

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА»
(ВГУЭС)

«УТВЕРЖДАЮ»
Ректор ВГУЭС



Т.В. Терентьева
«__» _____ 2016

ОТЧЕТ О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

по теме: «Стратегия социально-экономического развития
Дальнегорского городского округа до 2030 года»

Дальнегорск
2016

**СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ
ВЛАДИВОСТОКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА**

Научный руководитель НИР «Стратегия социально-экономического развития Дальнегорского городского округа до 2030 года», доцент кафедры Государственного и муниципального управления и права ВГУЭС, канд.экон.наук	Ивельская Н.Г.
доцент кафедры Государственного и муниципального управления и права ВГУЭС	Андреев В.А.
доцент кафедры Государственного и муниципального управления и права ВГУЭС, канд.экон.наук	Веролайнен С.И.
доцент кафедры Государственного и муниципального управления и права ВГУЭС	Игнатенко В.В.
доцент кафедры Государственного и муниципального управления и права ВГУЭС, канд.экон.наук	Кирбитова С.В.
доцент кафедры Государственного и муниципального управления и права ВГУЭС, канд.соц.наук	Королева Э.В.
доцент кафедры Государственного и муниципального управления и права ВГУЭС, канд.ист.наук	Тригуб Г.Я.
Профессор кафедры международного бизнеса и финансов ВГУЭС, д-р экон.наук	Осипов В.А.
Профессор кафедры международного бизнеса и финансов ВГУЭС, д-р экон.наук	Савалей В.В.
Заведующий кафедрой международного бизнеса и финансов ВГУЭС, д-р экон.наук, профессор	Ворожбит О.Ю.
доцент кафедры международного бизнеса и финансов ВГУЭС, канд.экон.наук	Даниловских Т.Е.
доцент кафедры международного бизнеса и финансов ВГУЭС, канд.экон.наук	Астахова Е.В.

РЕФЕРАТ

Перечень ключевых слов: стратегия, Дальнегорский городской округ, город, свободный порт, ТОСЭР, социально-экономическое развитие, АТР, региональная интеграция, национальное богатство, сеть, миссия, цели, задачи, приоритеты, сценарии.

Объектом исследования является состояние социально-экономического развития Дальнегорского городского округа и оценка его потенциала с учетом влияния внешних и внутренних факторов, приоритетные направления и стратегические ориентиры социально-экономического развития Дальнегорского городского округа до 2030 года.

Целью исследования является разработка Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа до 2030 года на основе анализа достигнутых результатов социально-экономического развития города Дальнегорского городского округа за период 2012-2015 годов, включая период реализации действующего Комплексного инвестиционного плана модернизации монопрофильного муниципального образования Дальнегорский городской округ (г. Дальнегорск).

Методы исследования представлены следующими группами:

1. Общенаучные методы исследования, такие как анализ, синтез, дедукция, сравнение.
2. Методы экономико-стратегического исследования и наблюдения, в числе которых выборка и группировка, индексный метод, методы структурно-динамического анализа процессов и объектов, анализ временных рядов.
3. Методы прогнозирования, такие как экстраполяция и экономико-математическое моделирование с элементами нормативного прогнозирования.
4. Методы анализа системы управления, такие как структурный, функциональный, управления проектами.

Основные результаты:

1. Проведен анализ:
 - базовых балансов (материальных активов, землепользования,

рекреации и водных ресурсов, денежных доходов и расходов населения, демографических процессов, производства и потребления топливно-энергетических ресурсов, работы транспорта);

- внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие города Дальнегорского городского округа;
- положения Дальнегорского городского округа в сопоставлении с крупными городами России;
- положения Дальнегорского городского округа в сопоставлении с крупными городами АТР;
- влияния на развитие города создания территорий опережающего социально-экономического развития;
- реализации государственных программ Российской Федерации, Приморского края и муниципальных программ Дальнегорского городского округа.

Для оценки тенденций развития Дальнегорского городского округа выполнен SWOT-анализ социально-экономического развития, SWOT-анализ рисков развития, VRIO-анализ конкурентного потенциала города, проведен комплексный SWOT-анализ и сделано корреляционное исследование возможных тенденций развития.

Выявлены новые тенденции развития Дальнегорского городского округа, которые должны проявить себя после 2015 года, а также условия развития рынков товаров, работ и услуг в ключевых видах экономической деятельности, дающие возможность сформулировать вероятные направления долгосрочного развития города.

2. Разработаны:

- миссия, стратегические цели, задачи и этапы развития города Дальнегорска с учетом внутренних и внешних условий развития Приморского края, ДФО, СВА, АТР и направлений модернизации российской экономики.
- стратегические приоритеты и видение социально-экономического развития города Дальнегорска.

- систематизация приоритетных направлений и задач развития Дальнегорского городского округа до 2030 года, с учетом влияния развития территорий опережающего социально-экономического развития в Приморском крае.

- существующие сценарии социально-экономического развития города Дальнегорска.

3. Сформированы предложения:

- по развитию международного сотрудничества, в том числе со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, Северо-Восточной Азии.

- комплекса защитных мер по минимизации рисков развития видов экономической деятельности Дальнегорского городского округа.

- по применению в г. Дальнегорске лучших практик социально-экономического развития и эффективного использования конкурентных преимуществ города Дальнегорска.

Сформирован реестр потенциальных инвестиционных проектов, возможных к реализации на территории г. Дальнегорска и потенциальных инвестиционных проектов, возможных к реализации на территориях опережающего социально-экономического развития, особых экономически зон, зон территориального развития, промышленных парках, туристско-рекреационных кластеров, с учетом определения потребности в ресурсном обеспечении

Значимость работы. Разработана Стратегия социально-экономического развития года Дальнегорска до 2030 года.

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

APRU	Ассоциации университетов Азиатско-Тихоокеанского региона
DFZ	DutyFreeZone, зона свободная от пошлин
EDB	Совет экономического развития
HDB	Управление развития жилищным фондом
N parks	Управление государственными парками
NCB	Национальный компьютерный совет
NSTB	Национальный совет по науке и технологиям
PITE	«PasificInternationalTourismExpo» Международная Тихоокеанская туристская выставка
STB	Совет по туризму
SWIFT	Международные платежные системы и системы подтверждения безналичных платежей
TDB	Совет по развитию торговли
URA	Управление городского обновления
WWW	WorldWideWeb - распределённая система, предоставляющая доступ к связанным между собой документам, расположенным на различных компьютерах, подключённых к Интернету
AЗС	Автозаправочная станция
АСЕАН	Ассоциация стран Юго-Восточной Азии
АТР	Азиатско-Тихоокеанский регион
АТЭС	Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество – главный форум для содействия экономическому росту, сотрудничеству, торговле и инвестициям в Азиатско-Тихоокеанском регионе; в АТЭС входит 21 экономика: Австралия, Бруней, Вьетнам, Гонконг, Индонезия, Канада, КНР, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Папуа – Новая Гвинея, Перу, Россия, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Филиппины, Чили, Южная Корея, Япония
БАМ	Байкало-Амурская магистраль
БРИКС	Группа из пяти быстроразвивающихся стран: Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская Республика
ВВП	Валовый внутренний продукт
ДГО	Дальнегорский городской округ
ВРП	Валовый региональный продукт
ВСК	Является крупнейшей общероссийской универсальной страховой компанией и имеет лицензии на осуществление страховой деятельности по более ста видам страхования физических и юридических лиц, а также оказывает услуги перестрахования.
ВСТО	трубопроводная система «Восточная Сибирь — Тихий

	океан»
ВУЗ	Высшее учебное заведение
ВЭФ	Восточный экономический форум
Газпром	Глобальная энергетическая компания. Основные направления деятельности — геологоразведка, добыча, транспортировка, хранение, переработка и реализация газа, газового конденсата и нефти, реализация газа в качестве моторного топлива, а также производство и сбыт тепло- и электроэнергии
ГО	Городской округ
ГП	Государственная программа
ГТУ-ТЭЦ	Газотурбинная теплоэлектроцентраль
ГЧП	Государственно-частное партнёрство
ЦПВБ	Центральная паровая водогрейная бойлерная
ДВО РАН	Дальневосточное отделение Российской академии наук
ДВФУ	Дальневосточный федеральный университет
ДГК	Дальневосточная генерирующая компания
ДНИИМФ	Дальневосточный научно-исследовательский, проектно-изыскательский и конструкторско-технологический институт морского флота - это комплексный институт, выполняющий широкий спектр разработок, связанных, прежде всего, с деятельностью морского транспорта.
ДСА	Международная организация Диалог по сотрудничеству в Азии
ДФО	Дальневосточный федеральный округ
ЖКХ	Жилищно-коммунальное хозяйство
ЗАО	Закрытое акционерное общество
ЗАТО	Закрытое административно-территориальное образование
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИПР	Инвестиционные программы
ИТ	Информационные технологии
ИШ	Инженерная школа ДВФУ
КГАУСО «ПЦСОН»	Краевое государственного автономное учреждение социального обслуживания «Приморский центр социального обслуживания населения»
КГБУЗ	Краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения
КГУП "Приморский РЦС"	краевое государственное унитарное предприятие "Приморский региональный центр по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов"
КНДР	Корейская Народно-Демократическая Республика
КНР	Китайская Народная Республика

МГУ им. Невельского МОУ СОШ	Морской государственный университет имени адмирала Г.И. Невельского Муниципальное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа
МСП	Медико-социальная помощь
МТК	Международные транспортные коридоры
МФЦ	Многофункциональные центры
МЦПС	Международный центр приграничного сотрудничества
МЧС	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
НДС	Налог на добавленную стоимость
НДФЛ	Налог на доходы физических лиц
НИОКР	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки
ОАО	Открытое акционерное общество.
ООО	Общество с ограниченной ответственностью
ООПТ	Особо охраняемые природные территории
ОПЕК	Организация стран-экспортёров нефти, межгосударственная организация, созданная на Багдадской конференции в 1960 году, которая контролирует процесс добычи нефти и цены на нее в странах-членах картеля
ОЭЗ	Особая экономическая зона промышленно- производственного типа
ОЭС	Объединённая энергосистема
ОЭС ДГО	Общая экономическая стоимость Дальнегорского городского округа
ПАФ	Приморская автомобильная федерация
ПДК	Предельно допустимая концентрация — норматив — количество вредного вещества в компонентах окружающей среды (воде, воздухе, почве), при постоянном контакте или при воздействии за определенный промежуток времени практически не влияющее на здоровье человека и не вызывающее неблагоприятных последствий у его потомства.
ПЗИ	Прямые зарубежные инвестиции
ПК	Приморский край
Приморскстат	Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю - фундаментальная информационная структура Приморского края, которая имеет представительства в городах и районах Приморского края
ПФ	Порто-франко
РАФ	Российская автомобильная федерация
РЖД	Российские железные дороги

РСФСР	Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика
РФ	Российская Федерация
СМИ	Средства массовой информации
СПГ	Сжиженный природный газ
ССУЗ	Среднее специальное учебное заведение
СФО	Сибирский Федеральный Округ
США	Соединенные Штаты Америки
СЭЗ	Специальная экономическая зона
ТОР	Территория опережающего развития
ТОСЭР	Территории опережающего социально-экономического развития
Транссиб	Транссибирская железнодорожная магистраль
ТЭБ	Топливо-энергетический баланс
ТЭК ДФО	Топливо-энергетический комплекс Дальневосточного Федерального округа
ТЭО	Технико-экономическое обоснование
ФГУП	Федеральное государственное унитарное предприятие
ФНБ	Фонд национального благосостояния
ФСУ	Фотосолнечные установки
ФТС России	Федеральная таможенная служба РФ
ШБМ	Школа биомедицины ДВФУ
ШЕН	Школа естественных наук ДВФУ
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества является евразийской международной организацией, которая была основана в 2001 году в Шанхае лидерами Китая, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана
ШПД	Широкополосный доступ к Интернету
ЭЗ	Экономика знаний
ЭКСПО	Регулярно проводимая международная выставка
ЮАР	Южно-Африканская Республика
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	13
1 Стратегическое исследование процесса социально-экономического развития г. Дальнегорска.....	16
1.1 Социально-экономическое развитие г. Дальнегорска. Оценка реализации действующего Комплексного инвестиционного плана модернизации монопрофильного муниципального образования Дальнегорский городской округ, степени достижения поставленных целей и задач, целевых индикаторов КИПа, а также результаты моделирования основных ресурсных балансов.....	16
1.1.1 Социально-экономическое развитие Дальнегорского городского округа.....	16
1.1.2 Оценка реализации действующего КИПа, степени достижения поставленных целей и задач, целевых индикаторов.....	27
1.1.3 Моделирование основных ресурсных балансов.....	29
1.1.3.1 Демографический баланс.....	29
1.1.3.2 Энергетический баланс.....	31
1.1.3.3 Транспортный баланс.....	35
1.1.3.4 Баланс землепользования, водных ресурсов и рекреации.....	36
1.1.3.5 Баланс денежных доходов и расходов населения (домашних хозяйств).....	45
1.1.3.6 Баланс стоимости материальных активов, включённых в экономический оборот.....	48
1.2 Исследование ключевых внешних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие Дальнегорского городского округа.....	49
1.3 Исследование ключевых внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие Дальнегорского городского округа.....	109
1.3.1 Человеческий капитал и рынки труда.....	109
1.3.2 Социальная сфера.....	110
1.3.3 Система расселения.....	114
1.3.4 Природные ресурсы.....	116
1.3.5 Транспортная система и инфраструктурная обеспеченность.....	118
1.3.6 Экономика муниципального образования, динамика инвестиционных процессов.....	119
1.3.7 Система государственного и муниципального управления.....	121
1.3.8 Состояние окружающей среды.....	127
1.3.9 Криминогенная ситуация, этнокультурная ситуация, межнациональные отношения в Дальнегорском городском округе.....	129
1.4 Анализ возможности участия муниципальных программ Дальнегорского городского округа в государственных программах Российской Федерации и Приморского края, включая систематизацию	

предложений о необходимости разработки соответствующих муниципальных программ Дальнегорского городского округа и анализ их влияния на социально-экономическое развитие Дальнегорского городского округа.....	131
1.5 Выявление групп заинтересованных сторон и их интересов в развитии Дальнегорского городского округа с позиции теории заинтересованных сторон (стейкхолдеров).....	155
1.5.1 Количественный SWOT-анализ развития ДГО.....	156
1.5.2 Количественный SWOT-анализ рисков ДГО по основным показателям социально-экономического развития.....	159
1.6 Оценка вероятных тенденций социально-экономического развития Дальнегорского городского округа.....	167
1.6.1 ДГО – один из центров генерации национального богатства России на Дальнем Востоке.....	167
1.6.2 Интеграция ДГО в Азиатско-Тихоокеанский регион.....	174
1.6.3 Развитие местного самоуправления, гражданского общества, социальных институтов и всех форм самоорганизации населения вокруг идеи самоидентичности ДГО (в том числе обеспечение правопорядка, безопасности, защита гражданских прав и справедливой конкуренции бизнеса), как стратегически значимой части Приморского края и Дальнего Востока.....	176
1.6.4 Реформирование городской структуры, в том числе за счет особых механизмов ведения хозяйственной деятельности и прямых зарубежных инвестиций.....	183
1.7 Условия развития рынков товаров, работ и услуг Дальнегорского городского округа на средне- и долгосрочную перспективу в ключевых видах экономической деятельности (промышленное производство, сельское хозяйство, рыболовство, рыбоводство, строительство, оптовая и розничная торговля, транспорт и связь, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, деятельность гостиниц и ресторанов, туризм).....	185
1.7.1 Условия развития рынков промышленного производство ДГО...	186
1.7.2 Условия развития рынков сельского хозяйства ДГО.....	191
1.7.3 Условия развития рынков рыболовства и рыбоводства ДГО.....	197
1.7.4 Условия развития рынков строительной отрасли ДГО.....	201
1.7.5 Условия развития рынков оптовой и розничной торговли.....	204
1.7.6 Условия развития рынков транспорта и связи ДГО.....	209
1.7.7 Условия развития рынков и системы образования.....	213
1.7.8 Условия развития рынков и системы здравоохранения и предоставления социальных услуг.....	220
1.7.9 Условия развития рынков индустрии гостеприимства.....	221
1.7.10 Дополнительные условия развития рынков товаров, работ и услуг ДГО.....	229
2 Приоритетные направления и стратегические ориентиры социально-экономического развития Дальнегорского городского округа	

до 2030 года.....	235
2.1 Миссия, стратегические цели, задачи и этапы развития Дальнегорского городского округа, с учетом внутренних и внешних условий развития Приморского края, ДФО, АТР и направлений модернизации российской экономики	235
2.2 Стратегические приоритеты и видение социально- экономического развития города Дальнегорска.....	243
2.2.1 Производственная сфера	247
2.2.2 Туристско-рекреационный комплекс	252
2.2.3 Топливо-энергетический комплекс	253
2.3 Систематизация приоритетных направлений и задач развития Дальнегорского городского округа до 2030 года, с учетом ухода муниципального образования от монопрофильности	266
2.4 Сценарии развития Дальнегорского городского округа	267
2.4.1 Влияние санкций на социально-экономические показатели Дальнегорска	280
2.5 Формирование предложений по развитию международного сотрудничества, в том числе со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и Северо-Восточной Азии	284
2.6 Разработка комплекса мер по минимизации рисков развития видов экономической деятельности Дальнегорского городского округа	279
2.7. Предложения по применению в Дальнегорске лучших практик социально-экономического развития и эффективного использования конкурентных преимуществ города Дальнегорска	296
2.8 Формирование реестра потенциальных инвестиционных проектов, возможных к реализации на территории г. Дальнегорска.....	307
2.9 Определение потребностей в ресурсном обеспечении потенциальных инвестиционных проектов г. Дальнегорска, в том числе инфраструктурных, финансово-экономических, организационно правовых и управленческих ресурсов	325
3 Механизмы и ожидаемые результаты реализации Стратегии.....	326
3.1 Определение перечня укрупненных ключевых показателей и индикаторов достижения целей и задач социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, по срокам и этапам реализации Стратегии до 2030 года, построение иерархической структуры системы сбалансированных индикаторов и показателей, отражающих структуру дерева целей и задач построенной на основе системы стратегических документов; разработка системы показателей, характеризующих макроэкономическую, социально-экономическую, бюджетную и финансовую эффективность от реализации КИПа.....	327
3.1.1 Индикаторы и показатели самореализации населения.....	331
3.1.2 Индикаторы и показатели качества городской среды	334
3.1.3 Индикаторы и показатели экономического развития.....	341
3.2 Прогноз индикаторов и показателей Стратегии с использованием качественных (форсайт) и количественных (экономико-математическое	

моделирование) методов, позволяющих на основе заданных входных параметров описать социально-экономическое развитие Дальнегорского городского округа по годам с учетом выбранных целевых сценарных условий, оценки рисков, ресурсных возможностей муниципального образования и управленческих решений.....	345
3.3 Разработка плана мероприятий по реализации Стратегии (далее - План), способствующих достижению поставленных долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития Дальнегорского городского округа на период до 2030 года; включая достигаемые целевые индикаторы и показатели по каждому мероприятию Плана до 2030 года, включая раздел по вносимым изменениям в действующие муниципальные правовые акты Дальнегорского городского округа, способствующих реализации Плана и достижению поставленных целей и задач в Стратегии.....	347
3.4 Ресурсное обеспечение реализации Стратегии.....	355
3.5 Система управления реализацией Стратегии, мониторинга и организационного процесса оценки эффективности реализации Стратегии.....	362
3.5.1 Организационные механизмы реализации Стратегии	362
3.5.2 Система непрерывного стратегического планирования	362
3.5.3 Система оперативного реагирования	364
3.5.4 Система мониторинга реализации Стратегии	366
Заключение.....	371
Список использованных источников.....	374
Приложение А- Прогноз индикаторов достижения целей Стратегии	388
Приложение Б - Прогноз показателей достижения задач Стратегии (по целям и направлениям).....	389

Введение

В настоящее время необходимость разработки и принятия Планов стратегического развития муниципальных образований, как и планов стратегического развития территорий субъектов РФ, обусловлена принятием Федерального закона № 172 от 28.06.2014г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Определение долгосрочного горизонта планирования социально-экономического развития любой территории позволит сформировать более гибкую систему управления, как со стороны органов власти различных уровней, так и со стороны общества и бизнеса, на основе выявленных запросов, а также предложить множественные сценарные планы территориального развития, особенно в условиях, когда государство, как регулятор, расширило нормативно-правовой блок, регулирующий социально-экономическое развитие, принятием федеральных законов «О свободном порте Владивосток», «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», а также принятием Указа Президента РФ от 31.12.2015 № 683 года «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Решение основных задач, стоящих перед органами государственной власти и местного самоуправления направлено на сохранение национальных интересов, стратегических национальных приоритетов РФ, а также на обеспечение устойчивого развития как страны в целом, так, и отдельных территорий, в том числе муниципальных образований на долгосрочную перспективу, в аспекте максимальной безопасности.

Отдельная роль, в системе управления территориальным развитием, отводится такому важному документу, как Стратегия социально-экономического развития муниципального образования, в частности Дальнегорского городского округа, который в своем целеполагании должен предусмотреть и обеспечить максимальное состояние защищенности личности, общества от внутренних и внешних угроз, достойные качество и уровень их жизни, устойчивое социально-экономическое развитие

муниципального образования, включая в себя общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Разработанная и утвержденная Стратегия позволит скоординировать разрозненные отраслевые планы, увидеть пути развития, сплотить, замотивировать, воодушевить исполнителей, имеющих различные интересы (власть, бизнес, общественность, население). При разработке Стратегии применен синергетический подход. Достижение эффективности единого целого за счет превосходства эффективности простой суммы изолированных его частей возможно при использовании следующих методов:

- концепции пространственного развития на долгосрочную перспективу - метод абсолютного преимущества;
- метод дуалистической теории управления;
- метод «баланса интересов - программно-целевой метод;
- методы сравнительного и статистического анализа;

Стратегия формируется на основе целой группы принципов, наиболее значительными из которых являются:

- принцип целенаправленности, реализуемой уже самой разработкой Стратегии, включающей комплекс стратегических целей развития;
- принцип социальности, предполагающий приоритетное решение проблем повышения качества жизни населения Дальнегорского городского округа;
- принцип системности, требующий при определении стратегических целей и механизмов их реализации учета взаимосвязей, характеризующих зависимость процессов развития Дальнегорского городского округа в целом от результатов развития Приморского края, а также Дальневосточного федерального округа;
- принцип адаптивности, означающий необходимость корректировки стратегических планов социально-экономического развития с учетом возможных изменений условий;

- принцип эффективности, требующий обоснованности выбора стратегических целей и механизмов с позиций минимизации затрат;

- принцип баланса интересов, предполагающий нахождение консенсуса между всеми участниками социально-экономических процессов Дальнегорского городского округа относительно стратегических целей и приоритетности развития и другие.

Настоящая Стратегия базируется на ключевых направлениях муниципальной политики Дальнегорского городского округа, а также Стратегий социально-экономического развития Приморского края и Дальневосточного федерального округа на долгосрочную перспективу, с учетом их актуализаций.

К рассматриваемому периоду развития экономики (до 2030 года) Стратегия определяет основные приоритеты, ориентиры, характеристики, проблемы, ограничения, потенциал экономического и социального развития городского округа, его отдельных отраслей и секторов рынка, другие общеэкономические условия функционирования субъектов хозяйствования, информация о которых необходима для разработки, корректировки прогнозов и планов социально-экономического развития.

Конечная и главная цель Стратегии - рост благосостояния населения Дальнегорского городского округа, за счет встраивания экономики территории в экономическое пространство, как Российской Федерации, так и стран азиатско – тихоокеанского региона, учитывая уникальные природные особенности, географическое расположения, в том числе и наличие портовой инфраструктуры.

1. Стратегическое исследование процесса социально-экономического развития Дальнегорского городского округа

1.1. Социально-экономическое развитие Дальнегорского городского округа. Оценка реализации действующего Комплексного инвестиционного плана модернизации монопрофильного муниципального образования Дальнегорский городской округ, степени достижения поставленных целей и задач, целевых индикаторов КИПа, а также результаты моделирования основных ресурсных балансов

Город Дальнегорск – административный центр Дальнегорского городского округа (до 1997 года – Дальнегорского района), расположен на востоке Приморского края Российской Федерации. Статус города присвоен в 1989 году.

В соответствии с Законом Приморского края от 11.11.2004 № 164-КЗ «О Дальнегорском городском округе», муниципальное образование город Дальнегорск наделено статусом городского округа с 1 января 2005 года, в состав которого включены: город Дальнегорск, села: Каменка, Краснореченский, Рудная Пристань, Сержантово; деревни: Лидовка, Мономахово, Черемшаны.

Город Дальнегорск занимает территорию в 5342,27 кв. км. Плотность населения составляет 8,2 человека на 1 кв. км.

1.1.1 Социально-экономическое развитие Дальнегорского городского округа

Основные показатели социально-экономического развития города Дальнегорска за 2012 – 2015 годы приведены в таблице 1.1.1.1, за январь – март 2016 года – в таблице 1.1.1.2

Таблица 1.1.1.1 - Основные показатели социально-экономического развития города Дальнегорска за 2012 – 2015 годы

Наименование показателя	Единицы измерения	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Численность постоянного населения	человек	44924 ¹	44446 ²	43961 ³	43700 ⁴
Естественный прирост, убыль (-) населения	человек	-153	-194	-188	-279
Среднесписочная численность работников организаций	в среднем за год; тыс. человек	12,7	12,0	12,0	9,0 ⁵
Численность безработных, зарегистрированных в государственной службе занятости	человек	538	401	386	454
Нагрузка незанятого населения на 100 заявленных вакансий	на конец года; человек	818,6	206,7	231,0	171,5
Среднемесячная заработная плата работающих в организациях	рублей	18899,4	21340,0	22841,5	27210,6 ¹
Реальная заработная плата	% к предыдущему году	107,0	106,0	100,0	94,5
Число предприятий и организаций	единиц	600	611	592	607
Оборот организаций (без субъектов малого предпринимательства)	млн. рублей	4217,0	4714,2	5792,2	7746,2 ⁶
Объем отгруженной продукции (работ, услуг) по крупным и средним организациям	млн. рублей	4388,0	4531,7	5217,7	6250,9
Продукция сельского хозяйства	млн. рублей	387,7	411,9	460,4	
Инвестиции в основной капитал ⁷	млн. рублей	398,4 ⁸	741,6	645,4	263,3 ¹

¹ На 01.01.2013

² На 01.01.2014

³ На 01.01.2015

⁴ На 01.01.2016

⁵ Предварительные данные, по крупным и средним организациям.

⁶ Данные приведены без учета данных ОАО «Российские железные дороги».

⁷ Начиная с 2013 года, инвестиции в основной капитал учитываются по месту регистрации организации.

⁸ Данные приведены без учета данных организаций ООО «Газпром инвест», ФГУ «Дальневосточная дирекция», ФГУ ДСД «Владивосток», ОАО «Российские железные дороги», ОАО «Ростелеком».

Окончание таблицы 1.1.1.1

Наименование показателя	Единицы измерения	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	млн. рублей	197,1	335,2	314,7	
Ввод в эксплуатацию жилых домов	тыс. кв. м общей площади	1,2	1,0	4,9	0,9
Оборот розничной торговли	млн. рублей	3805,5	4263,0	4900,5	5823,1
Оборот общественного питания	млн. рублей	159,8	173,2	185,2	215,3
Платные услуги населению по крупным и средним организациям ⁹	млн. рублей	476,3	759,2	906,7	
Доходы консолидированного бюджета	млн. рублей	885	987	937	899
Расходы консолидированного бюджета	млн. рублей	888	941	931	906
Профицит, дефицит (-) консолидированного бюджета	млн. рублей	-3	46	6	-7

Источник. Приморский край. Основные показатели деятельности городских округов и муниципальных районов. 2014: Статистический ежегодник/ Приморскстат; Социально-экономическое положение территорий Приморского края. 2015: Доклад/ Приморскстат; Социально-экономическое положение территорий Приморского края. 2016: Бюллетень/ Приморскстат; Итоги деятельности городских округов и муниципальных районов Приморского края за 2015 год: Бюллетень/ Приморскстат.

Таблица 1.1.1.2 - Основные показатели социально-экономического развития города Дальнегорска за январь – март 2016 года.

Наименование показателя	Единицы измерения	Январь-март 2016 года
Численность постоянного населения	человек	43657 ¹⁰
Естественный прирост, убыль (-) населения	человек	-55 ⁵
Среднесписочная численность работников организаций	тыс. человек	8,9 ¹¹
Численность безработных, зарегистрированных в государственной службе занятости	человек	491
Нагрузка незанятого населения на 100 заявленных вакансий	на конец года; человек	301

⁹ По месту регистрации организации.

¹⁰ Оценка за январь – февраль 2016 года.

¹¹ Предварительные данные по крупным и средним организациям за январь – февраль 2016 года.

Окончание таблицы 1.1.1.2

Наименование показателя	Единицы измерения	Январь-март 2016 года
Среднемесячная заработная плата работающих в организациях	рублей	30217,3
Число предприятий и организаций	единиц	599
Оборот организаций (без субъектов малого предпринимательства)	млн. рублей	2218,2
Объем отгруженной продукции (работ, услуг) по крупным и средним организациям	млн. рублей	1321,9
Ввод в эксплуатацию жилых домов	тыс. кв. м общей площади	-
Оборот розничной торговли по крупным и средним организациям	млн. рублей	9,8
Оборот общественного питания по крупным и средним организациям	млн. рублей	0,5
Платные услуги населению по крупным и средним организациям	млн. рублей	200,6

Источник. Социально-экономическое положение территорий Приморского края. 2016: Бюллетень/ Приморскстат.

Число предприятий и организаций. На 01.01.2016 число зарегистрированных предприятий и организаций¹² составило 607 единиц (101,2 % к 2012 году). В 2015 году зарегистрировано 46 организаций, ликвидировано – 30; коэффициент прироста на 1000 организаций составил 27,8 %. Основная доля организаций имела частную форму собственности 81,5 % от общего числа.

На 01.01.2016 в составе Статистического регистра хозяйствующих субъектов учтены 1,4 тыс. индивидуальных предпринимателей (на 13,3 % меньше чем на 01.01.2013), 45,1 % из них заявили основным видом деятельности оптовую и розничную торговлю; ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования.

На 01.04.2016 число зарегистрированных предприятий и организаций составило 599 единиц (100,8 % к 01.04.2015), индивидуальных предпринимателей – 1374 единицы (102,2 %).

Оборот организаций. Оборот крупных и средних организаций по видам экономической деятельности в 2015 году составил 7746,2 млн. рублей

¹² Источник: Статистический регистр хозяйствующих субъектов.

(133,1 % в действующих ценах к 2014 году; 1,8 р. к 2012 году), в январе – марте 2016 года – 2218,2 млн. рублей (100,4 % к аналогичному периоду 2015 года).

Объем отгруженных товаров промышленного производства. Динамика развития промышленного производства в 2015 году характеризовалась увеличением объемов (темп роста в действующих ценах составил 138,3 % к 2014 году, в 1,4 р. к 2012 году), в том числе за счет обрабатывающих производств (146,8 % к 2014 году). Объем отгруженных товаров промышленного производства крупными и средними организациями в 2015 году составил 6250,9 млн. рублей.

Рост объемов обусловлен, в том числе и увеличением производства важнейших видов промышленной продукции крупными и средними организациями в натуральных показателях: свинцовых концентратов (на 9,8 % к 2014 году); цинковых концентратов (на 14,0 %); тепловой энергии (на 8,6 %).

В январе – марте 2016 года объем отгруженных товаров промышленного производства крупными и средними организациями составил 1321,9 млн. рублей (70,5 % к аналогичному периоду 2015 года, в действующих ценах), в том числе организациями обрабатывающей промышленности – 716,0 млн. рублей (98,8 %).

На территории города Дальнегорска осуществляют деятельность следующие организации промышленности: АО «Горно-металлургический комплекс «Дальполиметалл» (добыча и обогащение цветных металлов); «Дальнегорский ГОК», АО «Дальнегорский химический комбинат Бор» (производство прочих неорганических веществ); ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» (электроснабжение); ЗАО «Коммунэлектросервис» – передача и распределение электроэнергии.

Инвестиции в основной капитал. По оценке Приморскстата в 2015 году инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций в экономику города Дальнегорска составили 263,3 млн. рублей (41,9 % к 2014 году). Основными факторами торможения инвестиционной динамики являются: неопределенность экономической обстановки; высокие процентные ставки по

кредитам; значительное снижение бюджетных инвестиций; сдержанная инвестиционная политика частных организаций.

В общем объеме инвестиций крупных и средних организаций собственные средства составили 84,1 %, привлеченные – 15,9 %. Из общего объема привлеченных средств бюджетные средства составили 66,3 %.

Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций по видам экономической деятельности представлены на рисунке 1.1.1.1.

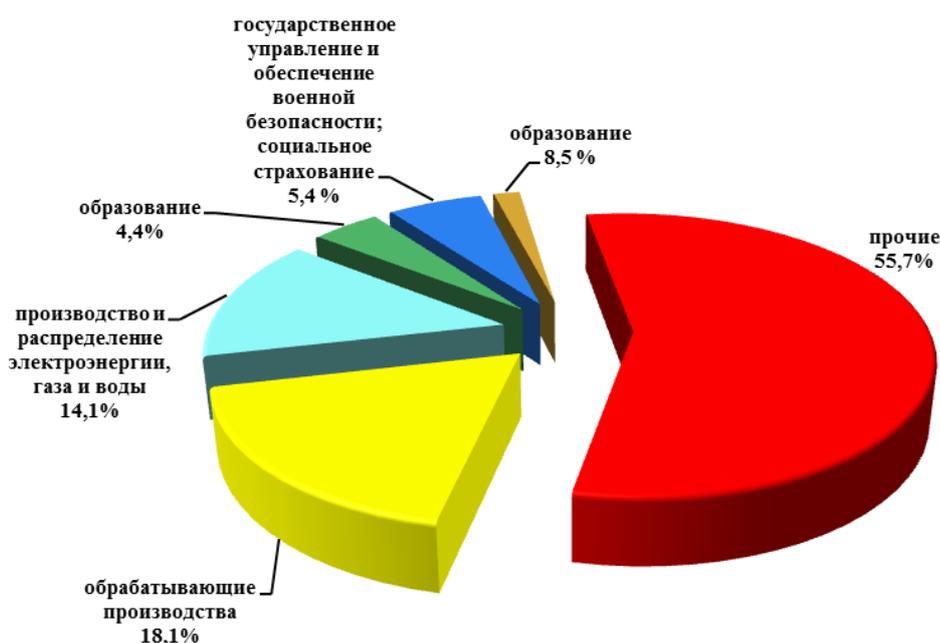


Рисунок 1.1.1.1 – Структура инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций города Дальнегорска по видам деятельности в 2015 году, %.

Источник. Социально-экономическое положение территорий Приморского края. 2016: Бюллетень / Приморскстат; Итоги деятельности городских округов и муниципальных районов Приморского края за 2015 год: Бюллетень/ Приморскстат.

Строительство. В 2015 году объем работ по виду деятельности «Строительство» (по крупным и средним организациям) снизился на 30,2 % в сопоставимых ценах к 2014 году.

В 2015 году ввод в эксплуатацию жилых домов составил 0,9 тыс. кв. м (18,6 % к 2014 году; 75,0 % к 2012 году). Ввод жилых домов был произведен за счет средств индивидуальных застройщиков.

Потребительский рынок. По итогам 2015 года оборот розничной торговли составил 5823,1 млн. рублей (101,8 % к 2014 году (в сопоставимых ценах); к 2012 году – 1,5 р. (в действующих ценах); оборот общественного питания – 215,3 млн. рублей (102,6 % к 2014 году (в сопоставимых ценах); к 2012 году – 134,7 (в действующих ценах).

Возросшая склонность населения к сбережениям, а также достаточно высокий рост цен на товары оказывают сдерживающее влияние на темпы роста потребительского рынка. Как следствие, в январе – марте 2016 года оборот розничной торговли по крупным и средним организациям составил 9,8 млн. рублей и снизился по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 15,1 %; оборот общественного питания по крупным и средним организациям – 0,5 млн. рублей (на 8,4 %); объем платных услуг населению по крупным и средним организациям – 200,6 млн. рублей (на 3,6 %).

Индекс потребительских цен с начала 2015 года увеличился на 11,9 % (декабрь 2015 года к декабрю 2014 года). Основной вклад в инфляцию внес ускоренный рост цен на продовольственные товары (индекс потребительских цен на продовольственные товары увеличился на 12,8 % (декабрь 2015 года к декабрю 2014 года).

В марте 2016 года индекс потребительских цен с начала года увеличился на 1,7 % (март 2016 года к декабрю 2015 года), за март 2016 года к марту 2015 года – на 6,6 %.

Финансы. Основные показатели финансовой деятельности города Дальнегорска за 2012 – 2015 годы приведены в таблице 1.1.1.3.

Таблица 1.1.1.3 - Основные показатели финансовой деятельности города Дальнегорска за январь – март 2016 года

Наименование показателя	Единицы измерения	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Сальдированный финансовый результат деятельности ¹³	млн. рублей	126,4	-1867,0	-2878,8	-747,7 ¹⁴

¹³По данным бухгалтерской отчетности, по полному кругу отчитавшихся организаций (без банков.

¹⁴ По крупным и средним организациям.

Окончание таблицы 1.1.1.3.

Удельный вес убыточных организаций	в % от общего числа организаций	21,6	17,0	22,3	
Кредиторская задолженность организаций	на конец года; млн. рублей	1922,7	2670,4	2730,5	1193,5 ¹⁰
Наименование показателя	Единицы измерения	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Дебиторская задолженность организаций ¹⁵	на конец года; млн. рублей	4504,2	6030,7	7322,1	6156,1 ¹⁰
Просроченная задолженность организаций по заработной плате	на конец года; млн. рублей	0,3	-	-	13,3 ¹⁰

Источник. Приморский край. Основные показатели деятельности городских округов и муниципальных районов. 2014: Статистический ежегодник/ Приморскстат; Социально-экономическое положение территорий Приморского края. 2015: Доклад/ Приморскстат; Социально-экономическое положение территорий Приморского края. 2016: Бюллетень/ Приморскстат; Итоги деятельности городских округов и муниципальных районов Приморского края за 2015 год: Бюллетень/ Приморскстат.

За 2015 год крупными и средними организациями города Дальнегорска получен сальдированный финансовый результат – убыток в сумме 747,7 млн. рублей. Дебиторская задолженность крупных и средних организаций города Дальнегорска на 01.01.2016 составила 6156,1 млн. рублей, в том числе 93,5 млн. рублей (1,5 % в общей сумме дебиторской задолженности) – просроченная дебиторская задолженность.

Кредиторская задолженность крупных и средних организаций на 01.01.2016 составила 1193,5 млн. рублей, из нее 553,7 млн. рублей (46,4 % от общей суммы кредиторской задолженности) – просроченная задолженность.

В январе – феврале 2016 года крупными и средними организациями получен сальдированный финансовый результат – убыток в сумме 142,1 млн. рублей. Дебиторская задолженность крупных и средних организаций на 01.03.2016 составила 6733,7 млн. рублей, в том числе 1,5 млн. рублей – просроченная дебиторская задолженность; кредиторская задолженность

¹⁵Начиная с 2012 года – «Финансовые и другие оборотные активы (включая дебиторскую задолженность)».

крупных и средних организаций – 1472,7 млн. рублей, из нее 475,7 млн. рублей (32,3 % от общей суммы кредиторской задолженности) – просроченная задолженность.

Демография и уровень жизни населения. Численность постоянного населения города Дальнегорска на 01.01.2016 составила 43700 человек, уменьшившись на 261 человек к 01.01.2015. Снижение численности постоянного населения обусловлено естественной убылью населения (– 279 человек) при незначительном миграционном приросте – 18 человек. По сравнению с 2012 годом численность населения уменьшилась на 1224 человека (на 2,7 %).

В 2015 году номинальная среднемесячная начисленная заработная плата одного работника в крупных и средних организациях составила 27210,6 рублей; в январе – марте 2016 года – 30217,3 рублей. Величина номинальной среднемесячной заработной платы в 2,1 р. превысила величину прожиточного минимума для трудоспособного населения, рассчитываемого по Приморскому краю.

Занятость и безработица. В 2014 году среднесписочная численность работающих составила 12,0 тыс. человек (94,5 % к 2012 году).

В 2015 году среднесписочная численность работающих в крупных и средних организациях составила 9,0 тыс. человек (96,3 % к 2014 году); в январе – феврале 2016 года – 8,9 тыс. человек (94,1 % к аналогичному периоду 2015 года).

По состоянию на 01.01.2016 численность официально зарегистрированных безработных составила 454 человека (на 17,6 % больше чем на 01.01.2015, но при этом меньше на 15,6 % чем на 01.01.2013); на 01.04.2016 – 491 человек (на 1,5 % больше чем на 01.01.2015).

На 01.01.2016 организациями города в службу занятости заявлено о наличии 305 вакансий (1,6 р. к 01.01.2015; 4,3 р. к 01.01.2013); на 01.04.2016 – 204 вакансиях (73,6 % к 01.04.2015). Нагрузка на 100 заявленных вакансий на

01.01.2016 составила 171,5 человека (74,2 % к 01.01.2015; 21,0 % к 01.01.2013); на 01.04.2016 – 301,0 человек (142,0 % к 01.04.2015).

1.1.2 Оценка реализации действующего КИПа, степени достижения поставленных целей и задач, целевых индикаторов

Показатель «Соотношение величины среднемесячной номинальной заработной платы и величины прожиточного минимума» (рисунок 1.1.2.1) является ключевым в оценке достижения цели «Повышение уровня благосостояния и качества жизни населения города ДГО». Этот показатель отражает реальный рост благосостояния, независимо от текущего уровня инфляции и особенностей потребительских расходов населения. По результатам 2015 года данный показатель оказался ниже предусмотренного КИП значения, что стало следствием общих кризисных явлений в экономике. По оценке в 2016 году достигнутый уровень также будет ниже запланированного.

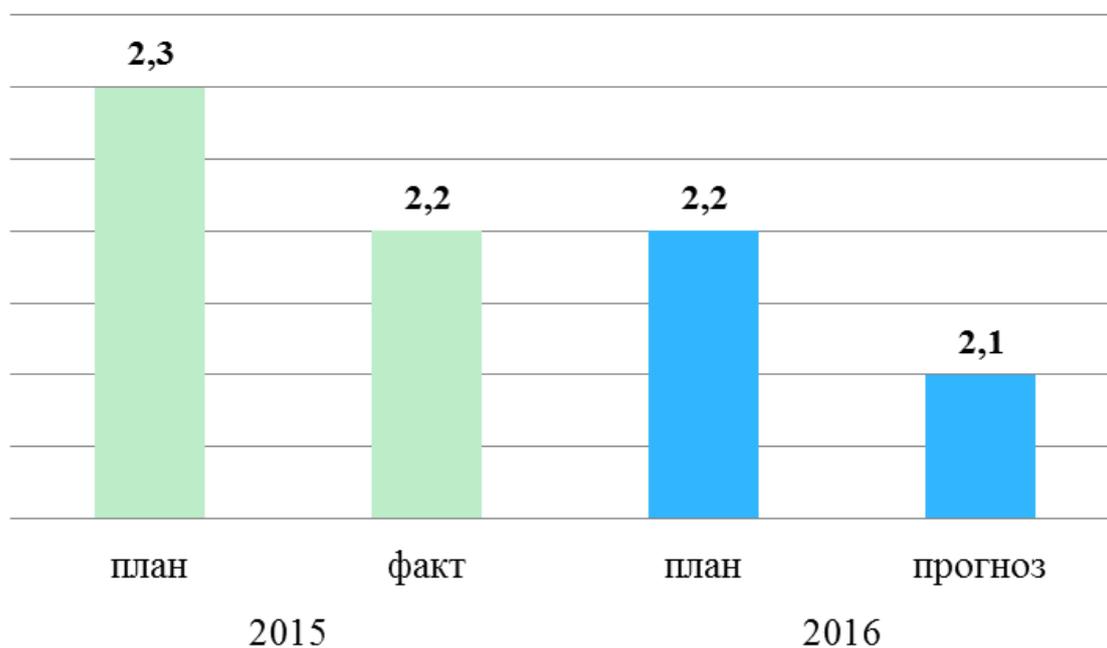


Рисунок 1.1.2.1 - Соотношение величины среднемесячной номинальной заработной платы и величины прожиточного минимума (количество раз)

Источник: Итоги деятельности городских округов и муниципальных районов Приморского края за 2015 год: Бюллетень/ Приморскстат; Комплексный инвестиционный план модернизации монопрофильного муниципального образования Дальнегорский городской округ (г. Дальнегорск), утвержденный постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 10.03.2015 № 156-па.

Среди показателей Стратегии наиболее значимыми можно назвать увеличение объема промышленного производства (прирост в действующих ценах 2015 год к 2012 году: план – в 1,3 р.; факт – в 1,4 р.; прогноз 2016 год – 1,4 р.).

При этом отмечается отрицательная динамика численности населения: в 2012 году численность населения Дальнегорского городского округа (далее ДГО) была равной 44,9 тыс. человек, в 2013 году – 44,4 тыс. человек, в 2014 году – 44,0 тыс. человек (план КИП – 44,1 тыс. человек), а в 2015 году – 43,7 тыс. человек (план КИП – 43,9 тыс. человек) (2015 год к 2012 году – 97,3 %). Таким образом, за время реализации КИПа сформировались определенные положительные тенденции в экономике.

Принятый в 2014 году Федеральный Закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» создает условия для продолжения этих тенденций и ускоренного развития территории Дальнего Востока, в частности города Дальнегорска, которые в перспективе и при благоприятных внешних и внутренних условиях смогут позволить увеличить темпы развития экономики и реформирования социальной сферы города и достигнуть запланированных показателей развития города.

Исходя из вышеизложенного, миссия города, сформированная в КИПе: формирование кластера социально-экономического развития северо-восточных территорий региона с интеграцией в новую экономику Приморского края, по-прежнему, будет служить образцом будущего развития города Дальнегорска.

В результате выполнения миссии КИПа должны были достигнуты следующие результаты:

– формирование к 2019 году диверсифицированной экономики, где наряду с традиционными отраслями, перешедшими на выпуск конкурентоспособной продукции с высокой долей добавленной стоимости, активно развиваются высокотехнологичные отрасли, сфера услуг, средний и малый бизнес;

– трансформацию в город с высоким уровнем экологической безопасности, комфортной средой обитания, растущей численностью населения, развитым сектором услуг, высоким уровнем качества жизни населения.

Данные цели предполагали решение следующих задач:

1. Разработка механизмов реализации Стратегии социально–экономического развития г. Дальнегорск на период до 2019 года с учетом преодоления кризисных явлений в экономике в два этапа:

1) 2010 – 2012 гг. – «стабилизационный» этап:

– в реальном секторе экономики – структурная перестройка (модернизация традиционных и создание новых производств);

– в муниципальной сфере – оптимизация структуры расходов бюджета.

2) 2013 – 2019 гг. – этап роста:

– в реальном секторе экономики – выход модернизированных и вновь созданных производств на проектную мощность;

– в муниципальной сфере – рост доходной части бюджета, активное инвестирование в социальную сферу.

2. Максимально полное, комплексное и сбалансированное использование имеющихся ресурсов города с целью достижения устойчивых положительных социально значимых результатов в интересах повышения уровня жизни населения, создания более комфортных условий труда, отдыха, образования и охраны здоровья.

При формировании планов учитывалась высокая зависимость экономики города Дальнегорска от ООО «Дальнегорский ГОК».

В итоге, ключевыми направлениями стратегии развития города Дальнегорск стали:

– Модернизация предприятий традиционных отраслей экономики;

– Диверсификация экономики города;

– Развитие социальной инфраструктуры города.

Основным инструментом реализации стратегических направлений настоящего комплексного инвестиционного плана должны выступать инвестиционные проекты.

При понимании уровня этих рисков, имея ограниченные финансовые ресурсы, администрация города Дальнегорска организовала работу по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа до 2030 года (далее – Стратегия).

Стратегия разрабатывается с учетом внешних условий:

– создана новая институциональная и правовая база для развития: Министерство по развитию Дальнего Востока, агентства и фонды по развитию макрорегиона, приняты федеральные законы о стратегическом планировании в Российской Федерации, о территориях опережающего социально-экономического развития, о региональных инвестиционных проектах и др.

– внешнеполитическое и внешнеэкономическое положение России: экономические санкции в отношении некоторых российских предприятий – импортозамещение товаров, услуг, технологий. **Исходя из вышеизложенного можно сделать следующие выводы:**

К началу 2016 года за период действия КИПа обозначился ряд внутренних и внешних факторов, формальных и содержательных аспектов, которые требуют разработку Стратегии:

1. Для нового временного отрезка останутся неизменными миссия и цели города, но требуется ревизия сценариев развития, необходимых ресурсов и используемых институтов и инструментов. Надо учесть новые реальности внешнего и внутреннего положения города Дальнегорска, сформировавшиеся тенденции и возникшие угрозы развитию, сложившиеся за период действия КИПа и спрогнозировать их динамику. Предстоит еще раз оценить риски и влияние различных негативных процессов, способных сформироваться во внутренней и внешней среде.

2. Необходимость проведения анализа и оценки влияния создания территории опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильного муниципального образования.

1.1.3. Моделирование основных ресурсных балансов

Стратегический анализ социально-экономического развития основанна моделирования основных ресурсных балансов ДГО:

- демографического;
- энергетического;
- транспортного;
- баланса землепользования, водных ресурсов и рекреации;
- баланса денежных доходов и расходов населения (домашних хозяйств);
- баланса стоимости материальных активов, включённых в экономический оборот.

1.1.3.1 Демографический баланс

На протяжении последних 4 лет отмечается отрицательная динамика естественного движения населения (таблица 1.1.3.1.1).

Таблица 1.1.3.1.1 - Естественное движение населения города Дальнегорска, человек

	2012	2013	2014	2015
Родившихся	568	574	533	515
Умерших	721	768	721	794
из них детей до 1 года	7	7	2	8
Естественная убыль(-)	-153	-194	-188	-279
Зарегистрировано:				
браков	533	437	507	430
разводов	279	300	325	274

Источник: Приморский край. Основные показатели деятельности городских округов и муниципальных районов. 2014: Статистический ежегодник/ Приморскстат; Итоги деятельности городских округов и муниципальных районов Приморского края за 2015 год: Бюллетень/ Приморскстат.

Из вышеприведенной таблицы видно: число родившихся в 2015 году снизилось по сравнению с 2012 годом на 9,3 %, а число умерших выросло на 10,1 %. Соответственно, произошло увеличение естественной убыли населения: со 153 человек в 2012 году до 279 человек в 2015 году (в 1,8 р.).

Материнский капитал – мероприятие по стимулированию рождаемости, является эффективным рычагом, направленным на появление в семье второго ребенка, но эта мера слабо «работает» на появление третьего и последующих детей. Поэтому в качестве долгосрочной задачи городской стратегии может рассматриваться набор мероприятий как финансового, так и нефинансового плана, направленный на стимулирование многодетности.

Кроме этого, курс на многодетные семьи, как специфическая городская программа, может в значительной степени способствовать сокращению числа разводов, росту полных семей, уменьшению доли матерей-одиночек, и даже стимулированию появления новых видов семейного бизнеса и повышению экономической активности населения.

Также при формировании демографического потенциала городского округа учитываются миграционные процессы. В рассматриваемый период 2012 – 2015 годов миграционный прирост населения наблюдался только в 2015 году (18 человек). При этом общий объем мигрантов в городе Дальнегорске составил около 1,5 тыс. человек, менее 4% от общей численности населения города. В январе – феврале 2016 года миграционный прирост составил 12 человек (в аналогичном периоде 2015 года – миграционная убыль населения (- 48 человек)): число прибывших – 232 человека; число убывших – 220 человек.

Выводы:

1. Сложившееся в городе репродуктивное настроение жителей не позволяет рассчитывать на расширенное воспроизводство населения города.

2. Численность женщин в наиболее фертильных возрастах будет с каждым годом сокращаться, что приведет к уменьшению суммарного коэффициента рождаемости.

3. Увеличение численности жителей города старших возрастов в общей численности жителей города приведет к росту суммарного коэффициента смертности.

4. Без стабильного миграционного притока не удастся поддерживать в городе Дальнегорске рост числа жителей.

1.1.3.2 Энергетический баланс

Электроснабжение ДГО¹⁶ осуществляется от энергоисточников ПАО «Дальневосточной Энергетической Компании» по электрическим сетям 220 кВ МЭС «Востока» через распределительную ПС220/110/35/6кВ «Горелое», связанную с системой двумя воздушными линиями электропередачи 220кВ (ВЛ): «К – Высокогорск –Горелое» и «К - Горелое».

ДГО включает в себя 8 населенных пунктов, на территории которых расположено пятнадцать подстанций суммарной установленной мощностью 303,9 мВт. Передача электроэнергии от подстанции «Горелое» к ПС округа осуществляется по ВЛ 110 и 35 кВ. ПС220/110/35/6 кВ «Горелое» расположена в западной части города, обеспечивает электроэнергией потребителей западного района города и является центром питания ДГО.

В центральной части города располагаются ПС35/6кВ «Д», ПС35/6кВ «Фабричная 1», в промышленном районе города расположены ПС110/35/6кВ «Горбуша», ПС 35/6кВ «Промбаза». Электроснабжение рудников расположенных практически в черте города выполняется от ПС 110/6кВ «Николаевка», ПС35/6кВ «Рудник» и «ПС35/6кВ Верхний рудник».

Питание потребителей населенных пунктов Краснореченский, Тайга, рудника Перспективный обеспечивается от ПС35/6кВ «Краснореченск», ПС35/6кВ «Тайга» и ПС35/6кВ «Перспективная» по ВЛ 35кВ «Горелое - Тайга – Краснореченск - Перспективная».

Потребители населенных пунктов в южной части округа - дачного поселка, с.Сержантово, п. Рудная Пристань получают электроэнергию от ПС 35/6 кВ «Садовая» ПС 35/6 кВ «Сержантово», и ПС110/35/10/6кВ Плавзавод по ВЛ 35 кВ «Горбуша – Садовая – Сержантово - Плавзавод»; села Мономахово, Лидовка и Каменка – по сетям 6,10 кВ от ПС «Плавзавод».

¹⁶Источник: Генеральный план Дальнегорского городского округа. 2013/ОАО «Приморгражданпроект»

ПС110/35/10/6кВ Плавзавод на напряжении 110 кВ связана с ПС220/110/35/6 кВ «Горелое» по ВЛ110кВ «Горелое – Горбуша – Плавзавод» и с ПС220/110/35/6кВ «К» по ВЛ110кВ «К – Богополь – Плавзавод».

Посёлок Черемшаны снабжается электроэнергией от собственной подстанции 110/6 кВ «Черемшаны» по ВЛ 110 кВ «Горбуша – Пластун».

Конфигурация питающей сети 220 кВ округа – двойная радиальная, обеспечивающая высокую степень надёжности электроснабжения округа.

Сети 110 и 35 кВ имеют конфигурации: «замкнутую, от одного источника» и «с двухсторонним питанием» от разных источников.

Исключение составляют ПС35/6кВ «Краснореченск», ПС35/6кВ «Тайга» и ПС35/6кВ «Перспективная» питающиеся по одной ВЛ35кВ «Тайга – Краснореченск – Перспективная» и не имеющие резервного питания.

За счет спада производства и снижения уровня электропотребления за последние годы загрузка ВЛ и трансформаторов на ПС ниже нормируемых величин.

Электросетевые объекты находятся в основном в удовлетворительном состоянии, но на некоторых подстанциях требуется замена морально и физически устаревшего оборудования.

Технические параметры подстанций приведены в таблице 1.1.3.2.1, технические параметры ВЛ в таблице 1.1.3.2.2.

Таблица 1.1.3.2.1 - Технические параметры подстанций, питающих потребителей Дальнегорского городского округа

Наименование	Номер трансформатора	Напряжение тр-ра	Мощность (МВА)	Загрузка тр-ра	Ввод в эксплуатацию
		кВ			
1	2	3	4	5	6
Горелое	АТ1	220/110	125		
	АТ2	220/110	125		
	Т-1	110/35/6	40	нд	
	ГТ-2	110/35	7,5		
	Т-4	35/6	6,3		
Николаевка	Т-1	110/35	25		1975
	Т-2	110/35	25	3,4	

Окончание таблицы 1.1.3.2.1

Наименование	Номер трансформатора	Напряжение тр-ра	Мощность (МВА)	Загрузка тр-ра	Ввод в эксплуатацию
1	2	3	4	5	6
Горбуша	Т-1	110/35/6	63	нд	
	Т-2	110/35/6	63		
Плавзавод	Т-1	110/35/6	10	0	1970
	Т-2	110/35/6	10	43,8	
	Т-3	35/10	1,6	62,5	
Черемшаны	Т-1	110/6	7,5	0,8	
Д	Т-1	35/6	16	34,2	1968
	Т-2	35/6	16	21,9	
Фабричная -1	Т-1	35/6	5,6		1969
	Т-2	35/6	5,6	23,8	
Промбаза	Т-1	35/6	4		1973
	Т-2	35/6	2,5	24	
Верхний рудник	Т-1	35/6	3,2	нд	
Садовая	Т-1	35/6	4,0	27,5	
	Т-2	35/6	4,0		
Сержантово	Т-1	35/6	6,3		
	Т-2	35/6	6,3	14,5	
Рудник	Т-1	35/6	3,2		
	Т-2	35/6	4		
Тайга	Т-1	35/6	4	27,1	1971
Краснореченск	Т-1	35/6	4	0	1966
	Т-2	35/6	5,6	22,4	
Перспективная	Т-1	35/6	1,6	нд	

Источник: Генеральный план Дальнегорского городского округа. 2013/ОАО «Приморгражданпроект»

Таблица 1.1.3.2.2 - Технические параметры линий электропередачи

Наименование	Напряжение кВ	Марка и сечение проводов, мм ²	Количество цепей	Длина* ВЛ, км	Материал опор	Год ввода
2	3	4	5	6	7	8
ПС "К" -Высокогорск-ПС "Горелое"	220	АС-300	1	55,5	Мет.	
ПС "К" -ПС "Горелое"	220	АС-300		55,5	Мет.	
ПС "К"- ПС "Богополь"- ПС "Плавзавод"	110	АС-120	1	32,3	Мет.	1968
ПС "Горелое"- ПС "Горбуша"	110	АСК-185	1	10,5	Мет.	1969

Окончание таблицы 1.1.3.2.2

Наименование	Напряжение кВ	Марка и сечение проводов, мм ²	Количество цепей	Длина* ВЛ, км	Материал опор	Год ввода
ПС "Горелое"- ПС "Николаевка"	110	АС-240		10,4		1978
2-х цепн. Уч-к "Горелое-Горбуша" и "Горбуша-Николаевка"			2	4,16	Мет.	1983
ПС "Николаевка"-ПС "Горбуша"	110	АС-185	1	4,7	Мет.	1983
ПС "Горбуша"- ПС "Плавзавод"	110	АС-95	1	26,1	Мет.	1972
ПС "Горбуша"- ПС "Пластун"	110	АС-95;	1	37,15	Мет.	1977
	110	АС-300	1	0,45		
Отпайка от ВЛ ПС "Горбуша"- "Пластун" к ПС "Черемшаны"	110	АС-95	1	0,2	Мет	
ПС "Горелое"-ПС "Д"	35	АС-240	1	3,27	Мет	1997
ПС "Д"-ПС "Верхний рудник"	35	АС-70	1	2,5	Мет. ж/б	
ПС "Д"- ПС "Фабричная1"	35	АС-120	1	3,5	Мет: ж/б	1993 (рек)
ПС "Фабричная1"-ПС "Промзона"	35	АС-120	1	3,6	Мет: ж/б	1998 (рек)
ПС "Горбуша"- ПС "Промзона"	35	АС-120	1	1,8	Мет.	1974 (рек)
ПС "Горбуша"-ПС "Садовая"	35	АС-120	1	7,2	Мет.	1994
ПС "Сержантово"- ПС "Садовая"	35	АС-120	1	6,8	Мет: ж/б	1992
ПС "Сержантово" - ПС "Плавзавод"			1	10,8	Мет: ж/б	1991
ПС "Горелое"- ПС "Рудник"	35	АС-120	1	2,3	Мет: ж/б	н.д.
ПС "Горелое"-- ПС "Тайга"	35	АС-120	1	10,6	ж/б; мет	1990 (рек)
ПС "Тайга"-- ПС "Краснореченск"	35	АС-120	1	7,4	Мет: ж/б	1991 (рек)
ПС "Краснореченск"-- "Перспективная"	35	АС-120	1	2,9	Мет:	1965
		АС -95	1	4,5		

Источник: Генеральный план Дальнегорского городского округа. 2013/ ОАО «Приморгражданпроект»

1.1.3.3 Транспортный баланс

Дальнегорский городской округ (далее – ДГО) расположен на северо-востоке Приморского края, имеет государственную морскую границу.

Удаленность от железной дороги составляет 198 км; удаленность по автомобильной дороге от города Владивостока Приморского края – 528 км.

В ДГО 8 населенных пунктов, которые связаны между собой шоссейными и грунтовыми дорогами.

Через Дальнегорск проходит краевая автотрасса Осиновка — Рудная Пристань, связывающая восток Приморского края с густонаселёнными районами края и городом Владивостоком, по которой осуществляются почти все пассажирские перевозки и основной грузопоток. Из Дальнегорска осуществляются автобусные перевозки в следующие города: Владивосток, Находка, Уссурийск, Спасск-Дальний, Хабаровск, Терней. В городе Дальнегорске межрайонные перевозки пассажиров осуществляют 2 автотранспортных предприятия; внутригородские перевозки – 2; междугородние перевозки пассажиров – 1.

Основную долю грузоперевозок осуществляет автотранспорт, но существует также узкоколейная железная дорога, связывающая рудники с обогатительной фабрикой (участок Дальнегорск — Рудная Пристань демонтирован).

Автомобильный транспорт (грузовые перевозки). Общая протяженность автомобильных дорог общего и необщего пользования (без субъектов малого предпринимательства) по итогам 2014 года составляла 448,9 км (102,6 % к 2012 году).

Автомобильным транспортом крупных и средних организаций по итогам 2015 года перевезено 2041,4 тыс. тонн грузов (117,3 % к 2014 году), грузооборот – 16849,0 тыс. т-км (89,5 % к 2014 году).

Пассажирские перевозки. В 2015 году было перевезено пассажиров автобусами общего пользования (по крупным, средним и малым (кроме микропредприятий) предприятиям) 546,5 тыс. человек, что на 44,6 % меньше

чем в 2012 году; пассажирооборот составил 54730,3 тыс. пассажиро-километров (на 4,9 % меньше чем в 2012 году).

Перевозки воздушным транспортом. В конце 2015 года начал свою работу обновленный аэропорт города Дальнегорска: организован новый маршрут, расширен перечень сервисных услуг для пассажиров. Маршрут Владивосток — Дальнегорск на самолётах DHC-6 TwinOtter 400 выполняет авиакомпания «Аврора», входящая в группу компаний «Аэрофлот».

Для полноценной организации нового маршрута в аэропорту Дальнегорска усилиями администрации Приморского края и КГУАП «Пластун Авиа» был построен новый служебно-пассажирский модуль, заасфальтированы взлётно-посадочная полоса, рулёжная дорожка, стоянка ВС и перрон, облагорожена прилегающая территория. В новом пассажирском терминале в целях повышения сервиса оборудованы зал ожидания, медицинский пункт, комната матери и ребёнка, служебно-пассажирские помещения.

1.1.3.4 Баланс землепользования, водных ресурсов и рекреации

Землепользование. Под балансом городской территории понимается распределение территории в установленных границах Дальнегорска по форме освоения и использования. Городская территория делится на освоенную территорию, городские угодья, земли специального назначения. Освоенная территория в свою очередь состоит из застроенной, предназначенной для застройки территории и земель общего пользования.

Более детально Земельный кодекс Российской Федерации (ЗК РФ) определяет 7 категорий земель:

1. земли сельскохозяйственного назначения;
2. земли населенных пунктов;
3. земли промышленности, энергетики, транспорта, радиовещания, связи, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
4. земли особо охраняемых территорий и объектов;

5. земли лесного фонда;
6. земли водного фонда;
7. земли запаса.

В категорию земли населенных пунктов входят земли, расположенные в черте населенных пунктов (городов, сел, поселков и т.д.) и предназначенные для застройки или размещения инфраструктуры этих населенных пунктов.

Целевое назначение земель этой категории определяется нахождением того или иного участка в той или иной территориальной зоне населенного пункта. Согласно ЗК РФ в населенных пунктах выделяют следующие территориальные зоны:

- жилые;
- производственные;
- общественно-деловые;
- рекреационные;
- зоны инженерных и транспортных инфраструктур;
- специального назначения и иные.

Территориальные зоны, расположенные вне черты городов, но при этом составляющие с этим городом единую природную, социальную и хозяйственную инфраструктуру и не находящиеся в составе земель других населенных пунктов, считаются пригородными. В составе пригородных земель различают: зоны сельскохозяйственного назначения; зоны отдыха населения; зоны развития города.

Структура баланса земельных ресурсов ДГО представлена в таблице 1.1.3.4.1 и рисунке 1.1.3.4.1.

Таблица 1.1.3.4.1- Баланс земельных ресурсов ДГО

Категории земель	по данным формы 22		Существующее распределение земель по данным государственного доклада "О состоянии земель в ПК в 2011 г.", тыс. га
	га	%	
1) земли сельскохозяйственного назначения	8906	1,67	8,9
2) земли населенных пунктов	6989	1,31	7,0
г. Дальнегорск	н/д		
с. Каменка	454*		
с. Краснореченский	925*		
с. Рудная Пристань	298*		
с. Сержантово	329*		
д. Лидовка	132*		
д. Мономахово	410*		
д. Черемшаны	280*		
3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	1883	0,35	1,9
4) земли особо охраняемых территорий и объектов	13511	2,53	13,9
5) земли лесного фонда	433394 ****	93,78	502,0
6) земли водного фонда	не выделены		
7) земли запаса	69544	0,36	0,5
Всего по округу	534227 **	100	534,2***

Примечание

* - по данным "Экономической характеристики (паспорта) Дальнегорского городского округа"

** - Закон Приморского края "О Дальнегорском городском округе"

*** - по данным государственного доклада "О состоянии земель в ПК в 2011 г."

**** - по данным государственного лесного реестра на 01.01.2013

Источник: Генеральный план Дальнегорского городского округа. 2013/
ОАО «Приморгражданпроект»



Рисунок 1.1.3.4.1. Баланс земельных ресурсов Дальнегорского городского округа

Источник: Генеральный план Дальнегорского городского округа. 2013/ОАО «Приморгражданпроект».

Населенные пункты ДГО расположены в пределах восточного склона Сихоте-Алинской горной системы, на реке Рудной в среднем течении. Рельеф округа низкогорный, на отдельных участках среднегорный, интенсивно расчлененный притоками р. Рудной и полями.

Водные ресурсы. Основным объектом поверхностных вод на территории ДГО является бассейн р. Рудная, которая берет начало на восточном склоне осевого хребта Сихотэ-Алиня и впадает в бухту Рудную Японского моря. Длина реки 73 км, площадь водосбора 1140 кв. км. Город Дальнегорск расположен в 40-45 км от ее устья. В Рудную впадают с правого берега река Нежданка в 45 км от устья; с левого берега река Горбуша в 40 км от устья и ряд других более мелких водотоков.

Река Горбуша – наиболее крупный левобережный приток реки Рудной. Длина 16 км, площадь водосбора 84,5 кв. км. Бассейн реки имеет горный характер, большая часть его покрыта смешанным лесом.

В 2,5 км от устья построена плотина, регулирующая сток реки Горбуши.

Образованное этой плотиной водохранилище осуществляет сезонное регулирование стока. Отметка ИПУ 210,3 м.

Река Нежданка – правобережный приток реки Рудной, длина –17 км, площадь водосбора – 62 кв. км, 0,6 км от устья сток реки Нежданка зарегулировано плотиной. Образованное водохранилище осуществляет сезонное регулирование стока.

Подземные воды¹⁷. В районе Дальнегорска подземные воды приурочены к четвертичным отложениям, верхней трещиноватой зоне дочетвертичных пород различного состава и возраста, реже к зонам интрузивных контактов и тектонических нарушений. Водоносный горизонт современных и верхнечетвертичных аллювиальных отложений приурочен к пойме, первой и второй надпойменной террасе р. Рудной и ее притоков. Водовмещающими породами являются песчаные и гравийно-галечные отложения. Глубина залегания воды колеблется от 0,5 до 2,5 м. Ширина полосы обводненных отложений изменяется от 4-5 м до 60-100 м. Мощность водоносного комплекса в период выпадения атмосферных осадков составляет 2-5 м, зимой уменьшается до 0,5-1,0 м. Водоносный горизонт средне- и нижнечетвертичных аллювиальных отложений развит в пределах 3 и 4 надпойменных террас. Водоносный горизонт имеет опорадическое распространение и приурочен к линзам и прослоям песков и супесей. Глубина залегания водоносных линз и песков, как правило, превышает 2 см. Водообильность горизонта очень низкая. Дебиты скважин обычно не превышают 0,1 л/сек.

Подземные воды в дочетвертичных осадочных, вулканогенноосадочных и интрузивных породах приурочены к трещиновато зоне выветривания зонам, связанным с тектоническими нарушениями и интрузивными контактами. Эти воды пользуются небольшим распространением в районе Дальнегорска.

Добыча подземных вод хозяйственно-бытового и технического назначения ведётся из одиночных скважин, шахтных колодцев и галерейного водозабора.

¹⁷Источник: Генеральный план Дальнегорского городского округа. 2013/ОАО «Приморгражданпроект».

Ниже приведены краткие сведения по водозаборам подземных вод.

Шахтный колодец № 2 расположен в 2,5 км юго-восточнее с.Черемшаны, для водоснабжения рудника «Королевского» АО «ГМК «Дальполиметалл», лицензия ВЛВ № 1738 ВЭ. Максимальная величина производительности водозабора 95 куб.м/сутки. Зона санитарной охраны радиусом 50 м. Географические координаты устья колодца: 44°40/49// СШ и 135°48/54// ВД.

Скважина № 10 и № 12 (резервная) расположены в городе Дальнегорске для водоснабжения рудников Верхнего и Николаевского АО «ГМК «Дальполиметалл», лицензия ВЛВ № 01246 ВЭ. Максимальная расчётная производительность водозабора 3000 куб.м/сутки. Зона санитарной охраны радиусом 30 м. Географические координаты устья скважины № 10: 44°34/44// СШ и 135°33/14// ВД.

Скважина № 3 расположена в городе Дальнегорске для водоснабжения участка «Верхний» Николаевского рудника АО «ГМК «Дальполиметалл», лицензия ВЛВ № 1457 ВЭ. Максимальная величина производительности водозабора 254,4 куб.м/сутки. Зона санитарной охраны радиусом 50 м. Географические координаты устья скважины: 44°34/40// СШ и 135°33/14// ВД.

Скважина № 1 расположена в городе Дальнегорске для водоснабжения оздоровительного комплекса «Романтик» ООО «Дальнегорский ГОК», лицензия ВЛВ № 01432 ВЭ. Максимальная производительность водозабора 51,8 куб.м/сутки. Зона санитарной охраны радиусом 50 м. Географические координаты устья скважины: 44°34/50/ СШ.

