Приложение к проекту Решения Думы

Дальнегорского городского округа

«О внесении изменений в решение

Думы Дальнегорского городского округа

от 26.09.2013 № 139 «Об утверждении

Положения о бюджетном процессе

в Дальнегорском городском округе

в новой редакции»

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений в решение Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 139 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе в новой редакции»**

Федеральными законами Российской Федерации от 02.11.2013 № 294-ФЗ), от 28.12.2013 № 418-ФЗ, от 12.03.2014 № 25-ФЗ, от 28.06.2014 № 183-ФЗ, от 21.07.2014 № 249-ФЗ, от 21.07.2014 № 26-ФЗ, от 04.10.2014 № 283-ФЗ, от 22.10.2014 № 227-ФЗ, от 24.11.2014 [N 375-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171237/?dst=100009), от 29.11.2014 [N 383-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171489/?dst=100009) внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ).

В связи с внесенными изменениями появилась необходимость доработать Положение о бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе (далее Положение), утвержденное решением Думы Дальнегорского городского округа от 26 сентября 2013 года № 139 и привести его в соответствие с действующим бюджетным законодательством.

Проектом решения предлагается для рассмотрения ряд уточняющих поправок и уточнение формулировок, а также дополнение отдельных статей в соответствии с нормами БК РФ.

**Изложены в новой редакции:**

- абзац 9 статьи 6 Положения (приведен в соответствие со ст. 153 БК РФ);

- абзац 10 статьи 6 Положения (приведен в соответствие со ст. 153 БК РФ);

- абзац 9 статьи 7.1 Положения (приведен в соответствие со ст. 179 БК РФ);

- абзац 8 статьи 8 Положения (приведен в соответствие со ст. 157 БК РФ);

- часть 6 статьи 10 Положения (приведена в соответствие со ст. 172 БК РФ). Основным изменением в ч. 6 ст. 10 является расширение перечня основ для составления проекта бюджета. В указанный перечень добавлены: основные направления таможенно-тарифной политики Российской Федерации, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, проекты муниципальных программ, проекты изменений муниципальных программ;

- часть 6 статьи 12 Положения (приведена в соответствие со ст. 81 БК РФ). Согласно новой редакции, представление отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда к ежеквартальному отчету об исполнении бюджета не требуется;

- пункт 1 части 1 статьи 15 Положения (приведен в соответствие со ст. 192 БК РФ);

- статья 33 Положения «Органы, осуществляющие финансовый контроль» стала статьей 33 «Виды муниципального финансового контроля» в соответствии со ст. 265 БК РФ. Полномочия Контрольно-счетной палаты, администрации городского округа, финансового управления по осуществлению муниципального финансового контроля в соответствии с 268.1, 269.2, 269.1 закреплены в новых статьях Положения – 35, 36. ,37;

- статья 34 Положения «Введение в действие настоящего Положения» стала статьей 34 «Объекты муниципального финансового контроля» в соответствии со ст.266.1 БК РФ. Статья 34 Положения «Введение в действие настоящего Положения» стала статьей 39.

**Внесены изменения:**

- абзац 6 статьи 7.1 Положения (приведен в соответствие со ст. 173 БК РФ) дополнен бюджетным полномочием администрации городского округа по разработке прогноза социально-экономического развития городского округа на долгосрочный период в целях формирования бюджетного прогноза городского округа в соответствии со ст. 170.1 БК РФ;

- абзац 4 статьи 7.2 Положения (приведен в соответствии с п. 3.15 Положения о Финансовом управлении администрации Дальнегорского городского округа Приморского края, утвержденным решением Думы ДГО от 25.07.2014 № 258 (далее – Положение о финансовом управлении) и п. 10 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»).

- абзац 34 статьи 7.2 Положения (приведен в соответствии с п. 3.45.10. Положения о Финансовом управлении). Так, в соответствии с указанным абзацем финансовое управление устанавливает порядок открытия и ведения лицевых счетов, открываемых в Финансовом управлении, не только участников бюджетного процесса, но и муниципальных учреждений, не являющихся участниками бюджетного процесса.

