УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Дальнегорского городского округа

от 29августа 2016 года № 496-па

**Основные направления бюджетной политики Дальнегорского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 01.06.2012 года, муниципальных программ Дальнегорского городского округа (далее - муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Дальнегорского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее - проект местного бюджета), подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета.

Первой задачей должна стать реализация уже принятых решений в рамках бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов с конечной целью сокращения размера дефицита, а также подготовка нового бюджета на трехлетний период.

Второе, внедренный в 2015 году назад механизм муниципальных программ является наиболее оптимальным в расходовании средств бюджета Дальнегорского городского округа, но пока не работает в полную силу. Необходимо внедрять в эту систему новые механизмы для развития ее работоспособности. Механизм муниципальных программ не должен быть формальным, необходимо четко фиксировать приоритеты.

В-третьих, внутренний финансовый контроль необходимо организовать на новом уровне. Внутренний финансовый контроль и аудит будет осуществляться всеми главными администраторами бюджетных средств, что приведет к повышению качества бюджетной отчетности, соответствию порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленными Министерством финансов Российской Федерации, и, в следствие чего, к повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

В этом процессе одно из ключевых значений принадлежит именно бюджетной политике.

Только увеличение доходов, обеспеченное реальным ростом экономики, позволяет решить больше задач, возложенных на администрацию Дальнегорского городского округа. Ограничение объемов расходов и дефицита – это не только вопрос устойчивости бюджета Дальнегорского городского округа, это вопрос общего экономического равновесия и финансовой независимости.

Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам местного бюджета.

**Итоги реализации бюджетной политики в 2015 году**

**и первой половине 2016 года**

В 2015 году решение задач социально-экономического развития Дальнегорского городского округа осуществлялось в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Дальнегорского городского округа.

В целях увеличения доходов местного бюджета, в соответствии с методическими рекомендациями органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, в 2015 году принято решение о замене 100% дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на дополнительный норматив отчислений в бюджет Дальнегорского городского округа от налога на доходы физических лиц на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

В последние годы устойчивость местного бюджета несколько снизилась за счет опережающего роста «длящихся» социальных обязательств над динамикой поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета. При этом принятые бюджетные обязательства не могут быть существенно сокращены вследствие социальной направленности значительной их части, в том числе на выполнение основных ориентиров обозначенных в майских указах Президента Российской Федерации 2012 года.

В целях более рационального и экономного использования бюджетных средств, обеспечения единых подходов для определения государственных (муниципальных) услуг, возможности их сравнения и анализа по объему, качеству и иным показателям, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 года № 151, постановления администрации Дальнегорского городского округа от 21 июля 2015 года № 430-па, в 2015 году проведена работа по формированию ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Дальнегорского городского округа, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»), доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)). А также, в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2014 № 163н в системе "Электронный бюджет", начиная с 2015 года, формируется и ведется реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

На 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов бюджетным и автономным учреждениям выданы муниципальные задания на основании ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, сформированных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывался на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной (муниципальной) политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2016 года, бюджет Дальнегорского городского округа сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации. Учитывая, что с 2015 года бюджет Дальнегорского городского округа формируется с использованием программно – целевого метода планирования, то основные мероприятия муниципальных программ, помимо программ и подпрограмм, нашли свое отражение в структуре бюджетной классификации.

Проект бюджета Дальнегорского городского округа на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов сформирован в программной структуре расходов на основе действующих 14 муниципальных программах, утвержденных администрацией Дальнегорского городского округа.

Принятые бюджетные решения о постатейном распределении средств обоснованы анализом конечных общественно значимых показателей и результативностью использования ресурсов муниципальных программ.

В 2016 году доля «программных» расходов бюджета Дальнегорского городского округа составляет 88,75% от общего объема расходов местного бюджета (неохваченными остались расходы на содержание органов местного самоуправления, расходы на обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений и ряд других расходов).

Условия реализации программного бюджета и новые формы финансового обеспечения муниципальных услуг в 2015 году потребовали комплексных изменений в организацию системы муниципального финансового контроля. В рамках мероприятий по организации системы внутреннего муниципального финансового контроля и мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов проведена работа по формированию нормативно-правовой базы - принято постановление администрации Дальнегорского городского округа от 18.02.2015 № 108-па «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок». В соответствии с постановлением финансовый орган муниципального образования наделен полномочиями по контролю за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий; за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок.

В 2015 году органом внутреннего финансового контроля было проведено 10 проверок (ревизий), в течение 6 месяцев 2016 года – 5 проверок. По результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям проверяемых объектов и субъектов контроля были направлены представления и предписания об устранении нарушений, установленных результатами проверки.

