



**Приморский край
Дума Дальнегогорского городского округа
седьмого созыва**

РЕШЕНИЕ

31 октября 2019 года

г. Дальнегорск

№ 334

Об итоговом документе публичных слушаний
по вопросам внесения изменений и дополнений
в Устав Дальнегогорского городского округа,
преобразование Дальнегогорского городского
округа

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Дальнегогорского городского округа и Положением «О порядке проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в Дальнегогорском городском округе», утвержденного решением Думы Дальнегогорского городского округа от 28.06.2019 года №279,

Дума Дальнегогорского городского округа

РЕШИЛА:

1. Утвердить итоговый документ публичных слушаний, проведенных 18 октября 2019 года (Приложение №1).
2. Утвердить текст мотивированного обоснования принятого итогового документа публичных слушаний (Приложение №2).
3. Итоговый документ публичных слушаний и мотивированное обоснование принятого итогового документа публичных слушаний официально опубликовать в газете «Трудовое слово», и разместить на официальном сайте Дальнегогорского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Настоящее решение вступает в силу с момента его принятия.

Председатель
Дальнегогорского городского округа



В.И. Язвенко

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

Публичные слушания назначены решением Думы Дальнегорского городского округа от 30 сентября 2019 года № 317 «О проведении публичных слушаний в Дальнегорском городском округе».

Тема публичных слушаний: Внесение изменений и дополнений в Устав Дальнегорского городского округа, преобразование Дальнегорского городского округа.

Инициатор публичных слушаний: Дума Дальнегорского городского округа.

Дата проведения: 18 октября 2019 года, проспект 50 лет Октября, 71, начало в 16-00.

№ п/п	№ статьи Устава, в которую вносятся изменения	Изменения, которые вынесены на публичные слушания (формулировка)	Предложения и рекомендации (текст рекомендации/предложения)	Предложение внесено (поддержано), дата внесения. ФИО	Результаты голосования
1. Внесение изменений и дополнений в Устав Дальнегорского городского округа					
1.	статья 5	пункт 26 части 1 после слов «территории, выдача» дополнить словами «градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах городского округа, выдача»			Не подлежит обсуждению (п.1 ч.3 ст.28 ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)
2.		часть 10.1 дополнить словами «, если иное не предусмотрено федеральными законами»;			Не подлежит обсуждению (п.1 ч.3 ст.28

	статья 24	дополнить частью 10.2 следующего содержания: «10.2. К депутату Думы городского округа, представившему недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является не существенным, могут быть применены иные меры ответственности, предусмотренные федеральным законом. Порядок принятия решения о применении к депутату Думы городского округа указанных мер ответственности определяется муниципальным нормативным правовым актом в соответствии с законом Приморского края.»;			ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)
3		часть 7 изменить, изложив её в следующей редакции: «7. Глава городского округа вправе делегировать свои полномочия (кроме полномочий, указанных в пункте 2 части 1 статьи 28 настоящего Устава) заместителям главы администрации городского округа. В случае временного отсутствия Главы городского округа либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу			За – 17 Против – 1 Воздержалось – 0

	статья 27	или временного отстранения от должности его полномочия, за исключением указанных в пункте 2 части 1 статьи 28 настоящего Устава, по его письменному распоряжению исполняет один из заместителей главы администрации городского округа. В случае досрочного прекращения полномочий Главы городского округа по основаниям, предусмотренным частью 6 настоящей статьи, до избрания Думой городского округа нового Главы городского округа его полномочия временно исполняет заместитель главы администрации городского округа в соответствии с распоряжением Главы городского округа либо распределением обязанностей, установленным постановлением Главы городского округа.»			
4	Статья 28.1	пункт 9 части 1 изложить в следующей редакции: «9) депутатам, выборным должностным лицам, замещавшим муниципальную должность на постоянной основе и в этот период достигшим пенсионного возраста или потерявшим трудоспособность, устанавливается ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенная в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в связи с прекращением его полномочий (в том числе досрочно). Размер и порядок установления ежемесячной доплаты к			За – 0 Против – 17 Воздержалось – 1

