



АДМИНИСТРАЦИЯ ДАЛЬНЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 декабря 2020 г.

г. Дальнегорск

№ 1215-па

**Об организации срочного захоронения трупов
в военное время и при чрезвычайных ситуациях
на территории Дальнегорского городского округа**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» в целях организации срочного захоронения трупов в военное время и при чрезвычайных ситуациях», Методическими рекомендациями по организации мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время, утвержденными МЧС России от 31.12.2015 № 2-4-87-63-11, руководствуясь Уставом Дальнегорского городского округа, администрация Дальнегорского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:
 - 1) Положение о формировании гражданской обороны по срочному захоронению трупов в военное время и при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени на территории Дальнегорского городского округа (Приложение 1);

2) Порядок ведения захоронения трупов в военное время и при чрезвычайных ситуациях на территории Дальнегорского городского округа (Приложение 2);

3) Порядок основных мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов животных в военное время на территории Дальнегорского городского округа (Приложение 3).

2. Муниципальному казенному учреждению «Обслуживающее учреждение» обеспечить создание, подготовку и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его опубликования.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Трудовое слово» и разместить на официальном сайте Дальнегорского городского округа.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Дальнегорского
городского округа



А.М. Теребилов

Приложение 1

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
Дальнегорского городского округа
от 15.12.2020 № 1215-пд

ПОЛОЖЕНИЕ

о формировании гражданской обороны по срочному захоронению трупов в военное время и при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени на территории Дальнегорского городского округа

1. Общие положения

1.1. Основанием создания Формирования по захоронению трупов является Федеральный закон от 12.02.1998 № 28–ФЗ «О гражданской обороне» и постановление администрации Дальнегорского городского округа.

Формирование гражданской обороны по срочному захоронению трупов на территории Дальнегорского городского округа в военное время и при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени (далее - Формирование) представляет собой совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для организации и проведения комплекса мероприятий по захоронению трупов людей и животных в военное время, а также, в случае необходимости, при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Формирование по захоронению трупов в своей деятельности руководствуется федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.

1.2. Основу Формирования по захоронению трупов составляют организации, расположенные на территории Дальнегорского городского округа и привлекаемые по видам деятельности для выполнения технических, санитарных, профилактических и иных функций при выполнении похоронных мероприятий в военное время и при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Формирование выполняет свою деятельность во взаимодействии с МЧС России и его территориальными органами, органами управления ГО Дальнегорского городского округа, с КГБУЗ «Дальнегорская центральная городская больница», МО МВД России «Дальнегорский», территориальным отделом Роспотребнадзора; отделом архитектуры и строительства, отделом ЗАГС администрации Дальнегорского городского округа и филиалом Дальнегорский ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в г.Дальнегорске», МКУ «Обслуживающее учреждение».

Формирование по захоронению трупов, создаваемые на базе специализированной организации, ритуальных организаций независимо от формы

собственности по решению соответствующих руководителей гражданской обороны, используются в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, как вспомогательные подразделения для выполнения противоэпидемических мероприятий.

Формирование предназначенные для захоронения трупов в военное время, создаются для:

- сбора трупов;
- осуществления доставки трупов к месту захоронения;
- осуществления доставки к месту захоронения гробов (герметичных пакетов или контейнеров) со складов;
- проведения обеззараживания и захоронения трупов.

В зависимости от количества и объема выполняемых работ по захоронению Формирование (в случае необходимости) принимает решение о привлечении дополнительных сил и средств.

1.3. Организационно - методическое руководство по созданию формирования, осуществляет отдел по делам ГО и ЧС и мобилизационной работе администрации Дальнегорского городского округа.

2. Основные задачи формирования

2.1. Основными задачами Формирования являются:

- прогнозирование безвозвратных потерь среди населения при ведении военных действий, а также при чрезвычайных ситуациях мирного времени;
- проведение мероприятий по захоронению трупов людей и животных в военное время и при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;
- обеспечение готовности сил и средств к выполнению задач при проведении соответствующих мероприятий;
- создание и содержание на договорных условиях запасов медицинских, санитарно-хозяйственных, дезинфицирующих и других средств, предназначенных для захоронения трупов;
- деятельность Формирования осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения, планам действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение мероприятий по идентификации, доставка к местам захоронения, обеззараживанию и захоронению трупов.

