УТВЕРЖДЕНА

 постановлением администрации Дальнегорского городского округа

 от 09.10.2015 № 564-па

**Муниципальная программа «Противодействие коррупции**

**в Дальнегорском городском округе на 2015 – 2016 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы  | Муниципальная программа «Противодействие коррупции в Дальнегорском городском округе на 2015 – 2016 годы» (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»;Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;Закон Приморского края от 10 марта 2009 года № 387-КЗ «О противодействии коррупции в Приморском крае». |
| Заказчик Программы | Администрация Дальнегорского городского округа  |
| Исполнители Программы | Администрация Дальнегорского городского округа, в лице управления делами администрации Дальнегорского городского округа, юридического отдела администрации Дальнегорского городского округа |
| Цель Программы | обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от коррупции, снижение административных барьеров при предоставлении администрацией Дальнегорского городского округа муниципальных услуг, устранение причин и условий, порождающих коррупцию |
| Задачи Программы |  - обеспечение правовых и организационных мер, направленных на предупреждение, выявление и последующее устранение причин коррупции; - совершенствование механизма контроля соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы; - противодействие коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимого отношения к проявлениям коррупции; - противодействие коррупции в сферах, где наиболее высоки коррупционные риски (земельные и имущественные отношения, предпринимательская деятельность, образование, жилищно-коммунальное хозяйство). |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2015 – 2016 годы |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы  | Реализация мероприятий Программы позволит: - устранить коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах администрации Дальнегорского городского округа;обеспечить открытость деятельности администрации Дальнегорского городского округа, муниципальных предприятий и учреждений при исполнении ими своих функций, предоставлении муниципальных услуг, повысить их качество и доступность; - повысить уровень ответственности, добросовестности, профессионализма и исполнительской дисциплины при выполнении муниципальными служащими, работниками муниципальных предприятий и учреждений должностных обязанностей; - обеспечить открытость, добросовестную конкуренцию и объективность при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд; - способствовать созданию в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению, формированию антикоррупционного общественного сознания; - формировать положительный имидж администрации Дальнегорского городского округа, муниципальных предприятий и учреждений. |
| Организация управления и контроль за исполнением Программы | Текущее управление и контроль за реализацией Программы осуществляет управление делами администрации Дальнегорского городского округа.Заказчик Программы ежегодно проводит оценку эффективности Программы.Заказчик Программы ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным, представляет главе Дальнегорского городского округа годовой отчет о ходе реализации Программы. |

**1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее принятия**В противодействии коррупции немаловажная роль принадлежит органам местного самоуправления, ведь местное самоуправление - самый приближенный к населению уровень власти. По статистике, граждане наиболее часто сталкиваются с проявлением коррупции и административными барьерами именно в местных органах власти при оказании услуг населению в земельных, строительных, жилищно-коммунальных и других сферах. Коррупция препятствует эффективному развитию местного самоуправления, проведению социально-экономических преобразований, наносит ощутимый вред обществу, вызывает недоверие у граждан к государственным и муниципальным институтам. Регулирование отношений в сфере противодействия коррупции в Дальнегорском городском округе осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) и Законом Приморского края от 10.03.2009 № 387-КЗ «О противодействии коррупции в Приморском крае», Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, в деятельности органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений имеются недостатки, которые могут являться причинами и условиями, порождающими коррупцию.Необходимо дальнейшее совершенствование антикоррупционных механизмов, внедрение современных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания муниципальных услуг.Таким образом, требуется применение системного подхода к противодействию коррупции путем принятия муниципальной антикоррупционной программы, представляющей собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от коррупции, снижение административных барьеров при предоставлении администрацией Дальнегорского городского округа муниципальных услуг, устранение причин и условий, порождающих коррупцию.**2. Цель и задачи Программы**Цель Программы – обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от коррупции, недопущение случаев коррупции при предоставлении администрацией Дальнегорского городского округа муниципальных услуг, устранение причин и условий, порождающих коррупцию.Задачи Программы:обеспечение правовых и организационных мер, направленных на предупреждение, выявление и последующее устранение причин коррупции;совершенствование механизма контроля соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы;противодействие коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;формирование антикоррупционного общественного сознания, нетерпимого отношения к проявлениям коррупции;противодействие коррупции в сферах, где наиболее высоки коррупционные риски (земельные и имущественные отношения, предпринимательская деятельность, образование и т.д.)**3. Целевые индикаторы и показатели.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование показателя (индикатора)** | **ед. изм.** | **2015 г.****(прогноз)** | **2016г.****(прогноз)** |
| 1. | Доля устраненных коррупционных факторов в муниципальных правовых актах (проектах), прошедших антикоррупционную экспертизу, от общего числа выявленных коррупционных факторов | % | 100 | 100 |
| 2. | Доля муниципальных служащих, не представивших в установленный срок сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения | % | 0 | 0 |
| 3. | Доля представлений прокуратуры в отношении муниципальных служащих, представивших неполные (недостоверные) сведения о доходах, от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения | % | 0 | 0 |
| 4. | Количество проведенных семинаров (мероприятий) по вопросам противодействия коррупции | ед. | 1 | 2 |
| 5. | Доля установленных фактов коррупции, от общего количества жалоб и обращений граждан, поступивших за отчетный период | % | 0 | 0 |

