**ДОКЛАД**

**об осуществлении муниципального земельного контроля**

**и об эффективности такого контроля на территории**

**Суровикинского муниципального района Волгоградской области**

**за 2016 год**

1. **Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности**

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля:

- Конституция Российской Федерации;

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- постановление Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Администрации Волгоградской области от 13.07.2015 № 376-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Волгоградской области»;

- Уставы **Суровикинского муниципального района Волгоградской области, городского поселения г. Суровикино;**

**-** постановление администрации Суровикинского муниципального района Волгоградской области от 13.04.2015 № 379 «Об утверждении Порядка подготовки и обобщения сведений об организации и проведении на территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области муниципального контроля, необходимых для подготовки доклада об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля»;

- постановление администрации Суровикинского муниципального района от 09.08.2016 № 1055 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области»;

- постановление администрации Суровикинского муниципального района от 20.07.2016 № 1005 «О создании комиссии по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области»;

- решение Совета депутатов городского поселения г. Суровикино от 25 ноября 2009 г. № 3/2 «О протесте прокурора на Решение Совета депутатов городского поселения г. Суровикино от 25.08.2006 года № 11/6 «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского поселения г. Суровикино» (в редакции Решения от 25 октября 2011г. №21/3);

- постановление главы администрации городского поселения г. Суровикино от 13.08.2010г. № 226 «О комиссии по муниципальному земельному контролю на территории городского поселения г. Суровикино»;

- постановление главы администрации городского поселения г. Суровикино от 05 апреля 2013 г. № 114 «О внесении изменений и дополнений в Постановление главы администрации городского поселения г. Суровикино от 13.08.2010г. «О комиссии по муниципальному земельному контролю на территории городского поселения г. Суровикино»;

- постановление главы городского поселения г. Суровикино от 26 февраля 2014 г. № 38 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского поселения г. Суровикино» (постановление об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского поселения г. Суровикино размещено на городском сайте);

- постановление главы администрации городского поселения г. Суровикино от 25 декабря 2013 года № 473 «О порядке подготовки и обобщения сведений об организации и проведении муниципального контроля на территории городского поселения г. Суровикино для подготовки доклада».

Муниципальный земельный контроль предусматривает контроль соблюдения земельного законодательства Российской Федерации юридическими и физическими лицами.

1. **Организация муниципального земельного контроля**

На территории **Суровикинского муниципального района Волгоградской области** муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок (плановых и внеплановых), на основании распоряжений глав Суровикинского муниципального района Волгоградской области и городского поселения г. Суровикино Суровикинского муниципального района Волгоградской области.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земельные участки, расположенные на территории городского и сельских поселений Суровикинского муниципального района Волгоградской области, вне зависимости от формы собственности и (или) ведомственной принадлежности, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, на основании разработанного ежегодного плана проверок.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, администрации Суровикинского муниципального района Волгоградской области и городского поселения г. Суровикино Суровикинского муниципального района Волгоградской области направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры, где данный проект плана рассматривается на предмет законности включения в них объектов муниципального контроля.

Внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей могут проводиться органами муниципального контроля только после согласования с органами прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Плановые и внеплановые проверки могут проводиться в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

О проведении проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения администраций Суровикинского муниципального района Волгоградской области и городского поселения г. Суровикино Суровикинского муниципального района Волгоградской области о начале проведения проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

При проведении земельного контроля администрации Суровикинского муниципального района Волгоградской области и городского поселения г. Суровикино Суровикинского муниципального района Волгоградской области взаимодействуют с органами государственного контроля, в том числе с Управлением Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Волгоградской области.

Лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль, осуществляют контроль за:

а) соблюдением требований по использованию земель;

б) соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

в) соблюдением порядка переуступки права пользования землей;

г) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

д) наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков;

е) выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль, обязаны:

а) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

б) соблюдать действующее законодательство и права и законные интересы юридических лиц и физических лиц, в отношении которых проводится проверка;

в) посещать земельные участки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в целях проведения проверки только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и распоряжения администраций Суровикинского муниципального района Волгоградской области и городского поселения г. Суровикино Суровикинского муниципального района Волгоградской области о проведении проверки на соответствующей территории, а в случаях, установленных федеральным законом, копии документа о согласовании проведения проверки;

г) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, физическому лицу, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

д) предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, физическому лицу, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

е) знакомить руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, физическое лицо, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

ё) доказывать законность своих действий при их обжаловании юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном действующим законодательством;

ж) соблюдать установленные сроки проведения проверки.

