

Секретарь А.А.
в комиссии по бюджету и
работы. Рассмотреть
07.08.2020



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ДАЛЬНЕГОРСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

пр-т 50 лет Октября, 125, г Дальнегорск, 692446
тел/факс 3-24-30
E-mail: dalnegoisk@mo.primorsky.ru

30.06.2020 № 307-прсел
На № _____ от _____

Председателю Думы
Дальнегорского городского округа

Язвенко В.И.

О направлении проекта решения Думы
Дальнегорского городского округа
«О внесении изменений и дополнений
в Положение «О бюджетном процессе
в Дальнегорском городском округе»

Уважаемый Василий Иванович!

В соответствии со статьей 42 Устава Дальнегорского городского округа в качестве нормотворческой инициативы направляю на рассмотрение Думы Дальнегорского городского округа проект решения «О внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе».

Приложение:

1. Проект решения – 11 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка – 6 л. в 1 экз.
3. Перечень муниципальных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного правового акта - 1 л. в 1 экз.
4. Информация прокуратуры г. Дальнегорска от 15.06.2020 № 22-1-2020/2382-1 л. в 1 экз.

Глава Дальнегорского
городского округа

А.М. Теребилов

18-07/2020
01 07 20 9 00

**Дума Дальнегорского городского округа
седьмого созыва**

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

г. Дальнегорск

№ _____

О внесении изменений и дополнений
в Положение «О бюджетном процессе
в Дальнегорском городском округе»

Рассмотрев подготовленный администрацией Дальнегорского городского округа проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», и, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Дальнегорского городского округа, Регламентом Думы Дальнегорского городского округа

Дума Дальнегорского городского округа,

РЕШИЛА:

1. Внести в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», утвержденное решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 139 (опубликовано в газете «Трудовое слово» от 10.10.2013 № 41, от 17.10.2013 № 42, от 20.05.2015 № 20, от 19.10.2016 № 42, от 15.11.2017 № 46, от 09.05.2018 № 19) следующие изменения и дополнения:

1.1) в статье 6:

а) абзац четырнадцатый изложить в следующей редакции:

«- вправе предусмотреть в решении о бюджете городского округа случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 – 8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;»;

б) дополнить абзацем пятнадцатым следующего содержания:

«- вправе установить порядок представления главным распорядителем средств бюджета городского округа в финансовый орган городского округа информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию городским округом права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 242.2 Бюджетного кодекса;»;

в) дополнить абзацем шестнадцатым следующего содержания:

«- утверждает план восстановления платежеспособности городского округа в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 168.4 Бюджетного кодекса в случае, если по данным отчета об исполнении бюджета городского округа и (или) муниципальной долговой книги просроченная задолженность по долговым обязательствам, определенная в соответствии со статьей 112.1 Бюджетного кодекса, и (или) бюджетным обязательствам городского округа в течение трех месяцев непрерывно по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным месяцем, превышает 10 процентов суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа в последнем отчетном финансовом году на основании решения Правительства Российской Федерации;»;

г) дополнить абзацем семнадцатым следующего содержания:

«- осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.».

1.2) в части 1 статьи 7:

а) абзац девятый изложить в следующей редакции:

«- устанавливает порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации муниципальных программ, определения сроков реализации муниципальных программ, утверждает муниципальные программы, устанавливает сроки, в которые подлежат утверждению муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы;»;

б) абзац двадцать четвертый изложить в следующей редакции:

«- устанавливает порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых органами администрации городского округа по результатам проводимых ими конкурсов бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя, и утверждает его соответствующим муниципальным правовым актом (в случае принятия администрацией городского округа решения об их предоставлении, а также при условии, что решением о бюджете будут предусмотрены бюджетные ассигнования на их предоставление);»;

в) абзац двадцать пятый изложить в следующей редакции:

«- устанавливает порядок предоставления из бюджета городского округа юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, если данный порядок не определен решением администрации городского округа об их предоставлении;»;

г) абзац двадцать шестой изложить в следующей редакции:

«- устанавливает порядок осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета городского округа, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями;»;

д) абзац тридцать первый изложить в следующей редакции:

«- устанавливает порядок принятия решения о предоставлении получателю средств бюджета городского округа права заключать соглашения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной

собственности городского округа на срок реализации решений о предоставлении указанных субсидий, превышающий срок действия утвержденных получателю бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий (в случае необходимости заключения указанных соглашений);»;

е) абзац тридцать четвертый изложить в следующей редакции:

«- определяет порядок принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета городского округа (в случае, если бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций предусмотрены решением о бюджете городского округа) и утверждает его соответствующим муниципальным правовым актом;»;

ж) абзац тридцать пятый изложить в следующей редакции:

«- устанавливает требования к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями за счет средств бюджета городского округа (в случае, если бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций предусмотрены решением о бюджете городского округа);»;

з) абзац тридцать восьмой изложить в следующей редакции:

«- принимает муниципальные правовые акты в соответствии с решением о бюджете городского округа о предоставлении субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 – 8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;»;

и) дополнить абзацем тридцать девятым следующего содержания:

«- принимает решение о предоставлении из бюджета городского округа субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит городскому округу, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации в форме муниципального правового акта администрации городского округа в определяемом ей порядке и устанавливает порядок предоставления указанных субсидий из бюджета городского округа, включая требования к договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий, срокам и условиям их предоставления (в случае, если бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий предусмотрены решением о бюджете городского округа);»;

к) дополнить абзацем сороковым следующего содержания:

«- определяет порядок принятия решений о заключении договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из бюджета городского округа юридическим лицам, указанным в пунктах 1, 7, 8 статьи 78 Бюджетного кодекса на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств;»;

л) дополнить абзацем сорок первым следующего содержания:

«- принимает правовые акты об осуществлении анализа финансового состояния принципала, проверки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения, предоставляемого в соответствии с абзацем третьим пункта 1.1. статьи 115.2 Бюджетного кодекса при предоставлении муниципальной гарантии, а также мониторинга финансового состояния принципала, контроля за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления муниципальной гарантии (в случае, если предоставление муниципальных гарантий предусмотрено решением о бюджете городского округа);»;

м) дополнить абзацем сорок вторым следующего содержания:

«- устанавливает порядок принятия решений о предоставлении субсидий из бюджета городского округа для объектов капитального строительства, указанных в пункте 3.1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса, на подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита и порядок предоставления указанных субсидий, включая требования к соглашениям о предоставлении субсидий, срокам и условиям их предоставления (в случае, если подготовка обоснования инвестиций является обязательной);»;

н) дополнить абзацем сорок третьим следующего содержания:

«- устанавливает порядок принятия решений об осуществлении бюджетных инвестиций из бюджета городского округа для объектов капитального строительства указанных в пункте 3.1 статьи 79 Бюджетного кодекса на подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита и порядок осуществления указанных бюджетных инвестиций (в случае, если подготовка обоснования инвестиций является обязательной);»;

о) дополнить абзацем сорок четвертым следующего содержания:

«- устанавливает порядок формирования перечня налоговых расходов городского округа;»;

п) дополнить абзацем сорок пятым следующего содержания:

«- устанавливает порядок оценки налоговых расходов городского округа;»;

р) дополнить абзацем сорок шестым следующего содержания:

«- устанавливает правила (основания, условия и порядок) реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием или уполномочивает финансовый орган городского округа, который вправе устанавливать дополнительные условия реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием, в том числе критерии, которым должны соответствовать должники, имеющие право на реструктуризацию денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием;»;

с) дополнить абзацем сорок седьмым следующего содержания:

«- устанавливает сроки представления обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу.

возникающего в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части гарантии, предусмотренного пунктом 7 статьи 115 Бюджетного кодекса, а также сроки, в которые принципал обязан осуществить замену обеспечения (полную или частичную) либо предоставить дополнительное обеспечение в целях приведения состава и общего объема (суммы) обеспечения в соответствие с установленными требованиями, в случаях, указанных в пункте 5 статьи 115.3 Бюджетного кодекса;»;

т) дополнить абзацем сорок восьмым следующего содержания:

«- привлекает в соответствии с решением Думы городского округа о бюджете городского округа агента, с участием которого осуществляются предоставление и исполнение муниципальных гарантий, в том числе анализ финансового состояния принципала, его поручителей (гарантов), ведение аналитического учета обязательств принципала, его поручителей (гарантов) и иных лиц, возникающих в связи с предоставлением и исполнением муниципальных гарантий, взыскание задолженности указанных лиц;»;

у) дополнить абзацем сорок девятым следующего содержания:

«- утверждает Генеральные условия эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг и условия эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг, публикует соответствующие правовые акты, принимает правовой акт, содержащий отчет об итогах эмиссии муниципальных ценных бумаг (в случае наделения администрации ДГО уставом городского округа правом на осуществление муниципальных заимствований и выпуска ценных бумаг);»;

ф) дополнить абзацем пятидесятым следующего содержания:

«- осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.».