Шахтный колодец б/н расположен в городе Дальнегорске для водоснабжения транспортного цеха АО «ГМК «Дальполиметалл», лицензия ВЛВ № 01458 ВЭ. Максимальная величина производительности водозабора 72 куб.м/сутки. Зона санитарной охраны радиусом 50 м. Географические координаты устья колодца: 44°33/55// СШ и 135°33/50// ВД.

Скважина № 16 расположена в городе Дальнегорске для водоснабжения транспортного цеха АО «ГМК «Дальполиметалл», лицензия ВЛВ № 01458 ВЭ.

Максимальная величина производительности водозабора: 734,4 куб.м/сутки. Зона санитарной охраны радиусом 50 м. Географические координаты устья скважины: 44°33/50// СШ и 135°33/55// ВД.

Шахтный колодец № 1 расположен в 8 км к северу отс. Краснореченский для водоснабжения рудника «Южный» АО «ГМК» Дальполиметалл», лицензия ВЛВ № 1655 ВЭ. Максимальная величина производительности водозабора 48 куб.м/сутки. Зона санитарной охраны радиусом 50 м. Географические координаты устья колодца: 44°43/38// СШ И 135°20/38// В Д.

Шахтный колодец № 3 расположенный в 3,3 км к юго-западу от города Дальнегорска для водоснабжения склада ВМ АО «ГМК» «Дальполиметалл», лицензия ВЛВ № 01737 ВЭ. Максимальная величина производительности водозабора 129,6 куб.м/сутки. Зона санитарной охраны радиусом 50 м. Географические координаты устья колодца: 44°31/54;/ СШ и 135°28/36// ВД.

Галерейный водозабор на кл. Пражском расположен в с. Сержантово для снабжения «Овощеживотноводческого комплекса», лицензия ВЛВ № 00925 ВЭ, выданная 06.04.2000 г., нумерованная 07.12.2007.г. Состояние водозабора и владелец не известны. Географические координаты центра водозабора: 44°27/58// СШ и 135°44/36//ВД.

Скважина № 1 расположена в с. Каменка для водоснабжения предприятия ООО «Рыбоколхоз Каменский», лицензия ВЛВ № 01763 ВЭ. Максимальная величина производительности водозабора 665,3 куб.м/сутки. Зона санитарной охраны 60 х 60 м. Географические координаты устья скважины: 44°27/31// СШ и 136°01/09// ВД.

Скважина № 157 расположена в с. Сержантово для водоснабжения котельной КГУП «Примтеплоэнерго», лицензия ВЛВ № 1642 ВЭ. Максимальная величина производительности водозабора 115 куб.м /сутки. Зона санитарной охраны радиусом 30 м. Географические координаты устья скважины: 44°26/44/ СШ и 135°44/52// В Д.

Скважина №1 и № 2(резервная) расположены в д. Мономахово, на

левого берега р. Рудной. До 2001 г. снабжали питьевой водой жителей посёлка и находились в ведении МУП «ЖКХ» города Дальнегорска, лицензии ВЛВ № 819 ВЭ и ВЛВ № 01160 ВЭ. Лицензии аннулированы. Владелец скважины не известен, состояние не ясно. Географические координаты устья скважины № 1:44°23/04// СШ и 135°46/40// ВД.

Рекреация. В соответствии с постановлением Губернатора Приморского края от 29.09.1998 №486 (ред. 18.04.2005) на территории ДГО выделяются следующие особо охраняемые природные территории рекреационного назначения общей площадью 29,31 га:

- Дворец культуры Химиков - 5,9 га;
- Спорткомплекс «Вертикаль» - 1,6 га;
- Родник по ул. Пионерская - 0,01 га;
- Спорткомплекс «Гранит» - 7,4 га;
- Парк «Березка» -3,9 га;
- Городской парк - 10,5 га;

На территории ДГО находятся 14 памятников природы:

– лесной массив Китово Ребро, южнее м.Елагина, между с.Каменка и пос.Терней, охранная зона – 50 м.

– пещера Белый парус, расположенная в верховьях р. Кривой, в 12 км к юго-западу от города Дальнегорска, в известковом массиве, против пещеры «Чертовы Ворота». Охранная зона 20 м вокруг входа;

– пещера Дальнегорская, расположенная в городе Дальнегорске, в большом известняковом массиве по правому берегу кл.Партизанского, в 2 км от рудника Верхнего. Охранная зона 20 м вокруг входа;

– пещера Крутая, расположенная в карьере Больничном в 130-180 м над уровнем кл. Больничного, правого притока р. Рудной. Охранная зона 20 м вокруг входа;

– пещера Ледяная Малютка, расположенная в долине р. Горбуша, водоразделе ключей Малютка и Известкового, в 2 км к югу от 42-го км

автотрассы Дальнегорск – Кавалерово, близь гребня скалистого массива г. Сахарной. Охранная зона 20 м вокруг входа;

– пещера Лилия, расположенная в 7,5 км к северу отг. Дальнегорска, в 1 км к юго-востоку от рудника Николаевского, на левом берегу кл. Николаевского. Охранная зона 20 м вокруг входа;

– пещера Нежная, расположенная юго-западнее от города Дальнегорска, на левом берегу р. Кривой, в верховьях, в известняковом массиве против пещеры Чертовы ворота. Охранная зона вокруг входа 20 м вокруг входа;

– пещера Николаевская, расположенная по левому борту кл. Николаевского, в 7 км к северу от города Дальнегорска. Охранная зона вокруг входа 20 м вокруг входа;

– пещера Новая, расположенная по левому берегу кл. Николаевского, в 8 км к северу от города Дальнегорска. В 1 км от пещеры Николаевской. Охранная зона вокруг входа 20 м вокруг входа;

– пещера Обреченная, расположенная в городе Дальнегорске. Охранная зона вокруг входа 20 м вокруг входа;

– пещера Садовая, расположенная по правому берегу р. Рудной на водоразделе ключей Рваного и Рогатого, в 1,5 км п. Садового, остановка Промежуточная. Охранная зона вокруг входа 20 м вокруг входа;

– пещера Сюрпризная, расположенная в верховьях р. Кривой, вдоль западного борта левого притока, в 11,5 км к юго-западу от г. Дальнегорска, в 1 км от пещеры Нежной в верхней части сопки. Охранная зона вокруг входа 20 м;

– пещера Холодильник, расположенная в 2 км к югу от 42 км автотрассы Дальнегорск – Кавалерово, близь гребня скалистого массива г. Сахарной. Охранная зона вокруг входа 20 м вокруг входа;

– пещера Чертовы ворота, расположенная в 12 км к юго-западу от г. Дальнегорска, по правому берегу верхнего течения р. Кривой, протока р. Рудной. Охранная зона вокруг входа 20 м вокруг входа;

На территории ДГО находится заказник регионального значения «Черные скалы».

1.1.3.5 Баланс денежных доходов и расходов населения (домашних хозяйств)

На территории города располагаются и вступают во взаимодействие между собой следующие основные экономические агенты¹⁸: домохозяйства, корпорации или фирмы, государственный сектор, задача которого состоит в регулировании экономики.

Баланс денежных доходов и расходов населения (домашних хозяйств) отображает картину «оборота» человеческого капитала на территории города и позволяет наиболее полно оценить перспективы его социально-экономического развития. Экономически значимыми размерами эмиссии человеческого капитала становятся тогда, когда домохозяйства начинают вкладывать в него сбережения: денежные – банковские депозиты, инвестиционные бумаги, страховые инструменты и т.д.; материальные – закупленные заранее и отложенные на хранение запасы товаров, имеющих утилитарную ценность; нематериальные – услуги, оказываемые новому члену домохозяйства, направляемые на цели увеличения их человеческого капитала, права наследования и т.д.

Приморскстат ежеквартально обследует домашние хозяйства Приморского края. Так, в 4 квартале 2015 года было обследовано 630 домашних хозяйств, из них 480 в городской местности и 150 – в сельской, что составило 1,3 % от общего числа домохозяйств. Проводимые выборочные обследования позволяют оценить социально-экономическое положение населения, текущие денежные доходы и фактическое потребление, денежные сбережения, количество и качество накопленного домашнего имущества, обеспеченность жильем, условия и возможности доступа населения к услугам здравоохранения и образования. Специальных исследований по ДГО не проводились, однако данные собранные в целом по Приморскому краю на основе анализа валового

¹⁸Экономические агенты — субъекты экономических отношений, принимающие участие в производстве, распределении, обмене и потреблении экономических благ

регионального продукта (последние актуальные данные за 2015 год) могут быть экстраполированы на город Дальнегорск с учётом ряда допущений.

Общее количество частных домохозяйств города Дальнегорска проживающих в квартирах, индивидуальных домах, общежитиях и гостиницах, составляет 17,5 тыс. Это количество рассчитывается на основе численности населения ДГО– 43,7 тыс. человек, и среднероссийского значения размера городских домохозяйств (2,5 чел.), установленного в результате всероссийской переписи населения 2010 года¹⁹.

Совокупный баланс доходов и расходов домохозяйств учитывает собственные доходы домохозяйств и средства, привлекаемые ими для покрытия текущих кассовых разрывов. Структура потребительских расходов домохозяйств (рисунок 1.1.3.5.1) в целом характеризуется:

- значительным весом внутренней производственной функции: так, например, доля расходов на домашнее питание составила 36 %, в то время как услуги сервиса (гостиницы, кафе и рестораны) составляют лишь 3 %;

- низкой амортизационной способностью домохозяйств по поддержанию собственных материальных активов в конкурентоспособном состоянии: приобретение товаров длительного пользования, бытовой техники, средств ухода за домом – 7 %;

- высокой долей расходов на транспорт (9 %), что в основном обусловлено значительной удалённостью города Дальнегорска от экономических центров страны и региона;

- низкой величиной расходов на цели, прямо относимые к производству человеческого капитала: образование, здравоохранение, культурные мероприятия. Их совокупная доля составила 9,0 %.

¹⁹ Источник. Официальный сайт всероссийской переписи населения 2010. / http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm

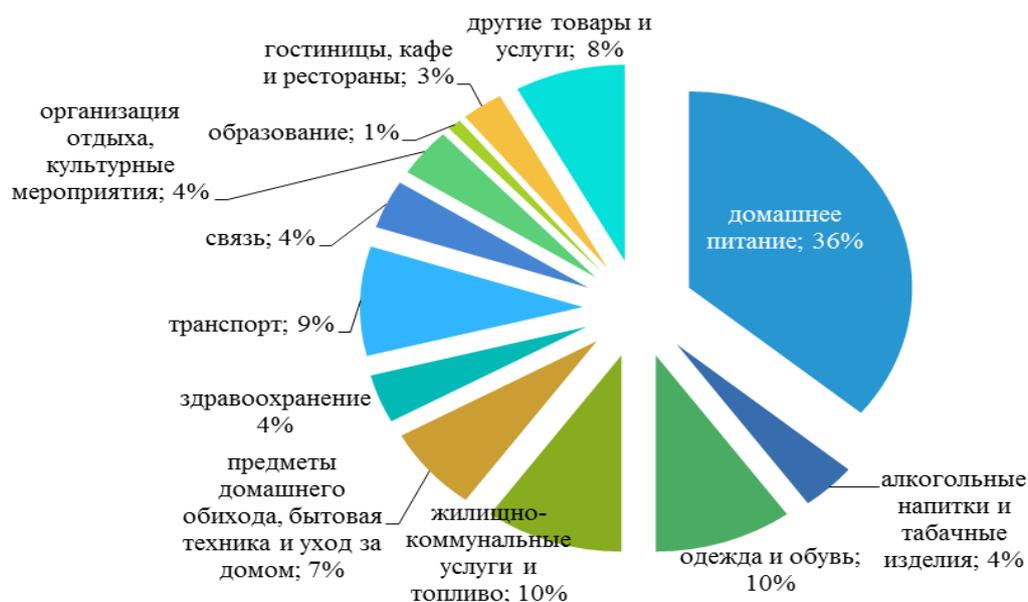


Рисунок 1.1.3.5.1 - Структура конечного потребления домашних хозяйств

Рассчитано по данным: «Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств в 2015 году (по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств)»: Бюллетень/Федеральная служба государственной статистики 2016

При этом структура располагаемых ресурсов будет состоять из:

– валового дохода – 99 %, в том числе денежный доход – 96 %, стоимость натуральных поступлений продуктов питания – 2 %, стоимость натуральных поступлений непродовольственных товаров и услуг – 1 %;

– суммы привлеченных средств и израсходованных сбережений – 1 %.

Подводя итог исследованию статистических данных о доходах и расходах домохозяйств, можно сказать, что их экономическое поведение в основном определяется консервативной стратегией управления рисками, что позволило домохозяйствам сохранить достаточно высокий уровень финансовой устойчивости и независимости. Однако консервативная стратегия управления рисками в будущем, несомненно, будет оказывать сдерживающее влияние на активность домохозяйств в направлении репродукции (эмиссии) человеческого капитала.

1.1.3.6. Баланс стоимости материальных активов, включённых в экономический оборот

При составлении баланса стоимости материальных активов городского округа, включённых в экономический оборот, решаются следующие задачи:

1. общая оценка инвестиционной динамики;
2. верификация бюджетных нормативов;
3. демографическое планирование

Структура основных фондов изображена на рисунке 1.1.3.6.1.

Учитывая, что цветная металлургия, добыча и переработка борного сырья до сих пор остаются градообразующими отраслями ДГО, основная доля основных фондов приходится именно на вид деятельности «Добыча полезных ископаемых» – 37 %.

Инвестиции в основной капитал предприятий, функционирующих на территории ДГО, в целом показывают отрицательную тенденцию. Абсолютные значения притоков инвестиций снижаются уже третий год подряд.

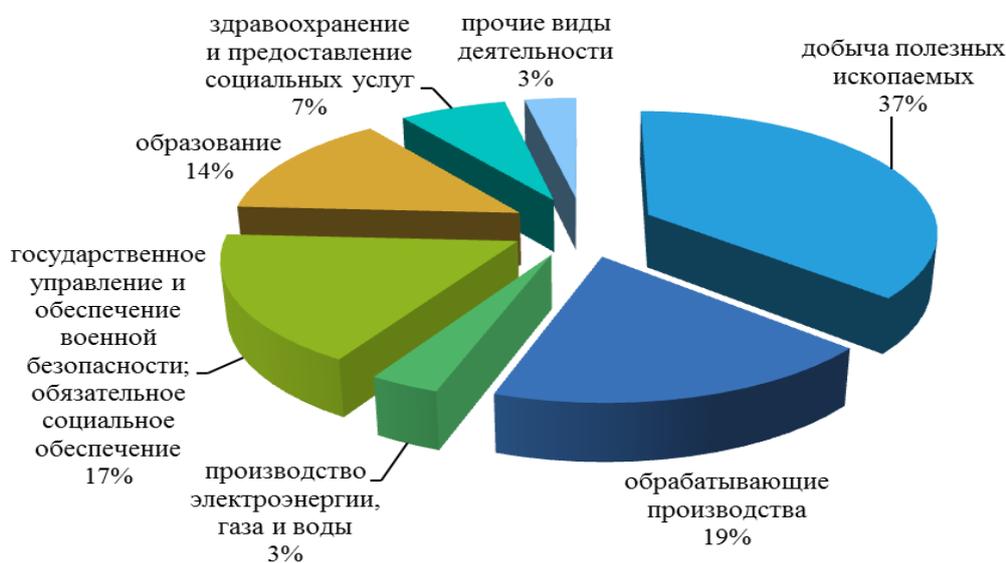


Рисунок 1.1.3.6.1–Структура основных фондов

Рассчитано на основе данных: Приморский край. Основные показатели деятельности городских округов и муниципальных районов. 2014: Статистический ежегодник / Приморскстат, 2015

По итогам 2015 года объем инвестиций крупных и средних организаций снизился на 58,1 % к 2014 году и составил 263,3 млн. рублей, в том числе инвестиции за счет собственных средств – 84,1 %, привлеченных средств – 15,9 %. Из общего объема привлеченных средств бюджетные средства составили 66,3 %.

Выводы. В настоящее время обозначился ряд внутренних и внешних факторов, формальных и содержательных аспектов, которые требуют разработки Стратегии.

Для нового временного отрезка останутся неизменными миссия и цели развития города Дальнегорска, сформулированные в КИПе, но требуется ревизия сценариев развития, необходимых ресурсов и используемых инструментов. Необходимо учесть новые реальности внешнего и внутреннего положения города Дальнегорска, сформировавшиеся тенденции и возникшие угрозы развитию и спрогнозировать их динамику.

В целом, анализ ресурсных балансов ДГО: демографического; энергетического; транспортного; баланса землепользования, водных ресурсов и рекреации; баланса денежных доходов и расходов населения (домашних хозяйств); баланса стоимости материальных активов, включённых в экономический оборот, показал наличие, с одной стороны, ресурсов для развития города Дальнегорска, а, с другой, дисбалансов, которые необходимо преодолеть, чтобы обеспечить это развитие.

1.2. Исследование ключевых внешних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие Дальнегорского городского округа

К ключевым факторам внешней экономической среды, оказывающим влияние на социально-экономическое развитие Дальнегорского городского округа, прежде всего, может быть отнесено экономико-географическое положение данного муниципального образования в Приморском крае, федеральном округе, Российской Федерации, Азиатско-Тихоокеанском регионе

и мире, состояние отечественной макроэкономической ситуации и мировой конъюнктуры, глобальных социально-экономических трендов, а также комплекс действующих и перспективных программных документов Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа, с учетом реализации Федерального закона от 28.06. 2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Особый интерес представляет опыт комплексного инвестиционного планирования (КИП) развития моногородов на основе методики, разработанной экспертами Минрегионразвития РФ в 2009 году. Анализ путей успешного решения проблемы моногородов за рубежом свидетельствует о том, что ключ к реализации проектов и программ их реструктуризации и развития - кропотливая работа с человеческим потенциалом, требующим его интеграции в существующие подходы обеспечения социально-экономического развития.

Оценка экономико-географического положения (ЭГП) Дальнегорского городского округа, понимаемого как совокупность пространственных отношений предприятий, населенных пунктов, ареалов округа и их групп к внешним объектам, имеющим экономическое значение, предполагает концентрацию внимания на экономическом пространстве, которое определяется по отношению и к природным элементам окружающей среды, и к созданным человеком элементам искусственной среды, и к размещению самого населения.

Несмотря на разнообразие моделей экономического пространства и подходов к его анализу, традиционное описание ЭГП обычно осуществляется по плану, которого будем придерживаться и мы. Он включает фиксацию положения по отношению к: соседним географическим объектам (странам, районам, городам); главным сухопутным и морским транспортным путям; топливно-сырьевым базам, промышленным и сельскохозяйственным районам; главным районам сбыта продукции. Кроме того, предполагается описание динамики ЭГП во времени.

Очевиден периферийный приморский пограничный характер ЭГП Дальнегорского городского округа. Он находится на востоке Приморского края. С юго-востока омывается Японским морем, на северо-востоке граничит с Тернейским районом, на севере - с Красноармейским и Дальнереченским, на западе с Чугуевским, на юго-западе с Кавалеровским районами. Округ имеет государственную морскую границу. Незамерзающий морской порт – Рудная Пристань – создает благоприятные условия сотрудничества с Азиатско-Тихоокеанским регионом и регионами Дальнего Востока России.

Дальнегорский городской округ является самым удалённым от Владивостока (528 км), а также самым восточным в крае и самым высокогорным (180 – 804 м над уровнем моря). Удаленность от железной дороги – 198 км. Он расположен в долине реки Рудная. Протяжённость городской черты в пределах долины – 16 км, ширина от 0,2 до 1,5 км. В соответствии с Законом Приморского края от 11 ноября 2004 года «О Дальнегорском городском округе», муниципальное образование город Дальнегорск наделено статусом городского округа с 1 января 2005 года, в состав которого включены: город Дальнегорск, села: Каменка, Краснореченский, Рудная Пристань, Сержантово, деревни: Лидовка, Мономахово и Черемшаны. Восемь населенных пунктов округа связаны между собой шоссейными и грунтовыми дорогами.

В городе Дальнегорск два автотранспортных предприятия, осуществляющих межрайонные перевозки пассажиров; 2 автотранспортных предприятия, осуществляющих внутригородские перевозки и одно предприятие, осуществляющее междугородние перевозки пассажиров. Из Дальнегорска осуществляются автобусные перевозки во Владивосток, Находку, Уссурийск, Спасск-Дальний, Хабаровск, Терней. Имеется аэропорт, из которого осуществляются рейсы, связывающие округ с Владивостоком.

Дальнегорск – центр цветной металлургии и горнохимической промышленности. Город располагает богатыми природными ресурсами, которые разрабатываются с 1897 г., когда экспедиция под руководством

горного инженера С.В.Масленникова обнаружила в отрогах Сихотэ-Алиня месторождение свинцово-цинковых руд.

В районе Дальнегорска находится крупнейшее в России месторождение бора (датолитовых, борсодержащих руд). Оно разрабатывается АО «Дальнегорский ГОК» открытым способом и может обеспечить работу перерабатывающих предприятий не менее чем на 50 лет. В недрах сосредоточены значительные запасы полиметаллических руд с содержанием свинца, цинка, олова, серебра и других драгоценных металлов. Открыты несколько месторождений фосфоритов на материковом склоне Японского моря. Добываются бурые и каменные угли, строительные материалы. В небольшом количестве добывается рассыпное золото, цеолиты, бентонитовые глины и другие полезные ископаемые.

Богатые природные ресурсы района создали предпосылки для развития горнодобывающей, химической, металлургической, лесной, деревообрабатывающей, пищевой промышленности. Прилегающие к району морская и океаническая акватории богаты рыбой и морепродуктами.

На территории Дальнегорского городского округа действуют: АО «Горно-металлургический комплекс «Дальполиметалл» (добыча и обогащение цветных металлов); ООО «Дальнегорский химический комбинат Бор» (производство прочих неорганических веществ); ПАО «Дальневосточная энергетическая компания; ЗАО «Коммунальсервис» – передача и распределение электроэнергии.

Последствия мирового финансового кризиса негативно отразились на деятельности социально значимых предприятий Дальнегорского городского округа, приводя к снижению объемов отгрузки готовой продукции социально значимых предприятий. Этот факт свидетельствует о зависимости состояния экономики округа от отечественной макроэкономической ситуации и мировой конъюнктуры, глобальных социально-экономических трендов.

На основании Постановления Главы администрации Дальнегорского городского округа от 30.12.2009 года № 1051-па «Об организации разработки

Стратегии социально-экономического развития города Дальнегорска» в 2010 году был принят Комплексный инвестиционный план модернизации монопрофильного муниципального образования Дальнегорский городской округ (г. Дальнегорск), учитывающий зарубежный опыт реструктуризации моногородов и реализации инвестиционных решений (проектов) в целях ухода от монозависимости.

На территории городского округа по состоянию на 01.01.2014 зарегистрировано 611 предприятий, из которых малые и средние предприятия составляют 471 единиц в качестве индивидуальных предпринимателей зарегистрированы 1351 человек. Оборот малых предприятий за 2013 год составил 7,2 млрд. рублей, что составляет 54,2 % от суммарного оборота всех организаций. Число субъектов малого предпринимательства на 10 тыс. человек населения составляет 407,7 единиц; доля занятых на предприятиях малого бизнеса составляет 10,2 % от трудоспособного населения округа.

Основные глобальные тренды, значимые для оценки перспектив развития Дальнегорского городского округа

В ходе проведенного аналитического исследования, с учетом признания влияния глобальных факторов, нами были выделены в качестве значимых следующие тренды и направления изменений, значимые для оценки перспектив развития Дальнегорского городского округа в контексте экономического положения российского Дальнего Востока и Приморского края, в частности:

- Изменения в регионе АТЭС;
- Конкуренция в сфере сырьевых ресурсов;
- Демографические изменения в мире;
- Факторы природного характера;
- Факторы, связанные с геополитикой, трендами в ряде отраслей (цветная металлургия и горнохимическая промышленность, транспорт, др.).

В качестве международных факторов, способных оказывать влияние на развитие исследуемого округа, были определены:

1. рост значения региона АТЭС в мировой политике и экономике;
2. замедление экономического роста в Китае;
3. экономический рост в странах Северо-Восточной Азии и Индии;
4. развитие северо-восточных провинций Китая (Хэйлунцзян);
5. снижение цен на природные ресурсы;
6. рост значения повышения добавленной стоимости в промышленной структуре стран, зависящих от сырьевой экономики;
7. изменения в мировой энергетике (сланцевый газ, возобновляемая энергия, др.);
8. существующие и планируемые к заключению соглашения о свободной торговле/ экономическом сотрудничестве;
9. создание Транс-тихоокеанского партнерства;
10. международные санкции со стороны США и ЕС;
11. девальвация рубля;
12. изменение моделей территориального и городского развития – с модели опоры на собственные силы на модель сетевого взаимоувязанного развития;
13. расширение частно-государственного взаимодействия в мире;
14. расширение новых видов экономической деятельности ввиду глобального потепления (в частности, морские пути в Северном ледовитом океане, расширение пахотных земель);
15. изменения глобальных альянсов морских контейнерных перевозчиков;
16. развитие транспортного коридора «Шелковый путь»;
17. развитие Северного морского пути;
18. политика открытого неба в Северо-Восточной Азии;
19. участвовавшие случаи природных катаклизмов в азиатских странах;
20. рост озабоченности состоянием окружающей среды в мире;
21. рост значения продовольственной безопасности (рост импортной зависимости в мире).

Рассмотрим некоторые из важнейших международных факторов.

Значение региона АТЭС в мировой политике и экономике

Известно, что центр экономической активности смещается в Азию. Суммарный ВВП стран Азии растет быстрее других регионов мира. Азия становится мировым центром производства во главе с Китаем. Кроме того, имея значительное население, Азия поддерживает высокий уровень спроса и потребления различных ресурсов.

АТЭС – это форум 21 экономики Азиатско-Тихоокеанского региона, созданный для сотрудничества с целью обеспечения устойчивого экономического роста и процветания в регионе. Форум АТЭС осуществляет деятельность, направленную на либерализацию торговли и инвестиций, упрощение бизнеса, обеспечение безопасности человека, а также обеспечение экономического и технического сотрудничества в регионе.

Совокупный ВВП экономик АТЭС в 2013 году превысил 40 трлн. долларов США, увеличившись в 3 раза за последние 23 года с 1990 года. Этот период был отмечен азиатским финансовым кризисом 1997—1998 годов, мировым финансовым кризисом 2008-2009 годов, однако экономики АТЭС смогли преодолеть экономические кризисы и продемонстрировали устойчивый экономический рост в период с 1990 по 2013 гг.

Доля АТЭС в мировой экономике различается в зависимости от временного периода, в среднем составляя 54%. Самый большой объем ВВП приходится на 5 стран: США, Канаду, Китай, Японию, Южную Корею: в 2013 году он составил 82,4% совокупного ВВП экономик АТЭС. ВВП трех стран - Китая, Японии и Южной Кореи- составляет 38,2% совокупного ВВП экономик АТЭС.

Если проанализировать объёмы внешней торговли, то можно сделать вывод, что связь между Дальним Востоком России и регионом АТЭС слабая. Основными внешнеторговыми партнёрами Дальнего Востока являются Китай, Южная Корея и Япония, на эти три страны приходится 70% объема экспортно-импортных операций. Важным направлением импорта также являются США.

В страновом разрезе видно, что экспорт в Южную Корею и Японию превышает импорт, а экспорт и импорт из Китая находятся примерно на одном уровне. Индия, Бельгия, Израиль – являются исключительно экспортными направлениями, США – только импортным. Таким образом, во внешнеторговых отношениях в страновом разрезе появляется значительный дисбаланс.

Если сопоставить показатели ВВП Дальневосточного региона РФ и экономик АТЭС, мы увидим, что показатели для Китая и Дальнего Востока сильно коррелируют, что указывает на сопряженную работу экономики. Коэффициент корреляции с Японией также равен 0,95, то есть экономика Дальневосточного региона и Японии тоже тесно взаимосвязана. Напротив, коэффициент корреляции Дальнего Востока и Южной Кореи остается на отметке 0,86, что свидетельствует об относительно слабых экономических связях.

Мы наблюдаем уже существующую высокую экономическую взаимосвязь со странами АТЭС, особенно со странами Северо-Восточной Азии, характеризующейся крупномасштабной экономикой. Несомненно, что развитие стран АТЭС имеет большое влияние на развитие Дальневосточного региона, Приморского края, Владивостока и Дальнегорского городского округа.

Принимая во внимание экономическое развитие экономик АТЭС и Дальневосточного региона, можно предложить следующие два пункта:

- Сейчас экономические отношения стран АТЭС и Дальневосточного региона прочны, и их важно непрерывно поддерживать, чтобы в будущем принять участие в экономическом росте АТЭС. В частности, необходимо поддерживать торговые связи Дальнего Востока и стран АТЭС, поддерживать и развивать логистическую инфраструктуру портов и аэропортов.

- Сильная экономическая связь также означает, что, если экономика стран АТЭС окажется в периоде застоя, это повлечет снижение активности и в экономике Дальнего Востока. В Северо-Восточной Азии, в частности в

Японии, на Тайване и в Южной Корее к 2030 году ожидается естественная убыль населения, и существуют опасения уменьшения масштабов экономики. В Китае замедляется экономический рост из-за старения населения. Прирост населения также уменьшается, и есть потенциальный риск депопуляции. Чтобы смягчить влияние на Дальний Восток уменьшения масштаба экономики Северо-Восточной Азии, сейчас необходимо позаботиться о привлечении большого разнообразия торговых партнеров дополнительно к сотрудничеству с Японией, Китаем и Республикой Корея.

Старение населения и демографические изменения в мире

Основной проблемой мировой экономики, включая Азию, становится фактор демографии – снижение рождаемости и старение населения. Развитие ключевых развитых и ряда развивающихся экономик окажется под влиянием этих трендов, как в отношении темпов роста, так и структурных изменений. По данным демографического прогноза ООН (2013 год), к 2050 году население планеты достигнет 9,6 млрд. человек (к 2100 году – 10,9 млрд. человек), будут происходить существенные изменения качественных характеристик населения. В развивающихся странах завершится в основном демографический переход от высокого к низким уровням рождаемости и смертности, который уже почти завершился в развитых странах. Если Россия была четвертой по численности населения страной в 1950 году, то в 2100 году она будет 23-ей. К 2040 году 73% населения Земли будет жить в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Африке.

Население планеты стремительно стареет: количество людей старше 60 лет увеличится с 841 млн. человек сегодня до 2 млрд. человек. в 2050 году и около 3 млрд. чел. в 2100 году. Уже 66% пожилых людей живут в менее развитых регионах, и к 2050 году эта доля составит 79%. К 2100 году эта цифра достигнет 85%. В более развитых странах 23% населения уже находятся в возрасте 60 лет, и эта доля, по прогнозам, достигнет 32% в 2050 году и 34% в 2100 году. В развитых странах, в целом, число пожилых людей уже превысило количество детей (лица в возрасте до 15 лет), а к 2050

году число пожилых людей будет почти в два раза больше количества детей; к 2100 году это соотношение будет ближе к соотношению 2,2.

Население в развивающихся странах стареет медленнее. Тем не менее, в большинстве из них население готово вступить в период быстрого старения: в целом, 9 % населения сегодня находится в возрасте 60 лет или старше, но эта доля увеличится в два раза к 2050 году, достигнув 19 %, и утроится к 2100 году, достигнув 27 %.

В старении населения, чем выше возрастной диапазон, тем быстрее растет число людей этого диапазона: в то время, как число лиц в возрасте 60 лет и старше, как ожидается, увеличится более чем в три раза к 2100 году, число людей в возрасте 80 лет и старше увеличится почти в семь раз к 2100 году с 120 млн. человек в 2013 году до 392 млн. человек в 2050 и 830 млн. человек в 2100 году.

В развитых и некоторых развивающихся странах, в силу демографических изменений, будет сокращаться трудоспособное население и число работающих граждан, и будет расти число иждивенцев – пенсионеров, детей и инвалидов (в Японии это произошло раньше, в 1990-х годах; в англоязычных странах наступило недавно, после 2010 года; Китай начинает вступать в полосу негативных демографических изменений в настоящее время). Наиболее сильно негативный эффект будет сказываться на западных странах, где коэффициент рождаемости был низким.

Дисбалансы в численности трудового населения по-прежнему будут вызывать трудовую миграцию, регионами-донорами останутся Африка, развивающиеся страны Азии, Латинская Америка и СНГ, а регионами-реципиентами – Северная Америка, Европа, в меньшей степени – Ближний Восток и развитые страны Азии.

Развивающиеся страны, не завершившие процессы урбанизации, будут демонстрировать рост городского населения за счет оттока из сельских районов. Самый высокий прирост городского населения к 2040 году покажет Китай (на 24% к 2010 году), за ним с большим отрывом следуют Индия,

Африка и другие развивающиеся страны Азии (13–14% прироста городского населения). Возможности урбанизации в развитых странах практически исчерпаны.

Наряду со старением населения в мире развиваются другие социальные тренды, приводящие к социально-экономическим изменениям будущего общества – рост среднего класса, обратная утечка мозгов, халяльная экономика, гетерогенное общество, политические изменения поколений в странах, таких как Индия, отмена политики одного ребенка и системы регистрации в Китае, расширение возможностей женщин и др.

Помимо этого, на изменение в демографии будут накладываться такие факторы, как исчерпание и рост стоимости природных ресурсов, прежде всего энергоресурсов и воды. Эксперты полагают, что даже успешный технологический прогресс не сможет полностью компенсировать эти негативные процессы.

Тенденция выравнивания глобального развития на все более общей технологической базе в долгосрочной перспективе будет сохраняться, но степень сближения будет сильно различаться среди развитых и развивающихся стран, и будет сохраняться разнонаправленность развития их экономик.

Фактор Китая. Замедление экономического роста в Китае

Экономика Китая, являясь второй в мире после США, потребляя значительную часть поставляемых на мировой рынок базовых ресурсов, включая нефть, газ, уголь, металлы,

сельскохозяйственное и продовольственное сырье, водно-биологические ресурсы и другие материалы, оказывает влияние не только на отдельно взятые регионы и страны, но и на мировую экономику в целом.

Хотя развивающаяся Азия остается самым быстрорастущим регионом в мире, ее темпы роста, включая, прежде всего, Китай, замедляются, отражая общий тренд замедления мировой экономики. Начиная с реформ открытости, экономика Китая росла беспрецедентными темпами, достигавшими

двухзначных цифр, однако сегодня наблюдается процесс замедления китайского экономического роста.

В 2010 году руководство КНР, предвосхищая набирающий ход кризис внутреннего перепроизводства, пересмотрело приоритеты национального экономического развития, сделав ставку на переориентацию с экспорта на внутреннее потребление. Учитывая возможные потери от такой переориентации и снижение объемов мировой торговли, руководство КНР запланировало снижение темпов роста до 7% к 2015 году.

Учитывая снижение после 2012 года количества трудоспособного населения (на конец 2014 года количество трудоспособного населения в возрасте от 16 до 59 лет составило 915,83 млн. человек, за год уменьшилось на 3,71 млн. человек), можно полагать, что снижение темпов роста экономики Китая становится естественным процессом.

Трудоспособное население Китая начнет сокращаться после пика в 2015 году. Доходы китайского населения увеличились, но из-за слабой системы социального обеспечения население отдает предпочтение не личному потреблению, а накоплению средств. Таким образом, в будущем будет сокращаться потребность в традиционных государственных инвестициях в основной капитал, но для поддержания темпов роста ВВП руководство страны вынуждено продолжать строительство слабо востребованных мостов, высокоскоростных дорог, другой инфраструктуры.

На фоне быстрого замедления в китайской экономике, основанной на экспорте и инвестициях, возникают структурные проблемы. После банкротства крупного американского инвестиционного банка «LehmanBrothers» в 2008 году, мировая экономика продолжает находиться в состоянии спада, и замедление экспорта Китая налицо. По мере замедления экспорта внутреннее потребление не растет в ожидаемом объеме, и, таким образом, экономика Китая теряет движущие силы. Помимо этого, несмотря на предпринятые экономические меры по стимулированию развития, измеряемые в 70 трлн. иен, в Китае до сих пор остается громадный

избыточный объем предложения. Что касается общих изменений в экономике, то цены на недвижимость падают, а местные власти столкнулись с проблемами чрезмерной задолженности, что негативно влияет на экономику.

В будущем, проблемы чрезмерной задолженности и другие трудности могут сильно обвалить экономику Китая, что в свою очередь может сказаться на мировой экономике в целом. На сегодняшний день Китай стал очевидным фактором риска для всей мировой экономики. Замедляясь, Китай пытается сбалансировать экономику, уменьшив степень зависимости от экспорта, сегмента строительства и тяжелой промышленности, и увеличив потребление домохозяйств, и в результате Китай меняет структуру мировой экономики. По мере того, как Китай продвинется в решении структурных проблем, которые привели к избыточным мощностям в некоторых отраслях промышленности, страна столкнется со значительным давлением на занятость (как ранее упоминалось, численность трудоспособного населения Китая после 2015 года начинает снижаться).

Сокращение темпов роста производства, не говоря уже о фактическом сокращении его объемов, приведёт к замедлению роста доходов и занятости населения в городах, что в свою очередь сократит прирост потенциального потребления внешних ресурсов для новой модели китайской экономики с приоритетом на расширение внутреннего рынка. Это, в свою очередь, будет приводить к отказу от экстенсивного развития промышленного производства и соответственно сдерживать потребление энергоресурсов и других базовых материалов, которые на китайский рынок, в том числе, поставляет и Россия, в частности, Дальневосточный регион.

Помимо замедления темпов экономического роста, по мнению экономиста Михаила Дмитриева, Китай столкнулся с тремя «пузырями», а именно: на фондовом рынке, рынке кредитования и рынке недвижимости. В совокупности эти пузыри усиливают эффект замедления экономического роста, а при их «разрыве» приводят к более серьезным последствиям:

«Пузырь на фондовом рынке в сочетании с избыточным кредитом роняет ВВП в среднем на 12% накопленным итогом, пузырь на жилищном рынке в сочетании с избыточным кредитом – на 25% накопленным итогом. Кредитные пузыри углубляют падение, потому что ведут к большему числу банкротств».

О возможных структурных изменениях в экономике Китая также предупреждает профессор экономики, директор Института Земли при Колумбийском университете, нобелевский лауреат Джеффри Сакс, констатируя факт, что экономика Китая оказалась на грани попадания в «Японский капкан». Под давлением США Китай держит курс национальной валюты на завышенном уровне (несмотря даже на 3% девальвацию в августе 2015 года), что сказывается на замедлении объема экспорта и торможении экономического роста. В свое время в этот капкан угодила Япония, получившая десятилетия экономического застоя. В случае повторения ошибок Японии экономика Китая столкнется с более серьезными последствиями в виду своего масштаба.

Дальневосточный регион РФ является поставщиком энергоресурсов, лесоматериалов и ряда полезных ископаемых в Китай. Основным фактором уязвимости и потенциальной неустойчивости российской экономики является зависимость от экспорта энергетических ресурсов при низкой конкурентоспособности перерабатывающих отраслей, низкой эффективности производства и производительности труда. При этом на ситуацию негативно влияют недостаточный инвестиционный климат и несовершенная институциональная среда. Как следствие – слабые позиции в экспорте по неэнергетическим позициям, значительный импорт готовых изделий, отток капитала, и в результате - снижение возможностей государства по модернизации и развитию экономики.

Китай на протяжении последних 4-х лет является первым по объему торговым партнером России, общий торговый оборот в 2014 году превысил 90 млрд. долл. При замедлении экономики Китая и ее переориентации на внутренний рынок темпы роста торговли между

странами могут замедлиться. По данным Федеральной таможенной службы России, товарооборот между странами в первом квартале 2015 года снизился на 28,7% по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. Физический объем российского экспорта остался практически на прежнем уровне, но за счет подешевевших энергоресурсов его стоимость в денежном эквиваленте снизилась. Вместе с этим за первые месяцы 2015 года вследствие факторов удешевления рубля и сокращения спроса в России упали физические объемы и долларовая стоимость китайского импорта в Россию.

В будущем у Китая есть три приоритетных направления инвестирования в дальневосточный регион – транспортная инфраструктура (строительство дорог), использование портов, рыбная отрасль. Во-первых, в эти приоритеты входят строительство транспортно-дорожной инфраструктуры от границы Китая до побережья Японского моря. Сектор государственного строительства объектов общественной инфраструктуры в Китае находится в состоянии насыщения, и для поддержания роста ВВП приходится осуществлять инвестиции за рубежом.

Обустройство автомобильных и железнодорожных дорог, соединяющих Китай с Россией, и налаживание транзитного таможенного оформления в портах Находки или Хасанского района (Славянка, Троица (Зарубино), Посьет) откроет для провинций Хэйлунцзян и Цзилинь морские порты более близкие, чем Далянь, что придаст стимул экономическому росту северо-восточного Китая. Особенно порт Троица, расположенный в 30 минутах езды от границы с провинцией Цзилинь, с момента развала СССР в 1991 году привлекает внимание со стороны Японии, Китая и Южной Кореи.

Вместе с тем, определенные перспективы трансграничного транспортного дизайна, связанного с обеспечением китайского транзита через территорию Приморского края, имеются и в отношении Дальнегорского городского округа. В соответствии с Схемой территориального планирования Приморского края, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 30 ноября

2009 г. № 323-па, предусмотрено формирование новой меридиональной глубинной планировочной оси вдоль автомобильной магистрали «Восток» и строящейся в перспективе параллельно с ней железнодорожной магистрали, а также создание мощной логистической инфраструктуры для обеспечения транзитных перевозок на базе новых портовых комплексов на незамерзающих акваториях края (в заливах Владимира и Ольги) и подходов к ним магистралей сухопутного транспорта. Важным элементом нового транзитного маршрута должны стать мостовые переходы через реку Уссури в районе Дальнереческа и Лесозаводска.

Кроме того, для удовлетворения растущего спроса в Китае на морепродукты имеются проекты, предусматривающие китайские инвестиции в освоение и переработку рыбных ресурсов, добываемых российскими компаниями глубоководного лова, а также морепродуктов, например, трепанга, производимых в прибрежных марикультурных хозяйствах. Приморье конкретизирует планы по созданию рыбопромышленного кластера, в котором побережье Дальнегорского городского округа может сыграть определенную роль.

Для обеспечения стабильного роста экономики Приморского края в контексте Дальневосточного региона необходимо продолжать диверсифицировать как структуру российского экспорта в Китай, повышая в нем долю товаров с более высокой степенью переработки, так и географические внешнеторговые потоки, обеспечивая запас прочности на случай снижения импортной активности со стороны Китая. Направлением географической диверсификации могут быть, в частности, экономики других стран Азии и Индия.

Среди 14 государств, имеющих сухопутную границу с Китаем, Россия имеет самую протяженную границу, общая длина которой составляет 4 314 километров. С дальневосточными субъектами РФ (Хабаровский край, Еврейская автономная область, Амурская область, Забайкальский край, Республика Алтай) граничат 2 провинции и 2 автономных района Китая

(провинции Цзилинь и Хэйлунцзян, автономные районы Внутренняя Монголия и Синцзянь-Уйгурский). Особо необходимо отметить, что 70% всей протяженности границы Китая с Россией приходится на провинцию Хэйлунцзян.

В динамике экспорта из провинции Хэйлунцзян в Россию с 2000 года по 2008 год наблюдается стремительный рост. С 2003 по 2010 года экспорт провинции Хэйлунцзян превышал объем импорта, отражаясь в положительном торговом сальдо, но после мирового кризиса (банкротство банка LehmanBrothers) в 2009 и 2010 годах объем торговли резко упал.

После этого, в 2011 и 2012 годах ввиду увеличения поставок энергоресурсов из России наблюдается восстановление и даже превышение докризисных объемов торговли. Доля России во внешнеторговом обороте провинции Хэйлунцзян после расширения торговых отношений в 2001 году превысила 50%, в 2007 году достигнув 62%. Во время мирового финансового кризиса эта доля упала, но уже в 2012 году восстановилась до уровня в 56,3%.

Как отмечалось выше, сектор общественных проектов инфраструктурного развития и строительства в Китае находится в состоянии насыщения, и для поддержания роста ВВП приходится осуществлять инвестиции за рубежом. В связи с этим Китай и в будущем продолжит инвестировать в Дальневосточный регион. Также предполагается, что большой спрос Китая в энергоресурсах, особенно в каменном угле будет удовлетворяться поставками из российского дальневосточного региона. Для Дальнего Востока, помимо важности притока китайских инвестиций, необходимо совместно с провинцией Хэйлунцзян развивать транспортную инфраструктуру (в первую очередь грузовую железнодорожную).

Развитие северо-восточных провинций Китая. Северо-Восточный Китай, объединяющий провинции Хэйлунцзян, Цзилинь и Ляонин, до периода реформ формировался как национальный промышленный центр, прежде всего

по уровню развития и концентрации тяжелой промышленности, играя роль двигателя национального строительства в 1950-х годах. Китай переориентировал значительные ресурсы на Северо-Восток для развития тяжелой промышленности и машиностроения. Продукция региона распределялась в соответствии с плановой экономикой по другим регионам. Располагая плодородной землей, региональный сельскохозяйственный сектор также занимал ключевую позицию в экономике страны.

Общее население северо-восточного Китая, имеющего непосредственную границу с Дальневосточным регионом, составляет почти 110 млн. человек. Такое население больше сопоставимо с населением всей России, чем с населением отдельно взятого Дальневосточного региона (около 6 млн. человек). По данным государственного статистического управления КНР, численность населения в указанных выше провинциях в 2013 году составила: Ляонин – 43,9 млн. человек, Цзилинь – 27,5 млн. человек, Хэйлуцзян – 38,4 млн. человек.

С момента вступления Китая в ВТО получила развитие новая инициатива возрождения промышленной структуры Северо-Востока. 16-й Съезд Коммунистической Партии Китая в ноябре 2002 года взял курс на реформирование «устаревших традиционных промышленных» секторов региона. На первом пленарном заседании Ведущей группы Государственного Совета по возрождению Северо-Восточного региона и других устаревших промышленных баз, состоявшемся в марте 2003 года, правительство страны сообщило о четырех главных задачах, включая реструктуризацию предприятий, находящихся в государственной собственности, техническую модернизацию и привлечение более крупных внутренних и иностранных инвестиций. Устаревшие индустриальные базы должны были ускорить институциональные инновации и реформы, что является фундаментальным способом их возрождения. Ожидалось, что Северо-Восточный регион станет

четвертым центром экономического роста Китая вслед за Дельтой реки Чжуцзян, Дельтой реки Янцзы и территорией Пекин -Тяньцзинь.

Начало реализации плана пришлось на 2007 год. За прошедшее время три провинции Северо-Востока успешно обновили экономическую и промышленную структуру. Сегодня основные секторы экономики – двигатели роста региона - это: автомобильная, авиационная промышленность и информационные технологии. В провинциях сконцентрированы отрасли промышленности: станкостроение, электромашиностроение, горно-шахтное оборудование, нефтехимия, автомобилестроение, судостроение. Местные провинции богаты природными ресурсами, включая нефть, уголь и железную руду. Из сельскохозяйственных культур распространены злаки и кукуруза.

Планы по развитию Северо-восточных провинций Китая. Экономика Китая развивается по пятилетним планам, причем «пятилетки» утверждаются для каждого из уровней хозяйствующих субъектов (страна в целом, автономные районы, провинции, ГЦП, районы, уезды). В 2015 году завершается 12-й пятилетний план, а с 2016 года начнется 13-й пятилетний план.

Согласно 12-му плану социально-экономического развития (2011-2015 гг.), провинции Ляонин, Цзилинь и Хэйлуцзян развиваются опережающими темпами с ежегодным темпом роста ВВП 11-12%, что намного выше среднего национального уровня 7%. Эти регионы будут показывать годовой темп роста общего объема импорта и экспорта в пределах 13-15%. Цели развития провинций заявлены в следующем. Провинция Ляонин удвоит ВРП на душу населения и займет передовые позиции в ряду развитых восточных провинций Китая в конце "12 пятилетки", будет постепенно осуществляться обновление старых промышленных баз. Провинция Цзилинь будет держать ежегодные темпы роста ВРП выше 12% в 2010-2015 гг., здесь будет значительный прогресс в преобразовании экономического развития со значительным

улучшением качества и эффективности. Провинция Хэйлунцзян удвоит свой ВРП к 2015 году, она станет плацдармом для развития северных районов.

Для достижения целей социально-экономического развития предложены следующие стратегические планы. «Прибрежный экономический пояс Ляонин» ускорит процесс открытия Китая в прибрежных районах на Северо-Востоке. Регион "ShenyangMetroArea» (метрополитенский район города Шэньян) будет строить «Региональное экономическое сообщество" для продвижения обновления старой промышленной базы в провинции Ляонин. Пилотная зона Чан-Цзи-Ту (Chang-Ji-Tu) будет способствовать инновациям и повышению конкурентоспособности промышленности Северо-Востока, обеспечивая ускорение развития провинции Цзилинь и других северо-восточных провинций.

– Согласно «транспортной части» регионального 12-го пятилетнего плана, провинции Ляонин, Цзилинь и Хэйлунцзян будут реализовывать конкретные проекты по улучшению транспортной сферы:

Хэйлунцзян

– Провинция построит железные дороги общей длиной 800 км за пять лет. К 2015 году, будет достигнуто 40% охват двухпутными железными дорогами и значительное улучшение в электрификации железных дорог. Будет построена пассажирская транспортная линия в направлениях Харбин-Далянь, Харбин-Цицикар и Харбин-Муданьцзян. Также в плане создание железнодорожного контейнерного терминала в Харбине.

– Ускорится строительство дорог, связывающих Хэйлунцзян и расширяющих транспортировку с близлежащими провинциями и российским Дальним Востоком. К 2015 году будет 4500 км скоростных автомобильных дорог класса "expresshighways», 18000 км автомобильных дорог выше 2 класса и 140 000 км сельских дорог. Будут построены скоростное шоссе между Суйфэньхэ и Муданьцзян, а также терминалы для пассажирских и грузовых перевозок.

- Аэропорт Харбин будет расширен к 2015 году.

Цзилинь

– Расширит / построит участок Сыпин-Чанчунь на железной дороге Пекин-Харбин и секции Цзилинь-Чанчунь на скоростной автодороге Хуньчунь-Уланхот;

– Обеспечит улучшение технического класса автомобильных дорог с направлением в порты Quanhe и Чанлиньжи (Changlingzi) и т.д.; завершение строительства мостов-трапов в порту Quanhe;

– Строительство комплексных терминалов для пассажиров и логистического парка в районах Чан-Цзи-Ту (Chang-Ji-Tu); др.

Ляонин

– Общая протяженность железнодорожных линий составит 7000 км, в том числе линии для пассажирских перевозок - более 1700 км.

– Расширится строительство скоростной дорожной сети с центром в г.Шэньян и радиусом доступности в три часа. Акцент делается на расширение секций скоростной автодороги Пекин-Харбин в провинции Ляонин и улучшение дорожной сети в прибрежной экономической зоне.

– Провинция Хэйлунцзян занимает первое место в Китае по товарообороту с Россией. В 2013 году общий объем торговли провинции с Россией достиг \$22,3 млрд, составив 25,1% общего товарооборота двух стран. Властями провинции составлен проект стратегии развития Хэйлунцзян под названием 1534. (1 – придерживаться ЕДИНОЙ генеральной линии; 5 основных планов; 3 задачи; 4 приоритета).

– В частности, основные планы включают:

– «Программа комплексных реформ современного сельского хозяйства «две равнины»»;

– «План развития «открытости» приграничных районов провинции Хэйлунцзян и северо-восточной части АР Внутренняя Монголия»;

– «План по экологической защите и экономической реструктуризации

лесного района Синань»;

- «План по реформированию и переоборудованию национальной старой промышленной базы»;
- «План устойчивого развития ресурсообеспеченного города».
- Три основных задачи включают «перемены», стимулирование развития, «деятельность во благо населения». Четыре приоритета включают:
 - Осуществление строительства «экономического пояса северо-восточной части нового шелкового пути»;
 - Ускорение развития «устойчивых ресурсообеспеченных городов»;
 - Ускорение строительства инфраструктурных объектов: железных дорог, объектов рационального водопользования, городского хозяйства;
 - Углубление реформирования государственных предприятий.

Реализуя концепцию Нового Шелкового пути "Один пояс — один путь", который соединит новой инфраструктурой Китай с Европой, Россией и странами Азиатско-Тихоокеанского региона, Китай рассматривает северо-восточные провинции в качестве северного ответвления (части) Шелкового пути. На Дальнем Востоке Китаю интересен выход к портам Приморского края для доставки контейнеров дальше морем в Корею, Японию и другие страны АТР, с одной стороны, и выход через Забайкальск для вывоза продукции Северо-Востока в западном направлении, организовывая для этого маршрутные поезда.

Узловым хабом на Северо-Востоке в этой связи становится город Муданьцзян, который соединен транспортным сообщением с КППП Маньчжурией/Забайкальск, городами Дунин и Суйфэньхэ на границе с Приморьем.

Оценка перспектив торгово-экономического взаимодействия между Россией и Китаем. В целом, в настоящее время складывается благоприятная ситуация для всестороннего развития российско-китайского экономического взаимодействия. На высшем политическом уровне создана атмосфера максимального благоприятствования торговым связям, имеются

договоренности довести товарооборот в ближайшее время до 100 млрд.долл., намечены и реализуются крупные энергетические и инфраструктурные проекты.

В то же время в двусторонних экономических связях все в большей степени закрепляется модель обмена российских ресурсов на китайские готовые изделия. И в этой модели наиболее важным фактором является состояние китайской экономики, которое определяет наполнение взаимной торговли и сотрудничества. Будучи второй по размеру в мире, китайская экономика продолжает сохранять высокие темпы роста, что поддерживает потребность в сырье, в том числе и российского, и, несмотря на изменения в модели развития, сохраняется экспортная ориентация.

Грядущие изменения в китайской экономике и обществе будут в ближайшем будущем всецело определять и будущие тренды российско-китайского экономического сотрудничества. Можно было бы выделить следующие направления и тренды развития китайской экономики.

Китай будет продолжать ускоренными темпами и масштабно проводить модернизацию национальной экономики. Прежде всего, это будет происходить в направлении повышения эффективности и роста добавленной стоимости существующих промышленных производств, обновления технологической базы и увеличения секторов, связанных с высокими технологиями. Имея колоссальный потенциал населения, Китай будет продолжать захватывать все новые ниши и диверсифицировать структуру секторов экономики.

Также, будет сохраняться тренд экспортной экспансии; при этом Китай будет стремиться занимать ниши товаров с более высокой добавленной стоимостью при сохранении позиций в уже завоеванных нишах более дешевых товаров. Новым направлением будет экспорт комплексных инфраструктурных решений и продуктов, а также продуктов, связанных с хайтэком (прежде всего в рамках процесса глобальной синхронизации). Китай будет диверсифицировать инструментарий

внешнеэкономической экспансии (включая меры политической поддержки) в целях облегчения для своих компаний проникновение на внешние рынки.

Одновременно Китай будет стремиться проводить политику сбалансированного экономического, территориального и социального развития, чтобы избегать перегревов и перекосов национального строительства. В частности, это может осуществляться по следующим направлениям:

1. Стимулирование роста внутреннего потребления, которое будет поддерживаться ростом среднего класса и характеризоваться постепенным изменением структуры потребления и потребительского поведения;

2. Дальнейшая оптимизация структуры промышленности, особенно с учетом колоссального экологического ущерба, возникшего в ходе ускоренной индустриализации Китая за последние 30 лет. Изменения в структуре промышленности будут происходить, в том числе, за счет роста сферы услуг, отраслей хайтека, развития НИОКР и т.п.

3. Инфраструктурное, прежде всего, транспортное строительство, уже охватывающее всю страну возведением автомагистралей и развитием сети высокоскоростных железных дорог; такое строительство в перспективе изменит географию страны, повысит мобильность и сформирует потоки людей и грузов, увеличит моторизацию населения, многократно расширит внутренний туризм и т.п. Одновременно обустроивается городская среда и обновляется коммунальная инфраструктура.

4. Кроме этого, Китай стремится сбалансировать региональное развитие вслед за возникшим перекосом в уровнях благосостояния между прибрежным поясом, который получил приоритетное развитие после начала политики внешней открытости, и материковыми регионами, до сих пор отличающимися бедностью. Акцент, в частности, делается на развитие и северо-восточных провинций.

5. Также будет «подтягиваться» социальная сфера в целях решения проблемы значительной разницы в доходах и уровне жизни различных

страт населения, старения населения, сокращения трудоспособного населения.

6. Китай уже стал крупнейшим импортером мира по ряду стратегических (прежде всего энергетических) товаров и продолжит тренд усиления зависимости от их импорта. Будет расти импорт продовольствия.

В качестве последствий таких изменений и влияния отмеченных трендов мы видим следующее:

– Темпы роста китайской экономики будут замедляться, резкие колебания в развитии отдельных секторов экономики, приводившие к перегревам, сгладятся. Охлаждение экономики будет приводить к сокращению в темпах роста потребления импортируемого сырья, а в дальнейшем – к его стабилизации.

– Происходит и будет наращиваться рост заработной платы в Китае, что будет нивелировать наиболее сильное конкурентное преимущество Китая в международном разделении труда. Одновременно с этим в Китае прекращается рост трудоспособного населения.

– Будет укрепляться юань, меняя параметры и структуру конкурентоспособности китайской экономики.

– Будет происходить рост импорта в Китай продукции потребления и услуг, что будет связано с ростом среднего класса и изменением характера потребления.

– В международном экономическом сотрудничестве и разделении труда Китай будет постепенно переходить от низших к более высоким нишам с точки зрения добавленной стоимости, в то время как более низкие ниши будут переходить к другим странам, отличающимся более низким уровнем заработной платы и более слабыми валютами (Юго-Восточная Азия, Индия, Африка). При этом Китай сам будет стремиться не потерять эти ниши за счет инвестирования в эти страны и перевода туда своих производств.

Как эти изменения и тренды могут проецироваться на российско-китайское экономическое сотрудничество в будущем?

Здесь можно привести аналогии с другими странами, которые прошли этапы экономического развития (т.н. явление «гусиного клина»), в частности, Японию, Ю. Корею и можно ожидать следующее.

1. Будет относительно сокращаться спрос на российское необработанное сырье (нефть и газ – отдельная тема), что будет приводить к стагнации и росту неэффективности российского экспорта.

2. Китай будет инициировать проекты инфраструктурного строительства, экспорта готовой продукции в Россию.

3. В то же время возникают определенные благоприятные шансы и возможности для российских экономических предприятий в связи, в частности, с ростом заработной платы в Китае. Будут появляться возможности:

- вернуть на российскую территорию первичную и вторичную переработку сырья;

- увеличить поставки в Китай потребительских товаров;

- наладить поставки в Китай экологически чистых продуктов питания, в частности, мяса, продукции из сои, кукурузы, масла, спрос на которые в Китае растет;

- также может возрасти транзит китайских товаров (контейнерные грузы) в европейские и азиатские страны через территорию России.

На региональном уровне Китай занимает более активные позиции по различным направлениям, включая обустройство своих приграничных районов.

Самым главным препятствием для развития регионального и приграничного сотрудничества между Россией и Китаем является низкий экономический потенциал российских регионов Дальнего Востока, что сказывается на определенной ограниченности возможностей региональных игроков в инициировании и реализации проектов сотрудничества. В настоящее время региональное сотрудничество не отличается сложными формами взаимодействия, не диверсифицировано.

Экономический рост в странах Северо-Восточной Азии и Индии

Потенциальными странами-партнерами для диверсификации внешнеэкономических связей Дальнего Востока и их сбалансированного развития являются экономики стран Северо-Восточной Азии (СВА) и Индии. В состав стран СВА входят: КНДР, Китай, Монголия, Республика Корея и Япония.

Эти страны можно разделить условно по значимости на три группы:

- Страны, занимающие значительное место в экономических связях российского Дальневосточного региона с перспективой их дальнейшего развития. К этим странам отнесем Китай, Республику Корея, Японию, экономически развитые страны, с высоким ВВП на душу населения и невысокими темпами естественного прироста населения.

- Страны с незначительным влиянием на ВЭС Дальневосточного региона на сегодняшний день и с незначительными перспективами дальнейшего развития. К этим странам относятся: КНДР, Монголия.

- Страны с незначительным влиянием на экономику Дальневосточного региона на сегодняшний день и значительным потенциалом дальнейшего развития. К этим странам относится Индия, динамично развивающаяся страна, с невысоким уровнем ВВП на душу населения и сравнительно высокими темпами естественного прироста населения.

Республика Корея. Южная Корея, имея хорошо развитую промышленную базу и занимая лидирующие позиции по производству судов, автомобилей, машин и оборудования, а также телекоммуникационного оборудования, небогата на природные ресурсы. Южной Корее приходится импортировать энергоресурсы из других стран, включая и Россию. Учитывая географическое положение Республики Кореи, основные торговые потоки и экономическое сотрудничество с Россией осуществляется через Дальневосточный регион, страна играет ключевую роль во внешней торговле ряда дальневосточных регионов.

Российский экспорт в Корею сохраняет сырьевую направленность, в нём доминируют энергоресурсы, в первую очередь, нефть и нефтепродукты (77,2%). Значительную часть экспорта составляют металлы и изделия из них (9,4%) – в основном черные металлы, а также продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (8,3%), при этом основная доля приходится на рыбу и морепродукты.

Объём российского импорта из Республики Корея за 2013 год увеличился на 1,3% и в стоимостном выражении составил 11,5 млрд. долл. США. Структуру российского импорта формируют: машины, оборудование и транспортные средства (73,9%) – в основном легковые автомобили, продукция химической промышленности (12,4%) – основная доля приходится на пластмассы, а также металлы и изделия из них (5,8%) – в основном черные металлы. Удельный вес РК в общем объёме экспорта и импорта РФ за 2013 год составляет 2,6% и 3,6% соответственно.

Республика Корея в сотрудничестве с Российской Федерацией преследует цель диверсификации источников поставок минеральных и энергетических ресурсов, сбыта продукции машиностроения, в частности, промышленного оборудования и транспортных средств, участия в крупных инфраструктурных проектах, в том числе, по освоению нефтегазовых месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока России. Недостаток природных ресурсов, экспортная ориентированность экономики и возрастающая конкуренция со стороны Китая на традиционных рынках сбыта в Юго-Восточной Азии, Европе и США предопределяют интерес корейских компаний к российскому рынку.

Тем не менее, Южная Корея вряд ли в ближайшем будущем будет демонстрировать высокие темпы экономического роста и роста промышленного производства и можно предположить, что в краткосрочной перспективе не стоит ожидать возрастающего спроса на энергоресурсы и другие материалы, которые Дальневосточный регион поставляет в Южную Корею.

Япония. Япония, имея хорошо развитые перерабатывающую промышленность, наукоемкие и высокотехнологичные отрасли, также бедна на энергоресурсы (нефть, газ), железные руды, древесину и другие природные ресурсы. Эти факторы вынуждают Японию импортировать сырье. Япония является мировым лидером по разработке и внедрению новых высоких технологий в разных отраслях промышленности.

В товарной структуре российского экспорта в Японию в 2013 году около 86% приходилось на поставки минерального топлива. Основные экспортные товары (свыше 98% всех поставок): сырая нефть, газ природный сжиженный, нефтепродукты, алюминий необработанный, уголь каменный, палладий и платина необработанные, пиломатериалы, ферросплавы, рыба красная.

Структуру российского импорта из Японии формируют: машины, оборудование и транспортные средства, продукция химической промышленности, каучук, резина и изделия из них, металлы и изделия из них. В целях развития российской промышленности и ее модернизации представляет интерес импорт из Японии продукции промышленного назначения и получение доступа к японским технологиям в различных отраслях машиностроения, нефтеперерабатывающей и химической промышленности.

При этом, как показывает опыт автомобильной промышленности, японские компании, преследующие цели в снижении издержек, улучшения экологической составляющей и завоевании внешних рынков сбыта, заинтересованы в переносе производственных мощностей непосредственно в страны с высоким потенциалом рынка сбыта. Также учитывая тот факт, что Япония сейчас переживает процесс «старения населения» с ежегодным уменьшением количества трудоспособного населения при достаточно высоком уровне продолжительности жизни, можно предположить, что в будущем Япония в еще большей степени будет заинтересована в

увеличении доли третичного сектора своей экономики с выносом производственных мощностей за пределы страны.

Принимая во внимание географическое положение Дальневосточного региона и его богатые природные ресурсы, предполагаем, что одним из привлекательных направлений для японских производственных мощностей может стать и Дальневосточный регион при обеспечении делового климата и условий ведения бизнеса, соответствующих японским представлениям. Также, перспективными направлениями могут стать сельское хозяйство на дальневосточных землях, сотрудничество в сфере модернизации и создания современной инфраструктуры.

Таким образом, Япония представляет интерес для Дальневосточного региона как важный потребитель природных ресурсов (нефть и газ, в первую очередь), и как поставщик современных решений, технологий и высокотехнологичной продукции, и возможный инвестор по развитию инфраструктуры и созданию промышленных баз.

КНДР. Общий торговый оборот между КНДР и Россией в 2013 году составил чуть более 100 млн. долл. США (чуть больше 0,1% от общего торгового оборота России). Несмотря на наличие границы между Россией и КНДР, только в 2013 году была достроена и запущена в эксплуатацию железнодорожная ветка Хасан - Раджин, которая должна стать частью транскорейской магистрали. И лишь в 2015 году достигнуты договоренности по строительству понтонной переправы для налаживания сухопутного сообщения между странами.

Северная Корея в первую очередь будет заинтересована в сотрудничестве в машиностроении. Северной Корее также требуются инвестиции в науку и инновации. Россия же будет заинтересована в импорте овощей и фруктов, а также ряда полезных ископаемых. КНДР представляет интерес для Дальневосточного региона и России в качестве звена в соединении в единую цепь Транскорейской магистрали с Транссибирской магистралью.

Соединение данных магистралей позволит перенести часть грузовых потоков с моря на ж/д и в значительной степени ускорить сроки доставки грузов.

Монголия. Монголия богата полезными ископаемыми: уголь, медь, молибден, золото, серебро, уран, редкоземельные металлы. В 1990-е годы позиции России в этой стране существенно ослабли, а позиции США, Китая, Японии, Великобритании, Канады, Германии, Южной Кореи и некоторых других развитых стран, напротив, значительно укрепились. России придется навёрстывать упущенное в конкурентной борьбе с другими странами, особенно с Китаем, который также имеет границу с Монголией.

Доля России в общем внешнеторговом обороте Монголии в 2010–2013 гг. составила в среднем 15–18%, тогда как доля Китая – около 50%. В 2012 году доля России в монгольском импорте составляла 27,4%, в экспорте – всего 1,8%, а доля Китая в монгольском экспорте – 92,6%, импорте – 27,6%.

Индия. Достижение пика прироста трудоспособного населения Китая в 2015 году, а также повышение стоимости труда в Китае приведет к тому, что производства Китая окажутся в более жестких условиях. В Индии же ожидается продолжение развития и концентрации промышленности ввиду наличия демографического бонуса вплоть до 2050 года и более низкой по сравнению с Китаем стоимости труда. Для Индии нефть является самым главным импортным товаром, - около 70% потребления нефти обеспечивается закупками за рубежом. При продолжении экономического роста на уровне 6-7% в год будет увеличиваться и спрос на нефть. Помимо этого, внутреннее предложение природного газа не будет поспевать за растущим потреблением и спросом. Для Индии, закупающей до 75% нефти у стран Ближнего Востока, первый нефтяной шок в 1973 году, война в Персидском заливе 1990 года и последовавший за этими резкий скачок цен на нефть оказались серьезным ударом по экономике.

Пережившая такой опыт Индия считает обязательным необходимость диверсификации источников энергоресурсов. В таких условиях вполне естественным выглядит укрепление отношений с Россией. В частности,

OGNC Videsh, являющаяся зарубежным подразделением государственной нефтяной корпорации Индии ONGC, владеет половиной российской доли участия в проекте "Сахалин-1", которая составляла 40% акций и ранее принадлежала Роснефти. OGNC Videsh проявляет интерес к проектам Сахалин-3 и Ямал СПГ.

По данным ФТС России, в 2014 году двусторонний товарооборот составил 9,5 млрд. долл. США и уменьшился на 5,6% по сравнению с 2013 годом, при этом экспорт России в Индию составил 6,3 млрд. долл. США (9,2%), импорт из Индии – 3,2 млрд. долл. США (+2,6%). Положительное сальдо России составило 3,1 млрд. долл. США. В структуре российского экспорта в Индию в 2014 году преобладали машины, оборудование и транспортные средства (36,7 %), драгоценные камни, металлы (17,6 %), продукция химической промышленности (11,7 %), минеральные продукты (5,4 %), металлы, изделия из них (5,1 %), древесина и целлюлозно-бумажные изделия (4,0%). В структуре российского импорта из Индии преобладали: продукция химической промышленности (30,7 %), продовольственные товары и сельхозсырье (21,0 %), машины, оборудование и транспортные средства (18,8 %), текстиль, изделия из него, обувь (13,7 %), металлы, изделия из них (6,6 %), минеральные продукты (9,7 %), кожевенное сырье, пушнина и изделия из них (3,2 %). Для Индии Дальневосточный регион РФ является важным с точки зрения обеспечения собственной энергетической безопасности.

Расширение частно-государственного взаимодействия в мире

В настоящее время общепризнанным является тот факт, что развитая инфраструктура представляет собой необходимое условие динамичного и устойчивого развития экономики (рост ВВП, создание рабочих мест, высокий уровень жизни, социальная стабильность). В то же время средства, которые бюджеты различных уровней могут выделить на капитальное строительство, в силу различных причин существенно ограничены. В этом контексте частно-государственное партнерство в мире рассматривается, как

один из наиболее популярных инструментов преодоления разрыва между потребностью в публичной инфраструктуре и возможностями бюджетов по финансированию ее создания.

Несмотря на то, что термин «государственно-частное партнерство» широко используется с девяностых годов двадцатого века, у него не существует единого, широко признанного определения. Термин «ГЧП» покрывает различные структуры отношений между публичным и частным партнерами, в которых частный партнер реализует проект или оказывает услуги в интересах публичного партнера.

Различные виды ГЧП характеризуются следующими общими признаками:

– Наличие длительных (но ограниченных по времени) контрактных отношений между публичным и частным партнером. Предметом этих отношений, как правило, является строительство (реконструкция) объекта инфраструктуры и его последующая эксплуатация (оказание услуг пользователям инфраструктуры).

– Структура финансирования, сочетающая бюджетные (бюджет, публичный долг) и рыночные (частный долг, частные вклады в капитал) источники.

– Частный партнер (оператор) играет существенную роль на каждом из этапов проекта (проектирование, строительство, поиск финансирования, эксплуатация).

– Основной задачей публичного партнера является формулирование задачи и требований к проекту.

– Риски проекта распределяются между участниками в соответствии с их (участников) способностью управлять (предотвращать или минимизировать последствия) этими рисками. Такой подход позволяет снизить общую цену рисков.

– Структура платежей публичного партнера распределена по времени и согласована с объемами оказываемых услуг в рамках проекта. Платежи в рамках проектов ГЧП часто более прямо привязаны к результатам проекта,

например, к доступности сервиса или услуги. Также публичный партнер может принять на себя обязательство компенсировать частной стороне недополученную выручку в том случае, если выручка формируется за счет оказания услуг населению (например, за счет платы за проезд).

