



АДМИНИСТРАЦИЯ ДАЛЬНЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 декабря 2018г.

г. Дальнегорск

№ 796-па

**Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями Думы Дальнегорского городского округа в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению муниципальных образований Российской Федерации, и Порядка формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Дальнегорского городского округа по местным налогам, установленных решениями Думы Дальнегорского городского округа в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению муниципальных образований Российской Федерации**

В целях совершенствования бюджетного процесса и обеспечения достижения экономического и социального эффекта от предоставления отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот по местным налогам, сокращения малоэффективных налоговых льгот, повышения финансовой поддержки хозяйствующих субъектов и населения Дальнегорского городского округа, администрация Дальнегорского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:

1) Порядок оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями Думы Дальнегорского городского округа в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению муниципальных образований Российской Федерации;

2) Порядок формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Дальнегорского городского округа по местным налогам, установленных решениями Думы Дальнегорского городского округа в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению муниципальных образований Российской Федерации.

2. Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 04.08.2017 № 464-па «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам в Дальнегорском городском округе» признать утратившим силу.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном интернет-сайте Дальнегорского городского округа и опубликованию в газете «Трудовое слово».

И.о. Главы Дальнегорского  
городского округа



В.Н. Колосков

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации  
Дальнегорского городского округа  
от 14.12.2018 № 796-по

**ПОРЯДОК**  
**оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов)**  
**по местным налогам, установленных решениями Думы**  
**Дальнегорского городского округа в пределах полномочий,**  
**отнесенных законодательством Российской Федерации**  
**о налогах и сборах к ведению муниципальных**  
**образований Российской Федерации**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями Думы Дальнегорского городского округа в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению муниципальных образований Российской Федерации (далее – оценка эффективности), органами администрации Дальнегорского городского округа.

1.2. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых льгот по следующим видам налогов:

земельный налог;

налог на имущество физических лиц.

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

налоговые льготы – установленные решениями Думы Дальнегорского городского округа в соответствии со статьей 56 Налогового Кодекса Российской Федерации льготы по налогам и сборам;

налоговые расходы – налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные решениями Думы Дальнегорского городского округа в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Дальнегорского городского округа и целями социально – экономической политики Дальнегорского городского округа, не относящимися к муниципальным программам.

куратор – орган администрации Дальнегорского городского округа, уполномоченный проводить оценку эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) при оценке программных налоговых льгот (расходов), - ответственный исполнитель (соисполнитель) соответствующей муниципальной программы; при оценке нераспределенных и непрограммных налоговых льгот (расходов) – орган

администрации Дальнегорского городского округа, инициирующий введение льготы.

1.4. Оценка эффективности проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот (налоговых расходов).

1.5. Все налоговые льготы (налоговые расходы) подлежат распределению по муниципальным программам исходя из соответствующих целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально – экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах. Распределение налоговых льгот (налоговых расходов) по муниципальным программам непосредственно необходимо для процедуры их оценки через увязку с соответствующими мероприятиями и индикаторами (показателями).

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально – экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой составляющей:

- 1) социальная – поддержка отдельных категорий граждан;
- 2) финансовая – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
- 3) стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

1.6. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется на основании информации МИ ФНС России по Приморскому краю № 6.

1.7. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

## **2. Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов)**

2.1. Оценка эффективности по предоставляемым налоговым льготам (налоговым расходам) проводится ежегодно, но не позднее 15 мая текущего года.

Оценка эффективности по налоговым льготам (налоговым расходам), предлагаемым к введению, проводится на стадии подготовки проекта решения Думы Дальнегорского городского округа, устанавливающего налоговую льготу (налоговый расход), в соответствии с критериями оценки, установленными в пункте 3.1 настоящего Порядка.