В Дальнегорском городском округе продолжает свою реализацию механизм обеспечения публичности и доступности бюджетной политики посредством размещения местного бюджета и отчета об исполнении бюджета на официальном сайте Дальнегорского городского округа в доступной для граждан форме («Бюджет для граждан»). Кроме этого, ежегодно проводятся публичные слушания по проекту местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также по отчету об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами в Дальнегорском городском округе ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета. На основании проведенной оценки составляются рекомендации, направленные на совершенствование механизмов управления муниципальными финансами.

**Основные направления бюджетной политики на 2017 – 2019 годы**

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Дальнегорского городского округа.

Для поддержания сбалансированности местного бюджета будет продолжено применение мер по поддержанию безопасного уровня дефицита бюджета и уровня муниципального долга, а также мер, направленных на снижение дефицита местного бюджета. В этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, сокращение неэффективных расходов. Экономия бюджетных ассигнований, образовавшаяся в ходе проведения конкурсных процедур, должна быть направлена на сокращение дефицита бюджета.

Ориентация на достижение ключевых целей в рамках финансовых ограничений требует качественного изменения подходов к реализации бюджетной политики. Основой должен стать проектный подход, для реализации которого и существует институт государственных и муниципальных программ. Необходимо четко, в полной увязке с целями администрации Дальнегорского городского округа определять ключевые показатели деятельности и способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений.

Целеполагание и объем ресурсов – это два основных критерия, которые должны быть положены в основу планирования. В ходе бюджетного процесса необходимо четко определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ, и, таким образом, подойти к формированию бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, исходя из задач необходимости стабилизации экономической ситуации через объемы расходов, которые мы можем себе позволить.

На тех же принципах целеполагания должна быть построена работа и в части пересмотра налоговых льгот и освобождений по сборам и взносам, которые по своей сути являются скрытыми расходами. Задача на 2017 год – провести работу по оценке эффективности льгот и их влиянию на экономический рост и по результатам этой работы представить предложения по отмене неэффективных преференций.

Следующая цель – это повышение операционной эффективности расходования бюджетных средств. Предстоит решить ряд проблем.

В первую очередь это рост дебиторской задолженности.

Вторая проблема – это неравномерное использование бюджетных средств в течение года. Большая часть ресурсов бюджета тратится в декабре. По некоторым главным распорядителям расходы местного бюджета на декабрь превышают 25 процентов всех ранее произведенных кассовых расходов. Во многом проблема исполнения местного бюджета связана с несвоевременным обеспечением процедур, процедурных вопросов, - с заключением соглашений, контрактных договоров и так далее.

Третья стратегическая цель касается доходной части бюджета. Это необходимость обеспечения стабильности и предсказуемости налоговых режимов, повышения собираемости налогов и сборов, улучшения качества делового климата через упрощение и повышение удобства работы для налогоплательщиков (налоговых агентов), работающих «вбелую», и, соответственно, создание невозможности работы вне налогового законодательства. Также, необходимо создать систему администрирования доходов бюджета, построенную на методологической базе. На качество планирования и администрирования доходов бюджета существенное влияние окажет ведение реестра доходов и отражение в нормативных правовых актах, договорах порядка исчисления, размерах, сроках и (или) об условиях уплаты платежей, являющихся источниками неналоговых доходов бюджета.

Это основные цели, которые необходимо реализовать и, которые поставлены в качестве приоритетов.

При этом сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов на 2017 – 2019 годы принципиально важно для долгосрочной устойчивости муниципальных финансов.

Не менее важно достроить систему внутреннего финансового контроля и возложить соответствующую ответственность за контроль на главных распорядителей бюджетных средств.

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный цикл остаются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно – целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- повышение эффективности осуществления расходов на муниципальное управление;

- развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

При этом необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных задач бюджетной политики является согласованная работа органов местного самоуправления Дальнегорского городского округа.

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

Дальнегорского городского округа

от 29августа 2016 года № 496-па

**Основные направления налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления налоговой политики) подготовлены с целью составления проекта бюджета Дальнегорского городского округа (далее – местного бюджета) на очередной финансовый год и двухлетний плановый период. Основные направления налоговой политики не являются муниципальным правовым актом, однако этот документ представляет собой основание для подготовки проектов изменений в муниципальные правовые акты о местных налогах и сборах.

Помимо решения задач в области бюджетного планирования, основные направления налоговой политики позволяют налогоплательщикам определить свои бизнес-ориентиры с учетом предполагаемых изменений в налоговой сфере на трехлетний период. Это повышает определенность условий ведения экономической деятельности на территории Дальнегорского городского округа.

Администрацией Дальнегорского городского округа будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления в части качественного администрирования доходных источников бюджета Дальнегорского городского округа и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «серой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал городского округа, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущения увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после анализа эффективности по итогам их применения.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета Дальнегорского городского округа в долгосрочном периоде.