Не следует рассматривать механизм ГЧП как возможность избежать расходов в капиталоемких проектах. ГЧП проекты позволяют публичной стороне распределить платежи в течение срока жизни проекта. При этом, в отличие от случая долгового финансирования, платежи по проекту ГЧП увязаны с фактом оказания услуги.

Вместе с экономическим ростом, быстрой урбанизацией и увеличением населения во всех странах увеличиваются потребности инфраструктуры. Считается, что разрыв между растущими запросами и неадекватным им финансированием ежегодно составляет триллион долларов США. По последним оценкам консалтинговой компании Маккинси, в течение следующих 15 лет потребуются инвестиции размером 57 триллионов долларов США в инфраструктурные отрасли (транспорт, энергетика, водоснабжение, телекоммуникации) только для того, чтобы соответствовать прогнозируемому росту мирового ВВП.

Так как правительствам не хватает финансовых ресурсов и навыков для обеспечения необходимой инфраструктуры, увеличивается число ГЧП и концессионных проектов по созданию и финансированию инфраструктуры. На фоне этого существуют институциональные инвесторы, в странах-членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) размер инвестиций достигает 22 триллиона долларов США из страхового бизнеса, 19 триллионов долларов США от пенсионных фондов, а государственные инвестиции составляют 5 триллионов долларов США. Таким образом, в инфраструктуре увеличивается доля капитала институциональных инвесторов.

По данным исследования компании Preqin, в 2012 году доля инвестиций страховых компаний в инфраструктурный капитал увеличилась

с 1.1% до 2.6%, а доля инвестиций пенсионных фондов с 2.8% до 5.0%. Инвесторы, связанные с правительственными инвестициями, и институциональные инвесторы в качестве поддержки инфраструктурных инвестиций взамен покупают бумаги со стабильным доходом. С другой стороны, как видно из пересмотра программ осуществления мер по строительству автострад в Испании и ГЧП в Англии, в отношении инвестиций в инфраструктуру не развеяны беспокойства по поводу надёжности правительств стран как бизнес партнёров, структуры сделок и возможности изменений в долгосрочной перспективе. Также существует тенденция к увеличению дефицита правительственного бюджета, для внедрения ГЧП требуется реализовать модель привлечения частных инвестиций, для чего, в свою очередь, необходимы институциональные реформы.

Рынок ГЧП временно ослаб в переломный момент Азиатского валютно-финансового кризиса, однако с 2005 года продолжил свой рост. ГЧП продолжает оставаться важным источником таких инвестиций, однако положение на отдельных рынках изменяется. В развитых странах, где наметились тенденции к сокращению финансовых ресурсов, велики потребности в ГЧП для реализации проектов восстановления и модернизации, требующих крупномасштабного инвестирования. Так, Великобритания планирует, что к 2015 году доля ГЧП в развитии инфраструктуры составит 23%. Большой потенциал использования схем ГЧП имеют развивающиеся страны с невысокой мощностью существующей инфраструктуры, где большое влияние на повышение эффективности окажут инвестиции в инфраструктуру.

Применяя гибкие схемы проектного финансирования ГЧП, можно быстро решить проблему «узких мест» инфраструктуры, а строительство новой инфраструктуры, как ожидается, в свою очередь, принесёт экономические и социальные выгоды. В развивающихся странах много инфраструктурных проектов «с нуля» (т.н. «greenfieldprojects»); в подобных

случаях благодаря внедрению модели ГЧП становится возможным повышение эффективности всего цикла инвестиций в инфраструктуру (проектирование, строительство, эксплуатация). Стоит отметить, что объём ГЧП во многих развитых странах сохраняется на относительно неизменном уровне, в то время как объём ГЧП в развивающихся странах в последние десятилетия увеличивается.

Рост ГЧП в каждой стране основывается на трех важных элементах: «правовые основы», которые являются фундаментом, «политические обязательства (commitments)» и «привлечение рынков акций и облигаций». Отсутствие даже одного элемента затрудняет рост ГЧП. Наиболее привлекательные рынки для инфраструктурных инвестиций сочетают в себе значительный потенциал роста, высокий уровень инвестиций, стабильную деловую среду и однозначную политическую поддержку со стороны государства. Примером страны, задающей стандарты в этом отношении, является Канада, имеющая на уровне провинций специальные структурные подразделения, ответственные за развитие инфраструктуры, генерирующие существенный поток инфраструктурных проектов. Сосед Канады – США, используя доступный опыт, в настоящий момент превращается во второй по значимости глобальный ГЧП рынок. Северная Америка в целом становится наиболее привлекательным глобальным ГЧП рынком.

Рынок ГЧП проектов в Европе стагнирует, несмотря на существенную потребность в услугах по поддержанию функционирования существующих и строительству новых инфраструктурных объектов. Причиной являются низкие темпы экономического роста и снижение производительности труда в Еврозоне. В Великобритании отрицательная реакция прессы и негативные настроения бывшего коалиционного правительства существенно подорвали энтузиазм по поводу частных инвестиций в инфраструктуру, что отрицательно сказалось на потоке ГЧП сделок по инфраструктурным проектам. Однако инновационные и адаптивные модели ГЧП в Шотландии и Уэльсе вместе с недавними заявлениями по поводу обновленного фокуса

привлечения инфраструктурных инвестиций, возможно, со временем приведут к улучшениям на рынке инфраструктурных проектов.

Ситуация на рынке инфраструктурных проектов в Австралии характеризуется значительной цикличностью. В настоящее время рынок на подъеме в ожидании роста инвестиций, обусловленных избытком ликвидности от анонсированной продажи активов в некоторых юрисдикциях. После десятилетия значительных инвестиций в развитие социальной инфраструктуры, ожидается, что основным фокусом будет экономическое развитие.

В то время, как перспективы зрелых рынков не вполне однозначны, опытные инвесторы обращают свое внимание на развивающиеся рынки, например, рынки Азии и Латинской Америки, которые предлагают перспективы существенного роста, несмотря на сопутствующие риски. Исторически на развивающихся рынках работали инвесторы, которые соглашались принять значительные риски в поисках высокой доходности. В последнее время на эти рынки выходят крупные институциональные инвесторы, такие как суверенные фонды, пенсионные фонды, страховые компании. По мере того, как эти игроки будут осваиваться на рынке, ожидается существенный прирост объема инвестиций.

В целом в течение последних пяти лет глобальный ГЧП рынок находится на спаде по причине мирового финансового кризиса. Наиболее явными примерами спада или стагнации являются Испания, Ирландия, Португалия, а также Великобритания, где, несмотря на большую потребность в инфраструктурных инвестициях, поток проектов ГЧП в 2011 – 2014 годах составляет примерно половину того, что было в 2006 – 2010 годах. Франция и Канада демонстрируют хорошую динамику, увеличив как количество, так и стоимость проектов.

Отдельный интерес представляет рост среднего размера проекта в Бразилии и Индии. По мере достижения зрелости рынком, разнообразие вариантов моделей ГЧП выросло. Иногда, как в случае с моделью PF2 в

Англии или NPD в Шотландии, мотивом была политическая воля правительства страны или региона, иногда стремление к получению большей ценности (valueformoney) или изменения «аппетита к риску» у инвесторов (как вовремя финансового кризиса).

Ранее на зрелых рынках преобладали модели ГЧП двух типов: сервисная модель с оплатой в зависимости от доступности инфраструктуры, концессионная модель, в которой концессионер несет риск спроса на услуги. Примерами новых моделей ГЧП могут служить:

– NPD (NonProfitDistributing) – схема, при которой частный партнер финансирует проект через субординированный долг (не через участие в капитале). Это означает, что максимальный доход частного инвестора ограничен. Доходы от проекта, оставшиеся после выплат держателям долга, достаются публичному партнеру.

– SIB (SocialImpactBonds) – схема, применяемая для проектов социальных улучшений (например, снижение рецидивов среди освобожденных из мест лишения свободы), при которой выплата частному партнеру зависит от достижения заранее определенного показателя. Основная сложность с реализацией такой модели заключается в расчете размера достигнутого улучшения.

Наиболее приоритетное направление бизнеса на Дальнем Востоке - это развитие инфраструктуры, которая является основой промышленности и жизнедеятельности. Очевидно, что для благоприятного развития требуется обеспечение финансирования. Однако не менее важным является наличие структуры, которая берёт на себя ответственность по руководству и контролю над проектами, а также осуществляет координацию с соответствующими учреждениями при реализации проектов.

В целях развития Дальнего Востока федеральное правительство планирует активно использовать схемы ГЧП. Так, например, в федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (Постановление

Правительства РФ № 963) указано, что «роль государства в обеспечении комплексного развития Дальнего Востока и Байкальского региона заключается, прежде всего, в преодолении инфраструктурных ограничений». В качестве конкретных форм и средств поддержки для разработки лесных ресурсов и недр отмечается создание территорий комплексного развития на основе ГЧП, а также использование таких механизмов, как «инвестиционные фонды» и «особые экономические зоны» (ОЭЗ), использование федеральных целевых программ в сфере транспорта. Также отмечается важность разработки средств для содействия инфраструктурным проектам на региональном уровне.

Основным источником финансирования являются государственные средства; в предоставлении финансирования, а также управлении и контроле большую роль играют Министерство развития Дальнего Востока и Корпорация развития Дальнего Востока и Сибири. Представляя собой государственную структуру, Министерство занимается вопросами развития Дальнего Востока и осуществляет руководство и контроль над проектами; Корпорация будет точкой соприкосновения между государственным сектором и частным сектором: например, ожидается, что она будет играть роль по введению частного капитала в рамках ГЧП (например, проекты развития социального капитала по модели государственно-частного партнёрства).

В Приморском крае в феврале 2015 года был принят региональный закон «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» (от 04.02.2015 №548-КЗ). Структурой, координирующей усилия по внедрению и использованию механизма ГЧП, является Инвестиционное агентство Приморского края. В рамках этой работы к настоящему моменту сформирован перечень объектов, которые потенциально могут быть предметом соглашения на основе ГЧП, а также подготовлен шаблон «Паспорта проекта» для сбора информации по проектам ГЧП, ведется работа по сбору информации о потенциальных инвесторах,

заинтересованных в реализации проектов ГЧП на территории Приморского края.

Среди проектов ГЧП, которые уже сопровождаются Агентством - создание в крае автоматизированной системы фото и видео фиксации административных нарушений ПДД и системы весового и габаритного контроля. Также создана рабочая группа по реализации проекта государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения. В дальнейшем планируется развитие социальной инфраструктуры, осуществление проектов модернизации инфраструктуры; ожидается, что некоторые из этих проектов будут реализованы с использованием схемы ГЧП.

Среди факторов, потенциально способствующих успеху применения ГЧП, которые также нужно принять во внимание при использовании механизма ГЧП в Дальнегорском городском округе, можно выделить следующие необходимые условия:

- развитая законодательная база проектов ГЧП;
- разработка и исполнение долгосрочных планов развития инфраструктуры;
- формирование предсказуемого потока проектов;
- доступность финансирования в необходимой форме (долгосрочное, необходимого размера);
- квалификация сотрудников, представляющих публичную сторону;
- политическая поддержка планов развития инфраструктуры.

В целях содействия развитию инфраструктуры с использованием схемы ГЧП требуется реагирование в отношении нижеследующих вопросов (при необходимости для этого можно рассмотреть привлечение консалтинговой компании с богатым опытом поддержки и распространения проектов ГЧП за рубежом):

- (1) Обязательства правительства по проведению реформ
 - (1.1) Формирования консенсуса и обязательства

Местной администрации необходимо сформировать широкий консенсус относительно значимости участия частного сектора в инфраструктурных проектах. Необходимо сделать прозрачными цели реализации проектов ГЧП, их важность и схемы реализации, обеспечить консолидацию мер борьбы с бедностью, а также указать обязательства правительства. Таким образом, судебные, законодательные и исполнительные органы власти, а также органы местного самоуправления могут устранить свои «расхождения» по проектам и обеспечить их успешную реализацию.

(1.2) Долгосрочное планирование и соблюдение планов (региональный и секторальный мастер планы).

Необходимо, чтобы проекты развития инфраструктуры были согласованы с комплексным планом развития (региональными и городскими планами), также важна согласованность планов центрального правительства и местной администрации. Кроме того, требуется оценка с точек зрения воздействия на окружающую среду и регионального планирования в целом.

Мастер-план регионального развития представляет огромную важность для частного сектора в части понимания плана развития государственных институтов и определения перспектив развития проектов (бизнеса). В условиях отсутствия комплексного регионального плана развития (мастер плана), если поручить выбор проектов ГЧП только частному сектору, существует опасность не только недостижения сбалансированного регионального развития, но и снижения рентабельности самих проектов.

(2) Надёжное правительство

(2.1) Консолидация правовой системы

Для частных инвесторов необходимым условием для вхождения в проект (бизнес) является наличие налаженной правовой системы, защищающей предпринимательскую деятельность. Желательно введение соответствующего законодательства в сфере интеллектуальной собственности

и налогообложения, которое будет стимулировать инвестиции и развитие конкуренции (конкурентная политика).

(2.2) Процедуры контрактации

Поскольку расходы на проекты ГЧП в конечном итоге несет население, необходимо, чтобы государственные органы обеспечивали соотношение цена/качество проектов (ValueforMoney). Для этого необходимо создать механизм для поощрения конкуренции среди операторов проектов, обладающих соответствующими компетенциями, а также отладить процедуру закупок с точки зрения стимулирования участия. Одновременно с этим важным условием становится развитие потенциала соответствующих организаций и развитие системы государственного сектора, который может контролировать данный механизм.

(2.3) Разработка нормативно-правовой базы

В случае, когда частный оператор входит в государственный проект, правительство должно ясно определить цели проекта и установить нормативно-правовую базу, в соответствии с которой будут привлекаться субподрядчики, разрабатываться механизмы поощрения, регулирования и мониторинга. Механизмы регулирования и мониторинга не только следят за тем, чтобы частные операторы соблюдали условия контракта и работали в соответствии с установленными результатами (setperformance); с помощью постановки соответствующих задач и системы штрафов, предусмотренных правительством, они привлекают инновации и инициативы и обеспечивают эффективную реализацию проектов.

(3) Развитие здорового рынка капитала

(3.1) Поддержание и развитие финансовых рынков и рынков капитала

Целью поддержания и развития финансовых рынков и рынков капитала является формирование рыночной системы либерального типа. Для эффективного сотрудничества государственного и частного секторов и реализации проектов ГЧП необходимо повышать качество и эффективность предоставления экономической информации, которая регулирует основы

политики и рынка, демонстрирует оригинальность и изобретательность частных инвесторов и обеспечивает понимание их инвестиционного поведения, вводит принципы рынка и конкуренции, ориентированность на клиента. Активно продвигая подобные меры, для местных органов самоуправления важно создать здоровый рыночный механизм и поддержать максимальную эффективность операторов.

(3.2) Государственная поддержка для привлечения инициатив частного сектора

Меры государственной поддержки (в зависимости от особенностей каждого конкретного проекта) заключаются в предоставлении стимулов для участия в проектах: страхование внешней торговли, специальные налоговые режимы, система страхования кредитов, субсидирование расходов и т.д.

Для того, чтобы государственный сектор надлежащим образом выполнял свою роль, важно повышение потенциала соответствующих институтов и подготовка человеческих ресурсов.

(4) Тарифная политика

С позиции частных операторов, бизнес расходы должны быть отражены в тарифной политике (принцип выплаты бенефициаром), и так рождается клиентоориентированный подход. Однако в рамках ГЧП немало случаев возникновения проблем в результате разных тарифных стандартов, устанавливаемых частными операторами и государственной тарифной системой.

С позиции бенефициаров, желательно, чтобы часть издержек, не покрываемая доходами, получаемыми по ранее зафиксированным тарифным ставкам, покрывалась субсидиями от правительства. Проблема тарифов должна решаться комплексно как общие расходы, включающие субсидии и косвенные выплаты, связанные с налогообложением, и правительство должно принимать политические решения.

Снижение мировых цен на природные ресурсы

На фоне превышения предложения над спросом, особенно на промышленное сырье, а также ввиду замедления экономики КНР и развивающихся рынков, наблюдается снижение мировых цен на сырьевые товары. Так, Резервный банк Австралии (RBA) отмечает падение мирового индекса цен на продукцию в 21,3 % за 2015 год.

Bloomberg CommoditiesIndex, отслеживающий стоимость фьючерсов на основные сырьевые товары, в число которых входят нефть, природный газ, алюминий, цинк, золото, пшеница, сахар, кукуруза, опустился до 13-ти летнего минимума. Снижение цен на сырье создает экономическую нестабильность из-за возникающих проблем на развивающихся рынках.

Страны, зависящие от добычи и экспорта ресурсов, сталкиваются с огромными рисками из-за дешевоющих нефти, газа, угля, золота, меди и т.п. Ожидается, что корпоративные инвестиции в мире сократятся из-за падения цен на сырье. Снижение инвестиций в 2015 году произойдет уже третий год подряд, поскольку цены на отдельные виды сырья, такие как многие металлы, снижаются уже несколько лет.

Согласно прогнозам Всемирного банка, номинальные среднегодовые цены на нефть (средняя стоимость марок Brent, Dubai и WTI) в 2015 году составят \$52 за баррель, а в 2016 году — \$51 за баррель. Цены продолжают снижаться в обозримом будущем из-за значительных запасов, устойчивого предложения и ожиданий возвращения на рынки поставок нефти из Ирана после снятия международных санкций. То же касается и цен на газ (следуют за нефтяными), а цены на уголь будут падать из-за сокращающегося спроса Китая.

Номинальные цены на неэнергетическое сырье в 2015 году снизятся на 14%, но в 2016 году вырастут на 1,2% из-за роста цен на продовольствие и металлы. Среди рисков еще большего снижения цен на металлы аналитики банков выделяют уменьшение спроса со стороны Китая, где ужесточается экологическое регулирование, а модель экономического роста

перестраивается из ресурсно-интенсивной, к модели, ориентированной на потребителя.

Впрочем, закрытие высокозатратных шахт и отсрочки ввода новых мощностей могут и повысить цены. Негативным риском для стоимости продовольствия могут послужить последствия ожидаемого климатического феномена Эль-Ниньо, но лишь для рынков Восточной Азии. Долгосрочный же прогноз Всемирного банка реальных цен на ресурсы до 2020 года предполагает устойчивое плавное снижение цен на сельскохозяйственное сырье, столь же плавное увеличение цен на металлы и более ощутимый рост цен на энергоресурсы с 2017 года.

Исходя из прогноза МВФ, экономика России к 2017 году останется ниже уровня 2012 года, а средний темп за 2014–2016 гг. составит минус 1,3%. Нефтяной шок стоил экономике потери \$150 млрд (12% ВВП) нефтегазовых доходов бюджета и \$50 млрд (4% ВВП) притока капитала.

Для иллюстрации влияния падения цен на развитие региона, рассмотрим кейс с энергоресурсами – углем, газом и нефтью, добыча которых осуществляется на Дальнем Востоке. Ниже сопоставляются показатели мировых цен на данные виды сырья и объема их добычи в России. Так, несмотря на значительное снижение мировых цен на уголь, объем добычи в стране продолжает поступательно расти. Тем не менее, наращивание добычи не компенсирует потери от снижения мировых цен на уголь. Например, если сравнивать с показателями 2013 года, добыча угля выросла всего на 1%, в то время как мировая цена на уголь упала на 26%.

Аналогичная ситуация наблюдается и с нефтью, которая представляет собой важный источник дохода валового регионального продукта Дальнего Востока. В 2014 году мировые цена на нефть упали на 44% в сравнении с предыдущим годом, в то время как объем добычи примерно остался на том же уровне.

Подобное сопоставление позволяет понять, что даже если в регионе будет наблюдаться рост добычи природных ресурсов, это не возместит потери от спада мировых цен. Причем, как было отмечено выше, тенденция к снижению мировых цен наблюдается не только в отношении энергоресурсов, но и касательно других сырьевых товаров, например, таких как соя, выращивание которой сконцентрировано на Дальнем Востоке.

Сырьевая ориентация региона (добыча полезных ископаемых в структуре валового регионального продукта Дальнего Востока занимает почти 25%) влечет за собой существенные риски, возникающие в результате волатильности мировых цен на сырье и способные привести к глубокому кризису, причем не только за счет сокращения поступлений в ВРП, но и снижения производства в смежных отраслях, таких как переработка и т.п. В этой связи, для смягчения восприимчивости региона к колебаниям мировых цен на сырьевые товары необходима диверсификация экономической деятельности и развитие производств с высокой добавленной стоимостью.

Для Дальневосточного региона России и Приморья могут возникнуть следующие угрозы:

- В первую очередь важно коснуться финансирования региональных проектов в рамках федеральных программ. Снижение цен на энергоносители негативно скажется на федеральном бюджете, половина поступлений которого осуществляется за счет доходов от экспорта нефти и газа, что, в свою очередь, может привести к сокращению финансирования региональных проектов.

- Снижение активности ключевых энергетических компаний России может также негативно повлиять на региональные бюджеты Дальнего Востока, что способно привести к ухудшению социально-экономического положения региона.

- Ввиду снижения доходов занятых в сферах, связанных с ТЭК и транспортировкой энергоресурсов, в худшем сценарии можно ожидать

сокращение бюджетных поступлений от налога на доходы физических лиц; сокращение потребительского спроса; рост социальной напряженности.

Возможности:

Наряду с Сибирью Дальний Восток продолжает рассматриваться в качестве основного региона с точки зрения добычи энергоресурсов. В настоящее время практически весь прирост производства нефтяного сырья в РФ обеспечивается за счет месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока. Добыча нефти в этих регионах будет расти опережающими темпами, в структуре она вырастет в общей добыче с 11% до 19% от общего объема по России до 2025 года

Центр мирового потребления энергии смещается с Запада на Восток. Уже в 2013 году Китай стал крупнейшим потребителем нефти, обогнав США. Ожидается, что к 2020 году эту позицию займет Индия. Ввиду наращивания добычи сланцевого газа и нефти в США, страны Ближнего Востока стремятся поставлять углеводороды в европейские страны, тем самым ужесточая конкуренцию, что приводит в итоге к снижению цен. В этой связи, для России видится перспективным наращивание поставок энергоресурсов в азиатские страны. В сентябре 2015 года "Газпром" и китайская CNPC подписали меморандум о поставках трубопроводного газа в Китай с Дальнего Востока, который предусматривает третий маршрут поставки газа в Китай наравне с восточным и западным маршрутами.

Стоит также отметить работу Северно-азиатского форума по газу и газопроводам (NAGPF), который выдвинул на обсуждение возможность международного сотрудничества в области прокладки газопроводов в северо-восточном азиатском регионе, а также добычи природного газа в Сибири и на Сахалине.

На фоне сланцевой революции пересматривают свои стратегии российские энергетические компании. В частности, Газпром в своей стратегии отводит отдельное место развитию СПГ. Компания в 2013 году запланировала три СПГ-проекта: «Владивосток-СПГ», строительство завода

на Штокманском месторождении и расширение «Сахалин-2» за счет строительства третьей очереди. Можно ожидать, что в целях расширения поставок СПГ в страны Азии в Дальневосточном регионе будут и в дальнейшем расти инвестиции в газоперерабатывающую отрасль.

Перспективно направление возобновляемой энергии в регионе Дальнего Востока. Так, в рамках совместного проекта РАО ЭС Востока и японской Организации по разработке новых энергетических и промышленных технологий (NEDO) в 2015 году был завершён монтаж и начался процесс пуско-наладки первой ветроэнергетической установки на территории Камчатского края. В случае успешности проекта ветряные электростанции могут в дальнейшем появиться и в других отдалённых районах Дальнего Востока.

Рост значения повышения добавленной стоимости в промышленной структуре стран, зависящих от сырьевой экономики

Одним из наиболее характерных отличий экономик с высоким и низким показателем ВВП на душу населения является технологическая структура их производственных баз. За исключением некоторых (богатых) производителей нефти среди стран с высоким показателем ВВП на душу населения практически не встречаются такие, основу экономики которых составляет экспорт сырья.

Высокого уровня подушевого ВВП смогли достичь только страны, экономика которых включает трудоёмкую или основанную на продвинутых технологиях промышленность либо добавляющие стоимость производства, перерабатывающие добываемое в стране сырьё. Значительное число стран из числа тех, экспорт которых более чем на 50% состоит из сырья, несмотря на их включённость в систему глобальных торговых обменов мировой экономики, все ещё борются с бедностью.

Процесс экономического развития можно грубо рассматривать как переход от добычи сырья к производству, основанному на навыках, знаниях и продвинутых технологиях. Именно такова была структура эволюции

современных развитых экономик. Хотя изначально добыча сырья являлась базой для развития таких стран, как Австралия, Финляндия, Канада, США, именно переход к производству добавленной стоимости на основе трансформации сырья с применением продвинутых промышленных технологий сделал экономический рост этих стран устойчивым. В то же время хроническое отставание в развитии части стран, экономика которых основана на добыче природных ресурсов, указывает на то, что сам по себе доступ к природным ресурсам не способен гарантировать успешного развития и, более того, может способствовать попаданию экономики в так называемую сырьевую ловушку (commoditytrap).

Среди причин такого положения чаще всего приводят следующие аргументы: деградация условий внешнеторговой деятельности (terms of trade) – соотношения средневзвешенных цен экспорта и импорта; отрицательные внешние эффекты (externalities); институциональная и социально-политическая неразвитость.

Аргумент деградации условий внешнеторговой деятельности является достаточно старым и содержательно означает, что в силу ряда факторов (низкая эластичность спроса на ресурсы по доходу, технологический прогресс, способствующий более рациональному использованию сырья, рыночная власть потребителей сырья и т.д.) долгосрочный тренд сырьевых цен является понижающимся. История последних лет ставит под вопрос корректность вывода о том, что долгосрочный тренд сырьевых цен понижающийся, однако очевидно, что цены на сырье очень волатильны, что отрицательно сказывается на макроэкономической стабильности стран, зависящих от сырьевого экспорта.

Под отрицательными внешними эффектами (экстерналиями) имеются в виду следующие свойства индустрии добычи сырья, которые не способствуют росту продуктивности экономики:

– сырьевые отрасли не способствуют развитию человеческого капитала (сами по себе отрасли не являются трудоемкими, кроме того, требования к

квалификации персонала достаточно низки по сравнению с перерабатывающей промышленностью), и более того, навыки, полученные в сырьевых отраслях, не могут быть перенесены в обрабатывающую промышленность;

- потенциал отраслей добычи сырья в отношении стимулирования технологического развития и инноваций значительно ниже, чем у перерабатывающих отраслей;

- отрасль добычи сырья не может стать локомотивом развития предпринимательской инициативы;

- экономики, в значительной степени зависимые от сырьевого экспорта, подвержены голландской болезни.

Исследования показывают, что сырьевая зависимость экономики в значительной степени коррелирует с такими отрицательными явлениями, как погоня за рентой (rent-seeking), высокая степень неравенства, слабость государственных институтов, что в совокупности приводит к инвестиционной непривлекательности отраслей экономики, отличных от добычи ресурсов, и ухудшению перспектив роста экономики.

Факторы, препятствующие успешной диверсификации экономики сырьевых стран, можно в первом приближении описать следующим образом:

- Сложности с переносом в сырьевую экономику звеньев цепочки создания стоимости, располагающиеся ближе к потребителю (контроль за цепочкой со стороны звеньев распределения и переработки, высокая концентрация в звеньях, расположенных ближе к потребителю, барьеры на входе для звеньев, расположенных ближе к потребителю);

- Внутренние проблемы предприятий сырьевых отраслей (малый размер и отсутствие связей между предприятиями, низкая потребность в современных технологиях и инновациях, фрагментированные внутрирегиональные цепочки поставок, отсутствие предпринимательских стимулов);

- Проблемы, связанные с институциональным окружением и

структурными факторами (макроэкономическая и социальная стабильность, институты власти, дефицит рабочей силы, обладающей необходимыми знаниями и навыками, неразвитость и невостребованность научных исследований и разработок, недостаточность инструментов стимулирования диверсификации со стороны государства).

Для того, чтобы облегчить перенос в сырьевую экономику звеньев цепочки добавленной стоимости, находящихся ближе к потребителю (чем добыча сырья), можно использовать следующие подходы:

- Государство может играть активную роль в привлечении прямых иностранных инвестиций в технологически продвинутые, добавляющие стоимость отрасли экономики, развитие которых будет способствовать накоплению необходимых знаний и навыков в пределах национальных границ;

- Государство может способствовать региональной (международной) интеграции, что приведет к увеличению доступного рынка, формированию более длинных и лучше интегрированных производственных цепочек. Кроме того, интеграция может способствовать укрупнению поставщиков сырья, что позволит им получить больше рыночной власти;

- Государство может играть более активную роль в улучшении условий внешней торговли для высокотехнологичных товаров.

Проблемы, связанные с размером отдельных российских фирм из технологичных отраслей и недостатками координации в национальных цепочках формирования стоимости, могут быть решены следующим образом:

- Идентификация и продвижение национальных технологических лидеров, что позволит создать очаги роста для связанных предприятий;

- Кластеризация предприятий из высокотехнологичных отраслей решает проблемы размера предприятий (кластер может выступать по отношению к поставщикам как единый контрагент, что позволяет рассчитывать на экономию на масштабе, связи между предприятиями кластера значительно укрепляются благодаря географической концентрации).

Для того, чтобы быть успешной, стратегия диверсификации должна соответствовать следующим принципам:

- Стратегия должна быть адаптирована к условиям страны или региона, в котором она осуществляется;

- Для достижения максимального эффекта, стратегия должна быть сфокусированной и нацеленной на получение синергии;

- Стратегия должна иметь в виду повышение системной конкурентоспособности (systemic competitiveness), т.е. конкурентоспособными должны быть не только отдельные предприятия, но и все цепочка создания стоимости;

- Стратегия диверсификации обычно наиболее эффективна, когда она координируется структурой, которая имеет право координировать деятельность отдельных органов власти и достаточно самостоятельна в принятии решений.

- Поскольку модернизация экономики обычно следует следующему порядку: улучшение процессов управления, разработка новых продуктов, увеличение добавленной стоимости, диверсификация за счет других отраслей, - стратегия должна быть адаптирована к этому процессу.

- Стратегия диверсификации должна быть согласована с долгосрочным видением развития страны.

Основу экономики Приморского края составляют транспорт и торговля (в совокупности около 40% ВРП). Основа экспорта – рыба, ракообразные и моллюски, необработанные лесоматериалы, черные металлы, основные группы импортируемых товаров – оборудование, механические устройства, средства наземного транспорта, продовольственные товары, одежда, обувь, текстильные изделия, пластмассы и изделия из них. Видно, что основой экспорта является продукция с низкой степенью переработки, в то время как импортируется высокотехнологичная продукция и потребительские товары. Таким образом, актуальным является вопрос

диверсификации и переноса производства добавленной стоимости на территорию Приморского края.

При решении этой задачи имеет смысл принять во внимание следующие рекомендации:

- стимулировать прямые инвестиции в добавляющие стоимость производства;
- использовать кластерный подход для облегчения интеграции цепочек добавленной стоимости;
- принимать во внимание особенности территории (ее преимущества и недостатки);
- нацеливаться на достижение синергетического эффекта;
- добиваться конкурентоспособности всей цепочки добавления стоимости (а не только отдельных предприятий);
- создать единый орган, координирующий усилия по диверсификации и увеличению добавленной стоимости;
- интегрировать стратегию диверсификации и увеличения добавленной стоимости в общее видение развития региона.

С целью развития и поддержания экономической зоны стран СНГ Россия является участницей соответствующих соглашений о свободной торговле и таможенном союзе с этими странами, а Япония, Южная Корея, Китай и другие соседние страны стремятся активно создавать зоны свободной торговли со своими внешнеторговыми партнёрами, за исключением России. Кроме того, продолжают появляться соглашения о свободной торговле, подобные РВЭП и ТТП, которые охватывают Азиатско-Тихоокеанский регион. Россия также активно участвует в многосторонних соглашениях об экономическом сотрудничестве, подобных РВЭП. России необходимо эффективно использовать экономический рост Северо-Восточной Азии, АСЕАН, Индии.

Россия имеет соглашения о свободной торговле в основном со странами, прилегающими к европейской и центральной части России, и не

имеет соглашений о свободной торговле со своими соседями со стороны Дальнего Востока - Китаем, Южной Кореей, Японией, а также с другими странами тихоокеанского региона – потенциальными направлениями экспорта из портов Владивостока и Приморья.

Кроме того, такие ресурсы, как уголь, цветные металлы и прочее, добываемые на Дальнем Востоке, также добываются в таких странах Транс-Тихоокеанского региона, как Австралия, Папуа Новая Гвинея, Чили, поэтому существует вероятность, что после заключения соглашений о свободной торговле и ТТП, Япония, Китай и другие крупные экономики Северо-Восточной Азии будут содействовать импорту ресурсов не из России, а из стран, с которыми у них заключены соглашения о свободной торговле.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что наметившаяся в последние годы в странах Транс-Тихоокеанского региона и Восточной Азии тенденция заключения договоров о свободной торговле может не самым позитивным образом сказаться на развитии Дальнего Востока России.

Дальневосточный регион является частью России; но пока Россия не пересмотрит свою прежний курс в отношении того, с какими странами следует заключать соглашения о свободной торговле, существует вероятность, что темпы ее внешней торговли со странами Восточной Азии и Транс-Тихоокеанского региона будут постепенно замедляться. С учётом создания зоны Свободный порт Владивосток необходимо рассмотреть возможность введения в данной зоне особых режимов, таких как снижение импортных и экспортных тарифов, освобождение от налогов, касающихся добавленной стоимости на переработанные и обработанные товары.

Кроме того, мы ожидаем, что в случае импорта в Северо-Восточный Китай через Владивосток из стран, с которыми у Китая заключены двусторонние соглашения о свободной торговле, будут приняты меры, разрешающие транспортировку в бондовой зоне России и гарантирующие отсутствие таможенных пошлин в России.

Экономические санкции в отношении России со стороны США и ЕС

С марта по август 2014 года в отношении Российской Федерации и ряда российских лиц и организаций, которые, по мнению ряда международных организаций и отдельных государств, причастны к дестабилизации ситуации на Украине, поэтапно были введены ограничительные политические и экономические меры. За ними последовали ответные действия со стороны России.

Руководство США стало инициатором введения санкций с целью международной изоляции России. Под его давлением к санкциям присоединились страны Европейского Союза, рискуя понести собственный экономический ущерб. Чуть позже санкции также поддержали государства, входящие в состав организации «Большой Семерки», и ряд других стран, являющихся партнёрами США и ЕС.

Первый пакет санкций предусматривал введение визовых ограничений для лиц, включённых в специальные списки (отдельные списки для ЕС и США), замораживание их зарубежных активов, а также запрет ряду компаний из стран, наложивших санкции, вести деловые отношения с компаниями и лицами, входящих в списки. Наряду с указанными ограничениями, были также прекращены контакты и сотрудничество с РФ и российскими организациями в различных сферах.

В апреле/мае 2014 года произошло расширение санкционных действий в связи с обострением военного конфликта на востоке Украины. Последующий пакет санкций был связан с авиакатастрофой, произошедшей 17 июля 2014 года, когда в небе над Донецкой областью был сбит пассажирский Boeing 777 малазийской авиакомпании.

Заметно ухудшившаяся с конца 2014 года финансово-экономическая ситуация в России, по мнению ряда экспертов, стала последствием резко снизившейся стоимости нефти на мировом рынке. Другой причиной кризиса явились последствия введения санкций.

Центральный банк РФ в проекте доклада «Основные направления денежно-кредитной политики на 2016–2018 гг.» обозначает введённые против РФ санкции в числе основных факторов, препятствующих росту российской экономики в обозначенный период. Также скорректированы предполагаемые годовые темпы роста в пределах от 0 до -0,6% в сравнении с ожиданиями МВФ о росте мировой экономики за аналогичный период (2014-2018) 3,6%.

Санкции в отношении РФ названы в числе трёх основных факторов, приводящих к сокращению потенциала роста суммарного ВВП Союза независимых государств в период 2015—2016 гг. (наряду с падением цен на нефть и вооружённым конфликтом на востоке Украины) в докладе ООН «WorldEconomicSituationandProspects 2015. Updateasof mid-2015».

Общие макроэкономические последствия санкционного режима для экономики России

По мнению некоторых экспертов, санкции не являются катастрофическим развитием событий, но наносят достаточно существенный удар по экономике России. В долгосрочной перспективе наиболее негативные последствия будут иметь ограничения, накладываемые на экспорт в Россию высоких технологий и доступ российского финансового сектора к доступным кредитным ресурсам. Данная ситуация также не способствует притоку иностранных инвестиций.

Ответное российское эмбарго на санкции Запада было введено как защитная мера и «стимул для развития российского аграрного сектора». Следствием санкций и эмбарго стало стремление России переориентироваться на новые рынки. Данные Citigroup, представленные в сентябре 2015 года, подвергли критике популярное на Западе мнение о том, что санкции оказали существенное влияние на рост ВВП в России. Падение ВВП общим объёмом всего в 0,4% из 4,4% полного падения с пика ко второму кварталу 2015 года были связаны с санкционным давлением. Остальные 4% снижения были связаны с падением цен на нефть.

Введение международных санкций в отношении РФ неизбежно меняет потенциальный круг ее торгово-экономических партнеров. Данная ситуация также не может не влиять на дальнейшее развитие сотрудничества Приморского края и ДВФО в целом. Главным торговым партнером ДВФО по экспорту в настоящее время является Япония (32% от всего объема поставок). Далее следуют Республика Корея (27%), Китай (18,5%) и Бельгия (10,6%). За январь-июнь 2015 года относительно аналогичного периода 2014 года доходы от экспорта во все эти страны уменьшились. Учитывая планируемые крупные совместные проекты с КНР, в перспективе можно ожидать, что рост экспорта в эту страну перекроет нынешние временные потери доходов.

В настоящее время основными торговыми партнерами Приморского края остаются КНР и Республика Корея. Статьи экспорта региона более разнообразны в сравнении с Якутией и Сахалинской областью. Из Приморья отправляют мазут, рыбы (в первую очередь минтай), древесину. В меньшей степени распространена сельскохозяйственная продукция и обработанные морепродукты, приоритет на развитие которых уже принят региональным правительством.

Несмотря на участие в составе стран, наложивших санкции на РФ, Япония остается открыта для сотрудничества по ряду приоритетных для Дальнего Востока отраслей. Очевидное желание японского бизнеса продолжать партнерские отношения с регионом подтверждается стремлением установить новые легальные варианты ведения бизнеса в обход санкционным ограничениям. Интерес японских партнеров к участию в развитии региона велико и не должно быть упущено.

Один из главных портовых городов России, Владивосток, расположен недалеко от Японии, поэтому он обладает естественным и значительным потенциалом для привлечения японских инвесторов. В настоящее время в Приморском крае идет активное привлечение иностранных инвесторов, создаются новые особые экономические зоны. На Дальнем Востоке уже

утверждены девять территорий опережающего развития (ТОР). Японские инвесторы получают уникальные условия работы на ТОР. Естественно, данные условия одинаково равны как для российских участников, так и для японских. Предлагаются значительные налоговые каникулы, отсутствие расходов на подготовку и организацию инфраструктуры, оформление необходимой документации и прочее.

Наряду с положительными изменениями инвестиционного климата Приморского края, остается ряд проблемных аспектов, требующих решения. Основными из них является неудовлетворительное состояние инфраструктуры, недостаток доверия к представителям местного бизнеса, а также местным представителям органов власти. Важнейшими факторами стабильной и привлекательной для иностранных инвесторов бизнес структуры региона, по мнению японских партнеров, являются оперативный и понятный административный сервис, развитая социальная сфера, а также честная бизнес этика.

Последствия девальвации рубля для Дальнего Востока и городов Приморского края. Относительно возможностей для развития Дальнего Востока в связи с девальвацией рубля следует выделить три основных направления:

- 1) Привлечение иностранных инвесторов на фоне снижения себестоимости производства. В результате ослабления рубля понизилась себестоимость производства в России, став ниже, даже чем в Китае. В этой связи для многих иностранных компаний стало выгоднее производить свою продукцию на территории России и экспортировать из нее в другие страны. Так, например, российский завод итальянской компании Candy с весны 2015 года начал поставлять в Европу, Новую Зеландию, Австралию и Японию с завода в Кирове некоторые модели стиральных машин. Также для производителей автомобилей Россия сейчас становится более выгодной сборочной площадкой, чем любая другая в Европе. Петербургский завод Hyundai в августе 2015 года начал выпуск автомобилей HyundaiSolaris для

Египта и Ливана, а Nissan начал рассматривать возможность начать поставки автомобилей из России в страны Восточной Европы и Скандинавии.

На фоне девальвации Дальний Восток может стать более привлекательным для китайских предпринимателей, покупающих и берущих в аренду сельскохозяйственные земли. Причем, если ранее китайские аграрные хозяйства брали в аренду сельскохозяйственные земли с целью выращивания продукции для реализации на российском рынке, сейчас наблюдается тенденция к экспорту выращенной продукции в Китай.

В результате девальвации рубля иностранные инвесторы на Дальнем Востоке, возможно, будут заинтересованы не только в «сырьевых», но и проектах с высокой добавленной стоимостью, так как издержки производства экспортно-ориентированной продукции на Дальнем Востоке из-за девальвации рубля в долларовом эквиваленте сократились вдвое. Причем, фактор низкой себестоимости производства в данном случае будет еще подкреплён другими важными механизмами привлечения иностранных инвесторов, таких как территории опережающего развития, свободный порт Владивосток и т.п.

2) Нарастание внутреннего производства и экспорта. В первую очередь, важно отметить, что на фоне девальвации у местных производителей появилась возможность укрепить свои позиции на внутреннем рынке. Рост импортозамещения обусловлен не только политикой санкций, но и высокой стоимостью самого импорта ввиду ослабления рубля.

Кроме того, девальвация рубля стимулирует развитие экспорта. Серьезным потенциалом обладает торговля с Китаем, что стратегически важно для развития Дальнего Востока. Так, отмечается, что, несмотря на то, что общий объем российского экспорта в Китай сократился за первое полугодие на 23,5%, экспорт сельскохозяйственной продукции вырос в стоимостном выражении на 33%, а по объемам — почти на 80%. В то же время российские кондитерские фабрики Дальневосточного федерального

округа сообщили, что за третий квартал этого года объем продаж в КНР увеличился в 11 раз.

На фоне выгодного обменного курса российские компании более активно занимаются экспортом в азиатские страны. Например, в 2014 году российская государственная компания «Русагро» начала продавать в Китай подсолнечное масло. Компания также готова начать поставлять в Китай зерно, сою и мясо. Кроме того, соя, производство которой сконцентрировано в регионе Дальнего Востока, является одним из товаров-точек роста не сырьевого экспорта России. В этой связи, можно ожидать, что активизация торговли будет способствовать не только наращиванию экспорта из Дальнего Востока, но и росту самого производства в регионе.

3) Развитие туризма. Девальвация рубля дает возможность развитию туризма в регионе. Так, наблюдается оживление китайского туризма в России на фоне падения курса рубля и снижения стоимости туров в российские города. По подсчетам российских туристических организаций, по безвизовому каналу в 2014 году Россию посетили 1,125 миллиона туристов из Китая (на 5% больше, чем годом ранее). А с начала 2015 года въездной турпоток из Китая в Россию увеличился на 180%, несмотря на то, что в зимние месяцы такие поездки обычно не пользуются популярностью. Москва по традиции остается самым посещаемым городом России среди туристов из КНР (более 9500 человек с января по март 2015 года). А второе место по посещаемости в начале этого года заняла Амурская область (6500 туристов КНР), поднявшись на одну позицию по сравнению с 2014 годом. Приморье занимает третье место (5500 туристов). Во многом китайское население заинтересовано в покупке подешевевших российских товаров. Популярностью у китайских туристов пользуются как продукты питания (кондитерские изделия, мед, мука, молочные продукты), так и ювелирные, меховые изделия и косметика. Как отмечает крупнейшее туристическое интернет-агентство Китая «Сечен», Россия стала наиболее привлекательной страной для китайских туристов.

Описанные выше факторы потенциально могут оказать позитивное влияние на развитие Дальнегорского городского округа. Например, дешевые ввиду девальвации цены на товары в долларовом эквиваленте в совокупности с таким фактором, как упрощенный визовый режим, обеспечит рост турпотока и, соответственно, рост розничных продаж. Низкая себестоимость производства, а также режим территории опережающего развития потенциально могут привлечь инвесторов из-за рубежа и способствовать развитию новых отраслей.

1.3 Исследование ключевых внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие Дальнегорского городского округа

1.3.1 Человеческий капитал и рынки труда

Важнейшей составляющей рынка труда и расчета человеческого потенциала города Дальнегорска является численность населения, в том числе количество жителей в трудоспособном возрасте (на 01.01.2015 – 22,9 тыс. человек – 52,1 % в общей численности населения).

В настоящее время основными проблемами в вопросах кадровой политики являются снижение численности населения, в том числе в трудоспособном возрасте, и дефицит квалифицированных трудовых ресурсов.

По итогам 2015 года наблюдалось снижение численности работающих в крупных и средних организациях к 2014 году на 3,7 %. Численность работающих составила 9,0 тыс. человек. Выросла численность не занятых трудовой деятельностью граждан, ищущих работу, и составила 523 человека (121,1 % к 2014 году), в том числе численность зарегистрированных безработных – 454 человека (117,6 %).

При этом заявленная потребность в работниках выросла в 1,6 р. по сравнению с 2014 годом (на 118 человек); нагрузка незанятого населения на 100 заявленных вакансий составила 171,5 человека.

Частичное решение проблемы трудоустройства населения возможно с учетом создания на территории ДГО территории опережающего социально-экономического развития. Создание новых хозяйственных образований повлечет за собой целый комплекс вопросов, ранее перед городом не стоящих, от привлечения большого количества работающих до создания для них и их семей достойной сферы проживания. Для грамотного решения возникающих проблем необходимо комплексное взаимодействие всех структур, ответственных за создание комфортной городской трудовой и социальной среды.

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций города Дальнегорска в 2015 году составила 27210,6 рублей (109,2 % к 2014 году), реальная – 94,5 %. По уровню среднемесячной заработной платы город Дальнегорск находится на последнем месте среди городских округов Приморского края и составляет 70 % от среднемесячной заработной платы по Приморскому краю.

1.3.2 Социальная сфера

К социальной сфере относят прежде всего сферу услуг (образование, культуру, здравоохранение, социальное обеспечение, физическую культуру).

Образование. В систему образования ДГО по состоянию на 01.01.2015 входят следующие муниципальные образовательные учреждения: 12 школ; 15 дошкольных образовательных учреждений; внешкольные учреждения: 3 спортивных учреждений (МБУ ДО ДЮСШ «Лотос», МБУ ДО ДЮСШ «Вертикаль», МОБУ ДОД ДЮСШ «Гранит»), МОБУ ДОД «Детская школа искусств», МОУ ДОД «Центр детского творчества»; 1 прочее учреждение – МУ ЦПДОУ.

Дошкольные образовательные учреждения в 2014 году посещало 2251 человек (101,3 к 2013 году), численность воспитателей составила 229 человек (99,6 %). Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями составила 84 человека на 100 мест в дошкольных образовательных

учреждениях (5 место в Приморском крае). При этом численность детей, состоящих в очереди для определения в дошкольные образовательные учреждения, составила 653 человека (94,0 %).

Численность учащихся в государственных и муниципальных дневных общеобразовательных учреждениях на начало 2014/2015 учебного года составила 4523 человека и увеличилась на 1,2 % по сравнению с началом 2013/2014 учебного года. В 2014 году аттестат об основном общем образовании получили 332 человека, о среднем (полном) общем образовании – 237 человек.

Подготовку специалистов со средним профессиональным образованием осуществляет КГА ПОУ «Дальнегорский индустриально-технологический колледж». В колледже имеется: 11 учебных кабинетов для общеобразовательной подготовки; 13 учебных кабинета для профессиональной подготовки; 13 учебно-производственных мастерских; 7 учебно-производственных лабораторий; актовый зал на 120 посадочных мест; библиотека с читальным залом и выходом в Интернет на 12 мест; общежитие на 150 мест; спортивный зал; столовая на 270 посадочных мест; медицинский пункт; молодежный клуб «Лабиринт»; учебно-производственная мастерская «Автосервис»; учебно-производственная мастерская «Акцент»; административные и служебные помещения.

На территории ДГО филиал Дальневосточного федерального университета осуществляет подготовку специалистов с высшим профессиональным образованием.

Культура. На территории ДГО функционируют:

– 5 учреждений культурно-досугового типа: МБУ «Дворец культуры химиков»; МБУ «Дворец культуры «Горняк»; Муниципальное учреждение «Центр культуры и досуга «Березка»; Муниципальное учреждение центр культуры и досуга «Бриз»; МБУ «Культурно-спортивный центр «Полиметалл». Количество мест в 2014 году в зрительных залах составило 1704 мест;

– централизованная библиотечная система, включающая 9 библиотек с фондом 162,9 тыс. экземпляров (99,5 % 2014 год к 2013 году); численность

пользователей в 2014 году составила 15,4 тыс. человек (35 % от общей численности населения);

– музейно-выставочный центр, число посещений в 2014 году составило 20,2 тыс. (на 15,4 % больше чем в 2013 году). В музейно-выставочном центре находятся ценные коллекции: коллекция минералов, археологическая коллекция, этнографическая коллекция.

Культурно-досуговые учреждения в городе Дальнегорске имеют студии для дошкольного развития малышей, которым еще нет 6-ти лет, а также занятия для молодых мам вместе с новорожденными (уроки молодой мамы). Для детей от 6-ти лет и старше существуют студии изобразительного искусства, прикладного творчества, лепки, оригами, шитья, мультипликации, актерские кружки, школы телеведущих, уроки креативного развития; танцевальные студии; вокальные студии, ансамбли и хоры, а также музыкальные коллективы, оркестры, ансамбли (обучение игры на различных музыкальных инструментах).

Здравоохранение. На территории ДГО по итогу 2014 года функционировали 2 больничные организации; 3 амбулаторно-поликлинических организации (без учета микропредприятий), мощность которых составила 1426 посещений в смену.

Коечный фонд стационара увеличился в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 6 коек (на 1,8 %), но за последние 5 лет произошло снижение на 41 койку (на 10,8 %), в том числе за счет развития стационарозамещающих технологий (дневные стационары при поликлиниках и больницах, а также стационары на дому). Активное развитие стационарозамещающих технологий и перераспределение стационарных объемов медицинской помощи на амбулаторно-поликлинический уровень считаются основными направлениями структурных преобразований в системе здравоохранения России. Развитие стационарозамещающих технологий приводит к улучшению качества и результатов лечения больных, снижению летальности и стоимости лечения больных. Обеспеченность больничными койками на 10 тыс. человек населения в 2014 году составила 77,1 коек при мощности 324,4 посещений в смену.

В системе здравоохранения в 2014 году в ДГО работало 132 врача и средних медицинских работников – 371. Обеспеченность врачебными кадрами составила 30 человек на 10 тыс. населения (численность населения на 1 врача – 333 человека); обеспеченность средним медицинским персоналом – 84,4 человека (численность населения на 1 работника среднего медицинского персонала – 118 человек).

Социальное обеспечение. Неотъемлемым элементом государственной системы социального обеспечения в России является социальное обслуживание престарелых, нетрудоспособных, семей с детьми и других категорий населения, которое включает различные виды социальных услуг, направленных на удовлетворение их потребностей.

Правовую базу, необходимую для осуществления социального обслуживания, составляют Федеральные законы, адресованные различным группам населения, – престарелым, инвалидам, ветеранам, детям, беженцам, вынужденным переселенцам и другим. Рамочным законом, устанавливающим основы правового регулирования отношений по предоставлению социальных услуг, является Федеральный закон от 10.12.1995 № 195 «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Законодательство предусматривает следующие виды социального обслуживания:

- материальная помощь;
- социальное обслуживание на дому;
- стационарное социальное обслуживание;
- временный приют;
- дневное пребывание в учреждениях социального обслуживания;

- консультативная помощь;
- реабилитационные услуги.

Все вышеперечисленное относится к предметам ведения органов власти субъекта федерации, в частности Приморского края. Департамент труда и социального развития Приморского края является Уполномоченным органом в этой сфере. Одним из важнейших направлений деятельности департамента является социальная защита населения края.

На территории ДГО функционирует Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Дом милосердия», город Дальнегорск, как стационарное учреждение для граждан пожилого возраста и инвалидов. На конец 2014 года численность проживающих составила 108 человек.

Организацией социального обслуживания, предоставляющей гражданам срочную социальную помощь, является Краевое государственное автономное учреждение социального обслуживания «Приморский центр социального обслуживания населения», которое имеет в своем составе 9 филиалов, 40 отделений, расположенных во всех муниципальных образованиях Приморского края, в том числе на территории ДГО.

Физическая культура и спорт. Система физкультурно-спортивных учреждений ДГО представлена спортивными залами (37 единиц), плавательными бассейнами (2); стадионами с трибунами (3); плоскостными спортивными сооружениями (площадки и поля) (60), детско-юношеской спортивной школой (в 2014 году численность занимающихся составила 527 человек). По итогам 2014 года 8,1 тыс. человек занимались спортом или около 20 % населения ДГО. В большинстве из них занятия проводятся бесплатно, либо за символическую плату на поддержание в рабочем состоянии инвентаря и помещений. Хорошо развиты виды спорта: бокс, пауверлифтинг, футбол, хоккей.

1.3.3 Система расселения

В состав городского округа входят: город Дальнегорск, села: Каменка, Краснореченский, Рудная Пристань, Сержантово, деревни: Лидовка,

Мономахово, Черемшаны.

ДГО специализируется на добыче и переработке полезных ископаемых. В его недрах находятся доталитовые руды для производства боропродуктов, полиметаллические руды с содержанием свинца, цинка, олова, серебра и других драгоценных металлов. В состав руд входят минералы: галенит, сфалерит, халькопирит, пирротин, пирит, марказит, кальцит, кварц, флюорит, датолит, данбурит, геденбергит, волластонит.

Природные ресурсы района создали предпосылки для развития горнодобывающей, химической, металлургической, лесной, деревообрабатывающей, пищевой промышленности. И соответственно, наиболее крупные поселения ДГО (Дальнегорск, Рудная Пристань, Краснореченский) были основаны как пункты добычи, переработки и перевозки свинцовой, оловянной, полиметаллических руд.

Расселение в ДГО: практически все население сосредоточено в юго-восточной части округа (таблица 1.3.3.1).

Таблица 1.3.3.1 - Расселение в ДГО

Населенные пункты	2010 (перепись), человек
г. Дальнегорск	37519
с. Каменка	1404
с. Краснореченский	3296
с. Рудная Пристань	2107
с. Сержантово	1454
дер. Лидовка	76
дер. Мономахово	407
дер. Черемшаны	73
Всего по округу	46336

Источник: Данные интернет-ресурсов:http://primstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/primstat/ru/census_

Населенные пункты Каменка, Сержантово, Лидовка, Мономахово, Черемшаны основывались как крестьянские хозяйства и в дальнейшем специализировались на сельском хозяйстве и других отраслях агропромышленного комплекса, кроме того Каменка была значимым центром приморского рыболовства.

1.3.4 Природные ресурсы

Природные ресурсы – важнейшие компоненты окружающей человека среды, используемые для удовлетворения всевозможных материальных и культурных потребностей общества.

Дальнегорский муниципальный округ расположен в центральной части Сихотэ-Алинского хребта, располагает богатейшими природными ресурсами. По насыщенности месторождениями полезных ископаемых и их набору ДГО один из богатейших в Приморском крае. Главными рудными минералами района являются свинцовосодержащие – галенит, цинковосодержащие – сфалерит, оловосодержащие – касситерит, боросодержащие – датолит и данбурит. Они образовали свинцово-цинковые, олово-свинцово-цинковые, боросиликатные месторождения.

К свинцово-цинковым месторождениям относятся Верхнее, Николаевское, Партизанское, Садовое в окрестностях города Дальнегорска. К олово-свинцово-цинковым месторождениям относятся Смирновское, Августовское, Южное в окрестностях с. Краснореченский; Лидовское, Монастырское в окрестностях д. Мономахово; Синанчинское, Майминовское в окрестностях д. Черемшаны. Боросиликатное месторождение расположено в городе Дальнегорске, на правом берегу реки Рудная.

Дальнегорский район богат нерудными месторождениями: серное месторождение расположено на берегу Японского моря; месторождения известняков – Больничное в городе Дальнегорске, Мономаховское в окрестностях д. Мономахово; месторождение диабазовых порфиров – Малышевское в районе одноименного ключа, правого притока реки Рудная; месторождение глин – Вершинное на водоразделе рек Рудная и Лидовка; месторождение перлита – Нежданкинское на левобережье реки Нежданка; месторождения песков – Пристанское в пойме реки Рудная, Усть-Кривое в пойменной террасе рек Кривая и Рудная.

Дальнегорские месторождения богаты минералами: кварц: горный хрусталь – прозрачный кварц с ярким блеском граней, морион – кварц черного

цвета, аметистовый кварц различных светло-фиолетовых оттенков, дымчатый кварц (на месторождениях «Первом Советском» и «Восточный партизан» найдена очень редкая разновидность кварца – красного, иногда красновато-оранжевого цвета); кальцит белого, серовато-белого, желтовато-белого цветов; галенит – минерал, содержащий свинец, а также примесь серебра, висмута; сфалерит – один из минералов, содержащих цинк; пирротин – минерал, содержащий железо и серу; датолит, данбурит– минерал, содержащий бор; флюорит; ильваит. Образцы Дальнегорских минералов, пользуются большим спросом на международных ярмарках, выставках. Гордостью музейно-выставочного центра города Дальнегорска является «Зал минералов», где представлены образцы более 1000 минералов.

Прилегающие к району морская и океаническая акватории богаты рыбой и морепродуктами.

На территории ДГО имеется густая гидрографическая сеть. Здесь насчитывается 18 рек, протяжённостью более 20 км и 48 рек, протяжённостью более 100 км. Самая крупная река, протекающая по территории округа — Большая Уссурка (Иман). От истока до границы с Красноармейским районом её протяжённость составляет 84 км. На втором месте р. Рудная, протяжённостью 73 км. Реки имеют в основном дождевое питание с максимумом расходов воды в летние месяцы и минимумом в феврале.

Относительно крупное озеро – Васьковое озеро, находится вблизи п. Рудная Пристань. Для снабжения Дальнегорска питьевой водой существуют три водохранилища, находящиеся рядом с городом Дальнегорском. Самое крупное — Горбушинское на р. Горбуша, менее крупные — Нежданкинское и водохранилище 27-го ключа. Также, имеется небольшое озеро искусственного происхождения, образовавшееся в заброшенном карьере.

Общая площадь лесов Дальнегорского городского округа составляет 97,1% территории, из них наибольшую площадь занимают хвойные породы: ель, кедр, лиственница, пихта. Из лиственных пород произрастают дуб, береза, осина. В лесах встречаются такие уникальные растения, как женьшень, лианы

лимонника, винограда, актинидии коломикта. Подлесок составляют лещина маньчжурская, элеутерококк, жимолость. На склонах сопок произрастает брусника, а на болотистых местах – голубика. Фауна района представлена различными видами пушного зверя около 20 видов. Наиболее распространенными видами являются белка, колонок, норка, лиса, выдра, соболь, изюбр, кабан, медведь, косули, кабарга, барсук, заяц. На территории района организован заказник для сохранения популяций горала, пятнистого оленя и других представителей животного мира и среды их обитания в урочище «Черные скалы».

Стоит отметить значительные рекреационные ресурсы ДГО. На территории ДГО находится большое количество природных памятников и видовых площадок: естественные пещеры (самые известные из них — Николаевская и Чертовы ворота); скалы Два Пальца; скала с местным названием Монастырь или Белая Церковь; видовая площадка на Высокогорском перевале, по которому проходит граница между Кавалеровским районом и ДГО; водные памятники природы – чистейшие горные озера Васьковское и Зеркальное – места обитания эндемического рода моллюсков – Арсеньевских беззубок; археологический памятник – древний торговый порт Бохая.

1.3.5 Транспортная система и инфраструктурная обеспеченность

Целью создания транспортной системы города является обеспечение эффективности социально-экономического развития, удобства жизни населения в условиях высокого уровня автомобилизации на основе проведения сбалансированной транспортной политики, повышение качества услуг пассажирского транспорта, совершенствование магистральной улично-дорожной сети.

В настоящее время создание эффективной транспортной системы города является необходимым условием его современного развития, сохранения и улучшения качеств окружающей природной среды, повышения благосостояния

населения.

Основной автомобильной дорогой регионального или межмуниципального значения является Осиновка – Рудная Пристань.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года на территории ДГО планируется создание логистического кластера со строительством следующих объектов капитального строительства:

- строительство железнодорожной линии Новочугуевка - Кавалерово - Дальнегорск - Рудная Пристань;

- строительство второго пути и электрификация участка железной дороги Турий Рог (Новокачалинск) - Сибирцево - Новочугуевка - Кавалерово - Дальнегорск - Рудная Пристань - Кавалерово - Ольга;

- строительство участка железной дороги Дальнереченск - Новопокровка (Красноармейский район) (с продлением железнодорожной линии до Дальнегорска - Рудная Пристань);

- продлением железнодорожной линии Лесозаводск - Дальнегорск - Рудная Пристань. Обеспечение перерабатывающей способности 10,0 млн. тонн грузов в год.

1.3.6 Экономика муниципального образования, динамика инвестиционных процессов

Внутренними факторами развития любого муниципального образования считается результат взаимодействия политических, правовых, социальных, экономических и управленческих сфер деятельности, каждая из которых играет в этом процессе важную роль. Одним из ключевых внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие ДГО является состояние экономики муниципального образования, которое состоит из производственных, материально-технических, трудовых, финансовых, инвестиционных и инновационных направлений.

Одним из основных предприятий ДГО является социально-ориентированное (ранее градообразующее) предприятие АО «Горно-металлургический комплекс «Дальполиметалл».

Оборот крупных и средних организаций за 2015 год составил 7746,2 млн. рублей (133,1 % к 2014 году).

Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг крупными и средними организациями промышленного производства в 2015 году составил 6250,9 млн. рублей (138,3 % к 2014 году в сопоставимых ценах). В ДГО в 2015 году рост был обеспечен, в том числе за счет производства следующих важнейших видов продукции: концентраты свинцовые (на 9,8 % в натуральных показателях); концентраты цинковые (на 14 %); тепловая энергия (на 8,6 %).

В 2015 году наблюдалась отрицательная динамика объема строительных работ, были снижены темпы ввода в эксплуатацию жилья: объем работ по виду деятельности «Строительство» крупными и средними организациями уменьшился к 2014 году на 30,2 %; ввод в эксплуатацию жилых домов – на 81,4 % и составил 906 кв. м.

Численность работающих в крупных и средних организациях по итогу 2015 года составила 9,0 тыс. человек (96,3 % к 2014 году). Численность зарегистрированных безработных увеличилась на 17,6 % к 2014 году, при этом организациями ДГО заявлено около 300 вакансий, нагрузка на 100 заявленных вакансий составила 171,5 человек. Среднемесячная заработная плата работающих в крупных и средних организациях составила 27210,6 рублей (109,2 % к 2014 году), реальная – 94,5 %.

Ситуация на потребительском рынке ДГО в 2015 году оценивалась как относительно стабильная и характеризовалась сбалансированностью спроса и предложения, положительной динамикой развития стационарной розничной сети. Оборот общественного питания остался практически на уровне 2014 года (99,3 %), оборот розничной торговли увеличился на 1,0 %. Индекс потребительских цен составил 111,9 % (декабрь 2015 года к декабрю 2014 года). Негативное влияние на динамику развития экономики ДГО в 2015 году

оказало снижение инвестиционной активности (на 58,1 % меньше чем в 2014 году).

В 2015 году в экономику города Дальнегорска направлено 263,3 млн. рублей инвестиций в основной капитал крупными и средними организациями.

Источником финансирования инвестиций крупных и средних организаций в 2015 году являлись собственные средства организаций – 84,1 % и привлеченные средства –15,9 %, в том числе бюджетные средства составили 66,3 % объема привлеченных средств.

Основной объем инвестиций 2015 года пришелся на обрабатывающие производства (47,6 млн. рублей или 18,1 %); производство и распределение электроэнергии, газа и воды (37,0 млн. рублей или 14,1 %); государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование (16,1 млн. рублей или 6,1 %); образование (11,5 млн. рублей или 4,4 %).

Дальнейшее развитие города Дальнегорска, Приморского края и Дальнего Востока России в целом зависит от сложившейся в мире кризисной ситуации: геополитической напряженности, снижения цен на нефть, ослабления валютного курса рубля, сокращения государственных инвестиционных расходов, внутренних и внешних ограничений в привлечении капитала.

1.3.7 Система государственного и муниципального управления

В состав территории Дальнегорского городского округа входят город Дальнегорск, села Каменка, Краснореченский, Рудная Пристань, Сержантово и деревни Лидовка, Мономахово и Черемшаны.

Административным центром Дальнегорского городского округа является – город Дальнегорск.

Структуру органов местного самоуправления ДГО в соответствии с Уставом Дальнегорского городского округа²⁰ составляют:

– представительный орган муниципального образования – Дума

²⁰ Устав Дальнегорского городского округа принят решением Думы Дальнегорского городского округа от 25.09.2015 № 396.

Дальнегорского городского округа (далее – Дума городского округа);

– глава муниципального образования – Глава Дальнегорского городского округа;

– местная администрация (исполнительно – распорядительный орган муниципального образования) – администрация Дальнегорского городского округа;

– контрольно–счетный орган – Контрольно-счетная палата Дальнегорского городского округа;

Дума ДГО состоит из 21 депутата, избираемых на основе смешанной (мажоритарно – пропорциональной избирательной системы) (11 депутатов – по единому избирательному округу, 10 депутатов – по одномандатным избирательным округам.

В компетенции Думы ДГО находятся:

1) принятие Устава Дальнегорского городского округа, внесение изменений и дополнений в него;

2) утверждение бюджета Дальнегорского городского округа и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) принятие планов и программ развития Дальнегорского городского округа, утверждение отчетов об их исполнении;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Дальнегорского городского округа;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги, муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) определение порядка участия Дальнегорского городского округа в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления Дальнегорского городского округа;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Дальнегорского городского округа полномочий по решению вопросов местного значения;

10) принятие решения об удалении Главы городского округа в отставку.

Глава ДГО обладает следующими полномочиями:

1) обеспечивает в пределах своих полномочий исполнение решений, принятых Думой городского округа и устанавливающих правила, обязательные для исполнения на территории городского округа;

2) обладает правом внесения в Думу городского округа проектов муниципальных правовых актов в порядке, установленном настоящим Уставом и нормативными правовыми актами Думы городского округа;

3) обеспечивает разработку и внесение в Думу городского округа проекта решения о местном бюджете в порядке и сроки, установленные муниципальным правовым актом, а также внесение в Думу городского округа отчета об исполнении местного бюджета за соответствующий финансовый год не позднее 1 мая текущего года;

4) представляет на рассмотрение Думы городского округа проекты нормативных правовых актов о введении или отмене местных налогов и сборов, а также нормативных правовых актов, предусматривающих расходование средств бюджета городского округа, а также представляет в Думу городского округа заключения, составленные по результатам рассмотрения проектов указанных нормативных правовых актов, поступивших к нему в установленном порядке;

5) формирует в соответствии с утвержденной структурой администрацию городского округа и руководит ее деятельностью на принципах единоначалия;

6) представляет на утверждение Думы городского округа структуру администрации городского округа;

7) назначает и освобождает от должности заместителей главы администрации городского округа, руководителей структурных подразделений администрации городского округа, руководителей муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий;

8) рассматривает отчёты и доклады руководителей структурных подразделений администрации городского округа, муниципальных учреждений и предприятий;

9) принимает меры поощрения и дисциплинарной ответственности к должностным лицам администрации;

10) организует и обеспечивает исполнение полномочий администрации городского округа по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Приморского края;

11) распоряжается в установленном порядке средствами бюджета городского округа;

12) принимает меры по обеспечению и защите интересов администрации городского округа в судах общей юрисдикции, арбитражном суде, а также в федеральных органах и органах государственной власти Приморского края, от имени администрации городского округа подписывает иски и заявления в суд;

13) запрашивает в предприятиях, учреждениях и организациях, расположенных на территории городского округа, сведения, необходимые для анализа социально-экономического развития городского округа;

14) осуществляет личный приём граждан не реже одного раза в месяц, рассматривает предложения, заявления и жалобы граждан, принимает по ним решения;

15) осуществляет организацию и руководство гражданской обороной городского округа, защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

16) представляет в Думу городского округа ежегодный отчет о своей

деятельности, деятельности администрации городского округа и иных подведомственных органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой городского округа;

17) организует профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организует подготовку кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе;

18) в порядке, определенном действующим законодательством, отменяет или приостанавливает действие приказов и распоряжений, принятых его заместителями и руководителями отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации городского округа, в случае, если они противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам Приморского края, настоящему Уставу, а также решениям Думы городского округа.

Администрация ДГО является исполнительно-распорядительным органом ДГО, наделенным Уставом города полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления ДГО федеральными законами и законами Приморского края.

Структура администрации ДГО показана на рисунке 1.3.7.1.



Рисунок 1.3.7.1- Структура администрации ДГО

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местного бюджета, а также имущественные права городского округа.

Взаимоотношения представительного органа города ДГО – Думы и исполнительно-распорядительного органа – администрации ДГО строятся на принципах единства целей и задач в обеспечении жизнедеятельности населения ДГО.

Администрация ДГО является одним из ключевых звеньев управления ДГО, от эффективности ее деятельности во многом зависит экономическое развитие, качество и развитие образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищного строительства и обеспечения граждан жильем, работа жилищно-коммунального хозяйства, энергоснабжение и повышение энергетической эффективности, организация муниципального управления на управляемой территории.

При государственном регулировании органами местного самоуправления ДГО используются экономические и административные методы: проводимые налоговая, бюджетная политики, реализация муниципальных программ и т.д. В основе государственного регулирования лежит Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации».

1.3.8 Состояние окружающей среды

Охрана окружающей среды и рациональное использование ее ресурсов является одной из актуальнейших проблем современности. Ни о каких улучшениях жизненного уровня населения невозможно говорить без обеспечения его чистой водой и здоровой окружающей средой.

По уровню загрязнения долина реки Рудной является одним из особо неблагоприятных районов на территории Приморского края. Здесь располагаются наиболее опасные, с экологической точки зрения, виды промышленности: полиметаллическая (АО ГКМ «Дальполиметалл») и химическая (ООО «Дальнегорский ГОК»). Основные объекты этих предприятий находятся в чашеобразных частях долины реки Рудная. Высокий уровень загрязнения окружающей среды в городе Дальнегорске вызван размещением вредных производств на небольшой замкнутой территории, представляющей собой котловину. Более 90 % всех производств района размещены в черте города Дальнегорска. В 2015 году число организаций, имеющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу составило 17 единиц.

