УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Дальнегорского городского округа

от 17 марта 2016 года № 124-па

**Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и профилактика терроризма и экстремизма на территории Дальнегорского городского округа»** **на 2015-2019 годы**

Паспорт муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и профилактика терроризма и экстремизма на территории Дальнегорского городского округа» на 2015-2019 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел по делам ГОиЧС и мобилизационной работе администрации Дальнегорского городского округа |
| Соисполнители муниципальной программы | Управление образования администрации Дальнегорского городского округа.  Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Дальнегорского городского округа. |
| Структура муниципальной программы: |  |
| подпрограммы | 1) Обеспечение пожарной безопасности Дальнегорского городского округа на 2015-2019 годы;  2) Обеспечение общественного порядка, в том числе защита от проявлений терроризма и экстремизма на 2015-2019 годы;  3)Снижение рисков и минимизация последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени на 2015-2019 годы . |
| Отдельные мероприятия | Не предусмотрены |
| Реквизиты нормативных правовых актов, которыми утверждены государственные программы Российской Федерации, Приморского края | Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 300 "О государственной программе Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах";  Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 N 386-па "Об утверждении государственной программы "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013 - 2017 годы" |
| Цель муниципальной программы | Целью муниципальной программы является обеспечение безопасности населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. |
| Задачи муниципальной программы | Обеспечение пожарной безопасности  Антитеррористическая защищенность населения и территории  Снижение последствий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера |
| Целевые индикаторы, показатели муниципальной программы | Целевой индикатор: увеличение безопасности от чрезвычайных ситуаций с 50,9% в 2013 году до 100% к 2019 году  Целевые показатели:  - проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности с 21 ед в 2013 году до 37 ед. к 2019 году;  - проведение мероприятий по антитеррористической защищенности с 7 ед в  2013 году до 15 ед. к 2019 году;  - проведение мероприятий по снижению рисков от ЧС с 0 ед в 2013 году до 3 ед к 2019 году. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | Программа реализуется в один этап в 2015-2019 годы |
| Объем средств бюджета Дальнегорского городского округа на финансирование муниципальной программы и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального, краевого бюджетов, внебюджетных источников | Общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Дальнегорского городского округа составит 35495,1546 тыс.руб, в том числе:  2015 год – 12686,3546 тыс.руб.;  2016 год – 5010,0 тыс.руб.;  2017 год – 5460,0 тыс.руб.;  2018 год - 5460,0тыс.руб.;  2019 год – 6878,8 тыс.руб.  Выделение средств федерального, краевого бюджетов, внебюджетных источников на реализацию программы не предусмотрено.  Выделение дополнительных объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы не предусмотрено |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | Реализация муниципальной программы в полном объеме позволит:  - повысить уровень комплексной безопасности населения, последовательно снизить риски чрезвычайных ситуаций, а также обеспечить необходимые условия для безопасной жизнедеятельности и устойчивого экономического развития городского округа до 100%;  - обеспечить пожарную безопасность населенных пунктов городского округа до 100%;  - подготовить учреждения образования и культуры к новому учебному году, повысить пожарную безопасность и антитеррористическую защищенность данных учреждений до 100% |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития**

Программа направлена на повышение уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, подготовку к выполнению задач гражданской обороны, спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров и террористических актов.

Согласно государственным докладам о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 2010 - 2014 годы количество опасных природных явлений и крупных техногенных катастроф ежегодно растет.

Риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу для населения и объектов экономики.

Опасным метеорологическим (атмосферным) явлениям и процессам подвержены 30 - 35 процентов территории городского округа, опасные гидрологические явления и процессы наблюдаются на 10 - 35 процентах площади бассейна реки Рудная. Три населенных пункта городского округа подвержены воздействиям паводковых явлений.

На территории городского округа находится 13 потенциально опасных объектов, содержащих значительные запасы горюче-смазочных материалов, взрывчатых, сильнодействующих ядовитых веществ, и использующих, в ряде случаев, устаревшие технологии и оборудование, способные вызвать техногенные ЧС с тяжелыми последствиями.

Данные объекты представляют опасность для здоровья и жизни населения, а также для окружающей природной среды. В зону возможного воздействия поражающих факторов при авариях на этих объектах попадает до 20 тыс. человек.

В Дальнегорском городском округе за последние пять лет произошло 3 чрезвычайных ситуации (далее - ЧС), установлено 4 режима повышенной готовности. В результате ЧС пострадали около 800 человек, материальный ущерб составил свыше 30,0 млн. рублей.