1.3) в части 2 статьи 7:

а) абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

«- осуществляет предварительный и последующий внутренний муниципальный финансовый контроль, предусмотренный статьей 265 Бюджетного кодекса РФ;»;

б) абзац семнадцатый изложить в следующей редакции:

«- ведет учет выданных муниципальных гарантий, увеличения муниципального долга по ним, сокращения муниципального долга вследствие исполнения принципалами либо третьими лицами в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципалов, обеспеченных муниципальными гарантиями, прекращения по иным основаниям в полном объеме или в какой-либо части обязательств принципалов, обеспеченных муниципальными гарантиями, осуществления гарантом платежей по выданным муниципальным гарантиям, а также в иных случаях, установленных муниципальными гарантиями;»;

в) абзац восемнадцатый изложить в следующей редакции:

«- осуществляет анализ финансового состояния принципала, проверки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения, предоставляемого в соответствии с абзацем третьим пункта 1.1. статьи 115.2 Бюджетного кодекса при предоставлении муниципальной гарантии, а также мониторинг финансового состояния принципала, контроль за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления муниципальной гарантии в соответствии с актами администрации городского округа (в случае предоставления муниципальных гарантий);»;

г) абзац тридцать первый исключить;

д) абзац тридцать восьмой изложить в следующей редакции:

«- устанавливает порядок исполнения решений о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных главой 30 Бюджетного кодекса, решений об изменении (отмене) указанных решений;»;

е) абзац сорок восьмой изложить в следующей редакции:

«- организует и осуществляет внутренний финансовый аудит в соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса;»;

ж) абзац сорок девятый изложить в следующей редакции:

«- принимает решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об изменении (отмене) указанных решений или решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, а также направляет решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об изменении (отмене) указанных решений финансовому органу городского округа, копии соответствующих решений - органам муниципального финансового контроля и объектам контроля, указанным в решениях о применении бюджетных мер принуждения;»;

з) абзац пятидесятый изложить в следующей редакции:

«- исполняет решения о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных главой 30 Бюджетного кодекса, решения об изменении (отмене) указанных решений;»;

и) абзац пятьдесят второй исключить;

к) абзац пятьдесят четвертый изложить в следующей редакции:

«- проводит мониторинг качества финансового менеджмента, включающий мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении главных администраторов средств бюджета городского округа;»;

л) абзац пятьдесят шестой изложить в следующей редакции:

«- утверждает типовые формы договоров (соглашений) и дополнительных соглашений к указанным договорам (соглашениям), предусматривающим внесение в них изменений или их расторжение о предоставлении субсидий юридическим лицам, указанным в пунктах 1, 7, 8 статьи 78 Бюджетного кодекса на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств (в случае принятия решения администрацией городского округа);»;

м) дополнить абзацем пятьдесят седьмым следующего содержания:

«- утверждает типовые формы договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, предусмотренных пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса из бюджета городского округа и дополнительных соглашений к указанным договорам (соглашениям), предусматривающим внесение в них изменений или их расторжение (в случае, если решением о бюджете будут предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий);»;

н) дополнить абзацем пятьдесят восьмым следующего содержания:

«- устанавливает порядок направления финансовому органу публично-правового образования бюджету которого предоставляются межбюджетные трансферты, уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (в случае предоставления межбюджетных трансфертов);»;

о) дополнить абзацем пятьдесят девятым следующего содержания:

«- устанавливает порядок направления главным распорядителем средств бюджета городского округа, представлявшим в суде интересы городского округа в соответствии с пунктом 3 статьи 158 Бюджетного кодекса, в финансовый орган городского округа информации о результатах рассмотрения дела в суде, наличии оснований для обжалования судебного акта и результатах обжалования судебного акта;»;

п) дополнить абзацем шестидесятым следующего содержания:

«- устанавливает случаи и условия продления срока исполнения бюджетной меры принуждения на срок более одного года в соответствии с общими требованиями, определенными Правительством Российской Федерации;»;

р) дополнить абзацем шестьдесят первым следующего содержания:

«- устанавливает порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента, включающего мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в отношении главных администраторов средств бюджета городского округа;»;

с) дополнить абзацем шестьдесят вторым следующего содержания:

«- устанавливает правила (основания, условия и порядок) списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом;»;

т) дополнить абзацем шестьдесят третьим следующего содержания:

«- в порядке и случаях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о судопроизводстве, об исполнительном производстве и о несостоятельности (банкротстве), вправе принимать решения о заключении мировых соглашений, которыми устанавливаются условия урегулирования задолженности по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием способами, предусмотренными решением о бюджете городского округа;»;

у) дополнить абзацем шестьдесят четвертым следующего содержания:

«- осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.».

1.4) в статье 8:

а) абзац шестой изложить в следующей редакции:

«- подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита;»;

1.5) в части 1 статьи 14:

а) пункт д) изложить в следующей редакции:

«д) верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;»;

1.6) в части 2 статьи 14:

а) в пункте 3) слова «(группам и подгруппам)», а также слова «а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных решением Думы городского округа» исключить;

б) подпункт в) пункта 10 изложить в следующей редакции:

«в) верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям:»;

в) дополнить пунктом 14) следующего содержания:

«14) объемы поступлений по видам доходов бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период.».

1.7) в части 1 статьи 15:

а) в абзаце первом слова «не позднее 01 ноября» заменить словами «не позднее 31 октября»;

б) пункт 5) изложить в следующей редакции:

«5) пояснительная записка к проекту бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период;»;

в) пункт 6) изложить в следующей редакции:

«6) верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);»;

г) пункт 7) исключить;

д) дополнить пунктом 12) следующего содержания:

«12) отчет об оценке налоговых расходов городского округа за отчетный финансовый год, оценка налоговых расходов городского округа на текущий финансовый год и оценка налоговых расходов городского округа на очередной финансовый год и плановый период.»;

1.8) в части 2 статьи 17:

а) пункт д) изложить в следующей редакции:

«д) верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;»;

б) пункт е) исключить;

1.9) в статье 21:

а) в абзаце четвертом слова «(группам и подгруппам)», а также слова «а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» исключить;

б) дополнить абзацем двенадцатым следующего содержания:

«объемы поступлений по видам доходов бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период.».

1.10) в части 2 статьи 22:

а) в абзаце третьем слова «(группам и подгруппам)», а также слова «а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» исключить;

1.11) в статье 28:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Главные администраторы бюджетных средств составляют бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Главные администраторы средств бюджета Дальнегорского городского округа представляют бюджетную отчетность в Финансовое управление в сроки, установленные Финансовым управлением.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Бюджетная отчетность Дальнегорского городского округа составляется Финансовым управлением по форме, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации, на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.»;

1.12) в статье 29:

а) дополнить частью шестой следующего содержания:

«6. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа может осуществляться контрольно-счетным органом Приморского края в случае заключения соглашения Думой городского округа с контрольно-счетным органом Приморского края о передаче ему полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и в порядке, установленном законом Приморского края, с соблюдением требований Бюджетного кодекса и с учетом особенностей, установленных федеральными законами.»;

1.13) часть 2 статьи 30 изложить в следующей редакции:

«2. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета городского округа администрацией городского округа представляются пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении муниципального задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, проект решения об исполнении бюджета городского округа, иная бюджетная отчетность об исполнении бюджета городского округа и бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета городского округа, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.»;

1.14) в части 1 статьи 33:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

«Муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета городского округа, а также соблюдения условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа.»

1.15) в части 2 статьи 33:

а) в абзаце первом после слов «Внешний муниципальный финансовый контроль» слова «в сфере бюджетных правоотношений» исключить;

б) в абзаце втором после слов «Внутренний муниципальный финансовый контроль» слова «в сфере бюджетных правоотношений» исключить;

1.16) в части 3 статьи 33:

а) абзац второй после слов «доходов бюджета», а также слов «источников финансирования дефицита бюджета» дополнить словами «городского округа»;

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

«- финансовый орган публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, бюджетные кредиты, администрация городского округа;»;

в) абзац седьмой изложить в следующей редакции:

«-юридические лица (за исключением муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица, являющиеся:

- юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, получающими средства из бюджета городского округа на основании договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа и (или) муниципальных контрактов, кредиты, обеспеченные муниципальными гарантиями;

- исполнителями (поставщиками, подрядчиками) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа и (или) муниципальных контрактов, которым в соответствии с федеральными законами открыты лицевые счета в финансовом органе Дальнегорского городского округа.»;

1.17) часть 4 статьи 33 изложить в следующей редакции:

«4. Муниципальный финансовый контроль в отношении объектов контроля (за исключением участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа, муниципальных контрактов, а также контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения указанных договоров (соглашений) и муниципальных контрактов, соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления кредитов, обеспеченных муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета городского округа в ценные бумаги указанных юридических лиц осуществляется в процессе проверки главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа, получателей бюджетных средств, заключивших договоры (соглашения) о предоставлении средств из бюджета городского округа, муниципальные контракты, или после ее окончания на основании результатов проведения проверки указанных участников бюджетного процесса.».

1.18) статью 33 дополнить частью пятой следующего содержания:

«5. Муниципальный финансовый контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления из бюджета городского округа межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются указанные межбюджетные трансферты, осуществляется органами муниципального финансового контроля городского округа, из бюджета которого предоставлены указанные межбюджетные трансферты, в отношении:

- главных администраторов (администраторов) средств бюджета городского округа, предоставивших межбюджетные субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, бюджетные кредиты;

финансовых органов и главных администраторов (администраторов) средств бюджета городского округа, которому предоставлены межбюджетные субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, бюджетные кредиты, а также юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей (с учетом положений пункта 2 статьи 266.1 Бюджетного кодекса), которым предоставлены средства из бюджета городского округа.»;

1.19) в Приложении 1 к Положению «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе» «Поправки к проекту решения о бюджете Дальнегорского городского округа на 20__ год и плановый период 20__ и 20__ годов» слова «(подгруппа)», «(группам и подгруппам)», «а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» исключить.

2. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования в газете «Трудовое слово» и подлежит размещению на официальном сайте Дальнегорского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель Думы
Дальнегорского городского округа

В.И. Язвенко

Глава
Дальнегорского городского округа



А.М. Терсбилов

Приложение к проекту Решения Думы
Дальнегорского городского округа
«О внесении изменений и дополнений в
Положение «О бюджетном процессе
в Дальнегорском городском округе»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе»

Федеральными законами от 18.07.2017 N 178-ФЗ, от 29.07.2017 N 262-ФЗ, от 30.09.2017 N 284-ФЗ, от 14.11.2017 N 315-ФЗ, от 04.06.2018 N 142-ФЗ, от 19.07.2018 N 222-ФЗ, от 25.12.2018 N 494-ФЗ, от 27.12.2018 N 504-ФЗ, от 26.07.2019 N 199-ФЗ, от 26.07.2019 N 203-ФЗ, от 02.08.2019 N 278-ФЗ, от 02.08.2019 N 295-ФЗ, от 02.08.2019 N 307-ФЗ внесены изменения и дополнения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ).

По результатам экспертно-аналитических мероприятий:

- по экспертизе полноты разработанных и утвержденных администрацией Дальнегорского городского округа и финансовым управлением администрации Дальнегорского городского округа, правовых актов, разработка которых предусмотрена Положением «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», проведенных Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа, выявлены недостатки (Заключения № 22 от 02.07.2019, № 23 от 29.07.2019), которые рекомендовано устранить, в том числе и путем внесения соответствующих изменений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе»;

- по экспертизе соответствия документов, представленных администрацией Дальнегорского городского округа в Думу Дальнегорского городского округа одновременно с проектом решения Думы Дальнегорского городского округа «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи 15 Положения «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», утвержденного решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 139 Заключение № 36 от 06.11.2019, установлена необходимость приведения Положения о бюджетном процессе в соответствие с положениями БК РФ.

По результатам проверки, проведенной прокуратурой г. Дальнегорска в порядке взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа на основании экспертно-аналитического мероприятия по Заклчению № 22 от 02.07.2019, установлено, что администрацией Дальнегорского городского округа не в полной мере реализуются бюджетные полномочия. В Представлении прокуратуры г. Дальнегорска от 02.08.2019 № 7-24-2019/4074 содержится требование о принятии мер по устранению допущенных нарушений.

В связи с внесенными изменениями и дополнениями в БК РФ, а также в целях устранения недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой Дальнегогородского городского округа и прокуратурой г. Дальнегогорска, имеется необходимость доработать Положение «О бюджетном процессе в Дальнегогорском городском округе» (далее Положение) и привести его в соответствие с действующим бюджетным законодательством.

Проект решения Думы Дальнегогорского городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегогорском городском округе» от 26.09.2013 № 139 направлен для проведения антикоррупционной экспертизы в прокуратуру г. Дальнегогорска (письмо от 20.12.2019 № 461-Фин). Согласно информации от 09.01.2020 № 22-1-2020/97 проверкой установлено, что проект решения содержит коррупциогенные факторы, а также не в полной мере соответствует требованиям законодательства. Повторно доработанный проект решения был направлен в прокуратуру г. Дальнегогорска письмом от 19.03.2020 № 830. Согласно информации от 10.04.2020 № 22-1-2020/1482 в результате проверки проекта противоречий требованиям действующего законодательства и коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект решения Думы Дальнегогорского городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегогорском городском округе» от 26.09.2013 № 139 направлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Дальнегогорского городского округа (письмо от 20.12.2019 № 462-Фин). По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия: экспертизы проекта решения Думы Дальнегогорского городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегогорском городском округе» от 26.09.2013 № 139, получено Заключение от 23.03.2020 № 29, согласно которому в проекте решения установлены нормы, противоречащие законодательству Российской Федерации, в том числе Бюджетному кодексу РФ, а также муниципальным правовым актам Дальнегогорского городского округа, а также внутренние (взаимные) противоречия, не в полной мере реализованы предложения (рекомендации), выводы, отраженные в заключениях Контрольно-счетной палаты, а также наличие факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

По результатам рассмотрения Заключения Контрольно-счетной палаты Дальнегогорского городского округа от 23.03.2020 № 29, в проект решения частично внесены изменения, дополнения.

Доработанный проект решения (с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты Дальнегогорского городского округа) был направлен в прокуратуру г. Дальнегогорска письмом от 28.05.2020 № 1591 и в Контрольно-счетную палату Дальнегогорского городского округа письмом от 28.05.2020 № 263-Фин.

Согласно информации прокуратуры г. Дальнегогорска от 15.06.2020 № 22-1-2020/2382 в результате проверки проекта несоответствий требованиям действующего законодательства и коррупциогенных факторов не выявлено.

Проектом решения предлагается для рассмотрения изменения и дополнения отдельных статей в соответствии с нормами БК РФ.

В таблице ниже представлен анализ изменений, вносимых в Положение:

| Статья, | Содержание | Статья БК РФ, | Реквизиты НПА о |
|---------|------------|---------------|-----------------|
|---------|------------|---------------|-----------------|

| часть, абзац Положения | изменений, дополнений | являющаяся основанием для внесения изменений, дополнений | внесении изменений, дополнений в БК РФ |
|---------------------------|--|---|--|
| абз.14 ст. 6 | изложен (а) в новой редакции | п.п. 3) п. 2 ст. 78 БК РФ | ФЗ от 02.07.2013 N 181-ФЗ |
| абз.15 ст. 6 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | абз. 5 п. 4 ст. 242.2 БК РФ | ФЗ от 04.06.2018 N 142-ФЗ |
| абз.16 ст. 6 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п.п. 1 п. 4 ст. 168.4 БК РФ | ФЗ от 02.08.2019 N 307-ФЗ |
| абз.17 ст. 6 | дополнен (а) (аналогичен абзацу 14 в старой редакции) | | |
| абз. 9 ч. 1 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | п. 1 ст. 179 БК РФ | Заключение КСП ДГО № 22 от 02.07.2019 |
| абз. 24 ч. 1 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | п. 4 ст. 78.1. БК РФ | Заключение КСП ДГО № 22 от 02.07.2019 |
| абз. 25 ч. 1 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | п. 7 ст. 78 БК РФ | ФЗ от 27.12.2018 N 504-ФЗ |
| абз. 26 ч. 1 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | п. 4 ст. 160.1 БК РФ | Заключение КСП ДГО № 22 от 02.07.2019 |
| абз. 31 ч. 1 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | абз. 14 п. 4 ст. 78.2 БК РФ | Приведена в соответствие |
| абз. 34 ч. 1 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | абз 2 п. 1 ст. 80 БК РФ | ФЗ от 18.07.2017 N 178-ФЗ Заключение КСП ДГО № 22 от 02.07.2019 |
| абз. 35 ч. 1 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | абз 2 п. 1 ст. 80 БК РФ | Заключение КСП ДГО № 22 от 02.07.2019 |
| абз. 38 ч. 1 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | п.п. 3) п. 2 ст. 78 БК РФ | ФЗ от 02.07.2013 N 181-ФЗ |
| абз.39 ч. 1 ст. 7 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п. 8 ст. 78 БК РФ | ФЗ от 18.07.2017 N 178-ФЗ ФЗ 19.07.2018 N 222-ФЗ |
| абз.40 ч. 1 ст. 7 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п. 9 ст. 78 БК РФ | ФЗ от 27.12.2018 N 504-ФЗ, ФЗ от 02.08.2019 N 295-ФЗ |
| абз.41 ч. 1 ст. 7 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | абз. 2 п. 3 ст. 115.2 БК РФ | ФЗ от 02.08.2019 N 278-ФЗ |
| абз.42 ч. 1 ст. 7 | Дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п. 3.1. ст. 78.2 БК РФ | ФЗ от 19.07.2018 N 222-ФЗ |
| абз.43 ч. 1 ст. 7 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п. 3.1. ст. 79 БК РФ | ФЗ от 19.07.2018 N 222-ФЗ |
| абз.44 ч. 1 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п. 1 ст. 174.3 БК РФ | ФЗ от 25.12.2018 N |