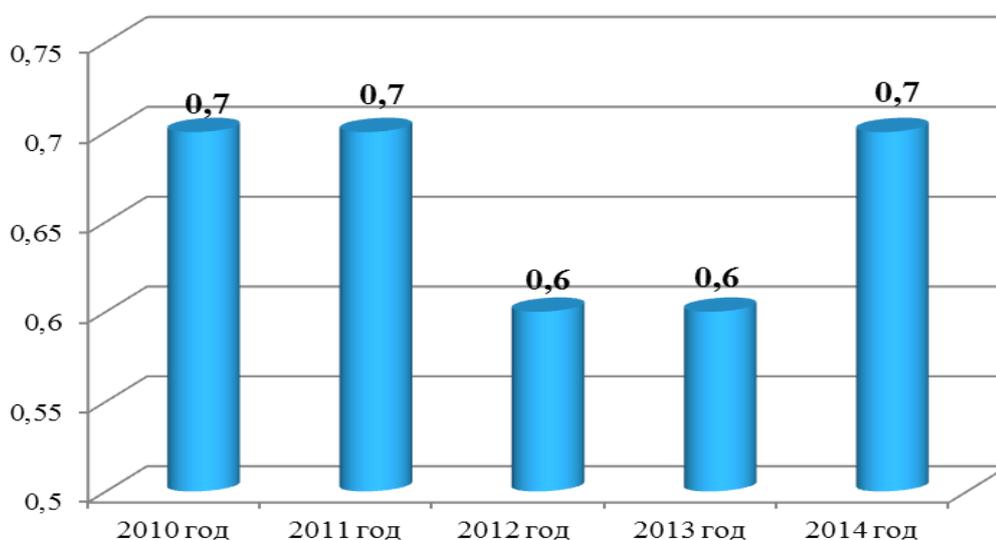


Рисунок 1.3.8.1 - Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу (тонн на 1 кв. км площади)

Источник: Приморский край. Основные показатели деятельности городских округов и муниципальных районов. 2014: Статистический ежегодник / Приморскстат

На 1 кв. км площади города Дальнегорска в 2014 году приходилось 0,7 т выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за последние 5 лет этот показатель не изменился (рисунок 1.3.8.1).

Город Дальнегорск в Приморском крае по количеству выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в 2014 году занял 19 место (1 место – город Арсеньев).

В 2014 году в городе Дальнегорске объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на душу населения составил 80,6 кг (11 место в Приморском крае).

Другие источники загрязнения – сточные воды предприятий коммунального хозяйства, промышленные сточные воды, поверхностный сток с загрязненной площади водосбора, разлив нефтепродуктов в результате аварий на судах, скопление мусора.

Водные ресурсы, их количественное и качественное состояние играют важную роль в обеспечении устойчивого социально-экономического развития города.

Поверхностные и подземные воды практически на всей территории реки Рудной от п. Краснореченск до п. Рудная Пристань сильно загрязнены. Во многих местах их состав представляет угрозу для здоровья населения. Река Рудная практически полностью потеряла свое рыбохозяйственное значение. Бухта Рудная также значительно загрязнена за счет поступления с речным стоком реки Рудной различных вредных веществ.

За последние 5 лет произошло снижение сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты практически на 20 % (таблица 1.3.8.1).

Таблица 1.3.8.1–Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты (млн. кубических м)

	2010	2011	2012	2013	2014
Сброшено загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты (млн. куб.м)	7,2	10,0	6,9	7,1	5,8

Источник: Приморский край. Основные показатели деятельности городских округов и муниципальных районов. 2014: Статистический ежегодник / Приморскстат

Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, крупных и средних организаций в 2014 году увеличились в 2,2 р. и составили 7,5 млн. рублей, но при этом за последние 5 лет снизились в 2 р. (2014 год к 2010 году). В 2014 году к 2013 году произошло снижение текущих затрат на охрану окружающей среды на 6,2 %, капитальный ремонт основных производственных фондов – на 68,8 %.

1.3.9 Криминогенная ситуация, этнокультурная ситуация, межнациональные отношения в Дальнегорском городском округе

В Приморском крае наметились положительные тенденции в криминогенной ситуации. Снизился общий объем преступности, сократилось число краж, грабежей, разбоев, изнасилований. Растет процент раскрытых преступлений, в том числе совершенных в составе организованных групп.

В 2015 году число зарегистрированных преступлений увеличилось на 25,2 % и составило 1052 преступления (справочно: к 2010 году произошло незначительное снижение числа зарегистрированных преступлений (на 2,0 %). (рисунок 1.3.9.1). Привлечено к уголовной ответственности 338 человек (104,3 % к 2014 году)



Рисунок 1.3.9.1 – Динамика правонарушений

Источник: Приморский край. Основные показатели деятельности городских округов и муниципальных районов. 2014: Статистический ежегодник / Приморскстат; Итоги деятельности городских округов и муниципальных районов Приморского края за 2015 год: Бюллетень/ Приморскстат

За январь – март 2016 года в городе Дальнегорске зарегистрировано 240 преступлений (105,7 % к аналогичному периоду 2015 года), из них кражи составили 30,4 % (73 кражи).

В городе Дальнегорске проводятся профилактические мероприятия по предупреждению, пресечению правонарушений и преступлений.

Этнокультурная ситуация и межнациональные отношения в ДГО.

Национальный состав ДГО разнообразен (таблица 1.3.9.1).

Таблица 1.3.9.1 – Численность населения наиболее многочисленных национальностей по итогам переписи

Национальности	2010
Все население, человек	46336
Русские	39625
Украинцы	619
Татары	150
Белорусы	133
Корейцы	110

Источник: Интернет-ресурсы

http://primstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/primstat/resources/a75557804fafc402a38eabca6ff6f188/pub-04-04_%D0%A2%D0%B5%D1%80%D1%80%3D05000000.pdf

Благодаря совместным действиям органов государственной власти, местного самоуправления и общественных организаций ДГО удается не допустить на территории города никаких межнациональных и межконфессиональных конфликтов и иных событий, негативно влияющих на социально-политическую ситуацию. В городе Дальнегорске реализуется государственно-национальная политика, основные принципы которой базируются на положениях Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».

В 2014 году был проведен круглый стол на тему «Межнациональные отношения в Приморском крае: опыт, возможности регулирования, существующие и потенциальные риски», где решался вопрос оказания медицинских услуг мигрантам. Прибывающие в Приморский край иностранные граждане не всегда могут зарегистрироваться, что не дает им возможность устроиться на работу и получить необходимое медицинское обслуживание.

1.4 Анализ возможности участия муниципальных программ Дальнегорского городского округа в государственных программах Российской Федерации и Приморского края, включая систематизацию предложений о необходимости разработки соответствующих муниципальных программ Дальнегорского городского округа и анализ их влияния на социально-экономическое развитие Дальнегорского городского округа

Перевод всех уровней государственного и муниципального управления на программную основу является стратегическим направлением построения бюджетной системы страны. С этой точки зрения, механизм муниципальных программ носит двоякий характер. С одной стороны, это способ осуществления муниципальной властью своих полномочий и обязанностей, в рамках которых выделяется финансирование на решение текущих задач планового периода, и с помощью которого привлекается софинансирование (субсидии) на выполнение программных мероприятий из бюджетов вышестоящих уровней.

При этом распределение субсидий производится ежегодно исходя из возможностей федерального и краевого бюджетов, а так же из выполнения условий предоставления субсидий в соответствующих сферах. Также многие из субсидий распределяются на конкурсной основе. Всё это затрудняет и делает на практике невозможным анализ целесообразности выполнения условий предоставления субсидий, что не даёт использовать механизм муниципальных программ, истолковываемый в данном ключе, как механизм стратегического развития. Кроме того, данная проблематика не является вопросом стратегического планирования.

С другой стороны, муниципальные программы являются методом формирования тенденций развития городского округа, выступая в такой интерпретации как механизм достижения целей стратегического планирования. В данной Стратегии используется именно такой подход, при котором система муниципальных программ должна соответствовать выбранным целям Стратегии, направляя, таким образом, развитие города в нужном, согласно

проведённому стратегическому анализу, направлении и выступая, по сути, механизмом реализации Стратегии.

При этом первичной становится сама система муниципальных программ (содержащиеся в ней цели и решаемые задачи), а вопросы привлечения субсидирования мероприятий, оставаясь важными, в то же время становятся «техническими», а оценка целесообразности привлечения такого субсидирования производится ежегодно заново, исходя из текущей ситуации и возможностей.

Таким образом, система муниципальных программ города должна соответствовать выбранным целям Стратегии, делясь по ним на 3 больших блока (при этом каждая из программ может соответствовать одновременно нескольким разным целям):

1. Формирование возможностей для гармоничного развития личности каждого жителя города.
2. Формирование доброжелательной городской среды.
3. Формирование эффективной устойчиво развивающейся городской экономики.

В ДГО разработаны и утверждены 14 целевых муниципальных программ:

1. Муниципальная программа «Ремонт автомобильных дорог и инженерных сооружений на них на территории Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы;
2. Муниципальная программа «Развитие градостроительной и архитектурной деятельности на территории Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы;
3. Муниципальная программа «Повышение качества предоставления и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы;
4. Муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе» на 2015 – 2019 годы;

5. Муниципальная программа «Развитие системы образования Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы;

6. Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и профилактика терроризма и экстремизма на территории Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы;

7. Муниципальная программа «Развитие землеустройства и землепользования на территории Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы;

8. Муниципальная программа «Развитие культуры на территории Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы;

9. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы;

10. Муниципальная программа «Молодежь – Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы;

11. Муниципальная программа «Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы;

12. Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем жителей Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы;

13. Муниципальная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013 – 2016 годы;

14. Муниципальная программа «Обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой на территории Дальнегорского городского округа» на 2014 – 2016 годы.

Актуализация и продление действий программных мероприятий муниципальной программы «Развитие системы образования Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы, утвержденной постановлением Дальнегорского городского округа от 15.09.2011 № 662-па, позволит

обеспечить участие в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 295, (далее – Программа РФ) в части софинансирования программных мероприятий подпрограмм «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» и «Вовлечение молодежи в социальную практику», а также обеспечить участие в государственной программе Приморского края «Развитие образования Приморского края» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па (далее – Программа ПК), в части софинансирования программных мероприятий подпрограмм «Развитие системы дошкольного образования», «Развитие системы общего образования», «Развитие системы дополнительного образования отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края».

Условиями предоставления и расходования субсидии являются:

- наличие в бюджете субъекта Российской Федерации (местных бюджетах) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации комплекса мероприятий;

- наличие в субъекте Российской Федерации, утвержденного правовым актом субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом), комплекса мероприятий, предусматривающего в том числе: приобретение оборудования для оснащения дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях, создание дополнительных мест в дошкольных образовательных и иных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, за счет эффективного использования их помещений, возврат в систему дошкольного образования зданий, используемых не по целевому назначению, реконструкция, капитальный и текущий ремонт зданий дошкольных образовательных организаций, наличие утвержденных планов по внедрению федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, предусматривающих опережающую подготовку педагогических кадров для

работы на создаваемых местах в дошкольных образовательных организациях, а также повышение квалификации педагогических и руководящих работников дошкольных образовательных организаций в условиях внедрения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, и их реализация, письменное обязательство субъекта по выполнению показателей, предусмотренных комплексом мероприятий, в сроки, установленные соглашением между Министерством образования и науки Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (органом местного самоуправления) о предоставлении субсидии.

Участие в подпрограммах «Развитие системы дошкольного образования», «Развитие системы общего образования» в составе Программы ПК по направлениям капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений, в части проведения капитального ремонта кровли и окон, благоустройство пришкольных территорий возможен при условии принятия муниципального правового акта об утверждении муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по капитальному ремонту зданий муниципальных общеобразовательных учреждений и (или) благоустройству пришкольной территории, принятия муниципального правового акта о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (на текущий финансовый год и плановый период), предусматривающего бюджетные ассигнования на исполнение указанных расходных обязательств в размере не менее двадцати процентов от сметной стоимости работ, наличия технико-экономического обоснования и утвержденной проектно-сметной документации на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений в части ремонта кровли, окон и (или) благоустройства пришкольной территории, отсутствия у муниципального образования кредиторской задолженности по заработной плате и коммунальным платежам, наличия Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на

повышение эффективности образования и науки» на период до 2018 года в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 24.12.2014 № 550-па.

Участие в подпрограмме «Развитие системы дополнительного образования отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края» в составе Программы ПК предусмотрено при условии принятия муниципальной целевой программы, предусматривающей расходные обязательства муниципального образования по организации отдыха детей в лагерях с дневным пребыванием, организованных на базе муниципальных образовательных учреждений, в период осенних, зимних, весенних и летних каникул и муниципального правового акта о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (на текущий финансовый год и плановый период), предусматривающего бюджетные ассигнования на исполнение указанных расходных обязательств. Основным критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидий являются наличие муниципальных образовательных учреждений, на базе которых организованы лагеря с дневным пребыванием детей в каникулярное время.

Реализация данной муниципальной программы способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию возможностей для гармоничного развития личности каждого жителя города.

Представляется целесообразным уточнение программных мероприятий муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем жителей Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019годы.

Целесообразность актуализации и продления обусловлена тем, что в настоящее время обозначилась тенденция к ухудшению финансового состояния компаний–застройщиков, недостатку финансирования, снижению инвестиционной активности в строительстве. В 2015 году ввод в эксплуатацию жилых домов составил 69,8 % к 2014 году. Все это ведет к ухудшению состояния в сфере жилищного строительства.

Актуализация и продление программных мероприятий позволит также

обеспечить участие в государственной программе Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 398-па (далее – Программа ПК от 07.12.2012 № 398-па), в части софинансирования программных мероприятий подпрограмм «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края», «Обеспечение жильем молодых семей Приморского края», «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае».

Участие в подпрограмме «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края» в рамках программы Программа ПК от 07.12.2012 № 398-па осуществляется при наличии муниципальных правовых актов, регламентирующих осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности, наличия утвержденной муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства, наличия муниципального правового акта о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (на текущий финансовый год и плановый период), предусматривающего бюджетные ассигнования в размере не менее 20 процентов от потребности на исполнение каждого расходного обязательства для городских округов, муниципальных районов Приморского края, городских поселений и сельских поселений, отсутствия у муниципального образования кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам на выплату заработной платы с учетом начислений и по оплате коммунальных услуг за три календарных месяца, предшествующих дню обращения за субсидией, наличия у муниципального образования инвестиционного проекта, наличия положительного заключения уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования по результатам проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования

бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения.

Участие в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей Приморского края» Программа ПК от 07.12.2012 № 398-па осуществляется при условии принятия муниципальной программы, предусматривающей расходные обязательства муниципального образования по предоставлению социальной выплаты молодым семьям, муниципального правового акта о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (на текущий финансовый год и плановый период), предусматривающего бюджетные ассигнования на реализацию расходных обязательств по предоставлению социальных выплат молодым семьям. Критериями отбора муниципальных образований для получения субсидий являются утверждение Департаментом по делам молодежи Приморского края предоставленного муниципальным образованием списка молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей Приморского края» на 2013 – 2017 годы, соответствие планируемого муниципальной программой количества молодых семей на улучшение жилищных условий в очередном финансовом году количеству молодых семей, предусмотренному утвержденным списком.

Актуализация и продление муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013 – 2016 годы связано с участием в подпрограмме «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае» Программа ПК от 07.12.2012 № 398-па. Существуют условия включения в Программу ПК: перечень аварийных домов, подлежащих расселению, мероприятия по строительству многоквартирных домов или приобретению жилых помещений в многоквартирных домах, в том числе строящихся, мероприятия по переселению граждан из аварийных домов в благоустроенные жилые помещения в многоквартирных домах, мероприятия по сносу или реконструкции аварийных домов, при наличии выписки из муниципального правового акта о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период),

предусматривающего доленое финансирование мероприятий на исполнение муниципальной программы и отражающего запланированные поступления и направление расходования финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, средств краевого бюджета и муниципального образования (в доходной и расходной части), при наличии выписки из сводной бюджетной росписи местного бюджета, отражающую запланированное расходование средств местного бюджета, а также средств, полученных из краевого бюджета за счет средств Фонда, краевого бюджета, а также копию правового акта главы муниципального образования, содержащего поручение органам местного самоуправления внести в установленном порядке в представительный орган местного самоуправления проект муниципального правового акта о внесении изменений в муниципальный правовой акт о местном бюджете на соответствующий год, предусматривающий (в доходной части и расходной части) запланированное поступление и расходование средств (в случае если на момент подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда в 2014 – 2017 годах муниципальный правовой акт о бюджете на соответствующий год (этап реализации) не отражает или отражает не в полном объеме поступления средств, полученных из краевого бюджета, за счет средств Фонда, краевого бюджета, и расходование средств Фонда, краевого бюджета, местного бюджета) в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 27.11.2013 № 431-па.

Также предоставляются копии документов о признании многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, копии технических паспортов аварийных домов, выданных уполномоченными органами. Реализация данной муниципальной программы способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию доброжелательной городской среды.

Требуется уточнить и продлить действие программных мероприятий до 2021 года муниципальных программ «Ремонт автомобильных дорог и

инженерных сооружений на них на территории Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы, «Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы. Это надлежащим образом позволит решать вопросы транспортного обслуживания населения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст.16, п.7, п.15) и обеспечит участие в государственной программе Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2013 – 2021 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 394-па (далее – Программа ПК от 07.12.2012 № 394-па), в части софинансирования программных мероприятий подпрограммы «Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 2013-2017 годы» по следующим направлениям:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, проектирование, строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, проектирование, строительство подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям.

Участие в подпрограмме осуществляется при условии наличия утвержденной муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по направлениям, наличия в бюджетах муниципальных образований бюджетных ассигнований на исполнение указанных расходных обязательств в размере не менее 20% от сметной стоимости работ для муниципальных районов

и городских округов, наличия нормативного правового акта муниципального образования, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, на исполнение которого предоставляется субсидия, снижения (отсутствия) на момент перечисления субсидии просроченной кредиторской задолженности муниципального образования перед муниципальными учреждениями по оплате труда и начислениям на оплату труда работников муниципальных учреждений, а также по оплате коммунальных услуг, сложившейся на последнюю отчетную дату по отношению к данным на начало текущего финансового года, наличия проектно-сметной документации на объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта, утвержденной в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, наличия сформированного органом местного самоуправления муниципального образования перечня земельных участков, предназначенных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям.

Субсидии, в части софинансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, осуществляемых из местных бюджетов, предоставляются при соблюдении дополнительно к условиям, предусмотренным настоящим пунктом, следующих условий:

- представление уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования инвестиционного проекта;

- наличие положительного заключения уполномоченного органа местного самоуправления по результатам проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения;

- наличие обязательства муниципального образования по срокам ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства по объему собственных средств бюджета муниципального образования, направляемых на реализацию инвестиционного проекта.

Реализация данных муниципальных программ способствует, в

соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию доброжелательной городской среды.

Уточнение и продление действий программных мероприятий муниципальной программы «Повышение качества предоставления и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы позволит обеспечить участие городского округа в государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 313, в части софинансирования программных мероприятий подпрограммы «Развитие телекоммуникационной инфраструктуры органов государственной власти Приморского края и органов местного самоуправления» с мероприятиями по созданию и развитию многофункциональных центров далее – МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг.

Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидии не может устанавливаться ниже 70% и выше 95% расходного обязательства. Объем софинансирования каждого из проектов за счет средств федерального бюджета составляет не более 10 млн. рублей. Условиями предоставления субсидии являются наличие утвержденной в установленном порядке региональной программы и наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется из федерального бюджета в целях реализации проектов, в финансовом году, на который запрашивается субсидия.

Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований при условии:

- принятия муниципального правового акта об утверждении муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по созданию МФЦ;

- принятия муниципального правового акта о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (на текущий финансовый год и плановый период), предусматривающего бюджетные ассигнования на исполнение указанного расходного обязательства в объеме, обеспечивающем соблюдение уровня софинансирования (70%), снижения (отсутствия) на момент перечисления субсидии просроченной кредиторской задолженности муниципального образования перед муниципальными учреждениями по оплате труда и начислениям на оплату труда работников муниципальных учреждений, а также по оплате коммунальных услуг, сложившейся на последнюю отчетную дату, по отношению к данным на начало текущего финансового года;

- ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства в году предоставления субсидии (при предоставлении субсидии на мероприятие по строительству здания, предназначенного для размещения МФЦ).

Критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидий являются:

- наличие муниципального правового акта о создании МФЦ на территории муниципального образования;

- потребность в организации удаленного рабочего места оператора МФЦ;

- необходимость обеспечения доставки оригиналов документов в территориальные органы федеральных органов государственной власти, органы исполнительной власти Приморского края, органы местного самоуправления на бумажных носителях в целях предоставления государственных и муниципальных услуг в установленные сроки;

- нахождение здания (помещения), предназначенного для размещения МФЦ, в муниципальной собственности, на праве аренды, безвозмездного пользования; соответствие зданий (помещений), предназначенных для размещения МФЦ, требованиям схемы размещения многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и отделений (офисов) привлекаемых организаций, утвержденной протоколом заседания комиссии по повышению качества и доступности предоставления

государственных и муниципальных услуг в Приморском крае от 26.02.2013 № 3, подтвержденное согласованием Департамента информатизации и телекоммуникаций Приморского края;

- соответствие зданий (помещений), предназначенных для размещения МФЦ, рекомендациям Министерства экономического развития Российской Федерации о внедрении единого фирменного стиля МФЦ от 15.09.2014 № Д09и-1340;

- наличие проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт зданий (помещений), предназначенных для размещения МФЦ, согласованной краевым государственным унитарным предприятием «Приморский региональный центр по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов»;

- наличие инвестиционного проекта на осуществление мероприятий по выполнению строительно-монтажных работ по реконструкции зданий (помещений), предназначенных для размещения МФЦ, строительству зданий, предназначенных для размещения МФЦ;

- наличие положительного заключения уполномоченного органа местного самоуправления по результатам проверки указанного инвестиционного проекта на предмет эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения;

- наличие положительного заключения государственной экспертизы на строительство, реконструкцию зданий (помещений), предназначенных для размещения МФЦ;

- наличие утвержденного титульного списка стройки;

- определение уполномоченного органа местного самоуправления (должностного лица) муниципального образования для координации деятельности по созданию и организации МФЦ и осуществления взаимодействия с департаментом.

Реализация данной муниципальной программы способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию

возможностей для гармоничного развития личности каждого жителя города и формированию доброжелательной городской среды.

Уточнение и продление действий программных мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы позволит обеспечить участие в государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 302, государственной программе Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края» на 2013 – 2017 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 381-па.

Участие городского округа возможно в мероприятиях по строительству новых, реконструкции и ремонту имеющихся спортивных объектов муниципальной собственности, а также на приобретение спортивных объектов для муниципальных нужд в целях обеспечения условий для развития на территории муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации и проведения официальных муниципальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Субсидии предоставляются при условии:

- наличия муниципальной программы по развитию физической культуры и спорта, предусматривающей средства местного бюджета, направляемые на финансирование расходов на строительство (реконструкцию, ремонт) спортивных объектов муниципальной собственности и (или) приобретения спортивных объектов для муниципальных нужд;

- наличия в решении о бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по строительству (реконструкции, ремонту) спортивных объектов муниципальной собственности и (или) приобретению спортивных объектов для муниципальных нужд;

- обязательства муниципального образования по профильному использованию и обеспечению эксплуатации за счет средств местного бюджета

спортивного объекта, построенного (реконструированного, отремонтированного) или приобретенного за счет субсидий;

- наличия инвестиционного проекта по строительству (реконструкции) спортивного объекта муниципальной собственности или приобретению спортивных объектов для муниципальных нужд;

- наличия положительного заключения уполномоченного органа местного самоуправления по результатам проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения;

- наличия обязательства муниципального образования по срокам ввода в эксплуатацию спортивного объекта муниципальной собственности, построенного (реконструированного) за счет субсидий, по срокам завершения работ по ремонту спортивного объекта муниципальной собственности или по срокам приобретения спортивных объектов для муниципальных нужд;

- снижения (отсутствия) на момент перечисления субсидии просроченной кредиторской задолженности муниципального образования по оплате труда и начислениям на оплату труда работников муниципальных учреждений, а также кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями, сложившейся на последнюю отчетную дату по отношению к данным на начало текущего финансового года.

Реализация данной муниципальной программы способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию возможностей для гармоничного развития личности каждого жителя города.

Уточнение и продление действий программных мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры на территории Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы позволит обеспечить участие в государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 317, в части софинансирования программных мероприятий ФЦП «Культура России», и подпрограмм «Наследие», «Искусство», «Туризм».

Уточнение и продление действий программных мероприятий позволит обеспечить участие в государственной программе Приморского края «Развитие культуры Приморского края» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 387-па.

Субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации (муниципальных программ), предусматривающих:

- оснащение музеев компьютерным и телекоммуникационным оборудованием;
- закупку оборудования (фондового, противопожарного) для музеев;
- обеспечение музеев современными средствами охраны;
- изготовление и поставку мобильных библиотечных комплексов;
- создание модельных библиотек (для целей модернизации сельской библиотечной сети);
- создание общероссийской системы доступа к Национальной электронной библиотеке;
- создание многофункциональных мобильных культурных центров;
- обновление материально-технической базы, приобретение специального оборудования для учреждений культуры;
- обеспечение сельских учреждений культуры специализированным автотранспортом;
- укрепление материально-технической базы творческих казачьих коллективов;
- укрепление материально-технической базы и оснащение оборудованием детских школ искусств;

Условиями предоставления субсидий являются:

- наличие государственных (муниципальных) программ, предусматривающих расходные обязательства субъекта Российской Федерации

(муниципальных образований), связанные с реализацией мероприятий, на финансирование которых предоставляются субсидии. При этом при формировании государственных (муниципальных) программ в приоритетном порядке должны предусматриваться мероприятия по развитию тех объектов учреждений культуры, в отношении которых существует наибольшее отклонение уровня развития от среднего по Российской Федерации уровня;

- наличие в законе (решениях) о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение принятых расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований), связанных с реализацией мероприятий, с учетом установленного уровня софинансирования;

- обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых государственными (муниципальными) программами, иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, значениям показателей результативности использования субсидии, установленным соглашением между Министерством культуры Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии (далее - соглашение);

Субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансированию объектов капитального строительства.

Условиями предоставления и расходования субсидий являются:

- наличие в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципальном правовом акте о местном бюджете) на текущий финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по финансированию объектов капитального строительства;

- наличие утвержденной проектной документации на объекты капитального строительства, имеющей положительное заключение

государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и положительное заключение о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства, выданное федеральным автономным учреждением «Главное управление государственной экспертизы» и его филиалами;

– наличие положительных заключений по результатам проверок инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, проводимых в порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения», и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (муниципальными правовыми актами);

– наличие утвержденной государственной программы субъекта Российской Федерации (муниципальной программы), предусматривающей мероприятия, на реализацию которых предоставляется субсидия;

– применение типовой проектной документации, разработанной для аналогичного объекта капитального строительства, информация о которой включена в реестр типовой документации (в случае наличия такой документации в реестре типовой проектной документации).

Субсидии на приобретение светотехнического, звукоусиливающего и иного специализированного оборудования для муниципальных учреждений культуры в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при исполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей соответствующего муниципального образования услугами организаций культуры, предоставляются при условии:

- наличия в муниципальном образовании муниципальных учреждений культурно-досугового типа, предоставляющих населению услуги по организации досуга;

- наличия муниципальной целевой программы по развитию культуры, предусматривающей средства бюджета муниципального образования, направляемые на финансирование расходов, на приобретение светотехнического, звукоусиливающего и иного специализированного оборудования для муниципальных учреждений культуры;

- наличия в решении о бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по приобретению светотехнического, звукоусиливающего и иного специализированного оборудования для учреждений.

Критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидий является наличие у учреждений потребности в светотехническом, звукоусиливающем и ином специализированном оборудовании.

Реализация данной муниципальной программы способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию возможностей для гармоничного развития личности каждого жителя города.

Рекомендуемые к разработке муниципальные программы.

Для решения вопросов формирования социальной инфраструктуры, отвечающей современным стандартам и требованиям целесообразно рассмотреть возможность разработки и утверждения муниципальной программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Дальнегорского городского округа» на 2017 – 2026 годы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов» (далее – Требования к программам) по следующим программным направлениям:

– Подпрограмма 1 «Проектирование, строительство, реконструкция объектов образования, физической культуры, массового спорта, культуры».

– Подпрограмма 2 «Комплексное сохранение и развитие объектов культурного и исторического наследия».

Программа призвана установить перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского округа, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

Мероприятия схожего характера в настоящее время содержатся в других муниципальных программах ДГО, но действие всех существующих на данный момент муниципальных программ заканчивается в 2019 году и вместе с ними прекращается реализация и финансирование всех подобных мероприятий. Вместе с тем, стратегическое планирование развития городского округа на период до 2030 года требует постановки задач среднесрочного и долгосрочного планирования, в связи с чем, целесообразно выделить мероприятия подобного типа в одну программу с целью, как продления их действия за пределы сроков реализации существующих программ, так и для достижения следующих показателей:

– доступности объектов социальной инфраструктуры городского округа для населения;

– безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры городского округа;

– эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры городского округа;

– сбалансированного перспективного развития социальной инфраструктуры городского округа.

Срок реализации программы обусловлен тем, что согласно Требованиям к программам, программы комплексного развития должны разрабатываться на срок не менее 10 лет и не более чем на срок действия генеральных планов городского округа. Соответственно, необходимо принятие соответствующих изменений в генеральный план.

Оценочный объем финансирования программных мероприятий предлагаемой к разработке программы «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Дальнегорского городского округа», определенный на основании изучения сопоставимых параметров программ-аналогов¹⁾ в городских округах Российской Федерации, может составить 100,00 – 400,00 млн. рублей в период 2017 – 2021 годов. Уточненные финансовые параметры муниципальной программы зависят от перечня, приоритетности и характера программных мероприятий. Объем финансовых средств, направляемых на реализацию муниципальной программы из бюджета городского округа будет ежегодно уточняться после принятия решения Думы ДГО о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Результатом реализации программы станет снижение доли объектов социальной инфраструктуры, находящихся в аварийном состоянии или требующих капремонта до 0% к 2030 году, повышение доли граждан, удовлетворенных состоянием и доступностью объектов социальной инфраструктуры до 90% к 2030 году, увеличение доли населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом до 80% к 2030 году.

Разработка и реализация данной муниципальной программы способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию

¹⁾ Программа «Формирование инвестиционной привлекательности муниципального образования город Краснодар» на 2014 – 2016 годы. <http://krd.ru/dokumenty/dokumenty-administratsii/normativnye-pravovye-akty/munitsipalnye-programmy/mun-vedomstvennye-tselevye-programmy/formirovanie-investitsionnoy-privlekatelnosti-munitsipalnogo-obrazovaniya-gorod-krasnodar-na-2014--2016-gody/>

Программа «Развитие социальной инфраструктуры городского поселения «Город Краснокаменск» и муниципального района «Город Краснокаменск» и Краснокаменский район (2013-2017 годы)» <http://docs.cntd.ru/document/922230420>

доброжелательной городской среды и формированию возможностей для гармоничного развития личности каждого жителя города.

Для решения вопросов местного значения, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», представляется целесообразной разработка муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Дальнегорского городского округа» на 2017 – 2019 годы по следующим программным направлениям:

- Подпрограмма 1 «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства».

- Подпрограмма 2 «Развитие подотрасли животноводства и реализации продукции животноводства».

- Подпрограмма 3 «Поддержка малых форм хозяйствования».

- Подпрограмма 4 «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие».

Муниципальная программа позволит обеспечить формирование и поддержание инфраструктуры для реализации проектов глубокой переработки продукции растениеводства и животноводства.

Оценочный объем финансирования программных мероприятий предлагаемой к разработке программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Дальнегорского городского округа», определенный на основании изучения сопоставимых параметров программ-аналогов в городских округах Российской Федерации, может составить 100 млн. рублей в период 2017 – 2019 годов. Реализация программных мероприятий предполагается в один этап.

Уточненные финансовые параметры муниципальной программы зависят от перечня, приоритетности и характера программных мероприятий. Объем финансовых средств, направляемых на реализацию муниципальной программы

из бюджета городского округа будет ежегодно уточняться после принятия решения Думы ДГО о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Разработка и реализация данной муниципальной программы способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию эффективной устойчиво развивающейся городской экономики.

Для осуществления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности – действий правового, экономического и организационного характера, которые осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, и направленных на достижение целей промышленной политики, в соответствии с Федеральным законом РФ от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике», представляется возможным разработку муниципальной программы «Стимулирование деятельности в сфере промышленности в Дальнегорском городском округе».

Основными мероприятиями программы станут меры стимулирования деятельности в сфере промышленности на территории ДГО путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, и прочих муниципальных преференций. Важным направлением реализации данной программы станет создание условий для координации деятельности субъектов в сфере промышленности при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности и для кооперации между субъектами указанных видов деятельности.

Муниципальная программа создаст возможности использования новых механизмов субсидирования промышленности и выделения финансирования по линии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации

(механизмы индустриальных парков, технопарков, промышленных кластеров, комплексных отраслевых проектов).

Разработка и реализация данной муниципальной программы способствует, в соответствии с обозначенными целями Стратегии, формированию эффективной устойчиво развивающейся городской экономики.

Выводы. На данном этапе проведен предварительный анализ возможности участия муниципальных программ ДГО в государственных программах Российской Федерации и Приморского края, включая систематизацию предложений о необходимости разработки соответствующих муниципальных программ ДГО и анализ их влияния на социально-экономическое развитие ДГО.

Данные анализа будут использованы для реформирования комплекса муниципальных программ ДГО, с учетом показателей стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить соответствие комплекса новым приоритетам Стратегии.

В целом, реализация новых программ и актуализация действующих позволит улучшить социально-экономическое развитие ДГО, что выразится в повышении удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления ДГО с 50,4 % в 2015 году до 80 % к 2030 году.

1.5 Выявление групп заинтересованных сторон и их интересов в развитии Дальнегорского городского округа с позиции теории заинтересованных сторон (стейкхолдеров)

В этом разделе выявлены группы заинтересованных сторон и их интересов в развитии ДГО с позиции теории заинтересованных сторон (стейкхолдеров). Основными стейкхолдерами стратегического развития ДГО, как и любого стратегического развития, являются органы исполнительной власти, бизнес-структуры, общественные объединения и население.

Для качественной картины возможностей и рисков развития приведены три основных типа анализа:

- количественный SWOT-анализ развития ДГО;
- количественный SWOT-анализ рисков ДГО по основным показателям социально-экономического развития.

Анализ сильных и слабых сторон, угроз и возможностей развития ДГО или SWOT- анализ (далее анализ) выполняется для определения возможных направлений и оценки рисков развития ДГО. Анализ строится на исследовании и оценке внутренней среды объекта стратегического планирования с точки зрения определения сильных и слабых сторон объекта. Соответственно впоследствии определяются ключевые компетенции объекта стратегического планирования (как в положительном, так и в отрицательном смысле). Также анализируется состояние внешней среды по отношению к объекту стратегического планирования с точки зрения определения угроз и возможностей развития объекта во внешней среде.

С целью расширения и корректировки результатов количественного анализа, осуществлен анализ с точки зрения основных стейкхолдеров города, к которым отнесены: предприятия – крупнейшие налогоплательщики («группа «Бизнес»); администрация города (группа «Исполнительная власть»); «Население города». При этом следует подчеркнуть, что «Население города» является не только стейкхолдером, но и основным бенефициаром реализации стратегии.

При проведении количественного SWOT-анализа использовались материалы Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю.

1.5.1 Количественный SWOT- анализ развития ДГО

Проведенный ниже количественный SWOT- анализ развития ДГО позволит определить слабые и сильные стороны, потенциальные возможности и угрозы развития Дальнегорского городского округа.

Сильные стороны

Сильные стороны	Показатели (2012 год – 100%)
Уменьшение численности безработных, зарегистрированных в государственной службе занятости (на конец года)	2015 год – 84,4 %
Увеличение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работающих в организациях	2014 год - 120,9 %
Уменьшение численности пенсионеров	2015 год – 99,0 %
Рост числа предприятий и организаций	2015 год – 101,2 %
Рост оборота организаций в действующих ценах	2015 год (без субъектов малого предпринимательства) – в 1,8 р.
Рост объемов отгруженной продукции (работ, услуг) по промышленному производству в действующих ценах	2015 год (без субъектов малого предпринимательства) – 142,5 %
Рост объемов продукции сельского хозяйства	2014 год – 118,8 %
в том числе:	
продукции растениеводства	2014 год – 118,1 %
продукции животноводства	2014 год – 120,6 %
Увеличение объемов работ по виду деятельности «Строительство», в действующих ценах	2014 год – в 1,6 р.
Снижение удельного веса ветхого жилищного фонда	2014 год – на 0,7 %
Снижение удельного веса аварийного жилищного фонда	2014 год – на 0,1 %
Уменьшение числа семей, состоявших на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях	2014 год – 82,5 %
Рост инвестиций в основной капитал, в действующих ценах	2014 год – в 1,6 р.
Рост оборота розничной торговли, в действующих ценах	2015 год – в 1,5 р.
Рост оборота общественного питания, в действующих ценах	2015 год – 134,7 %
Рост объемов платных услуг населению, в действующих ценах	2014 год – в 1,9 р.
Рост числа амбулаторно-поликлинических организаций (далее – АПО) (без учета микропредприятий)	2014 год – в 1,5 р.

Слабые стороны

Слабые стороны	Показатель (2012 год – 100%)
Снижение численности постоянного населения	2015 год – 97,3 %
Увеличение естественной убыли постоянного населения	2015 год – в 1,8 р.
Снижение среднесписочной численности работников организаций	2014 год – 94,5 %
Снижение объемов ввода в эксплуатацию общей площади жилых домов	2015 год – 75,0 %
Уменьшение числа семей, получивших жилые помещения и улучшившие жилищные условия	2014 год – 56,1 %
Уменьшение числа больничных коек	2014 год – 94,7 %
Уменьшение численности врачей всех специальностей	2014 год - 89,8 %
Уменьшение численности среднего медицинского персонала	2014 год – 89,4 %

Угрозы

Угрозы	Показатель (2012 год – 100%)
Стабилизация доходов консолидированного бюджета при росте оборота организаций	2014 год – 103,0%
Увеличение расходов консолидированного бюджета, дефицита консолидированного бюджета	2014 год – 102,0 % 2014 год – в 2,3 р.
Снижение численности учащихся, получивших аттестат об основном общем образовании	2014 год – 81,8 %
Снижение численности учащихся, получивших аттестат о среднем (полном) общем образовании –	2014 год – 90,1 %
Снижение объемов инвестиции в основной капитал по крупным и средним организациям	2015 год – 41,9 % к 2014 году

Возможности

Возможности	Тенденция за 2012-2015 годы
Возможный переход к стабилизации численности постоянного населения за счет миграционного прироста населения	По итогам 2015 года наблюдался миграционный прирост населения (18 человек).
Дальнейшее снижение безработных, зарегистрированных в государственной службе занятости	Темпы снижения имеют устойчивую тенденцию в 2011-2014 гг.
Рост оборота организаций в действ. ценах	Темпы роста имеют устойчивую тенденцию
Рост объемов отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства	Темпы роста имеют устойчивую тенденцию
Рост потребительского рынка: оборота розничной торговли, общественного питания, объема платных услуг населению	Темпы роста имеют устойчивую тенденцию

Выводы: количественный SWOT-анализ показывает, что наиболее сильными формирующимися сторонами ДГО являются увеличение объемов промышленного производства и потребительского рынка. Из слабых сторон наибольшую тревогу вызывает дальнейшее снижение численности постоянного населения. Продолжает действие фактор угрозы, возникающей в связи с ростом дефицита консолидированного бюджета. А к наиболее значимым новым возможностям следует отнести миграционный прирост населения.

1.5.2 Количественный SWOT-анализ рисков ДГО по основным показателям социально-экономического развития

Сильные стороны:

– Несмотря на экономический кризис в стране, в ДГО наблюдается рост числа предприятий и организаций (2015 год – 101,2 %) (учитывая, что 2012 год – 100%); уменьшение численности безработных, зарегистрированных в государственной службе занятости: экономический комплекс города имеет резервы для трудоустройства высвобождаемых работников (уменьшение численности безработных, зарегистрированных в государственной службе занятости (на конец 2015 года) – 84,4 %);

– Увеличение объемов потребительского рынка: оборота розничной торговли (2015 год – в 1,5 р.); оборота общественного питания (2015 год – 134,7 %).

Слабые стороны:

– Снижение численности постоянного населения ДГО (2015 год – 97,3 %) за счет увеличения естественной убыли населения (2015 год – в 1,8 р.);

– Снижение объемов ввода в эксплуатацию (2015 год – 75,0 %).

Угрозы:

– Стабилизация доходов консолидированного бюджета (2014 год – 103,0%) при росте оборота организаций (2014 год – в 1,8 р.) показывает на возможность уплаты налогов предприятиями, расположенными на территории города, в других регионах;

– Падение объемов инвестиций крупных и средних организаций (2015 год – 41,9 % к 2014 году);

– Снижение численности учащихся, получивших аттестат об основном общем образовании (2014 год – 81,8 %), и снижение численности учащихся, получивших аттестат о среднем (полном) общем образовании (2014 год – 90,1 %) резко снижают потенциал развития города за счет собственного человеческого капитала.

Возможности:

– Перелом тенденции к положительному миграционному приросту населения наметился только в 2015 году, что не позволяет считать риск убыли населения города полностью элиминированным, при этом по итогам 2015 года наблюдается снижение численности постоянного населения (2015 год – 97,3 %);

– Рост промышленного производства;

– Рост потребительского рынка.

Выявление групп заинтересованных сторон и их интересов в развитии ДГО с позиции теории заинтересованных сторон (стейкхолдеров)

Основными группами стейкхолдеров развития города являются: исполнительная власть (всех уровней), бизнес, общественные организации и население. В то же время, основным бенефициаром развития города является население города.

Реализация эффективного развития ДГО невозможна без стратегически выверенного взаимодействия стейкхолдеров, которое может:

– привести к более справедливому и устойчивому экономическому и социальному развитию, предоставляя всем возможность стать участниками процесса принятия решений;

– обеспечить лучшее управление рисками и репутацией;

– позволить объединить ресурсы (знания, кадры, деньги и технологии) для решения проблем и достижения целей, которые не могут быть достигнуты организацией в одиночку;

– позволить комплексно оценивать внешнюю среду бизнеса, включая развитие рынков и определение новых стратегических возможностей;

– позволить получать информацию, которая может привести к совершенствованию продукта и производственных процессов (функций);

– позволить информировать, воспитывать, влиять на стейкхолдеров и на деловую среду с целью улучшения процесса принятия решений и осуществления действий, которые воздействуют и на других стейкхолдеров и на население города, как главного бенефициара реализации стратегии развития города;

– выстроить доверительные отношения между стейкхолдерами и бенефициаром.

Интересы стейкхолдера «Бизнес»

К предприятиям, являющимися основными налогоплательщиками в бюджет ДГО, относятся:

- АО «Горно-металлургический комплекс «Дальполиметалл»;

- ООО «Дальнегорский ГОК»;

- АО «Дальнегорский химический комбинат «Бор»;

- ЗАО «Коммунэлектросервис».

АО «Горно-металлургический комплекс «Дальполиметалл». В настоящее время предприятие является единственным в регионе производителем свинцового и цинкового концентратов. АО «ГМК» Дальполиметалл» представляет собой совокупность самостоятельных подразделений, цехов и служб, объединённых в один горно-обогатительный комплекс, в состав которого входят:

Горно-обогатительные переделы предприятия:

— пять действующих подземных рудников и один карьер по добыче полиметаллических руд, карьеры по добыче инертных материалов: известняка и песчано-гравийной смеси;

— центральная обогатительная фабрика, производящая селективное обогащение полиметаллических руд методом флотации.

Вспомогательные подразделения:

- цех технологического транспорта;
- железнодорожный цех;
- специализированный цех сервисного обслуживания;
- стивидорный цех в пгт. Рудная Пристань;
- складское хозяйство (базисный склад ВМ, склады СДЯВ, ГСМ);
- геолого-разведывательное управление.

В планах АО «ГМК» Дальполиметалл», расширяя минерально-сырьевую базу и внедряя передовой опыт управления производством, увеличить объёмы добычи и к 2017 году добиться устойчивой переработки руды в размере 1 млн. тонн в год²¹.

При этом существуют риски развития: стагнация мирового рынка цветных металлов, а также валютные колебания.

ООО «Дальнегорский ГОК» - предприятие, действующее с 01.04.2016 на производственной базе ГХК «Бор», занимает 3 место в мире по производству борсодержащей продукции и является единственным в России производителем высококачественной продукции собственного минерального сырья, имеющего полный технологический цикл от добычи руды и ее обогащения до синтеза боропродуктов, таких как: борная кислота различных марок, борат кальция, борный ангидрид, датолитовый концентрат. В состав предприятия входят: рудник открытых горных работ; обогатительная фабрика, цех борной кислоты; цех серной кислоты; цех боропродуктов; литейное производство; цеха с ремонтным и станочным парком; складское хозяйство; порт-пункт с причальной стенкой для швартовки сухогрузов типа «река – море», оснащенный современными механизмами для обработки судов.

ООО «НПП Силика» планирует создать производство по выпуску синтетического диоксида кремния («белой сажи»). Его используют в химической промышленности для производства стекла и стали, в цветной металлургии и нефтегазовой промышленности - для производства эмалей и

²¹ Источник; интернет-ресурсы <http://dalpolimetall.ru/about-company/>

красок. Рынок сбыта огромен – только производители шин закупают около 2 млн. тонн «белой сажи» в год.

С этим проектом ООО «НПП Силика» рассчитывает стать резидентом территории опережающего социально-экономического развития, чтобы воспользоваться льготами для создания эффективного горно-химического комплекса.

Интересы стейкхолдера «Исполнительная власть» (в виде SWOT-анализа сильных и слабых сторон, угроз и возможностей развития ДГО)

Сильные стороны:

- Высокий уровень среднего образования;
- Обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей полноценного дошкольного образования;
- Повышение эффективности использования бюджетных средств за счет оптимизации сети образовательных учреждений;
- Положительная в перспективе динамика роста мощности электро- и теплоисточников;
- Применение новых технологий очистки воды, приводящее к повышению качества питьевой воды предоставляемой потребителям;
- Увеличение объемов очищенных сточных вод, положительно влияющее на экологию окружающей среды.

Слабые стороны:

- Недостаточное развитие сектора негосударственных (частных) дошкольных учреждений и малого предпринимательства в сфере дошкольного образования;
- Отсутствие опыта у органов местного самоуправления по созданию доступной среды на территории муниципального образования;
- Рост износа водопроводных и канализационных сетей, т.к. процесс старения основных фондов опережает темпы их обновления.

Угрозы:

– Низкая доля молодых специалистов в общем числе воспитателей дошкольных учреждений и преподавателей образовательных учреждений общего образования;

– Недостаточность инвестиций в городскую инфраструктуру, приводящая к десинхронизации развития транспортной отрасли;

Возможности:

– Развитие инфраструктуры и материально-технической базы образовательных учреждений в соответствии с современными требованиями;

– Внедрение новых финансово-экономических механизмов в деятельность образовательных учреждений, их оптимизация и реструктуризация, позволяющее более рационально использовать бюджетные средства;

– Создание привлекательного образа среднего профессионального образования в глазах абитуриентов, ориентированного на востребованность рабочих специальностей и привлекательные условия труда;

– Развитие в социальных учреждениях инновационных форм индивидуальной и групповой работы с семьями в целях наибольшего охвата социальными услугами семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

– Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, реализация потенциала энергосбережения, путем: установки ветрогенераторов; замены светильников наружного освещения на энергосберегающие светодиодные светильники; реконструкции систем отопления.

Интересы с точки зрения стейкхолдера – группа «Население города»²²

Оценка населением эффективности деятельности органов местного самоуправления по итогам 2015 года:

²²Источник: интернет-ресурсы <http://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/internal-policy/otkrytye-dannye/otsenka-naseleniem-effektivnosti-deyatelnosti-rukovoditeley-organov-mestnogo-samoupravleniya-unitarn/>

- удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами – 43,0 % (5 место среди городских округов Приморского края);
- удовлетворенность населения организацией транспортного обслуживания – 57,7 % (2 место);
- удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог – 41,3 % (3 место).

Выводы. На основе выполненного анализа необходимо сделать агрегированный SWOT-анализ основных факторов, определяющих развитие города ДГО на стратегическую перспективу и на его основе рассмотреть возможные варианты развития и возможные риски его развития. Для этого выполним корреляционный анализ влияния сильных сторон на возможности и угрозы развития, а также слабых сторон на возможности и угрозы развития.

SWOT-анализ агрегированных социально-экономических факторов развития ДГО

S - Сильные стороны

- Постоянное внимание руководства страны к развитию Дальнего Востока, Приморского края;
- Дальнегорский район располагает богатейшими природными ресурсами.

W - Слабые стороны

- Ежегодное снижение численности постоянного населения ДГО;
- Наличие вредных производств и предприятий загрязнителей в городской черте.

O - Возможности

- Создание территории опережающего социально-экономического развития;
- Постепенная стабилизация численности постоянного населения ДГО за счет миграционного притока населения;
- Развитие промышленного производства;

– Увеличение объемов жилищного строительства, улучшение коммунальной инфраструктуры;

– Улучшение экологической ситуации в городе.

T - Угрозы

– Стагнация мирового рынка цветных металлов, как следствие - ухудшение финансового положения одного из социально-значимых предприятий ДГО АО «ГМК» Дальполиметалл», увеличение числа безработных;

– Ухудшение положения города из-за экологической ситуации.

SO – агрегированный эффект от использования сильных сторон и возможностей развития

– Создание территории опережающего социально-экономического развития;

– Развитие социально-значимых предприятий на территории ДГО, в том числе создание новых рабочих мест;

– Решение экологических проблем города.

ST – возможность смягчения угроз за счет сильных сторон города

Главной угрозой является ухудшение финансового положения градообразующего предприятия АО «ГМК «Дальполиметалл». Соответственно, все сильные стороны города должны быть направлены на сохранение и развитие предприятий.

WO – влияние слабых сторон города на реализацию возможностей развития; WT – влияние слабостей города на усиление стратегических угроз

Уменьшение влияние слабых сторон, угроз возможно только объединив усилия Приморского края и ДГО, разработав и утвердив специальный комплекс программ развития города.

1.6 Оценка вероятных тенденций социально-экономического развития Дальнегорского городского округа

Новыми тенденциями развития города, которые могут быть реализованы с высокой вероятностью, могут стать:

1. ДГО – один из центров генерации национального богатства России на Дальнем Востоке - производственного (физического), финансового, человеческого и природного капитала страны.

2. Интеграция ДГО в Азиатско-Тихоокеанский регион.

3. В ДГО происходит трансформация функций власти и органов местного самоуправления – обеспечение безопасности правопорядка, защита гражданских прав населения, справедливой конкуренции бизнеса, организация взаимодействия органов власти, структуры бизнеса, общественных организаций и населения.

4. Реформирование городской структуры, в том числе за счет особых механизмов ведения хозяйственной деятельности и прямых зарубежных инвестиций.

По итогам социально-экономического анализа (разделы 1.1, 1.3 отчета) и для достижения целей развития ДГО формируются новые стратегические гипотезы:

- о возможности реформировании городской структуры;
- об особых механизмах ведения хозяйственной деятельности и о привлечении прямых зарубежных инвестиций.

Рассмотрим каждую из этих гипотез более подробно.

1.6.1 ДГО – один из центров генерации национального богатства России на Дальнем Востоке

Национальное богатство - это совокупность производственного (физического), финансового, человеческого и природного капитала страны в стоимостной оценке, сосредоточенное в развитых экономиках в основном в городах. Это макроэкономический показатель, но на основе изучения его

структуры и соотношений между его составляющими можно сделать выводы о возможностях экономического роста и выстраивании приоритетов стратегического развития города.

Для того чтобы сформировать видение будущего развития ДГО к 2030 году, необходимо проанализировать тенденции развития тех экономик и регионов, связи с которыми являются значимыми для города и региональная интеграция с которыми будет нарастать.

Рост национального богатства стран АТР идёт медленно. Широко распространённая точка зрения на регион, как место сосредоточения быстрорастущих экономик не подтверждается статистикой.

Так в исследовании «Inclusive Wealth Report 2014: Measuring progress toward sustainability», проведённом в рамках программы ООН «International Human Dimensions Programme on Global Environmental Change 2014», сделан вывод о том, что реальный рост мировой экономики за последние 25 лет составил не более 6%, и АТР в своей динамике практически не отличается от общемировых показателей.

Структура национального богатства стран АТР (2012 г)

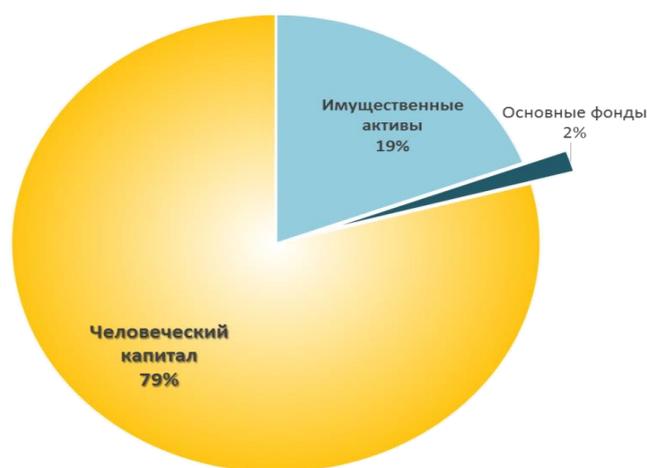


Рисунок 1.6.1.1 – Основные составляющие структуры совокупного национального богатства стран АТР

Источник: Интернет-ресурсы
<http://data.worldbank.org/indicator/NE.GDI.FTOT.CD?page=4><http://esa.un.org/unpd/wpp/>http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/112738/1/9789240692671_eng.pdf<http://www.ggdc.net/maddison/maddison-project/abstract.htm?id=4>

Структура национального богатства АТР, если рассматривать только самые крупные его компоненты, также не изменилась (Рисунок 1.6.1.1.). К 2012 году она состояла на 79% из человеческого капитала и на 21% - из материальной экономики: имущества и неимущественных активов, связанных с имуществом, а также собственно материальных активов – основных фондов.

Причина столь обманчивого впечатления «роста» состоит в том, что наряду с ростом ВВП и производства (рост, которых впечатляет), растёт и потребление в АТР, в результате их разница (накопления) растет медленно.

В отношении последних, доступна статистика. Так по данным Всемирного банка можно составить достоверную картину общего роста этих активов и распределения их среди стран АТР²³. Крупнейшей составляющей национального богатства является человеческий капитал.

В 1990 году лидерство среди стран АТР в обладании человеческим капиталом принадлежало США. Вторым по значимости центром сосредоточения человеческого капитала была Япония. На две эти страны приходилось примерно $\frac{3}{4}$ располагаемого человеческого капитала макрорегиона.

За последние 25 лет ситуация изменилась. Произошло перераспределение человеческого капитала, которое привело к формированию полицентрической модели. Обозначились новые центры его сосредоточения: Китай, Индия, Россия, Австралия, Канада.

Причём Китай последние 10 лет демонстрирует высокие темпы увеличения вклада в распределении человеческого капитала, что позволяет высказать предположение о переходе в ближайшем будущем именно к Китаю статуса регионального лидера в этой области национального богатства. Роль Японии, показатели объёма человеческого капитала которой за последние 25 лет изменились незначительно, наоборот снижаются.

²³)Источник: интернет-ресурсы <http://data.worldbank.org/indicator/NE.GDI.FTOT.CD?page=4>

Человеческий капитал, как потенциальная способность людей превращать окружающий мир в экономику, реализует эту свою способность в приложении к материальному миру – активам, основным фондам материальной экономики.

Таким образом, конечный результат экономического роста зависит с одной стороны от масштабов человеческого капитала, а с другой – от величины располагаемых материальных активов, к которым он может быть приложен.

В этом контексте, обеспеченность человеческого капитала материальными активами (отношение стоимости человеческого капитала к основным фондам), можно считать ключевым фактором роста (необходимым, но не достаточным).

К концу 2015 года в АТР сформировалась группа стран: Сингапур, Вьетнам, Бангладеш, Республика Корея, Индия, Индонезия, во главе с Китаем, лидирующих по показателю обеспеченности национального человеческого капитала основными фондами. Динамика российской экономики по этому показателю имеет устойчивый позитивный тренд, с перспективой догнать группу лидеров к 2020 – 2025 годам.

Человеческий капитал – новая инвестиционная парадигма²⁴.

Доходы, генерируемые мировой экономикой, растут медленнее, чем стоимость основных фондов. Таким образом, доходность основных фондов падает. Признаки этой глобальной тенденции наблюдаются и в АТР. Доходность совокупных основных фондов стран региона снижается здесь со скоростью примерно 0,091% за каждые 10 лет. Это, на первый взгляд незаметное снижение, наблюдается лишь при анализе длинных интервалов времени. С ним сталкиваются те, кто инвестирует в масштабные инфраструктурные проекты со значительными сроками реализации. Причём, как правило, инвесторы руководствуются экономическим положением конкретной страны, а в ней конкретного города, где такие проекты реализуются, не выходя, как правило, за рамки локальных рынков.

²⁴С.В. Иванец - Развитие человеческого капитала, рост экономики и государственные инвестиции в образование АТР. – выступление на 4-ой конференции АТЭС по образованию 6-9 сентября 2015 г. в рамках ВЭФ, Владивосток

Обычным решением является поиск наиболее благоприятной страны и/или зоны (города) с удобным инвестиционным климатом. В каждый конкретный момент обязательно существует внутри региональная разница доходности основных фондов экономик различных стран (городов), которая в конечном итоге и определяет их инвестиционную привлекательность.

Однако для мировой экономики в целом такое решение неприемлемо: все страны, независимо от того насколько они благоприятны по сравнению друг с другом, рано или поздно придут к total crash point. В этом смысле альтернативой нынешнему состязанию за «последнее место в очереди», мог бы стать совместный поиск «аварийного выхода»: новой инвестиционной парадигмы, не привязанной к доходности материальных активов.

В качестве одной из гипотез такой парадигмы могла бы стать идея совместного инвестирования в человеческий капитал в рамках многосторонних усилий в рамках международных организаций, например, АТЭС или в сети городов – лидеров АТР.

Рост стоимости глобального человеческого капитала также опережает рост доходов (доходность падает). Однако это опережение медленнее (примерно 0,07% за 10 лет). Таким образом, возможно наступление момента, когда глобальные доходы будет генерировать только экономика, связанная с услугами, которая и возьмёт «на содержание» материальную экономику.

United Nations Development Programme (UNDP) определяет 7 основных компонентов развития человеческого капитала:

- качество домохозяйств;
- технологии потребления;
- образование;
- здравоохранение;
- естественные факторы внешней среды;
- культура;
- мобильность.

В этом перечне образовательная деятельность занимает особое место, так как экономические показатели роста человеческого капитала, как правило, совпадают с ростом государственных расходов на образование.

В номинальном выражении государственные расходы на образование растут во всех странах АТР. Однако при детальном сопоставлении этих данных с другими экономическими показателями обнаруживаются некоторые тревожные тенденции.

Так промышленно развитые страны с постиндустриальной экономикой (США, Япония) интенсивно наращивают расходы по финансированию образовательных программ. Темп роста государственных ассигнований на эти цели превышает рост материальной экономики (основных фондов). Сегодня только США тратят на свои национальные образовательные программы 920,6 млрд. дол в год, то есть примерно столько же, сколько все остальные страны АТР вместе взятые²⁵.

Однако ряд стран АТР, обладающих значительным потенциалом по развитию человеческого капитала (Китай, Индия, Малайзия и др.), придерживается консервативной политики, предпочитая опережающее развитие материальной экономики по отношению к образованию. Тем самым в АТР создаётся совокупный негативный тренд уменьшения образовательной компоненты в объёме национального богатства. За десять лет доля образовательной компоненты материальной экономики (соотношение расходов на образование к стоимости основных фондов) стран АТР уменьшилась с 0,173 в 2005 года до 0,159 в 2014 году. Если эту тенденцию сохранить неизменной, то потенциал новой инвестиционной парадигмы окажется нереализованным.

Для придания положительной динамики нынешней тенденции изменения соотношения расходов на образовательную деятельность со стоимостью активов материальной экономики (основных фондов), необходимо увеличить государственные ассигнования России на образование с целью развития

²⁵Здесь и далее имеются ввиду государственные бюджетные ассигнования, без учёта частных инвестиций и благотворительности.

экономики Дальнего Востока. Это необходимое, но не достаточное условие. Вторым важнейшим условием является выбор правильной структуры образования, обеспечивающей текущий и будущий рост экономики России на Дальнем Востоке и интеграции в АТР. Но при этом не надо забывать, что рост инвестиций в человеческий капитал и материальную экономику должен быть сбалансированным, подчиняющимся определенным закономерностям, и стремящимся к пропорциям лидеров АТР: Австралии, Японии, Новой Зеландии.

Если человеческий капитал развивать в отрыве от материальной экономики, то может быть получен обратный результат. Повысив его стоимость (увеличив численность населения, зарплаты, продолжительность производительной жизни и т.д.), можно спровоцировать отток населения или снижение рождаемости, поскольку «экономическая ёмкость» территории, оставшись в прежних размерах, не сможет его вместить.

На 2 этапе данной научно-исследовательской работы предстоит построить оценочный прогноз будущей общей экономической стоимости ДГО и его человеческого капитала, которые позволят сформулировать макроэкономические рамки для сценариев стратегии развития ДГО до 2030 года.

Таким образом, если учесть, что все основные компоненты национального богатства на территории ДГО будут созданы, то на основе изучения его структуры и соотношений между его составляющими можно сделать выводы о возможностях экономического роста и выстраивании приоритетов стратегического развития города. Соответственно, далее в научно-исследовательской работе предстоит оценить размер и структуру экономики, которая может обеспечить сбалансированный рост экономики и человеческого капитала ДГО к 2030 году, и на их основе сформировать сценарии развития города.

Таким образом, вышерассмотренная гипотеза на первом этапе анализа подтверждается и требует дальнейшего рассмотрения.

1.6.2. Интеграция ДГО в Азиатско-Тихоокеанский регион

Интеграция ДГО в АТР ставит перед собой следующие задачи:

1. Занятие собственной ниши в мировой бизнес-сети. В условиях наблюдающейся региональной интеграции экономик в АТР необходимо налаживание механизмов, при которых ДГО будет встраиваться в международную сеть оптимального размещения производства, продаж, снабжения и другие сервисных и бизнес-процессов (с помощью дерегулирования, открытой для всех информационной системы, эффективной системы распределения грузов, услуг и капиталов).

2. Вовлечение в усиливающуюся интернационализацию. Создание структур, позволяющих активно реагировать и менять свои функции в условиях усиливающейся въездной интернационализации (предлагать иностранным специалистам и их семьям безопасные и комфортные условия работы и проживания).

3. Узнаваемый во всем мире бренд.

4. Роль внешних факторов. Среди внешних факторов, которые влияют на экономическое положение ДГО, какую бы роль он не исполнял, необходимо выделить следующие:

- Изменения в регионе АТР (рост экономического веса региона, замедление роста ведущих экономик, роста населения, др.);
- Факторы, связанные с сырьевыми рынками;
- Отраслевые факторы.

Основным фактором уязвимости и потенциальной неустойчивости экономики ДГО может быть зависимость от предполагающихся к реализации проектов экспорта энергетических ресурсов при низкой конкурентоспособности перерабатывающих отраслей, низкой эффективности производства и производительности труда. При этом на ситуацию пока негативно влияют недостаточный инвестиционный климат и несовершенная институциональная среда. Как следствие – слабые позиции в экспорте по неэнергетическим товарам, значительный импорт готовых изделий, отток

капитала, и, в результате, снижение возможностей по модернизации и развитию городской экономики.

Возможные изменения в регионе АТР. В связи с внешним влиянием и общими мировыми тенденциями экономика Дальнего Востока будет адаптироваться в новую среду и предпринимать меры для улучшения экономического состояния региона. В то же время, сильные внешнеэкономические связи дальневосточного региона означают, что, если экономика стран АТР окажется в периоде застоя, то это повлечет снижение активности и в экономике Дальнего Востока. В Северо-Восточной Азии, в частности, в Японии, на Тайване и в Республике Корея к 2030 г. ожидается естественная убыль населения, и существуют опасения уменьшения масштабов экономики. В Китае замедляется экономический рост из-за старения населения и смены стратегии развития.

Таким образом, актуальным является вопрос диверсификации промышленной структуры и торговых связей ДГО и привлечение производств, с высокой добавленной стоимостью на его территорию.

Факторы, связанные с сырьевыми рынками. Для страны важно непрерывно поддерживать экономические отношения со странами АТР, чтобы в будущем участвовать в азиатско-тихоокеанском экономическом росте. В АТР особую роль для России играет Китай, который является крупным потребителем региональных энергоресурсов, лесоматериалов и ряда полезных ископаемых, что делает экономику Дальнего Востока в целом (включая часть инфраструктуры) зависимой от экономики Китая. Для обеспечения стабильного роста экономики ДГО необходимо продолжать диверсифицировать как структуру российского экспорта в Китай, повышая в нем долю товаров с более высокой степенью переработки, так и географические внешнеторговые потоки, обеспечивая запас прочности на случай снижения импортной активности со стороны Китая. Направлением географической диверсификации могут быть, в частности, экономики других стран Восточной Азии и Индии дополнительно к сотрудничеству с Японией, Китаем и Республикой Корея.

Отраслевые факторы. Развитие рыбной промышленности и сельского хозяйства рассматривается в качестве одного из направлений национальной политики самообеспечения продуктами питания в России. Несмотря на достаточно высокий потенциал производства продовольственных товаров на Дальнем Востоке, на данном этапе регион в значительной степени (примерно на 58%) зависит от поставок продукции из других регионов, либо импорта. Отмечается диспропорция в производстве продуктов питания: с одной стороны, на долю региона приходится около 70 % объемов вылова водно-биологических ресурсов России, с другой – отмечается низкий уровень производства молока, мяса, яиц, зерна, овощей (кроме картофеля) и фруктов. Активное взаимодействие с предприятиями из азиатских стран в проектах производства и переработки продовольственной продукции способно внести существенный вклад в развитие агропромышленного и рыбного комплекса Приморского края и ДГО, обладающих наиболее благоприятными условиями в сравнении с другими территориями Дальнего Востока, в том числе за счет экспорта в азиатские страны переработанной продукции.

Таким образом, вышерассмотренная гипотеза о возможной интеграции ДГО в АТР подтверждается и требует дальнейшего исследования.

1.6.3. Развитие местного самоуправления, гражданского общества, социальных институтов и всех форм самоорганизации населения вокруг идеи самоидентичности ДГО (в том числе обеспечение правопорядка, безопасности, защита гражданских прав и справедливой конкуренции бизнеса), как стратегически значимой части Приморского края и Дальнего Востока

Как было показано выше, город должен быть узлом множества сетей: сетей других городов, международных сетей, сетей поставщиков и заказчиков; торговых и финансовых сетей; мультимодальных транспортных, телекоммуникационных, туристических, образовательных сетей, сетей

безопасности, здравоохранения и множества других международных и региональных сетевых структур.

Кроме того, современный город представляет собой сеть, состоящую из: социальных, производственных, управленческих, информационных и инфраструктурных сетей, сетей безопасности, сетей компаний, сетей домашних хозяйств, общественных сетей и др.

Общественные сети создаются «снизу», самими гражданами. Выражая коллективные экономические, профессиональные, национально-культурные и иные интересы через различные формы участия в этих сетях, они могут стать реальной основой формирования гражданского общества, способствовать развитию деловой активности населения.

Другим направлением возникновения и развития общественных сетей могло бы стать целенаправленное привлечение в ДГО некоммерческих организаций из других городов и регионов России или АТР. Творческие союзы, научные и профессиональные объединения, спортивные клубы, патриотические, экологические, ветеранские организации, общества культурного и межэтнического обмена могли бы быть привлечены в город.

Под деловой активностью населения следует понимать реализацию экономической инициативы наиболее активной части населения ДГО, выраженная в форме малого, среднего, индивидуального, крестьянского (фермерского) предпринимательства, а также в форме общественных объединений и организаций²⁶. Экономическая инициатива институтов гражданского общества проявляется в следующих аспектах:

– Сознательность и ответственность членов общественных организаций, во много раз выше, чем отдельных горожан. Как правило, это связано с совместной собственностью, что является собой важный ресурс формирования у людей чувства подлинного хозяина, их сопричастности к общественно-политическим процессам. Собственник, поняв принципы управления и

²⁶Исаева Н.В. Управление экономическим потенциалом развития деловой активности населения / Н. В. Исаева, Л.В. Охотникова, И.Г. Гавриленко Монография. - Уфа. Рио УГАЭС,2011- 118с.

научившись эффективно содержать свою общедолевою собственность, сможет в дальнейшем реализовать основные положения закона о местном самоуправлении, создавать территориальные общественные советы и т.д.

Совместная защита интересов членов общественных организаций, как правило, эффективней коммерческой организации, где главная цель состоит в получении прибыли.

Возможность непосредственного участия в решении основных вопросов. Общественные организации предоставляют возможность непосредственно участвовать всем заинтересованным собственникам в принятии совместных решений по вопросам управления общим имуществом. Самостоятельное планирование совместных действий.

Контроль исполнения договорных отношений с представителями бизнеса и государственными учреждениями. В экономическом смысле, деятельность институтов гражданского общества способна заметно увеличить рыночную цену активов территории.

Очерченное выше, желаемое будущее, состояние социально-экономического развития города, поддерживаемое совокупностью общественных сетей, объединяющих активное население ДГО, характеризуется тем, что в нем предполагается развить традиционные сектора и создать новую экономику, предоставляющую широкие возможности для интеллектуальной и предпринимательской активности жителей, позволяющей им получать высокие доходы. При этом основная ответственность за высокий уровень благосостояния (уровень и качество жизни) ложится на жителей, домашние хозяйства, фирмы и некоммерческие организации (НКО).

Власть при этом концентрируется на производстве общественных благ, которые не могут эффективно производиться ни фирмами, ни отдельными жителями, ни общественными организациями. По содержанию эти блага представляют собой условия, при которых власть, бизнес, жители, общественные организации, и домашние хозяйства и другие экономические

агенты в состоянии эффективно достигать желаемых конечных результатов развития города.

Эти условия включают как институциональную среду деятельности жителей, бизнеса и НКО, так и сетевые компоненты производственной инфраструктуры, например, создание благоприятных условий для развития бизнеса, соответствующего инвестиционного климата, органов муниципальной статистики, агентств, работающих на этом рынке и др.

Создание таких условий оказывает стимулирующее воздействие на интенсификацию массовых инновационных процессов, инициируемых самим бизнесом, что в современных условиях является предпосылкой формирования в городе эффективной, конкурентоспособной экономики. Для этого необходимо разработать и реализовать программу развития конкуренции в ДГО.

В настоящее время руководством страны ставится задача вернуть местному самоуправлению его конституционно-правовое значение, обеспечить его самостоятельность и ответственность в решении вопросов, входящих в его компетенцию.

В.В. Путин в статье «Демократия и качество государства» писал, что «демократия большого государства складывается из «демократии малых пространств» и «Местное самоуправление должно оставаться властью «шаговой доступности», муниципалитеты должны стать в полной мере финансово самостоятельными и автономными. Иметь достаточные источники для исполнения своих полномочий, для решения повседневных людских проблем. Надо преодолеть зависимость от «подачек сверху», которые подавляют самостоятельность и ответственность, порождают иждивенчество. А по сути – лишают смысла само существование муниципального уровня власти. Конечно, при этом необходимо будет сбалансировать полномочия между субъектами федерации и муниципалитетами»²⁷.