3. Организация формирования

3.1. Формирование создается на территории Дальнегорского городского округа, в соответствии с мобилизационным заданием, из численного состава работающего персонала. Используется в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера, как вспомогательное подразделение для выполнения похоронных мероприятий.

Формирование по захоронению трупов организуется по территориальному принципу на базе специализированной службы.

Состав и структуру Формирования, предназначенных для захоронения трупов в военное время, определяют в соответствии с требованиями законодательства.

Структура и численность Формирования определяется администрацией Дальнегорского городского округа, исходя из прогнозируемого объема выполняемых мероприятий.

3.2. В состав Формирования входят:

- группа управления;
- группа по организации и выполнению похоронных мероприятий.

3.3. При необходимости, для выполнения задач, возлагаемых на Формирование, могут создаваться дополнительные формирования по захоронению трупов.

4. Организация управления формирования

4.1. Управление формированием состоит в деятельности руководящего состава Формирования во взаимодействии с органами управления гражданской обороны и государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Дальнегорского городского округа по поддержанию в постоянной готовности Формирования в условиях мирного и военного времени, по организации, планированию и проведению комплекса мероприятий по срочному захоронению трупов.

4.2. Основой управления Формирования является постановление администрации Дальнегорского городского округа на проведение мероприятий по срочному захоронению трупов. К постановлению Главы Дальнегорского городского округа прикладываются следующие документы:

- схема оповещения органов управления Формирования, схема управления и связи на военное время, план взаимодействия с другими аварийно-спасательными формированиями городского округа, состав и задачи группы, входящих в состав Формирования, расчеты, справочные и иные материалы.

4.3. Порядок ведения похоронного дела в военное время на территории Дальнегорского городского округа разрабатывается в мирное время и корректируется по мере необходимости.

Непосредственное руководство планированием мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время осуществляет руководитель Формирования.

5. Полномочия руководителя формирования

5.1. Руководитель Формирования назначается Главой Дальнегорского городского округа и подчиняется непосредственно Главе Дальнегорского

городского округа. В его оперативном подчинении находятся привлекаемые по согласованию дополнительные силы и средства.

6. Обязанности личного состава Формирования

6.1. Личный состав Формирования должен знать:

- характерные особенности опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, способы защиты от них;
- особенности чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, угроз терроризма и способы защиты от них;
- поражающие свойства аварийных и химических опасных веществ (АХОВ), порядок и способы защиты от них;
- предназначение формирования и свои функциональные обязанности;
- порядок действия по сигналам оповещения;
- порядок оповещения, сбора и приведения формирования в готовность;
- место сбора формирования, пути и порядок выдвижения к месту проведения работ;
- порядок проведения специальной обработки.

6.2. Личный состав Формирования должен уметь:

- выполнять функциональные обязанности при проведении работ по доставке трупов к месту захоронения и захоронению;
- поддерживать в исправном состоянии и грамотно применять штатную технику, приборы и средства защиты;
- оказывать первую медицинскую помощь раненым и пораженным;
- работать на штатных средствах связи;
- проводить санитарную обработку и обеззараживание техники, одежды и средства индивидуальной защиты.

7. Мероприятия мирного времени

7.1. К мероприятиям, выполняемым Формированием в мирное время, относятся:

- заблаговременное определение мест возможных захоронений;
- совершенствование системы управления и связи;
- подготовка и накопление на договорной основе материально-технических средств, средств обеззараживания и материально технического оснащения.

8. Организация подготовки личного состава Формирования

8.1. Обучение персонала Формирования осуществляется в установленном порядке на базе курсов по программе МЧС России, исходя из общего объема не менее 36 часов в год.