| | | | |
|-------------------|---|---|---|
| ст. 7 | редакции отсутствует) | | 494-ФЗ |
| абз.45 ч. 1 ст. 7 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п. 2 ст. 174.3 БК РФ | ФЗ от 25.12.2018 N 494-ФЗ |
| абз.46 ч. 1 ст. 7 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п. 3 ст. 93.8 БК РФ | ФЗ от 02.08.2019 N 278-ФЗ |
| абз.47 ч. 1 ст. 7 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п. 7 ст. 115 БК РФ п. 5 ст. 115.3 БК РФ | ФЗ от 02.08.2019 N 278-ФЗ |
| абз.48 ч. 1 ст. 7 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п.5 ст. 115.2 БК РФ | ФЗ от 02.08.2019 N 278-ФЗ |
| абз.49 ч. 1 ст. 7 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п.1 ст. 121.5 БК РФ п. 1 ст. 121.6 БК РФ п. 1 ст. 121.8 БК РФ п. 1 ст. 121.9 БК РФ | ФЗ от 02.08.2019 N 278-ФЗ |
| абз.50 ч. 1 ст. 7 | дополнен (а) (аналогичен абзацу 38 в старой редакции) | | |
| абз.11 ч. 2 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | ст. 265 БК РФ | Приведена в соответствии, ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| абз.17 ч. 2 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | п. 6 ст. 117 БК РФ | ФЗ от 02.08.2019 N 278-ФЗ |
| абз.18 ч. 2 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | абз. 2 п. 3 ст. 115.2 БК РФ | ФЗ от 02.08.2019 N 278-ФЗ |
| абз.31 ч. 2 ст. 7 | исключен (а) полностью | п. 5 ст. 219 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| абз.38 ч. 2 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | п. 2 ст. 306.3 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| абз.48 ч. 2 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | ст. 160.2-1 БК РФ | Приведена в соответствии |
| абз.49 ч. 2 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | п. 1 ст. 306.3 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| абз.50 ч. 2 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | п. 2 ст. 306.3 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| абз.52 ч. 2 ст. 7 | исключен (а) полностью | абз. 2 п. 3 ст. 115.2 БК РФ | ФЗ от 02.08.2019 N 278-ФЗ |
| абз.54 ч. 2 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | п. 6 ст. 160.2-1 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| абз.56 ч. 2 ст. 7 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п. 9 ст. 78 БК РФ | ФЗ от 27.12.2018 N 504-ФЗ |
| абз.57 ч. 2 ст. 7 | изложен (а) в новой редакции | п. 6 ст. 78.1. БК РФ | ФЗ от 27.12.2018 N 504-ФЗ |
| абз.58 ч. 2 ст. 7 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п. 2.1. ст. 219 БК РФ | ФЗ от 14.11.2017 N 315-ФЗ |
| абз.59 ч. 2 ст. 7 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | абз.2, 3 п. 4 ст. 242.2 БК РФ | ФЗ от 04.06.2018 N 142-ФЗ |
| абз.60 ч. 2 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | абз.3 п. 6 ст. 306.2 БК | ФЗ от 19.07.2018 N |

| | | | |
|--------------------------|---|-----------------------------|---|
| ст. 7 | редакции отсутствует) | РФ | 222-ФЗ |
| абз.61 ч. 2 ст. 7 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п. 6 ст. 160.2-1 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| абз.62 ч. 2 ст. 7 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п. 3 ст. 93.7 БК РФ | ФЗ от 02.08.2019 N 278-ФЗ |
| абз.63 ч. 2 ст. 7 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п. 4 ст. 93.8 БК РФ | ФЗ от 02.08.2019 N 278-ФЗ |
| абз.64 ч. 2 ст. 7 | дополнен (а) (аналогичен абзацу 56 в старой редакции) | | |
| Абз.6 ст. 8 | изложен (а) в новой редакции | абз. 6 п.2 ст.157 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| ч. 1 ст. 13 | изложен (а) в новой редакции | п. 5 ст. 179.4 БК РФ | ФЗ от 02.08.2019 N 307-ФЗ |
| п.д) ч.1 ст. 14 | изложен (а) в новой редакции | абз. 10 п.3 ст. 184.1 БК РФ | ФЗ 02.08.2019 N 278-ФЗ |
| п. 3) ч.2 ст. 14 | внесены изменения (частично) | П. 3 ст. 184.1 БК РФ | Приведена в соответствие |
| п.п.в) п.10) ч. 2 ст. 14 | изложен (а) в новой редакции | абз. 10 п.3 ст. 184.1 БК РФ | ФЗ 02.08.2019 N 278-ФЗ |
| п. 14) ч.2 ст. 14 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | отсутствует | Заключение КСП ДГО № 29 от 23.3.2020 (п. 2.21) |
| п. 5 ч. 1 ст. 15 | изложен (а) в новой редакции | абз. 6 ст. 184.2 БК РФ | Приведена в соответствие |
| п. 6 ч. 1 ст. 15 | изложен (а) в новой редакции | абз. 8 ст. 184.2 БК РФ | ФЗ от 02.08.2019 N 278-ФЗ |
| п. 7 ч. 1 ст. 15 | исключен (а) полностью | отсутствует | Исключен в связи с дополнением ч.2 ст. 14 пунктом 14) |
| п. 12 ч. 1 ст. 15 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | абз.24 п.4 ст.192 БК РФ | ФЗ от 25.12.2018 N 494-ФЗ |
| п. д) ч. 2 ст. 17 | изложен (а) в новой редакции | абз.7 п. 2 ст. 199 БК РФ | Приведена в соответствие |
| п. е) ч. 2 ст. 17 | исключен (а) полностью | абз. 8 п. 2 ст. 199 БК РФ | ФЗ от 29.07.2017 N 262-ФЗ |
| абз. 4 ст. 21 | внесены изменения (частично) | п. 2 ст. 205 БК РФ | |
| абз. 12 ст. 21 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | отсутствует | в связи с дополнением ч.2 ст. 14 пунктом 14) |
| абз. 3 ч. 2 ст. 22 | внесены изменения (частично) | п. 2 ст. 205 БК РФ | |
| ч. 1 ст. 28 | изложен (а) в новой редакции | п.1 ст.264.2 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| ч. 2 ст. 28 | изложен (а) в новой редакции | п.2 ст.264.2 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |

| | | | |
|--------------------------|--|--|---------------------------|
| ч.6 ст. 29 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | абз.3 п. 2 ст. 264.4 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 203-ФЗ |
| ч.2 ст. 30 | изложен (а) в новой редакции | п.2 ст.264.5 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| абз. 1 ч. 1 ст. 33 | изложен (а) в новой редакции | абз.1 п.1ст. 265 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| абз. 1,2 ч. 2 ст. 33 | внесены изменения (частично) | п.2 ст. 265 БК РФ п.3 ст. 265 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| абз. 2 ч. 3 ст. 33 | внесены изменения (частично) | абз.2 п. 1 ст. 266.1 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| абз. 3 ч. 3 ст. 33 | изложен (а) в новой редакции | абз.3 п. 1 ст. 266.1 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| абз. 7 ч. 3 ст. 33 | изложен (а) в новой редакции | п. 1 ст. 266.1 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| ч. 4 ст. 33 | изложен (а) в новой редакции | п. 2 ст. 266.1 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| ч. 5 ст. 33 | дополнен (а) (в старой редакции отсутствует) | п. 2.1 ст. 266.1 БК РФ | ФЗ от 26.07.2019 N 199-ФЗ |
| Приложение 1 к Положению | внесены изменения (частично) | | |

Принятие данного проекта решения не повлечет дополнительных расходов из бюджета Дальнегорского городского округа.

Начальник
финансового управления



Ю.В. Столярова

Приложение к проекту Решения Думы
Дальнегорского городского округа
«О внесении изменений и дополнений в
Положение «О бюджетном процессе
в Дальнегорском городском округе»

Перечень муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе»

Принятие и реализация решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе» потребует внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность и полномочия участников бюджетного процесса - администрации Дальнегорского городского округа, финансового управления администрации Дальнегорского городского округа, а также принятия муниципальных нормативных правовых актов для реализации закрепленных Положением о бюджетном процессе полномочий указанных участников бюджетного процесса, в частности, разработки и утверждения порядков осуществления указанных полномочий.

Глава Дальнегорского
городского округа



А.М. Тербилов

*Консультативный
6 / 2015*



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
г. ДАЛЬНЕГОРСКА

пр-кт 50-лет Октября, 99А
г. Дальнегорск, 692446

15.06.2020 № 22-1-0010/2382
На № *15/01 от 28.05.2020*

Главе Дальнегорского городского округа
Теребилову А.М.

пр-т 50 лет Октября, д. 125,
г. Дальнегорск

И. В. Колесов
Длв срощного направлешев
в Думу Дальнегорского
бюдж. процесс

23.06.20
Стеф

ИНФОРМАЦИЯ

Прокуратурой города на соответствие нормам действующего законодательства проверен проект муниципального нормативного правового акта Думы Дальнегорского городского округа: решение Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе» (далее – Проект).

В результате проверки Проекта несоответствия его требованиям действующего законодательства не выявлено.

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не установлены.

И.о. прокурора города
советник юстиции

В.Е. Котов

Финансовое управление
администрации Дальнегорского
городского округа
Входящий № *695*
" *23* " *06* 20*20*

Администрация Дальнегорского
городского округа
Входящий № *215-PP*
" *23* " *06* 20*20*

Н.А. Литвинова, тел. (42373)30018

ПРАВОВОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы Дальнегорского городского округа Приморского края «О внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе»

11 августа 2020 года

г. Дальнегорск

Организационно-правовым отделом Думы Дальнегорского городского округа проведена правовая экспертиза проекта решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе» (далее – проект решения).

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Согласно статьям 152, 185, 264.2 особенности полномочий участников бюджетного процесса в муниципальном образовании, порядок и сроки составления, рассмотрения и утверждения проекта местного бюджета, порядок составления и рассмотрения бюджетной отчетности определяются муниципальными нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Таким образом, рассмотрение представленного проекта решения относится к полномочиям Думы Дальнегорского городского округа.

Проект решения подготовлен администрацией городского округа в целях приведения Положения о бюджетном процессе в соответствие с Бюджетным кодексом РФ с учетом результатов контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа и прокуратуры г. Дальнегорска.

Проектом решения предлагается расширить перечень полномочий отдельных участников бюджетного процесса, а также уточнить порядок

осуществления муниципального внешнего и внутреннего контроля, порядок предоставления бюджетной отчетности.

Проект решения подготовлен и направлен в соответствии с требованиями Устава Дальнегорского городского округа.

Несмотря на это, изучив проект решения и прилагаемые к нему документы, принимая во внимание заключение Контрольно-счетной палаты городского округа, полагаю возможным принять проект решения в первом чтении.

Комитету Думы по бюджету и экономической политике предлагается начать работу над поправками в проект решения.