		страховой пенсии определяется муниципальным нормативным правовым актом. Такая доплата не осуществляется в случае прекращения полномочий указанных лиц по основаниям, предусмотренным абзацем седьмым части 16 статьи 35, пунктами 2(1), 3, 6 - 9 части 6, частью 6(1) статьи 36, частью 7(1), пунктами 5 - 8 части 10, частью 10(1) статьи 40, частями 1 и 2 статьи 73 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»			
5	статья 50	абзац первый части 2 дополнить словами «, и на портале Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://pravo-minjust.ru , http://право-минюст.рф , регистрация в качестве сетевого издания ЭЛ № ФС 77-72471)			За – 18 Против – 0 Воздержалось – 0
2. Преобразование Дальнегорского городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа					
6		Преобразовать Дальнегорский городской округ, в связи с наделением его статусом муниципального округа			За – 9 Против – 2 Воздержалось – 7

Председательствующий

Секретарь публичных слушаний

Антоненко В.М. / В.М.
Веселова И.В. / И.В.

Мотивированное обоснование принятого итогового документа
публичных слушаний

В результате проведенных 18 октября 2019 года публичных слушаний участники рекомендовали Думе Дальнегорского городского округа принять официально опубликованный в газете «Трудовое слово» от 02 октября 2019 № 40 (12523) проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений и дополнений в Устав Дальнегорского городского округа», приложенный к решению Думы Дальнегорского городского округа от 30 сентября 2019 года № 317 «О проведении публичных слушаний в Дальнегорском городском округе».

Проект решения Думы городского округа «О внесении изменений и дополнений в Устав Дальнегорского городского округа» (далее – проект решения) разработан комитетом Думы городского округа по местному самоуправлению и законности в целях актуализации и приведения его отдельных положений в соответствие с действующим законодательством.

1. Проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений и дополнений в Устав Дальнегорского городского округа» разработан на основании федеральных законов от 26 июля 2019 года №228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», от 2 августа 2019 года №283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 26 июля 2019 года №228-ФЗ внесены изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющую статус депутата и выборного должностного лица местного самоуправления. Изменения предусматривают, что к депутату Думы городского округа, представившему недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является не существенным, могут быть применены иные меры ответственности, предусмотренные федеральным законом.

Так, статья 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнена частями 7.3-1 и 7.3-2, согласно которым к депутату, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей,

если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены следующие меры ответственности:

- 1) предупреждение;
- 2) освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;
- 3) освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;
- 4) запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;
- 5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7.3-1 настоящей статьи, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года №283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вопросы местного значения в сфере градостроительной деятельности дополнены выдачей градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах городского округа.

В соответствии с частью 7 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат представительного органа муниципального образования, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.

Во исполнение указанной нормы закона проектом решения предлагается наделить Главу Дальнегорского городского округа правом делегировать свои полномочия, за исключением полномочий по подписанию и опубликованию (обнародованию) муниципальных нормативных правовых актов, принятых Думой Дальнегорского городского округа, заместителям главы администрации городского округа. Данное право реализуется посредством принятия Главой городского округа соответствующих распоряжений или постановления о распределении обязанностей.

На сегодняшний день действующей редакцией Устава Дальнего городского округа установлено, что в отсутствие Главы городского округа его полномочия временно исполняет первый заместитель главы администрации городского округа. Однако, в случае отсутствия первого заместителя главы администрации городского округа, Уставом городского округа не установлен порядок определения должностного лица, временно исполняющего обязанности Главы городского округа.

Данное обстоятельство может негативно повлиять на деятельность органов местного самоуправления городского округа в части своевременного заключения муниципальных контрактов, подписания муниципальных нормативных правовых актов, решения иных вопросов местного значения.

В Думу Дальнего городского округа поступило обращение гражданина с просьбой рассмотреть вопрос о включении в Устав Дальнего городского округа гарантии, предусматривающей для депутатов и выборных должностных лиц, замещающих муниципальную должность на постоянной основе, ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности), поскольку такая гарантия предусмотрена в Уставах других муниципальных образований. Комитет Думы городского округа по местному самоуправлению и законности, рассмотрев данное обращение, принял решение поддержать его и включить указанную гарантию в Устав Дальнего городского округа. Редакция пункта 9 части 1 статьи 28.1 Устава Дальнего городского округа изложена в соответствии со статьёй 14 Закона Приморского края от 14 июля 2008 года №288-КЗ «О сроке полномочий и гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Приморском крае».

Статья 50 Устава Дальнего городского округа дополняется таким источником опубликования муниципальных нормативных правовых актов, как портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>, регистрация в качестве сетевого издания ЭЛ № ФС 77-72471)». Данное изменение вносится на основании обращения Управления Минюста РФ по Приморскому краю.

