



**АДМИНИСТРАЦИЯ ДАЛЬНЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 августа 2019г.

г. Дальнегорск

№ 711-па

**Об утверждении основных направлений бюджетной
и налоговой политики Дальнегорского городского округа
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

В целях разработки проекта бюджета Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов администрация Дальнегорского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
2. Финансовому управлению администрации Дальнегорского городского округа (Столярова Ю.В.) при формировании проекта бюджета Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов руководствоваться настоящими направлениями бюджетной и налоговой политики.
3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Дальнегорского городского округа в сети Интернет.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Дальнегорского
городского округа



А.М. Тербилов

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Дальнегорского городского округа
от 30.08.2019 № 711-па

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Положением о бюджетном процессе в Дальнегорском городском округе, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 – 2019 годах.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Дальнегорского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее - проект местного бюджета), основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика Дальнегорского городского округа на 2020-2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы муниципального образования, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, оптимизации расходов и совершенствование долговой политики муниципального образования.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 08.02.2019 года № 91-па утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Дальнегорского городского округа на период с 2019 по 2024 годы, предусматривающий:

проведение оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, установленных решениями Думы Дальнегорского городского округа в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению муниципальных образований;

проведение работы по отмене неэффективных налоговых льгот, предоставляемых решениями Думы Дальнегорского городского округа по налогам и сборам;

увеличение объема поступлений неналоговых доходов бюджета Дальнегорского городского округа;

проведение мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество Дальнегорского городского округа и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена;

недопущение наличия просроченной кредиторской задолженности, осуществление анализа дебиторской задолженности и принятие мер по ее сокращению;

оптимизацию бюджетных расходов на осуществление бюджетных инвестиций.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году и первой половине 2019 года

Бюджетная политика Дальнегорского городского округа в 2018 году была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодном Послании Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации.

При исполнении бюджета Дальнегорского городского округа в 2018 году администрация Дальнегорского городского округа руководствовалась следующими задачами:

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- оптимизация бюджетных расходов за счет повышения их эффективности, перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат;
- реализация приоритетных направлений социально-экономического развития, установленных «майскими указами» Президента Российской Федерации;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- поэтапное снижение дефицита местного бюджета;
- сохранение устойчивой траектории роста налоговых и неналоговых доходов бюджета и улучшение качества администрирования бюджетных поступлений;
- повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля, и мониторинга качества финансового менеджмента;

- реализация принципов открытости и прозрачности общественных финансов, повышение качества и доступности информации о бюджете для граждан.

Проведение сбалансированной политики Дальнегорского городского округа в 2018 году позволило обеспечить исполнение местного бюджета за 2018 год по доходам в объеме 1 140 893,04 тыс. рублей при плане 1 125 347,27 тыс. рублей (за 2017 год – 976 445,52 тыс. рублей), по расходам - 1 036 464,06 тыс. рублей при плане 1 056 669,22 тыс. рублей. По итогам 2018 года бюджет Дальнегорского городского округа исполнен с профицитом в сумме 104 428,98 тыс. рублей в связи с превышением полученных доходов в 2018 году над расходами. Отсутствие заимствований обеспечило экономию по расходам на обслуживание муниципального долга в сумме 1 млн. рублей.

Ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений бюджета Дальнегорского городского округа, оперативное взаимодействие с администраторами поступлений в местный бюджет, позволили своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в бюджет.

Исполнение доходной части бюджета по налоговым и неналоговым доходам на 101,4% позволило администрации Дальнегорского городского округа осуществлять финансирование расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ Дальнегорского городского округа и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления в объемах, подтвержденных заявками главных распорядителей бюджетных средств, при наличии подтверждающих документов.

Наиболее значимым направлением бюджетной политики по-прежнему остается повышение эффективности бюджетных расходов, осуществляемое, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счет снижения неэффективных затрат. Расходная часть местного бюджета, как и в предыдущие годы, имела социальную направленность. В приоритетном порядке обеспечено финансирование из местного бюджета таких социально значимых направлений, как образование (99,3%), культура (99,2%), физическая культура и спорт (100,0%), социальная политика (95,9%).

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 12 мая 2017 года № 274-па утверждена Программа мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Дальнегорского городского округа на период с 2017 по 2019 год. В рамках выполнения Программы мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Дальнегорского городского округа на период с 2017 по 2019 год, организован сбор и анализ отчетов органов администрации Дальнегорского городского округа по выполнению мероприятий.

В 2018 году в целях осуществления мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению финансов Дальнегорского городского округа с Администрацией Приморского края заключено соглашение об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа и мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Дальнегорского городского округа. В результате проведенной работы дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в бюджет Дальнегорского городского округа поступила в полном объеме.

В рамках данного соглашения администрацией Дальнегорского городского округа выполнены следующие мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению финансов:

- проведена оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);

- обеспечена своевременная выплата заработной платы работникам муниципальных учреждений;

- обеспечена положительная динамика в достижении целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации;

- отсутствует кредиторская задолженность по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями.

Несмотря на реализацию вышеперечисленных мероприятий, остается нерешенной проблема по обеспечению в полном объеме поступлений по

неналоговым доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Дебиторская задолженность не имеет устойчивой тенденции к снижению, существует проблема в организации и мониторинге претензионной работы.