- абзац 13 части 1 статьи 15 Положения (приведен в соответствие со ст. 184.2 БК РФ) дополнен нормой о необходимости представления к проекту решения о бюджете (в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) не только паспортов муниципальных программ, но и проектов изменений в указанные паспорта.

**Добавлены положения:**

- в статью 6 Положения «Бюджетные полномочия Думы городского округа»:

* принимает решение о формировании бюджетного прогноза городского округа на долгосрочный период (ст. 170.1 БК РФ);
* устанавливает порядок рассмотрения Думой городского округа проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы (ч. 2 ст. 179 БК РФ);
* устанавливает налоговые льготы по местным налогам, основания и порядок их применения (п. 4 ст. 12 НК РФ);
* устанавливает порядок осуществления Контрольно-счетной палатой городского округа внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа» (ст. 264.4 БК РФ).

- в п. 7.1. ст. 7 Положения «Бюджетные полномочия администрации городского округа»:

* устанавливает порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза городского округа (в случае принятия Думой городского округа решения о формировании бюджетного прогноза городского округа на долгосрочный период) (ст. 170.1. БК РФ);
* утверждает и направляет в Думу городского округа одновременно с проектом решения о бюджете городского округа бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) городского округа на долгосрочный период (в случае принятия Думой городского округа решения о формировании бюджетного прогноза городского округа на долгосрочный период) (ст. 170.1. БК РФ);
* утверждает муниципальные программы (ч. 1 ст. 179 БК РФ);
* устанавливает сроки, в которые подлежат утверждению муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы (ч. 2 ст. 179 БК РФ);
* устанавливает порядок предоставления и принятия решений о предоставлении из бюджета городского округа бюджетных ассигнований на осуществление за счет субсидий на осуществление бюджетными и автономными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями городского округа капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность городского округа (ст. 78.2. БК РФ);
* устанавливает порядок принятия получателем средств бюджета городского округа, предоставляющим субсидию на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности городского округа, решения о наличии потребности направления остатка не использованных на начало очередного финансового года субсидии на цели ее предоставления в очередном финансовом году (ст. 78.2. БК РФ);
* устанавливает порядок принятия решения о предоставлении получателю средств бюджета городского округа права заключать соглашения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности городского округа на срок реализации решений о предоставлении указанных субсидий, превышающий срок действия утвержденных получателю бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий (ст. 78.2. БК РФ);
* устанавливает порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности городского округа, предоставлении субсидии из бюджета городского округа на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность городского округа (ст. 79 БК РФ);
* устанавливает условия передачи полномочий муниципального заказчика по заключению и исполнению от имени Дальнегорского городского округа муниципальных контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности городского округа и порядок заключения соглашений о передаче полномочий в отношении объектов муниципальной собственности городского округа (ст. 79 БК РФ);
* устанавливает порядок принятий решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями (ст. 80 БК РФ);
* устанавливает требования к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями за счет средств бюджета городского округа (ст. 80 БК РФ).

- в п. 7.2. ст. 7 Положения «Бюджетные полномочия администрации городского округа»:

* утверждает перечень кодов видов источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения (ч. 7 ст. 23 БК РФ;
* утверждает лимиты бюджетных обязательств, и доводит до главных распорядителей средств бюджета городского округа лимиты бюджетных обязательств и объемы бюджетных ассигнований (п. 3.7. Положения о финансовом управлении, Порядок составления сводной бюджетной росписи Дальнегорского городского округа и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (утв. Приказом финансового управления от 13.12.2010 № 13));
* утверждает и доводит до главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств предельные объемы финансирования (ст. 226.1. БК РФ, п. 3.8 Положения о финансовом управлении);
* ведет реестр расходных обязательств городского округа (п. 3.9. Положения о финансовом управлении, Порядок ведения реестра расходных обязательств Дальнегорского городского округа (утв. постановлением администрации ДГО от 23.05.2014 № 449-па));
* открывает и ведет лицевые счета для учета операций главных распорядителей, распорядителей, получателей средств бюджета городского округа и муниципальных учреждений, не являющихся участниками бюджетного процесса (ст. 220.1 БК РФ, п. 3.11 Положения о финансовом управлении);
* осуществляет учет операций по исполнению бюджета городского округа, осуществляемых участниками бюджетного процесса, на лицевых счетах, открываемых в Финансовом управлении (ст. 220.1, 241.1 БК РФ, п. 3.13 Положения о финансовом управлении);
* проводит оценку качества финансового менеджмента главными распорядителями средств бюджета городского округа и формирует их ежегодный рейтинг (п. 3.23. Положения о финансовом управлении, Порядок и методика оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Дальнегорского городского округа (утв. постановлением администрации ДГО от 15.07.2011 № 497-па));
* осуществляет санкционирование операций (ч. 2 ст. 269.1 БК РФ, п. 3.26. Положения о финансовом управлении);
* осуществляет полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю, предусмотренные ст. 269.1 Бюджетного кодекса РФ (ст. 269.1 БК РФ, п.п. 3.31-3.34 Положения о финансовом управлении);
* осуществляет внутренний муниципальный финансовый контроль и внутренний финансовый аудит, закрепленный в ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ (ст. 160.2-1 БК РФ, п. 3.35 Положения о финансовом управлении);
* принимает решение о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных [главой 30](http://www.consultant.ru/popular/budget/56_44.html#p6810) Бюджетного кодекса РФ, на основании уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (ч. 1 ст. 306.3 БК РФ, п. 3.43 Положения о финансовом управлении);
* применяет бюджетные меры принуждения, предусмотренные [главой 30](http://www.consultant.ru/popular/budget/56_44.html#p6810) Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с решениями Финансового управления об их применении (ч. 2 ст. 306.3 БК РФ, п. 3.44 Положения о финансовом управлении);
* заключает от имени администрации городского округа договоры с кредитными организациями о предоставлении бюджетных кредитов в целях сокращения временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета городского округа и погашения дефицита бюджета (п. 4.11 Положения о финансовом управлении);
* устанавливает порядок осуществления анализа финансового состояния принципала в целях предоставления муниципальной гарантии (ч. 3 ст. 115.2 БК РФ, п. 3.45.12 Положения о финансовом управлении);
* устанавливает порядок взыскания средств в объеме остатка не использованной на начало очередного финансового года субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности городского округа, при отсутствии решения получателя бюджетных средств, предоставившего субсидию, о наличии потребности направления этих средств на цели предоставления субсидии» (ст. 78.2 БК РФ, п. 3.45.13. Положения о финансовом управлении).

- в ст. 8 Положения «Бюджетные полномочия Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа»:

* осуществляет подготовку предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (ст. 157 БК РФ);
* осуществляет контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета городского округа (ст. 268.1 БК РФ);
* осуществляет контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета городского округа (ст. 268.1 БК РФ).

- в ст. 11 Положения «Прогноз социально-экономического развития Дальнегорского городского округа» часть 6:

* В целях формирования бюджетного прогноза городского округа на долгосрочный период администрацией городского округа разрабатывается прогноз социально-экономического развития городского округа на долгосрочный период (ст. 173 БК РФ).

- в ч. 2 ст. 14 Положения «Общие требования к решению о бюджете городского округа» п. 13:

* бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление бюджетным и автономным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального (краевого) бюджета, раздельно по каждому объекту (ч. 3 ст. 79.1 БК РФ).

- в ч. 1 ст. 15 Положения «Внесение проекта решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период в Думу городского округа» п. 10:

* бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) городского округа на долгосрочный период (в случае принятия Думой городского округа решения о формировании бюджетного прогноза городского округа на долгосрочный период) (ст. 173 БК РФ).

- ст. 35 Положения «Полномочия Контрольно-счетной палаты городского округа по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

- ст. 36 Положения «Полномочия администрации городского округа по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля».

- ст. 37 Положения «Полномочия финансового управления по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля».

- ст. 38 Положения «Представления и предписания органов муниципального финансового контроля».

Принятие данного проекта решения не повлечет дополнительных расходов из бюджета Дальнегорского городского округа.

Глава Дальнегорского

городского округа И.В. Сахута