Забота о жизни и здоровье граждан, сохранности имущества, обеспечении личной и общественной безопасности, а также необходимость противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам терроризма требуют развития механизма быстрого реагирования на угрозы.

Одним из методов решения этой проблемы является создание специальных служб, обеспечивающих оперативную помощь населению.

[Указом](consultantplus://offline/ref=6357EDF74C2AB1E8B59567C71F131D6430CC20F27D7A59614DFF766F5BOAJ7A) Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 1632 "О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации" органам местного самоуправления рекомендовано завершить работу по созданию единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, а также обеспечить разработку и принятие нормативных правовых актов, необходимых для создания, развития и организации эксплуатации системы-112.

[Положением](consultantplus://offline/ref=6357EDF74C2AB1E8B59567C71F131D6430CE2AF57D7B59614DFF766F5BA7F836A60BA9FBA96EB454O0J1A) о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. N 958, определены цели, структура, порядок создания и функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" (далее - система-112), в том числе органами местного самоуправления.

В целях реализации указанного [Положения](consultantplus://offline/ref=6357EDF74C2AB1E8B59567C71F131D6430CE2AF57D7B59614DFF766F5BA7F836A60BA9FBA96EB454O0J1A) необходимо провести комплекс системно-технических и организационных мероприятий по модернизации сетей связи и дежурно-диспетчерских служб, обеспечивающих возможность приема и обработки вызовов (сообщений о происшествиях) от населения в адрес экстренных оперативных служб.

Существует также ряд проблем в области подготовки к ведению гражданской обороны.

Своевременное доведение до населения информации об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС, является одной из приоритетных задач органов местного самоуправления.

На территории края активно ведется работа по внедрению системы цифровой электросвязи и цифрового теле-, радиовещания. В связи с этим, возможности существующей региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения (далее - РАСЦО), которая в настоящее время работает по аналоговым каналам передачи данных, уже не смогут обеспечить охват населения оповещением в тех объемах, как это было ранее. Решение этой проблемы может быть осуществлено только внедрением новых инновационных технологий, в частности на базе аппаратуры П-166. Это позволит сопрягать ее с системой цифровой электросвязи и цифрового теле-, радиовещания. Этот путь решения проблемы нашел отражение в Плане реконструкции региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Приморского края, утвержденном Губернатором края. Его реализация предусмотрена до 2017 года включительно.

Нерешенным остается вопрос освежения запасов средств индивидуальной защиты, так как имеющиеся в настоящее время с истекающими сроками годности, безвозмездно переданных в 2010 году из мобилизационного резерва в собственность городского округа для обеспечения установленной категории населения городского округа, что не в полной мере позволяет защитить от угроз химического заражения.

Основным приоритетом исполнения предусмотренных программных мероприятий является увеличение пожарной безопасности учреждений культуры, спорта и образования. На протяжении последних трех лет в учреждениях культуры и образования была проведена большая работа по повышению уровня безопасности: установлена автоматическая пожарная сигнализация в школах, частично в детских садах и учреждениях культуры, приобретено необходимое противопожарное оборудование. Однако, данных мероприятий не достаточно для полного решения проблем безопасности как в области пожарной безопасности так и в области антитеррористической защищенности. Характерными недостатками является: отсутствие автоматической пожарной сигнализации в дошкольных образовательных учреждений и учреждениях культуры, отсутствие управления систем оповещения при пожаре и иных чрезвычайных ситуациях.

Существует также ряд системных проблем в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, в том числе:

отсутствие муниципального аварийно-спасательного формирования, привлекаемого на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по данному вопросу Управлением надзорной деятельности ГУ МЧС России по Приморскому краю неоднократно выносились предписания);

отсутствие комплексной системы оповещения населения при угрозе и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций;

недостаточное обеспечение пожарной безопасности населенных пунктов.

Ориентация Программы направлена на продвижение и ускоренную реализацию современных технологий безопасного развития городского округа, таких как обеспечение первичных мер пожарной безопасности, снижение риска и уменьшение последствий природных и техногенных катастроф и создание системы жизнеобеспечения и защиты населения.

Реализация муниципальной программы в полном объеме позволит:

- повысить уровень комплексной безопасности населения, последовательно снизить риски чрезвычайных ситуаций, а также обеспечить необходимые условия для безопасной жизнедеятельности и устойчивого экономического развития городского округа;

- обеспечить пожарную безопасность населенных пунктов городского округа;

- подготовить учреждения образования, культуры и спорта к новому учебному году, повысить пожарную безопасность и антитеррористическую защищенность данных учреждений

1. **Приоритеты муниципальной политики Дальнегорского городского округа в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи муниципальной программы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере безопасности на период до 2019 года сформированы с учетом целей и задач, поставленных в следующих документах федерального уровня:

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р);

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 05 октября 2009 г.);

Концепция Федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2012-2017 годы" (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 04 мая 2012 г. N 716-р);

Концепция Федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года" (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2011 г. N 534-р);

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537);

Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности" (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 06 марта 2013 г.N 313-р).