2.2. В целях проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов):

До 1 февраля текущего финансового года финансовое управление администрации Дальнегорского городского округа направляет в МИ ФНС России по Приморскому краю № 6 сведения о категориях налогоплательщиков – получателей налоговой льготы (налогового расхода) с указанием обуславливающих соответствующие налоговые льготы (налоговые расходы) положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) решений Думы Дальнегорского городского округа;

До 1 апреля текущего финансового года МИ ФНС России по Приморскому краю № 6 (на основании запроса финансового управления администрации Дальнегорского городского округа) направляет в финансовое управление администрации Дальнегорского городского округа информацию за год, предшествующий отчетному, а также уточненные данные за иные отчетные периоды в целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в случае необходимости, с учетом актуальной информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 апреля текущего финансового года, содержащую:

- перечень категорий налогоплательщиков – получателей налоговой льготы (налогового расхода) с той же детализацией, как они установлены решениями Думы Дальнегорского городского округа;

- сведения о суммах предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) за счет бюджета Дальнегорского городского округа по каждой категории налогоплательщиков – получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по Дальнегорскому городскому округу;

- сведения об объемах налоговых поступлений в бюджет Дальнегорского городского округа по каждой категории налогоплательщиков – получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по Дальнегорскому городскому округу – в отношении стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов);

до 10 апреля текущего финансового года финансовое управление администрации Дальнегорского городского округа доводит полученную от МИ ФНС России по Приморскому краю № 6 информацию до кураторов налоговых льгот (налоговых расходов);

до 25 апреля текущего финансового года кураторы налоговых льгот (налоговых расходов) представляют в финансовое управление администрации Дальнегорского городского округа результаты проведенной оценки эффективности;

в срок установленный, департаментом финансов Приморского края, финансовое управление администрации Дальнегорского городского округа направляет результаты проведенной оценки эффективности в департамент финансов Приморского края;

при необходимости, финансовое управление администрации Дальнегорского городского округа направляет в департамент финансов Приморского края уточненную информацию по результатам проведенной оценки эффективности;

до 1 сентября текущего финансового года финансовое управление администрации Дальнегорского городского округа направляет в управление делами администрации Дальнегорского городского округа заключение о результатах ежегодной оценки эффективности для размещения на официальном сайте администрации Дальнегорского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

### **3. Критерии оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов)**

3.1. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов);

2 этап – оценка результативности налоговых льгот (налоговых расходов).

3.2. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики Дальнегорского городского округа (в отношении непрограммных налоговых расходов);

востребованность льготы (расхода), освобождения или иной преференции;  
отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае куратору надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.3. Оценка результативности производится на основании влияния налоговой льготы (налогового расхода) на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей муниципальной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку эффективности налоговой льготы (налогового расхода).

3.3.1. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход), непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы (ее структурных элементов) либо результата достижения цели, определенной при

предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к программным или нераспределенным).

3.3.2. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

3.3.3. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых льгот (налоговых расходов), рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета Дальнегорского городского округа;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков.

Оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) наряду со сравнительным анализом, указанным в абзаце первом настоящего пункта, предусматривает оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых льгот (налоговых расходов), осуществляемую в соответствии с пунктом 3.3.4 настоящей методики.

3.3.4. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется отдельно по каждой налоговой льготе (налоговому расходу). В случае если для отдельных категорий налогоплательщиков установлены налоговые льготы (налоговые расходы) по нескольким налогам, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется в целом по данной категории налогоплательщиков.

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0ij} \cdot (1+g_i)}{(1+r)^i}, \text{ где:}$$

$N_{ij}$  -- объем налоговых поступлений в бюджет Дальнегорского городского округа от  $j$ -го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в  $i$ -ом году.

При определении объема налоговых поступлений в бюджет Дальнегорского городского округа от налогоплательщиков - получателей налоговой льготы (налогового расхода) учитываются поступления по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

В случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует менее шести лет на момент проведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений в бюджет Дальнегорского городского округа от налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается куратором льготы на основании показателей социально-экономического развития Дальнегорского городского округа;

$V_{0ij}$  – базовый объем налоговых поступлений в бюджет Дальнегорского городского округа от  $j$ -го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году:

$$V_{0ij} = N_{0ij} + L_{0ij}, \text{ где}$$

$N_{0ij}$  – объем налоговых поступлений в бюджет Дальнегорского городского округа от  $j$ -го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году;