2. Федеральным законом от 1 мая 2019 года №87-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – федеральный закон). В соответствии с данными изменениями в федеральный закон введено понятие «муниципальный округ», в который входит несколько объединённых общей территорией населённых пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона (в редакции федерального закона от 01.05.2019 №87-ФЗ) изменение статуса городского округа

в связи с наделением его статусом муниципального округа является преобразованием муниципального образования.

Согласно части 7.3 этой же статьи Федерального закона изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа осуществляются законом субъекта Российской Федерации с учетом мнения населения соответствующего городского округа, выраженного представительным органом муниципального образования.

В силу пункта 3.3 части 1 статьи 11 Федерального закона в состав территории городского округа входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа, при этом в состав территории городского округа также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, размер которых не может превышать в два и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа. На территории городского округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации.

На сегодняшний день средняя плотность населения в Российской Федерации составляет 8,56 чел / кв.км. В Дальнегорском городском округе – 7,92 чел. / кв. км.

Таким образом, статус Дальнегорского городского округа не соответствует требованиям действующего законодательства, а потому подлежит преобразованию путем изменения его статуса на Дальнегорский муниципальный округ. Изменение статуса Дальнегорского городского округа не отразится на перечне вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления.



Приморский край
Дума Дальнегорского городского округа седьмого созыва
КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ЗАКОННОСТИ
г. Дальнегорск, проспект 50 лет Октября, д.125

ПРОТОКОЛ № 1
публичных слушаний

18 октября 2019 года
начало 16:00

г. Дальнегорск

Присутствуют представители организатора публичных слушаний:

1. Анташкевич В.Н. – председательствующий на публичных слушаниях;
2. Веселова И.В. - секретарь публичных слушаний;

Зарегистрировано участников публичных слушаний: 18 чел.

Зарегистрировано выступающих участников публичных слушаний: 0 чел.

Повестка публичных слушаний:

1. **Внесение изменений и дополнений в Устав Дальнегорского городского округа**
2. **Преобразование Дальнегорского городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа**
3. **Принятие итогового документа публичных слушаний**

Слушали: *Анташкевича В.Н.:*

Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний!

Настоящие публичные слушания проводятся по инициативе Думы Дальнегорского городского округа. Вашему вниманию представлена повестка, состоящая из трех вопросов.

Регламент проведения публичных слушаний следующий:

Время доклада устанавливается 10 минут.

Порядок выступления – время для выступлений до 5 минут и не более 2 раз.

Решения на публичных слушаниях принимаются открытым голосованием, большинством голосов от числа зарегистрированных участников публичных слушаний.

Время проведения публичных слушаний не более 2 часов.

1. Переходим к рассмотрению первого вопроса повестки публичных слушаний.

Анташкевич В.Н.: проект решения «О внесении изменений и дополнений в Устав Дальнегорского городского округа» состоит из 4 подпунктов пункта 1 содержащих предлагаемые изменения и дополнения. Далее перечислил пункты проекта решения, не подлежащие обсуждению на основании пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Далее *Анташкевич В.Н.* ознакомил с содержанием пояснительной записки к проекту решения.

На обсуждение представлены часть 7 статьи 27 и абзац первый части 2 статьи 50 Устава Дальнегорского городского округа в редакции, предлагаемой проектом решения.

Имеются ли у присутствующих вопросы по проекту?

Сапелкина Л.Н. считаю, что нынешняя формулировка часть 7 статьи 27 Устава ДГО касается того что в отсутствии Главы ДГО его полномочия исполняет первый заместитель достаточно и не требует изменений.

Анташкевич В.Н. хотелось бы предусмотреть различные варианты, при которых городской округ не окажется без руководителя. Поэтому комитетом предлагается новая формулировка делегирования Главой своих полномочий в различных ситуациях, при которых он не сможет осуществлять свои полномочия.

Сапелкина Л.Н.: считаю, что предлагаемая проектом норма об установлении ежемесячной доплаты для депутатов, выборных должностным лицам, замещающим муниципальную должность на постоянной основе и в этот период достигшим пенсионного возраста или потерявшим трудоспособность в настоящий момент не актуальна.

Анташкевич В.Н. данная норма включена в проект решения по инициативе группы депутатов, которые, к сожалению, сегодня не присутствуют. Лично я, как депутат, также против введения в Устав данной нормы.