Начальник
организационно-правового отдела
Думы Дальнегорского городского округа



Ю.Ю. Гапоненко

Самослов А.А.
в комиссию по бюджету
и ж/д работ, по.с.д.г.м.с.
по проекту решения
03.08.2020



**Контрольно-счетная палата
Дальнегорского городского
округа**

пр-т 50 лет Октября, д.129
Приморский край,
г. Дальнегорск, 692446
Тел.:(42373)3-27-35
E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru

Председателю Думы Дальнегорского
городского округа

В.И. Язвенко

«06» 07 2020 года № 223

Уважаемый Василий Иванович!

Контрольно-счетная палата Дальнегорского городского округа направляет Вам заключение от 03.07.2020 № 40 о результатах экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза проекта решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», утвержденное решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 года №139.

Указанное мероприятие проведено на основании пунктов 2.2, 2.3, 2.12 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, утвержденного распоряжением от 23.12.2019 № 67, распоряжения от 25.06.2020 № 46, письма администрации Дальнегорского городского округа от 28.05.2020 № 462-фин (вх. № 226 от 28.05.2020).

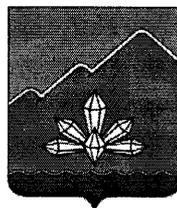
Приложение: на 24 стр. в 1 экз.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Дальнегорского городского округа

Е.А. Пушанкина

Н.А. Куликова
8 (42373) 3-27-35

219
06 07 20 10 30



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Дальнегорского городского округа**

проспект 50 лет Октября, д. 129, г. Дальнегорск, Приморский край, 692446
тел. (42373)3-27-35
E-mail: dalnegorsk-ksp@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия:
экспертиза проекта решения Думы Дальнегорского городского округа «О
внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в
Дальнегорском городском округе», утвержденное решением Думы
Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 года №139**

03 июля 2020 года

№ 40

1. Общие положения

Настоящее заключение Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа (далее - **Контрольно-счётная палата**) о результатах экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза проекта решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», утвержденное решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 года №139 подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Дальнегорского городского округа, Положением «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», утвержденным решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 139 (далее – **Положение о бюджетном процессе**), Положением «О Контрольно-счётной палате», утверждённым решением Думы Дальнегорского городского округа (далее – **Дума городского округа**) от 26.09.2013 № 147, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 28.09.2015 № 19.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия - пункты 2.2, 2.3, 2.12 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, утвержденного распоряжением от 23.12.2019 № 67, распоряжение от 25.06.2020 № 46, письмо

администрации Дальнегорского городского округа от 28.05.2020 № 462-фин (вх. № 226 от 28.05.2020).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», утвержденное решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 года №139 (далее – **Проект решения, анализируемый Проект**).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

1) мониторинг реализации разработчиком Проекта решения предложения (рекомендации), выводов, отраженных в заключении Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020;

2) провести экспертизу Проекта решения на соответствие законодательству Российской Федерации, законодательству Приморского края, а также муниципальным нормативным правовым актам Дальнегорского городского округа;

3) выявить в Проекте решения факторы, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1) Реализованы ли разработчиком Проекта решения предложения (рекомендации), выводы, отраженные в заключении Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020;

2) Присутствуют ли в анализируемом Проекте решения нормы, противоречащие законодательству Российской Федерации, законодательству Приморского края, а также муниципальным нормативным правовым актам Дальнегорского городского округа, внутренние (взаимные) противоречия;

3) Присутствуют ли в анализируемом Проекте решения факторы, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация Дальнегорского городского округа.

Исследуемый период: 2019 год – 2020 год.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 29.06.2020 года по 03.07.2020 года.

Текст проекта решения представлен в Контрольно-счётную палату 28.05.2020 (входящий номер Контрольно-счетной палаты 226) с приложением:

1) пояснительной записки к Проекту решения **подписанной начальником финансового управления.**

При анализе Проекта решения также отмечено, что реквизит подпись в представленном документе Перечень муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного Проекта решения,

предусматривает его подписание Главой Дальнегорского городского округа – подпись указанного лица отсутствует. Считаем изложенное недостатком и привлекаем внимание разработчика Проекта решения к указанному факту (аналогичное было отмечено и в заключении Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020) только в более расширенном виде, поскольку было представлено в составе документов еще и финансово-экономическое обоснование к Проекту решения, в котором также отсутствовала подпись;

2) сопроводительного письма к Проекту решения, подписанного Главой Дальнегорского городского округа и содержащего в себе информацию о направлении Проекта решения на экспертизу. Первоначально Проект решения направлялся на антикоррупционную экспертизу в Контрольно-счетную палату и указанный факт отмечался в заключении № 29 от 23.02.2020 в качестве недостатка и в настоящий момент устранен разработчиком внесенного на экспертизу Проекта решения;

3) перечня муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Проекта решения, что согласуется с требованиями пункта 3 части 2 статьи 42 Устава Дальнегорского городского округа.

Отмечено что в составе документов отсутствует финансово-экономическое обоснование к Проекту решения, что также говорит о том, что разработчиком Проекта решения учтен отмеченный Контрольно-счетной палатой недостаток в части излишнего предоставления финансово-экономического обоснования ранее к Проекту решения.

Также разработчиком в составе документов к Проекту решения представлен дополнительный документ Информация о рассмотрении Заключения Контрольно-счетной палаты от 23.03.2020 № 29 (далее – **Информация разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020**) в табличной форме, где отражена Информация о внесении изменений, дополнений по результатам рассмотрения Заключения с разбивкой по пунктам заключения.

На титульном листе Проекта решения указаны сведения о субъекте права нормотворческой инициативы, вносящем проект, что реализует требования пункта 1 части 2 статьи 42 Устава Дальнегорского городского округа (**Вносится Администрацией Дальнегорского городского округа**).

В ходе подготовки настоящего заключения использовались:

1) Бюджетный кодекс Российской Федерации (с учетом вносимых изменений Федеральными законами);

2) Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

3) Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее - **Методика проведения антикоррупционной экспертизы**);

4) Закон Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае (с изменениями на 5 февраля 2020 года)»;

5) Положение о бюджетном процессе в городе Владивостоке, утвержденное решением Думы города Владивостока от 11.03.2008 № 18-МПА;

6) Устав Дальнегорского городского округа;

7) Заключение Контрольно-счетной палаты № 36 от 06.11.2019 о результатах экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза соответствия документов, представленных администрацией Дальнегорского городского округа в Думу Дальнегорского городского округа одновременно с проектом решения Думы Дальнегорского городского округа «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 15 Положения «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», утвержденного решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 139;

8) Заключение Контрольно-счетной палаты № 40 от 19.11.2019 на проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (второе чтение доходы);

9) Заключение Контрольно-счетной палаты № 43 от 21.11.2019 на проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (второе чтение бюджетные ассигнования и третье чтение);

10) Заключение Контрольно-счетной палаты № 40 от 19.11.2019 года на проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (второе чтение доходы) (страницы 6-7);

11) Заключение Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 о результатах экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза проекта решения Думы Дальнегорского городского округа «О внесении изменений и дополнений в Положение «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе», утвержденное решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 года №139.

2. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по первому вопросу Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

Анализируемый Проект решения частично устранил недостатки и нарушения отраженные в заключении № 29 от 23 марта 2020 года в связи с чем можно сказать о том, что разработчиком Проекта решения частично реализованы предложения (рекомендации), выводы, отраженные в заключении Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020. Не учтенным осталось следующее:

2.1. В текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.2 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

*«Согласно текстовой части подпункта а пункта 1.1 части 1 Проекта решения абзац четырнадцатый статьи 6 Положения о процессе предлагается изложить в следующей редакции: **«вправе предусмотреть в решении о бюджете городского округа случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 – 8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;».***

Пояснительная записка в качестве статьи Бюджетного кодекса являющейся основанием для внесения изменений, дополнений в указанный абзац статьи 6 Положения о процессе отражает подпункт 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса.

Таким образом, из указанного подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса установлено содержание, которое идет в разрез с содержанием отраженным в анализируемом абзаце проекта решения, а именно: «субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6-8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Примененное разработчиком Проекта решения определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций относится к коррупциогенному фактору, устанавливающему для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (пп. б п. 3 Методики проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96).

В соответствии с требованиями пункта 6 части 1 статьи 43 Устава городского округа к содержанию проектов муниципальных нормативных правовых актов предъявляется, в том числе и требование по отсутствию коррупциогенных факторов и норм, способствующих их проявлению. Отраженное в настоящем пункте препятствует принятию Проекта решения в предложенной редакции и указывает на необходимость его доработки в рассматриваемой части. Считаю отраженное недостатком Проекта решения;».

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено, что замечания не приняты, по результатам антикоррупционной экспертизы прокуратуры г. Дальнегорска, коррупциогенных факторов не выявлено.

2.2. Также в текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.4 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

«По основаниям, аналогичным изложенным в пункте 2.2 текста настоящего заключения при наличии установленной формулировки в подпункте б пункта 1.1 части 1 Проекта решения определения компетенции по формуле «вправе» установлено наличие коррупциогенного фактора, устанавливающего для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (пп. б п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96).

Пояснительная записка разработчика в качестве статьи Бюджетного кодекса являющейся основанием для внесения изменений, дополнений в абзац пятнадцатый статьи 6 отражает абзац 5 пункта 4 статьи 242.2 Бюджетного кодекса, а именно: муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования может быть установлен порядок представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования в финансовый орган муниципального образования информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса.