1. **Перечень мероприятий Программы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Разделы и пункты** | **Мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ответственные** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. **Мероприятия  в области  совершенствования правового регулирования и организационного обеспечения деятельности по противодействию коррупции**
 |
| 1.1 | Приведение муниципальных правовых актов по вопросам противодействия коррупции в соответствие  с изменениями и дополнениями в законодательство Российской Федерации | 2015 – 2016гг (по мере необходимости) | Юридический отделМежведомственная комиссия по противодействию коррупции |
| 1.2 | Проведение антикоррупционной экспертизы:- проектов муниципальных  нормативных правовых актов администрации;- муниципальных  нормативных правовых актов администрации | 2015 – 2016гг (постоянно) | Юридический отдел |
| 1.3 | Взаимодействие с прокуратурой города по проведению антикоррупционной экспертизы:- проектов муниципальных  нормативных правовых актов администрации;- муниципальных  нормативных правовых актов администрации | 2015 – 2016гг (постоянно) | Ответственные за подготовку проекта НПА Управление делами |
| 1.4 | Проведение независимой антикоррупционной экспертизы:-проектов муниципальных  нормативных правовых актов администрации | 2015 – 2016гг (постоянно) | Ответственные за подготовку проекта НПА |
| 1.5 | Проведение заседаний комиссии по предупреждению и противодействию коррупции в администрации | 2015 – 2016гг (1раз в полугодие) | Межведомственная комиссия по противодействию коррупции |
| 1.6 | Отчет о результатах реализации планов по противодействию коррупции в администрации Дальнегорского городского округа за 2015 годы | Декабрь 2015 – 2016гг. | Межведомственная комиссия по противодействию коррупции |
| 1.7 | Разработка и утверждение планов противодействия коррупции в администрации Дальнегорского городского округа, с учетом выполняемых задач и функций на 2016 год | Октябрь 2015 – 2016гг. | Межведомственная комиссия по противодействию коррупции |
| 1.8 | Ведение журнала учета сообщений о совершенствовании коррупционных правонарушений работниками администрации  | по мере поступлений заявлений | Управление делами |
| 1. **Мероприятия по совершенствованию кадровой политики**
 |
| 2.1 | Обеспечение повышения квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит осуществление мероприятий по противодействию коррупции и (или) проведение экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) | 2015 – 2016гг. | Глава Дальнегорского городского округа; Управление делами  |
| 2.2 | Осуществление контроля за правильностью и полнотой заполнения, а также за своевременностью предоставления  сведений о доходах, расходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера, предоставляемых лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими Дальнегорского городского округа на себя и на своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей  |  2015 – 2016гг. (1 раз в год) | Управление делами |
| 2.3 | Принятие мер по результатам проверки фактов о предоставлении лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими Дальнегорского городского округа недостоверных или не полных сведений, о полученных ими доходах, расходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера на себя и на своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей | 2015 – 2016гг. | Глава Дальнегорского городского округа |
| 2.4 | Осуществление (в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации) проверки по каждому случаю несоблюдения муниципальными служащими ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции | При поступлении информации, являющейся основанием для проведения проверки | Управление делами;Комиссия по соблюдению требований к  служебному поведению и урегулированию конфликта интересов |
| 2.5 | Рассмотрение уведомлений от муниципальных служащих администрации об иной оплачиваемой работе на предмет наличия конфликта интересов | 2015 – 2016гг. (при поступлении уведомлений) | Глава Дальнегорского городского округа;Комиссия по соблюдению требований к  служебному поведению и урегулированию конфликта интересов  в администрации |
| 2.6 | Рассмотрение уведомлений о фактах обращения в целях склонения муниципальных служащих администрации к совершению коррупционных правонарушений | 2015 – 2016гг. (при поступлении уведомлений) | Межведомственная комиссия по противодействию коррупции |
| 2.7 | Участие  в совещаниях для муниципальных служащих по разъяснению требований к служебному поведению  и служебной этике, вопросов административной и уголовной ответственности  за коррупционные правонарушения и преступления | 2015 – 2016гг. (1 раз год) | Глава Дальнегорского городского округа; члены межведомственной комиссии по противодействию коррупции  |
| 2.8 | Доведение до муниципальных служащих положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за коммерческий подкуп, получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме коммерческого подкупа или взятки, об увольнении в связи с утратой доверия, о порядке проверки сведений, представляемых указанными лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению муниципальными служащими ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. | 2015 – 2016гг. | Управление делами;Юридический отдел;Специалист по кадровой работе |
| 2.9 | Проведение оценок коррупционных рисков, возникающих при реализации полномочий администрации, внесение уточнений в перечни должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками | 2015 – 2016гг. (1 раз в год) | Межведомственная комиссия по противодействию коррупции |
| 2.10 | Проведение анализа обращений граждан и организаций, содержащих информацию о коррупционных проявлениях, в целях разработки мер по повышению эффективности деятельности администрации в сфере противодействия коррупции | 2015 – 2016гг. (при обращении граждан) | Межведомственная комиссия по противодействию коррупции |
| 2.11 | Подготовка и проведение мероприятий по формированию негативного и нетерпимого отношения к коррупции, в частности к получению подарков муниципальными служащими в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей | 2015 – 2016гг. (1 раз в год) | Межведомственная комиссия по противодействию коррупции; специалист по кадровой работе  |
| 2.12 | Проведение сравнительного анализа представленных муниципальными служащими, руководителями муниципальных учреждений сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера. | 2015г., июнь 2016гг. | Межведомственная комиссия по противодействию коррупции специалист по кадровой работе |
| 2.13 | Выполнение мероприятий по установлению случаев аффилированности муниципальных служащих с руководителями организаций в сфере ЖКХ | 2015 – 2016гг. | Межведомственная комиссия по противодействию коррупции |
| **3.Мероприятия по совершенствованию деятельности  в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд** |
| 3.1 | Соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 года  № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | 2015 – 2016гг. | Единая комиссия по осуществлению закупок, Контрактная служба администрации Дальнегорского городского округа |
| 3.2 | Осуществление контроля в сфере закупок товаров, выполнение работ (оказание услуг) для обеспечение нужд  муниципального заказчика Дальнегорского городского округа | 2015 – 2016гг. | Финансовое управление |
| 3.3 | Обеспечение выполнения плана – графика закупок на основании планирования закупок, утверждение ежегодного плана-графика (с учетом возможных изменений) и размещение его на официальном сайте Российской Федерации, на официальном сайте администрации Дальнегорского городского округа в сети «Интернет» | 2015 – 2016гг. | Управления, отделы администрации Дальнегорского городского округа |
| 3.4 | Обучение муниципальных служащих по изучению Федерального закона от 05.04.2013 года  № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» | 2015 – 2016гг. | Управления,отделы администрации Дальнегорского городского округа |
| 3.5 | Обеспечение прозрачности процесса регулирования земельных отношений и рационального использования земельных участков | 2015 – 2016гг. (постоянно) | Управление муниципального имущества |
| 3.6 | Подготовка мероприятия по совершенствованию системы учета государственного и муниципального имущества и оценки эффективности его использования | 2015 – 2016гг. | Управление муниципального имущества |
| **4. Мероприятия по информированию  населения** |
| 4.1 | Совершенствование методов организации доступности информации о деятельности администрации Дальнегорского городского округа для юридических лиц и населения: - размещение на официальном сайте администрации Дальнегорского городского округа: - информации о полномочиях администрации, о задачах и функциях отраслевых органов администрации;- информации о  порядке и условиях оказания муниципальных услуг населению | 2015 – 2016гг. | Руководители структурных подразделений администрации,Управление делами |
| 4.2 | Размещение в средствах массовой информации и в сети «Интернет» принимаемых муниципальных правовых актов по противодействию коррупции | 2015 – 2016гг. | Управление делами |
| 4.3 | Размещение на официальном сайте Дальнегорского городского округа сведений о доходах, расходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими Дальнегорского городского округа на себя и на своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей |  2015 – 2016гг. (1 раз в год) | Управление делами |

