



АДМИНИСТРАЦИЯ ДАЛЬНЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 августа 2017г.

г. Дальнегорск

№ 506-па

**Об утверждении основных направлений бюджетной  
и налоговой политики Дальнегорского городского округа  
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

В целях разработки проекта бюджета Дальнегорского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов администрация Дальнегорского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.
2. Финансовому управлению администрации Дальнегорского городского округа (Столярова Ю.В.) при формировании проекта бюджета Дальнегорского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов руководствоваться настоящими направлениями бюджетной и налоговой политики.
3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Дальнегорского городского округа в сети Интернет.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы Дальнегорского  
городского округа



В.Н. Колосков

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением администрации  
Дальнегорского городского округа  
от 30.08.2014 № 506-пз

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на период до 2017 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года, бюджетного прогноза Приморского края на 2017-2028 годы, муниципальных программ Дальнегорского городского округа (далее - муниципальные программы).

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Дальнегорского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - проект местного бюджета), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Задачами основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета.

В приоритетах бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа сохраняется обеспечение стабильности местного бюджета, формирующей условия для устойчивого экономического роста, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация

внутренних источников, более четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей муниципальной политики.

### **Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2016 году и первой половине 2017 года**

В 2016 - 2017 годах решение задач социально-экономического развития Дальнегорского городского округа осуществлялось в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Дальнегорского городского округа.

Основными задачами, решаемыми в 2016 году в сфере бюджетной и налоговой политики, являлись:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно – целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- повышение эффективности осуществления расходов на муниципальное управление;
- развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;
- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В результате принятых мер по увеличению доходной части бюджета Дальнегорского городского округа в местный бюджет в 2016 году поступило налоговых и неналоговых доходов на 29 370,89 тыс. руб. больше, чем в 2015 году.

На постоянной основе осуществлялось взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае, направленное на повышение собираемости доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений в местный бюджет позволил своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в бюджет.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 12.05.2017 года № 274-па утверждена Программа мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Дальнегорского городского округа на период с 2017 по 2019 год.

В 1 полугодии 2017 года проведено 2 заседания межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при Главе Дальнегорского городского округа, на которых заслушано с начала 2017 года 2 юридических лица и 2 индивидуальных предпринимателя – сумма погашенной задолженности составила 2087,9 тыс. руб.

В целях вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимого имущества, проведены мероприятия по изменению категории земель в соответствии с Генеральным планом Дальнегорского городского округа в отношении 6 земельных участков; по уточнению границ и площади 16 земельных участков; в отношении 54 земельных участков проведены мероприятия по изменению разрешенного вида использования земельных участков; внесен 31 адрес местонахождения объектов недвижимости в ФИАС.

В целях увеличения поступлений неналоговых доходов в местный бюджет, с 1 апреля 2017 года проведено повышение арендной платы за муниципальное недвижимое имущество.

Сохраняет свое действие принятое решение о замене 100% дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на дополнительный норматив отчислений в бюджет Дальнегорского городского округа от налога на доходы физических лиц на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. В результате принятого решения налоговые доходы, полученные за счет дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ сверх объема расчетной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2016 году составили 36 071,25 тыс. руб.

В целях совершенствования правовой основы для эффективного функционирования и развития бюджетной системы Дальнегорского городского округа, в течение 2016 года, 1 половины 2017 года вносились изменения в муниципальные правовые акты о местных налогах и сборах:

1. Решение Думы Дальнегорского городского округа от 28.11.2016 года № 536 «О внесении изменений в решения Думы Дальнегорского городского округа «О земельном налоге в Дальнегорском городском округе» и «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Дальнегорского городского округа». В соответствии с решением Думы Дальнегорского городского округа установлены ставки налога на имущество физических лиц на основе суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения, принадлежащих на праве собственности налогоплательщику, а также установлена ставка налога на имущество физических лиц на 2016 год, в случае определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, принадлежащих налогоплательщику на праве собственности и включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, объекты налогообложения, предусмотренные абзацем 2 пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

2. Решение Думы Дальнегорского городского округа от 09.01.2017 года № 541 «О внесении изменения в решение Думы Дальнегорского городского округа от 28.11.2016 года №536 «О внесении изменений в решения Думы Дальнегорского городского округа «О земельном налоге в Дальнегорском городском округе» и «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Дальнегорского городского округа».