В свою очередь разработчик проекта решения при руководстве статьей Бюджетного кодекса приведенной выше применил определение компетенции по

формуле «вправе», а именно: *вправе установить порядок представления главным распорядителем средств бюджета городского округа в финансовый орган городского округа информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию городским округом права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 242.2 Бюджетного кодекса. Отраженное в настоящем пункте является недостатком, препятствует принятию Проекта решения в предложенной редакции и указывает на необходимость его доработки.»;*

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено, что замечания не приняты, по результатам антикоррупционной экспертизы прокуратуры г. Дальнегорска, коррупциогенных факторов не выявлено.

2.3. В текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.11 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

«Подпункт «д» пункта 1.2 части 1 Проекта решения предполагает внесение изменений в Положение о процессе и изложение абзаца тридцать первого части 1 статьи 7 в другой редакции. Анализ изменений в таблице пояснительной записки отражает приведение его в соответствие абзацу 14 пункта 4 статьи 78.2 Бюджетного кодекса.

В качестве недостатка Контрольно-счетная палата обращает внимание, что предлагаемый разработчиком абзац тридцать первый части 1 статьи 7 Положения о процессе в части не соответствует абзацу 14 пункту 4 статьи 78.2 Бюджетного кодекса, а именно:

- устанавливается порядок принятия решения о предоставлении получателю, а не получателям;

- в скобках отражена оговорка (в случае принятия решения). Таким образом, анализ предлагаемого к утверждению абзаца тридцать первого части первой статьи 7 Положения о процессе показывает, что администрация Дальнегорского городского округа устанавливает порядок принятия решения, в случае принятия указанного решения. То есть речь идет о том, что решение принимается ранее, чем устанавливается порядок принятия такового. Контрольно-счетная палата считает, что отраженное свидетельствует о наличии в Проекте решения нормативных коллизий - противоречий, в том числе внутренних, между нормами, создающих для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае. Таким образом установлено наличие коррупциогенного фактора, устанавливающего для

правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (пп. и п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96);».

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено, замечания устранены частично, слова в случае принятия указанного решения» заменены словами «в случае необходимости заключения указанных соглашений», в остальной части замечания не приняты.

Таким образом, разработчиком Проекта решения абзац тридцать первый части 1 статьи 7 Положения о процессе в представленной на экспертизу в настоящий момент редакции не соответствует абзацу 14 пункта 4 статьи 78.2 Бюджетного кодекса, а именно:

- устанавливается порядок принятия решения о предоставлении получателю, а не получателям.

2.4. В текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.14 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

«Часть 1 статьи 7 Положения о процессе разработчик предлагает дополнить абзацем сорок четвертым (пп. 0 пункта 1.2 части 1 Проекта решения), с целью его приведения в соответствие пункту 1 статьи 174.3 Бюджетного кодекса (вступил в силу с 01.01.2020) (ФЗ от 25.12.2018 № 494-ФЗ). В ходе проведения мероприятия установлено, что предлагаемая к введению норма в Положение о процессе идет в разрез с пунктом 1 статьи 174.3 Бюджетного кодекса и не предусматривает установление порядка оценки налоговых расходов городского округа, в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам. Считаем изложенное, нарушением Проекта решения в рассматриваемой части пункта 1 статьи 174.3 Бюджетного кодекса.».

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено, замечания не приняты. Пояснения не приводятся.

2.5. В текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.16 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

«В качестве нарушения и недостатка к абзацу сорок девятому части 1 статьи 7 Положения о процессе, предлагаемому ко включению пп. у п. 1.2 части 1 Положения о процессе Контрольно-счетная палата обращает внимание на следующее:

- в соответствии с пунктом 1 статьи 121.6 Бюджетного кодекса условия эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг принимаются в форме правового акта местной администрации, а не утверждаются ей как предусмотрено проектом решения. Изложенное считаем **нарушением**;

- слово Устав отражено с маленькой буквы, что считаем **недостатком**.».

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено, замечания устранены частично (в части написания слова «Устав»), в остальной части замечания не приняты. Пояснения не приводятся.

В свою очередь Контрольно-счетная палата указывает, что нарушения и недостатки, отраженные в пункте 2.16 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020 не учтены разработчиком Проекта решения в целом, в том числе и в написании слова Устав.

2.6. В текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.17 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

«Подпункт «д» пункта 1.3 части 1 Проекта решения предполагает изложение абзаца сорок восьмого части 2 статьи 7 Положения о процессе бюджетного полномочия Финансового управления администрации городского округа следующим образом: «организует и осуществляет внутренний финансовый аудит в соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса». В качестве обоснования указанных изменений в тексте пояснительной записки отражена статья 160.2 – 1 Бюджетного кодекса. В свою очередь отмечаем, что в статье 160.2-1 Бюджетного кодекса прописаны бюджетные полномочия отдельных участников бюджетного процесса по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита и в части 3 указанной статьи установлено, что внутренний финансовый аудит осуществляется уполномоченными должностными лицами (работниками) **главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств**, наделенными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, а в случаях передачи полномочий, предусмотренных настоящей статьей, - структурными подразделениями или уполномоченными должностными лицами (работниками) **главного администратора бюджетных средств (администратора бюджетных средств)**, которому передаются указанные полномочия.

Таким образом, можно сказать, что разработчик проекта в целом не принял во внимание норм статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса и организацию и осуществление внутреннего финансового аудита в соответствии с указанной статьей отнес только к бюджетному полномочию Финансового управления администрации городского округа, не учитывая что данные полномочия обязаны осуществлять все главные администраторы бюджетных средств. Данный факт в целом может негативно сказаться на осуществлении бюджетного процесса на территории Дальнегорского городского округа. Считаем изложенное в отраженной части **нарушением статьи 160.2 – 1 Бюджетного кодекса;**».

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено, замечания не приняты. Пояснения не приводятся.

2.7. В текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.19 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

*«Подпункт «0» пункта 1.3 части 1 Проекта решения предусматривает дополнение текстовой части Положения о процессе, а именно части 2 статьи 7 абзацем шестидесятым. В качестве основания указанного изменения разработчик отразил абзац третий пункта 6 статьи 306.2 Бюджетного кодекса. При разработке указанного абзаца разработчик не учел норму из абзаца третьего пункта 6 статьи 306.2 Бюджетного кодекса о том, что случаи и условия продления срока исполнения бюджетной меры принуждения, **указанного в абзаце первом пункта 6 статьи 306.2 Бюджетного кодекса** устанавливаются Финансовым управлением администрации Дальнегорского городского округа. Считаем изложенное недостатком;*».

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено, замечания не приняты. Пояснения не приводятся.

2.8. В текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.20 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

*«Проектом решения предусматривается пункт «д» части 1 статьи 14 Положения о процессе (пункт 1.6 части 1 Проекта решения) изложить в новой редакции – основание изменений абзац десятый пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса. Однако предлагаемая редакция пункта д части 1 статьи 14 Положения о процессе **в нарушение** абзаца десятого пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса не устанавливает, что решением о бюджете*

утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям. Вместо слов «с указанием в том числе» разработчиком применены слова «а также», что искажает смысл и позволяет использовать верхний предел долга по муниципальным гарантиям в разрезе верхнего предела муниципального внутреннего долга.

В свою очередь Контрольно-счетная палата отмечает, что в ходе проведения мероприятия установлено что пп. б п. 1.7 части 1 Проекта решения предполагает изложение подпункта в пункта 10 части 2 статьи 14 Положения о процессе в иной редакции. Согласно предложенной разработчиком редакции отраженного подпункта решением о бюджете городского округа на очередной финансовый год и плановый период утверждается в том числе такой долговой показатель как верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Отраженное показывает наличие в Проекте решения нормативных коллизий - противоречий, в том числе внутренних, между нормами, создающими для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае (пп. и пункта 3 Методики от 26.02.2010 № 96), что является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Таким образом при руководстве одним и тем же абзацем десятым пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса разработчик при формировании двух норм схожего содержания отразил в одном случае формулировку «с указанием в том числе» (согласующуюся с требованиями Бюджетного кодекса), в другом случае разработчиком применена формулировка «а также» не согласующаяся с требованиями Бюджетного кодекса в рассматриваемой части.».

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено, замечания устранены, пункт д) части 1 статьи 14 приведен в соответствие с абзацем 7 пункта 2 статьи 199 Бюджетного кодекса РФ.

В свою очередь Контрольно-счетная палата отмечает, что в статье 199 Бюджетного кодекса РФ регламентирован Предмет первого чтения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.9. Также в текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.21 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

«В статье 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации отражен перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, к которым в том числе отнесены принцип прозрачности (открытости), принцип единства бюджетной системы Российской Федерации.

Понятие принцип прозрачности (открытости) раскрыто в статье 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации в частности который означает полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований.

Принцип единства бюджетной системы Российской Федерации раскрыт в статье 29 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означает единство бюджетного законодательства Российской Федерации, принципов организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, форм бюджетной документации и бюджетной отчетности, бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и казенных учреждений, единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджет Дальнегорского городского округа входит в единую бюджетную систему страны и планирование и исполнение бюджета должно позволять сопоставимость показателей, их применение в отчетности и возможность в дальнейшем проведение анализ показателей.

Однако в настоящий момент решением о бюджете Дальнегорского городского округа на очередной финансовый год и плановый период согласно части 2 статьи 14 Положения о процессе не предусматривается утверждение:

- доходов бюджета Дальнегорского городского округа по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам местного бюджета, тогда как исполнение осуществляется и отчитывается по указанным кодам.