$L_{0ij}$  – объем налоговых льгот (налоговых расходов) по виду налога, полученных  $j$ -ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода) в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения налоговой льготы (налогового расхода)  $j$ -ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода), либо в пятом году, предшествующем отчетному году, в случае если налогоплательщик-получатель льготы (расхода) пользуется льготой (расходом) более шести лет;

$g_i$  – номинальный темп прироста налоговых доходов субъектов Российской Федерации в  $i$ -ом году по отношению к базовому году (номинальный темп прироста налоговых доходов субъектов Российской Федерации определяется Министерством финансов Российской Федерации и запрашивается финансовым управлением администрации Дальнегорского городского округа в департаменте финансов Приморского края не позднее 10 апреля текущего финансового года);

$m_i$  – количество налогоплательщиков получателей льготы (расхода) в  $i$ -ом году;

$r$  – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Дальнегорского городского округа:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$  – целевой уровень инфляции, определяемый на уровне 4 процента;

$p$  – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

$c$  – кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга Дальнегорского городского округа по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчетного периода:

1) если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

2) если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

3) если указанное отношение составляет более 100, процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.3.5. По итогам оценки результативности куратором формируется заключение:

о значимости вклада налоговых льгот (налоговых расходов) в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

3.4. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) куратор формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

Исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются кураторами в финансовое управление администрации Дальнегорского городского округа в сроки и в формате, определенные указанным органом.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов подлежат учету при оценке эффективности реализации соответствующих государственных (муниципальных) программ.

3.5. Финансовое управление администрации Дальнегорского городского округа формирует итоговую оценку эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) Дальнегорского городского округа на основе данных, предоставленных кураторами.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в отчетном финансовом году и плановом периоде, а также направляются в департамент финансов Приморского края.

УТВЕРЖДЕН:

постановлением администрации  
Дальнегорского городского округа  
от 14.12.2016 № 796-па

**ПОРЯДОК  
формирования и утверждения перечня налоговых льгот  
(налоговых расходов) Дальнегорского городского округа  
по местным налогам, установленных решениями Думы  
Дальнегорского городского округа в пределах полномочий,  
отнесенных законодательством Российской Федерации о  
налогах и сборах к ведению муниципальных образований  
Российской Федерации**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Дальнегорского городского округа по местным налогам, установленных решениями Думы Дальнегорского городского округа в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению муниципальных образований Российской Федерации (далее – Перечень).

1.2. Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) Дальнегорского городского округа формируется в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, и включает указания на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) решений Думы Дальнегорского городского округа.

Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) Дальнегорского городского округа включает все налоговые льготы (налоговые расходы), установленные решениями Думы Дальнегорского городского округа.

Принадлежность налоговых льгот (налоговых расходов) муниципальным программам определяется исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах.

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

## **2. Порядок формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов)**

2.1. Формирование Перечня проводится ежегодно до 1 декабря предшествующего финансового года.

2.2. В целях формирования Перечня:

до 1 ноября предшествующего финансового года кураторы налоговых льгот (налоговых расходов) представляют в финансовое управление администрации Дальнегорского городского округа сведения о налоговых льготах (налоговых расходах) на очередной финансовый год в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, с указаниями на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) решений Думы Дальнегорского городского округа согласно приложению к настоящему Порядку;

в течение текущего финансового года кураторы налоговых льгот (налоговых расходов) в случае отмены льгот или введения новых льгот представляют в финансовое управление администрации Дальнегорского городского округа уточненные сведения для внесения изменений в Перечень;

до 15 ноября текущего финансового года финансовое управление администрации Дальнегорского городского округа формирует сводный Перечень на очередной финансовый год по форме согласно приложению к настоящему Порядку;

до 1 декабря текущего финансового года финансовое управление администрации Дальнегорского городского округа утверждает своим приказом Перечень на очередной финансовый год;

до 15 декабря текущего финансового года финансовое управление администрации Дальнегорского городского округа направляет в управление делами администрации Дальнегорского городского округа Перечень для размещения на официальном сайте администрации Дальнегорского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