В целях реализации «майских» указов Президента Российской Федерации, достижения значений целевых показателей заработной платы, в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы, установлены целевые показатели повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2017 году.

В целях оптимизации расходов на оплату труда обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений (сторожа, повара, уборщики помещений, водители, завхозы, электрики, рабочие, слесаря, плотники и т. д.)



Управлением образования администрации Дальнегорского городского округа разработана Методика расчета штатной численности персонала бюджетных образовательных учреждений на 2017 год, в соответствии с которой проведена оптимизация штатной численности, количество ставок обслуживающего персонала уменьшилось на 18 единиц.

Во исполнение Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», разработана Стратегия социально-экономического развития Дальнегорского городского округа до 2030 года, утвержденная постановлением Главы Дальнегорского городского округа от 20.12.2016 № 15-пг. Стратегия определяет основные приоритеты, ориентиры, характеристики, проблемы, ограничения, потенциал экономического и социального развития городского округа, его отдельных отраслей и секторов рынка, другие общеэкономические условия функционирования субъектов хозяйствования, информация о которых необходима для разработки, корректировки прогнозов и планов социально-экономического развития.

В целях повышения эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 14.06.2017 № 357-па утвержден Порядок принятия решений о разработке, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Дальнегорского городского округа, предусматривающий увязку муниципальной программы с приоритетами социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, определенными Стратегией социально-экономического развития Дальнегорского городского округа до 2030 года, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, Приморского края в соответствующей сфере деятельности

В течение 2016 года и 1 половины 2017 года осуществлялся своевременный контроль за финансово-экономическим обоснованием муниципальных программ Дальнегорского городского округа, обоснованности механизмов реализации и ресурсного обеспечения муниципальных программ. Осуществлен пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ с учетом

приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности.

В результате принятых мер по обеспечению сбалансированности местного бюджета в 2016 году и первой половине 2017 года кредиты от кредитных организаций, а также бюджетные кредиты не привлекались.

В Дальнегорском городском округе применяется механизм обеспечения публичности и доступности бюджетной политики посредством размещения местного бюджета и отчета об исполнении бюджета на официальном сайте Дальнегорского городского округа в доступной для граждан форме («Бюджет для граждан»). Ежегодно проводятся публичные слушания по проекту местного бюджета и отчету об исполнении местного бюджета. В целях расширения каналов распространения гражданского бюджета, для повышения бюджетной грамотности разных целевых групп населения, их информированности, заинтересованности, доверия и позитивного отношения к гражданскому бюджету, в 2017 году впервые разработан буклет отчета об исполнении бюджета Дальнегорского городского округа за 2016 год в доступной для граждан форме в печатном виде.

В целях развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», осуществляется контроль и актуализация реестра участников и неучастников бюджетного процесса Дальнегорского городского округа

Осуществляется мониторинг и контроль за размещением муниципальными учреждениями информации в личном кабинете на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

В рамках проведения внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 18.02.2015 № 108-па «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок», в 2016 году финансовым управлением администрации Дальнегорского городского округа проведено 11 контрольных мероприятий.

В целях повышения эффективности расходования средств бюджета Дальнегорского городского округа и качества управления бюджетными средствами

главными распорядителями бюджетных средств Дальнегорского городского округа ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета. Для совершенствования механизмов проведения оценки качества финансового менеджмента ГРБС разработан новый Порядок проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Дальнегорского городского округа, утвержденный приказом финансового управления администрации Дальнегорского городского округа от 03.02.2017 № 9-ос. На основании проведенной оценки составляется сводный рейтинг ГРБС по качеству финансового менеджмента.

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 – 2020 годы**

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в Дальнегорском городском округе бюджетная политика в долгосрочном периоде будет направлена на ограничение роста общего объема расходов бюджета Дальнегорского городского округа для сохранения устойчивости бюджета в условиях волатильности бюджетных доходов. Долгосрочным ориентиром должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам местного бюджета.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств. При формировании местного бюджета будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета по муниципальным программам и направлениям деятельности, не входящим в муниципальные программы, необходимо сформировать на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на 2018-2020 годы принять бюджетные ассигнования, утвержденные на 2017-2019 годы решением Думы Дальнегорского городского округа от 05.12.2016



№ 537 «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований уточнить с учетом уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей; увеличения расходов на содержание и обеспечение деятельности муниципальных учреждений Дальнегорского городского округа на 5%.