²⁷Путин В.В. Демократия и качество государства // Коммерсант. 2012. 6 февраля <http://www.kommersant.ru/doc/1866753>.

Сейчас полномочия органов местного самоуправления по организации охраны общественного порядка органами внутренних дел исключены из действующего законодательства. В отдельных случаях в законах субъектов Российской Федерации закреплено лишь право органов местного самоуправления вносить предложения по повышению эффективности охраны общественного порядка на территории муниципального образования.

В то же время в правовой практике Российской Федерации имеется опыт, когда органы местного самоуправления реализуют полномочия, не установленные федеральными законами – по обеспечению охраны общественного порядка на территории муниципального образования силами негосударственных организаций и прежде всего – добровольных народных дружин. Как правило, эти полномочия по отношению к деятельности народных дружин закреплены законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, нормативными актами представительных органов местного самоуправления. Так, в ряде субъектов Российской Федерации приняты специальные законы о деятельности народных дружин либо об участии населения в обеспечении общественного порядка (Республики Марий Эл, Северная Осетия - Алания, Чеченская Республика, Архангельская, Нижегородская области, г. Москва, Московская область – всего 46 субъектов Российской Федерации). Положения о народных дружинах муниципальных образований утверждаются представительными органами местного самоуправления (городских округов, городских поселений, муниципальных районов) или исполнительными органами местного самоуправления (местными администрациями) городских округов, городских поселений и муниципальных районов. Их финансирование осуществляется за счет местных бюджетов (в некоторых случаях также и за счет бюджетов субъектов Российской Федерации).

Опыт разработки стратегий городов показывает, что важную роль в их формировании и реализации играют ожидания основных групп населения,

коалиции различных социальных и политических сил, интересы элит и их способность найти общественную поддержку стратегии²⁸.

Дальнегорск должен стать городом, в котором представители всех ветвей власти, политических партий, финансовой и интеллектуальной элиты, бизнеса, гражданского общества и жители образуют общественную сеть (или связанные между собой сети), ставящую перед собой цель реализовать Стратегию.

Интерес со стороны федерального центра к Дальнему Востоку, Приморскому краю, объявленный разворот на восток, обозначенный в качестве приоритета на весь 21 век восточный регион России, – все это в значительной степени активизировало общественное движение по всему Приморскому краю. Достаточно сказать, что помимо существовавших и ранее общественных объединений и движений, за последние годы возникло много новых структур, свидетельствующих об активизации населения и стремлении внести свой посильный вклад в развитие края.

Чем выше образование жителей города, чем выше их мобильность и информированность об устройстве окружающего мира (городов - конкурентов на Дальнем Востоке, в России, в странах АТР) — тем больше потребность в эффективности управления, борьбе с коррупцией или подозрении в коррупции, неравенства перед законом.

Строящемуся гражданскому обществу ДГО, сохраняя своеобразие образа жизни и самоидентификации, необходимо более четко определиться с ценностями, которые оно разделяет с жителями европейских, американских и азиатских городов.

В ДГО присутствуют нескольких укладов жизни жителей. Все они значительно отличаются ценностными ориентациями людей, мотивациями и способами обеспечения своего материального положения.

²⁸Коалиции для будущего. Стратегия развития России: Коллектив экономистов; СИГМА;.- М.Ж ООО; Издательство.- Промышленник России, 2007. 112 с.

Новый образ жизни жителей ДГО, потребления, отдыха не может быть сформирован «с чистого листа», он будет продолжением существующих культурных основ, материальных возможностей и традиций.

Единство материальных основ и типа развития человека выражается в том, как он живет в семье, как организовано его домашнее хозяйство, как он зарабатывает и как использует свободное время.

Общий уровень осведомленности и представления о жизни в соседних городах АТР, резко вырос за счет свободы информации, личных поездок, миграции и эмиграции знакомых и родственников. Слабость выражения мнения гражданского общества, ограниченные возможности конкуренции или возможностей воздействия на процесс принятия решений важных общественных, общегосударственных или местных проблем могут порождать недоверие, разочарование и оппортунистическое поведение для выживания в сложившихся условиях.

Политическая и финансовая элиты города, которые, вероятно, хотят сформировать и реализовать Стратегию развития ДГО до 2030 года, должны осознавать, что такое развитие событий предполагает не просто декларацию патриотизма (вспомним лозунг – «любимый город»), но и в самом деле желание жить в городе, самим пользоваться услугами систем образования и здравоохранения ДГО, учить и лечить здесь себя, своих детей и внуков.

Отсутствие таких условий влияет на внутрисемейную, демографическую и миграционную политику, жители задумываются о том, что ждет их будущих детей в городе.

Таким образом, укрепление гражданского общества вместе с ростом благосостояния жителей является основой для успешной реализации стратегии развития ДГО до 2030 года.

Для реализации Стратегии является важным наступление момента, когда влияние среднего класса станет сравнимо с влиянием высших кругов администраций всех уровней и бизнеса. Таким образом, одной из целей

стратегии развития ДГО должно быть выращивание среднего класса жителей города.

Проблема доверия различных слоев жителей друг к другу, отношение к исполнительной и законодательной администрации, церкви - все это образует основы гражданского общества ДГО. Социальный капитал его не велик потому, что уровень взаимного доверия остается на среднем уровне.

При этом без доверия невозможно наращивание социального капитала и выращивание среднего класса жителей, являющегося опорой в реализации Стратегии развития города. Для решения этой задачи необходимо появление и выявление правильных «моральных практик»²⁹ деятельности на всех уровнях власти и жизни общества и внедрение их в ДГО.

Таким образом, вышерассмотренная гипотеза подтверждается и требует дальнейшего развития.

1.6.4. Реформирование городской структуры, в том числе за счет особых механизмов ведения хозяйственной деятельности и прямых зарубежных инвестиций

Реформирование городской структуры (переход к многоцентровой, многоядерной городской структуре). В истории развития городов выделяются периоды массового притока населения. В этих ситуациях осуществляется предоставление большого количества муниципального жилья за счет создания и обустройства новых городских районов, в том числе в пригородах.

Обустройство новых городских районов не только может взять на себя обеспечение населения жильем, но и сможет обеспечить развитие города в качестве новых центров, выполняющих на пригородных территориях комплексные городские функции.

²⁹Хайек Ф. Дорога к рабству/пер. с англ. М.: Новое издательство, 2005.-264 с.
Линецкий А.И. О причинах экономической отсталости России. // в кн. Стратегическое планирование на Дальнем Востоке: ответ на глобальные и локальные вызовы. Серия «Научные доклады: независимый экономический анализ», №171.М.: Московский общественный научный фонд, 2006, с. 15-27

Осуществление политики преференций иностранных инвестиций с низким уровнем барьеров для входа. На Дальнем Востоке разрабатываются различные меры, направленные на то, чтобы из центра концентрации производства (стадия развития) перейти к стадии регионального производственного центра, а потом и к международному центру технологий и производства.

В качестве конкретных действий с января 2014 года для Дальнего Востока введены налоговые льготы для региональных инвестиционных проектов, в основном в сфере промышленности, с капитальными вложениями не меньше установленного минимума. Стандартные налоги на прибыль в федеральный и региональный бюджеты в сумме составляли 20%, теперь предприятие на 10 лет может быть освобождено от выплаты федерального налога в размере 2%. Налог в региональный бюджет на пять лет с момента регистрации проекта может быть снижен с 18% до менее чем 10%, а в следующие пять лет должен составлять более 10%.

В конце марта 2015 года на Дальнем Востоке были введены специальные экономические зоны - «территории опережающего социально-экономического развития» (далее - ТОСЭР). Были предложены 14 площадок, в настоящее время утверждены уже 10 ТОСЭР, в том числе 3 в Приморском крае. Статус территории опережающего развития устанавливается на 70 лет. Для входящих в ТОСЭР предприятий-резидентов предлагаются уменьшение или снятие налога на прибыль, льготные условия социального страхования сотрудников, административные процедуры в режиме «одного окна», налоговые изъятия из региональных бюджетов.

На территории ДГО планируется создание ТОСЭР.

Активное использование прямых зарубежных инвестиций (далее - ПЗИ). Здесь необходимо подчеркнуть следующие аспекты стимулирующей роли ПЗИ в экономике ДГО:

– Роль инвестиций на всех этапах развития экономики очевидна, но для того чтобы обеспечить инвестиции за счет результатов внутреннего

экономического развития города, требуется длительный период времени;

- Важно связать между собой экономическое развитие и ПЗИ, используя политику поощрения и смягчения регулирования входа на рынок иностранных компаний. Не будет преувеличением сказать, что развитие Сингапура, Гонконга, Шанхая поддерживается благодаря притоку ПЗИ;

- Развитие управленческих структур, связанных с продвижением на рынок иностранных компаний, концентрацией функций предоставления услуг;

- Продвижение на рынок иностранных компаний не ограничивается только самими компаниями, но и подтягивает за собой сервисные компании, а также другой сопутствующий бизнес, тем самым стимулирует процесс концентрации рынка услуг.

В ходе социально-экономического анализа ДГО были отмечены новые тенденции о возможности реформировании городской структуры в связи с новыми задачами, поставленными перед городом руководством страны и возникновением новых внешних условий его функционирования, об особых механизмах ведения хозяйственной деятельности и прямых зарубежных инвестициях, способных оказать значительное влияние на развитие города.

1.7. Условия развития рынков товаров, работ и услуг Дальнегорского городского округа на средне- и долгосрочную перспективу в ключевых видах экономической деятельности (промышленное производство, сельское хозяйство, рыболовство, рыбоводство, строительство, оптовая и розничная торговля, транспорт и связь, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, деятельность гостиниц и ресторанов, туризм)

Формирование условий для развития рынков имеет три измерения:

- нормативное – законы, правила, стандарты, традиции и т.д.;

- институциональное – территориальные и отраслевые структуры организации рынков, продвижения, финансирования, технологические и сбытовые цепочки и т.д.;

– ресурсное – материальные масштабы спроса, предложения, возможности логистики, сырьевой базы, комплектующих изделий, утилизации и т.д.

Большинство условий складывается и изменяется под действием объективных экономических законов, в силу специфики источников сырья, географии продаж товаров и услуг. На некоторые условия можно влиять, создавая определённое, заранее заданное регулирующее воздействие.

Рассмотрение ключевых видов экономической деятельности, реализуемых в ДГО (промышленное производство, сельское хозяйство, рыболовство, рыбоводство, строительство, оптовая и розничная торговля, транспорт и связь, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, деятельность гостиниц и ресторанов, туризм), целесообразно выполнить с точки зрения условий их развития на новых рынках ДГО и региона с учетом основных аспектов перспектив их развития.

1.7.1 Условия развития рынков промышленного производства ДГО

Структура промышленного производства в городском округе в последние годы практически не изменилась, в том числе и не исчезли градообразующие предприятия. В 2014 году доля добычи полезных ископаемых в общем объеме промышленного производства составила 40,1 %; обрабатывающих производств – 34,8 %; производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 25,1 %.

В ДГО в 2015 году действовало 68 предприятий промышленности. Объем отгруженных товаров, работ и услуг составил 6250,9 млн. рублей (138,3 % к 2014 году в действующих ценах).

Нормативное регулирование промышленного производства

Нормативное регулирование рынков промышленной продукции в России осуществляется в основном через систему отраслевых и ведомственных стандартов.

Предприятиям ДГО, выпускающим продукцию с целью экспорта в КНР, важно учитывать, что китайская правовая система в сфере регулирования промышленной деятельности и стандартизации качества промышленной

продукции содержит целую систему механизмов регулирования, в ряде случаев настроенную тоньше и конкретней, чем российская. В КНР также действует система национальных стандартов. Китайские стандарты подразделяются на национальные стандарты, профессиональные (отраслевые) стандарты, местные стандарты и стандарты предприятий. Вопросами стандартизации в КНР занимается SAC (Standardization Administration of the People's Republic of China) - Управление по стандартизации Китая. SAC был основан в 2001 году, с тех пор представляет страну в международных и региональных организациях по стандартизации, например ISO, IEC и др., и контролирует деятельность по стандартизации в стране.

В предстоящие 15 лет для предприятий ДГО открываются хорошие перспективы для экспорта промышленной продукции в страны АСЕАН. Для успешной работы на этом рынке важно иметь в виду, что АСЕАН в 1994 году создала Консультативный Комитет по стандартизации и качеству. В состав этой региональной организации входят национальные организации по стандартизации и сертификации стран – членов АСЕАН: Малайзии, Таиланда, Индонезии, Сингапура, Филиппин, Бруней Даруссалама, Вьетнама. Членами Комитета являются также торгово-промышленные палаты этих государств. В большинстве названных стран национальная стандартизация и применение международных стандартов находятся на высоком уровне.

Институциональные условия развития рынков промышленного производства

Институциональные условия развития рынков промышленной продукции на современном этапе определяются следующими федеральными инициативами:

– *Принятие закона о промышленной политике.* Лишь во 2 десятилетия текущего столетия наметились первые контуры новой промышленной политики России, которые обрели свои нормативные очертания в Федеральном законе от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Закон впервые дал определение целей промышленной политики в России, а

также установил территориальные формы организации промышленной деятельности, которые планируется стимулировать на федеральном уровне (индустриальные парки и промышленные кластеры). Одним из первых мероприятий по реализации нового закона стало учреждение Фонда развития промышленности (ФРП) - государственного учреждения и института развития Российской Федерации, важного элемента системных мер государства, направленных на повышение глобальной конкурентоспособности российской промышленности и проведения политики импортозамещения;

– Постановлением Правительства РФ от 11.10.2014 № 1044 утверждена программа, которая предоставляет возможность для отобранных в установленном порядке инвестиционных проектов получить льготное банковское кредитование от уполномоченных банков с размером процентной ставки «ставка Банка России для рефинансирования кредита коммерческому банку + 2,5 % годовых». Кредиты предоставляются за счет обеспечения Банком России целевого фондирования коммерческих банков и предоставления государственных гарантий под указанные кредиты (до 25 % от стоимости кредита);

– По Постановлению Правительства РФ от 12.03.2015 № 214 промышленные предприятия, включённые в перечень системообразующих организаций, утвержденный решением правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, либо в перечень организаций, оказывающих существенное влияние на отрасли промышленности и торговли, утвержденный Минпромторгом России, могут направлять Заявки на субсидирование. Полный перечень размещён на официальном сайте Министерства экономического развития РФ³⁰. Пока ни одно из промышленных предприятий, зарегистрированных и функционирующих в ДГО, не включено в данный перечень (в целом, по Приморскому краю в перечень включено одно предприятие – ОАО «Прогресс»). В версии Перечня 2009 года в нем присутствовали две компании из Владивостока: ОАО «Дальневосточное

³⁰<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depsectoreconom/2015020801>

морское пароходство» и ОАО «Востокцемент»;

– (вместе с «Правилами заключениями специальных инвестиционных контрактов») вводится в действие ещё одна норма, предусмотренная законом «О промышленной политике в РФ» с 01.07.2015: введён новый тип поддержки производителей — специальный инвестиционный контракт. Российский или зарубежный инвестор по специнвестконтракту берёт на себя обязательство по созданию в России современного высокотехнологичного промышленного производства. При этом в специнвестконтракте будут указываться конкретные показатели по объемам реализации и по локализации производства. Планируется, что оператором по координации работы по заключению специальных инвестконтрактов будет определен Фонд развития промышленности.

Наряду с «отраслевыми» институциональными новациям федерального уровня, на промышленность ДГО существенное влияние могут оказать различные территориальные федеральные инициативы по организации в регионе специальных экономических зон с особыми режимами ведения хозяйственной деятельности: территорий опережающего социально-экономического развития.

Ресурсное измерение условий развития рынков промышленного производства

Ресурсное измерение условий развития рынков промышленного производства в ДГО традиционно характеризовалось относительно устойчивой сырьевой базой.

Первая компонента ресурсного измерения развития рынков ДГО – спрос. Ресурс спроса является труднопреодолимым ограничителем развития. Понимание этого процесса требует беспристрастной ревизии парадигмы промышленного развития на Дальнем Востоке России, традиционно ориентированного на самодостаточность и закрытость.

Второй проблемной компонентой ресурсного измерения условий развития рынков промышленной продукции является дефицит кадров. Это

общеизвестная проблема, характерная для всего Дальнего Востока России в целом. Однако пора признать: традиционное решение этой проблемы в треугольнике «образование-зарплата-жильё» не привело к успеху сегодня.

Темпы технологического обновления, навязываемые обострением конкурентной борьбы, не оставляют предприятиям времени на многолетнее выращивание кадров и долгосрочные проекты по «стимулирующей капитализации» их быта и благоустройства. Сейчас и в обозримом будущем драйвер наращивания кадрового потенциала – это хедхантерство (буквально «охота на мозги»): способность быстро «купить» на рынке труда нужное количество первоклассных специалистов, быстро развернуть производство, опередив конкурентов, пробиться в самый верхний ценовой сегмент продуктовой линейки, удовлетворив ещё не успевший насытиться спрос потребителей, и также быстро расформировать производство, пока его ветшающие фонды не стали приносить убытки.

Предприятия старой формации, чьи руководители исповедуют традиционную модель комплектования кадров по феодально-крепостному принципу – «свои, не очень качественные, но довольные скудной зарплатой, специалисты, подготовленные в «своих» ВУЗах по усечённой программе, не позволяющей им выехать за рубеж и привязанные к заводу очередью на жильё» - не имеют никаких шансов на будущее и постепенно вымирают. Иногда, за такую привязанность традициям приходится расплачиваться целыми секторами экономики.

Таким образом, характеризуя в целом условия развития рынков ДГО в сфере промышленного производства можно отметить, что:

– По направлению нормативного регулирования рынков, условия в которых работают промышленные предприятия ДГО можно считать удовлетворительным с перспективой их устойчивого улучшения. Эта перспектива связана с гармонизацией российских промышленных стандартов с нормативными документами стран – потенциальных рынков сбыта.

– По направлению развития институциональной среды имеется

существенное отставание, которое может быть преодолено в течение предстоящего 15-и летнего периода (в рамках Стратегии). Однако, такое нагнание затрудняется дисбалансами между федеральным, региональным и местным уровнями: если на федеральном уровне направления развития институтов промышленной политики в целом определены, то на региональном и местном уровнях развитие институтов промышленной политики будет идти с временным лагом по отношению к федеральным.

– По направлению ресурсов, критической является ситуация с продвижением продукции промышленных предприятий на зарубежные рынки. Совершенно очевидно, что бизнес здесь нуждается в поддержке органов власти и местного самоуправления. На федеральном уровне такие институты поддержки созданы, необходимо активное участие предприятий ДГО в их работе. Также значительные риски находятся в области кадрового обеспечения промышленных предприятий.

1.7.2 Условия развития рынков сельского хозяйства ДГО

Сельское хозяйство не является градообразующей отраслью ДГО. Объем выручки от реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной и проданной предприятиями на территории ДГО, составил в 2014 году 798,97 млн. рублей.

Скромными оцениваются и показатели эффективности основных видов сельскохозяйственных производств в ДГО, в том числе картофеля 135,1 центнеров с 1 гектара (в среднем по России 200,0 центнеров с гектара, в Европе 450,0 центнеров с гектара).

В 2015 году в сельскохозяйственном секторе зарегистрировано 32 предприятия и 54 индивидуальных предпринимателя.

Возможности расширения рынков продаж сельхозпродукции за пределы ДГО, пока незначительны в силу следующих причин:

– ближайшее окружение ДГО – это в основном сельскохозяйственные районы, они сами обладают достаточной собственной дешевой

сельхозпродукцией, большую часть которой они поставляют в город Владивосток;

– дальнейшее окружение (соседние страны) также имеет собственное развитое сельское хозяйство.

Таким образом, количественное, экстенсивное развитие сельскохозяйственной отрасли ДГО имеет вполне объективные ограничения и представляется в этой связи нецелесообразным. Однако качественное развитие этой отрасли возможно и необходимо. Такое развитие призвано решить следующие задачи:

– поддерживать уровень конкуренции на сельскохозяйственном рынке Приморского края;

– обеспечивать разнообразие ассортимента продовольственной продукции;

– создавать благоприятные условия для сезонной занятости и самозанятости некоторой части свободных трудовых ресурсов.

Нормативное и институциональное регулирование сельского хозяйства

Одной из радикальных новаций последнего времени в сфере нормативного регулирования рынков сельхозпродукции стало принятие национального стандарта Российской Федерации на органическую продукцию ГОСТ Р 56508 – 2015 «Продукция органического производства. Правила производства, хранения, транспортирования».

Новый российский стандарт - это единственный ГОСТ, гарантирующий отсутствие генетически-модифицированные организмов (ГМО) в продуктах. Жизненный цикл органических продуктов отличается от промышленного производства продуктов питания, поэтому контролируется каждый этап производства, а не просто конечный продукт. Согласно стандарту, производство органической продукции, должно быть расположено вдали от источников загрязнения окружающей среды, объектов промышленной деятельности, территорий интенсивного ведения сельского хозяйства.

Выращиваться продукция может только на чистой почве. Минимальное время для «очистки» земли от химикатов в растениеводстве составляет в среднем 2-3 года, переходный период в животноводстве и аквакультуре составляет 4-24 месяца. Обработываться растения могут только биологическими средствами защиты, без использования ядохимикатов. Животные и птицы должны содержаться на свободном выгуле, отношение к ним максимально гуманное. Запрещено использование гормонов роста, необоснованное применение антибиотиков, сроки до убоя значительно больше, чем в интенсивном сельском хозяйстве. Корма только натуральные, собственного производства.

Институты развития рынков сельскохозяйственной продукции

Деятельность институтов развития рынков сельскохозяйственной продукции опирается на 4 нормативных акта:

- Федеральный закон от 8.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;
- Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
- Федеральный закон от 7.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Кроме того, для развития сельского хозяйства особое значение имеет ряд специальных нормативных актов:

- Федеральный закон от 25.07.2011 № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»;
- Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
- Федеральный закон от 09.07.2002 № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»;
- Федеральный закон от 3.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном животноводстве».

На основе этих нормативных актов разработаны:

– Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 г.» (утверждена постановлением Правительства РФ от 15.07.2013 № 598);

– Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (утверждена постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717) и ряд других документов.

В содержательной части к набору регулирующих документов следует отнести:

– Закон Приморского края от 30.05.2007 № 78-КЗ «О развитии сельского хозяйства в Приморском крае»;

– Государственную программу Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края» на 2013 - 2020 годы, утверждённую Постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 №392-па.

В этих документах в целом даны основы государственной политики в области развития сельского хозяйства и производства продовольствия. Также они подробно детализированы и на уровне субъекта федерации - определены цели, задачи и направления развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий, показатели их результативности.

Наряду с законами, в основу документов стратегического планирования в области сельского хозяйства положены основные тезисы: концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, концепции развития сельских территорий на период до 2020 г., а также ряда других федеральных и ведомственных целевых программ и краевых нормативных правовых актов по вопросам развития агропромышленного

комплекса.

В них обобщён опыт, полученный за период реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» и краевой целевой программы «Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае на 2008 - 2012 годы», в результате реализации которых был обеспечен рост продукции сельского хозяйства и производства пищевых продуктов.

В числе проблем выделены:

- низкий уровень технико-технологического обновления и модернизации сельскохозяйственного производства;

- низкую производительность труда в сельскохозяйственном производстве;

- ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры, возрастающей монополизации торговых сетей, слабого развития кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции;

- медленные темпы социального развития сельских территорий, сокращение занятости сельских жителей при слабом развитии альтернативных видов деятельности, низкая общественная оценка сельскохозяйственного труда, недостаточное ресурсное обеспечение на всех уровнях финансирования.

В качестве значимых тенденций в них обозначены:

- увеличение инвестиций на повышение плодородия и развития мелиорации сельскохозяйственных земель, стимулирование улучшения использования земельных угодий;

- преодоление стагнации в подотрасли скотоводство, создание условий для наращивания собственного производства и импортозамещения мяса крупного рогатого скота и молочных продуктов;

- ускорение обновления технической базы агропромышленного комплекса путем создания собственных сборочных цехов сельскохозяйственной техники;

- экологизация и биологизация агропромышленного производства на

основе применения новых технологий в растениеводстве, животноводстве, пищевой промышленности в целях сохранения природного потенциала и повышения безопасности пищевых продуктов.

В качестве одного из направления дальнейшего укрепления институтов развития сельскохозяйственной отрасли Государственной программой Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края» на 2013 - 2020 годы обозначена разработка, принятие и реализация муниципальных программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с 2013 года по 2020 год, финансируемых за счет средств муниципальных образований Приморского края и внебюджетных источников. Однако в ДГО такой муниципальной программы не принято.

Ресурсное измерение условий развития рынков сельского хозяйства

Ресурсное обеспечение развития сельского хозяйства ДГО в целом можно считать удовлетворительным. Наличие широкого рынка сбыта продукции в Приморском крае позволяет сельхозпроизводителями сохранять гибкую политику цен. Обеспечение основным ресурсом – землёй – также пока остаётся на удовлетворительном уровне, при этом растущий уровень загрязнения оставляет всё меньше возможностей для производства сельскохозяйственной продукции по «органическим» стандартам.

К ресурсным проблемам отрасли можно отнести лишь низкий уровень обеспеченности профессиональными кадрами, и отсутствие адекватного её финансирования.

Подводя краткий итог оценке условий развития рынков ДГО в сфере производства сельскохозяйственной продукции можно отметить, что:

– По направлению нормативного регулирования рынков, условия в которых работают сельхозпроизводители ДГО можно оценить как удовлетворительные;

– По направлению развития институциональной среды ситуация также в

целом адекватна возможностям, хотя имеются резервы на уровне организации работы структур местного самоуправления и общественных объединений сельхозпроизводителей;

– По направлению ресурсов, можно ожидать ухудшения в связи с отсутствия единой системы финансирования подсобных хозяйств мелких производителей сельхозпродукции. Слабая кадровая обеспеченность этого сектора содержат риски развития.

1.7.3 Условия развития рынков рыболовства и рыбоводства ДГО

Рыболовство и рыбоводство – также не являются основными видами деятельности ДГО. По состоянию на 01.01.2016 в ДГО в этом секторе работало всего 6 предприятий.

Нормативное и институциональное регулирование рыболовства и рыбоводства

Вступление России в ВТО не только привело к усилению импортного давления на российский рыбный рынок, облегчив доступ иностранных компаний, но стимулировало совершенствование нормативной базы в отрасли. Пока небольшая часть российской рыбопереработки применяет в полном объеме системы производственного контроля ХАССП³¹ или стандарты лучшей производственной практики (GMP).

Например, предприятия – члены Ассоциации добытчиков минтая работают по мировым ветеринарным стандартам, потому что две трети продукции экспортируется ими за рубеж. Аналогичные системы выстроены и на производственных объектах Ассоциации производственных и торговых предприятий рыбного рынка. Большинство отечественных производителей пока не имеют соответствующих систем производственного контроля и систем

³¹ХАССП (англ. HazardAnalysisandCriticalControlPoints (НАССР) — анализ рисков и критические контрольные точки) — концепция, предусматривающая систематическую идентификацию, оценку и управление опасными факторами, существенно влияющими на безопасность продукции. Система ХАССП — совокупность организационной структуры, документов, производственных процессов и ресурсов, необходимых для реализации ХАССП.

анализа рисков. В соответствии с решением Комиссии Таможенного союза от 9.12.2011 № 880 «Об утверждении технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» распространение систем производственного контроля ХАССП на российских предприятиях откладывается.

Однако, даже в развёрнутом виде система ХАССП не может существовать сама по себе - необходимы практика надлежащей гигиены и другие предпосылки для переработки пищевой продукции, а также высокая обязательность руководства организации: система ХАССП их не заменяет.

Обучение является еще одним существенным требованием успешности системы ХАССП. В качестве помощи при разработке конкретной программы обучения для внедрения ХАССП, следует подготовить рабочие инструкции и процедуры, которые определяют задачи оперативного персонала в каждой из критических контрольных точек.

Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №314 утверждена новая редакция разработанной ранее государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

Государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса» состоит из семи подпрограмм: «Организация рыболовства», «Развитие аквакультуры», «Наука и инновации», «Охрана и контроль», «Модернизация и стимулирование», «Обеспечение создания условий для реализации государственной программы», «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса», которые определяют цели, задачи и основные направления развития рыбохозяйственного комплекса на период до 2020 г., а также предусматривают механизмы реализации мероприятий по развитию рыбохозяйственного комплекса.

Целью государственной программы является обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных

биоресурсов, внедрения новых технологий и обеспечение глобальной конкурентоспособности вырабатываемых российским рыбохозяйственным комплексом товаров и услуг.

Для достижения цели государственной программы предусматривается реализация следующих мероприятий:

- повышение эффективности в области организации рыболовства;
- развитие промышленного, прибрежного рыболовства и рыболовства во внутренних водных объектах, а также в районах действия международных договоров России в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и открытой части Мирового океана;
- организация рыболовства в целях обеспечения деятельности коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока;
- обеспечение российского участия в международных организациях по вопросам рыболовства;
- осуществление работ по искусственному воспроизводству и сохранению водных биоресурсов;
- развитие рыбохозяйственных исследований и разработок;
- совершенствование деятельности по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла водных биоресурсов;
- повышение безопасности мореплавания судов рыбопромыслового флота и выполнение комплекса аварийно-спасательных работ на рыбопромысловых судах в районах промысла при осуществлении рыболовства;
- повышение эффективности государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и др.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2013–2020 годах на реализацию государственной программы составляет 83,2 млрд. рублей.

В Приморском крае постановлением администрации Приморского края от 7.12.2012 № 389-па утверждена государственная программа Приморского края

«Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013 - 2017 годы». Общий объем финансирования мероприятий этой государственной программы за счет средств краевого бюджета составляет финансирования 1,14 млрд. рублей.

Разработка этой программы преследовала следующие цели:

1. Расширение производства и реализации конкурентоспособной российской рыбо- и морепродукции глубокой степени переработки и обеспечение на этой основе интенсивного замещения импортной продукции на внутреннем рынке продукцией отечественного производства.

2. Увеличение экспорта рыбо- и морепродукции глубокой степени переработки.

Ресурсное измерение условий развития рынков рыболовства и рыбоводства

Помимо сырья и ёмкости рынков сбыта, для отрасли критически важны два других ресурса: технологическое оснащение и финансирование. Оба этих ресурса скудны и дороги в ДГО.

В целом из зарубежной практики известно, что при продвижении продукции на экспорт, «впереди рыбы» должен идти банковский сервис: покупателя, для стимулирования его интереса к продукции поставщика, кредитует банк той страны, откуда поставщик экспортирует товар. В нашем случае – корейских, японских, китайских покупателей должны кредитовать русские банки.

Но понятно и другое: работать по тем ставкам, которые приняты на кредитных рынках этих стран российским банкам не интересно, поэтому, они предпочитают кредитовать российского производителя, «загружая» его кредитами до полной потери самостоятельности. В такой «антиэкспортной» схеме шансы успешной конкуренции наших рыбаков на зарубежных рынках невелики, а с ними невелик и потенциал развития.

В связи с вышеизложенным в качестве промежуточного итога отметим следующее:

– В настоящее время происходит интенсивное изменение нормативного пространства в сфере регулирования рыбного промысла, производства и продажи рыбопродукции. Рыбопромысловые и рыбоперерабатывающие компании в массе пока не готовы следовать в темпе этих изменений. Это существенно сужает их возможности для продвижения не только на зарубежные рынки, но и после вступления России в ВТО создаёт проблемы на внутренних рынках нашей страны;

– Институты развития рыбной отрасли пока не адекватны сложности стоящих перед ними задач. На федеральном уровне ещё не завершён процесс формирования единой общегосударственной политики в сфере морских биоресурсов. На уровне субъектов федерации и местного самоуправления ощущается явный дефицит инициатив;

– Ресурсное обеспечение рыбной отрасли имеет хорошую промысловую базу и растущие рынки сбыта. Но технологическое отставание берегового промышленного комплекса, старение флота, в сочетании с «антиэкспортной» моделью поведения российских банков, несут в себе риски утраты конкурентных позиций на зарубежных рынках.

1.7.4 Условия развития рынков строительной отрасли ДГО

Строительная отрасль ДГО представлена 48 предприятиями и 110 индивидуальными предпринимателями. Здесь сосредоточено примерно 0,5 % основных фондов городской экономики. Объём работ, выполненных крупными и средними строительными организациями ДГО в 2015 году, составил 69,8 % к 2014 году.

Нормативное и институциональное регулирование строительной отрасли

Нормативное регулирование строительной деятельности (в частности, закон «О техническом регулировании») устанавливает, что основными документами в области технического регулирования являются технические регламенты. Технические регламенты являются нормативными правовыми

актами и имеют силу федеральных законов либо подзаконных актов.

Основные технические регламенты в области строительства:

- Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- Технический регламент о безопасности лифтов, утверждённый Постановлением Правительства РФ от 02.10.2009 № 782.

С точки зрения закона, нормативные технические акты (национальные стандарты и своды правил) должны применяться для того, чтобы объект строительства соответствовал техническим регламентам.

Часть национальных стандартов и сводов правил признаётся обязательной к исполнению — их перечни утверждены постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521.

Остальные (в том числе и СНИП) применяются на добровольной основе. При этом органы исполнительной власти разрабатывают и утверждают перечни нормативных актов, рекомендованных к применению, для соблюдения требований технических регламентов, например:

– Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

– Перечень национальных стандартов и сводов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Перечень национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности лифтов», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от

18.10.2011 № 824. Для осуществления строительной деятельности за рубежом, а также в случае выполнения проектов совместно с иностранными строительными компаниями, важно учитывать особенности мировой практики нормативного регулирования в строительстве.

На уровне субъекта федерации и на муниципальном уровне единая политика развития строительной отрасли также пока не сформулирована. Лишь отдельные её элементы присутствуют в государственной программе Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2013 - 2017 годы, утверждённой Постановлением администрации Приморского края от 07.12.2012 №398-па. Среди задач данной программы среди прочего присутствуют и тезис о «Стимулировании и развития жилищного строительства».

Ресурсное измерение условий развития рынков строительной отрасли

Ресурсное обеспечение условий развития рынков строительных услуг остаётся ещё одним слабым местом. Практически всё здесь зависит от состояния рыночной конъюнктуры. В секторе индустриального строительства – решающим фактором остаётся реализация крупных инвестпроектов на территории Приморского края. В сфере строительства инфраструктурных объектов – возможности местных бюджетов. Относительно благополучной представляется картина лишь в сфере жилищного строительства, где основным источником инвестиционных ресурсов являются домохозяйства.

Иные формы привлечения средств населения в строительную отрасль, таких как кооперативное строительство, финансирование из страховых фондов и т.д. остаются пока без надлежащего институционального и правового обеспечения.

Обобщая вышеизложенное, можно выделить следующие тенденции в изменении условий развития рынков строительных услуг ДГО на предстоящий средне- и долгосрочный период:

– Институты развития в России пока находятся на стадии формирования,

и не имеют масштабных целей на зарубежных рынках в период до 2030 г.

– Ресурсное обеспечение строительной отрасли в значительной степени зависит от текущей конъюнктуры.

1.7.5 Условия развития рынков оптовой и розничной торговли

В 2015 году 21% (127 организаций) предприятий ДГО и почти половина (45% - 628 единиц) индивидуальных предпринимателей зарегистрированы в сфере оптовой и розничной торговли.

В 2014 году суммарная стоимость основных фондов была равна 5,3 млн. рублей.

Нормативное и институциональное регулирование оптовой и розничной торговли

Несмотря на значительную экономическую и социальную роль торговли, нормативное регулирование этой деятельности в России развивается медленно и имеет ряд особенностей.

Исторически в российской правовой системе нет дуализма частного права: оно не разделено на гражданское и торговое, нет Торгового кодекса, никогда не принимался и Хозяйственный кодекс.

Особенностью нормативно-правового регулирования внутренней торговли в России является формирование правовой базы регулирования в рамках гражданского законодательства. Отраслевое торговое законодательство развивается под сильным влиянием гражданского права. К законодательным актам общего регулирования относится Гражданский кодекс Российской Федерации, который определяет правовые рамки государственного регулирования рыночных отношений, регулирует имущественные отношения, складывающиеся между субъектами хозяйственной деятельности, определяет гражданско-правовой статус коллективных и индивидуальных предпринимателей, порядок совершения сделок по купле-продаже и является базой для специального законодательства в сфере предпринимательства.

Поскольку торговый оборот является частью имущественного, а торговая

деятельность одним из видов предпринимательства, то практически все институты гражданского законодательства распространяются на торговлю.

Однако, Гражданский кодекс, будучи частноправовым нормативным актом, включает лишь те нормы предпринимательского права, которые имеют частноправовой характер. Публично правовые нормы по организации торговой деятельности им не охватываются. К отношениям, основанным на административном или ином властном подчинении, гражданское законодательство не применяется (п. 3 ст. 2 ГК РФ).

Институты развития торговли

Совершенствованию институтов развития торговли призвана способствовать «Стратегия развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 г.» (далее – Стратегия РФ), утверждённая приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 31.03.2011 № 422.

Целью Стратегии РФ является создание условий для формирования комфортной среды для граждан и субъектов предпринимательской деятельности (как производителей товаров, так и субъектов торговой деятельности) через развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности.

При этом под развитием торговой отрасли понимается создание равных возможностей для беспрепятственного открытия, расширения и ведения бизнеса субъектами торговой деятельности любых размеров (малых, средних, крупных) вне зависимости от выбранного хозяйствующим субъектом торгового формата, при стабильных условиях ведения бизнеса, всесторонней гарантии прав и минимизации административного воздействия. Все форматы торговли, независимо от размера, признаются цивилизованными и имеют право на беспрепятственное развитие в рамках своей самобытности и уникальности, а также на естественную эволюцию без вмешательства государства вследствие роста предпринимательской активности, изменений предпочтений

потребителей и стремления граждан к комфортной среде обитания.

В Стратегии РФ особо подчёркивается, что «Органы государственной власти и органы местного самоуправления, курирующие вопросы торговой деятельности, не должны препятствовать развитию отдельных форматов торговли (и/или отдельных товарных специализаций), в том числе устанавливать предельную численность торговых объектов или иным образом определять достаточность их количества в конкретных местах. Указанную функцию должен выполнять рынок, то есть хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, которые предполагают развивать бизнес на конкретной территории».

И далее: «Если предприниматель готов открывать магазин или иную торговую точку в данном месте и нести связанные с этим предпринимательские риски, это означает востребованность предлагаемых предпринимателем товаров и услуг у потребителей»³².

Для устранения инфраструктурных перекосов, обеспечения возможности предоставления потребителю всего спектра услуг торговли и ассортимента товаров, а также для обеспечения роста экономики и предпринимательской активности и построения прозрачного торгового бизнеса в Стратегии РФ предлагается сформировать так называемую «матрицу» торговых форматов, как модель многоформатной торговли.

Построение на каждой территории полноценной «матрицы» торговых форматов с учетом демографических, географических, экономических, инфраструктурных и прочих особенностей данной территории определяется в Стратегии РФ в качестве главного направления деятельности органов власти субъектов Российской Федерации.

Сформированная «матрица» торговых форматов означает наличие на территории максимального количества торговых форматов, как сетевых, так и несетевых, на конкурентных условиях как для потребителя (с возможностью

³²Источник: Стратегия развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 г./ <http://docs.cntd.ru/document/420244435>

выбора потребителем разных торговых форматов и хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю), так и для отечественного производителя (с возможностью осуществления сбыта производимых товаров через различные форматы торговли как каналы сбыта).

Стратегией намечен ряд мероприятий, направленных на укрепление институтов развития торговли:

- Развитие механизмов саморегулирования;
- Развитие малого торгового бизнеса;
- Развитие мобильной торговли;
- Обеспечение возможности стабильного функционирования и развития нестационарной торговли;
- Развитие ярмарочной торговли и максимальное упрощение всех процедур для организации и проведения ярмарок и участия в них;
- Организация современных сельскохозяйственных и продовольственных рынков;
- Развитие дистанционной торговли;
- Поддержка специфических социально-ориентированных торговых форматов;
- Развитие современного оптового продовольственного звена;
- Развитие современных сетевых торговых форматов;
- Совершенствование нормативов обеспеченности населения площадью торговых объектов;
- Создание системы адресной продовольственной помощи малоимущим гражданам и ряд других.

Тенденцией последних лет в мире и в стране является кратный рост объёмов торговли, как оптовой, так и розничной, осуществляемой в электронном формате. В связи с этим необходимо налаживать взаимодействие торговых компаний и центров компетенций электронной торговли для внедрения современных форматов работы торговли. К таким отраслевым

центрам компетенции относится, например Ассоциация электронных торговых площадок и другие компании и объединения.

На территории субъекта федерации деятельность по реализации государственной политики в сфере регулирования торговли осуществляет Департамент лицензирования и торговли Приморского края. В его полномочия входит:

– Регулирование отношений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

– Осуществление государственного управления в сфере организации розничных рынков на территории Приморского края;

– Осуществление государственного регулирования торговой деятельности;

– Обеспечение реализации мер, принимаемых Администрацией Приморского края, по осуществлению мероприятий по реализации, обеспечению и защите прав потребителей, а также ряд других полномочий³³.

Ресурсное измерение условий развития рынков оптовой и розничной торговли

Универсальный показатель, характеризующий ресурсное обеспечение условий развития торговли, - обеспеченность населения торговыми площадями современных форматов. Ещё один важный ресурс – кадровый.

Подводя промежуточный итог, представляется обоснованным сделать следующие выводы:

– Нормативное пространство регулирования сектора оптовой и розничной

³³Источник: Постановление от 10.03.2010 № 93-па «О переименовании департамента лицензирования и регулирования отношений в сфере потребительского рынка приморского края и об утверждении положения о Департаменте лицензирования и торговли Приморского края»

находится в центре внимания федеральных органов власти. Цели, которые поставлены в этом направлении, намечается достигнуть системой мер, реализующих так называемую «мягкую модель регулирования», которая по своему содержанию созвучна опыту и лучшим практикам развитых экономик;

– Институты развития торгового сектора экономики России сохраняют «постреформенную разбалансированность»: политика, декларируемая на уровне федерального центра, крайне слабо транслирована на уровне субъектов федерации и практически отсутствует на муниципальном уровне. Инструменты реализации этой политики не развиты;

– Обеспечение ресурсами торгового сектора номинально достаточно для развития и в количественном выражении адекватны текущей конъюнктуре. Однако в структуре ресурсов наблюдаются признаки значительных дисбалансов, понуждающих торговые компании к выполнению несвойственных им экономических функций. Реальная картина этих дисбалансов пока не нашла должного отражения в системе экономического мониторинга.

1.7.6 Условия развития рынков транспорта и связи ДГО

Транспорт и связь - эти два сектора целесообразно рассматривать отдельно. Сектор связи представлен в ДГО в значительной степени федеральными структурами: почта, мобильная и стационарная телефония, телевизионное и радиовещание. На локальном уровне отрасль представлена лишь услугами местного кабельного телевидения и провайдеров доступа в сеть интернет. Небольшие компании, некоторые муниципальные службы и часть граждан (например, владельцы маломерных судов) имеют собственные средства связи. Но их вклад в экономику города неумовимо мал, и представляет интерес лишь в качестве объекта специального исследования. Курьерские и экспедиторские сети доставки грузов и почты, как правило, инкорпорированы по отраслевому признаку: почтовые посылки развозят сами почтовые службы, пиццу - рестораны, доставку мебели и крупногабаритных грузов клиентами - транспортные подразделения магазинов и т.д.

Развитие крупных федеральных сетей и их работа на территории муниципальных образований строится исключительно на основе их собственных корпоративных планов и обычно не согласуются с органами местного самоуправления. Единой координации в этом секторе также нет. Такое положение вещей создаёт множество неудобств конечным потребителям, однако механизмы влияния на ситуацию на местном уровне отсутствуют.

В отличие от связи, сектор транспорта, наоборот, располагает на территории ДГО активами, находящимися в муниципальной собственности: дороги, общественный транспорт, капитальные сооружения инфраструктуры, и может быть рассмотрен обособленно от федеральных операторов: морского транспорта, железных дорог и т.д. - как самостоятельный экономический агент.

Ещё одной причиной, по которой городская транспортная система должна рассматриваться обособленно от федеральных сетей является наличие у неё специфической функции, отличной от других: она, наряду с энергоснабжением и коммунальными службами, обеспечивает структурную целостность города, как единого социально-хозяйственного организма.

Экономическое измерение этой функции показывает эффективность работы городской транспортной системы как средства сокращения экономических расстояний между разными частями ДГО: результат работы городской транспортной системы выражается в минимизации издержек, которые несут потребители при перемещениях.

Для осуществления пассажирских перевозок в ДГО парк общественного транспорта в 2014 году насчитывал 41 автобус. Во владении организаций (без субъектов малого предпринимательства), использующих автотранспорт для собственных нужд, находилось ещё 363 автотранспортных средства, из которых 246 единицы – грузовые, 97 – легковые, 20 – пикапы и фургоны.

Нормативное регулирование городского транспорта и связи

Основным нормативным документом, регулирующим отношения в сфере развития городских транспортных систем в России, остаётся «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ.

Этот нормативный акт, содержит определения и регламентирует градостроительную деятельность в области функционирования городских транспортных систем. Кодексом вводится понятие «программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа», как документа, устанавливающего перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения поселения, городского округа.

Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утвержденных в порядке, установленном Кодексом, генеральных планов поселения, городского округа и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие транспортной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения.

Институты развития рынков услуг транспортных систем

В структуре институтов развития транспортных систем к настоящему времени сложился дисбаланс между региональными и международными транспортными системами с одной стороны, и системами муниципального транспорта с другой. В отношении первого, на федеральном и региональном уровне институты развития в целом сформированы, приняты соответствующие программные документы, намечены и исполняются комплексы мероприятий. На федеральном уровне основным таким документов является «Транспортная стратегия РФ на период до 2030 г.», утверждённая распоряжением Правительства РФ от 11.06.2014 №1032р.

В Приморском крае разработана и выполняется Государственная программа развития транспортного комплекса на 2013-2017 годы, утверждённая постановлением администрации Приморского края от 07.12.2012 №394-па.

Ресурсное измерение условий развития рынков городского

транспорта и связи

Ресурсное обеспечение традиционно принято считать самым слабым местом городских транспортных систем. Как уже было показано выше, бюджеты всех уровней едва способны покрыть 1/5 часть от потребностей по её текущему содержанию, но на самом деле ресурсы есть. Просто органы муниципального самоуправления не обладают инструментами и компетенциями для привлечения этих ресурсов.

Решение проблемы возможно в направлении создания единой городской транспортной системы, а она в свою очередь должна получить единое руководство.

При этом затраты по содержанию дорог, их своевременному и качественному ремонту вполне можно покрывать за счет арендой платы, за участки земли, отданные под платные автостоянки. Многие из них сейчас полупустые: уровень тарифов, задаваемый хозяевами этих стоянок таков, что автовладельцы предпочитают объезжать их стороной. При этом плата за аренду, перечисляемая в городской бюджет, в разы меньше реальных доходов владельцев парковок.

В ряде случаев эта плата могла бы быть безболезненно увеличена, а лучше всего – привязана к прогрессивной шкале расценок к конечному тарифу: тот, кто завышает цены, и держит полупустую территорию, должен платить арендную плату существенно выше тех, кто устанавливает справедливые нормативы ценообразования, и поддерживает заполняемость парковки. Такая мера не только принесла бы дополнительный доход в городской бюджет, но и разгрузила бы газоны и детские площадки от поставленных на ночь машин. Однако, чтобы осуществить подобные меры, парковочное пространство должно стать частью Единой городской транспортной системы, а она в свою очередь должна получить Единое руководство.

Кроме того, существует возможность подключения ресурсов граждан, горожан, домохозяйств к решению проблемы. Многие из автовладельцев вынуждены бросать свои машины «под окнами домов». Многие вынуждены

парковаться с нарушением правил. Большинству из них это не нравится, и они были бы согласны потратить деньги на создание цивилизованных парковочных мест.

В качестве краткого резюме можно отметить следующее:

– Главным условием развития городского транспорта должно стать формирование единой городской транспортной системы, её комплексная организация и планирование на предстоящий средне- и долгосрочный период. Нормативные и институциональные условия развития транспорта должны быть подчинены этой задаче;

– Ресурсное обеспечение транспортной системы доступно без привлечения дополнительных бюджетных средств, но реализуемо только при условии создания единого органа, осуществляющего управление единой городской транспортной системой.

1.7.7 Условия развития рынков и системы образования

В системе образования ДГО в настоящее время функционирует 27 учреждений: 15 дошкольных образовательных учреждений и 12 общеобразовательных школ. Кроме того, на территории ДГО расположено 1 высшее и 1 среднее специальное учебные заведения, однако статистический учёт экономических результатов их деятельности осуществляется обособленно. Эти результаты не включаются в общие оценки экономического развития ДГО, что является специфической чертой данной отрасли.

Нормативное регулирование образования

Нормативное регулирование образовательной деятельности основано на ст.43 Конституции Российской Федерации, гарантирующей гражданам России право на образование.

Право на образование закреплено в важнейших международно-правовых актах. В ст. 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года говорится, что образование должно быть направлено на полное развитие личности и осознание ее достоинства, оно должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам,

способствовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми нациями и всеми расовыми, этническими и религиозными группами.

Деятельность образовательных учреждений российской Федерации опирается на федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Законом обеспечена всеобщность и обязательность полного общего образования. Закон об образовании характеризует образование как целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества и государства. Он сопровождается требованием констатации (в форме экзаменов и др.) достижения обучающимся установленных государством образовательных уровней (цензов). Такие уровни в России определяются в федеральных государственных образовательных стандартах. Это необходимый объем знаний, обязательный для получения соответствующего документа об образовании.

Закон был принят относительно недавно и содержит немало нормативных новаций, ставших результатом обобщения лучших российских и зарубежных практик в сфере образования. Среди наиболее значимых можно отметить следующие:

– Закон подробно регламентирует, каким образом должно быть организовано обучение детей с ограниченными возможностями, детей-инвалидов и детей, имеющих некоторые ограничения здоровья.

– Вводится новый институт отрасли - сетевое взаимодействие - использование возможностей всех учреждений культуры, спорта, дополнительного образования и других, которые есть на территории региона.

– Ученики получают право на индивидуальный учебный график, что поможет, к примеру, совместить школьное и семейное обучение. В первую очередь, таким планом воспользуются дети, которые занимаются музыкой, спортом, искусством и не могут в обычном режиме посещать школу. Он подойдет для детей, которые поменяли школу, поскольку программы в школах могут различаться и им могут понадобиться дополнительные занятия. Закон позволяет проводить отбор в профильные классы.

– Упраздняется деление образовательных учреждений на виды, что прежде создавало необоснованные административные барьеры и ограниченные возможности в осуществлении образовательных программ.

– Все школы и вузы переходят на нормативно-подушевое финансирование³⁴. Вводится гарантия уровня оплаты труда педагога, которая должна быть не ниже средней заработной платы по промышленности в каждом конкретном регионе. Параллельно этому осуществляются мероприятия по повышению прозрачности и открытости системы образования.

– Закон вводит систему государственного мониторинга образования и независимую оценку качества образования. Новая норма изменяет роль родителей в деятельности образовательного учреждения. К примеру, они смогут участвовать в конфликтных комиссиях для решения проблем во взаимоотношениях между учениками.

Наряду с учебными образовательными учреждениями (организациями), Закон открывает возможность получения образования в семейной форме (ч. 2 ст. 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ), и в форме самообразования. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов ведут учет детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, а также форм получения образования и обучения, определенных родителями (законными представителями) детей. При выборе родителями (законными представителями) детей получения общего образования в форме семейного образования родители (законные представители) информируют об этом выборе орган местного самоуправления муниципального района или городского округа, на территориях которых они проживают (ч. 5 ст. 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

Обучающиеся в форме семейного образования в соответствии с ч. 3 ст.34

³⁴В отношении ВУЗ такая норма была введена незадолго до этого постановлением Правительства РФ от 03.06.2013 №467 «О мерах по осуществлению перехода к нормативно-подушевому финансированию имеющих государственную аккредитацию образовательных программ высшего профессионального образования»

Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ имеют право пройти промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе. Указанные лица, не имеющие основного общего или среднего общего образования, вправе пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию основной общеобразовательной программе, бесплатно.

Образовательной организацией должен быть принят соответствующий локальный акт, регламентирующий порядок организации и прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации, в том числе экстернами. При этом вышеуказанный локальный акт должен быть доступен для беспрепятственного ознакомления, в том числе на сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Соответствующие разъяснения по этому поводу даны в Письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.11.2013 № НТ-1139/08.

Институты развития рынков образовательных услуг

Формирование институтов развития системы образования в Российской Федерации осуществляется в комплексе решения стратегических задач, направленных на проведение государственной политики в области развития образования. Руководящими нормами здесь является Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки", Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, отмечено, что возрастание роли

человеческого капитала является одним из основных факторов экономического развития. В прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанном Министерством экономического развития Российской Федерации, предусмотрена необходимость формирования гибкой и диверсифицированной системы профессионального образования, отвечающей требованиям рынка труда и потребностям инновационной экономики, как в части образовательных программ, так и в части условий и материально-технического оснащения процесса обучения.

В соответствии с законодательством в области образования и в интересах государственного управления системой образования в Российской Федерации принята и реализуется государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295.

Однако в ходе её осуществления выявилось, что не все мероприятия, направленные на достижение целей и задач государственной программы на уровне конкретных образовательных организаций, муниципалитетов и регионов, обеспечены на сегодняшний день финансовыми ресурсами и организационно-экономическими механизмами.

Федеральная целевая программа развития образования на 2011 - 2015 гг., утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 61 «О Федеральной целевой программе развития образования на 2011 - 2015 годы», завершена в 2015 году. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2015 № 497 утверждена Федеральная целевая программа развития образования на 2016 - 2020 годы.

Целью новой Программы является создание условий для эффективного развития российского образования, направленного на обеспечение доступности качественного образования, отвечающего требованиям современного инновационного социально ориентированного развития Российской Федерации.

Указанная цель достигается за счет реализации следующих задач:

- создание и распространение структурных и технологических инноваций в среднем профессиональном и высшем образовании;
- развитие современных механизмов и технологий общего образования;
- реализация мер по развитию научно-образовательной и творческой среды в образовательных организациях, развитие эффективной системы дополнительного образования детей;
- создание инфраструктуры, обеспечивающей условия подготовки кадров для современной экономики;
- формирование востребованной системы оценки качества образования и образовательных результатов.

В Приморском крае разработана и утверждена постановлением от 07.12.2012 № 395-па государственная программа "Развитие образования Приморского края" на 2013 - 2017 годы. Примечательно, что наряду с ответственным исполнителем этой программы Департамент образования и науки Приморского края, ей были определены и соисполнители, в лице :

- Департамента информатизации и телекоммуникаций Приморского края;
- Департамента градостроительства Приморского края;
- Департамента труда и социального развития Приморского края;
- Департамента внутренней политики Приморского края;
- департамента физической культуры и спорта Приморского края;
- Департамента по делам молодежи Приморского края.

Что полностью отражает комплексный характер задач в области образования, на решение которых направлена программа.

Такими задачи являются:

- достижение качества образования, соответствующего современным стандартам
- модернизация общего и дошкольного образования, как института социального развития
- создание условий для успешной социализации и эффективной

самореализации детей и молодежи

– приведение структуры, объемов и качества профессионального образования в соответствие с потребностями инновационного развития экономики Приморского края.

В ДГО принята аналогичная муниципальная программа: муниципальная программа «Развитие системы образования Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы, утвержденная постановлением Дальнегорского городского округа от 24.10.2014 №932-па.

Ресурсное измерение условий развития рынков и системы образования

Серьезным вызовом развитию образования в границах ДГО является ресурсное обеспечение. В структуре ресурсов наименьшую обеспокоенность вызывает сейчас кадровая и материальная компонента. Здесь ситуация удовлетворительная. Однако, демографическая ситуация региона и города, в частности, скорее всего останется источником значительных рисков для отрасли на протяжении всего предстоящего 15-и летнего периода из-за «демографической ямы» конца 90-х.

В качестве кратких выводов, следует отметить, что сфера образования является стратегически значимым приоритетом для региона:

– В муниципальном бюджете расходы на образование сопоставимы с расходами на все остальные виды деятельности вместе взятые. Однако, это не является особенностью только ДГО, а в значительной степени сложившемуся распределению полномочий между государственным и муниципальным уровнем. Вместе с тем, масштаб соответствующей части муниципального бюджета делает особенно актуальным мониторинг финансовой эффективности сферы образования в городе.

– Нормативные документы федерального, регионального и муниципального уровня в целом отражают реальный ход реформ в сфере образования. Институты развития рынков образовательных услуг в целом сложились и будут расширять свою деятельность согласно принятым

программным документам

– В ресурсном обеспечении критическое значение для предстоящего 15-летнего периода будет иметь текущая демографическая ситуация.

1.7.8 Условия развития рынков и системы здравоохранения и предоставления социальных услуг

Полномочия в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг сейчас выведены из компетенции органов местного самоуправления. За муниципалитетами сохранены лишь вспомогательные функции по пропаганде здорового образа жизни и поддержке общественных инициатив. Такое разделение компетенций не позволяет органам местного самоуправления быть полноценным участником процессов по созданию условий развития здравоохранения, затрудняет единое планирование работы и всестороннюю оценку её результатов.

Текущие приоритеты политики в сфере здравоохранения определяются исходя из задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020г., утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Федеральном законе, Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 г., утвержденной Законом Приморского края от 20.10.2008 № 324-КЗ.

Реализация целей согласно приоритетам государственной политики отражена в государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 2511-р и государственной программе Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013-2017 годы,

утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 397-па.

Нужна программа неотложных и среднесрочных мероприятий по совершенствованию системы организации здравоохранения в современных условиях. Одним из направлений такой программы может быть делегирование части полномочий главам муниципальных образований. Трудности с получением качественной медицинской помощи от государственной системы здравоохранения искусственно создают повышенный спрос на частную медицину, который отражается на цене услуг в частных клиниках. При фактическом отсутствии системы контроля за ценообразованием в частной медицине складывается ситуация, когда жители вынуждены переплачивать за медицинские услуги.

Государство может получить контроль над ценами и качеством услуг, если: унифицирует режим ОМС для государственных и частных компаний; создаст понятные условия для инвестиций в частное здравоохранение; в строительстве частных поликлиник, там, где муниципалитет не может их построить оперативно.

Другая актуальная проблема здравоохранения связана с повышением производительности в государственных медицинских учреждениях.

К разработке новой программы необходимо привлекать общественность, учёных.

1.7.9 Условия развития рынков индустрии гостеприимства

Индустрия гостеприимства представляет собой важный инструмент формирования экономических связей и интеграции территории в глобальные рынки. Наряду с прямыми экономическими эффектами, возникающими от продажи туристических услуг, индустрия гостеприимства обеспечивает продвижение товаров и продуктов, производимых на территории в соседние регионы. Кроме того, она создаёт условия для формирования пространства справедливой конкуренции на этих рынках, поскольку расширяет свободу выбора потребителей.

Принято считать, что для развития муниципального образования наибольшее значение имеет въездной туризм, поскольку именно он способствует поступлению денег на территорию. Въездной туризм, также генерирует выручку локальных туристических компаний, но в этом направлении на территории остаётся её меньшая часть. Однако из этого факта не следует делать вывод, что въездной туризм менее значим. Наоборот, граждане страны, выезжающие за рубеж или в другие регионы, осуществляют функцию продвижения бренда территории, способствуя возникновению там спроса на производимую здесь продукцию. Каждый гражданин, выезжающий в другую страну, по сути, выполняет работу «коммивояжёра» национальных товаров, причём делает эту работу исключительно за счёт собственных средств.

Традиционно, индустрия гостеприимства содержит три компонента: объекты привлечения, объекты размещения, логистика в соответствии с рисунком 1.7.9.1.

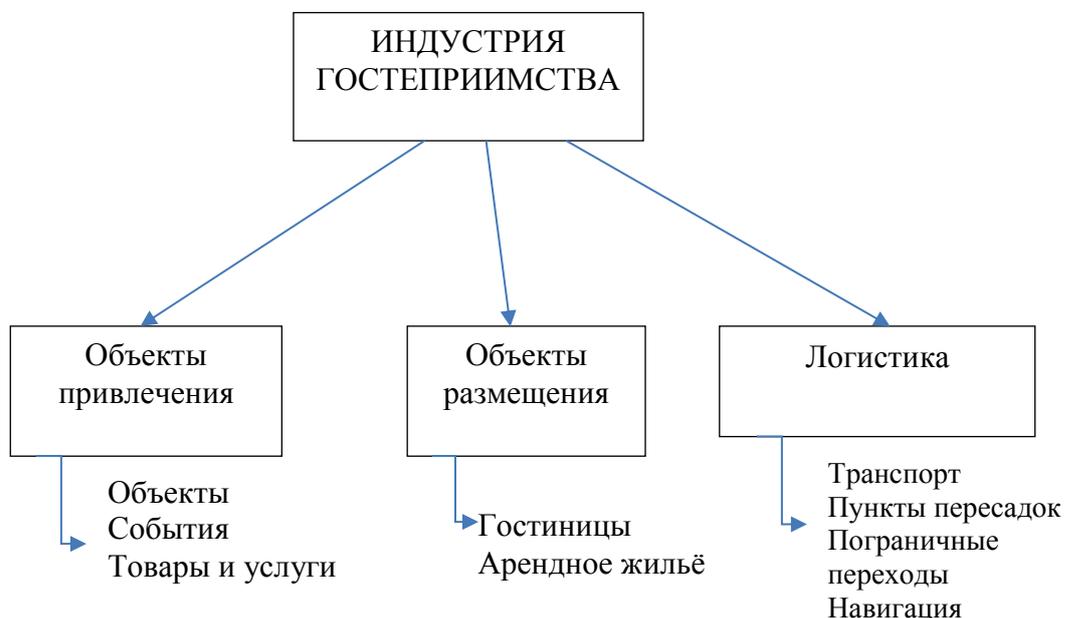


Рисунок 1.7.9.1. – Структура индустрии гостеприимства

Вместе, они образуют единый хозяйственный комплекс, встроенный в экономическое пространство территории. В силу объективных исторических причин в Российской Федерации внимание к этому комплексу всегда было недостаточным и лишённым стратегической логики. Следствием этого стали те дисбалансы, которые не позволяют ему реализовать весь имеющийся

потенциал.

Пока этого единства нет, не определены и единые стандарты оценки эффективности функционирования отрасли. Органы государственной статистики осуществляют лишь фрагментарное наблюдение за динамикой ее некоторых экономических показателей.

Согласно статистической отчетности в ДГО в 2015 году действовало 14 предприятий гостиничного и ресторанного сектора (эти объекты учитываются совместно) и 32 индивидуальных предпринимателя, осуществлявших гостинично - ресторанный бизнес.

Нормативное регулирование рынков гостиничной деятельности

В Российской Федерации нормативное регулирование гостиничной деятельности осуществляется Федеральным Законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24.11.1996 № 132-ФЗ (в редакции Федерального закона от 27.12.2009 № 365-ФЗ и Федерального закона от 30.07.2010 № 242-ФЗ).

Кроме специального закона, деятельность гостиничных предприятий регулируется целым рядом других нормативных актов общей коммерческой практики.

Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» регулирует отношения, возникающие между потребителями и исполнителями услуг и устанавливает права потребителей на приобретение услуг надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации об услугах и об их исполнителях и продавцах, просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав.

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» регулирует отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения,

перевозки, реализации и утилизации; разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг.

Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» регулирует отношения в области продвижения услуг.

Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» регулирует отношения, возникающие при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных с их въездом в Российскую Федерацию, транзитным проездом через территорию Российской Федерации, передвижением по территории Российской Федерации при выборе и изменении места пребывания или жительства в пределах Российской Федерации либо выездом из Российской Федерации (далее - перемещения иностранных граждан и лиц без гражданства).

Помимо законов гостиничная деятельность подчиняется целому ряду стандартов:

ГОСТ Р 50646-94 «Услуги населению. Термины и определения» от 01.07.1994 устанавливает термины и определения понятий в области стандартизации, сертификации и управления качеством в сфере услуг, оказываемых населению. Термины, установленные данным стандартом, обязательны для применения во всех видах документации и литературы (по данной научно-технической отрасли), входящих в сферу работ по стандартизации и (или) использующих результаты этих работ.

ГОСТ Р 50644-2009 Туристские услуги. Требования по обеспечению безопасности туристов. Стандарт устанавливает требования по обеспечению безопасности жизни, здоровья, имущества туристов при совершении путешествий. Стандарт распространяется на юридических лиц, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, индивидуальных

предпринимателей, оказывающих туристские услуги. ГОСТ определяет, требования по обеспечению безопасного проживания туристов в средствах размещения. Безопасность проживания в средствах размещения туристов (туристских гостиницах, базах, кемпингах и др.) обеспечивается соблюдением:

- требований, установленных ГОСТ Р 51185;
- требований строительных норм и правил при проектировании и строительстве объектов размещения туристов;
- требований безопасности технической эксплуатации зданий, сооружений и оборудования, установленных нормативными документами;
- мер, гарантирующих личную безопасность туристов и сохранность их имущества.

ГОСТ Р 51185-2008 Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования. Стандарт распространяется на средства размещения, предназначенные для проживания туристов. Стандарт устанавливает общие требования к средствам размещения и предоставляемым в них услугам и предназначен для применения организациями и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги средств размещения. На основе стандарта могут разрабатываться нормативные документы, устанавливающие требования к средствам размещения конкретных видов, в том числе стандарты организаций – исполнителей услуг средств размещения.

ГОСТ Р 53423-2009 Туристские услуги. Гостиницы и другие средства размещения туристов. Термины и определения. Целью создания этого стандарта является разработка единого терминологического массива на русском языке, характеризующего понятия, используемые в туристской индустрии, с сопоставлением их с аналогами на английском, немецком и французском языках.

В соответствии с Регламентом Европейского комитета по стандартизации (ЕКС) национальные стандарты по терминологии могут быть приняты путем публикации идентичного текста либо путем разработки и утверждения новых стандартов, поскольку формулировка стандартных определений в области

туристской индустрии является трудной задачей из-за национальных особенностей содержания и использования тех или иных терминов. При этом должны соблюдаться следующие требования:

- термины и определения должны быть известны в одной или более странах-членах ИСО;

- термины и определения должны поддаваться точному описанию или переводу на один или два языка из трех, используемых в международном стандарте;

- термины и определения могут быть исключены из стандарта вследствие их абстрактности и сложности определения.

После принятия стандарта на русском языке в него не могут быть внесены никакие изменения ни в части терминов, ни в части определений, поскольку они должны стать основой для разработки других стандартов и документов и рассматриваться как документ-первоисточник.

Основной целью разработки данного международного стандарта является облегчение взаимопонимания между потребителями и исполнителями туристских услуг. Помощь потребителям в правильном выборе туристской услуги способствует наибольшему удовлетворению их потребностей. Хорошая информированность потребителей, в свою очередь, содействует развитию туристской индустрии.

Целью разработки российского стандарта международной терминологии является не только создание терминологии на русском языке, точно сопоставимой с аналогами на английском, французском и немецком языках, но и толкование (аннотирование) этих терминов на русском языке, понятное, с одной стороны, специалистам российской туристской индустрии, а с другой стороны, наиболее точно соответствующее толкованию аналогичных терминов на английском, французском и немецком языках.

ГОСТ Р 52113-2003 «Услуги населению. Номенклатура показателей качества» устанавливает порядок выбора номенклатуры показателей качества услуг, в соответствии с целями управления качеством, номенклатуру,

классификацию методов контроля и оценки показателей качества услуг.

Правила предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации, утвержденные постановлением от 25.04.1997 № 490 (с изменениями от 01.02.2005), регулируют отношения между производителем услуг и потребителем; определяют права и ответственность производителя и потребителя гостиничных услуг, пути регулирования этих отношений. Правила являются основным нормативным документом для гостиниц. Исходя из требований данного документа, гостиницы организуют процесс оказания услуг.

Приказ Минспорттуризма России от 07.05.2010 № 461 «Об утверждении порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 13.05.2010 № 17191) определяет условия и порядок проведения аккредитованными организациями классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи.

На основании данных законодательных и нормативно-правовых актов организуется деятельность гостиниц и других средств размещения, разрабатываются внутриорганизационные документы гостиницы.

Институты развития рынков индустрии гостеприимства

Гостиничная деятельность в России, как и вся индустрия гостеприимства не имеет единых федеральных институтов развития. Функции регулирования туристической деятельности разделены между Федеральным агентством по туризму (Ростуризм), являющимся структурным подразделением Министерства культуры Российской Федерации, и Министерством спорта Российской Федерации. Часть функций находилась в ведении упразднённого министерства регионального развития. Часть оказалась в зоне ответственности Федерального агентства по делам молодёжи Минобрнауки России.

Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)», утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.07. 2010 № 1230-р,

также неоднократно меняла государственных заказчиков. Среди целей программы:

- численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения;
- численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения;
- площадь номерного фонда коллективных средств размещения;
- инвестиции в основной капитал средств размещения (гостиницы, места для временного проживания);
- количество койко-мест в коллективных средствах размещения;
- количество лиц, работающих в коллективных средствах размещения;
- количество лиц, работающих в туристских фирмах;
- объем платных туристских услуг, оказанных населению;
- объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения.

Общий объем финансирования Программы на 2011 - 2018 гг. в ценах соответствующих лет составляет 139,5 млрд. рублей.

В Приморском крае разработана и принята постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 396-па Государственная программа Приморского края «Развитие туризма в Приморском крае на 2013 - 2017 годы». Введён в действие Закон Приморского края от 10.02.2014 № 355-кз «О туризме и туристской деятельности на территории Приморского края». В системе органов управления также сделаны соответствующие изменения.

Обобщая можно сделать вывод: деятельность гостиниц и ресторанов ДГО является частью комплекса индустрии гостеприимства, который пока находится в стадии организационного формирования. Элементы этого комплекса сейчас существуют разрозненно. Нормативная база их деятельности не структурирована и не обеспечивает единства мониторинга результатов. Институты развития, также слабы и не объединены организационно.

1.7.10 Дополнительные условия развития рынков товаров, работ и услуг ДГО

Основная масса дополнительных предложений по условиям развития рынков товаров, работ и услуг охватывает следующие направления:

- Создание в городе высокоэффективного межотраслевого комплекса экспортной ориентации;
- Развитие рынка образовательных услуг, развитие услуг в сфере здравоохранения и разнообразных видах туризма, рекреации в гармонии с развитием особо охраняемых природных территорий.

По каждому из направлений был выполнен анализ ресурсов и возможностей, позволивший сформулировать наиболее значимые действия и ориентиры реализации программных мероприятий стратегии.

Создание в городе высокоэффективного межотраслевого комплекса экспортной ориентации осложнено рядом проблем:

1. Отсутствие единой промышленной политики на городском уровне и институтов её реализации на территории. Формально это объясняется отсутствием соответствующих полномочий по 131-ФЗ. Однако и на уровне субъекта федерации промышленную политику фактически только начинают координировать. В итоге даже сам вопрос об участии города в формировании «высокоэффективного межотраслевого комплекса экспортной ориентации» пока не имеет предмета приложения.

