

ДОКЛАД
об осуществлении муниципального земельного контроля
и об эффективности такого контроля на территории
Суровикинского муниципального района Волгоградской области
2018 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля:

- Конституция Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- постановление Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Администрации Волгоградской области от 13.07.2015 № 376-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального

земельного контроля на территории Волгоградской области» (в редакции от 26.06.2017 №324-п);

- Уставы Суровикинского муниципального района Волгоградской области, городского поселения г. Суровикино;

- постановление администрации Суровикинского муниципального района Волгоградской области от 13.04.2015 № 379 «Об утверждении Порядка подготовки и обобщения сведений об организации и проведении на территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области муниципального контроля, необходимых для подготовки доклада об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля»;

- постановление администрации Суровикинского муниципального района от 21.06.2017 № 508 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений, входящих в состав Суровикинского муниципального района Волгоградской области» (в редакции от 13.04.2018 №236);

- решение Суровикинской районной Думы от 19.05.2017 № 27/221 «О порядке ведения перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления Суровикинского муниципального района Волгоградской области, уполномоченных на их осуществление»;

- постановление администрации Суровикинского муниципального района от 02.08.2017 № 658 «Об утверждении перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления Суровикинского муниципального района Волгоградской области, уполномоченных на их осуществление»;

- постановление администрации Суровикинского муниципального района от 20.07.2016 № 1005 «О создании комиссии по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области»;

- Решения Совета депутатов городского поселения г. Суровикино от 30.06.2017 года № 27/3 «Об утверждении Положения «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории городского поселения г. Суровикино»;

- постановление главы администрации городского поселения г. Суровикино от 05.04.2016 №119 «О комиссии по муниципальному земельному контролю на территории городского поселения г. Суровикино» (в редакции от 25.06.2017 №187);

- постановление главы городского поселения г. Суровикино от 02 июня 2017г. № 180 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных

отношений, расположенных в границах городского поселения г.Суровикино»;

- постановление главы администрации городского поселения г. Суровикино от 25 декабря 2013 года № 473 «О порядке подготовки и обобщения сведений об организации и проведении муниципального контроля на территории городского поселения г. Суровикино для подготовки доклада».

Муниципальный земельный контроль предусматривает контроль соблюдения земельного законодательства Российской Федерации юридическими и физическими лицами.

Все правовые акты по исполнению полномочий по земельному контролю соответствуют действующему законодательству и не содержат признаков коррупциогенности.

Перечисленные муниципальные правовые акты опубликованы на официальном сайте органов местного самоуправления Суровикинского муниципального района в сети «Интернет» <http://surregion.ru/>, <http://www.surovikino.ru/>.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

На территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области органом, уполномоченным на осуществления муниципального земельного контроля, является администрация Суровикинского муниципального района Волгоградской области, в лице комиссии по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области, которая утверждена постановлением администрации Суровикинского муниципального района Волгоградской области от 20.07.2016 № 1005 «О создании комиссии по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области».

На территории городского поселения г. Суровикино органом, уполномоченным на осуществления муниципального земельного контроля, является Администрация городского поселения г. Суровикино, в лице отдела экономики, налоговой политики и землепользования, а также комиссии по муниципальному земельному контролю на территории городского поселения г. Суровикино, которая утверждена Постановлением администрации городского поселения г. Суровикино за № 119 от 05.04.2016 «О комиссии по муниципальному земельному контролю на территории городского поселения г. Суровикино».

Функцией муниципального земельного контроля является:

- соблюдение требований по использованию земель;
- выполнение требований о недопущении самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- использование земельных участков по их целевому назначению;
- соблюдение порядка переустройства права пользования землей;
- своевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;
- своевременное и качественное выполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;
- выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляется на основании административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений, входящих в состав Суровикинского муниципального района Волгоградской области, утвержденного постановлением администрации Суровикинского муниципального района Волгоградской области от 21.06.2017 №508 (в редакции от 13.04.2018 г. №236), в соответствии с утвержденными планами проверок и на основании утвержденного постановлением администрации городского поселения г.Суровикино № 180 от 02.06.2017 г. административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах городского поселения г.Суровикино, и в соответствии с утвержденными планами проверок.

При осуществлении муниципального земельного контроля администрация Суровикинского муниципального района Волгоградской области и администрация городского поселения г. Суровикино Волгоградской области взаимодействует с органами прокуратуры, Управлением Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Волгоградской области.

Задачей муниципального земельного контроля является обеспечение использования земель на территории поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми Волгоградской области и правовыми актами органов местного самоуправления Суровикинского муниципального района Волгоградской области. Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок, проводимых в соответствии с планами, утвержденными в установленном порядке, а также внеплановых проверок с соблюдением прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Полномочия:

- проведение плановых и внеплановых проверок, а также составление актов по результатам выявленных правонарушений и направление их в органы, осуществляющие государственный земельный контроль, для проведения внеплановой проверки в установленном порядке органами, осуществляющими государственный земельный контроль.

Проверка проводится на основании Распоряжения главы Суровикинского муниципального района Волгоградской.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей доводится до сведений заинтересованных лиц посредством размещения на официальном сайте администрации Суровикинского муниципального района Волгоградской.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по муниципальному земельному контролю при проведении проверок не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля не определено отдельной статьей расходов, что не позволяет определить сумму затрат на обеспечение данной функции.