Отмечаем, что на уровне субъекта Приморского края предусмотрено утверждение Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном

устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» доходов в аналогичном разрезе «по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления»

Об указанном нарушении Контрольно-счетная палата в частности неоднократно отражала в своих заключениях. Так например в Заключении Контрольно-счетной палаты № 40 от 19.11.2019 на проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (второе чтение доходы) на страницах 11- 13 отмечено:

«Экспертиза установила, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в качестве основных характеристик бюджета утверждается, но не подтвержден суммами структурно по виду и бюджетной классификации в составе приложений к бюджету. Структура доходов представляется справочно и не подлежит утверждению настоящим проектом решения о бюджете, что в дальнейшем, при формировании отчета об исполнении бюджета, приводит к нарушению главными администраторами доходов бюджета п. 134 «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н. Фактически, при экспертизе отчетов об исполнении бюджета Контрольно-счетной палатой систематически выявляется, что в отчете отражение плановых объемов доходов в Дальнегорском городском округе более детализировано, чем утверждено в Бюджете решением Думы о бюджете, что является нарушением и решения о бюджете и п. 134 Инструкции 191н.

*Справочно сообщаем, что в иных муниципальных образованиях и в Бюджете Приморского края, доходы бюджета утверждаются решением о бюджете в суммах и классификациях, соответствующих показателям, необходимым при сдаче отчета. Без закрепления плановых показателей решением о бюджете, оснований для отражения плана по отдельным кодам налоговых и неналоговых доходов у главного администратора доходов, формирующего отчет об исполнении бюджета, нет. Следовательно, показатели плана по позициям налоговых и неналоговых доходов при формировании отчета об исполнении бюджета у всех главных администраторов доходов бюджета Дальнегорского городского округа заведомо не соответствуют решению о бюджете. Также при планировании бюджета не утверждается сумма запланированных доходов за каждым из главных администраторов доходов бюджета, что в дальнейшем позволяет при формировании отчета об исполнении бюджета распределять плановые показатели дохода по фактическому поступлению. **Указанный факт приводит к искажению смысла сравнения показателей планирования и показателей фактического исполнения бюджета в отчете и нарушает***

принцип открытости и прозрачности при планировании и исполнении бюджета Дальнегорского городского округа.

О данном нарушении при проведении проверки отчетов об исполнении бюджета Контрольно-счетная палата регулярно указывает и даже выступала с нормотворческой инициативой о внесении изменений в положение о бюджетном процессе с целью закрепления приложения с необходимой детализацией доходов при принятии бюджета. На настоящий момент результат, позволяющий устранить данное регулярное нарушение, так и не достигнуто. Также в рамках предварительного контроля Контрольно-счетная палата регулярно указывает на этот вопрос в качестве реального риска, способствующего формированию в последующем нарушений при предоставлении отчетов.

В заключении «на проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (первое чтение)» от 11 ноября 2019 года №38 Контрольно-счетная палата рекомендовала, рассмотреть возможность включить в состав Приложений к рассматриваемому проекту бюджета для утверждения необходимого структурированного перечня доходов, включающего классификацию и сумму и утвердить в качестве приложения Таблицу «Общий объем доходов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», которая имеется в составе пояснительной записке к проекту бюджета (стр. 265), но она не предусмотрена к утверждению. Данная рекомендация разработчиком не была учтена.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о планировании собственных доходов бюджета ДГО условно, общей суммой с дальнейшим распределением при формировании отчета о выполнении так, как удобно главному администратору доходов, в то же время, в качестве справочных материалов к проекту бюджета приложен Реестр источников доходов бюджета Дальнегорского городского округа, который включает все необходимые параметры (за исключением расчетных) для анализа обоснованности доходов в рассматриваемом проекте бюджета.

Вышесказанное не согласуется с целями и задачами бюджетной политики по повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса.».

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено, замечания устранены, п.7 ч.1 ст. 15 Положения исключен, ч. 2 ст. 14 Положения дополнена п. 14), статья 21 Положения дополнена абз. 12.

Однако в вою очередь Контрольно-счетная палата отмечает что замечания разработчиком не устраняются, и в целом утверждение Проекта в представленной редакции приведет к несоответствию бюджета Дальнегорского городского округа бюджету Приморского края. Согласно части 3 статьи 5 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года N 271-КЗ ведомственная структура расходов краевого

бюджета является распределением бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств краевого бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Приморского края и непрограммным направлениям деятельности), **группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов** и утверждается законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Однако разработчик Проекта решения предлагает:

Подпункт г пункта 1.7 Проекта решения (в части 1 статьи 15 Положения):

- пункт 7) исключить – объем налоговых и неналоговых доходов в разрезе кодов групп и подгрупп бюджетной классификации Российской Федерации из состава документов и материалов вносимых администрацией Дальнегорского городского округа в Думы Дальнегорского городского округа одновременно с проектом решения о бюджете Дальнегорского городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Часть 2 статьи 14 Положения дополнить п. 14) (подпункт в пункта 1.6 Проекта решения):

«14) объемы поступлений по видам доходов бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период» (Планируется к утверждению решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период – Примечание Контрольно-счетной палаты).

Статью 21 Положения дополнить абзацем 12 (подпункт б пункта 1.9 Проекта решения):

«объемы поступлений по видам доходов бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период.». (Предмет второго чтения – Примечание Контрольно-счетной палаты).

2.10. Также в текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.22 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

«Частичные изменения пункта 3 части 2 статьи 14 Положения о процессе как сообщает разработчик обусловлены его приведением в соответствие пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса. В свою очередь Контрольно-счетная палата отмечает что изложенное разработчиком не согласуется с текстовой частью абзаца четвертого пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса согласно которого законом (решением) о бюджете утверждаются распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам)

видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных соответственно Бюджетным кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Также в качестве примера отражаем что в соответствии со статьей 23 Положения о бюджетном процессе в городе Владивостоке, утвержденного решением Думы города Владивостока от 11.03.2008 № 18-МПА проектом муниципального правового акта города Владивостока о бюджете Владивостокского городского округа утверждаются, в том числе распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации бюджета Владивостокского городского округа на очередной финансовый год и плановый период и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета Владивостокского городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, изменения предлагаемые разработчиком повлекут внесение изменений в Положение о процессе, которые нарушают требования абзаца четвертого пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

Аналогичное выявлено при анализе подпункта а пункта 1.11 и подпункта а пункта 1.12 части 1 Проекта решения согласно которым разработчиком проекта решения предлагается:

«1.11) в статье 21:

а) в абзаце четвертом слова «(группам и подгруппам)», а также слова «а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» исключить;

1.12) в части 2 статьи 22:

а) в абзаце третьем слова «(группам и подгруппам)», а также слова «а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» исключить».

Таким образом, разработчиком предлагается из предмета рассмотрения второго чтения исключить бюджетные ассигнования распределенные по группам и подгруппам видов расходов, а также бюджетные ассигнования распределенные по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, что исключает прозрачность формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Ссылка на пункт 2 статьи 205 Бюджетного кодекса в качестве обоснования вносимых изменений относится к статье регламентирующей рассмотрение во втором чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

Контрольно-счетная палата в заключении № 40 от 19.11.2019 года на проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (второе чтение доходы) отмечала (страницы 6-7): «Необходимо отметить, что согласно требованиям статьи 14 Положения о бюджетном процессе, решением о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов. В приложениях 7, 8 и 10 к проекту решения распределение бюджетных ассигнований произведено только до групп видов расходов, без детализации по подгруппам видов расходов. Следовательно, классификация бюджетных ассигнований, представленная в рассматриваемом проекте сформирована в нарушение статьи 14 Положения о бюджетном процессе. Например, в настоящем проекте невозможно увидеть объем бюджетных ассигнований, которые предусмотрены муниципальным бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания и отдельно на иные цели, что ставит под сомнение прозрачность планируемых ассигнований и исполнение бюджета и не согласуется с утвержденными основными направлениями бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (утверждены Постановлением администрации ДГО от 30.08.2019 г. №711-па).

Утверждение бюджетных ассигнований с разбивкой только до уровня групп видов расходов, без детализации по подгруппам и элементам видов расходов, затрудняет проведение анализа бюджетного планирования расходов, корректировок и снижает прозрачность бюджета Дальнегорского городского округа и при проектировании бюджета и при внесении в него изменений и при исполнении. Данное нарушение Контрольно-счетной палатой ежегодно выявляется, но не устраняется объектом контроля.».

В данном проекте решения разработчик предлагает не повысить прозрачность бюджета и соответствия требованиям Бюджетного кодекса, нарушить принцип единства бюджетной системы Российской Федерации (статья 29 БК РФ) и узаконить на муниципальном уровне не устранимые ежегодно нарушения;

Изложенное также говорит о не учете разработчиком Проекта решения принципа бюджетной системы Российской Федерации прозрачности (открытости), что в целом говорит о нарушении статей 28, 29, 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дополнительно Контрольно-счетная палата подчеркивает, что в частности в Законе Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»:

- (статья 64) устанавливает в бюджете Приморского края «распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Приморского края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период»;

- (статья 66) регламентирует, что внесение проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год на рассмотрение Законодательного Собрания осуществляется Губернатором Приморского края одновременно с такими документами и материалами как обоснования бюджетных ассигнований (расчетами по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Приморского края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов краевого бюджета) на очередной финансовый год и плановый период. В рассматриваемом проекте и действующем положении данная норма не предусмотрена, что создает риск необоснованности планируемых расходов и не подтверждения их документально. В дальнейшем Контрольно-счетная палата при анализе устанавливает подобные нарушения исполнения и планирования бюджета;».