**5. Механизм реализации программы**Механизм реализации Программы основывается на четком разграничении полномочий и ответственности всех Исполнителей мероприятий программы, указанных в перечне. Реализация Программы осуществляется в период 2015 – 2016гг. путем выполнения мероприятий, предусмотренных в перечне мероприятий Программы.Общий контроль за реализацией Программы осуществляет администрация Дальнегорского городского округа, в лице управления делами администрации Дальнегорского городского округа.Глава Дальнегорского городского округа осуществляет общую координацию программных мероприятий, и контролирует ход их выполнения.Исполнители программы, указанные в перечне мероприятии Программы, взаимодействуют с главой Дальнегорского городского округа и ежеквартально направляют информацию об исполнении программных мероприятий. Исполнители программы, указанные в перечне мероприятий Программы, несут ответственность за их качественное и своевременное выполнение.Реализация программных мероприятий исполняется на основании муниципальных контрактов, заключаемых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».1. **Оценка эффективности реализации Программы**

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется по итогам ее исполнения и в целом после завершения ее реализации по следующим критериям:совершенствование нормативной правовой базы органов местного самоуправления Дальнегорского городского округа;укрепление доверия граждан, проживающих на территории Дальнегорского городского округа, к органам местного самоуправления.**7. Сроки и этапы реализации Программы**Реализация Программы будет осуществляться с 01 января 2015 года по 31 декабря 2016 года.**8. Управление реализацией Программы и контроль за ходом ее исполнения**Текущее управление и контроль за реализацией Программы осуществляют управление делами администрации Дальнегорского городского округа, юридический отдел администрации Дальнегорского городского округа.Заказчик Программы ежегодно проводит оценку эффективности Программы.Заказчик Программы до 1 апреля года, следующего за отчетным, представляет главе Дальнегорского городского округа годовой отчет о ходе реализации Программы. |