Муниципальный земельный контроль на территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области осуществляется администрацией Суровикинского муниципального района Волгоградской области в лице комиссии по осуществлению муниципального земельного контроля, в количестве 7 человек, и в границах городского поселения г. Суровикино осуществляется в лице 3 специалистов администрации

городского поселения г. Суровикино Суровикинского муниципального района Волгоградской области.

Квалификация работников осуществляющих функцию муниципального земельного контроля не повышалась. Мероприятия по повышению квалификации работника, на которого в соответствии с распределением должностных обязанностей возложено осуществление муниципального земельного контроля, не проводились.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

За отчетный период с 01.01.2018 по 31.12.2018 были проведены четыре плановые выездные проверки, на основании утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 г. в отношении МДОУ «Дружба», МДОУ «Березка», МДОУ «Звездочка», МДОУ «Колокольчик» г. Суровикино.

В отношении МДОУ «Дружба» проведена выездная плановая проверка.

МДОУ «Дружба» использует земельный участок под объектами народного образования на основании свидетельства о государственной регистрации права № 34-34-11/036/2010-309 от 04.01.2011г. В ходе проведенной проверки нарушений земельного законодательства не выявлено.

В отношении МДОУ «Березка» проведена выездная плановая проверка.

МДОУ «Березка» использует земельный участок, предоставленный для учреждений и организаций народного образования на основании свидетельства о государственной регистрации права № 34-34-11/027/2010-471 от 02.11.2010г. В ходе проведенной проверки нарушений земельного законодательства не выявлено.

В отношении МДОУ «Колокольчик» проведена выездная плановая проверка.

МДОУ «Колокольчик» использует участок под объектами народного образования на основании свидетельства о государственной регистрации права № 34-34-11/036/2010-401 от 17.01.2011г. В ходе проведенной проверки нарушений земельного законодательства не выявлено.

На основании представления прокуратуры Суровикинского района от 07.09.2018г. результаты проверки, проведенной органом муниципального

земельного контроля администрации городского поселения г. Суровикино, оформленные актом проверки № 4 от 11.07.2018г в отношении МДОУ «Колокольчик» отменены.

В отношении МДОУ «Звездочка» проведена выездная плановая проверка.

МДОУ «Звездочка» использует земельный участок под объектами народного образования на основании свидетельства о государственной регистрации права № 34-34-11/036/2010-431 от 21.01.2011г. В ходе проведенной проверки нарушений земельного законодательства не выявлено.

Из общего количества проведенных проверок нарушений земельного законодательства при использовании земельных участков не выявлено.

Эксперты и экспертные организации для проведения проверок использования земельных участков юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также для проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля не привлекались.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок не установлены.

Мероприятия с применением риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения г.Суровикино не осуществлялись.

Проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не проводились.

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требовалось взаимодействие органа государственного контроля с юридическим и лицами и индивидуальными предпринимателями не проводились.

В отчетном периоде проверок муниципального земельного контроля в отношении субъектов малого предпринимательства не проводилось.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В ходе проведения плановых проверок в течение 2018 года в отношении юридических лиц по соблюдению муниципального земельного контроля при использовании земель нарушений не выявлено.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в целях предупреждения и профилактики нарушений, проводится следующая работа:

- информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, путем размещения информации на официальном сайте;

- в индивидуальном порядке юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разъясняется необходимость оформления документов на земельные участки, последовательность и сроки оформления;

- на постоянной основе проводится работа по установлению видов разрешённого использования земельных участков, работа по выявлению земельных участков в случаях их несоответствия целевому назначению и фактическому использованию. Данная работа проводится совместно с органами государственного земельного контроля.

Случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения мероприятий по контролю не проводилось.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показателями эффективности муниципального земельного контроля являются:

- выполнение плана проведения проверок - 100 %;

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано – 0%;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными- 25%;

- доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания – 25%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего

количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 0,29%;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - 1 ед.;

доля проведенных внеплановых проверок - 0%

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений - 0%;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения – 0%;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях – 0%;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений были наложены административные наказания - 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 %;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда

животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 %;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 0 %;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 0%.

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 0%;

средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0%;

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - 0 %.

Жалоб на действия (бездействия) органа муниципального земельного контроля не поступало. В целом эффективность функции муниципального земельного контроля оценивается хорошо и позволяет решать поставленные задачи по соблюдению требований земельного законодательства на территории городского поселения г.Суровикино.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль за использованием земель, находящихся на территории Суровикинского муниципального района Волгоградской области и городского поселения г. Суровикино Волгоградской области является необходимой функцией для органов местного самоуправления. Проверочные мероприятия со временем не теряют своей актуальности. Следует отметить, что качество муниципального земельного контроля возрастает при взаимодействии с органами, проводящими государственный земельный контроль.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать организация и проведение

профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путём привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства.

Учитывая положения статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на 2019 год запланировано 12 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В отношении физических лиц запланировано проведение 22 проверок.

В целях повышения эффективности осуществления муниципального контроля необходимо систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления контрольных функций.

Приложения

Нет.

Глава Суровикинского
муниципального района



И.В. Дмитриев