1. **Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля**

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля не определено отдельной статьей расходов, что не позволяет определить сумму затрат на обеспечение данной функции.

Муниципальный земельный контроль на территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области осуществляется администрацией Суровикинского муниципального района Волгоградской области в лице комиссии по осуществлению муниципального земельного контроля, в количестве 7 человек, и в границах городского поселения г. Суровикино осуществляется в лице 3 специалистов администрации городского поселения г. Суровикино Суровикинского муниципального района Волгоградской области.

1. **Проведение муниципального земельного контроля**

Всего за отчетный период, с 01.01.2016 по 31.12.2016, проведено 5 плановых выездных проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из 6 проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок на отчетный период. В результате, в ходе проведения проверок правонарушений не выявлено.

Запланированная на июнь 2016 г., плановая проверка соблюдения земельного законодательства в отношении МКОУ Новодербеновская основная общеобразовательная школа Суровикинского района Волгоградской области не состоялась, в связи с вынесением протеста прокуратуры Суровикинского района на проведение проверок земельного контроля.

Внеплановые проверки не проводились, в связи с отсутствием обращений граждан и иных лиц.

1. **Действия органов муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

В результате, за отчетный период с 01.01.2016 по 31.12.2016, в ходе проведения проверок правонарушений не выявлено.

По результатам проверок по муниципальному земельному контролю составляются акты проверок соблюдения земельного законодательства, которые составляются в двух экземплярах, один из которых отдается юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

При обнаружении достаточных данных, свидетельствующих о наличии события административного правонарушения, вместе с актом вручается уведомление о необходимости прибытия в межмуниципальный отдел по Суровикинскому, Клетскому и Чернышковскому районам Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области, для проведения мероприятий по осуществлению государственного земельного контроля, которое вручается под расписку лицу, в отношении которого составлен акт или его законному представителю.

1. **Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля**

В администрациях Суровикинского муниципального района Волгоградской области и городского поселения г. Суровикино Суровикинского муниципального района Волгоградской области осуществляется мониторинг эффективности проведения муниципального контроля.

Анализируя результаты осуществления муниципального земельного контроля можно сделать вывод о том, что отсутствие выявленных в ходе проверок нарушений земельного законодательства, говорит о своевременном оформлении правоустанавливающих документов, на используемые земельные участки юридическими и физическими лицами, об использовании земельных участков по целевому назначению.

Эффективность деятельности администраций Суровикинского муниципального района Волгоградской области и городского поселения г. Суровикино Суровикинского муниципального района Волгоградской области по осуществлению муниципального земельного контроля за 2016 год с учетом сведений статистических наблюдений составила:

* выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) – 83,3 процента, из них в 1 полугодии данный показатель составил 75 процентов, во 2 полугодии - 100 процентов, уменьшение данного показателя произошло из-за невозможности проведения 1 плановой проверки в связи с вынесением протеста прокуратуры Суровикинского района на проведение проверок земельного контроля;
* доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0 процентов;
* доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0 процентов;
* доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания данный показатель составил (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0 процентов;
* доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области, деятельность которых подлежит муниципальному контролю) – 0,9 процентов;
* среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1.
* доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 0 процентов;
* доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0 процентов;
* доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0 процентов;
* доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0 процентов;
* доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) - 0 процентов;
* доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0 процентов;
* доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 0 процентов;
* доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0 процентов;
* доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0 процентов;
* количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0 случаев;
* доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0 процентов;
1. **Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля**

По результатам проверок 2016 года следует вывод, что муниципальный земельный контроль необходимо осуществлять ежегодно, добиваясь устранения (в случаях обнаружения таковых) выявляемых недостатков, в том числе: использование земельных участков не по целевому назначению, самовольное занятие земельных участков и др. для приведения использования земельных участков в соответствии с действующим законодательством.

В целях повышения эффективности муниципального земельного контроля предлагаем организовать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального земельного контроля.

Глава Суровикинского

муниципального района И.В.Дмитриев