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Цель муниципальной программы - обеспечение безопасности населения и территории Дальнегорского городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и профилактика терроризма и экстремизма на территории Дальнегорского городского округа.

Достижение целей программы обеспечивается путем решения следующих задач:

обеспечение пожарной безопасности;

обеспечение общественного порядка, в том числе защита от проявлений терроризма и экстремизма;

снижение рисков и минимизация последствий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Данные направления реализации муниципальной политики обуславливают выделение трех отдельных подпрограмм:

1. Обеспечение пожарной безопасности Дальнегорского городского округа.
2. Обеспечение общественного порядка, в том числе защита от проявлений терроризма и экстремизма.
3. Снижение рисков и минимизация последствий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.
4. **Целевые индикаторы, показатели**

**муниципальной программы**

Сведения о целевых индикаторах, показателях муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации представлены в приложении 1 к настоящей муниципальной программе.

Основные целевые индикаторы и показатели муниципальной программы:

снижение количества населенных пунктов городского округа, в которых не обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности;

подготовка учреждений образования, культуры и спорта к новому учебному году.

1. **Обобщенная характеристика реализуемых в составе муниципальной программы подпрограмм и отдельных мероприятий**

Каждая подпрограмма направлена на решение конкретной задачи муниципальной программы. Решение задач муниципальной программы обеспечивает достижение поставленной цели муниципальной программы.

Перечень и краткое описание реализуемых в составе муниципальной программы подпрограмм (с указанием сроков их реализации, ответственного исполнителя и соисполнителей муниципальной программы, ожидаемых непосредственных результатов и последствий не реализации муниципальной программы (подпрограмм, отдельных мероприятий), показателей муниципальной программы), приведен в приложении 2 к настоящей муниципальной программе.

В рамках муниципальной программы реализуются подпрограммы:

- подпрограмма «Обеспечение пожарной безопасности Дальнегорского городского округа» на 2015-2019 годы (приложение 11);

- подпрограмма «Обеспечение общественного порядка, в том числе защита от проявлений терроризма и экстремизма» на 2015-2019 годы (приложение 12);

- подпрограмма «Снижение рисков и минимизация последствий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени» на 2015-2019 годы (приложение 13).

1. **Механизм реализации муниципальной программы**

Механизм реализации муниципальной программы направлен на эффективное планирование хода исполнения основных мероприятий, координацию действий участников муниципальной программы, обеспечения контроля исполнения программных мероприятий, проведение мониторинга состояния работ по выполнению муниципальной программы, выработку решений при возникновении отклонения хода работ от плана мероприятий муниципальной программы.

Реализация подпрограммных мероприятий осуществляется посредством размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

В ходе реализации мероприятий муниципальной программы, возможно возникновение рисков, прямо или косвенно влияющих на конечный результат:

- административный фактор, т.е. возможность изменений в системе федеральных органов исполнительной власти в результате продолжения административной реформы с ликвидацией (реорганизацией) уполномоченных органов исполнительной власти, что может нарушить механизм реализации программы;

- финансовый фактор, т.е. невозможность получения запланированных результатов либо из-за неполного финансирования программы, либо в следствие резкого роста цен на рынке товаров, работ и услуг.

Все другие основные группы риска – ресурсный (кадровый состав), технические (технология, стандартизация, требования качества), внешние (поставщики, рыночная конъектура, окружающая среда) и управленческие (планирование, контроль, коммуникации) – имеют достаточно слабое воздействие на программу.

1. **Оценка применения мер государственного регулирования в сфере реализации муниципальной программы и сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы**

Реализация муниципальной программы не требует дополнительного применения налоговых, тарифных и иных мер государственного регулирования. Оценка применения мер государственного регулирования в сфере реализации муниципальной программы не предусмотрена (приложение 3 к муниципальной программе).

Применение мер правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы будет определено в процессе реализации программы (приложение 4 к муниципальной программе).