Проведение аттестации персонала не предусмотрено из-за специфики выполняемых Формированием задач.

9. Материальное обеспечение и финансирование Формирования

9.1. Материальное обеспечение и финансирование Формирования осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

10. Ликвидация Формирования

10.1. Решение о ликвидации Формирования принимает администрация Дальнегорского городского округа по решению комиссии по предупреждению КЧС и ПБ.

Приложение 2

УТВЕРЖДЁН

постановлением администрации
Дальнегорского городского округа
от 15.12.2020 № 1215-па

ПОРЯДОК

ведения захоронения в военное время и при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени на территории Дальнегорского городского округа

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет перечень организационных мероприятий по выбору и подготовке мест под массовые захоронения, транспортировке и доставке погибших (умерших) к месту массового захоронения, регистрации и учету массовых захоронений, финансированию работ по организации массового захоронения в военное время и при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени на территории Дальнегорского городского округа на территории Дальнегорского городского округа.

1.2. Настоящий порядок регулирует проведение мероприятий по санитарно-гигиеническому и противоэпидемическому обеспечению населения в целях предотвращения вспышек инфекционных заболеваний и создания благоприятных условий для проживания населения на территории Дальнегорского городского округа.

2. Мероприятия по срочному захоронению трупов

2.1. Транспортировка и доставка погибших (умерших) к местам захоронений

Для организации похорон создается комиссия, в состав которой включаются все представители, на которых возлагаются обязанности по оформлению документов на умерших, хранению тела, изготовлению гроба, подготовке могилы.

При проведении группового погребения захоронение может производиться как в индивидуальные могилы, так и в общую для данной группы умерших.

В случаях, когда групповое погребение проводится для группы лиц, состоящих из военных и гражданских лиц, воинские почести следует отдавать всей группе умерших.

Погребение может производиться только при наличии медицинского и государственного свидетельств о смерти и после идентификации (опознания) личности умершего. В случае, когда идентификация личности по внешним признакам затруднена, должна проводиться генетическая экспертиза. Генетическая экспертиза проводится по требованию медицинского учреждения, выдающего

свидетельство о смерти, органов внутренних дел, МЧС России, Минобороны России. Медицинское свидетельство в этом случае выдается на основании результатов экспертизы. В ситуациях, когда смерть наступила в результате взрыва или иной чрезвычайной ситуации, в силу которой останки найдены быть не могут, факт смерти допускается устанавливать по свидетельству очевидцев органам исполнительной власти всех уровней или суду. Захоронение в таких ситуациях допускается проводить как заочное на основании свидетельства о смерти, выданного по решению органа исполнительной власти или суда. Погребение лиц, личность которых не установлена, допускается производить на основании решения органов внутренних дел на специализированных участках кладбищ. Кремация при этом не допускается, за исключением случаев, когда она необходима по требованиям санитарных правил и норм или по результатам патологоанатомических исследований судебно-медицинской экспертизы. Орган здравоохранения вправе потребовать проведение погребения в форме кремации в случаях, когда захоронение не кремированных останков способно стать источником инфекционной опасности для населения или эпидемии. При погребении останков деформированных или разрушенных тел после судебно-медицинской или генетической экспертизы они должны помещаться в запаянные гробы или капсулы, обеспечивающие санитарно-эпидемиологическую безопасность, и в ходе погребения не вскрываться. Консервацию и бальзамирование останков рекомендуется проводить в ситуациях, когда сохранение останков необходимо для проведения последующих экспертиз: судебно-медицинской, генетической, криминалистической. Не допускается погребение в одном гробу, капсуле или урне останков или праха, соответственно, нескольких умерших. После погребения составляется акт.

Транспортировка и доставка погибших (умерших) к местам захоронений осуществляется в кратчайшие сроки с подготовленных площадок от моргов КГБУЗ «Дальнегорская центральная городская больница» с оформленными документами на погребение.

Предварительная причина смерти погибшего (умершего) устанавливается на месте гибели специальной комиссией в составе: представителя КГБУЗ «Дальнегорская центральная городская больница», представителя МО МВД России «Дальнегорский», представителя администрации Дальнегорского городского округа.