2. Отсутствие единой политики в области развития индустрии гостеприимства. Ни в городе, ни на уровне субъекта федерации нет органов, координирующих туристическую, гостиничную деятельность с работой федерального, регионального и городского пассажирского транспорта, функционированием регулирующих и надзорных органов (пограничной службы, МВД и т.п.).

3. Отсутствие единой, вертикально-интегрированной системы охраны здоровья и оказания медицинских услуг населению. Для Приморского края в целом, как и для ДГО, остаётся актуальной проблема низкого уровня

информатизации сектора здравоохранения. Речь идёт не столько о технических средствах – компьютерах, каналах передачи данных - сколько об отсутствии информационной системы, как единого инструмента управления. Личная запись на приём к врачу, бумажные носители медицинских данных, рецепты, выписанные от руки, – всё это пока имеет место в медицине. В ходе реформы здравоохранения муниципальный уровень оказался во многом оторван от системы принятия решений, появились «ничейные» зоны ответственности. Например, из средних школ (муниципальный уровень) исчезли первичные здравпункты (здравоохранение перешло на уровень субъекта федерации), школа, как место скопления детей, и вследствие этого – территория повышенного травматизма и риска распространения эпидемических заболеваний, осталась практически без первичного наблюдения, не говоря уже о первой помощи. Аналогичной является нынешняя ситуация на производственных предприятиях, транспорте. Это негативно сказалось на эффективности отрасли здравоохранения в целом.

4. Отсутствие единой информационной системы в отрасли телекоммуникаций и почтовой связи. Это выглядит парадоксальным, но уровень информатизации системы управления телекоммуникационным комплексом не соответствует предмету труда. В случае сбоев со связью, клиенты по-прежнему должны сами звонить в соответствующие службы поддержки, а то и являться лично на прием. Работоспособность каналов доступа клиентов к телекоммуникационным услугам не тестируется и не мониторится из единого центра. О повреждениях магистральных кабелей сами провайдеры услуг узнают из жалоб граждан. Не говоря уже о сроках устранения аварий, которые иногда исчисляются месяцами. Отслеживание почтовых отправок поддерживается лишь на «столичном» направлении.

Создание в городе высокоэффективного межотраслевого комплекса экспортной ориентации, очевидно, потребует выдвижения ряда инициатив по изменению федерального законодательства регулирующего полномочия органов местного самоуправления, а так же формирования структур

межмуниципального сотрудничества и отраслевого взаимодействия с соответствующими органами управления субъекта федерации.

Развитие рынков образовательных услуг, услуг в сфере здравоохранения и рекреации в гармонии с особо охраняемыми природными территориями обусловлено рядом факторов.

Экологическая ценность прибрежной территории состоит не столько в сохранности её отдельных (пусть даже значимых) компонентов, сколько в целостности всей экосистемы, нарушение которой неизбежно влечёт за собой невосполнимые потери.

Никакое искусственное новообразование рекреационного типа, уже не способно восполнить потерю целостности: строго говоря, с экологической точки зрения, любой искусственный парк, газон, набережная – являются в конечном итоге такими же мёртвыми зонами, как дорога с бетонным покрытием или производственная площадка. Видимые отличия тут носят лишь визуальный характер. Но построить экономику в прибрежной зоне без нарушения её природной целостности в принципе невозможно.

Таким образом, речь можно вести не о полном предотвращении потерь стоимости природных объектов, а лишь минимизации масштабов этих потерь.

Одним из ключевых условий такой минимизации является эффективный мониторинг состояния природных ресурсов. В проведении такого мониторинга существенное значение имеет два базовых принципа:

– Комплексность, когда природные ресурсы учитываются не по отраслевой принадлежности, а как единое целое, причём именно эта целостность имеет самостоятельную стоимость.

– Независимость, когда мониторинг ведётся не в интереса отдельных ведомств или отраслей экономики, а в интересах территории.

Вторым условием минимизации ущерба является проведение активных и всесторонних исследований состояния экосистемы, имеющих целью не столько ограждать ресурсы от использования, сколько вырабатывать такие механизмы включения их в экономический оборот, которые способствовали бы

гармоничному развитию территории, и как следствие – устойчивому росту её стоимости.

Третьим условием минимизации ущерба является целенаправленное и стратегически выверенное формирование в прибрежной зоне экономики воспроизводства природных ресурсов.

К таким производствам относятся: марикультура, рыбоводные заводы; биотехнологические производства; производства, связанные с очисткой среды обитания от загрязнений; производства, культивирующие контролируемые формы восстановления растительного слоя и лесных ресурсов.

Принимая во внимание затратный и чрезвычайно капиталоемкий характер мероприятий, связанных с формированием систем мониторинга прибрежной зоны, исследования экосистемы прибрежной зоны и создания объектов экосистемной экономики, важно соблюдать балансы капитализации и текущей выручки от деятельности этого комплекса.

В противном случае, он сам по себе может стать источником повышенных рисков для прибрежной экосистемы. Ключевым элементом такого балансирования должно служить рациональное и взвешенное внедрение в прибрежную экономику субъектов, способных обеспечить не только необходимую генерацию наличной выручки, но и что более важно – структурировать природопользование, вытесняя его дикие формы.

В первую очередь это касается прибрежного туризма. Органам местного самоуправления необходимо выработать практику совместного управления рекреационными ресурсами, с учётом демографических особенностей региона, логистики, а так же, необходимости согласования этой практики с нормативными условиями, задаваемыми федеральными органами власти.

Выводы по 1 этапу:

В работе выполнено исследование процесса социально-экономического развития ДГО. Проведена оценка результатов реализации действующего Комплексного инвестиционного плана модернизации монопрофильного образования Дальнегорский городской округ (г. Дальнегорск).

Выполнен расчет и моделирования основных ресурсных балансов:

- демографического;
- энергетического;
- транспортного;
- баланса землепользования, водных ресурсов и рекреации;
- баланса денежных доходов и расходов населения (домашних хозяйств);
- баланса стоимости материальных активов, включённых в экономический оборот.

Проведение исследования ключевых внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие ДГО, а именно:

- экономико-географическое положения муниципального образования в Приморском крае, федеральном округе, стране, Азиатско-Тихоокеанском регионе и мире;

- анализ международного и российского опыта, связанного с реструктуризацией моногородов и реализацией инвестиционных решений (проектов), позволяющий уйти от монозависимости;

- сравнительный анализ положения ДГО в сопоставлении с монопрофильными городами; влияние мировой конъюнктуры и макроэкономической ситуации в Российской Федерации;

- оценка влияния комплекса действующих и перспективных программных документов Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа, а также вероятных тенденций социально-экономического развития Российской Федерации;

- анализ и оценка влияния создания территории опережающего социально-экономического развития на территории монопрофильного муниципального образования с наиболее сложным социально-экономическим положением.

В процессе актуализации стратегии социально-экономического развития ДГО на период до 2030 года были сформулированы и рассмотрены новые гипотезы развития. Новыми тенденциями развития города, которые могут быть реализованы с высокой вероятностью, могут стать:

1. ДГО - один из центров генерации национального богатства России на Дальнем Востоке - производственного (физического), финансового, человеческого и природного капитала страны.

2. Интеграция ДГО в Азиатско-Тихоокеанский регион.

3. В ДГО происходит трансформация функций власти и органов местного самоуправления - обеспечение безопасности правопорядка, защита гражданских прав населения, справедливой конкуренции бизнеса, организация взаимодействия органов власти, структуры бизнеса, общественных организаций и населения.

4. Реформирование городской структуры, в том числе за счет особых механизмов ведения хозяйственной деятельности и прямых зарубежных инвестиций.

2 Приоритетные направления и стратегические ориентиры социально-экономического развития Дальнегорского городского округа до 2030 года

2.1 Миссия, стратегические цели, задачи и этапы развития Дальнегорского городского округа, с учетом внутренних и внешних условий развития Приморского края, ДФО, АТР и направлений модернизации российской экономики

Миссия города определяется стратегическим видением развития города, влиянием тенденций изменения внутренней и внешней среды Дальнегорска.

Развитие Приморского края и постепенная переориентация политико-экономических и социальных взаимодействий Российской Федерации на страны АТР и СВА, определяет усиление роли каждого городского округа в крае. При всех внешних и внутренних ограничениях Дальнегорску необходимо стать опорным «северным» центром проведения данной политики.

Находясь на пересечении ограниченных путей сообщения, имея в наличии недостаточный развитый порт, с учетом географической близости к муниципалитетам Приморского края, входящим в состав Свободного порта Дальнегорск, Дальнегорскому ГО необходимо наращивать дополнительные, но при этом - уникальные конкурентные преимущества в секторе транспортно-логических взаимодействий.

Представленность в городе инфраструктуры высшего образования, а также близость к потенциалу прикладной науки г. Хабаровска, может создать предпосылки для реализации городом функции научно-проектного центра.

Несмотря на укоренившееся и ставшее стереотипным представление о негативной экологической обстановке, город обладает потенциалом для привлечения туристического потока в сферу событийного и релакс-туризма. Этому способствует сам ландшафт Дальнегорска, находящегося «под прикрытием» гор Сихоте-Алиня, видовое многообразие таежной флоры, как ни

парадоксально, существенная удаленность города от крупных деловых центров Приморского края, а также – богатая история освоения территории округа.

На основе проведенного исследования ключевых внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие г. Дальнегорска, его экономико-географического положения, степени включенности в систему глобальных товарных, информационных и финансовых обменов; действующих и перспективных программных документов Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа, а также вероятных тенденций социально-экономического развития Российской Федерации в целом, сформулированных по итогам анализа гипотез о стратегическом развитии Дальнегорска, сформулирована миссия города:

Дальнегорск – это один из опорных промышленных, предпринимательских и интеллектуальных городов Приморского края;

- город-спутник индустрии релакс- и оздоровительного туризма;
- опорный узел транспортно-логических коммуникаций Приморского края и Российской Федерации со странами Северо-восточной Азии.

Чтобы сформулировать главную цель, дерево целей, а также задать количественные параметры измерения уровня их достижения необходимо детализировать содержание миссии развития Дальнегорска.

Детализация миссии Дальнегорска с учетом внутренних и внешних условий развития Приморского края, Дальнего Востока России, и СВА

Миссия – это системное понятие, увязывающее субъект стратегического планирования с объективными тенденция и ожиданиями во внутренней и внешней средах.

Несмотря на то, что Дальнегорск не включён в глобальные рейтинговые системы городов, итоги сравнения показателей мировых лидеров опосредовано влияют и на миссию Дальнегорска: усиление человеческого потенциала и увеличение инновационного потенциала муниципальной экономики – тренды справедливые и для Дальнегорска.

Таким образом, подмиссия города формулируется следующим образом:

- город с развитым человеческим капиталом, усиленным инновационным потенциалом экономики и высоким качеством жизни.

Стратегические цели, задачи и этапы развития города Дальнегорск

Миссия Дальнегорска определяет видение роли и места города в региональной, государственной и мировой системе взаимоотношений (политических, экономических, научных, культурных и прочих) на долгосрочный период, не ограничивающийся только планируемым периодом самой Стратегии. При этом выход на данную позицию и дальнейшее удержание её на должном уровне требует определенных усилий, которые должны быть сконцентрированы на правильно выбранных направлениях в экономической сфере, социальной сфере и сфере управления. В таких условиях ключевой идеей развития Дальнегорска на стратегический период является **концепция города сбалансированного и эффективного развития**, обеспечивающей превращение Дальнегорска в город с эффективной системой бюджетирования, со сбалансированной структурой диверсифицированной экономики, развитым человеческим капиталом и инновационным потенциалом, высоким качеством жизни.

Соответственно миссии и предложенной концепции формулируются следующие цели Стратегии

Стратегическая цель № 1 - «Город эффективно развитых людей».

Данная цель направлена на создание в городе разнообразных возможностей для самозанятости и самореализации каждого жителя в предпринимательской деятельности и в культурно-духовной сфере.

Стратегическая цель № 2 - «Город высокого уровня жизни».

Данная цель направлена на создание в городе развитой социальной сферы, обеспечивающей всем жителям города равный доступ к широкому спектру социальных услуг высокого качества, создание условий для формирования комфортного личного жизненного пространства каждого жителя города, формирование комфортной сферы обслуживания, комфортного городского пространства и комфортной природной среды города.

Стратегическая цель № 3 - «Город новой диверсифицированной экономики».

Данная цель направлена на формирование опорного центра генерации экономических благ на севере Приморского края, создание образовательно-коммуникативного и транспортного узла во взаимодействии с муниципалитетами, входящими в состав Свободного порта Владивосток, территориями Хабаровского края, городами отдельных стран СВА.

Реализация этой стратегической цели будет способствовать формированию диверсифицированной конкурентоспособной растущей экономики города. Она обеспечит широкие возможности для получения жителями интересной высокооплачиваемой работы, наполняемости городского бюджета, снятию внутренних ограничений развития городской экономики и внешних инфраструктурных ограничений развития города, а также формированию финансовых механизмов развития экономики.

Достижение поставленных целей требует решения соответствующего набора задач.

Задачи управления для достижения Стратегической цели № 1 - «Город эффективно развитых людей»

Для создания в городе Дальнегорске широких возможностей для роста самозанятости и самореализации личности в предпринимательской и трудовой деятельности, а также в культурно-духовной сфере необходимы:

– Обеспечение соответствия структуры и качества подготовки специалистов системой образования города Дальнегорска потребностям экономики и социальной сферы.

– Создание инфраструктуры для обеспечения отдыха и культурного и духовного саморазвития.

– Создание эффективной системы трудоустройства выпускников, молодежи и социально незащищенных категорий горожан.

– Создание инфраструктуры для обеспечения отдыха и культурного и духовного саморазвития.

– Обеспечение разнообразия и доступности возможностей для занятий физической культурой и спортом.

Для решения данного набора задач необходимо сочетать методы финансирования мероприятий из муниципального, регионального и федерального бюджетов с различными формами привлечения частных инвестиций, создания благоприятного инвестиционного климата.

Задачи управления для достижения Стратегической цели № 2 - «Город высокого уровня жизни»

Для создания в городе Дальнегорске развитой социальной сферы, обеспечивающей всем жителям города равный доступ к широкому спектру социальных услуг высокого качества необходимы:

– Обеспечение возможностей равного доступа к социальным услугам для всех жителей города.

– Формирование широкого спектра дополнительных социальных услуг, доступных различным категориям населения города.

– Формирование системы социальных услуг, ориентированной на удовлетворение потребностей молодежи, т.е. создание набора взаимоувязанных услуг, направленных в первую очередь на потребности, характерные и специфичные именно для молодёжи (молодёжные виды спорта, молодежные массовые мероприятия и т.п.).

– Сохранение и укрепление здоровья детей и молодежи в период получения образования на всех его уровнях, формирование культуры здоровья.

– Обеспечение доступности для населения качественного жилья;

– Предоставление каждому жителю качественных жилищно-коммунальных услуг.

Обеспечение доступности для каждого жителя полного набора современных информационно-коммуникационных возможностей.

– Формирование комфортной системы градостроения, сохранение исторического облика города.

– Сохранение и развитие зеленого каркаса города.

Задачи управления для достижения Стратегическая цель № 3 - «Город новой диверсифицированной экономики»

Для развития экономики необходимы: формирование условий для развития инфраструктуры инноваций; формирование условий для развития малого и среднего бизнеса; развитие производства продукции с высокой долей добавленной стоимости за счет инновационной составляющей.

Исходя из этого, набор задач для достижения данной цели выглядит следующим образом:

- Создание благоприятного инвестиционного климата.
- Оптимизация городского бюджета и формирование дополнительных источников привлечения средств.
- Обеспечение условий для опережающего развития городской энергетической и транспортной инфраструктуры.
- Создание условий для опережающего развития внешних по отношению к городу инфраструктур (в том числе транспортной и энергетической).

Этапы реализации стратегии

Этап 1: Создание условий для развития. На данном этапе реализуются задачи, решение которых необходимо для формирования условий по достижению целей и решению задач стратегий, прежде всего инфраструктурные задачи.

Выполнение этого этапа займет ориентировочно 5 лет, что обусловлено как временем, необходимым для решения отдельных задач, так и тем, что за это время должна стабилизироваться внешнеполитическая и внешнеэкономическая обстановки. Данный этап является подготовительным, направленным на институциональную и функциональную подготовку реализации второго этапа.

На первом этапе решаются следующие задачи:

- Формирование сбалансированной системы управления развитием на территории города, с учётом особых условий хозяйствования и функционирования новых органов управления, включая ТОСЭР.

– Максимальное облегчение и ускорение решения земельных и инфраструктурных вопросов для бизнеса, снятие административных барьеров.

– Внедрение современных resultado-ориентированных методов (проектных подходов) управления развитием.

– Оптимизация городского бюджета и формирование дополнительных источников привлечения средств.

– Создание благоприятного инвестиционного климата. Формирование условий для развития инфраструктуры инноваций. Формирование условий для развития малого и среднего бизнеса.

– Обеспечение условий для опережающего развития городской транспортной и энергетической инфраструктур.

– Обеспечение условий для опережающего развития внешних по отношению к городу инфраструктур (в том числе транспортной и энергетической).

– Обеспечение соответствия структуры и качества подготовки специалистов системой образования города Дальнегорска потребностям экономики и социальной сферы.

– Следование принципам экологичности и комфортности территории при городском планировании и принятии архитектурных решений, сохранение исторического облика города.

Также на данном этапе необходимо провести работы по наращиванию усилий по дальнейшему позиционированию Дальнегорска как «Северо-восточного Приморского» центра коммуникаций России со странами СВА, в том числе, через усиление представительских функций по презентации Дальнегорска как контактной площадки.

Этап 2: Устойчивое социально-экономическое развитие. На данном этапе реализуются задачи, направленные на решение основных проблем города и на создание эффективной развивающейся экономики, а также на вывод города в устойчивое состояние роста возможностей самореализации жителей города.

Выполнение этого этапа возможно только после окончания предыдущего и займёт примерно 5-7 лет. Полная или даже частичная успешная реализация данного этапа должна привести к увеличению доходов бюджета (за счёт роста экономики и, как следствие, повышению налоговых поступлений в него, а также за счёт оптимизации самого бюджета и привлечения новых финансовых механизмов), что позволит приступить к реализации заключительного третьего этапа.

В рамках второго этапа будут решаться следующие задачи:

- Развитие производств, обеспечивающих высокую долю добавленной стоимости.

- Создание эффективной системы трудоустройства выпускников, молодежи и социально незащищенных категорий горожан.

- Развитие социальной инфраструктуры, способствующей сохранению и укреплению здоровья детей и молодежи в период получения образования на всех его уровнях, формирование культуры здоровья.

- Обеспечение доступности для населения качественного жилья (коэффициент доступности жилья меньше 5 лет). Обеспечение предоставляемых жилищно-коммунальных услуг высокого качества.

- Обеспечение для жителей города широких возможностей для самореализации в культурно-досуговой сфере.

- Обеспечение возможностей равного доступа к социальным услугам для всех жителей города.

- Сохранение и развитие зеленого каркаса города.

Этап 3: Благоустройство и гармоничная жизнь. Данный этап направлен на окончательное создание условий для гармоничного развития и содержит мероприятия, реализация которых не является критически необходимой на предыдущих этапах. Этап является завершающим, при этом его реализация может начинаться параллельно второму этапу.

На третьем этапе решаются следующие задачи:

- Формирование широкого спектра дополнительных социальных услуг, доступных различным категориям населения города. Формирование системы социальных услуг, ориентированной на удовлетворение потребностей молодежи.
- Создание современной инфраструктуры для отдыха и творческой самореализации. Обеспечение разнообразия и доступности возможностей для занятий физической культурой и спортом.
- Обеспечение доступности для каждого жителя полного набора современных информационно-коммуникационных возможностей.

2.2. Стратегические приоритеты и видение социально-экономического развития города Дальнегорска

Видение социально-экономического развития города Дальнегорска следует из сформулированной в разделе 2.1. миссии, главных целей Стратегии и будет различным для разных сфер социально-экономической жизни города. Одной из задач стратегического планирования является гармоничное сочетание приоритетов развития отраслей экономики, социальной сферы и управления, позволяющее достичь поставленных целей и избежать неэффективной конкуренции отраслей между собой за финансовые, организационные, инфраструктурные и трудовые ресурсы города.

Демография

Базовой целью демографической политики является создание тенденции плавного роста численности населения г. Дальнегорска. Это повышает необходимость бережного отношения к здоровью населения, предотвращения преждевременной смертности, особенно в трудоспособных возрастах, удержания низких темпов естественной убыли численности жителей города. Неотъемлемой частью политики увеличения численности населения должны являться меры в области улучшения его качества – улучшение состояния здоровья, образовательного и профессионального уровня, половозрастного

состава. При этом предполагается обязательное достижение высоких стандартов качества жизни.

В соответствии с этой целью можно сформулировать основные направления в сфере демографической политики.

Улучшение здоровья и увеличение продолжительности жизни:

– увеличение продолжительности жизни населения города Дальнегорска за счет возможностей здравоохранения и всех факторов, влияющих на здоровье, окружающую среду, условия труда, повышение доходов, оздоровление образа жизни и т.д., с тем, чтобы средства на эти цели расценивались как инвестиции в человеческий капитал;

– снижение смертности в наиболее репродуктивных и экономически активных возрастах;

– снижение смертности в наименее материально и социально-обеспеченных слоях общества.

Создание условий для роста рождаемости и укрепления семьи:

– обеспечение многодетным родителям благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности вне дома с выполнением семейных обязанностей;

– содействие молодым семьям, состоящим в зарегистрированном браке, в т.ч. в улучшении жилищных условий;

– усиление дифференциации социальной поддержки семей в зависимости от числа детей, стимулирование рождения вторых и третьих детей.

Управление трудовой миграцией и рост населения за счет миграционного прироста:

– создание «прозрачных» условий для привлечения трудовых мигрантов с помощью экономических методов, в целях обеспечения баланса рынка труда;

– содействие интеграции мигрантов, прибывших в Дальнегорск на постоянное место жительства (в первую очередь, молодежи и студентов), в культурную и социально-экономическую среду города.

Образование

На период до 2030 г. развитие системы образования должно базироваться на переносе акцента от процессуального подхода (запуск новых институтов и процессов), **к четкой ориентации на достижение новых результатов, нового качества образования.** В результате для обеспечения стратегического развития города будет формироваться качественный человеческий капитал, обладающим необходимыми компетенциями. В этом случае неизбежно изменение отношения к расходам муниципального бюджета на развитие образования, которые теперь должны рассматриваться не как затраты, а как инвестиции в человеческий капитал с конкретным, хоть и не быстрым, экономическим эффектом.

Управление рынком труда и привлечение молодых специалистов

Создание в Дальнегорске возможностей для самореализации личности в трудовой деятельности основывается на развитии производственного сектора, городской инженерной, социальной и деловой инфраструктуры в соответствии с реализацией задач стратегических целей. Конкретные проекты связаны с созданием сервисов, повышающих эффективность поиска работы и заполнения вакантных рабочих мест при информационной, методической и финансовой поддержке городских и краевых органов управления. Реализация бизнес-проектов будет способствовать созданию новых рабочих мест. Формирование нового рынка труда расширит возможности для трудоустройства, карьерного роста и творческой самореализации в широком спектре профессий и будет стимулировать совершенствование профессиональных навыков.

Для реализации задач Стратегии необходимы дополнительные трудовые ресурсы. Наличие рабочих мест и возможности для аренды жилья сами по себе обеспечивают привлекательность регионального рынка труда и будут притягивать рабочую силу без дополнительных мер и затрат со стороны администрации Дальнегорского ГО.

Развитию рынка труда будет способствовать экспорт услуг образования, рост объемов услуг социальной сферы, в том числе культуры и туризма.

Экспорт образования и импорт новых компетенций в значительной мере связан с развитием высшей школы в Дальнегорске и, в частности, ДВФУ.

Воспитание молодежи, формирование трудовых ценностей и привлечение молодежи к работе на предприятиях и в учреждениях города является важной стратегической задачей, так как обеспечивает накопление человеческого капитала и его межпоколенческую преемственность. Создание новых рабочих мест и повышение доступности жилья для молодых специалистов позволяет достичь привлекательности городского рынка труда и закрепиться на нем молодежи. Вместе с тем, необходимо поддерживать эффективность информационного обеспечения рынка труда для своевременного получения сведений об открывающихся вакансиях соискателям и предоставления возможностей выбора компетентных специалистов работодателям.

Культура

Обладая градостроительной и исторической ценностью за счет сохранившейся планировочной структуры, архитектурных и исторических ансамблей, памятников архитектуры, истории, археологии, а также уникального природного ландшафта, город Дальнегорск представляет историко-градостроительную ценность для региональной культуры.

В связи с этим приоритетом в развитии сферы культуры города, в сохранении культурного своеобразия Дальнегорска будет продвижение на национальном и международном уровне традиционных культурных мероприятий города.

Благоустройство и обеспеченность качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства

Важная роль в формировании условий для развития человеческого капитала города отводится созданию условий для комфортного проживания в городе, комфортного личного жизненного пространства.

В данной сфере основным приоритетом будет обеспечение доступных и качественных услуг ЖКХ.

Формирование комфортного городского пространства и привлекательного жилья для жителей подразумевает в качестве одного из приоритетов активную политику озеленения территории.

Кроме того, на период до 2025г. в рамках реализации мероприятий по «Пяти шагам благоустройства» планируется выделение городского пространства для благоустройства парковой зоны с выделением спортивного уголка; восстановление и модернизация профилакториев «Горняк» и «Аралия»; на базе спортивного комплекса «Строитель» строительство «Ледовой арены»; выделение зоны отдыха для молодежи путем создания молодёжного клуба на базе парка Березка; улучшение качества городской среды путем благоустройства и модернизации спортивного комплекса «Химик».

Для реализации этих приоритетов предложен комплекс проектов, рассмотренных в разделе 3.3 Отчета.

2.2.1. Производственная сфера

Муниципальная экономическая и промышленная политика будет реализовываться в условиях жестких нормативных и бюджетных ограничений. Еще одним важным ограничением является то, что экономика города представлена в существенной мере федеральными, краевыми и частными организациями. Муниципальных объектов, в развитии которых городская администрация может принимать непосредственное участие, значительно меньше. В таких условиях основными приоритетами экономической и промышленной политики должны стать:

- согласование интересов города, его жителей, бизнеса, федеральных и краевых органов, определяющих развитие объектов, находящихся на территории города, в части обеспечения рабочих мест, уровня заработных плат, выполнения экологических требований;
- поддержка и развитие малого и среднего бизнеса, как наиболее чувствительного к реализуемой муниципальной политике, емкого в отношении

создания рабочих мест и значимого для городского бюджета сегмента экономики;

- обеспечение развитой инфраструктуры для бизнеса.

Отраслевыми приоритетами промышленного развития на стратегическую перспективу будут следующие сектора экономики города – транспорт и логистика, пищевая промышленность, инновационная переработка эксклюзивных ресурсов Дальнегорска.

Приоритетами городских властей в этом плане является создание для них инфраструктурных условий для развития, что будет достигаться в первую очередь за счет эффективной координации планов развития промышленных предприятий и объектов инфраструктуры муниципального уровня ответственности.

Детализация производственной сферы приведена в разделе 2.3 данного отчета.

Научно-инновационная сфера

Приоритетами научно-инновационной политики городских властей на стратегическую перспективу станут:

- разработка и реализация различных форм поддержки научно-технической и инновационной деятельности, обеспечивающих благоприятную среду для ускоренного развития в городе этих видов деятельности;

- разработка и реализация комплекса мер по сохранению и развитию прикладной науки;

- создание условий, способствующих ускоренному развитию малого научно-технического и инновационного предпринимательства;

- создание в городе полноценной инновационной инфраструктуры, включая организацию новых инновационных предприятий и фондов для финансирования инновационной деятельности;

- осуществление комплекса мер по модернизации городской экономики Дальнегорска на базе передовых достижений науки и техники;

– максимальное использование потенциала молодежи Дальнегорска для инновационного развития науки и экономики города.

На локальном уровне инновационная политика города будет проявляться в создании спроса на инновации со стороны предприятий и объектов, внедрении инноваций при модернизации инфраструктуры города.

Приоритетом станет интеграция России в интеллектуальное пространство стран СВА. Научно-образовательный сектор, наряду с бизнесом, будет выступать в качестве ведущей силы продвижения интеграции.

Приоритеты в научно-технической сфере могут быть выражены как развитие наукоемких производств на базе собственных научных разработок филиала ДВФУ в Дальнегорске; реализация импортных технологий в инжиниринговых компаниях города; а также научно-техническое обеспечение переработки ресурсов Дальнегорска.

Традиционно слабым местом российской инновационной системы является этап коммерциализации разработанных технологий и других результатов инновационной деятельности. И локальная инновационная система Дальнегорска не является исключением. Поэтому основным приоритетом в научно-инновационной сфере станет создание условий для эффективного выхода разработок научных организаций города на рынки.

В последние годы была проделана большая работа по совершенствованию российской инновационной системы. Была разработана практика создания малых инновационных предприятий при вузах. В ДВФУ создано 23 малых инновационных предприятия (МИП), ВГУЭС продвигает свои разработки через 14 созданных МИП. Отраслевая специализация созданных предприятий, проекты которых были отобраны, оказалась разнообразной, и не ограничивается традиционными отраслями специализации вузов. Так, создаются предприятия в сфере информационно-коммуникационных технологий, здравоохранения, дизайна и даже по оказанию юридических услуг, тем самым ориентируя студентов в соответствии с потребностями рынка.

Наиболее комплексное развитие в последние годы получила инновационная инфраструктура, созданная в ДВФУ. Университетом заключены соглашения о сотрудничестве со всеми крупными компаниями, представленными на рынке Дальнего Востока и Приморского края в целом. Это позволяет эффективно транслировать проблемы бизнеса в научную среду и координировать научную и инновационную деятельность с потребностями экономики.

Инновационная экосистема ДВФУ включает среди прочих структурных элементов центры прототипирования, охраны интеллектуальной собственности, информационный, логистический, выставочный центры, а также фонд венчурного финансирования. Можно заключить, что команда любой жизнеспособной инновационной разработки сегодня в системе ДВФУ может получить полный спектр услуг и доступ к практически любым недостающим компетенциям, которые могут понадобиться для успешного выхода на рынок. Проводником всех вышеперечисленных мероприятий на территории ДГО является филиал ДВФУ в г. Дальнеморске. Сохранение и развитие данной образовательной структуры будет олицетворять теснейшую связь науки и практики на данной территории.

Вместе с тем, в рамках стратегии развития города Дальнего Востока в качестве одного из приоритетов также целесообразно закрепить более тесное взаимодействие муниципальных властей и предприятий с научным потенциалом города. Необходимо использовать и, при необходимости, наладить эффективные научные коммуникации между городом, региональными, федеральными и зарубежными структурами научно-инновационного профиля, позволяющие оперативно транслировать проблемы и вызовы, стоящие перед городом, и оперативно генерировать инновационные продукты и услуги, позволяющие решать стоящие перед городом проблемы.

Природопользование и охрана окружающей среды

Приоритеты природопользования и охраны окружающей среды заключаются в обеспечении рационального использования, воспроизводства и

сохранения уникального природно-ресурсного потенциала и биоразнообразия тайги Сихоте-Алинского горного хребта более подробно рассмотрены ниже.

Межрегиональное и международное сотрудничество

Ключевым приоритетом г. Дальнегорска является развитие транспортно-логистического функционала города в российской и международной транспортных системах, что обеспечивается положением города в международных транспортных магистралях, потенциалом транспортного узла в отраслевой специализации СВА, усилением его роли в транспортном коридоре между Европой и Азией, обслуживанием потребностей экономики Дальневосточного ФО и Приморского края.

В реализации этих приоритетов особая роль отводится модернизации и усилению мощностей морского порта Рудная Пристань, а также преодолению недостаточности пропускных и провозных мощностей федеральной трассы, а также автомобильной дороги, которая должна соединять Дальнегорск с Хабаровским краем.

Особое значение отводится в рамках данной Стратегии реализации бизнес-проекта «Северного-транспортного узла», позволяющему включить в экономику края не просто локальные производственные мощности, а создаёт условия для включения в экономические отношения сотен производств и вообще не задействованные ресурсы 2/3 территории края. А также, включение в активную стадию экономики нескольких монопрофильных территорий, территорий со сложной экономической ситуацией таких как с. Новопокровка, п. Восток, Пластун, Терней, Ольга, Кавалерово и т.д.

В рамках реализации приоритетных направления развития Приморского края, отраженных в Стратегии социально-экономического развития Приморского края³⁵ до 2025 года, в пункте 2.1.2. Развитие транспортно-логистического кластера, в подпункте 12 представлено строительство участка железной дороги Дальнереченск - Новопокровка (Красноармейский район) (с

³⁵ Закон Приморского края от 20.10.2008 г. № 324-КЗ «О стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года», в ред. Закона Приморского края от 03.10.2013 № 256-КЗ

продлением железнодорожной линии до Дальнегорска - Рудная Пристань). И также в подпункте 5 данного пункта запланировано строительство ж/д пути Новочугуевка - Кавалерово - Дальнегорск - Рудная Пристань.

В совокупности при реализации планов изложенных в подпунктах 12 и 5 получается кольцевой железнодорожный маршрут от станции «Дальнереченск» - через Новопокровку далее порт «Рудная Пристань» (Дальнегорский Городской Округ) с выходом на станцию - «Чугуевка».

2.2.2 Туристско-рекреационный комплекс

Приоритетами в развитии туристско-рекреационного комплекса привлечение и диверсификация туристического потока является формирование новых туристических продуктов в сфере рекреационного, событийного, научного туризма, в том числе с применением кластерного подхода.

2.2.3. Топливо-энергетический комплекс

Приоритетом развития энергетической системы Дальнегорского ГО остается модернизация электросетевых объектов на подстанциях с заменой морально и физически устаревшего оборудования.

Параллельно необходимо проведение работы по обеспечению соответствия энергопотребления планируемых к развитию объектов экономики и социальной инфраструктуры мощностям существующих подстанций.

В случае включения в актуализированную Стратегию социально-экономического развития Приморского края до 2030 года, такого направления, как «Газификация» северо-восточных территорий края обеспечить максимально благоприятные условия для проектирования и реализации проекта, в целях обеспечения жителей ДГО альтернативным энергоресурсом.

2.3 Систематизация приоритетных направлений и задач развития Дальнегорского городского округа до 2030 года, с учетом ухода муниципального образования от монопрофильности

В соответствии с миссией Дальнегорска, приоритетные направления подчинены условиям устойчивого развития города, сбалансированности экономики, ее диверсификации, кроме того, они:

- отвечают критериям, выработанным в процессе стратегического планирования социально-экономического развития Дальнегорска в 1990-2015 гг., главным ориентирам социально-экономического развития Российской Федерации, Дальнего Востока и Приморского края;

- обеспечивают преемственность целей, задач и реализуемых мероприятий, основных индикаторов, а также их взаимосвязь с приоритетами развития Российской Федерации, Дальнего Востока, Приморского края и преемственность стратегии по отношению к ранее разработанным документам;

- учитывают существующие социально-экономические и политические условия развития г. Дальнегорск, а также России, Дальнего Востока, Приморского края;

- отвечают наличию многоаспектного подхода к оценке современного и будущего состояния города как самоорганизующегося объекта;

- обеспечивают непротиворечивость основным концептуальным положениям развития края, региона и страны.

Главные ориентиры, заложенные в настоящую Стратегию, полностью выражаются в ее миссии и стратегических целях. Критерии социально-экономического развития г. Дальнегорска сформированы как результат стратегического планирования города предыдущих периодов и согласуются с национальными критериями развития, развития Дальнего Востока и Приморского края. Эти критерии следующие:

- диверсификация городской экономики и обеспечение ее поступательного развития;

- обеспечение занятости и роста доходов населения;

- упрочение позиции города в региональной экономике и экономике Дальнего Востока;

- рост комфортности территории за счет сбалансированного пространственного развития, развития городской транспортной системы, увеличения рекреационных возможностей города.

Все вышеперечисленное позволяет сделать вывод о том, что **приоритетными направлениями** для г. Дальнегорска в долгосрочной перспективе являются:

- выполнение контактных функций в связях Приморского края с регионами ДВФО, странами АТР, в т.ч. транспортно-транзитных, внешнеэкономических и внешнеполитических;

- производство высокоценных товаров на основе наукоемких технологий, в том числе биотехнологий (производство экологически чистых продуктов питания, биологически активных и лекарственных веществ из сырья дальневосточной тайги);

- создание систем различных видов туризма, его инфраструктуры, объектов туризма, в том числе специфических, связанных с океаном, со странами АТР;

- расширение и повышение качества образования, науки, объектов культуры;

- развитие наиболее рентабельных в рыночных условиях видов хозяйственной деятельности: пищевой промышленности, производств ряда потребительских товаров;

- обеспечение города надежными и эффективными инфраструктурными системами и сетями: энергетическими, транспортными, информационными, экологическими;

- широкое развитие жилищного строительства.

Отметим, что муниципальная экономическая и промышленная политика будет реализовываться в условиях жестких нормативных и бюджетных

ограничений. В таких условиях основными приоритетами экономической и промышленной политики должны стать:

– согласование интересов города, его жителей, бизнеса, федеральных и краевых органов, определяющих развитие объектов, находящихся на территории города, в части обеспечения рабочих мест, уровня заработных плат, выполнения экологических требований;

– поддержка и развитие малого и среднего бизнеса, как наиболее чувствительного к реализуемой муниципальной политике, емкого в отношении создания рабочих мест и значимого для городского бюджета сегмента экономики;

– обеспечение развитой инфраструктуры для бизнеса.

В качестве **отраслей специализации** города наиболее значимыми могут выступать:

1. промышленно-транспортно-логистическая;
2. сервисная;
3. научно- образовательная;
4. культурная;
5. туристическо-рекреационная;
6. торгово-представительская;
7. информационно–телекоммуникационная;
8. военно-морская.

Перспективная отраслевая специализация г. Дальнегорска будет опираться на имеющуюся отраслевую структуру, использование положения города для включения в международные цепочки разделения труда, определяемые спросом населения Приморского края и ДФО и уникальными ресурсными возможностями города. Приоритетами городских властей в этом плане является создание для них инфраструктурных условий для развития, что будет достигаться в первую очередь за счет эффективной координации планов развития промышленных предприятий и объектов инфраструктуры муниципального уровня ответственности.

Национальные приоритеты импортозамещения продукции создают дополнительные возможности развития пищевой промышленности в Дальнегорске, использующей местное сырье. Во избежание конфликтов интересов на локальных (местных), межрегиональных и международных рынках необходимо учитывать планы развития предприятий пищевой промышленности, реализующие инвестиционные проекты в ТОСЭР.

С учетом международного опыта создания технополисов и имеющихся в Дальнегорске предпосылок целесообразно развивать здесь следующие новые отрасли: биотехнологии, порошковая металлургия, новые материалы, программное обеспечение, фармакология на основе биологически активных веществ из ресурсов суши и моря, производство новых видов экологически чистой продовольственной продукции на основе местной сырьевой базы и современных технологий.

Эффективному развитию города должны способствовать различные формы территориального разделения труда (кооперирования, комбинирования) между предприятиями промышленных центров в пределах Дальнегорского ГО и создаваемой ТОСЭР.

Целесообразно развитие выпуска продукции с высокой инновационной составляющей. Дальнегорск обладает определенным научным потенциалом для того, чтобы начать активизацию вывода на рынок уникальных разработок на основе сырья тайги и океана. При этом, процесс разработки данной продукции, наладка ее серийного производства – задачи, которые без должного внимания, будут сдерживать инновационное развитие и укрепление конкурентных позиций города. Для решения этих задач необходим поиск и реализация механизмов, ориентированных на практическое применение научных разработок.

Отдельное внимание следует уделить тому факту, что усиление транспортно-логистической роли Дальнегорска предполагается на фоне реализации проектов «Приморье-1», «Приморье-2», «Свободный порт Владивосток», ТОСЭР «Надеждинский», ТОСЭР «Большой камень», ТОСЭР

«Михайловский», ТОСЭР «Остров Русский», что, помимо позитивного значения, будет так же «оттягивать» административный и финансовый ресурс от Дальнегорска. В этой связи, развитие транспортно-логистического функционала города в региональной и национальной транспортных системах возможно в потенциале транспортного узла в отраслевой специализации региона, как транспортный коридор, обслуживающий потребности экономики севера Приморского края.

Привлекательность регионального сотрудничества и взаимодействия Дальнегорска может быть достигнута через:

- встроенность в финансовые и инвестиционные потоки;
- научно-исследовательский потенциал и возможности применения результатов научно-технических исследований в производстве товаров и услуг;
- информационный обмен посредством проведения выставочной и презентационной деятельности различного уровня;
- культурно-развлекательную деятельность;
- позиционирование в качестве транспортно-логистического и торгового центра севера Приморского края.

Для поддержания этих функций на должном уровне от Дальнегорска требуется:

- обеспечение предоставления сервисных функций для бизнеса и населения на высоком уровне, а также удобства использования стандартных услуг, необходимых для ведения деловой деятельности и проживания;
- новая организация производственного ядра (экономической деятельности), которое станет двигателем городского развития, и сервисной среды, которая будет поддерживать производственный рост (потенциал реагирования на изменения плюс потенциал содействия изменениям);
- использование узнаваемых брендов - для поддержки торговли, предпринимательства, биржевой деятельности, получения патентов и др.;
- стимулирование и поддержка творческих начинаний для создания новой добавленной стоимости;

- наличие механизмов и структур, обеспечивающих поддержку международного сотрудничества;
- открытость региональной и муниципальной власти для сотрудничества с бизнесом и населением;
- создание благоприятной среды, способствующих появлению желания жить в этом городе (качество жизни и уровень услуг, поддерживающих его).

Необходимым становится **определение «будущего образа эффективного города»**, поиск конкретных мер муниципальной политики, реализация мероприятий, направленных на формирование благоприятной среды в Дальнегорске.

Развитие ведущих секторов экономики г. Дальнегорск

Пищевая и фармацевтическая промышленность

Природные ресурсы позволяют наладить и расширить имеющееся производство многих пищевых продуктов и фармакологических препаратов в объеме, удовлетворяющем потребности населения и предприятий Приморского края. Ориентация на местные ресурсы, ресурсы тайги и океана позволит в перспективе нарастить и экспортный товарный поток.

Туристические услуги

Дальнейшее расширение туристических услуг, охватывающих рекреационный, научный, образовательный, событийный, спортивный и эко-туризм тесно связанным с развитием Дальнегорска как транспортного узла. Дальнейшее развитие туризма требует компетентного управления, которое при минимальных государственных и муниципальных расходах, позволит привлечь частные инвестиции к комплексному развитию отрасли.

Перечень объектов, представляющих интерес для торгово-финансового, транспортного, научно-образовательного, культурно-развлекательного и туристического развития региона:

- Современные выставочные комплексы для проведения региональных выставок-ярмарок высоких технологий, благодаря которым Дальнегорск сможет круглый год принимать у себя выставочно-ярмарочные мероприятия

разного уровня. Подобные выставочные комплексы дают дополнительно 10% дохода в экономику всего города;

- Туристско-рекреационные зоны в ДГО.

Развитие рекреационного туризма требует проработки маркетинговых планов на уровне городского округа, привлечения частных инвестиций в пассажирские перевозки, строительство гостиниц и ресторанный бизнес.

Развитие научного туризма возможно за счет образовательных учреждений города, его близостью к академическим центрам ДФО и взаимовыгодным интересом в разработке технологий, опирающихся на богатейшие ресурсы тайги и Тихого океана, в первую очередь, ориентированных на применение биотехнологий для производства фармацевтических препаратов, косметики, пищевых продуктов и др.

Развитие **образовательного туризма** определяется развитием филиала Дальневосточного федерального университета в городе Дальнегорске, который задает уровень профессионального образования и научных исследований в ДФО преимущественно в сферах геологии, геодезии, экологии, биомедицины и др..

Еще одно направление событийного и спортивного туризма – формирование **туристско-рекреационной зоны в рамках ТОСЭР**, которая должна включать объекты исторического познания, культурного и познавательного назначения, медицинские центры.

Потенциал развития **эко-туризма** обеспечивается природным богатством севера Приморского края.

Инвестиционная деятельность

Реализующиеся механизмы развития городской и региональной промышленности через реализацию механизма ТОСЭР позволят существенно продвинуться в решении вопросов внедрения в местную промышленность современных технологий, а также привлечения иностранных инвестиций. В это же время Дальнегорску необходима разработка эффективной системы привлечения прямых и портфельных инвестиций из стран АТР.

Формирование привлекательного инвестиционного имиджа города Дальнегорска является условием активизации и повышения эффективности инвестиционной деятельности за счет расширения возможностей распространения достоверной и систематизированной информации, необходимой как соискателям инвестиций, так и потенциальным инвесторам.

Научная и инновационная сфера

Важнейшим для Дальнегорска в этом направлении развития является создание мощной инновационной инфраструктуры на основе научного потенциала ДВФУ и других высших учебных заведений, доведение инновационных разработок до выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Для обеспечения развития университетов, прикладной науки и инновационных производств, являющихся потребителями научных разработок, опытной базой для отработки новых технологий, и предъявляющих спрос на выпускников университетов, необходимо дальнейшее развитие высшей школы, обеспечивающей лидерство в нескольких направлениях науки, большое число талантливых и предприимчивых людей.

Приоритетными направлениями развития научно-образовательной сферы города являются расширение экспорта образовательных услуг, организация технико-внедренческих схем взаимодействия с бизнесом, модернизация материально-технической базы и расширение внешних связей.

Трудовые ресурсы

Сокращение доли трудоспособного населения в общей численности населения на фоне незначительного увеличения доли детей и подростков и значительного увеличения доли пенсионеров окажет принципиальное воздействие на развитие города. Ближайшей целью демографической политики, является создание тенденции плавного роста численности населения г. Дальнегорска.

Прогнозируемое снижение численности постоянного (без учета миграции) населения г. Дальнегорска предопределяет потребность бережного отношения к

здоровью населения, предотвращения преждевременной смертности, особенно в трудоспособных возрастах, удержания низких темпов, естественной убыли численности населения города.

Обеспечение увеличения численности населения важно для экономического развития города, для дальнейшего наращивания его производственной и социальной инфраструктуры, для рационального использования территории и сохранения экологической безопасности, особенно в обстановке стремительного транспортного насыщения.

Для этого необходимо обеспечить приток в город квалифицированных и социально ответственных мигрантов, преимущественно в трудоспособном возрасте. Неотъемлемой частью политики увеличения численности населения должны являться меры в области улучшения его качества – улучшение состояния здоровья, образовательного и профессионального уровня, половозрастного состава. При этом предполагается обязательное достижение высоких стандартов качества жизни.

В соответствии с этой целью можно сформулировать основные направления в сфере демографической политики.

Улучшение здоровья и увеличение продолжительности жизни:

– увеличение продолжительности жизни населения города Дальнегорска, за счет возможностей здравоохранения и всех факторов, влияющих на здоровье, окружающую среду, условия труда, повышение доходов, оздоровление образа жизни и т.д., с тем, чтобы средства на эти цели расценивались как инвестиции в человеческий капитал;

– снижение смертности в наиболее репродуктивных и экономически активных возрастах;

– снижение смертности в наименее материально и социально обеспеченных слоях общества.

Создание условий для роста рождаемости и укрепления семьи:

– переориентация системы ценностей на создание устойчивых, юридически оформленных семей с несколькими детьми;

- обеспечение многодетным родителям благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности вне дома с выполнением семейных обязанностей;
- повышение социального статуса выполнения родительских функций;
- содействие молодым семьям, состоящим в зарегистрированном браке, в т.ч. в улучшении жилищных условий;
- усиление дифференциации социальной поддержки семей в зависимости от числа детей, стимулирование рождения вторых и третьих детей.

Образование.

На период до 2030 г. приоритетными образовательными результатами системы среднего образования в Дальнеморске должны стать: способность эффективно применять теоретические знания, высокий уровень развития технологических компетенций, формирование позитивных социальных установок. При этом, необходимо обеспечить базовую успешность каждого школьника, не допуская выхода из школ молодых людей без основ грамотности в области естественных и гуманитарных наук, без базовых социальных компетенций. Также особое внимание предлагается уделять ранней профессиональной ориентации школьников по специальностям, которые будут востребованы в стратегической перспективе развития города.

Благоустройство города, охрана окружающей среды

Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства. Важная роль в формировании условий для развития человеческого капитала города отводится созданию условий для комфортного проживания в городе, комфортного личного жизненного пространства.

В данной сфере основным приоритетом будет обеспечение доступных и качественных услуг ЖКХ. Формирование комфортного городского пространства и привлекательного жилья для жителей подразумевает в качестве одного из приоритетов активную политику озеленения территории. Для реализации поставленных задач потребуются дополнительные трудовые

ресурсы. Наличие рабочих мест и возможности для аренды жилья сами по себе обеспечивают привлекательность регионального рынка труда и будут притягивать рабочую силу без дополнительных мер и затрат со стороны городского руководства.

Однако, в задачи городского управления должны входить координация и информирование ищущих работу и работодателей, создание и поддержка в актуальном состоянии электронных бирж труда, планирование программ профессиональной подготовки и переподготовки специалистов и рабочих кадров в связи с реализацией инвестиционных проектов. Влияние на динамику рынка труда окажет создание ТОСЭР. Это влияние будет способствовать конкуренции за квалифицированные кадры и росту уровня трудовых доходов.

Рост нагрузки на социальную, коммунальную и инженерную инфраструктуру должен компенсироваться опережающим развитием соответствующей инфраструктуры, учитывающим планы по переустройству существующей застройки, изменению ее функционала, а также освоению новых территорий с учетом развития Дальнегорского ГО.

Инфраструктурное развитие городского округа должно предусматривать повышение экологической устойчивости территории:

- формирование жестких требований к новым промышленным предприятиям;
- поддержку технологической модернизации существующих предприятий с целью снижения негативного воздействия на окружающую среду;
- формирование «зеленых зон» (как внутри г. Дальнегорска, так и между основными городами агломерации);
- создание эффективной системы управления отходами, в том числе по сбору, транспортировке, обезвреживанию и захоронению отходов производства и потребления с развитием инфраструктуры по переработке отходов и их использованию в качестве вторичных источников сырья, а также безопасной утилизации опасных отходов;
- реабилитацию зон экологического неблагополучия;

– поддержку экологически эффективного производства энергии, включая повышение использования возобновляемых источников энергии;

– формирование высокой экологической культуры населения на основе комплексной и непрерывной системы экологического образования, воспитания и просвещения.

Опережающее развитие коммунальной инфраструктуры города

– комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры города, предусматривающее мероприятия по энергоресурсосбережению и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры муниципального образования;

– обеспечение доступных и качественных услуг ЖКХ, ценовой и технологической аудит услуг ЖКХ, расширение перечня услуг сферы ЖКХ.

Внедрение информационных технологий в предоставление услуг населению.

В настоящее время на федеральном ресурсе госуслуги.ру (gosuslugi.ru) для жителей Дальнегорска реализуется обширный перечень услуг, который сокращает затраты муниципалитета на их предоставление, снижает потери времени населения и бизнеса в получении разрешительных документов, справок и подачу заявок. Дальнейшее совершенствование и расширение спектра услуг будет способствовать повышению комфортности города для жизни и ведения бизнеса.

Мультиязычность и открытость другим культурам.

В связи с развитием туризма, перед руководством города стоят задачи создания удобных трансферов для бизнеса и населения. Для населения это единая информационная система пассажирских перевозок с поддержкой мультиязычного сервиса, возможностями бронирования и покупки билетов, комбинирования поездки, включающей пересадки между разными видами пассажирского транспорта: авиа, железнодорожного, автомобильного, морского, местных, региональных линий. Необходимо обеспечить удобство ориентации в городе для иностранных туристов, способствовать расширению

экскурсионного, гостиничного и ресторанного обслуживания на нескольких языках.

Для бизнеса необходимо обеспечить мультиязычный доступ к финансовым, страховым, информационным, таможенным и другим услугам, позволяющим упростить ведение бизнеса для иностранных инвесторов.

Усиление роли Дальнегорска неотъемлемо связано с формированием мультикультурной модели города, уважения к культурам национальных меньшинств, предоставления равных условий для развития доминирующей культуры и культур малых этнических групп, для свободного и беспрепятственного общения на родном языке.

Услуги для бизнеса.

Необходимо создать благоприятную почву для развития сферы бизнес-услуг, столь необходимых для динамичного развития самых различных отраслей экономики всего Приморского края. Дальнегорск должен стать базой, обеспечивающей северо-запад Приморского края необходимыми финансовыми, страховыми, консультационными, юридическими, прочими необходимыми для бизнеса сервисами, медицинскими и рекреационными услугами.

Многие виды услуг, необходимых бизнесу (например, сертификация, проектирование, дизайн, разработка ПО и т.д.) в силу ограниченности спроса экономически выгодны в больших городах. Поэтому, Дальнегорск может концентрировать у себя эти функции и сервисы на первом этапе реализации Стратегии в небольшом количестве, в последствие, наращивая этот объем.

Внедрение информационных технологий в предоставление услуг населению.

Дальнегорский городской округ одним из первых в Приморском крае приступил к внедрению электронного документооборота в предоставлении государственных услуг населению и бизнесу. В настоящее время на федеральном ресурсе gosuslugi.ru для жителей Дальнегорска реализуется обширный перечень услуг, который сокращает затраты муниципалитета на их предоставления, снижает потери времени населения и бизнеса в получении

разрешительных документов, справок и подачу заявок. Дальнейшее совершенствование и расширение спектра услуг будет способствовать повышению комфортности города для жизни и ведения бизнеса.

Общественные институты.

Общественные институты призваны играть существенную роль в совершенствовании системы управления и координации, дополняя действующие государственные и муниципальные механизмы в соответствии с потребностями и интересами различных групп стейкхолдеров. В Дальнегорске оказывается помощь некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов, а также выделяются субсидии на возмещение затрат.

Процессы трансформации российского общества, носящие системный характер, привели к радикальным преобразованиям во всех сферах общественной жизни. В условиях демократизации в городе продолжают формироваться общественные объединения, создаваемые «снизу», самими гражданами. Выражая коллективные экономические, профессиональные, национально-культурные и иные интересы через различные формы участия в этих объединениях, они должны поддерживаться и становятся реальной основой формирования гражданского общества и способствовать развитию деловой активности населения.

Особенно это важно в условиях внедрения новейших механизмов стимулирования развития экономики в регионе (ТОСЭР), когда требуются активные и принципиальные общественные «контролеры» и «генераторы идей», способствующие коррективке и ускорению внедрения новейших эффективных практик.

2.4 Сценарии развития Дальнегорского городского округа

На основе выполненного анализа, в данном разделе формулируются возможные сценарии развития г. Дальнегорска. Сценарии представляют собой описание положения города в перспективе с учетом стратегического выбора приоритетов как со стороны муниципальной власти (т.е. активного управления

развитием), так и со стороны федеральных и краевых органов власти (т.е. с учетом внешнего влияния).

2.4.1. Влияние санкций на социально-экономические показатели Дальнегогорска

Внешние политические условия будут определять финансирование запланированных и перспективных инвестиционных проектов.

Основной движущей силой, определяющей динамику социально-экономических показателей развития г. Дальнегогорск, является состояние экономики России в целом. Такие годы как, 2016 и 2017 наиболее вероятно будут характеризоваться:

- падением цен на сырьевые товары в сочетании с девальвацией рубля;
- сжатием внутреннего спроса, в частности сокращением оборота розничной торговли;
- дальнейшим замедлением роста промышленного производства;
- существенным снижением темпов строительства и консервацией начатых объектов;
- ростом просроченной задолженности по заработной плате;
- усилением экономической зависимости от экспорта природных ресурсов;
- падением объемов импорта в связи с сокращением доступных (открытых) для России региональных и мировых рынков.

Финансовые санкции будут усиливать следующие тенденции:

- рост инфляции;
- снижение деловой активности;
- снижение доступа к зарубежным кредитным ресурсам;
- ориентацию на поиск портфельных и прямых инвесторов в странах АТР;
- увеличение роста объемов долгосрочных займов и кредитов в странах АТР;
- снижение численности финансовых организаций;
- рост стоимости заимствований для корпоративных заемщиков;

– снижение налоговых поступлений консолидированного бюджета и соответствующий спад его инвестиционных возможностей в интересах развития экономики города;

– снижение налоговых поступлений в городской бюджет и пересмотр и сокращение объемов выполнения муниципальных программ;

– переход от тенденций расширенного воспроизводства основных фондов к простому и суженному воспроизводству.

Непосредственное влияние политики санкций на реализацию инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока можно выделить лишь в небольшом числе случаев.

Импортозамещение

Поощрение политики импортозамещения способно вызвать перелом в развитии некоторых отраслей обрабатывающей промышленности, росте объемов производства, доли этих производств, в добавленной стоимости. Потенциалом сохранения и увеличения темпов роста экономики является расширение участия предприятий и предпринимателей города в реализации программ импортозамещения. Для этого необходимо осуществлять координацию и организационно-консалтинговую поддержку со стороны органов МСУ.

Программы импортозамещения будут способствовать росту объемов производства несырьевых товаров. Созданная научно-образовательная база города должна обеспечить развитие импортозамещающих технологий. Для этого необходимо найти механизмы эффективного финансирования исследований и обеспечения внедрения их результатов на практике. Импортозамещение в наукоемких и инновационных видах экономической деятельности будет способствовать достижению нового уровня технологичности и созданию основы для развития секторов будущего через формирование инновационных кластеров; росту доли наукоемкой и технологичной продукции.

Политика импортозамещения будет способствовать развитию сельского хозяйства, агропромышленного сектора и пищевой промышленности: свиноводства, птицеводства, сыров, сливочного масла и рыбопродукции. Ориентация на курс импортозамещения в пищевой промышленности способна не только компенсировать спрос на продовольствие города и Приморского края, но и увеличить экспорт продовольствия. Такие тенденции наметились в 2015 г. и должны быть расширены в дальнейшем. Это экспорт свинины (Китай), экспорт рыбы и морепродуктов (Китай, рынки Европы и Бразилии), увеличение доли рыбопереработки в экспорте.

Для решения поставленных задач необходимо дополнительное внимание федеральных органов исполнительной власти к координации усилий на реализации проектов по импортозамещению, укреплению межрегиональных связей. Это позволит не допустить существенного спада экономики в условиях санкций, снижения цен на нефть и газ и девальвации рубля, обеспечить финансирование значимых проектов импортозамещения, несмотря на ограниченные возможности бюджета города.

Наиболее эффективные механизмы поддержки проектов по импортозамещению и достижения целей долгосрочного развития на уровне управления Дальнегорским городским округом:

- создание индустриальных парков и кластеров, в том числе с отраслевой специализацией;
- наиболее полное использование потенциала созданных в Приморском крае территорий опережающего социально-экономического развития;
- предоставление налоговых льгот на уровне города, содействие в получении налоговых льгот на уровне Приморского края и на федеральном уровне;
- содействие включению городских инвестиционных проектов в реестры региональных инвестпроектов, разработка предложений по изменению соответствующей нормативно-правовой базы;
- предоставление льгот по арендной плате;

– содействие в предоставлении государственных гарантий Приморского края;

– содействие в предоставлении субсидий на строительство и оснащение технологическим оборудованием сельскохозяйственных предприятий за счет средств бюджета субъекта;

– содействие в предоставлении субсидий на техническую и технологическую модернизацию сельскохозяйственных предприятий за счет средств федерального бюджета;

– информирование предприятий о механизмах поддержки инвестиционных проектов, действующих на федеральном и региональном уровнях, и оказание организационного содействия для получения федеральных мер поддержки.

Основные формы укрепления внешних политических, социальных и экономических связей города:

– участие субъектов городской экономики в межрегиональных, всероссийских и международных выставках, форумах, презентационных мероприятиях;

– проведение выставок-ярмарок региональных производителей г. Дальнегорск;

– заключение и реализация соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с контрагентами из других субъектов Российской Федерации;

– организация «бизнес-миссий» для налаживания сотрудничества предприятий города с покупателями, поставщиками и инвесторами в регионах центральной России;

– информационная поддержка производителей города: рассылка информации о региональных производителях и их продукции, выпуск информационных материалов, распространение информации об организациях из других регионов, заинтересованных в сотрудничестве с региональными производителями, и пр.;

– организация взаимодействия с производителями и инвесторами из других регионов для содействия реализации инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе на территории региона;

– разработка механизмов для возмещения части затрат по доставке продукции предприятий города в другие регионы России.

Сценарии развития Дальнегорского городского округа

Стратегия муниципального образования, понимаемая как интегрированная модель действий, предназначенных для достижения целей его жителей, формируется в виде механизма преемственности исторически сложившихся тенденций объективных изменений в муниципальном образовании, имеющих единую направленность и ограниченных во времени горизонтом стратегирования.

Содержанием стратегии служит набор правил принятия решений, используемый для определения основных направлений деятельности, исходя из фактически складывающихся сценарных условий: очертания стратегии определяются целями и набором вероятных сценарных условий.

Назначаемые цели, в общем виде бывают двух типов:

Цели роста – образы устойчивых позитивных социально-экономических изменений, происходящих на территории ДГО, при неизменных темпах и структуре экономики, социума и управления.

Цели развития – образы позитивных социально-экономических изменений, происходящих на территории ДГО, приводящих к появлению нового качества структуре экономики, социума, управления и жизни.

Социально-экономическое пространство муниципального образования, как объект стратегического планирования, описывается совокупностью двух подпространств (сфер):

- экономики - пространство рынков товаров и услуг, находящихся в равновесии с рынками человеческого капитала;

- социальной сферы - пространство социальной креативности и самоорганизации социальных сообществ.

Наличие у муниципального образования географических, административных и экономических границ обуславливает деление всех видов воздействий на эти пространства - на «внешние» (по отношению к муниципальному образованию) и «внутренние факторы» влияния.

Стратегия муниципального образования формулируется, как итог решения равновесной задачи, методом моделирования различных состояний социально-экономического пространства - последовательного изменения в позитивную или негативную сторону базовых сценарных условий внутренних и внешних факторов в экономической сфере, социальной сфере и сфере управления. Каждый сценарий задаётся комбинацией двоичных состояний («позитивное изменение» или «негативное изменение») сценарных условий во всех трёх сферах и описывается стадиями последующих изменений в общем социально-экономическом положении муниципального образования.

Все варианты сценариев развития города можно сгруппировать в 4 основные категории:

- **экстенсивные сценарии** - развитие за счёт внешних источников. Он не требует институциональных изменений и социальной активности населения. Город развивают внешние силы: государство, крупные корпорации, инвестируя в проекты, территориально совпадающие с границами города.

Позитивные изменения происходят в экономической сфере: на материальных рынках и на рынках обращения человеческого капитала. Причиной этих изменений является активное ресурсное воздействие внешних факторов, адекватно поддерживаемых местными экономическими агентами.

При этом социальная сфера и сфера местного самоуправления не меняются. Их основной задачей на данном этапе является поддержка проектов государства и крупных корпораций, их сопровождение и минимизация рисков в ходе реализации.

Временные рамки такого сценария ограничены сроками реализации одной или нескольких федеральных программ, причём активная фаза ещё короче - от

1 до 3 лет. За это время экстенсивный сценарий проходит через несколько стадий:

- стадия инвестиционной активности внешних игроков, реализующих свои проекты с минимальным участием местных хозяйствующих;

- стадия развития инфраструктуры, востребованной, в основном, условиями реализации этих инвестиционных проектов, но при этом также расширяющей потенциальные возможности местной экономики и улучшающей её конкурентных позиций;

- стадия роста стоимости человеческого капитала, в основном за счёт создания новых рабочих мест, увеличения совокупных доходов местных домохозяйств, члены которых получили доступ к новым вакансиям.

Минусы: результаты роста, достигнутые хозяйствующих субъектов за это время, оказываются неустойчивыми и подверженными повышенным рискам в связи с условиями, созданными внешними экономическими агентами, когда они выведены из зоны конкурентной борьбы за дешевые длинные деньги, а менеджмент теряет соответствующие компетенции из-за отсутствия практики.

В целом в экономике формируются дисбалансы между инвестиционными показателями и текущим итогами оперативной хозяйственной деятельности, а в социуме - укореняются традиции иждивенчества.

- **интенсивные сценарии** - развитие посредством институциональных изменений, повышающих инвестиционную привлекательность территории.

Город развивают внутренние силы - местный бизнес и политическая элита, привлекает внешние инвестиции, но сохраняет при этом контроль над ними.

Пример интенсивного сценария - развития китайского города Суйфэньхе (КНР), добившегося за 15 лет статуса «самостоятельного субъекта прямого подчинения» (эквивалент статусу Москвы или Севастополя в России). Позитивные изменения происходят в экономической сфере и сфере управления. Однако повышаются риски в социальной сфере, обусловленные интенсивным имущественным расслоением общества, и избыточной креативностью

маргинальных групп, воспринимающих вызовы интенсивного сценария, как сигнал ускорения «социального лифта».

Временные рамки интенсивного сценария: 5 – 8 лет. За это время интенсивный сценарий проходит следующие стадии:

- смена рыночной парадигмы, формирующей новый образ дифференцированной экономики;

- рост инвестиционной активности, за счёт расширения секторов «новой» экономики, аккумуляции в них значительных финансовых средств;

- институциональное развитие корпоративного сектора – углубление технологической интеграции и производственной кооперации разрозненных прежде предприятий, формирование индустриальных кластеров, рост доли сервиса корпоративных финансов, страхования.

Плюсы интенсивного сценария - достижение высоких социально-экономических показателей.

Минусы - быстрое имущественное расслоение общества и как следствие, возможный рост социальной напряжённости, коммерческие риски.

- **равновесные сценарии** - развитие городской экономики, социальной сферы и институциональной среды в ходе формирования «конкурентной позиции» в системе городов Приморского края. В развитии города принимают участие как внутренние, так и внешние силы, причём в качестве основных внешних «игроков» выступают другие города: города-партнёры. Особенностью равновесного сценария является специализация этих сил: ресурсы на развитие экономической сферы и сферы управления привлекаются в основном извне, в то время, как социальная сфера развивается в основном силами домохозяйств – резидентов города.

Временные рамки реализации равновесного сценария не ограничены. В целом, развитие всех городов идёт по равновесному сценарию, лишь эпизодически отклоняясь от него в сторону экстенсивных, интенсивных или стрессовых сценариев при возникновении каких-то внезапных возмущений в системе городов. Сам город также может нарушить равновесие, если окажется

не способным сформировать свою «конкурентную позицию» в системе городов. В ходе реализации равновесного сценария выделяются три стадии:

- Усиление статуса города в качестве «точки конкурентной позиции» системы городов, появление в нём структур, выполняющих межмуниципальные функции различных «ресурсных центров», региональных офисов крупных компаний и т.д.

- Формирование «Многофакторной экономики» - появление на территории города предприятий, встроенных одновременно в несколько технологических цепочек, формирование отраслевых кластеров, транспортно-логистических центров, информационно-телекоммуникационных узлов федерального и международного значения и др.

- Развитие городского социума, являющееся следствием институционального оформления новых структур, сложившихся на предыдущих двух стадиях, и привлекающих для собственного дальнейшего роста новые кадры с принципиально иным уровнем компетенций и мобильности.

Равновесный сценарий имеет свои плюсы, к наиболее значимым из которых следует отнести достижение высоких стандартов социальной среды и жизненного комфорта при сохранении приемлемого уровня рисков.

Минусы этого сценария проявляют себя в относительно медленных темпах экономического роста; зависимости города от изменения «сетевых факторов» в городах-партнёрах.

Важной отличительной особенностью равновесного сценария является возможность реализации уникальной миссии города. Во всех остальных сценариях город выполняет либо роль инструмента реализации миссии внешних игроков (экстенсивный сценарий), либо представляет пространство для осуществления миссий игроков внутренних (интенсивный сценарий).

Равновесный сценарий реализуем исключительно при условии социально-экономической целостности муниципального образования, как объекта

стратегирования, сохраняющего при этом свою уникальность и востребованность в системе других городов.

- условно кризисные сценарии - сценарий шокового воздействия, стимулирующего радикальные изменения в структуре рынков, социальной сферы и сферы управления города. Временные рамки такого сценария краткосрочны - от нескольких месяцев до 2 лет. При этом сам стрессовый сценарий содержит активную и скрытую (подготовительную) фазы:

- стадия формирования резервов – материальных, кадровых, резервных планов действий и т.д., позволяющих сохранить управляемость (маневренность) городской экономики в условиях внезапного шокового воздействия;

- стадия внешнего управления – когда управленческие полномочия в традиционно сложившихся структурах управления передаются на вышестоящие иерархические уровни – создаются «антикризисные штабы», «чрезвычайные комиссии», назначаются «внешние управляющие» и т.д.

- стадия развития институтов самоуправления – когда, кадровый ресурс традиционно сложившейся системы управления, под воздействием стрессов сосредоточивается в «штабах» и «комиссиях» - множество обычных, повседневных вопросов регулирования социально-экономических отношений выпадают из зоны традиционной системы управления. В этот момент открывается «окно возможностей» для общественной инициативы, и реализации потенциала самоуправления городской жизни.

В целом, к плюсам такого сценария можно отнести общее повышение конкурентоспособности города.

Минусы - риск увлечения «ручным управлением», препятствующим институциональному развитию. Высока также вероятность потери части активов.

Синхронизация и взаимное влияние ряда внешних и внутренних разнонаправленных процессов могут порождать скачкообразные изменения

сценарных условий, как в благоприятную, так и в неблагоприятную сторону, что потребует ответных мер в виде смены сценариев развития.

Система мониторинга и принятия решений по пересмотру сценариев базируется на распределении полномочий между представительными и исполнительными органами местного самоуправления.

Представительные органы местного самоуправления (Дума города Дальнегорска):

- определяют целевые показатели социально-экономического развития городского округа;

- выбирают стратегический сценарий достижения этих показателей и назначают его для реализации исполнительным органам местного самоуправления;

- осуществляют сравнительный мониторинг развития городского округа в сопоставлении с другими городами (городами-партнёрами) и муниципальными образованиями - межмуниципальный мониторинг;

- дают оценку влияния на экономику городского округа результатов деятельности исполнительных органов местного самоуправления и достижения городским округом конкурентных позиций, реализации преимуществ городского округа в решении задач, общих для городов-партнёров;

- в случае, если оценка выявляет необходимость изменения первоначального стратегического сценария, то осуществляет его коррекцию.

Исполнительные органы местного самоуправления городского округа (Администрация):

- принимает к исполнению стратегический сценарий социально-экономического развития городского округа, назначенный представительным органом;

- осуществляет муниципальный мониторинг основных параметров социально-экономического развития;

- анализирует актуальное состояние структуры экономики городского округа и прогнозирует тенденции её развития на основе межотраслевого баланса городского округа;

- даёт оценку качества общего состояния экономики городского округа (диверсификации), и в случае обнаружения негативных тенденций, информирует о них представительные органы местного самоуправления городского округа.

Достижение целевых показателей социально-экономического развития городского округа и успешная реализация выбранного сценария стратегии социально-экономического развития городского округа фиксируется представительными и исполнительными органами совместно.

Для каждого из сценариев характерна своя специфическая система базовых мероприятий, осуществляемых на всех этапах реализации сценария.