В целях повышения эффективности расходования средств бюджета Дальнегорского городского округа и качества управления бюджетными средствами главными распорядителями бюджетных средств Дальнегорского городского округа проведена оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета. На основании проведенной оценки составлен сводный рейтинг ГРБС по качеству финансового менеджмента.

В целях оптимизации расходов повышенное внимание уделялось мониторингу использования средств местного бюджета главными распорядителями бюджетных средств с учётом соблюдения:

обоснованности заявленных в кассовый план расходов, в том числе на оплату труда и на коммунальные расходы;

своевременного использования средств бюджета, поступивших на лицевые счета.

В Дальнегорском городском округе продолжено применение механизма обеспечения публичности и доступности бюджетной политики посредством размещения местного бюджета и отчета об исполнении бюджета на официальном сайте Дальнегорского городского округа в доступной для граждан форме («Бюджет для граждан»). Проведены публичные слушания по проекту местного бюджета и отчету об исполнении местного бюджета. В целях расширения каналов распространения гражданского бюджета, для повышения бюджетной грамотности разных целевых групп населения, их информированности, заинтересованности, доверия и позитивного отношения к гражданскому бюджету, в 2017 году был дан старт новой инициативе – изданию брошюры (в виде печатного издания) по исполнению бюджета муниципального образования. Информация в печатных изданиях представлена в наглядном и доступном виде. В настоящее время изданы брошюры по исполнению бюджета Дальнегорского городского округа за 2016 - 2018 годы.

В целях обеспечения публичности и доступности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений продолжена работа в части наполняемости единого портала бюджетной системы Российской Федерации. Организовано исполнение органами местного самоуправления Дальнегорского городского округа следующих задач:

осуществление ежеквартального мониторинга и контроля за размещением муниципальными учреждениями информации о муниципальных учреждениях в личном кабинете на официальном сайте www.bus.gov.ru, а именно: о муниципальном задании и его исполнении, о плане финансово-хозяйственной деятельности, о показателях бюджетной сметы, о годовой бухгалтерской отчетности, о результатах деятельности учреждения и использовании имущества и иной информации об учреждении;

оперативное оформление и представление документов для внесения изменений в реестр участников и неучастников бюджетного процесса Дальнегорского городского округа в условиях интеграции данного реестра в процесс кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По результатам проведенной департаментом финансов Приморского края в 2018 году оценки качества управления бюджетным процессом муниципальных образований Приморского края за 2018 год Дальнегорскому городскому округу присвоена надлежащая II степень качества управления бюджетным процессом.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы бюджетная политика Дальнегорского городского округа на долгосрочную перспективу сохранит преемственность заявленных в предыдущие годы ориентиров и продолжит последовательно реализовываться по следующим направлениям:

повышение эффективности использования доходного потенциала в целях обеспечения устойчивого развития территории, выполнения социальных гарантий.

повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета, принятие мер для увеличения доходов от внебюджетной деятельности;

приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджета исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития Дальнегорского городского округа, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности муниципальных программ;

принятие мер, направленных на ограничение дефицита бюджета муниципального образования;

повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

Реализация поставленных задач позволит достичь конечной цели бюджетной политики Дальнегорского городского округа, состоящей в улучшении условий и качества жизни населения муниципального образования, решении социальных проблем, повышении качества государственных и муниципальных услуг.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 национальных проектов (программ) муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Администрацией Дальнегорского городского округа будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия с органами исполнительной

власти Приморского края и территориальными органами федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета Дальнегорского городского округа и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, повышению эффективности управления муниципальной собственностью.

Важным фактором для обеспечения роста доходов бюджета муниципального образования и соблюдения принципа справедливости при налогообложении, в связи с переходом с 1 января 2020 года перехода к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, является установление представительным органом муниципального образования экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц, в том числе в зависимости от кадастровой стоимости объекта налогообложения, вида объекта налогообложения, места нахождения объекта налогообложения.

Учитывая существенное влияние на доходы бюджета принимаемых решений по установлению налоговых льгот, предоставление налоговых преференций должно быть направлено на стимулирование экономического роста и увеличение налоговой базы. Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма возможно только после проведения оценки эффективности предлагаемой к введению налоговой льготы и должно сопровождаться определением источника для такого решения.

В целях изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств, для выполнения условий соглашения об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа и мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Дальнегорского городского округа, заключенного с Администрацией Приморского края, постановлением администрации Дальнегорского городского округа от 08.02.2019 года № 91-па утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Дальнегорского городского округа на период с 2019 по 2024 годы.

Поддержанию финансовой стабильности муниципального образования будет способствовать реализация долговой политики, направленной на непривлечение коммерческих заимствований и бюджетных кредитов.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение целостной системы открытости деятельности органов местного самоуправления. В полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур, в числе которых регулярная разработка и совершенствование «Бюджета для граждан».

Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дальнегорского городского округа на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами с применением методов проектного управления, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для муниципального образования задач.

В конечном итоге бюджетная и налоговая политика Дальнегорского городского округа на долгосрочную перспективу позволит осуществить на качественно высоком уровне формирование и исполнение местного бюджета на 2020 год и плановый период, при этом гарантированно реализовать задачи, поставленные в рамках национальных проектов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджетной системы муниципального образования.