1. **Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями по муниципальной программе**

Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями по муниципальной программе не формируются. Муниципальные услуги в рамках муниципальной программы не предусмотрены (приложение № 5 к муниципальной программе)

1. **Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы**

Общий объем финансирования муниципальной программы составит 35495,1546 тыс.руб за счет средств бюджета Дальнегорского городского округа, в том числе:

2015 год – 12686,3546 тыс.руб.;

2016 год – 5010,0 тыс.руб.;

2017 год – 5460,0 тыс.руб.;

2018 год – 5460,0 тыс.руб.;

2019 год – 6878,8 тыс.руб.

Выделение средств федерального, краевого бюджетов, внебюджетных источников на реализацию программы не предусмотрено. Выделение дополнительных объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы не предусмотрено.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета Дальнегорского городского округа представлено в приложении 6,7 к муниципальной программе.

1. **Срок и этапы реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа реализуется в один этап в 2015-2019 годы. Промежуточные показатели реализации муниципальной программы определяются в ходе ежегодного мониторинга реализации муниципальной программы и служат основой для принятия решения о ее корректировке.

1. **Оценка эффективности реализации муниципальной программы**

Оценка эффективности муниципальной программы проводится по следующим критериям:

- степени достижения целей муниципальной программы;

- степени достижения задач муниципальной программы;

- степени эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств.

Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы предназначен для оценки эффективности реализации муниципальной программы, достижения целевых индикаторов, показателей муниципальной программы, соответствия достигнутых результатов запланированных целевым индикатором, показателям.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется ответственным исполнителем.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год, а также по итогам завершения реализации муниципальной программы.

Обязательным условием оценки эффективности реализации муниципальной программы является выполнение запланированных промежуточных результатов реализации муниципальной программы (целевых индикаторов, показателей муниципальной программы).

Расчет критериев оценки эффективности реализации муниципальной программы:

а) расчет степени достижения цели муниципальной программы:

- применяется для целевых индикаторов, у которых положительным результатом считается превышение фактического значения целевого индикатора над плановым значением целевого индикатора:

I факт

I ц = x 100%, где:

I план

I ц – фактическое достижение цели муниципальной программы;

I факт – фактическое значение целевого индикатора;

I план – плановое значение целевого индикатора;

- применяется для целевых индикаторов, у которых положительным результатом считается снижение фактического значения целевого индикатора по сравнению с плановым значением целевого индикатора:

1

I ц = x 100%, где:

I факт / I план

I ц – фактическое выполнение цели муниципальной программы;

I факт – фактическое значение индикатора;

I план – плановое значение индикатора;

б) расчет степени достижения задач муниципальной программы:

- применяется для показателей, у которых положительным результатом считается превышение фактического значения показателя над плановым значением показателя:

I факт

I задача = x 100%, где:

I план

I задача – фактическое достижение задачи муниципальной программы;

I факт – фактическое значение показателя;

I план – плановое значение показателя;

- применяется для показателей, у которых положительным результатом считается снижение фактического значения показателя по сравнению с плановым значением показателя:

1

I задача = x 100%, где:

I факт / I план

I задача – фактическое достижение задачи муниципальной программы;

I факт – фактическое значение показателя;

I план – плановое значение показателя;

в) среднее значение достижения задач муниципальной программы:

SUM I задача

I з = x 100%, где:

n

I з – среднее значение выполнения задач муниципальной программы;

SUM I задача – суммарное значение фактического выполнения задач муниципальной программы;

n – количество задач муниципальной программы.

В случае наличия в муниципальной программе нескольких целей муниципальной программы аналогичным образом рассчитывается среднее значение достижения целей муниципальной программы.

Сравнение среднего значения достижения цели муниципальной программы со средним значением достижения задач муниципальной программы:

а) в случае если разница между средним значением достижения цели муниципальной программы (Iц) и средним значением достижения задач муниципальной программы (Iз) составляет не более 10%, то показатели задач в полной мере способствуют достижению цели муниципальной программы;

б) в случае если разница между средним значением достижения цели муниципальной программы (Iц) и средним значением достижения задач программы (Iз) составляет свыше 10%, то показатели задач не способствуют достижению цели муниципальной программы.

Среднее значение достижения целей подпрограмм, отдельных мероприятий будет являться расчетной оценкой достижения цели муниципальной программы:

а) в случае если Iц >= 90%, цель реализации муниципальной программы выполняется;

б) в случае если Iц < 90%, цель реализации муниципальной программы не выполняется.

Расчет степени эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств:

Ф факт

Э бв = x 100%, где:

Ф план

Э бв – степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета и внебюджетных средств;

Ф факт – фактическое освоение средств бюджета и внебюджетных средств в отчетном периоде;

I план – запланированный объем средств бюджета и внебюджетных средств в отчетном периоде.