Мероприятия экстенсивного сценария:

На стадии инвестиционной активности внешних игроков - осуществление имиджевых акций по продвижению города на рынки крупных стратегических инвестиций (форумы, конференции, выставки), а также создание институциональной среды, способствующей формированию привлекательного образа города.

На стадии развития инфраструктуры - формирование системы мотиваций, побуждающей крупных инвесторов к участию в реализации городских инфраструктурных проектов.

На стадии роста стоимости человеческого капитала – активное развитие сферы социальных инициатив и расширение разнообразия форм участия домохозяйств в финансировании системы общественных услуг в границах муниципального образования.

Мероприятия интенсивного сценария:

На стадии смены рыночной парадигмы - пространственное обособление хозяйственной деятельности новых кластеров; ребрендинг территорий, хозяйственные функции которых утратили прежнее значение.

На стадии роста инвестиционной активности - институциональная поддержка расширяющихся секторов «новой» градообразующей экономики; управление нормативами стоимости городских пространственных и технологических ресурсов, вовлекаемых в деловой оборот.

На стадии институционального развития корпоративного сектора - мониторинг равновесного положения города Дальнегорска в системе городов, с которыми формируются новые хозяйственные связи производственных кластеров.

Мероприятия равновесного сценария:

На стадии усиления статуса города в качестве «точки конкурентной позиции» - стимулирование местных социальных сообществ к активизации их участия в реализации основных задач миссии города:

- в области безопасной среды обитания,
- развития сервисных сегментов местной экономики,
- мотивации домохозяйств к прямому финансированию общегородских общественных услуг,
- приватизации государственных земель и имущества;
- выдвижение инициатив по формированию в городе структур, выполняющих межмуниципальные функции: различных «ресурсных центров», региональных офисов крупных компаний и т.д.

На стадии формирования «многофакторной экономики»:

- мониторинг формирования на территории города предприятий, встроенных одновременно в несколько технологических цепочек;
- проведение градостроительной политики, упреждающей возникновение точек напряжённости в функционировании транспортно-логистических центров, информационно-телекоммуникационных узлов федерального и международного значения.

На стадии развития городского социума - делегирование хозяйственных полномочий органов местного самоуправления на уровень социальных сообществ и устойчивых объединений домохозяйств.

Мероприятия условно-кризисного сценария:

На стадии формирования резервов - мониторинг и нормативно-правовое обеспечение процесса формирования муниципальных резервов:

- земельных, имущественных, мобилизационных, кадровых;
- составление отраслевых планов оперативных действий в условиях стрессового развития событий;
- проведение «стресс-тестов» системы управления городом, регулярное осуществление тренингов и деловых игр, по поддержаний навыков и компетенций стрессового управления.

2.5. Формирование предложений по развитию международного сотрудничества, в том числе со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и Северо-Восточной Азии

Роли макрорегионов в мировой политике и экономике, не смотря на высокую инерционность, находятся в постоянной динамике. Устойчивое влияние на мировые процессы начала XXI века оказывают Северная Америка (США, Канада и Мексика), Европа (ЕС, Россия и Скандинавские страны), Ближний Восток и Северная Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион.

За последние десятилетия в АТР сформировалось несколько влиятельных научно-исследовательских и экспертно-аналитических центров и сетевых структур, обеспечивающих сопровождение и поддержку экономических, политических и иных инициатив, а также реализацию прикладных проектов в регионе.

АТР образуют страны Северо-Восточной, Юго-Восточной и Южной Азии, Австралии, Океании, а также страны тихоокеанского побережья Северной и Южной Америки. Всего в АТР входит 53 страны.

Обострение международной обстановки и кризисные явления в России не должны помешать развитию Восточной политики страны, напротив, последовательное вовлечение России в интеграционные процессы в АТР может

стать одним из реальных путей для мирового сообщества к достижению утраченной стабильности.

Российская Федерация в настоящее время не имеет ни одного экономически значимого центра на Дальнем Востоке, сопоставимого с крупнейшими городами сопредельных государств. Фактически экономическое присутствие России в регионе ограничивается поставками вооружений и военной техники, энергоносителей и продукции низших переделов, а также обслуживанием небольшой части транзитных транспортных потоков. Значительного участия российского промышленного и банковского капитала в экономике АТР не наблюдается. Поэтому одной из важнейших задач политики России становится создание центра российского политического и экономического влияния в АТР. Быстро меняющиеся события, происходящие в мире, требуют от Дальнегорска более тесной интеграции с международными центрами АТР – Сеул, Токио, Пекин, Шанхай, Сингапур, Гонконг.

Развитие инновационно-научного сотрудничества со странами АТР

Расположенный в городе ДВФУ входит в число учредителей Ассоциации университетов Тихоокеанского кольца (Association of Pacific Rim Universities, APRU) – консорциума ведущих исследовательских университетов АТР – и является единственным представителем России в Ассоциации.

Исходя из этого, приоритетными направлениями развития научно-образовательной сферы города являются расширение экспорта образовательных услуг, организация технико-внедренческих схем взаимодействия с бизнесом, модернизация материально-технической базы и расширение внешних связей.

Системообразующим элементом инновационной системы Дальнегорска в целом является Дальневосточный федеральный университет. На базе ДВФУ необходимо организовать проведение международных форумов, регулярных совместных мероприятий движения университетов АТР.

Развитие Дальнегорска как туристического узла севера Приморского края

Дальнегорск как туристический центр базируется на различных типах туристических ресурсов, представленных в городе – природных, культурно-исторических, развлекательных, а также на их оригинальных сочетаниях. Дальнегорск обладает потенциалом для привлечения определенного туристического потока.

Развитию туризма в городе может способствовать создание ТОСЭР, инфраструктура которой должна отвечать высоким стандартам качества услуг и включать объекты коммерческой недвижимости, спортивно-рекреационные комплексы, гостиницы, музейный комплекс, водные рекреационные комплексы.

Развитие Дальнегорска как культурно-досугового центра севера Приморского края

Обладая высокой градостроительной и исторической ценностью за счет сохранившейся планировочной структуры, архитектурных и исторических ансамблей, памятников истории, археологии, а также уникального природного ландшафта, город Дальнегорск представляет для отечественной и региональной культуры.

Для наиболее эффективного развития Дальнегорска как культурно-досугового центра необходимо культурные, выставочные и прочие мероприятия проводить в международном формате с участием представителей близлежащих государств. Эта же идея является определяющей для развития в крае индустрии туризма и развития города и о. Русский как туристического центра.

Развитие Дальнегорска как центра коммуникаций России со странами АТР

Дальнегорску чтобы иметь свою часть международных мероприятий необходимо активно участвовать в процессах подготовки и продвижения своих заявок. Очень желательным было бы закрепить за Дальнегорском

периодические мероприятия наподобие проходящих в России раз в два года Российско-Китайских или Российско-Казахстанских саммитов и т.д.

Другим возможным направлением использования построенных объектов Саммита АТЭС является международная экономическая деятельность. Для реализации этого направления предполагается создание в рамках ТОСЭР зоны свободной торговли высокотехнологичной продукцией.

Развитие Дальнегорска как спортивного центра мирового уровня

Для реализации потенциала города как спортивного центра АТР в первую очередь необходимо развитие инфраструктуры водных и технических видов спорта, выход на федеральный и краевой уровень с инициативой создания в городе международного центра спортивной медицины.

Наличие свободной территории в пределах Дальнегорского ГО, удобных для активизации водных видов спорта бухт, реализации проекта гоночных трасс для автомобильного спорта вблизи Дальнегорска - все это способствует реализации потенциала города как спортивного центра.

Превращение Дальнегорска в спортивный центр севера Приморского края должно идти по следующим направлениям:

- технические виды спорта: различные виды авто, мотогонок, гонок на квадрациклах, картингах и т.д., авто и авиамоделизма, морских моделей, парашютизма, авиаспорта и т.д.

- водные виды спорта: яхтинг, соревнования лодок разных классов, водно-моторный спорт, парусный спорт, гребные виды спорта, плавание на открытой воде и др.

- организация различных спортивных лиг и соревнований стран СВА (баскетбол, волейбол, футбол, хоккей и т.д.) и проведение первенств этих лиг;

- развитие спортивной медицины на базе синтеза традиционной и восточной медицины с использованием возможностей организаций медицинского профиля г. Дальнегорска и центров восточной медицины в АТР;

- развитие не олимпийских (альпинизм и скалолазанье, спортивная рыбалка, бодибилдинг, бильярдный спорт, боулинг и др.) и олимпийских видов

спорта (конный спорт, пляжный волейбол, настольный теннис, маунтинбайк и др.).

2.6. Разработка комплекса мер по минимизации рисков развития видов экономической деятельности Дальнегорского городского округа

Подходы к управлению рисками развития варьируются в практической деятельности городов мира. Например, в США риск-менеджмент на муниципальном уровне сводится к страхованию муниципального имущества, организации выплат компенсаций, связанных с производственным травматизмом, созданию условий для трудоустройства инвалидов и формирования доступной городской среды, предрейсовому медицинскому обследованию персонала общественного транспорта, обеспечению мер пожарной и иной безопасности в муниципальных учреждениях и т.п. направлениям. В Великобритании практикуется более комплексная модель управления рисками развития городов.

В данном разделе риски развития города анализируются более широко с целью более полной характеристики рискового профиля города Дальнегорска, не только как муниципального образования, но и как городской системы, со своей ролью в крае и стране.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства

Для муниципальных образований чаще всего основным риском, элиминирование которого отвлекает значительные ресурсы бюджета города, являются риски в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Высокий износ объектов коммунальной инфраструктуры и наличие объемов ветхого и аварийного жилья в Дальнегорске определяют необходимость разработки комплекса мер по элиминированию рисков в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Также объективная необходимость уменьшения влияния таких рисков связана с особенностями жилищно-коммунальных услуг, прежде всего их бесперебойностью, т.е. невозможностью отказа от их получения на длительный период, а также невозможностью компенсации недопоставленных услуг.

Муниципальной собственностью являются и единые инженерные системы коммунального обслуживания, что требует контроля, за использованием муниципальной собственности со стороны соответствующих органов власти. В частности, контроль за своевременным текущим и капитальным ремонтами и заменой инженерных систем.

Конкретизация категории риска, применительно к деятельности предприятий ЖКХ, позволяет прийти к выводу, что риском является уже начальная неопределенность, связанная со стоимостью затрат на обслуживание жилого фонда, что увеличивает вероятность неблагоприятного исхода (в данном случае не только для предприятия, но и для конечных потребителей услуги - жильцов) в связи с недостаточным уровнем контроля за ценообразованием в сфере деятельности по обслуживанию жилья.

Кроме этого, в сфере ЖКХ существуют и объективные источники отраслевых рисков, которые отсутствуют в других странах, - это единая в рамках муниципалитета сеть водо-, тепло-, энергоснабжения со значительно изношенными сетями. Поэтому сбои в каком-либо одном звене ЖКХ, даже непосредственно не выходящем на население, могут привести к значительному ущербу, к последствиям для жизни и здоровья людей (например, аварии на котельных в зимний период).

В связи с этим необходимо отметить трудности в управлении рисками непосредственно на предприятиях, занимающихся жилищным обслуживанием, которые во многом являются промежуточным звеном между производящими ресурсы предприятиями-монополистами, диктующими свои условия этим предприятиям, а зачастую и органам муниципального управления.

Помимо этого, риски в жилищно-коммунальном хозяйстве необходимо рассматривать и в региональном аспекте, когда имеет место их возрастание во многих муниципальных образованиях в связи с дефицитностью бюджетов и низким уровнем реальных доходов населения, которые являются основными источниками финансирования сферы ЖКХ.

Вероятность недофинансирования, т.е. финансовые риски предприятий ЖКХ в этих условиях возрастают многократно. Поэтому решение вопросов межбюджетных отношений, а также реализация масштабных социально-экономических программ - это важнейшие направления снижения муниципальных рисков в ЖКХ.

Отдельно необходимо отметить высокие юридические риски, обусловленные историческими особенностями объекта обслуживания муниципального жилищного фонда, который представлен по большей части многоэтажными жилыми домами. Эти дома являются объектом собственности муниципалитета, который частично сдает их внаем, а также объектом частной собственности граждан, приватизировавших свои квартиры. Отсутствие соответствующего юридического оформления отношений в связи с обслуживанием жилищного фонда, нестыковки в жилищном и гражданском кодексах делают трудноразрешимыми многие судебные разбирательства в связи с неуплатой коммунальных платежей, использованием мест общего пользования и т.д.

Ниже приводится оценочный перечень определения зон допустимости риска сохранности жилищного фонда в связи с его обслуживанием:

– *Безрисковая зона*: затраты незначительные, получение прибыли; новый жилищный фонд качественной постройки с учетом гарантийного срока; износ - 0-20%.

– *Зона допустимого риска*: ремонтные работы в основном текущего характера; все затраты учтены в цене; жилищный фонд с величиной износа 21-40%.

– *Зона критического риска*: значительные объемы работ капитального характера; возникновение аварий, работы по их устранению; потери ресурсов, убытки; жилищный фонд с износом 41-60%.

– *Зона катастрофического риска*: работа в аварийном режиме, большое количество аварий; огромные убытки, необратимый процесс ухудшения

состояния жилья; непригодность для проживания; жилищный фонд с износом 61% и более.

Как уже отмечалось, на сегодняшний день, для предприятий ЖКХ финансовые риски очень высоки. Вместе с тем, только после тщательного технологического и ценового аудита можно говорить о прозрачном для потребителя и обоснованном ценообразовании в данной отрасли. Это позволит предприятиям ЖКХ помимо ограниченного спектра обязательных услуг, оговоренных в правилах технической эксплуатации жилья и оплачиваемых населением по жестко установленным тарифам, оказывать много других услуг, востребованных рынком и оплачиваемых по рыночным ценам. То есть это даст возможность предприятию иметь дополнительные источники финансирования, будет способствовать финансовому оздоровлению и развитию и вместе с тем сделает предприятия ЖКХ более инвестиционно привлекательными.

В отношении коммерческих рисков необходимо отметить, что жилищные услуги являются жизненно важными и поэтому не могут не пользоваться спросом, во всяком случае, в объеме, предусмотренном стандартами обслуживания. Относительно гарантированный сбыт, 80-90%-я собираемость квартплаты с населения обеспечивает предприятию относительно стабильные, хотя и сравнительно невысокие доходы. Вместе с тем, по мере снятия барьеров в развитии коммерческой деятельности муниципальные унитарные предприятия начнут оказывать дополнительные платные услуги уже по рыночным ценам, и коммерческие риски этой деятельности будут уже несколько выше, чем по оказанию основной номенклатуры услуг.

Отдельно необходимо сказать о высоких производственных рисках в ЖКХ. Производственный риск применительно к предприятиям жилищно-коммунальной сферы характеризуется как опасность потенциально возможной, вероятной потери ресурсов или недополучения доходов, а также появления дополнительных убытков по сравнению с вариантом, рассчитанным на рациональное использование ресурсов.

Очень тесно с производственными рисками связаны операционные риски ЖКХ, т.е. вероятность не поставки жильцам тепло- и водо- ресурсов, невыполнения поступивших от жильцов заявок на устранение текущих неполадок, возникших при эксплуатации жилых помещений и требующих незамедлительного устранения.

Необходимо перейти к системе учета и разделения (элиминирования) рисков возникновения аварий в жилищном хозяйстве на основе оценки степени производственного риска при обслуживании данного жилого фонда, финансовых потерь и соответствующих компенсаций от муниципалитета подрядчику, осуществляющему обслуживание, на стадии определения цены и заключения договоров. Косвенно производственные риски учитываются в расчетах цены путем дифференциации некоторых норм (норм численности дежурных сантехников, электриков, учитываемых при определении общей численности обслуживающего персонала) в зависимости от срока эксплуатации обслуживаемых зданий.

Однако практика показывает, что жилищный фонд, имеющий одинаковые сроки эксплуатации, но обслуживаемый разными организациями, имеет самые различные эксплуатационные характеристики, а значит, и различное количество сбоев (аварий), возникающих при его эксплуатации. Количество этих аварий находится в обратной зависимости от соблюдения сроков текущего и капитального ремонта.

Для повышения обоснованности затрат на жилищно-коммунальное обслуживание в Дальнегорске необходимо учесть риск, относящийся не столько к объекту воздействия (жилищному фонду), сколько к виду деятельности, т.е. к работе по обслуживанию и содержанию этого объекта. Вместе с тем состояние объекта обслуживания - жилого дома - напрямую связано с возрастанием неопределенности в процессе его обслуживания.

При оценке производственного риска, прежде всего, интересует не судьба всего объекта (это, скорее, относится к страхованию жилья), а мера опасности и степень потенциального ущерба в работе жилищно-эксплуатационного

предприятия в результате сбоя, т.е. аварии, а также вероятность потерь как физического, так и морального характера конечного потребителя услуг ЖКХ - населения. При этом интересуют не просто принцип компенсации потерь, а появление возможности предотвращения ущерба, который может возникнуть вследствие аварии.

Важным положительным моментом является создание условий не только для идентификации производственных (операционных) рисков, но и для их количественной оценки.

Для производственных рисков предприятий ЖКХ больше подходит описание неопределенности в виде вероятностных распределений интенсивности отказов, т.е. выявление закономерностей в повторяемости аварийных ситуаций в связи с обслуживанием данного жилищного фонда.

Предлагается использовать следующий алгоритм учета аварийно-восстановительных работ для экономического обоснования расходов по реализации данных мероприятий в составе себестоимости услуг по обслуживанию жилищного фонда:

1. Дифференциация жилищного фонда обслуживающей организации по зонам риска.
2. На основании фотографий рабочего дня определяется характер выполняемых работ по устранению аварийных ситуаций в соответствии с зонами риска.
3. Применение зависимости возникновения аварийных ситуаций от физического состояния жилищного фонда (износа).
4. Определение средней интенсивности аварий (отказов) и установление ее допустимых пределов для каждой из зон жилищного фонда.
5. Расчет материальных, трудовых, финансовых и других видов ресурсов, необходимых для выполнения аварийно-восстановительных работ по зонам риска.
6. Определение суммы, включаемой в тариф на устранение аварийных ситуаций по жилищному фонду в целом.

7. В зависимости от установленного тарифа получаем дополнительные (неоплачиваемые тарифом) затраты на ликвидацию аварий (относятся на результаты деятельности обслуживающего предприятия), либо дополнительный доход от безаварийной работы, полученный за счет разницы между суммой затрат, заложенной на аварийные работы по тарифу, и фактическими затратами по ликвидации и предупреждению аварий.

Рассчитанный таким образом объем средств на аварийные работы (предлагаем его зафиксировать в виде страхового фонда, предусмотренного методикой, и придать ему целевой характер использования) будет зависеть от интенсивности аварий. Отдельно следует заметить, что по жилищному фонду, относящемуся к зонам критического и катастрофического риска, ответственность должна быть распределена между предприятиями и муниципалитетом, который должен компенсировать повышенные, в связи с изношенным состоянием домов, затраты в целях недопущения ценовой дискриминации проживающих в этом фонде.

Предприятия при такой схеме работы будут настроены на выявление внутренних и внешних факторов, влияющих на величину риска, на оценку и определение экономической целесообразности вложений средств в совершенствование ремонтно-эксплуатационных технологий и материалов, в проведение планово-предупредительных работ. Данные мероприятия позволят экономить средства на ликвидацию аварий, а для муниципалитета это будет означать улучшение состояния городской жилой недвижимости и уменьшение расходования средств бюджета на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

Финансовые риски

Рост задолженности предприятий (особенно жизненно важных для экономики г. Дальнегорска) требует не только искусственного сдерживания тарифов со стороны государства и использования госдотаций. **Необходимо проведение технологического и ценового аудита подобных тарифов**, иначе неминуем риск накопления высокого износа инфраструктурных активов и

возникновение техногенных аварий, на устранение которых придется отвлекать значительно больше ресурсов, чем на плановый ремонт и модернизацию активов.

Экономические риски

Региональные риски, обуславливающие низкую эффективность экономики города - высокие затраты на электроэнергию, транспортную доступность, ЖКХ и стоимость рабочей силы. Эти риски региональной труднодоступности можно устранить двумя путями: ростом производительности труда за счет механизации и автоматизации и государственными преференциями на территории. Соответственно, на территории города необходимо не просто стимулировать создание предприятий малого бизнеса, но создание высокопроизводительных рабочих мест. Государственные же преференции должны просчитываться исполнительной властью в рамках реального влияния на ожидаемую доходность проектов и снижения рисков потери капитала.

Управленческие риски

Городским властям совместно с краевыми необходимо использовать кризис в интересах бизнеса, т.е. успеть воспользоваться предлагаемыми правительством преференциями для «расширения» узких мест инфраструктуры.

Риск предоставления государственных преференций исключительно предприятиям резидентам ТОСЭР Дальнегорск, создает неравную конкуренцию с действующим бизнесом города.

Управление рисками развития видов экономической деятельности в особых условиях ведения хозяйственной деятельности в Дальнегорске

С 30 марта 2015 года вступил в силу федеральный закон о территориях опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), которые предлагают наиболее существенные налоговые льготы в сравнении со всеми другими «особыми» территориями в России, пониженные коэффициенты арендных ставок, упрощенные административные барьеры, режим свободной таможенной зоны, расширенные возможности для привлечения иностранной

рабочей силы. Государство берет на себя обязательства по строительству объектов инфраструктуры ТОСЭР.

При формировании ТОСЭР в Дальнегорске будут характерны следующие риски: удаленная от центров территория, сложная общеэкономическая и международная ситуация, нехватка бюджетных средств, согласование процедурных вопросов с другими ведомствами, особенно в части пограничного и таможенного режима.

Существует также и риск, что ТОСЭР станет просто новым способом получения льгот крупными сырьевыми компаниями, которые могут обеспечить объемы инвестиций существенно большие, чем субъекты малого и среднего предпринимательства. Но тогда ТОСЭР не будет способствовать развитию новых отраслей экономики, внедрению инноваций, т.е. не станут подлинными полюсами роста, что подразумевается по сути применения этого инструмента.

При оценке рисков создания ТОР и их реального влияния на экономику города и региона следует помнить об опыте особых экономических зон, который в российской практике оказался неоднозначным. На Дальнем Востоке есть пример ОЭЗ в Магаданской области, которая была создана специальным федеральным законом еще в конце 1990-х гг., и срок действия которой недавно был продлен до 2025 г. Но говорить о том, что она кардинально изменила региональную экономику, нельзя.

Есть два примера ОЭЗ в Хабаровском крае (порт Советская Гавань) и Приморском крае (остров Русский), которые фактически не состоялись, не заинтересовав потенциальных резидентов. Реально заработала новая ОЭЗ в Дальнегорске, связанная с созданием автомобильного кластера, но ее перспективы под вопросом, поскольку спрос на автомобили падает. С многолетним запозданием, но в 2015 году все-таки началось функционирование еще одного уникального объекта - игровой зоны в Приморском крае.

Учитывая прежний опыт, есть риски того, что ТОСЭР будет представлять собой просто территорию с более привлекательными условиями ведения бизнеса, чем на остальной территории, но при этом, с передачей полномочий

муниципальной власти в руки управляющей компании. При условии совместных и согласованных действий администрации города, федеральных и региональных властей, а также успешного сотрудничества власти и бизнеса задача по повышению инвестиционной привлекательности города Дальнегорска действительно может быть успешно и эффективно решена.

Таким образом, все перечисленные меры направлены на диверсификацию направлений развития города и элиминирование любых угроз (рисков), которые могут возникнуть как следствие международной обстановки в мире и АТР, так и как следствие внутренних в первую очередь экономических причин развития России.

При этом главным риском для Дальнегорска по-прежнему остается риск не воспользоваться теми уникальными возможностями развития, которые есть у города.

Для организации своевременного предупреждения и элиминирования различных угроз (рисков), необходимо создать риск-ориентированную модель управления стратегией развития города, что позволит:

1. Сформировать базу данных потенциальных рисков и систему признаков, свидетельствующих об уровне опасности;
2. Организовать систематический мониторинг ключевых признаков;
3. Отработать меры реагирования на ситуации, которые ведут к реализации рисков;
4. Отработать процедуры смягчения последствий реализации рисков, регламентировать действия всех необходимых структур;
5. Сформировать механизмы опережающих воздействий, способных гасить рискованные ситуации в начале их возникновения.

Риск-ориентированная модель должна опираться на те принципы, что заложены в применяемой в российской практике в сфере государственной контрольно-надзорной деятельности, и заключается в осуществлении регулирования, предполагающем применение системы управления рисками: совокупности мероприятий, направленных на снижение риска до приемлемого

уровня путем оценки уровня риска с последующим применением управляющих воздействий и с процедурой осуществления контроля (надзора), дифференцированных исходя из уровня риска каждого подконтрольного объекта.

Модель должна состоять из двух основных элементов:

1. Системы определения класса опасности, включающей наличие:

a. критериев классификации по уровню риска, основанных исключительно на оценке потенциальной опасности;

b. шкалы классификации по уровню риска на основании критериев - от наименее опасного к наиболее опасному;

c. регламентированной процедуры определения уровня риска;

d. автоматизированного реестра подконтрольных субъектов (объектов), содержащего описание и результаты оценки риска в отношении каждого субъекта (объекта);

e. открытых и доступных сведений о результатах оценки риска каждого субъекта (объекта).

2. Дифференцированного подхода к объектам контроля в зависимости от места в шкале классификации по уровню риска. Такая дифференциация означает установление для объектов с большими рисками более жестких обязательных требований, интенсивного и глубокого надзора. Напротив, для менее опасных объектов может устанавливаться меньший объем обязательных требований, снижаться интенсивность контроля (вплоть до полной отмены).

В российской практике государственного контроля используется две основные системы оценки риска: статическая и динамическая. Статической является система оценки риска, которая предусматривает однократное отнесение субъектов (объектов) к определенной категории без последующего изменения данной категории (вне зависимости от наличия или отсутствия нарушения обязательных требований). Динамической является система, при которой уровень риска может изменяться в зависимости от истории взаимодействия подконтрольного субъекта с контрольными органами,

применяемых методов снижения риска и др. Динамическая система оценки рисков, будучи сложнее во внедрении и управлении, тем не менее предпочтительней для города из-за своей большей гибкости и лучших результатов.

Для оценки риска рекомендуется предусматривать использование специальных автоматизированных информационных систем. Наличие АИС становится критически важным при реализации динамического способа оценки, т.к. для его функционирования необходим учет большого массива данных, обработка которых вручную затруднительна.

Определение уровня потенциальной опасности каждого субъекта (объекта) можно осуществлять условно-интегральным методом: при использовании для классификации субъектов или объектов большого количества параметров каждый из параметров оценивается отдельно по балльной шкале (например, от 0 до 5). Затем путем сложения баллов, полученных при оценке по каждому параметру, определяется итоговый показатель.

Конкретные решения по реализации системы риск-ориентированной модели управления стратегией развития города должны будут опираться на нормы и принципы находящиеся сейчас в стадии разработки и согласования федерального закона о федеральном, региональном и муниципальном контроле в Российской Федерации и порядка применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного контроля (оба документа обозначены как обязательные к принятию с реализацией вышеупомянутого плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации).

2.7. Предложения по применению в Дальнегорске лучших практик социально-экономического развития и эффективного использования конкурентных преимуществ города Дальнегорска

Международный опыт устойчивого городского планирования

В настоящее время в развитых странах применяются подходы к городскому развитию, ориентированные на создание качественного городского пространства, достижение экологического баланса и создание архитектуры, соразмерной человеку. Один из новых подходов основан на использовании «нестатичных планов» - планов, предусматривающих возможности изменений и решения новых задач.

Как показала мировая практика, наиболее оптимальный и испытанный формат градостроительного планирования предполагает наличие:

- генерального плана на долгосрочную перспективу с указанием основных целей и принципов развития городского пространства, включая экономические, инфраструктурные, социальные аспекты и вопросы развития окружающей среды;

- местных планов для отдельных жилых районов, разработанных с учетом интересов проживающего в них населения;

- планов строительства отдельных зданий и сооружений, подлежащих обязательному предварительному утверждению уполномоченными органами по градостроительству и архитектуре.

В Великобритании, Канаде и других странах в качестве новых инструментов городского планирования разработаны:

- краткие инструкции по проектированию и строительству;
- руководство по городскому проектированию;
- планировочное кодирование схем районов.

Цель применения данных инструментов - оптимизация и повышение качества местных планов, разработанных для отдельных территорий, обеспечение гармонии между всеми частями города, улицами.

Поэтому в настоящее время усилия городских планировщиков и дизайнеров во многих городах направлены на обеспечение соразмерного человеку масштаба зданий, улиц, открытых территорий города, зданий и сооружений, использование качественной ландшафтной архитектуры, способствующей благоприятному зрительному восприятию местности.

Степень комфорта какого-либо места зависит от особенностей его планирования и социальных характеристик (Таблица 2.7.1).

Таблица 2.7.1 - Возможность реального применения предложений по использованию лучших практик социально-экономического развития в стратегическом развитии Дальнегорского городского округа

Возможное использование зарубежного опыта в стратегическом планировании ДГО	Мировые примеры
Выделение четкого ядра пространственного развития современного делового центра	Проект Queen's Wharf, Брисбен, Австралия
Комплексное развитие городской инфраструктуры в качестве торгового, транспортно-логистического хаба с управляющим деловым центром	Сингапур, Гамбург, Роттердам, Тайвань, зона Хоргос (Казахстан)
Рыбоперерабатывающий кластер - современные объекты по портовой обработке и обслуживанию, холодильному хранению, береговому торговому и логистическому сервису и промышленной переработке водно-биологических ресурсов.	Рыбоперерабатывающие кластеры в Нагасаки (Япония), Пусане (Корея), Даляне (Китай)
Медицинский кластер - развитие в городе я современных медицинских технологий и рекреационных ресурсов	Медицинский город Кобэ
Аэрополис - новый современный подцентр города в привязке к аэропорту, с спецификой транспортно-логистической и промышленной площадки.	аэрополис Таоюань, Тайвань
Технико-внедренческий кластер - городская площадка для развития функций сотрудничества государства, промышленности и науки по НИОКР, созданию, коммерциализации и внедрению на рынки новых продуктов на базе ДВФУ	Зоны студенческих стартапов, Малайзия Сингапур.

Международный опыт обеспечения финансовой устойчивости городов

В целях обеспечения финансовой устойчивости города предлагается использовать следующие основанные на международной практике способы обеспечения финансовой устойчивости крупных городов, применяемые как самостоятельно, так и в комплексе:

1. Субсидирование расходов на осуществление части муниципальных функций из бюджета (бюджетов) более высокого уровня. Данные средства включают в себя выплаты общего характера и гранты на определенные цели, главным образом на поддержку общественной безопасности и инфраструктуры города, а также проведение культурных мероприятий. В различных странах доля таких субвенций в общем объеме поступлений бюджетов крупных городов варьируется от 3 до 80%.

2. Предоставление муниципальным органам управления исключительного права увеличивать доходы местного бюджета путем изменения ставок и (или) введения дополнительных налоговых и других обязательных платежей в бюджет.

3. Установление особых условий формирования бюджетов городов, при которых в бюджет города поступают доходы, являющиеся в общем случае статьями поступлений вышестоящего бюджета.

Применение данных подходов требует изменений в федеральном законодательстве, поэтому со стороны муниципальных властей в настоящее время необходим выход с инициативой предлагаемых изменений на федеральный уровень и оказание ей дальнейшей поддержки.

Международный опыт обеспечения устойчивой экологии

Международный опыт свидетельствует о необходимости интеграции вопросов охраны окружающей среды с планированием экономических и социальных аспектов городского развития. Исходя из мировой практики, необходимо руководствоваться следующими принципами работы:

- минимизация потребления воды, энергии и материалов за счет рационального распределения, совершенствования технологий, применения возобновляемых источников энергии;

- концентрация объектов городской инфраструктуры по принципу оптимального расположения и доступа к местам пользования, близости транспортных путей, а также с учетом расположения зеленых территорий;

- развитие и пропаганда общественного транспорта, создание пешеходных и велосипедных дорожек, повышение степени безопасности пешеходов.

Также возможно применение одной из форм финансовой помощи, используемой в мировой практике, когда загрязнителям окружающей среды или пользователям природных ресурсов выделяется субсидирование. Однако субсидирование должно применяться только в случаях, когда полученный эффект будет выше расходов муниципалитета в альтернативном случае. Например, субсидии:

- позволяют преодолеть барьеры в промышленном освоении новых технологий;

- способствуют внедрению возобновляемых источников энергии.

Международный опыт по развитию городской инфраструктуры

Анализ международного опыта по развитию городской инфраструктуры показывает, что в Дальнегорске необходимо начать активно использовать экологически чистые технологии производства, возобновляемые ресурсы, сократить спрос и потребление энергии, воды, проектировать здания и сооружения, предусматривающее возможности максимального получения солнечной энергии и дневного света.

В целях децентрализации источников энергии возможно использование биржи солнечной энергии по аналогии с Цюрихом, как альтернативного источника. В данной схеме клиенты электростанции будут абонировать солнечную энергию вместо электрической, а электростанция возьмёт на себя роль активного посредника между поставщиками и клиентами. Она будет

«производить» солнечную энергию и продавать её клиентам без дополнительной наценки по смешанной цене всех поставок.

Международный опыт формирования динамично развивающегося общества

Вопросы обеспечения культурного развития, досуга, спортивных мероприятий являются актуальными для многих городов мира. Проведение большинства культурных мероприятий в крупных городах обеспечивается усилиями государственных органов управления при активном участии и поддержке местных сообществ.

Как показал анализ международного опыта, в крупных городах развитых стран разрабатываются и реализуются специальные программы, направленные на обеспечение широкого выбора доступного жилья для разных слоев населения. Они включают в себя, в том числе, мероприятия, способствующие эффективному функционированию рынков земельной собственности, строительства и финансов.

Одними из широко применяемых вариантов решения проблемы доступного жилья на среднесрочную перспективу являются благоустройство и реконструкция старого жилищного фонда. Также мировая практика свидетельствует, что аренда жилых помещений различного класса на длительный срок без права её изъятия у собственника на рынке недвижимости успешно конкурирует с куплей-продажей и удовлетворяет до 60% потребности в жилье.

Арендный сектор во всех странах создавался за счет частных инвестиций, средств общественных объединений. Основная задача муниципальных органов заключалась в выделении земельных участков на льготной основе при определении целевого назначения их использования.

Международный опыт социального развития города

Анализ международного опыта показал, что имущественная дифференциация населения городов приводит к сосредоточению малообеспеченных слоев населения в определенных районах, что ведет к

снижению активности частного сектора, уровня школьного образования, уменьшению возможности трудоустройства, повышению преступности и обострению социального неравенства в таких районах городов. Это негативно отражается на развитии городов в целом.

Методом решения данной проблемы, применяемой в мире, является разработка целевых программ, направленных, в том числе, на повышение эффективности сервисного обслуживания, создание рабочих мест, обеспечение равного доступа к услугам и благоприятных условий проживания для всех слоев населения.

Применение лучших практик управления азиатских городов

В Азии много больших городов, в том числе и с монопрофильной экономикой, играющих важную роль, и фигурирующих в различных международных рейтингах. Анализ опыта городов, имеющих некоторые схожие условия с Дальнегорском (города, находящиеся на морском побережье, имеющие портовые и транспортные функции, особенности размещения производительных сил основанных на отраслевом принципе), показывает, что в них были использованы следующие практики, применимые и в Дальнегорске:

1. Использование промышленности как фактора развития города, с перестройкой промышленности, использованием новых отраслей с упором на внешнюю открытость и развитие третичного сектора экономики (внутренняя торговля, банковские услуги и страхование, информационные услуги, услуги общественного питания, туризм, недвижимость).

2. Использование подходов, направленных на сбалансированное развитие территорий, с развитием городов-спутников. При этом характерно использование модели «главный город - вспомогательный город - пригороды». Ключевой район города - центральный деловой район, в котором наибольшее значение придаётся развитию финансов, торговли, информационных услуг и других отраслей третичного сектора экономики. В центральных городских районах основной упор делается на развитие третичного сектора экономики, из отраслей промышленности остаются относительно экологичные. Районы между

внутренним и внешним кольцом: развитие высокотехнологичных отраслей промышленности и производства продукции с высокой добавочной стоимостью. Пригородные территории за внешним кольцом предназначены для развития первичного сектора экономики, а также производственных отраслей вторичного сектора.

3. Развитие инфраструктуры для обеспечения развития города. Здесь используются меры по улучшению жилищного обеспечения (сдача в наем по низким ценам, продажа жилья малообеспеченным семьям по себестоимости, перемещение в рамках строительства объектов инфраструктуры и др.), развитию транспортной инфраструктуры.

4. Создание структуры промышленности с высокой добавленной стоимостью и развитие высокотехнологичных отраслей, биотехнологичных производств и других инновационных отраслей промышленности, привлекая их на свою территорию и воспитывая необходимые кадры.

5. Управленческие функции, связанные с продвижением на рынок иностранных компаний, концентрацией функций предоставления услуг, которое не ограничивается лишь только самими компаниями, но и, подтягивая за собой сервисные компании, а также другой сопутствующий бизнес, стимулирует процесс концентрации рынка услуг.

6. «Открытая всему миру уникальная бизнес-среда и жилая среда»

– «Открытая всему миру уникальная бизнес-среда и жилая среда» достигается благодаря наличию следующих условий: формирование наиболее эффективной мировой бизнес-сети (нетворк). В условиях интегрирования экономик отдельных регионов по всему миру необходимо налаживание механизмов, при которых Дальнегорск будет гладко встраиваться в сеть (нетворк), в рамках которой между разными странами оптимально размещены производство, продажа, снабжение и другие стадии и бизнес-процессы (с помощью дерегулирования, открытой ИТ системы и системы дистрибуции).

– Выполнение функции «ворот» (Gate-Way) для международных финансов и логистики: вместе с функцией «ворот» в международной логистике (порты и

аэропорты) также комплексное сочетание и взаимодействие с функцией по инжинирингу, рабочей функцией (operating function), и утверждение тем самым зоны (доменов) уникального бизнеса и в международном плане.

– Узнаваемый по всему миру бренд: получение признания Дальнегорска в качестве узнаваемого во всем мире бренда с помощью транслирования информации внутри города и за его пределами.

7. Внедрение проектного управления как механизм повышения эффективности управления изменениями.

Система стратегического планирования города Дальнегорска должна быть построена в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которым в качестве документов стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, определены:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

- муниципальные программы.

Реализация Стратегии и достижение поставленных в ней целей требуют выбора способа их достижения и, соответственно, типа системы управления администрации города Дальнегорска.

Исходя из масштабности и срочности изменений, заложенных в целях Стратегии, целесообразно в органах местного самоуправления города Дальнегорска использовать современную общепризнанную проектно-ориентированную систему управления, в которой цели достигаются преимущественно через реализацию проектов. Под проектом понимается

комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленный на создание уникального результата в условиях временных и ресурсных ограничений.

Проектно-ориентированная система управления даст возможность объединить стратегический, тактический, оперативный и операционных уровни управления в единую систему с основными и вспомогательными процессами и инструментами управления ресурсами, предназначенными для достижения поставленных в Стратегии целей: процесс стратегического управления - определение стратегических целей, направлений деятельности, ключевых событий и показателей с горизонтом планирования на долгосрочный период, мониторингом и контролем их достижения не реже одного раза в год. Инструментами управления выступают План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа до 2030 года и муниципальные программы, разработанные в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными Стратегией.

Процесс тактического управления - обеспечение достижения целей путем выявления проектов, процессов, ключевых событий и показателей с горизонтом планирования на среднесрочный период, мониторингом и контролем не реже одного раза в квартал.

Основной инструмент управления - внутренний план деятельности администрации города Дальнегорска и ее подразделений; процесс управления проектами - обеспечение достижения целей путем планирования, организации и контроля финансовых, материально-технических и трудовых ресурсов проекта с горизонтом планирования на период от трех месяцев до одного года, мониторингом и контролем не реже одного раза в месяц.

Основной инструмент управления - проектные документы (паспорт, план-график, отчеты и т.д.); операционное управление - горизонт планирования на период от одного дня до трех месяцев и контролем не реже одного раза в неделю; вспомогательные процессы - организационная и технологическая поддержка проектной деятельности, управление мотивацией, обучение

участников проектной деятельности. Внедрение проектно-ориентированной системы управления не противоречит программному принципу формирования бюджета города, а только усиливает его. Муниципальные программы при такой системе управления должны рассматриваться как портфели проектов с четкими показателями эффективности.

Целенаправленное внедрение проектно-ориентированной системы управления предусматривает создание в аппарате администрации города Дальнегорска специализированной структуры - «Проектного офиса». Основными направлениями работы «Проектного офиса» должны стать сопровождение и координирование проектов, направленных на достижение целей и решение задач, определенных Стратегией социально-экономического развития Дальнегорского городского округа до 2030 года, муниципальными программами, нормативными правовыми актами главы и администрации города Дальнегорска, а также методическая и информационная поддержка проектно-ориентированной системы управления, ее развитие.

Создание «Проектного офиса» и проработка соответствующей нормативной базы проектного управления позволят:

- скоординировать деятельность органов местного самоуправления города Дальнегорска по реализации мероприятий, связанных с созданием ТОСЭР, иных стратегических проектов социально-экономического развития;

- организовать межведомственное взаимодействие в целях возможности применения мер государственной поддержки в отношении резидентов ТОСЭР, иных стратегических проектов социально-экономического развития;

- скоординировать работу по заключению соглашений с резидентами ТОСЭР;

- готовить предложения по формированию портфелей проектов, проводить их анализ и выбор;

- внедрить информационную систему управления проектами, сформировать и поддерживать в актуальном состоянии банк данных реализуемых, планируемых к реализации и завершенных проектов;

- проводить мониторинг реализации проектов и контролировать весь цикл проектов, в том числе по целям, срокам, бюджетам и промежуточным результатам, и оперативно реагировать на отклонения в реализации проектов;

- выявить и оценить влияние рисков на реализацию проектов, выработать соответствующие мероприятия реагирования;

- организовать взаимодействие с Департаментом проектов и стратегического развития Приморского края, являющегося органом исполнительной власти Приморского края и осуществляющего функции по обеспечению внедрения проектно-ориентированной системы управления в органах исполнительной власти Приморского края.

Внедрение проектно-ориентированной системы управления составит фундамент условий реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа до 2030 года, создаст инструментарий участия в процессе ее реализации всех заинтересованных сторон - власти, бизнеса, науки, населения, общественности.

Диверсификация промышленной структуры, торговых связей и привлечение производств с высокой добавленной стоимостью на территорию Дальнегорска

В АТР особую роль для России играет Китай, который является крупным потребителем региональных энергоресурсов, лесоматериалов и ряда полезных ископаемых, что делает экономику Дальневосточного региона (включая часть инфраструктуры) зависимой от экономики Китая. Для обеспечения стабильного роста необходимо продолжать диверсифицировать как структуру российского экспорта в Китай, повышая в нем долю товаров с более высокой степенью переработки, так и географические внешнеторговые потоки, обеспечивая запас прочности на случай снижения импортной активности со стороны Китая.

Направлением географической диверсификации могут быть, в частности, экономики других стран Азии и Индии дополнительно к сотрудничеству с Японией, Китаем и Республикой Корея. Дальнегорск мог бы играть в этом отношении более активную роль.

Развитие рыбной промышленности и сельского хозяйства рассматривается в качестве одного из направлений национальной политики самообеспечения продуктами питания. Несмотря на достаточно высокий потенциал производства продовольственных товаров на Дальнем Востоке, на данном этапе регион в значительной степени зависит от поставок продукции из других регионов, либо импорта. Отмечается диспропорция в производстве продуктов питания: с одной стороны, на долю региона приходится около 70 % объемов вылова водно-биологических ресурсов России, с другой - отмечается низкий уровень производства молока, мяса, яиц, зерна, овощей и фруктов.

Активное взаимодействие с предприятиями из азиатских стран в проектах производства и переработки продовольственной продукции способно внести существенный вклад в развитие агропромышленного и рыбного комплекса Приморского края и Дальнегорска, обладающих наиболее благоприятными условиями в сравнении с другими территориями Дальнего Востока, в том числе за счет экспорта в азиатские страны переработанной продукции, и восполнить недостающий объем инвестиций, а также предоставить необходимые технологии и кадры.

2.8. Формирование реестра потенциальных инвестиционных проектов, возможных к реализации на территории ДГО

Реализация на территории городского округа Дальнегорск инвестиционных проектов благоприятным образом сказывается на развитии города, качестве жизни – растет объем налоговых отчислений в бюджет, появляются высокопроизводительные и высокооплачиваемые рабочие места.

Реестр потенциальных инвестиционных проектов состоит из 30 потенциальных инвестиционных проекта г. Дальнегорска, на общую сумму 129 035,9 млн. рублей.

Предлагаемые инвестиционные проекты охватывают сферу:

1. Развитие инфраструктуры малого и среднего предпринимательства;
2. Развитие инфраструктуры содействия укреплению

конкурентоспособных преимуществ местных производств;

3. Развитие инфраструктуры модернизации объектов ЖКХ;

4. Развитие финансовой инфраструктуры;

5. Развитие инфраструктуры консалтинга и образовательных услуг;

6. Развитие инфраструктуры модернизации деятельности градообразующего и системообразующих предприятий.

Проекты развития г. Дальнегорска, которые могут быть реализованы в период до 2030г.:

1. Проект развития транспортной инфраструктуры

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Развитие транспортной инфраструктуры Дальнегорского ГО».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* бюджетные средства – 100% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2019-2021 гг.

5. *Потребности в финансовых средствах,* необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования (млн. рублей)³⁶: 15 млрд. рублей за счет средств федерального бюджета, бюджета Приморского края.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности реализации инвестиционного проекта,* в т.ч.:

– вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 150 чел.;

– вклад в диверсификацию монопрофильности города: 480,0 млн. рублей.

2. Формирование включенности в систему международных транспортных коридоров

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Проект интеграции транспортной сети Дальнегорского ГО в систему МТК «Приморье-1».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

³⁶ Здесь и далее сумма инвестиций по проекту приведена на основе аналоговых проектов.

3. *Потенциальные инвесторы*: бюджетные средства – 100% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта*: 2025-2030 гг.

5. *Потребности в финансовых средствах*, необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования (млн. рублей): 80 млрд. рублей за счет средств федерального бюджета, бюджета Приморского края.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

– вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 2500 чел.³⁷.

3. Развитие объекта мульти-инфраструктуры кросс-культурных коммуникаций

1. *Наименование инвестиционного проекта*: «Строительство центра мульти-инфраструктуры кросс-культурных коммуникаций Дальнегорского ГО».

2. *Основные участники проекта*: уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы*: собственные средства – 95%, участие муниципалитета – 5% от общего объема инвестиций по проекту (механизм реализации – концессия в рамках 115-ФЗ).

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта*: 2020-2022 гг.

5. *Потребности в финансовых средствах*, необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования (млн. рублей): 3 млрд. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

– вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 80 чел.;

³⁷ В данном случае, показатель приведен для муниципалитетов, по территории которых будет проходить связная дорога.

– вклад в диверсификацию монопрофильности города: 337,0 млн. рублей.

4. Развитие инфраструктуры гостеприимства и ресторанного сервиса

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Строительство гостинично-ресторанного комплекса».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 95%, участие муниципалитета – 5% от общего объема инвестиций по проекту (механизм реализации – концессия в рамках 115-ФЗ).

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018-2021 гг.

5. *Потребности в финансовых средствах,* необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования (млн. рублей): 7 млрд. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

– вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 270 чел.;

– вклад в диверсификацию монопрофильности города: 402,0 млн. рублей.

5. Развитие инфраструктуры событийного туризма

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Строительство гостинично-ресторанного комплекса».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 95%, участие муниципалитета – 5% от общего объема инвестиций по проекту (механизм реализации – концессия в рамках 115-ФЗ).

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018-2021 гг.

5. *Потребности в финансовых средствах,* необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования (млн. рублей): 7 млрд. рублей за счет средств потенциального инвестора.

– *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 270 чел.;
- вклад в диверсификацию монопрофильности города: 402,0 млн. рублей.

6. Развитие инфраструктуры СПА-туризма

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Создание центра релакс-туризма в г.Дальнегорск».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 100%.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018-2020 гг.

5. *Потребности в финансовых средствах,* необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования (млн. рублей): 15 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 25 чел.;
- вклад в диверсификацию монопрофильности города: 62,0 млн. рублей.

7. Развитие инфраструктуры экстремального туризма: в том числе на реках Нежданка, Горбуша, Черемуховая, Березовая, Рудная, Большая Уссурка

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Разработка туристского продукта в сфере экстремального туризма».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 100%.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018-2020 гг.

5. *Потребности в финансовых средствах,* необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 10,9 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:*

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 15 чел.;
- вклад в диверсификацию монопрофильности города: 2,0 млн. рублей.

8. Развитие культуры кулинарного туризма

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Разработка сети туристских продуктов в области кулинарного туризма».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 100%.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018-2020 гг.

5. *Потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования:* 2,7 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:*

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 27 чел.;
- вклад в диверсификацию монопрофильности города: 13,0 млн. рублей.

9. Развитие инфраструктуры активизации девелоперских иностранных резидентов

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Строительство девелоперского центра».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 95%, участие муниципалитета – 5% от общего объема инвестиций по проекту (механизм реализации – концессия в рамках 115-ФЗ).

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2025-2030 гг.

5. *Потребности в финансовых средствах*, необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 14,5 млрд. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 270 чел.;
- вклад в диверсификацию монопрофильности города: 335,0 млн. рублей.

10. Формирование сети консолидации международного капитала, инвестпроводящих каналов

1. *Наименование инвестиционного проекта*: «Создание депозитарного центра».

2. *Основные участники проекта*: уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы*: собственные средства – 100%.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта*: 2026-2027 гг.

5. *Потребности в финансовых средствах*, необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 2,5 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 20 чел.;
- вклад в диверсификацию монопрофильности города: 43,0 млн. рублей.

11. Развитие инфраструктуры предоставления инновационных медицинских услуг

1. *Наименование инвестиционного проекта*: «Строительство инновационного медицинского центра».

2. *Основные участники проекта*: уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы*: собственные средства – 95%, участие муниципалитета – 5% от общего объема инвестиций по проекту (механизм реализации – концессия в рамках 115-ФЗ).

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018-2021 гг.

5. *Потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования (млн. рублей):* 2,5 млрд. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:*

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 130 чел.;
- вклад в диверсификацию монопрофильности города: 210,0 млн. рублей.

12. Развитие инфраструктуры предоставления инновационных образовательных услуг

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Развитие центра дополнительного профессионального образования».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 100%.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018-2020 гг.

5. *Потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования:* 30,5 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:*

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 17 чел.;
- вклад в диверсификацию монопрофильности города: 56,0 млн. рублей.

13. Развитие сети строительных мини-производств

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Строительство 3 мини-производств в сфере строительных услуг».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 100%.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018-2019 гг.

5. *Потребности в финансовых средствах,* необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 2,7 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 40 чел.;
- вклад в диверсификацию монопрофильности города: 16,0 млн. рублей.

14. Проект формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте добывающей промышленности

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Создание сети малых инновационных предприятий для производства продукции с добавленной стоимостью на основе добываемого сырья».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 95%, участие добывающих предприятий-партнеров, участников кластера – 5% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018г.

5. *Потребности в финансовых средствах,* необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 110,2 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 45 чел.

15 Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте пищевой промышленности и производства безалкогольных напитков

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Создание сети малых инновационных предприятий для производства продукции с высокой степенью добавленной стоимости».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 95%, участие добывающих предприятий-партнеров, участников кластера – 5% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018г.

5. *Потребности в финансовых средствах,* необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 100,4 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности реализации инвестиционного проекта,* в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 60 чел.

16. Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте пищевой промышленности, в том числе на основе переработки дикоросов

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Создание сети малых инновационных предприятий для производства продукции с высокой степенью добавленной стоимости».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 95%, участие добывающих предприятий-партнеров, участников кластера – 5% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018г.

5. *Потребности в финансовых средствах,* необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 100,3 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности реализации инвестиционного проекта,* в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 52 чел.

17. Развитие индустрии сельского хозяйства, в том числе для обеспечения деятельности резидентов Свободного Порта Дальнегорск

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Строительство сети мини-агро-комплексов».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 95%, участие муниципалитета – 5% от общего объема инвестиций по проекту (механизм реализации – концессия в рамках 115-ФЗ).

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2019-2022 гг.

5. *Потребности в финансовых средствах,* необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 10,6 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности реализации инвестиционного проекта,* в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 40 чел.;
- вклад в диверсификацию монопрофильности города: 18,0 млн. рублей.

18. Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте рыбоводства, в том числе для обеспечения деятельности резидентов Свободного Порта Дальнегорск

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Строительство сети мини-рыбопромышленных компаний».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 95%, участие муниципалитета – 5% от общего объема инвестиций по проекту (механизм реализации – концессия в рамках 115-ФЗ).

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2019-2022 гг.

5. *Потребности в финансовых средствах*, необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 102,1 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

1. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 70 чел.;
- вклад в диверсификацию монопрофильности города: 109,0 млн. рублей.

19. Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте марикультуры

1. *Наименование инвестиционного проекта*: «Создание сети малых инновационных предприятий для производства продукции с высокой степенью добавленной стоимости».

2. *Основные участники проекта*: уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы*: собственные средства – 95%, участие добывающих предприятий-партнеров, участников кластера – 5% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта*: 2018г.

5. *Потребности в финансовых средствах*, необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 50,1 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 14 чел.

20. Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте производства боросодержащих веществ и материалов

1. *Наименование инвестиционного проекта*: «Создание сети малых инновационных предприятий для производства продукции с высокой степенью добавленной стоимости».

2. *Основные участники проекта*: уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы*: собственные средства – 95%, участие добывающих предприятий-партнеров, участников кластера – 5% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта*: 2018г.

5. *Потребности в финансовых средствах*, необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 100,2 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности реализации инвестиционного проекта*, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 15 чел.

21. Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте производства серебросодержащих веществ и материалов

1. *Наименование инвестиционного проекта*: «Создание сети малых инновационных предприятий для производства продукции с высокой степенью добавленной стоимости».

2. *Основные участники проекта*: уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы*: собственные средства – 95%, участие добывающих предприятий-партнеров, участников кластера – 5% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта*: 2018г.

5. *Потребности в финансовых средствах*, необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 10,2 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности реализации инвестиционного проекта*, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 16 чел.

22. Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте производства инновационных строительных материалов

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Создание сети малых инновационных предприятий для производства продукции с высокой степенью добавленной стоимости».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 95%, участие добывающих предприятий-партнеров, участников кластера – 5% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018г.

5. *Потребности в финансовых средствах,* необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 100,4 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 32 чел.

23. Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте производства лекарственных препаратов и фармации, в том числе на основе дикоросов

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Создание сети малых инновационных предприятий для производства продукции с высокой степенью добавленной стоимости».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 95%, участие добывающих предприятий-партнеров, участников кластера – 5% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018г.

5. *Потребности в финансовых средствах,* необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 50,2 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 16 чел.

24. Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте производства металлических изделий и конструкций

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Создание сети малых инновационных предприятий для производства продукции с высокой степенью добавленной стоимости».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 95%, участие добывающих предприятий-партнеров, участников кластера – 5% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018г.

5. *Потребности в финансовых средствах,* необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 50,3 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности реализации инвестиционного проекта,* в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 24 чел.

25. Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте производства оптического и электрооборудования

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Создание сети малых инновационных предприятий для производства продукции с высокой степенью добавленной стоимости».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 95%, участие добывающих предприятий-партнеров, участников кластера – 5% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018г.

5. *Потребности в финансовых средствах*, необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 50,2 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 17 чел.

26. Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте моды и дизайна

1. *Наименование инвестиционного проекта*: «Строительство сети мини-дизайн-центров».

2. *Основные участники проекта*: уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы*: собственные средства – 95%, участие муниципалитета – 5% от общего объема инвестиций по проекту (механизм реализации – концессия в рамках 115-ФЗ).

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта*: 2023гг.

5. *Потребности в финансовых средствах*, необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 23,6 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

– вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 38 чел.

27. Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте развития эко-ферм, в том числе для обеспечения деятельности резидентов Свободного Порта Дальнегорск

1. *Наименование инвестиционного проекта*: «Создание сети малых инновационных предприятий для производства продукции с высокой степенью добавленной стоимости».

2. *Основные участники проекта*: уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы*: собственные средства – 95%, участие добывающих предприятий-партнеров, участников кластера – 5% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта*: 2018г.

5. *Потребности в финансовых средствах*, необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 50,7 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности реализации инвестиционного проекта*, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 54 чел.

28. Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте развития охотоводческих хозяйств

1. *Наименование инвестиционного проекта*: «Создание сети малых инновационных предприятий для производства продукции с высокой степенью добавленной стоимости».

2. *Основные участники проекта*: уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы*: собственные средства – 95%, участие добывающих предприятий-партнеров, участников кластера – 5% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта*: 2018г.

5. *Потребности в финансовых средствах*, необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 50,5 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности реализации инвестиционного проекта*, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 2 чел.

29. Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте развития социального предпринимательства

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Создание сети малых инновационных предприятий для разработки социальных технологий предоставления услуг».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 95%, участие добывающих предприятий-партнеров, участников кластера – 5% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018г.

5. *Потребности в финансовых средствах,* необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 20,3 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 32 чел.

30. Проекты формирования вертикально-интегрированных производств в сегменте развития малого и среднего инновационного предпринимательства

1. *Наименование инвестиционного проекта:* «Создание сети малых инновационных предприятий для производства продукции с высокой степенью добавленной стоимости».

2. *Основные участники проекта:* уточняется.

3. *Потенциальные инвесторы:* собственные средства – 95%, участие добывающих предприятий-партнеров, участников кластера – 5% от общего объема инвестиций по проекту.

4. *Сроки начала и окончания реализации инвестиционного проекта:* 2018г.

5. *Потребности в финансовых средствах,* необходимых для реализации проекта с указанием источников финансирования: 40,3 млн. рублей за счет средств потенциального инвестора.

6. *Показатели социально-экономической и финансовой эффективности* реализации инвестиционного проекта, в т.ч.:

- вклад в создание новых рабочих мест на период эксплуатации: 23 чел.

2.9. Определение потребностей в ресурсном обеспечении потенциальных инвестиционных проектов г. Дальнегорска, в том числе инфраструктурных, финансово-экономических, организационно правовых и управленческих ресурсов

Общий объем средств, необходимых для реализации в рамках предложенной Стратегии 30 инвестиционных проектов составляет 130,4 млрд. руб.

В общем объеме инвестиций 76,0% (99,0 млрд. руб.) составляют средства федерального бюджета, бюджета Приморского края и муниципалитета.

Средства частных инвесторов – 31,4 млрд. руб. (24,0% общего объема инвестиций) направляются на реализацию проектов, непосредственно связанных с формированием деловой инфраструктуры.

Ресурсное обеспечение потенциальных инвестиционных проектов Дальнегорска, в том числе инфраструктурных, финансово-экономических, организационно правовых и управленческих ресурсов приведено в Разделе 3.

3 Механизмы и ожидаемые результаты реализации Стратегии

3.1 Определение перечня укрупненных ключевых показателей и индикаторов достижения целей и задач социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, по срокам и этапам реализации Стратегии до 2030 года; построение иерархической структуры системы сбалансированных индикаторов и показателей, отражающих структуру дерева целей и задач построенной на основе системы стратегических документов; разработка системы показателей, характеризующих макроэкономическую, социально-экономическую, бюджетную и финансовую эффективность от реализации КИПа.

Система индикаторов предназначена для мониторинга реализации Стратегии, оценки уровня достижения стратегических целей и внесения необходимых корректив в управление реализацией Стратегии.

Эффективная реализация Стратегии возможна только при наличии набора конкретных целевых показателей (индикаторов), характеризующих ту или иную сторону социально-экономического развития города.

При этом система сбалансированных индикаторов и показателей должна отвечать следующим требованиям:

Иерархическая структура системы индикаторов и показателей отражает структуру дерева целей и задач.

Система индикаторов и показателей опирается на существующую в системе муниципальных документов (муниципальные программы, стратегии и др.) показатели и индикаторы, как в целях простоты сбора и обработки статистической информации, так и в целях преемственности и неразрывности процесса стратегического управления.

Предпочтение отдаётся тем индикаторам и показателям, которые интегрально описывают эффективность решения задач и достижения поставленных целей.

Поэтому, в соответствии с главной стратегической целью «Город гармоничного развития» и её подцелями («Город гармонично развитых людей», «Город с доброжелательной городской средой» и «Город развивающейся эффективной экономики»), а также с учётом приоритетных направлений и стратегических ориентиров социально-экономического развития Дальнегорского городского округа до 2030 года, выявленных ранее, выделяются 3 группы индикаторов и показателей: индикаторы самореализации населения; индикаторы уровня жизни населения, качества окружающей среды и качества социальной сферы; индикаторы экономического развития.

Главным индикатором Стратегии, характеризующим достижение стратегической цели в целом, служит миграционный прирост. Он показывает степень привлекательности города для жителей других муниципальных образований, в том числе из других российских регионов или иных стран, что свидетельствует о гармоничности развития города. Положительный миграционный прирост свидетельствует о том, что город в глазах жителей окружающего мира (города края, города российских регионов, города сопредельных стран и др.) имеет более привлекательный статус, чем место их проживания, то есть является для них городом более высокого уровня развития.

3.1.1 Индикаторы и показатели самореализации населения

Данная группа индикаторов и показателей характеризует условия для возможностей гармоничного развития жителей города, как через трудовую самореализацию, так и при помощи удовлетворения культурных и досуговых потребностей.

Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в городе и прожиточного минимума.

Число уникальных культурных и спортивных мероприятий, проводимых в городе.

Индикаторы уровня доходов населения позволяют осуществлять мониторинг возможностей к самореализации в трудовой сфере через наблюдение за доходами населения.

Число уникальных культурных и спортивных мероприятий (крупных международных и межрегиональных спортивных соревнований, кинофестивалей, ежегодных международных и российских мероприятий и т.п.) проводимых в городе позволяет провести интегральную оценку развитости сферы культуры, спорта и проведения досуга в городе.

В соответствии со структурой задач данной цели выделяются две подгруппы показателей, отражающих достижение соответствующих задач в ходе реализации Стратегии:

- самореализация через трудовую деятельность;
- самореализация в культурно-досуговой сфере.

Самореализация через трудовую деятельность.

Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие условия и доступность труда в городе Дальнегорске на стратегическую перспективу, а также соответствия системы образования города потребностям в трудовых ресурсах. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит два набора показателей.

Первый набор отражает успешность решения задачи обеспечения соответствия структуры и качества подготовки специалистов системой образования города Дальнегорска потребностям экономики и социальной сферы и состоит из показателя «Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений», отражающим качество подготовки выпускников общеобразовательных школ.

Второй набор отражает достижение задачи создания эффективной системы трудоустройства выпускников, молодежи и социально незащищенных

категорий горожан и состоит из показателя «Численность безработных», интегрально описывающим эффективность системы трудоустройства.

В период действия Стратегии, особенно на первом этапе, будут реализовываться меры по предотвращению роста безработицы, опережающее переобучение работников, организация общественных работ в рамках действующих программ занятости. Параллельно с политикой занятости будет реализовываться экономическая политика, способствующая созданию новых рабочих мест.

Самореализация в культурно-досуговой сфере.

Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие обеспечение населения города условиями для проведения досуга, возможностями удовлетворения эстетических запросов, получения художественно-эстетического образования. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит три набора показателей.

Первый набор отражает успешность решения задачи создания современной инфраструктуры для отдыха и творческой самореализации. Это позволят отследить такие показатели, как:

- Число киноустановок с платным показом.
- Число мест в зрительных залах.

Увеличение этих показателей будет происходить не только благодаря росту числа муниципальных учреждений, но и благодаря росту частных инвестиций в сферу культуры, строительству торгово-развлекательных комплексов и других объектов, частью деятельности которых будет предоставление услуг в области культуры.

Также должно наблюдаться снижение такого показателя как «Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, %».

При этом необходимо отметить, что создание современной инфраструктуры положительно влияет и на доступность оказываемых услуг

отдыха и творческой самореализации, предоставляя жителям больше возможностей для их получения.

Второй набор показывает достижение задачи предоставления полного набора услуг культурно-досуговой направленности. Полнота оказываемых услуг в культурно-досуговой сфере проявляется, прежде всего, в востребованности учреждений культуры города. Для отражения культурного уровня горожан, их активности в его развитии, потребности в получении услуг учреждений культуры используются три удельных индикатора, рассчитанных на 1000 жителей: число посещений театров, музеев и кинотеатров, а также показатель степени удовлетворенности населения ДГО услугами культуры.

Третий набор показателей характеризует достижение задачи обеспечения разнообразия и доступности возможностей для занятий физической культурой и спортом:

– Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

– Увеличение доли населения города Дальнегорска, участвующего в муниципальных официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, проводимых на территории Дальнегорского городского округа.

Широкий спектр мероприятий по обеспечению разнообразия и доступности возможностей для занятий физической культурой и спортом совместно с проведением разъяснительной работы о необходимости бережного отношения к своему здоровью, позволяет рассчитывать на увеличение числа лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Рост занятий спортом должен привести и к увеличению доли населения города Дальнегорска, участвующего в муниципальных официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, проводимых на территории Дальнегорского городского округа.

3.1.2 Индикаторы и показатели качества городской среды

Данный блок индикаторов и показателей характеризует доступность и качество жилищно-коммунальных и социальных услуг, физическую и имущественную безопасность и подверженность населения различным социальным патологиям.

Целевым индикатором этой группы является индикатор «ожидаемая продолжительность жизни при рождении». Этот индикатор предусматривает в 2016-2030 годах постоянный рост, который будет происходить под влиянием следующих факторов:

- повышение качества и доступности услуг социальной сферы;
- улучшение состояния жилищно-коммунальной сферы;
- рост совокупных и средних доходов населения, благодаря росту занятости и конкуренции между работодателями на рынке труда;
- приток населения, преимущественно трудоспособных возрастов, благодаря растущей привлекательности проживания в городе.

В соответствии со структурой задач данной цели выделяются пять подгрупп показателей, отражающих достижение соответствующих задач в ходе реализации Стратегии:

- развитая социальная сфера;
- комфортное личное жизненное пространство;
- комфортная сфера обслуживания;
- комфортное городское пространство;
- здоровая и комфортная природная среда.

Группа показателей, отражающих состояние социальной сферы, сформирована исходя из необходимости отслеживания и оценки тех тенденций, которые в последующем будут оказывать влияние на благоприятное или негативное изменение структуры населения, и на которые в случае отклонения от заданных контрольных значений будет необходимо осуществлять внешнее воздействие посредством корректировки мероприятий муниципальных

программ, изменения набора мероприятий, включаемых в ближайший бюджетный год на финансирование из городского и иных бюджетов.

Развитая социальная сфера.

Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие качество и полноту предоставляемых социальных услуг, равного доступа к ним. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит шесть наборов показателей.

Первый набор показателей отражает то, насколько успешно в городе реализуется задача разработки и реализации конкурентоспособных стандартов качества муниципальных услуг:

– Доля муниципальных учреждений города, соответствующих требованиям муниципальных стандартов качества услуг.

– Доля получателей муниципальных услуг, удовлетворенных их качеством в общем количестве получателей муниципальных услуг.

– Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений.

Второй набор демонстрирует успешность реализации задачи обеспечения возможностей равного доступа к социальным услугам для всех жителей города. В данной группе показателей рассматриваются показатели связанные, в первую очередь, со здравоохранением и образованием, так как другие сферы муниципальных услуг подробно рассматриваются в отдельных задачах, связанных с ними. Показателем доступности сферы здравоохранения является показатель «Количество посещений центров здоровья учреждений здравоохранения города Дальнегорска». Показателем доступности дошкольного образования служит показатель «Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учёте для направления в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, %».

Показатель «Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях» характеризует доступность полноценных общеобразовательных услуг для детей с проблемами со здоровьем.

Важной характеристикой равного доступа к социальным услугам служит их доступность для маломобильных граждан, поэтому в состав показателей входит показатель «Доля инвалидов города Дальнегорска, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов социальной сферы в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, в общей численности опрошенных инвалидов».

Третий набор описывает успешность решения задачи формирования широкого спектра дополнительных социальных услуг, доступных различным категориям населения города. Ключевыми значениями выполнения поставленной задачи будут увеличение к 2030 г. следующих показателей:

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет;

Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений города Дальнегорска, оказывающих дополнительные образовательные и оздоровительные услуги;

Удельный вес численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Дальнегорска в возрасте 6-18 лет (в том числе дети с ограниченными возможностями здоровья, одарённые дети, дети группы риска, дети мигрантов), имеющих возможность по выбору получать доступные услуги дополнительного образования в муниципальных учреждениях дополнительного образования детей города Дальнегорска.

Четвёртый набор характеризует успешность решения задачи формирования системы социальных услуг, ориентированной на удовлетворение

потребностей молодежи. Достижение данной задачи описывается, в первую очередь, ростом к 2030 г. следующих показателей:

- Количество молодых людей, принимающих участие в городских мероприятиях, проводимых управлением по делам молодежи администрации города Дальнегорска;

- Количество поддержанных администрацией города Дальнегорска социально значимых молодежных инициатив;

- Количество молодых людей, принимающих участие в городских массовых молодежных мероприятиях.

Кроме того, рост показателя «Доля педагогических работников муниципальных образовательных учреждений города Дальнегорска, владеющих современными информационными технологиями» позволит обеспечить применение в образовательном процессе использования современных информационных технологий как отвечающих потребностям молодёжи, так и помогающих привить им навыки использования современных технологий в повседневной жизни.

Пятый набор показателей отражает степень достижения задачи сохранения и укрепления здоровья детей и молодежи в период получения образования на всех его уровнях, формирование культуры здоровья:

- Средняя наполняемость классов.

- Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Дальнегорска, охваченных различными видами отдыха, оздоровления и занятости, от общего числа обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Дальнегорска в возрасте от 7 до 17 лет, в том числе, малозатратными формами отдыха.

- Удельный вес обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Дальнегорска и учреждениях дополнительного образования детей города Дальнегорска, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

– Уровень обеспеченности муниципальных общеобразовательных учреждений города Дальнегорска спортивными сооружениями.

Рост уровня охвата школьников занятиями в спортивных секциях можно будет наблюдать с помощью показателя «Удельный вес обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Дальнегорска и учреждениях дополнительного образования детей города Дальнегорска, систематически занимающихся физической культурой и спортом». Этот показатель тесно связан с показателями снижения заболеваемости среди детей и подростков.

Как для повышения качества образования, так и для сохранения здоровья школьников необходимо сохранять среднюю наполняемость классов на уровне не выше 24-25 человек.

Для сохранения и укрепления здоровья детей и молодёжи необходимо увеличение доли обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений города, охваченных различными видами отдыха, оздоровления и занятости, от общего числа обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Дальнегорска в возрасте от 7 до 17 лет.

Шестой набор показателей описывает достижение задачи создания целостной системы воспитания детей: семья – учреждения дошкольного, школьного и дополнительного образования:

- Число детей, приходящихся на 100 мест в дошкольных учреждениях.
- Число общеобразовательных учреждений.
- Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы.

Обеспеченность детей учреждениями дошкольного и общего образования будет отслеживаться первыми двумя показателями, контрольные значения которых к 2030 г.