Анташкевич В.Н. Есть ли какие – либо предложения по указанным поправкам? Предложений не поступило.

Далее голосовали за каждый пункт, подлежащий обсуждению:

А) часть 7 статьи 27 Устава Дальнегорского городского округа изменить, изложив её в следующей редакции:

«7. Глава городского округа вправе делегировать свои полномочия (кроме полномочий, указанных в пункте 2 части 1 статьи 28 настоящего Устава) заместителям главы администрации городского округа.

В случае временного отсутствия Главы городского округа либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия, за исключением указанных в пункте 2 части 1 статьи 28 настоящего Устава, по его письменному распоряжению исполняет один из заместителей главы администрации городского округа.

В случае досрочного прекращения полномочий Главы городского округа по основаниям, предусмотренным частью 6 настоящей статьи, до избрания Думой городского округа нового Главы городского округа его полномочия временно исполняет заместитель главы администрации городского округа в соответствии с распоряжением Главы городского округа либо распределением обязанностей, установленным постановлением Главы городского округа.»

За – «17», против – «1», воздержались – «0»

Б) пункт 9 части 1 статьи 28.1 изложить в следующей редакции:

«9) депутатам, выборным должностным лицам, замещавшим муниципальную должность на постоянной основе и в этот период достигшим пенсионного возраста или потерявшим трудоспособность, устанавливается ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенная в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в связи с прекращением его полномочий (в том числе досрочно). Размер и порядок установления ежемесячной доплаты к страховой пенсии определяется муниципальным нормативным правовым актом. Такая доплата не осуществляется в случае прекращения полномочий указанных лиц по основаниям, предусмотренным абзацем седьмым части 16 статьи 35, пунктами 2(1), 3, 6 - 9 части 6, частью 6(1) статьи 36, частью 7(1), пунктами 5 - 8 части 10, частью 10(1) статьи 40, частями 1 и 2 статьи 73 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;».

За – «0», против – «17», воздержались – «1»

Г) абзац первый части 2 статьи 50 Устава Дальнегорского городского округа дополнить словами «, и на портале Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>, регистрация в качестве сетевого издания ЭЛ № ФС 77-72471)»

За – «18», против – «0», воздержались – «0»

2. Переходим к рассмотрению второго вопроса «Преобразование Дальнегорского городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа».

Слушали: *Анташкевич В.Н.* ознакомил присутствующих с содержанием пояснительной записки по данному вопросу. Дополнительно пояснил, что наделение городского округа статусом муниципального округа осуществляется в целях соблюдения новых требований законодательства. Протокол и итоговый документ публичных слушаний будет приложен к проекту закона Приморского края «О Дальнегорском муниципальном округе». После принятия и вступления в силу соответствующего закона Приморского края, в последующем будут внесены изменения в Устав городского округа.

Имеются ли у присутствующих вопросы по проекту? Есть ли какие – либо предложения по указанным поправкам?

Сапелкина Л.Н.: выразила недовольство сложившейся ситуацией на территории Дальнегорского городского округа. Выразила мнение, что органам местного самоуправления необходимо наладить деятельность по улучшению качества жизни на территории, это поможет сократить отток населения.

Анташкевич В.Н. Предложений не поступило. Предлагаю перейти к голосованию.

«Преобразование Дальнегорского городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа»

За – «9», против – «2», воздержались – «7»

Решили преобразовать Дальнегорский городской округ в связи с наделением его статусом муниципального округа.

3. Слушали: *Анташкевич В.Н.* предложил вниманию участников публичных слушаний проект итогового документа с учетом внесенных предложений и поправок.

Предлагаю перейти к голосованию по вопросу принятия итогового документа публичных слушаний.

Голосовали за принятие итогового документа публичных слушаний

За – «18», против – «0», воздержались – «0».

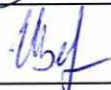
Решили: принять итоговый документ публичных слушаний.

Анташкевич В.Н.: В соответствии с пунктом 2.12 Положения «О порядке проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в Дальнегорском городском округе», утвержденного решением Думы Дальнегорского городского округа от 28.07.2019 №279, после принятия итогового документа участники публичных слушаний могут вносить организатору публичных слушаний в письменной форме дополнительные предложения и (или) снять свои рекомендации в течение последующих пяти календарных дней.

Предлагаю считать публичные слушания оконченными. Всех благодарю за участие!

Председательствующий

Секретарь

 / *Анташкевич В.Н.*
 / *Реснева У.В.*