При планировании объема расходных обязательств местного бюджета необходимо учитывать оценку исполнения бюджета муниципального образования в 2016 году, уточненный прогноз социально-экономического развития Дальнегорского городского округа и следующие факторы:

1. Повышение оплаты труда работников в сфере образования, культуры в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и принятыми планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году;

2. Завершение в 2017 году мероприятий по ликвидации аварийного жилья, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года;

3. Ежегодное изменение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального и краевого бюджетов.

В бюджетной и налоговой политике Дальнегорского городского округа необходимо сохранить преемственность в достижении поставленных ранее целей и задач, предусматривающих повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, выполнения социальных гарантий. Предполагается дальнейшее повышение эффективности налоговой системы на основе роста качества администрирования доходов бюджета.

Администрацией Дальнегорского городского округа будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия с органами исполнительной власти Приморского края и территориальными органами федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных

источников бюджета Дальнегорского городского округа и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, повышению эффективности управления муниципальной собственностью.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения цели по стимулированию экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущения увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения и признания этих льгот эффективными. Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 12.05.2017 № 274-па утверждена Программа мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Дальнегорского городского округа на период с 2017 по 2019 год, предусматривающая:

- заслушивание на заседаниях межведомственных комиссий по налоговой и социальной политике при Главе Дальнегорского городского округа юридических и физических лиц, имеющих задолженность по налоговым и неналоговым платежам в бюджет Дальнегорского городского округа;

- проведение оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, проведение работы по отмене неэффективных налоговых льгот, проведение анализа эффективности установленных коэффициентов К2 по ЕНВД;

- проведение мероприятий по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества с целью вовлечения их в налоговый оборот;

- обеспечение снижения недоимки по неналоговым доходам не менее чем на 5%, рост поступления доходов по неналоговым доходам не менее чем на 5%;

- инвентаризацию расходных обязательств на предмет соответствия вопросам, отнесенным федеральными законами к полномочиям местного самоуправления;

- проведение анализа структуры органов администрации Дальнегогородского городского округа, с целью принятия мер по выведению непрофильных специалистов из числа муниципальных служащих; оптимизация численности работников отдельных категорий бюджетной сферы в соответствии с утвержденными показателями планов мероприятий («дорожных карт»); сокращение обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений;

- обеспечение дефицита бюджета Дальнегогородского городского округа на уровне не более 5% от суммы утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Поддержанию финансовой стабильности муниципального образования будет способствовать реализация долговой политики, направленной на непривлечение коммерческих заимствований и бюджетных кредитов.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение целостной системы открытости деятельности органов местного самоуправления. В полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур, в числе которых регулярная разработка и совершенствование «Бюджета для граждан».

Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств. Принципиально важно достроить систему внутреннего контроля и возложить соответствующую ответственность за контроль на главных распорядителей бюджетных средств.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, обеспечение социальных гарантий.

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный цикл являются:

безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности, перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат;

реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития, установленных «майскими указами» Президента Российской Федерации;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

поэтапное снижение дефицита местного бюджета;

сохранение устойчивой траектории роста налоговых и неналоговых доходов бюджета и улучшение качества администрирования бюджетных поступлений;

повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля, и мониторинга качества финансового менеджмента;

реализацию принципов открытости и прозрачности общественных финансов, повышение качества и доступности информации о бюджете для граждан.

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной и налоговой политики проект местного бюджета на 2018-2020 годы должен стать одним из ключевых инструментов экономической политики, направленной на обеспечение стабильности и сбалансированного развития городского округа. Реализация представленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики мер будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов

реализации бюджетной политики. Это, в свою очередь, предполагает «донастройку» муниципальных программ с их более четкой привязкой к целям муниципальной политики, усилением проектных принципов их построения, созданием новой системы их внешнего и внутреннего аудита. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг, процедур проведения муниципальных закупок, предварительного и последующего муниципального финансового контроля. Неотъемлемым условием эффективной реализации, обозначенной бюджетной и налоговой политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.