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено, замечания не приняты, абз. 4 п. 3 ст. 184.1 БК РФ установлено, что решением о бюджете утверждается, в том числе, распределение бюджетных ассигнований по группам (группам и подгруппам) видов расходов, то есть законодателем предусмотрено право выбора – либо по группам, либо по группам и подгруппам. Администрацией ДГО выбран первый вариант, так как дополнительная детализация по подгруппам видов расходов приведет только к увеличению объема решения о бюджете, затруднит его читаемость. Кроме того разбивка бюджетных ассигнований до уровня элемента вида расходов не предусмотрена БК РФ.

2.11. Также в текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.25 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

«Разрабатывая изменения в статью 15 Положения о процессе разработчик не учел что в заключении № 43 от 21.11.2019 на проект решения Думы Дальнегорского городского округа «О бюджете Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (второе чтение бюджетные ассигнования и третье чтение) Контрольно-счетная палата в качестве недостатка отмечала, что реестр расходных обязательств не входит в состав дополнительных документов к проекту бюджета, что снижает прозрачность и обоснованность планирования бюджетных ассигнований.

В качестве предложения в текстовой части вышеуказанного заключения в разделе предложения, администрации городского округа выражалось предложение: для подтверждения обоснованности бюджетных ассигнований, прозрачности планирования и исполнения бюджета включать в пакет документов по проекту бюджета и внесении изменений в него реестр расходных обязательств Дальнегорского городского округа.

Таким образом, считаем что в настоящий момент наличие необходимости с целью повышения уровня прозрачности и обоснованности планирования бюджетных ассигнований включить в статью 15 Положения о процессе в состав документов и материалов предъявляемых одновременно с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Думы городского округа реестр расходных обязательств Дальнегорского городского округа. Обращаем внимание Депутатов Думы городского округа на указанный факт.».

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено, замечания не приняты. Пояснения не приводятся.

2.12. Также в текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.27 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

«Пункт 1.10 Проекта решения предусматривающий часть 2 статьи 18 Положения о процессе изложить в новой редакции в части отражения слов доклад представителя Контрольно-счетной палаты нарушает Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положение «О Контрольно-счётной палате», утверждённое решением Думы городского округа от 26.09.2013 № 147. По изложенным основаниям слова доклад представителя относительно Контрольно-счетной палаты подлежат замене на слова заключение Председателя Контрольно-счетной палаты.».

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено замечания рассмотрены, включаемая норма исключена из проекта решения. Соответственно разработчик в целом решил исключить предлагаемый к внесению пункт Проекта решения, а не доработать его с учетом предложений Контрольно-счетной палаты.

2.13. В текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.29 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

«Подпункт «а» пункта 1.14 части 1 Проекта решения предполагает дополнение статьи 29 Положения о процессе частью б предусматривающей, что внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа может осуществляться контрольно-счетным органом Приморского края в случае заключения соглашения Думой городского округа с контрольно-счетным органом Приморского края о передаче ему полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и в порядке, установленном законом Приморского края, с соблюдением требований Бюджетного кодекса и с учетом особенностей, установленных федеральными законами.»

В свою очередь Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что ни Уставом Дальнегорского городского округа, ни Положением о Контрольно-счетной палате Дальнегорского городского округа, утвержденным решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.09.2013 № 147, ни Порядком осуществления Контрольно-счетной палатой Дальнегорского городского округа полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденным решением Думы Дальнегорского городского округа от 26.02.2016 № 458 не предусматривается передача полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на уровень субъекта Приморского края.

Более того законом Приморского края не определен порядок заключения соглашений с контрольно-счетным органом Приморского края о передаче ему полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля.

Таким образом, отсутствует целесообразность дополнения статьи 29 Положения о процессе частью б.

Также отмечаем, что в Дальнегорском городском округе Контрольно-счетная палата создана решением Думы Дальнегорского городского округа. Финансирование деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется из средств местного бюджета. В полномочия Контрольно-счетной палаты входит в том числе и проверка бюджета Дальнегорского городского округа. В связи с изложенным передача полномочий на край будет являться не эффективным расходованием средств бюджета Дальнегорского городского округа;».

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено замечания не приняты, включаемая норма полностью соответствует абз. 3 п. 2 ст. 264.4 БК РФ.

2.14. В текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.31 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

«Внося изменения в абзац первый и второй части второй статьи 33 Положения о процессе (п.а,б п. 1.16 Проекта решения) разработчик в качестве обоснования отразил пункт 2 статьи 265 Бюджетного кодекса. Однако в ходе проведения мероприятия установлено, что изменения абзаца второго части второй статьи 33 Положения о процессе не согласуются с пунктом 2 статьи 265 Бюджетного кодекса. Норма схожая установленной в абзаце втором части 2 статьи 33 Положения о процессе регламентирована в пункте 3 статьи 265 Бюджетного кодекса. Таким образом, с целью приведения в соответствие пункту 3 статьи 265 Бюджетного кодекса в абзаце втором части 2 статьи 33 Положения о процессе помимо предлагаемых изменений необходимо слова «Финансовым управлением» заменить на слова «органами муниципального финансового контроля, являющихся органами местных администраций (далее - органы внутреннего муниципального финансового контроля)». Считаю отраженное недостатком проекта решения, нарушающим Бюджетный кодекс в рассматриваемой части;»

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено, замечания устранены частично (в части включения в пояснительную записку обоснования изменения абз. 3 части 3 ст. 33 – п. 3 ст. 265 БК РФ), в остальной части замечания не приняты.

2.15. В текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.33 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

«В настоящий момент текстовая часть Положения о процессе (часть 3 статья 33) не предусматривает в качестве объекта муниципального финансового контроля кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации (абзац тринадцатый пункта 1 статьи 266.1 Бюджетного кодекса). При разработке изменений в часть 3 статьи 33 Положения о процессе

разработчик не учел выше отраженное. **Считаем изложенное недостатком проекта решения.».**

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено – замечания не приняты. Пояснения не приводятся.

2.16. В текстовой части заключения Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 мы обращали внимание на следующее (пункт 2.35 раздела 2 заключения № 29 от 23.03.2020):

«По изложенным в пункте 2.22 текста настоящего заключения основаниям предлагаемое в пункте 1.19 части 1 Проекта решения исключение в Приложении 1 к Положению «О бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе» «Поправки к проекту решения о бюджете Дальнегорского городского округа на 20__ год и плановый период 20__ и 20__ годов» слова «(подгруппа)», «(группам и подгруппам)», «а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» считаем не допустимым, поскольку оно повлечет нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации.».

На указанный пункт заключения разработчиком Проекта решения в Информации разработчика Проекта решения по заключению № 29 от 23.03.2020 отражено – замечания не приняты (аналогично пояснениям к п. 2.22 Заключения) – **анализ приведен в пункте 2.10 настоящего заключения.**

3. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по второму вопросу Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

В процессе рассмотрения первого вопроса настоящего экспертно-аналитического мероприятия установлено, что разработчиком Проект решения частично доработан. Однако установлено, что в настоящий момент доработанный Проект решения также содержит ряд нарушений законодательства Российской Федерации, Приморского края, муниципальных нормативных правовых актов Дальнегорского городского округа, что влечет необходимость его доработки, а именно пункты **настоящего заключения: 2.1-2.12, 2.14-2.16.**

4. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по третьему вопросу Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

4.1. По основаниям, изложенным в тексте настоящего заключения, выявлены следующие коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

- в ряде случаев установлено определение компетенции по формуле «вправе»
- диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (пп. б п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96) (пункты 2.1 и 2.2 текстовой части настоящего заключения).

Выводы:

Исходя из поставленных вопросов, Контрольно-счетная палата Дальнегорского городского округа сделала следующие выводы:

1) При рассмотрении первого вопроса экспертно-аналитического мероприятия, а именно при осуществлении мониторинга реализации разработчиком Проекта решения предложения (рекомендации), выводов, отраженных в заключении Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020 установлена частичная реализация предложений (рекомендации), выводов, отраженных в заключении Контрольно-счетной палаты № 29 от 23.03.2020;

2) При рассмотрении второго вопроса проводимого мероприятия отмечено, что в настоящий момент доработанный Проект решения также содержит ряд нарушений законодательства Российской Федерации, Приморского края, муниципальных нормативных правовых актов Дальнегорского городского округа, что влечет необходимость его доработки, а именно пункты настоящего заключения: 2.1-2.12, 2.14-2.16;

3) В ходе рассмотрения третьего вопроса установлено наличие в анализируемом проекте решения факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции (пункты 2.1 и 2.2 текстовой части настоящего заключения).

Предложения (рекомендации):

По результатам проведенного мероприятия Контрольно-счётная палата Дальнегорского городского округа:

- администрации Дальнегорского городского округа предлагает (рекомендует):

1) рассмотреть информацию, отраженную в тексте настоящего заключения, основанную на выводах, сформированных по результатам анализа Проекта решения с целью принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и доработать Проект решения;

2) предоставить доработанный проект на экспертизу в Контрольно-счетную палату до внесения его на рассмотрение в Думу городского округа с целью реализации пункта 6 части 2 статьи 42 Устава городского округа;

3) представить пояснения по отраженным моментам;

4) копии документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений, недостатков, направить в адрес Контрольно-счетной палаты в течение месяца с момента получения настоящего заключения;

- Думе Дальнегорского городского округа:

1) рекомендовать представленный Проект решения после устранения разработчиком недостатков и нарушений (доработки проекта) и представления пояснений, рассмотреть и утвердить.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Дальнегорского городского округа



Е.А. Пушанкина

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты
Дальнегорского городского округа



Н.А. Куликова