Для формирования высоко нравственной, образованной личности, обладающей базовыми компетенциями современного человека, необходимо наращивать охват школьников дополнительным внешкольным образованием, который будет отслеживаться показателем «Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, %».

Комфортное личное жизненное пространство.

Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие жилые условия населения города, а также доступность современных информационно-коммуникационных технологий. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит три набора показателей.

Первый набор показателей отражает степень достижения задачи обеспечения доступности для населения качественного жилья:

- Обеспеченность общей площадью жилья на одного жителя.
- Коэффициент доступности жилья.
- Доля многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт, в общем количестве многоквартирных домов, в которых необходимо провести капитальный ремонт.
- Доля молодых семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, в общем числе молодых семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях при администрации города Дальнегорска.
- Доля ввода жилья экономкласса в эксплуатацию на территории Дальнегорского городского округа.

Второй набор связан с решением задачи обеспечения каждому жителю полного набора качественных жилищно-коммунальных услуг. Комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию жилищной сферы, обеспечивающих доступность жилья для граждан,

безопасные и комфортные условия проживания в нем, могут быть отражены следующими показателями:

- Индекс цен на коммунальные услуги населению.
- Индекс цен на жилищные услуги населению.

Эти показатели позволят отразить развитие эффективного рынка жилья, конкуренции на рынках коммунальных услуг, в сфере управления жилищным фондом; эффективность взаимодействия собственников жилья и их объединений, органов местного самоуправления по вопросам управления многоквартирными домами; эффективность процесса совершенствования процедур тарифного регулирования в коммунальном комплексе, а также модернизации имеющихся коммунальных сетей.

Третий набор описывает достижение задачи обеспечения доступности для каждого жителя полного набора современных информационно-коммуникационных возможностей. Результатом выполнения Стратегии должно стать повышение к 2030 г. следующих показателей:

- Доля населения города Дальнегорска, имеющего доступ к получению государственных и муниципальных услуг (услуг) по принципу «одного окна» в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг.

- Количество точек свободного доступа в Интернет по технологии Wi-Fi на территории Дальнегорского городского округа.

Комфортная сфера обслуживания.

Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие взаимодействие жителей города с органами власти всех уровней. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит два набора показателей.

Первый набор характеризует достижение задачи обеспечения жителей города широким спектром высококачественных социально-бытовых услуг. Обеспечение широкого спектра социально-бытовых услуг основано, в первую очередь, на создании обеспеченности учреждениями соответствующего профиля, что характеризуется такими значениями показателей в 2030 г.:

– Обеспеченность больничными учреждениями, коек на 10000 населения.

– Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями, посещений в смену на 10000 населения.

– Количество построенных объектов социальной инфраструктуры на территории Дальнегорского городского округа (в том числе дошкольных образовательных учреждений и общеобразовательных учреждений) в микрорайонах с комплексной жилой застройкой.

Также в данной подгруппе оценивается качество предоставляемых социально-бытовых услуг, что характеризуется такими значениями показателей в 2030 г.:

– Доля муниципальных учреждений дополнительного образования детей города Дальнегорска, в которых созданы условия для реализации современных программ технического, естественнонаучного профиля, конструирования и моделирования, дистанционного обучения, предпрофильной подготовки учащихся, в общей численности муниципальных учреждений дополнительного образования детей города Дальнегорска, реализующих программы данной направленности.

– Удовлетворённость населения качеством предоставляемых образовательных услуг.

Реализация стратегии должна привести и к росту показателя «Количество предприятий розничной торговли», выражающего обеспеченность города предприятиями розничной торговли.

Второй набор описывает степень достижения задачи дальнейшей информатизации системы общения населения города со структурами власти и сферы обслуживания. Результатом выполнения Стратегии должно стать повышение к 2030 г. следующих показателей:

– Доля населения города Дальнегорска, использующего механизм получения муниципальных услуг (услуг) в электронной форме, в общей численности населения города Дальнегорска.

– Доля муниципальных услуг (услуг), предоставляемых администрацией города Дальнегорска и муниципальными учреждениями города Дальнегорска в электронной форме.

Комфортное городское пространство.

Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие рациональность и комфортность городского пространства, обеспечения равных возможностей при её формировании. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит три набора показателей.

Первый набор показателей характеризует достижение задачи удовлетворения транспортных потребностей города с учетом растущей транспортной нагрузки и рациональной организации общественного транспорта:

– Перевезено пассажиров, автобусами общего пользования. Пассажирооборот автобусов общего пользования.

– Пассажирооборот автобусов общего пользования.

– Удовлетворенность населения качеством транспортного обслуживания.

Второй набор характеризует степень достижения задачи формирования неагрессивной городской планировки и архитектуры. Результатом выполнения Стратегии должно стать рост к 2030 г. следующих показателей:

– Количество установленных малых архитектурных форм на территории Дальнегорского городского округа.

– Количество объектов, обновляемых художественной росписью, на территории Дальнегорского городского округа.

Третий набор показателей демонстрирует успешность достижения задачи обеспечения приоритета равных возможностей при формировании городского пространства:

– Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов Дальнегорского городского округа

– Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных административных зданий, находящихся в муниципальной собственности Дальнегорского городского округа, в общем количестве приоритетных административных зданий, находящихся в муниципальной собственности Дальнегорского городского округа

– Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры дорожно-транспортной сферы в общем количестве приоритетных для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной инфраструктуры дорожно-транспортной сферы Дальнегорского городского округа

Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов Дальнегорского городского округа и доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры дорожно-транспортной сферы в общем количестве приоритетных для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной инфраструктуры дорожно-транспортной сферы Дальнегорского городского округа.

Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных административных зданий, находящихся в муниципальной собственности Дальнегорского городского округа, в общем количестве приоритетных административных зданий, находящихся в муниципальной собственности Дальнегорского городского округа.

Здоровая и комфортная природная среда.

Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие состояние окружающей среды города. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит два набора показателей.

Первый набор показателей связан с задачей сохранения и развития зеленого каркаса города:

– Площадь под зелеными насаждениями.

- Площадь обслуживаемых зеленых насаждений (цветников, газонов и откосов) на территории Дальнегорского городского округа.

Второй набор показателей характеризует степень достижения задачи реализации современного стандарта санитарной очистки города, сбора и утилизации отходов:

- Сбросы неочищенных сточных вод.
- Выброшено загрязняющих веществ в атмосферу.

Данная группа индикаторов и показателей характеризует состояние экономики, её развития, степень снятия внешних и внутренних ограничений и финансовое обеспечение её развития. Целевыми индикаторами этой группы являются:

- Оборот организаций в действующих ценах.
- Объём налогов и сборов в бюджетную систему города Дальнегорска.

Интенсивное развитие экономики города, сопутствующее развитие сферы услуг (включая туризм) должны определить значительный рост налоговых платежей в бюджеты всех уровней.

В соответствии со структурой задач данной цели выделяются следующие подгруппы показателей, отражающих решение соответствующих задач в ходе реализации Стратегии:

- развитие экономики;
- финансовое обеспечение развития;
- снятие внешних инфраструктурных ограничений развития экономики;
- снятие внутренних ограничений развития экономики.

3.1.3 Индикаторы и показатели экономического развития.

Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие степень формирования условий для развития бизнеса, в том числе инновационного. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит три набора показателей.

Первый набор показателей связан с задачей формирования условий для развития инфраструктуры инноваций:

- Объем выполненных работ научными организациями.
- Затраты на исследования и разработки.

Условием эффективного развития научно и внедренческой деятельности является создание соответствующей инфраструктуры, оказывающей имущественную поддержку инновационной деятельности (бизнес-инкубаторов, технопарков, особых экономических зон). Создание такой структуры поддержки инновационной деятельности, в то же время несущей в себе мощные инструменты развития малого бизнеса и облегчающей функционирование средних и крупных компаний, приведет к появлению предприятий, готовых воспринимать инновационные разработки, внедрять их в свою деятельность и осуществлять научную деятельность своими силами.

Второй набор описывает достижение задачи формирования условий для развития малого и среднего бизнеса. Важнейшим фактором развития городской экономики является развитие малого и среднего бизнеса. Именно эти формы предпринимательства являются наиболее востребованными активными жителями города, и наиболее эффективными для городского бюджета. Поэтому показателями, характеризующим развитие малого и среднего бизнеса, являются «Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения» и «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» (как показатель вовлеченности населения в этот вид деятельности).

Показателем, характеризующим улучшение ситуации с поддержкой малого и среднего предпринимательства, выбрано «Число субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку».

Третий набор показателей характеризует достижение задачи развития производства продукции с высокой долей добавленной стоимости за счет интеллектуальной составляющей:

- Число организаций, выполнявших исследования и разработки.
- Численность персонала, занятого исследованиями и разработками.

Финансовое обеспечение развития.

Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие степень создания финансовых обеспечений для развития экономики, в том числе создания благоприятного инвестиционного климата. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит два набора показателей.

Первый набор показателей отражает успешность достижения задачи создания благоприятного инвестиционного климата:

- Инвестиции в основной капитал, в % к предыдущему году (в сопоставимых ценах).
- Количество реализованных крупных инвестиционных проектов, нарастающим итогом.

Ключевым значением второго показателя в 2030 г. при успешной реализации Стратегии является 99 реализованных крупных инвестпроектов.

Второй набор описывает степень достижения задачи оптимизации городского бюджета и формирования дополнительных источников привлечения средств:

- Минимальный удельный вес расходов бюджета Дальнегорского городского округа, формируемых в рамках муниципальных программ Дальнегорского городского округа в общем объеме расходов бюджета Дальнегорского городского округа.
- Темп роста налоговых и неналоговых доходов в сопоставимых нормативах.
- Максимальное отношение объема муниципального долга Дальнегорского городского округа к годовому объему доходов Дальнегорского городского округа без учета утвержденного объема безвозмездных

поступлений из бюджетов вышестоящих уровней и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Снятие внутренних ограничений развития экономики.

Данная подгруппа содержит показатели, характеризующие степень обеспечения условий для опережающего развития городских инфраструктур. Исходя из поставленных задач развития города, подгруппа содержит два набора показателей.

Первый набор отражает степень достижения задачи обеспечения условий для опережающего развития городской транспортной инфраструктуры и состоит из показателя «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения».

В результате реализации мероприятий, решающих соответствующую задачу, должно произойти уменьшение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения Дальнегорского городского округа.

Второй набор показателей связан с задачей обеспечения условий для опережающего развития городской энергетической инфраструктуры:

– Удельная норма расхода топлива на выработку 1 Гкал на муниципальных теплоисточниках.

– Удельный расход тепловой энергии муниципальными учреждениями города Дальнегорска, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета (в расчете на 1 кв. метр общей площади).

– Удельный расход электрической энергии на обеспечение муниципальных учреждений города Дальнегорска, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета (в расчете на 1 человека).

– Удельный расход тепловой энергии в жилых домах, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета (в части многоквартирных

домов - с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета) (в расчете на 1 кв. метр общей площади).

– Удельный расход электрической энергии в жилых домах, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета (в части многоквартирных домов - с использованием коллективных (общедомовых) приборов учета) (в расчете на 1 кв. метр общей площади).

Снятие внешних инфраструктурных ограничений развития экономики.

Данная подгруппа содержит показатели, отражающие степень достижения задачи обеспечения условий для опережающего развития внешних по отношению к городу инфраструктур (в том числе транспортной и энергетической):

– Количество рейсов, выполняемых морским пассажирским и грузовым транспортом.

– Прирост грузооборота на территории города железнодорожным транспортом.

– Прирост мощности энергообеспечения на Северо-Востоке Приморского края.

Все показатели этой подгруппы должны обеспечить рост экономики к 2030 г. в результате реализации Стратегии.

3.2. Прогноз индикаторов и показателей Стратегии с использованием качественных (форсайт) и количественных (экономико-математическое моделирование) методов, позволяющих на основе заданных входных параметров описать социально-экономическое развитие Дальнегорского городского округа по годам с учетом выбранных целевых сценарных условий, оценки рисков, ресурсных возможностей муниципального образования и управленческих решений.

В рамках разработанной иерархической структуры системы сбалансированных индикаторов и показателей, отражающих структуру дерева

целей и задач, дан прогноз значений индикаторов и показателей по годам реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа.

Прогноз индикаторов и показателей основан на действующих прогнозах индикаторов и показателей, в рамках действия актуальных муниципальных программ, срок действия которых может быть продлен на период стратегического планирования, реализации КИПа и рекомендованных муниципальных программ в рамках развития приоритетных направлений и стратегических ориентиров социально-экономического развития Дальнегорского городского округа до 2030 года.

Прогноз значений индикаторов и показателей сделан с учётом выбранного целевого сценария развития, включая оценку рисков, влияния предлагаемых управленческих решений и ресурсных возможностей территории.

Таким образом, в рамках количественного прогнозирования была использована модель, входными параметрами которой являлись прогнозируемые значения индикаторов и показателей актуальных муниципальных программ и результаты оценки текущего состояния Дальнегорского городского округа, которые далее использовались при вычислении прогнозных значений стратегического периода методом продолжения существующих направлений развития с учётом влияния на них предлагаемых в Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа мер и предложений.

Итоговый прогноз целевых индикаторов, отражающих достижение поставленных целей, по годам и этапам реализации Стратегии приведён в Приложении А.

Прогноз показателей, отражающих достижение поставленных задач, по годам и этапам реализации Стратегии приведён в Приложении Б.

3.3. Разработка плана мероприятий по реализации Стратегии (далее - План), способствующих достижению поставленных долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития Дальнегорского городского округа на период до 2030 года; включая достигаемые целевые индикаторы и показатели по каждому мероприятию Плана до 2030 года, включая раздел по вносимым изменениям в действующие муниципальные правовые акты Дальнегорского городского округа, способствующих реализации Плана и достижению поставленных целей и задач в Стратегии; включая разработку дорожных карт по каждому разделу Плана.

Дальнегорский городской округ – город с особым территориальным расположением - самый удалённый от Дальнегорска (528 км), а также самый восточный в крае и самый высокогорный (180 – 804 м над уровнем моря). Очевиден, также, и периферийный пограничный характер Дальнегорского городского округа, что, в свою очередь накладывает определенные ограничения на возможности использования инструментов социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, но, в свою очередь, дает возможность для реализации уникальных проектов развития территории.

Определенный набор особых условий ведения хозяйственной деятельности:

- создание территории опережающего социально-экономического развития;

Спектр сервисных структур поддержки и сопровождения бизнеса:

- юридические, страховые, банковские, информационные, рекламные, консалтинговые, специализированные портовые возможности;

Близость к АТР, приграничная территория – как контактная зона двух государств (Китай – Россия):

- потенциал развития событийного, культурного, спортивного, развлекательного, экологического, экзотического и других видов туризма; развитие транспортной инфраструктуры; формирования включенности в

систему международных транспортных коридоров; развитие объекта мульти-инфраструктуры кросс-культурных коммуникаций

Развитие указанных уникальных особенностей Дальнегорского городского округа должно реализовываться на системно-программной и проектной основе.

В основу мероприятий по реализации Стратегии должны быть положены следующие мероприятия: - усиление возможностей по брендингованию города, по продвижению уникального имиджа города в СМИ, демонстрация его уникальных возможностей - дальнейшее наращивание усилий по продвижению инициатив проведения в городе уникальных мероприятий азиатского и регионального масштаба:

- международные спортивные мероприятия (водные виды спорта, спортивная рыбалка, марафонские забеги, автогонки, турниры восточных единоборств и т.д.);
- различные мероприятия гуманитарной направленности;
- выставок-ярмарок.

В соответствии с проведённым анализом системы действующих муниципальных программ, требуется, с целью создания основополагающего каркаса муниципальных программ, способствующего реализации Плана и достижению поставленных целей и задач в Стратегии, провести разработку новых и актуализацию и продление сроков реализации ряда существующих муниципальных программ и внести соответствующие изменения в действующие муниципальные правовые акты Дальнегорского городского округа:

Выпустить постановления администрации Дальнегорского городского округа об утверждении следующих актуализированных муниципальных программ:

- Муниципальной программы «Ремонт автомобильных дорог и инженерных сооружений на них на территории Дальнегорского городского округа» с продлением на период 2019-2023 гг.

- Муниципальной программы «Развитие градостроительной и архитектурной деятельности на территории Дальнегорского городского округа» с продлением на период 2019-2023 гг.
- Муниципальной программы «Повышение качества предоставления и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Дальнегорского городского округа» с продлением на период 2019-2023 гг.
- Муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе» с продлением на период 2019-2023 гг.
- Муниципальной программы «Развитие системы образования Дальнегорского городского округа» с продлением на период 2019-2023 гг.
- Муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и профилактика терроризма и экстремизма на территории Дальнегорского городского округа» с продлением на период 2019-2023 гг.
- Муниципальной программы «Развитие землеустройства и землепользования на территории Дальнегорского городского округа» с продлением на период 2019-2023 гг.
- Муниципальной программы «Развитие культуры на территории Дальнегорского городского округа» с продлением на период 2019-2023 гг.
- Муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта Дальнегорского городского округа» с продлением на период 2019-2023 гг.
- Муниципальной программы «Молодежь – Дальнегорского городского округа» с продлением на период 2019-2023 гг.
- Муниципальной программы «Обеспечение доступным жильем жителей Дальнегорского городского округа» с продлением на период 2019-2023 гг.
- Муниципальной программы «Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство Дальнегорского городского округа» с продлением на период 2019-2023 гг.

- Муниципальной программы «Обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой на территории Дальнегорского городского округа» с продлением на период 2016-2020 гг.

- Муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2016-2020 годы

2. Выпустить постановления администрации Дальнегорского городского округа об утверждении следующих новых муниципальных программ:

- Муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Дальнегорского городского округа» на период 2017-2021 гг.

- Муниципальной программы «Развитие туризма в Дальнегорском городском округе» на период 2017-2021 гг.

- Муниципальной программы «Социальная поддержка населения Дальнегорского городского округа» на период 2017-2021 гг.

- Муниципальной программы «Развитие сферы межэтнического взаимодействия в Дальнегорском городском округе» на период 2017-2021 гг.

- Муниципальной программы «Охрана окружающей среды» на период 2017-2021 гг.

Существенное влияние на развитие города может оказать реализация проекта создания территории опережающего социально-экономического развития. Для обеспечения условий создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальнегорского городского округа, прежде всего со стороны администрации города, необходима концентрация координирующих функций. Этому может способствовать создание модели проектного управления развитием города.

Разработка модели создания ТОСЭР на территории Дальнегорского городского округа предусматривает совместную работу исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по созданию и развитию транспортной, социальной и инженерной

инфраструктуры; согласованию планов инфраструктурного производственного и жилищного строительства; вопросам эффективного управления земельными ресурсами.

Такая модель управления основана, прежде всего, на принципах межмуниципального сотрудничества в рамках единого подхода, как по текущему взаимодействию муниципалитетов, так и по комплексному развитию Дальнегорского городского округа.

Модель предполагает создание системы координирующих и совещательных органов, обеспечивающих согласование и координацию действий Приморского края и муниципальных образований через создание единой системы управления.

Единая система управления может включать следующие элементы: координирующий орган межмуниципального и муниципально-регионального сотрудничества, создаваемый на основе общего (базового) соглашения; исполнительно-распорядительный орган, обеспечивающий выполнение решений высшего координирующего органа и совещательные органы, например, рабочие группы, консультационные группы, экспертные группы при органах государственной власти Приморского края по вопросам функционирования и развития муниципальных образований.

Деятельность в рамках единой системы управления осуществляется в следующих направлениях:

- стратегическое планирование развития территорий;
- формирование общего видения перспектив развития Дальнегорского городского округа в рамках межмуниципального сотрудничества;
- определение основных направлений межмуниципального и муниципально-регионального сотрудничества;
- достижения договоренностей о реализации совместных проектов межмуниципального и муниципально-регионального сотрудничества, согласования вопросов их финансирования.

Создание единой системы управления предусматривает усиление кооперации между муниципальными образованиями по вопросам их социально-экономического развития за счет внедрения мягких мер поддержки на разных уровнях и выработки единой стратегии.

Данная модель управления позволит достигнуть цели, которые связаны с обеспечением сбалансированного развития территорий, входящих в состав Дальнегорского городского округа и тех муниципальных образований, которые войдут в единую систему управления, с обеспечением конкурентоспособности Дальнегорского городского округа и тех муниципальных образований, которые войдут в единую систему управления. Управление в рамках единой системы должно обеспечиваться объектами транспортной, энергетической, инженерной и коммунальной инфраструктуры.

Проекты строительства железнодорожной магистрали Новочугуевка - Кавалерово - Дальнегорск - Рудная Пристань, строительство второго пути и электрификация участка железной дороги Турий Рог (Новокачалинск) - Сибирцево - Новочугуевка - Кавалерово - Дальнегорск - Рудная Пристань - Кавалерово – Ольга, строительство участка железной дороги Дальнереченск - Новопокровка (Красноармейский район) (с продлением железнодорожной линии до Дальнегорска - Рудная Пристань), продление железнодорожной линии Лесозаводск - Дальнегорск - Рудная Пристань позволят в короткий срок диверсифицировать занятость населения, что позволит более полно удовлетворить его материальные и духовные запросы и более эффективно использовать кадровый потенциал территории.

В рамках создания единой системы управления минимизируются инфраструктурные ограничения лимитирующих участков транспортной системы, обеспечивая повышение пропускной способности транспорта, включая железнодорожный, и возникнут технические условия для роста объемов перевозок вышеуказанными видами транспорта.

Для развития электроэнергетики необходимо реализовать следующие мероприятия: обеспечение устойчивого привлечения инвестиций в

электроэнергетику для ввода новых энергетических мощностей, вывод устаревшего и модернизация действующего генерирующего оборудования, а также, разработка мероприятий по повышению энергоэффективности.

Для реализации единой системы управления также необходимо:

а) развитие жилищного строительства, что особенно важно в приграничных территориях, с использованием современных кредитно-финансовых механизмов приобретения и строительства жилья;

б) развитие государственно-частного партнерства.

Изменения в нормативных актах при создании ТОСЭР и проектный подход к разработке ее концепции требует корректировки генерального плана Дальнегорского городского округа и схем территориального планирования, разработки или актуализации стратегий развития муниципальных образований, в рамках межмуниципального сотрудничества и осуществления единой системы управления.

I этап 2016 - 2018 годы: разработка модернизационной модели устойчивого развития социально-экономической системы Дальнегорского городского округа включает следующие элементы:

- разработку концепции развития с использованием современных методов определения ключевых проектов, муниципальных приоритетов развития Дальнегорского городского округа и предложений по перспективному развитию секторов его экономики, в том числе создание новых производственных зон различных специализаций; разработка схемы территориального планирования Дальнегорского городского округа и разработку проекта развития Дальнегорского городского округа с учетом новых механизмов развития;

- моделирование транспортных потоков;

- создание сетевых проектно-целевых структур управления, позволяющих Дальнегорскому городскому округу адаптироваться к меняющимся условиям рынка и выполнять стратегические задачи развития;

- встраивание системы муниципальных программ Дальнегорского городского округа в систему государственных программ Приморского края, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых и государственных программ.

II этап 2019-2023 годы: реализация проектов, направленных на конкурентоспособность Дальнегорского городского округа. Создание современной инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры, объединение ресурсов, формирующих факторы производства, рынка труда, рынков торговой, жилой и производственной недвижимости и инвестиционных проектов развития Дальнегорского городского округа

III этап 2024-2030 годы - развитие экономики Дальнегорского городского округа и ее социальной составляющей, рост эффекта от реализации комплексных проектов развития муниципальных образований и ключевых инвестиционных проектов создания новой экономики, включая конкурентный человеческий капитал, емкие и динамичные рынки, инновационные высокотехнологичные основные фонды и постиндустриальный тип организации производства. Встраивание Дальнегорского городского округа в иерархию городских центров даст устойчивый рост численности населения и рост национального богатства.

Ожидаемые результаты реализации модели единого управления - качественное изменение показателей социально-экономического развития Дальнегорского городского округа и, соответственно, Приморского края. Создание и развитие ТОСЭР на территории Дальнегорского городского округа повысит привлекательность Дальнегорского городского округа на международном и российском рынках капиталов, а экспортно-ориентированная модель экономики обеспечит формирование рабочих мест и вызовет рост производительности труда, что приведет к увеличению доходов населения.

Распределение расходов будет равномерным между следующими группами: продукты питания (до 35%), коммунальные услуги, аренда жилья (до

16%), здравоохранение (до 3%), транспорт (до 12%), отдых и развлечения (до 11%), рестораны и гостиницы (4%), одежда и обувь (14%), образование (до 5%).

На сегодняшний день до 50% бюджета семьи тратится на продовольственную группу товаров, 30% услуги ЖКХ, 20% - на образование, отдых и развлечения. Значительное повышение качества жизни населения будет способствовать улучшению демографической ситуации.

Особое внимание уделяется созданию в Дальнегорском городском округе широких возможностей для самореализации личности в трудовой деятельности, самозанятости.

3.4 Ресурсное обеспечение реализации Стратегии

Перспективная отраслевая специализация Дальнегорского городского округа опирается на имеющуюся отраслевую структуру и уникальные ресурсные возможности : развитие пищевой промышленности, в том числе на основе переработки дикоросов, развитие индустрии сельского хозяйства, в том числе для обеспечения деятельности резидентов Свободного Порта, развитие сети строительных мини-производств, развитие инфраструктуры событийного туризма, развитие инфраструктуры СПА-туризма, развитие инфраструктуры экстремального туризма: в том числе на реках Рудная, Нежданка, Горбуша, Черемуховая, Березовая, Большая Уссурка, развитие культуры кулинарного туризма, развитие производств в сегменте добывающей промышленности, развитие промышленности в сегменте рыбоводства, в том числе для обеспечения деятельности резидентов Свободного Порта, развитие производств в сегменте марикультуры, развитие сегмента производства боросодержащих веществ и материалов, развитие сегмента производства серебросодержащих веществ и материалов, развитие производства лекарственных препаратов и фармации, в том числе на основе дикоросов, развитие эко-ферм, в том числе для обеспечения деятельности резидентов Свободного Порта, развитие охотоводческих хозяйств, развитие социального предпринимательства.

Национальные приоритеты импортозамещения продукции создают дополнительные возможности развития пищевой промышленности в Дальнегорском городском округе имея возможности использовать местное сырье. Целесообразно развивать здесь следующие новые отрасли: биотехнологии, новые материалы, фармакология на основе биологически активных веществ из ресурсов суши и моря, производство новых видов экологически чистой продовольственной продукции на основе местной сырьевой базы и современных технологий.

Специализированные производства в Дальнегорском городском округе в перспективе должны быть представлены судоремонтом, марикультурой и рыбопереработкой, производством строительных материалов, деревообработкой, пищевой промышленностью, в том числе переработкой дикоросов, производством боросодержащих веществ и материалов, производством серебросодержащих веществ и материалов.

Обслуживающие предприятия должны обеспечить повседневные потребности производства, населения в товарах и услугах, в надежной связи как с отечественными партнерами, так и зарубежными. Эффективному развитию города должны способствовать и различные формы территориального разделения труда (кооперирования, комбинирования) между предприятиями промышленных центров.

Целесообразно развитие выпуска продукции с высокой инновационной составляющей. Дальнегорский городской округ обладает необходимым уникальным сырьем, которое предоставляют ресурсы океана, дикой природы, месторождение свинцово-цинковых руд. Механизмом выпуска уникальной продукции должны быть инновационно-промышленные кластеры, технопарки и другие формы, позволяющие снизить издержки внедрения и привлечь частные и государственные инвестиции.

Природные ресурсы позволяют, также, наладить и расширить имеющееся производство многих строительных материалов – цемента, кирпича, строительных смесей и др. в объеме, удовлетворяющем потребности

строительных компаний Приморья. Ориентация на собственные ресурсы и местное производство, позволит снизить грузопоток стройматериалов по Транссибу, и нарастить грузопоток, ориентированный на экспортно-импортные операции.

Реализация поставленных задач обеспечит работой имеющихся специалистов и потребует привлечения дополнительных трудовых ресурсов. Наличие рабочих мест и возможности для аренды жилья будут притягивать рабочую силу без дополнительных мер и затрат со стороны органов местного самоуправления Дальнегорского городского округа. Но органы местного самоуправления Дальнегорского городского округа должны будут обеспечить координирование и информирование ищущих работу и работодателей, создать и поддерживать в актуальном состоянии электронные биржи труда, планировать программы профессиональной подготовки и переподготовки специалистов и рабочих кадров.

Привлекательность Дальнегорского городского округа будет формироваться благодаря подготовке высококвалифицированных кадров и созданию рабочих мест, развитию рынка труда будет способствовать экспорт услуг образования, рост объемов услуг социальной сферы, в том числе культуры и туризма.

Также, созданию благоприятного имиджа территории поспособствует наличие широких возможностей для самореализации личности в культурно-досуговой сфере. Развитию этого сегмента социальной сферы должно способствовать дальнейшее наращивание усилий по продвижению инициатив проведения в городе уникальных мероприятий, азиатского и регионального масштаба: музейные мероприятия, международные спортивные мероприятия (водные виды спорта, спортивная рыбалка, марафонские забеги, автогонки, турниры восточных единоборств и т.д.), различные мероприятия гуманитарной направленности.

Для создания в Дальнегорском городском округе развитой социальной инфраструктуры, обеспечивающей населению равный доступ к широкому

спектру социальных услуг высокого качества необходимо решить следующие задачи:

- Разработать и реализовать конкурентоспособные стандарты качества предоставления муниципальных услуг.

- Предоставить возможность равного доступа населения Дальнегорского городского округа к социальным услугам с учетом территориального планирования.

- Сформировать широкий ассортимент дополнительных социальных услуг, доступных различным категориям населения города.

- Сформировать систему социальных услуг, направленных на удовлетворение потребностей молодежи.

- Сформировать систему сохранения и укрепления здоровья детей и молодежи в период получения образования на всех его уровнях, формирование культуры здоровья и здорового образа жизни.

- Сформировать единую систему воспитания детей: семья – учреждения дошкольного, школьного и дополнительного образования.

Одним из направлений реализации развитой социальной инфраструктуры является необходимость сохранения в Дальнегорском городском округе учреждения высшего образования - филиала Дальневосточного государственного университета и создание профессионального учебного заведения разнопрофильных направлений подготовки, что позволит уйти от монозависимости.

В рамках подпрограммных мероприятий муниципальной программы «Развитие образования в Дальнегорском городском округе до 2021 года» предусмотреть направление подготовки специалистов рабочих профессий для горно-добывающего кластера в рамках начальной профессиональной подготовки, среднего профессионального образования, на базе существующих образовательных учреждений города.

Совместно с уполномоченными органами в сфере образования Приморского края обеспечить прием заявок от действующих предприятий этой

отрасли, расположенных на территории Приморского края для дальнейшего формирования государственного задания для образовательных учреждений. Начало реализации данной подпрограммы начать с 2018 года, обеспечив внесение изменений в действующую муниципальную программу, в том числе и за счет межбюджетных трансфертов. Также урегулировать вопросы по обеспечению базой практик обучающихся по заявкам предприятий и возможным обеспечением проживания на период учебы в жилом фонде, находящемся на балансе данных предприятий.

Для создания условий формирования комфортного личного жизненного пространства каждого жителя Дальнегорского городского округа необходимо решить следующие задачи:

- Обеспечение доступности качественного жилья;
- Предоставление полного набора качественных жилищно-коммунальных услуг.
- Обеспечение доступности полного набора современных информационно-коммуникационных возможностей.

Обеспеченность качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства играет важную роль в формировании условий для развития человеческого капитала Дальнегорского городского округа, создает условия для комфортного проживания в городе, комфортного личного жизненного пространства. И здесь основным приоритетом будет обеспечение доступных и качественных услуг ЖКХ, для чего необходимо осуществлять регулярный ценовой и технологический аудит услуг ЖКХ, расширять перечень коммерческих услуг сферы ЖКХ, что послужит созданию новых рабочих мест и повысит качество предоставляемых услуг в режиме конкуренции.

Формирование комфортного жилого пространства и привлекательного жилья для жителей Дальнегорского городского округа подразумевает в качестве одного из приоритетов активную политику по сохранению зеленых насаждений и озеленению территории.

Для формирования здоровой и комфортной природной среды Дальнегорского городского округа необходима реализация мероприятий:

- Формирование, поддержание и обустройство водных объектов Дальнегорского городского округа;
- Сохранение и развитие зеленого каркаса города;
- Реализация современного стандарта санитарной очистки города, сбора и утилизации отходов, контроль экологических показателей.

Сокращение доли трудоспособного населения в общей численности населения к 2030 г. на фоне незначительного увеличения доли детей и подростков и значительного увеличения доли окажет принципиальное воздействие на развитие Дальнегорского городского округа. Сложившееся в Дальнегорском городском округе репродуктивное настроение жителей не позволяет рассчитывать на расширенное воспроизводство населения города. Численность женщин в наиболее фертильных возрастах будет с каждым годом сокращаться, что приведет к уменьшению суммарного коэффициента рождаемости. Увеличение численности жителей города старших возрастов в общей численности жителей города приведет к росту суммарного коэффициента смертности. Без стабильного миграционного притока не удастся поддерживать в городе Дальнегорске рост числа жителей. Наиболее активно будут происходить изменения в различных возрастных группах детей и подростков, в сфере обеспечения которых объектами социальной инфраструктуры отмечается ряд накопившихся многолетних проблем.

Поэтому органам местного самоуправления Дальнегорского городского округа в ближайшие годы предстоит уделить особое внимание на решение этих вопросов.

В предшествующие годы наблюдалась потребность в наращивании мощности образовательной сети города, на современном этапе актуален вопрос своевременной подготовки объектов к их перепрофилированию в связи со снижением нагрузки на некоторые из них в ближайшие годы.

Решение этого вопроса должно предусматривать и возможность последующего переоборудования детских садов в иные учреждения социальной сферы, например - МФЦ, центры социальной поддержки, хосписы и т.п.

Параллельно с развитием системы дошкольного и начального образования следует развивать и расширять мощности учреждений оказывающих медицинскую помощь детям, учитывая волнообразное изменения численности детей в различных возрастах.

Демографические волны определяют необходимость соответствующей подстройки системы здравоохранения, образования, социальной сферы ориентированных на обслуживание детей в пиковые периоды максимальной и минимальной численности детей и подростков в соответствующих возрастах.

Стабильный рост численности жителей Дальнегорского городского округа пенсионного возраста говорит о потребности в увеличении мощностей сети социального обслуживания этой возрастной группы населения.

В условиях прогнозируемого сокращения численности населения Дальнегорского городского округа трудоспособных возрастов и роста напряженности на рынке труда органам местного самоуправления Дальнегорского городского округа надо повышать привлекательность города не только для его постоянных жителей, но и для трудовых мигрантов.

Трудовыми мигрантами, в первую очередь, могут рассматриваться жители Приморского края и Дальнего Востока в целом. Для этого предстоит целенаправленно решать вопросы со строительством жилья, в т.ч. арендного, развивать социальную инфраструктуру, создавать другие стимулы и привлекательность территории.

В следствие старения трудовых ресурсов рынок труда города будет испытывать острую нехватку рабочих рук в специальностях не требующих высокой квалификации, а также начинающих свою трудовую деятельность молодых специалистов, закончивших ВУЗы и организации среднего профессионального образования. В связи с этим перед органами власти города

поднимается вопрос трансформации экономики города - повышения доли высококвалифицированных рабочих мест на предприятиях города.

3.5. Система управления реализацией Стратегии, мониторинга и организационного процесса оценки эффективности реализации Стратегии.

3.5.1. Организационные механизмы реализации Стратегии

Управление реализацией Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа до 2030 года (далее – Стратегия) должно быть определено следующими принципами:

- использование принципов проектно-ориентированной системы управления;
- иерархия подсистем общего управления и подсистем управления отдельными мероприятиями (инвестиционными проектами);
- использование в процессе управления существующих органов администрации (управлений);
- сочетание линейной и функциональной систем управления.

Осуществление эффективной политики в области социально-экономического развития Дальнегорского городского округа возможно при использовании методов стратегического планирования, предусматривающих построение системы непрерывного планирования. Такой подход предлагается в качестве основного.

В отсутствие актуализированных документов стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях нет базовых основ, позволяющих осуществить комплексную увязку механизмов параллельных траекторий экстренного развития.

3.5.2. Система непрерывного стратегического планирования

Для эффективной жизнедеятельности системы непрерывного стратегического планирования необходимо осуществлять сбор исходных данных, которые позволяют сформировать и поддерживать целостное

представление о тенденциях, состоянии и частных ситуациях социально-экономического развития Дальнегорского городского округа.

Главным элементом системы непрерывного стратегического планирования является Стратегия, рассматриваемая как процесс перехода из оперативного поля тенденций развития Дальнегорского городского округа в прогнозное поле тенденций развития, в соответствии приоритетов и целей социально-экономического развития. Важное значение при разработке и реализации Стратегии отводится объективному определению данных тенденций. Следующим элементом системы непрерывного стратегического планирования является использование принципов проектно-ориентированной системы управления развитием Дальнегорского городского округа.

Задачей использования проектно-ориентированной системы управления обеспечение достижения конкретных показателей и индикаторов социально-экономического развития Дальнегорского городского округа через реализацию конкретных мероприятий (инвестиционных проектов).

При этом Стратегия развития не должна противопоставляться муниципальным программам. Развитие тенденций органически дополняется планированием реализации конкретных мероприятий.

Стратегия должна быть взаимоувязана с основополагающими документами планирования, как во временном прогнозе, так и в территориальном плане, и являться определяющим и координирующим документом для выбора целей и задач на долгосрочном этапе планирования. Таким образом, Стратегия выступает полноценным элементом системы непрерывного планирования развития Дальнегорского городского округа.

Регулирование социально-экономических процессов должно обеспечивать соотношение интересов всех заинтересованных сторон; эффективное использование территориальных ресурсов; бесперебойное и эффективное функционирование всей системы социально-экономического развития; сбалансированное решение социально-экономических задач и сохранение состояния окружающей среды.

3.5.3. Система оперативного реагирования

В целях эффективного воздействия на социальные и экономические факторы, влияющие на повышение уровня жизни населения Дальнегорского городского округа., система непрерывного планирования требует обязательного внедрения системы оперативного реагирования, которое направлено на обеспечение согласованных действий исполнительно-распорядительных органов власти Дальнегорского городского округа и хозяйствующих субъектов с целью формирования устойчивого экономического роста и повышения качества жизни населения.

В целом, речь идет об эффективном построении системы управления, которая отслеживает изменения внешних и внутренних факторов, критических для достижения ряда показателей.

В основе системы оперативного реагирования лежит своевременный анализ отклонений плановых значений показателей и индикаторов с целью выявления факторов, оказывающих влияние на эти отклонения, и своевременного принятия решений по изменению Стратегии или муниципальных программ. Система индикаторов подразумевает количественно-качественную характеристику явлений и процессов, происходящих в Дальнегорского городского округа. Качественная характеристика отражает сущность явлений или процессов социально-экономического развития в определенный момент времени, а количественная – отражает размер, абсолютную или относительную величину и выполняет следующие функции:

- задание уровня эффективного развития экономики и социального благополучия населения (пороговые значения);
- планирование действий исполнительно-распорядительных органов власти по достижению пороговых значений;
- принятие регулирующих воздействий;
- осуществление контроля за достижением запланированных результатов;

- определение оценки эффективности деятельности исполнительно-распорядительных органов власти.

Для своевременного реагирования на отклонения целевых показателей и изменения внешней среды можно: изменять структуризацию проблем, корректировать цели, и задачи, изменять методы (технологии) достижения целей и реализации приоритетных мероприятий, изменять механизмы управления.

Субъектами системы оперативного реагирования являются исполнительно-распорядительные органы Дальнегорского городского округа и администрации хозяйствующих субъектов (аппарат управления, менеджеры предприятий и организаций).

Внедрение системы оперативного реагирования может проводиться в несколько этапов:

1 этап - подготовительный - реализация мероприятий по формированию нормативно-правовой базы, разработка методических рекомендаций, создание системы индикаторов социально-экономического развития отраслей экономики Дальнегорского городского округа и хозяйствующих субъектов, организация мониторинга достижений пороговых значений индикаторов;

2 этап - этап планирования - совершенствование процесса прогнозирования, управления бюджетными и инвестиционными процессами;

3 этап - внедрение полного цикла системы оперативного реагирования.

Третий этап позволит использовать эффективный инструментарий, обеспечивающий прозрачность и прогнозируемость принятия решений со стороны органов местного самоуправления Дальнегорского городского округа и хозяйствующих субъектов, а также регулировать экономические процессы с помощью определения целей развития производства и создания стимулов для хозяйствующих субъектов, что позволит объективно оценивать реальное социально-экономическое положение отраслей и предприятий, задавать пороговые значения индикаторов и корректировать действия по достижению

целевых показателей Стратегии и проводить корректную оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления.

3.5.4. Система мониторинга реализации Стратегии

Система мониторинга реализации Стратегии является подсистемой Системы непрерывного стратегического планирования социально-экономического развития Дальнегорского городского округа и может служить инструментом сопоставления ожидаемых результатов выполнения Стратегии и муниципальных программ с фактически достигнутыми результатами, что позволит принимать те или иные управленческие решения.

Внешними условиями развития Дальнегорского городского округа считаются:

- географическое положение и природная среда: ландшафт, смена климата, возможность возникновения стихийных бедствий, преобладающая растительность, тип сельскохозяйственных культур и т.д.;

- нормативно-правовая база – законы и нормативные акты Российской Федерации, Приморского края, нормативно-правовые акты муниципального образования

- общеэкономическая среда – налоговое, бюджетное, ценовое, таможенное и тарифное регулирование, состояние экономики АТР, СВА, России и Приморского края, возможности прямого участия государства в экономике, реализуемые в крае крупные проекты федерального, регионального и местного значения;

- политическое состояние, военная политика государства, антитеррористические мероприятия, антикоррупционные гарантии и пр.;

- иные действия, способные изменить формирование тенденций развития Дальнегорского городского округа.

Под внутренними условиями развития городской территории понимаются демографические, экологические, экономические, социальные и прочие

процессы, протекающие на территории города независимо от степени влияния на них органов местного самоуправления.

Важнейшие внутренние условия - численность трудовых ресурсов и состояние бюджета города.

Процесс сопоставления может состоять из трех взаимосвязанных этапов:

Первый этап - это сопоставление внешних условий, предусмотренных в сценарии реализации Стратегии. При этом часть внешних условий может измениться по сравнению с заложенными в целевом сценарии в позитивном для Дальнегорского городского округа направлении развития, часть в негативном направлении развития, и какая-то часть может соответствовать предусмотренным.

Второй этап - это сопоставление внутренних условий. Наряду с рекомендациями по корректировке Стратегии, могут разрабатываться рекомендации для органов местного самоуправления в рамках принятия мер по противодействию формированию нежелательных тенденций жизни Дальнегорского городского округа.

Третий этап - это сопоставление фактически достигнутых результатов реализации Стратегии с запланированными значениями показателей и индикаторов.

Рекомендации по результатам сопоставлений касаются как внесения изменений в Стратегию на уровне целей, задач, политик и механизмов реализации, так и внесения изменений в систему показателей и индикаторов реализации Стратегии.

Офис проектного управления

Управление реализацией Стратегии невозможно без внедрения и обеспечения функционирования на протяжении всего периода планирования проектно-ориентированной системы управления, обеспечивающей получение запланированных результатов, оптимального использования ресурсов и снижения возможных отклонений по срокам реализации конкретных

инвестиционных проектов, то есть необходимо создание офиса проектного управления.

Его основной целью является обеспечение необходимого качества управления инвестиционными проектами. В качестве его основных задач можно определить административную, информационную и аналитическую поддержку всех заинтересованных участников инвестиционных проектов.

Основными функциями офиса проектного управления могут стать:

- методическое обеспечение управления инвестиционными проектами;
- организация управления изменениями;
- организация управления рисками;
- сбор, систематизация и анализ информации о ходе управления инвестиционными проектами и формирование соответствующей отчетности;
- формирование и работа с базами данных всех инвестиционных проектов;
- ведение архива проектной документации инвестиционных проектов;
- моделирование сценариев совместной реализации отдельных инвестиционных проектов с целью усиления общего эффекта, снижения издержек и подготовку кадров.
- контроль исполнения регламентов и процедур управления инвестиционными проектами;
- контроль соответствия отчетности о ходе управления инвестиционными проектами утвержденным регламентам и процедурам управления инвестиционными проектами;
- контроль выполнения поручений органов управления инвестиционными проектами;
- организация, проведение, участие в совещаниях и иных публичных мероприятиях, на которых рассматриваются вопросы, находящиеся в компетенции офиса проектного управления.

Полномочия офиса проектного управления:

- возможность запрашивать у заинтересованных сторон инвестиционных проектов сведения и материалы, необходимые для выполнения задач;

- возможность требовать у заинтересованных сторон инвестиционных проектов своевременного предоставления информации о ходе реализации инвестиционных проектов;

- пользоваться в установленном порядке бухгалтерской, статистической, управленческой и иной отчетностью участников инвестиционных проектов при выполнении возложенных задач;

- инициировать на уровне органов управления инвестиционными проектами обсуждения изменений в ходе реализации инвестиционными проектами;

- вести с участниками инвестиционных проектов официальную переписку по вопросам, находящимся в компетенции;

- готовить в пределах своей компетенции инструкции, обязательные для исполнения;

- организация, проведение, участие в совещаниях и иных публичных мероприятиях, на которых рассматриваются вопросы, находящиеся в компетенции офиса проектного управления.

Основой технической реализуемости офиса проектного управления служит нормативно-правовая база в сфере проектного управления: национальные стандарты Российской Федерации «Проектный менеджмент. Требования к управлению проектом», «Проектный менеджмент. Требования к управлению программой», «Проектный менеджмент. Требования к управлению портфелем проектов», «Менеджмент рисков проектов»; распоряжение Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 26Р-АУ «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти».

Внедрение системы офиса проектного управления возможно за счет последовательной выполнения отдельных этапов:

- 1 - «Разработка офиса проектного управления»;
- 2 - «Старт офиса проектного управления»;

3 - «Обеспечение функционирования и развития офиса проектного управления».

На первом этапе готовятся ключевые элементы проектно-ориентированной системы управления инвестиционными проектами, в том числе концепция проектно-ориентированной системы управления инвестиционными проектами и многофакторная модель оценки их реализации.

На втором этапе стартуют ключевые элементы проектно-ориентированной системы управления инвестиционными проектами, такие как:

- обучение специалистов и участников (заинтересованных сторон) инвестиционных проектов основам проектного управления;

- разработка и первичное наполнение данными информационных систем, необходимых для работы офиса проектного управления и др.

На третьем этапе обеспечивается поддержка процессов проектного управления инвестиционными проектами, организация проведения экспертизы принимаемых решений, бесперебойное функционирование и развитие информационных систем, развитие инструментов проектного управления инвестиционными проектами.

Реализация на территории Дальнегорского городского округа инвестиционных проектов благоприятным образом сказывается на его развитии и качестве жизни населения.

Заключение

Разработка Стратегии осуществлялась на основании договора, заключенного администрацией Дальнегорского городского округа, по итогам открытого конкурса, с Владивостокским государственным университетом экономики и сервиса на разработку Стратегии социально-экономического развития Дальнегорского городского округа до 2030 года.

В рамках технического задания был проведен анализ СЭР ДГО. В ходе которого, были определены приоритетные направления развития территории до 2030 года, место и роль органов местного самоуправления муниципального района и хозяйствующих субъектов при реализации Стратегии, а также разработаны механизмы реализации Стратегии.

В Стратегии определены направления социально-экономического развития Дальнегорского городского округа. Устойчивое развитие должно быть обусловлено комплексным подходом к созданию законодательных и административных мер по повышению эффективности использования ресурсов муниципальной казны через дифференциацию различных видов хозяйственной деятельности с использованием региональной и муниципальной налоговой политики, расчету необходимого обеспечения промышленного роста соответствующей динамикой развития энергетики и транспортной инфраструктуры.

Существенное значение имеет как концентрация высококвалифицированных профессиональных кадров, как в аспекте их занятости в период сокращения действующих производственных мощностей предприятий горно - добывающей и перерабатывающей отрасли, так и подготовки специалистов для диверсифицированной экономики города, учитывая отдаленность Дальнегорского городского округа от образовательных центров Дальнего Востока. Что в свою очередь требует необходимости добиваться баланса входящего и исходящего потока трудовых ресурсов посредством создания привлекательных для трудовой деятельности рабочих

мест, как в городе Дальнегорске, так и в сельской местности, при условии получения доступного жилья, в том числе, и посредством реализации Федерального закона «О Дальневосточном гектаре».

Стратегическое развитие Дальнегорского городского округа до 2030 года должно рассматриваться как особый вид управленческой деятельности, органов государственной власти и местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, состоящий в разработке стратегических решений, предусматривающих выдвижение таких целей и стратегий поведения объектов управления, реализация которых обеспечит их эффективное функционирование в долгосрочной перспективе, быструю адаптацию к изменяющимся условиям внешней среды.

Для повышения устойчивости экономического развития Дальнегорского городского округа необходима реализация ряда проектов для создания условий по совершенствованию логистики территории, с максимальным развитием, портовой инфраструктуры п. Рудная Пристань, расширения возможностей аэропортовой инфраструктуры, и самое главное развитие железнодорожных путей сообщения, за счет развития транспортно-логистического кластера Приморского края, в частности реализации проекта по строительству участка железной дороги Дальнереченск - Новопокровка (Красноармейский район) (с продлением железнодорожной линии до Дальнегорска - Рудная Пристань).

Исходя из вышеизложенного, в качестве отраслей специализации города наиболее значимыми и наиболее привлекательными для привлечения инвестиций на средне- и долгосрочную перспективу могут выступать:

- промышленно-транспортно-логистическая, за счет развития транспортно-логистического функционала города, посредством модернизации и усиления мощностей морского порта Рудная Пристань, а также преодоления недостаточности пропускных и провозных мощностей федеральной трассы, автомобильной дороги, которая должна соединять Дальнегорск с Хабаровским краем;

- коммунальная инфраструктура, жилищное строительство, в том числе с обязательной модернизацией объектов электросетевого хозяйства с заменой морально и физически устаревшего оборудования;

- промышленное производство, на условиях интенсивного развития горно-добывающего кластера;

- агропромышленный комплекс, в том числе биотехнологий (производство экологически чистых продуктов питания, биологически активных и лекарственных веществ из сырья дальневосточной тайги;

- развитие туристско-рекреационного комплекса привлечение и диверсификация туристического потока, в целях формирования новых туристических продуктов в сфере рекреационного, событийного, научного туризма, в том числе с применением кластерного подхода.

Успешное решение широкого круга задач социально-экономического развития, включая обеспечение стабильного экономического роста, развитие человеческого капитала на основе роста эффективности и конкурентоспособности здравоохранения, образования, жилищного строительства и коммунальной инфраструктуры, повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг, позволит обеспечить устойчивый рост благосостояния населения.

Список использованных источников

- 1 Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.
- 2 Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».
- 3 Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" Федеральный закон от 28.06. 2014 № 172-ФЗ (принят ГД ФС РФ 20.06.2014) «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
- 4 Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- 5 Федеральный закон РФ от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике».
- 6 Федеральный закон от 8.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».
- 7 Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
- 8 Федеральный закон от 7.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;
- 9 Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».
- 10 Федеральный закон от 25.07.2011 № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».
- 11 Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».
- 12 Федеральный закон от 09.07.2002 № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей».
- 13 Федеральный закон от 3.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном

животноводстве».

14 Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 г.» (утверждена постановлением Правительства РФ от 15.07.2013 № 598).

15 Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

16 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

17 Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

18 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

19 Федеральный Закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ (в действующей редакции от 05.04.2016 N 104-ФЗ). «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

20 Федеральный закон от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».

21 Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

22 Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

23 Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» .

24 Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ (действующая редакция от 03.07.2016 N 252-ФЗ) «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

25 Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ (действующая редакция от 03.07.2016 N 252-ФЗ) «О свободном порте Владивосток».

26 Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (действующая редакция, от

30.12.2015 N 460-ФЗ) «О концессионных соглашениях».

27 Закон Приморского края от 11.11.2004 № 164-КЗ «О Дальнегорском городском округе».

28 Закон Приморского края от 30.05.2007 № 78-КЗ «О развитии сельского хозяйства в Приморском крае».

29 Закон Приморского края от 20.10.2008 г. № 324-КЗ в ред. Закона Приморского края от 03.10.2013 № 256-КЗ «О стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года».

30 Закон Приморского края от 10.02.2014 № 355-КЗ «О туризме и туристской деятельности на территории Приморского края».

31 Закон Приморского края от 04.02.2015 № 548-КЗ «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства».

32 Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения».

33 Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов».

34 Постановление Правительства РФ от 11 октября 2014 г. N 1044 «Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»

35 Постановление Правительства РФ от 12 марта 2015 г. N 214 «Об утверждении Правил предоставления в 2015 - 2016 годах субсидий из федерального бюджета организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 и (или) 2016 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует

Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности».

36 Постановление Правительства РФ от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности».

37 Постановление Правительства РФ от 11 октября 2014 г. № 1044 «Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»

38 Постановление Правительства РФ от 12 марта 2015 г. № 214 «Об утверждении Правил предоставления в 2015 - 2016 годах субсидий из федерального бюджета организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 и (или) 2016 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности».

39 Постановление Правительства РФ от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности».

40 Постановление Правительства РФ от 11 октября 2014 г. N 1044 «Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

41 Постановление Правительства РФ от 12 марта 2015 г. N 214 «Об утверждении Правил предоставления в 2015 - 2016 годах субсидий из федерального бюджета организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 и (или) 2016 годах на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует

Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности».

42 Постановление Правительства РФ от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности».

43 Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №314 утверждена новая редакция разработанной ранее государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

44 Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

45 Постановление Правительства РФ от 03.06.2013 №467 «О мерах по осуществлению перехода к нормативно-подушевому финансированию имеющих государственную аккредитацию образовательных программ высшего профессионального образования».

46 Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2015 № 497 утверждена «Федеральная целевая программа развития образования на 2016 - 2020 годы».

47 Постановление Правительства РФ от 02.10.2009 № 782 утвержден Технический регламент о безопасности лифтов, утверждённый

48 Приказ Минпромторга РФ от 31.03.2011 № 422 «Об утверждении Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2011 - 2015 годы и период до 2020 года».

49 Приказ Минспорттуризма России от 07.05.2010 № 461 «Об утверждении порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи».

50 Распоряжение Правительства РФ от 11.06.2014 №1032р. «Об утверждении транспортной стратегии РФ на период до 2030 г.».

51 Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р. « Об утверждении концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.».

52 Распоряжение Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 26Р-АУ «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти».

53 Рекомендации Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.09.2014 № Д09и-1340 « О внедрении единого фирменного стиля МФЦ» .

54 Решение Комиссии Таможенного союза от 9.12.2011 № 880 «Об утверждении технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции».

55 Письмо Минобрнауки России № НТ-1139/08 от 15.10.2013 «Об организации получения образования в семейной форме».

56 ГОСТ Р 56508-2015 от 30 июня 2015 г. N 844-ст «Продукция органического производства. Правила производства, хранения, транспортирования».

57 Государственный лесной реестр на 01.01.2013

58 Приморский край. Основные показатели деятельности городских округов и муниципальных районов. 2014: Статистический ежегодник/ Приморскстат. Режим доступа: primstat.gks.ru.

59 Социально-экономическое положение территорий Приморского края. 2016: Бюллетень/ Приморскстат. Режим доступа: primstat.gks.ru.

60 Итоги деятельности городских округов и муниципальных районов Приморского края за 2015 год: Бюллетень/ Приморскстат. Режим доступа: monitoring.zspk.gov.ru.

61 Предварительные данные по крупным и средним организациям за январь – февраль 2016 года. Социально-экономическое положение

территорий Приморского края. 2016: Бюллетень/ Приморскстат. Режим доступа: primstat.gks.ru.

62 Статистический регистр хозяйствующих субъектов. Социально-экономическое положение территорий Приморского края. 2016: Бюллетень / Приморскстат. Режим доступа: primstat.gks.ru.

63 Итоги деятельности городских округов и муниципальных районов Приморского края за 2015 год: Бюллетень/ Приморскстат. Режим доступа: primstat.gks.ru.

64 Приморский край. Основные показатели деятельности городских округов и муниципальных районов. 2014: Статистический ежегодник/ Приморскстат. Режим доступа: primstat.gks.ru.

65 Приморский край. Основные показатели деятельности городских округов и муниципальных районов. 2014: Статистический ежегодник / Приморскстат. Режим доступа: primstat.gks.ru.

66 Социально-экономическое положение территорий Приморского края. 2016: Бюллетень/ Приморскстат. Режим доступа: primstat.gks.ru.

67 Итоги деятельности городских округов и муниципальных районов Приморского края за 2015 год: Бюллетень/ Приморскстат. Режим доступа: primstat.gks.ru.

68 Итоги деятельности городских округов и муниципальных районов Приморского края за 2015 год: Бюллетень/ Приморскстат. Режим доступа: primstat.gks.ru.

69 «Доходы, расходы и потребление домашних хозяйств в 2015 году (по итогам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств)»: Статистический бюллетень/Федеральная служба государственной статистики. М: ИИЦ «Статистика России», 2016 – 130 с.

70 Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года. Предварительные итоги: В85 Статистический бюллетень/Федеральная служба государственной статистики. М: ИИЦ «Статистика России», 2016 – 70 с.

71 Приморский край. Основные показатели деятельности городских

округов и муниципальных районов. 2014: Статистический ежегодник / Приморскстат. Режим доступа: primstat.gks.ru.

72 Решение Думы Дальнегорского городского округа от 25.09.2015 № 396 «О принятии Устава Дальнегорского городского округа».

73 Протокол заседания комиссии от 26.02.2013 № 3 «По повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Приморском крае».

74 Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 10.03.2015 № 156-па «Об комплексном инвестиционном плане модернизации монопрофильного муниципального образования Дальнегорский городской округ (г. Дальнегорск)».

75 Постановление Главы администрации Дальнегорского городского округа от 30.12.2009 года № 1051-па «Об организации разработки Стратегии социально-экономического развития города Дальнегорска»

76 Постановление Администрации Приморского края от 30 ноября 2009 г. № 323-па «Схема территориального планирования Приморского края».

77 Постановление Дальнегорского городского округа от 24.10.2014 №932-па «Об муниципальной программе «Развитие системы образования Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 год».

78 Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 396-па Государственная программа Приморского края «Развитие туризма в Приморском крае на 2013 - 2017 годы».

79 Постановление Администрации Приморского края № 431 от 27.11.2013 «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 398-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2017 годы»

80 Постановление от 10.03.2010 № 93-па «О переименовании департамента лицензирования и регулирования отношений в сфере

потребительского рынка приморского края и об утверждении положения о Департаменте лицензирования и торговли Приморского края»

81 Постановление Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 г. N 394-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края на 2013-2021 годы».

82 Постановление Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 61 «О Федеральной целевой программе «Развитие образования на 2011 - 2015 годы», завершена в 2015 году».

83 Постановление от 07.12.2012 № 395-па « О государственной программе « Развитие образования Приморского края" на 2013 - 2017 годы»

84 Постановление администрации Приморского края от 7.12.2012 № 389-па утверждена государственная программа Приморского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013 - 2017 годы».

85 Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)», распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.07. 2010 № 1230-р.

86 Программа «Формирование инвестиционной привлекательности муниципального образования город Краснодар» на 2014 – 2016 годы. Режим доступа: krd.ru/dokumenty/

87 Программа «Развитие социальной инфраструктуры городского поселения «Город Краснокаменск» и муниципального района «Город Краснокаменск» и Краснокаменский район (2013-2017 годы)». Режим доступа://docs.cntd.ru/document/922230420

88 Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (утверждена постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717)

89 Государственная программа Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2013 – 2021 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от

07.12.2012 № 394-па.

90 Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 313.

91 Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295.

92 Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 2511-р

93 Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 2511-р

94 Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 302, государственной программе Приморского края «Развитие физической культуры и спорта Приморского края» на 2013 – 2017 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 381-па.

95 Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 317

96 Государственная программа Приморского края «Развитие культуры Приморского края» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 387-па.

97 Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 295

98 Государственная программа Приморского края «Развитие образования Приморского края» на 2013 – 2020 годы, постановлением Администрации

Приморского края от 07.12.2012 № 395-па.

99 Государственная программа Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 398-па (далее – Программа ПК от 07.12.2012 № 398-па).

100 Государственная программа Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края» на 2013 - 2020 годы, Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 №392-па».

101 Государственная программа Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013-2017 годы утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 397-па.

102 Муниципальная программа «Ремонт автомобильных дорог и инженерных сооружений на них на территории Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы».

103 Муниципальная программа «Развитие градостроительной и архитектурной деятельности на территории Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы».

104 Муниципальная программа «Повышение качества предоставления и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы».

105 Муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Дальнегорском городском округе» на 2015 – 2019 годы».

106 Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и профилактика терроризма и экстремизма на территории Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы».

107 Муниципальная программа «Развитие землеустройства и землепользования на территории Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы».

108 Муниципальная программа «Развитие культуры на территории Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы».

109 Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы».

110 Муниципальная программа «Молодежь – Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы».

111 Муниципальная программа «Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы».

112 Муниципальная программа «Обеспечение доступным жильем жителей Дальнегорского городского округа» на 2015 – 2019 годы».

113 Муниципальная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013 – 2016 годы».

114 Муниципальная программа «Обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой на территории Дальнегорского городского округа на 2014 – 2016 годы».

115 Социально-экономическое положение территорий Приморского края. 2015: Доклад/ Приморскстат. Режим доступа: primstat.gks.ru

116 Социально-экономическое положение территорий Приморского края. 2015: Доклад/ Приморскстат. Режим доступа: primstat.gks.ru.

117 Государственный доклад "О состоянии земель в ПК в 2011 г.»

118 Генеральный план Дальнегорского городского округа. 2013/ ОАО «Приморгражданпроект».

119 План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на период до 2018 года в соответствии с постановлением

Администрации Приморского края от 24.12.2014 № 550-па.

120 Экономическая характеристика (паспорта) Дальнегорского городского округа.

121 Иванец, С.В. - Развитие человеческого капитала, рост экономики и государственные инвестиции в образование АТР. – выступление на 4-ой конференции АТЭС по образованию 6-9 сентября 2015 г. в рамках ВЭФ, Владивосток.

122 Путин, В.В. Демократия и качество государства // Коммерсант. 2012. 6 февраля . Режим доступа: www.kommersant.ru/doc/1866753.

123 Исаева, Н.В. Управление экономическим потенциалом развития деловой активности населения / Н. В. Исаева, Л.В. Охотникова, И.Г. Гавриленко Монография. - Уфа. Рио УГАЭС, 2011- 118с.

124 Хайек, Ф. Дорога к рабству/пер. с англ. М.: Новое издательство, 2005.- 264 с.

125 Линецкий, А.И. О причинах экономической отсталости России. // вкн. Стратегическое планирование на Дальнем Востоке: ответ на глобальные и локальные вызовы. Серия «Научные доклады: независимый экономический анализ», №171. М.: Московский общественный научный фонд, 2006, с. 15-27.

126 Федеральная служба государственной статистики по Приморскому краю. [Электронный ресурс] Режим доступа: primstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/primstat/ru/census.

127 Официальный сайт ГМК «Дальполиметалл». [Электронный ресурс] Режим доступа: dalpolimetall.ru/about-company/

128 Официальный сайт Администрации Приморского края. [Электронный ресурс] Режим доступа: primorsky.ru/

129 [Электронный ресурс] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1916/

ПРИЛОЖЕНИЯ

Таблица разделу 3.2 – Прогноз индикаторов достижения целей Стратегии

Индикаторы	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Индикаторы достижения главной стратегической цели															
Миграционный прирост, чел.	-62,0	5,0	5,0	5,0	5,0	6,0	6,0	6,0	6,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0
Индикаторы самореализации населения															
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц, руб.	13975,00	15107,40	16950,00	18793,00	20618,00	22453,00	24317,00	26196,00	28038,00	29861,00	31733,00	33608,00	35460,00	37307,00	39163,00
Число уникальных культурных и спортивных мероприятий, проводимых в городе, ед.	1	1	1	2	2	2	3	3	3	3	3	3	3	4	4
Индикаторы качества городской среды															
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет	68,6	69,0	69,2	69,6	70,0	70,4	70,8	71,2	71,6	72,0	72,4	72,8	72,8	72,8	72,8
Индикаторы экономического развития															
Оборот розничной торговли, тыс. руб.	5582,00	5756,00	5969,00	6169,00	6369,00	6582,00	6769,00	6969,00	7156,00	7369,00	7571,00	7776,00	7981,00	8159,00	8397,00
Объём налогов и сборов в бюджет ДГО, тыс. руб	560	565	570	573	576	579	585	587	590	592	594	597	599	600	605

Таблица к разделу 3.2 – Прогноз показателей достижения задач Стратегии (по целям и направлениям)

Индикаторы	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Стратегическая цель «Умный город»															
Направление «Трудовая деятельность как самореализация»															
<i>Задача - развитие интеллектуального и научного потенциала города, подготовка квалифицированных кадров в соответствии с направлениями модернизации и инновационного развития экономики города, обеспечение непрерывного профессионального образования и научное сопровождение деятельности промышленного комплекса города</i>															
Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, %	0,50	0,45	0,45	0,40	0,35	0,32	0,30	0,28	0,26	0,24	0,22	0,20	0,18	0,16	0,15
Направление «Система воспитания детей: семья-учреждения дошкольного, школьного и дополнительного образования»															
<i>Задача - создание целостной системы воспитания детей: семья-учреждения дошкольного, школьного и дополнительного образования</i>															
Число детей в дошкольных образовательных учреждениях, чел.	2275	2263	2363	2463	2190	2195	2200	2205	2210	2218	2227	2234	2241	2254	2265
Число общеобразовательных учреждений, ед.	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12	12
Доля детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих	62	62	63	65	67	67	68	69	70	72	73	75	76	78	79

услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, %															
Стратегическая цель «Культурный город»															
Направление «Самореализация в культурно-досуговой сфере»															
Задача - сохранение и развитие культурного, исторического и творческого потенциала города															
Число киноустановок с платным показом, ед.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	2	2	2	2
Число музеев (включая филиалы), ед.	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Задача - предоставление полного набора услуг культурно-досуговой направленности															
Число посещений музеев, на 1000 населения	120	140	158	173	190	200	230	250	300	350	380	400	425	450	486
Число посещений киносеансов, на 1000 населения	400	430	467	500	525	562	589	626	670	690	720	750	770	790	810
Степень удовлетворенности населения ДГО услугами культуры, %	54	54	54	54,5	55	55,5	60	60,5	61	64	67	70	73	76	80
Стратегическая цель «Социально защищённый город»															
Направление «Комфортное городское пространство»															
Задача - создание доступных условий жизнедеятельности для горожан с ограниченными возможностями здоровья, маломобильных групп населения, социальная реклама нормальной психологической среды в обществе															
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп	20	25	30	35	38	40	43	45	48	50	55	59	64	69	75

населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов ДГО, %															
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных административных зданий, находящихся в муниципальной собственности ДГО, в общем количестве приоритетных административных зданий, находящихся в муниципальной собственности ДГО, %	45	49	55	59	65	75	85	90	100	100	100	100	100	100	100
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной инфраструктуры дорожно-транспортной сферы в общем количестве приоритетных для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной инфраструктуры дорожно-транспортной	20	25	30	35	38	40	43	45	48	50	55	59	64	69	75

сферы ДГО, %															
Стратегическая цель «Комфортный город»															
Направление «Комфортное личное жизненное пространство»															
<i>Задача - развитие городского хозяйства, создание доброжелательной городской среды для формирования комфортного и благополучного жизненного пространства населения города</i>															
Индекс цен на жилищные услуги населению, %	121,1	117,7	116,3	115,4	114,9	113,7	112,4	111	110,6	109,8	109,3	108,5	108,2	107,8	107,4
Индекс цен на коммунальные услуги населению, %	108,7	108,5	108,3	108,1	107,7	107,5	107,3	107,1	106,9	106,7	106,5	106,3	106,1	106	105,9
Снижение уровня физического износа объектов теплоснабжения, %	64,95	65,00	66,9	67,3	67,8	68,2	68,6	68,8	68,9	69	69,1	69,2	69,3	69,4	69,5
<i>Задача - обеспечение доступности для каждого жителя полного набора современных информационно-коммуникационных возможностей</i>															
Доля населения ДГО, имеющего доступ к получению государственных и муниципальных услуг (услуг) по принципу «одного окна» в МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг, %	98	98	98	98	98	98	98	98	98	98	99	99	99	99	99
Количество точек свободного доступа в Интернет по технологии Wi-Fi на территории ДГО, ед.	30	40	50	60	90	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Стратегическая цель «Стабильный город»															
Направление «Развитие экономики»															
<i>Задача - увеличение количества рабочих мест, в первую очередь, за счет роста числа качественных рабочих мест,</i>															

<i>соответствующих инновационному типу занятости, устойчивый рост реальной заработной платы и снижение ее межотраслевой дифференциации</i>															
Численность безработных, чел	500,0	480,0	460,00	400,00	410,00	410,00	405,00	402,00	399,00	399,00	397,00	396,00	390,00	385,00	380,00
Численность работников, предполагаемых к увольнению с градообразующего предприятия, чел	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, ед.	21,5	25	29	34	39	42	45	45	48	50	54	58	60	68	75
Стратегическая цель «Здоровый город»															
Направление «Развитие современной сети здравоохранения с повышенным качеством медицинских услуг»															
<i>Задача - снижение уровня заболеваемости населения, социальная реклама здорового образа жизни;</i>															
Обеспеченность больничными учреждениями, коек на 10000 населения, коек	50,67	51,51	51,900	52,2	52,8	53,00	53,2	53,4	53,6	53,8	54,00	54,2	54,4	54,6	54,8
Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями, посещений в смену на 10000 населения	285,22	289,87	292,14	295,19	298,16	302,00	305,89	307,00	308,93	309,90	310,89	312,00	315,67	317,00	319,58
Стратегическая цель «Спортивный город»															
Направление «Создание, развитие и повышение доступности спортивной инфраструктуры для населения города»															
<i>Задача - обеспечение разнообразия и доступности возможностей для занятий физической культурой и спортом</i>															
Удельный вес населения, систематически	30	32	35	37	39	45	48	51	53	55	57	58	60	62	65

занимающегося физической культурой и спортом, %															
Увеличение доли населения ДГО, участвующего в муниципальных официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, проводимых на территории ДГО, %	14	16	18	20	21	22,5	24	25	26	28	30	31,7	33	34	35
Стратегическая цель «Зеленый город»															
Направление «Создание благоприятных экологических, микроклиматических, санитарно-гигиенических условий функционирования города, повышение экологической культуры»															
Задача - формирование неагрессивной городской планировки и архитектуры															
Количество установленных малых архитектурных форм на территории ДГО, ед	2	2	2	2	3	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5
Количество объектов городской среды, обновляемых художественной росписью, на территории ДГО, ед	1	1	1	2	2	2	2	2	3	3	3	4	4	5	5
Задача - сохранение и развития зеленого каркаса города															
Площадь под зелеными насаждениями, км ²	2500	2500	2500	2500	2500	2500	2500	2500	2500	2500	2500	2500	2500	2500	2500
Площадь обслуживаемых	800	800	800	800	800	800	800	850	900	1000	1000	1000	1000	1000	1000

зеленых насаждений (цветников, газонов и откосов) на территории ДГО, км ²															
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--