Врачебное и государственное свидетельство о смерти оформляется и выдается соответствующими инстанциями в установленном порядке.

Организация мероприятий по транспортировке погибших (умерших) к месту проведения судебно-медицинской экспертизы и к месту захоронения, а также проведение дезинфекционных мероприятий осуществляется органом, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в области срочного захоронения трупов в военное время и

при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени на территории Дальнегорского городского округа.

2.2. Проведение массовых захоронений

2.2.1. Выбор и подготовка мест для проведения массовых захоронений

Выбор и выделение мест для проведения массовых захоронений на территории Дальнегорского городского округа определяется администрацией Дальнегорского городского округа совместно с представителями по согласованию с санитарно-эпидемиологической и экологической служб на основании положительной санитарно-гигиенической экспертизы в соответствии с СанПиН 2.1.1279-03 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» и утверждаются решением администрации Дальнегорского городского округа на основании генеральных планов развития поселений.

При отводе участка площадью, превышающей 40 га, когда градостроительная ситуация требует большей площади, участок следует членить на зоны, разделенные зоной моральной защиты (далее - ЗМЗ) так, чтобы каждая зона не превышала площадь 40 га и могла функционировать как самостоятельное место захоронения, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством.

Размещение мест захоронения различного типа, в зависимости от вероисповедания и обычаев, целесообразно производить на обособленных специализированных участках кладбища.

Погребение как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации).

Кладбища с погребением путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп) размещают на расстоянии:

- от жилых, общественных зданий, спортивно-оздоровительных и санаторно-курортных зон в соответствии с санитарными правилами по санитарно-защитным зонам и санитарной классификации предприятий, сооружений и иных объектов;
- от водозаборных сооружений централизованного источника водоснабжения населения в соответствии с санитарными правилами, регламентирующими требования к зонам санитарной охраны водоемных объектов.

Существуют следующие виды захоронений трупов или останков умерших - путем предания: земле (захоронение в могилу); огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом); воде. Захоронение в воде возможно при следующих

обстоятельствах: когда гибель (смерть) произошла на судне, находящемся в открытом море, и доставка тел на берег или их сохранение на судне в соответствии с нормами санитарной безопасности невозможны или чрезвычайно затруднены; при отсутствии возможности принять меры к доставке умерших на судне, находящемся в открытом море, в ближайший населенный пункт, где тела могут быть помещены в надлежащие условия, в том числе с использованием морской авиации, а также при отсутствии или невозможности использования судовых средств консервации и охлаждения, в том числе запаивания в металлические герметичные гробы или контейнеры, допускается погребение в море. Местами захоронения являются отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли для захоронения тел (останков) погибших (умерших), в том числе для захоронения урн с прахом погибших (умерших) (пеплом после сожжения тел (останков) погибших (умерших), далее - прах).

Захоронение не кремированных останков должно производиться в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Захоронение останков после кремации (праха) в урнах допускается производить в колумбарных стенах, колумбариях и могилах.

Захоронение в склепах производится в гробах, саркофагах или урнах с прахом после кремации. Склеп оборудуется вентиляционной шахтой и полом с дренирующим слоем.

Ингумационное захоронение в братских, семейных (родовых) могилах допускается с учетом гидрогеологических, климатических условий, высоты стояния грунтовых вод мест захоронения.

Колумбарии и стены скорби для захоронения урн с прахом умерших следует размещать на специально выделенных участках земли. Допускается размещение колумбариев и стен скорби за пределами территорий кладбищ на обособленных участках земли на расстоянии не менее 50 м от жилых зданий, территорий лечебных, детских, образовательных, спортивно-оздоровительных, культурно-просветительных учреждений, садоводческих товариществ, коттеджной застройки, учреждений социального обеспечения населения.

При захоронении гроба с телом глубину могилы следует устанавливать в зависимости от местных условий (характера грунтов и уровня стояния грунтовых вод), но не менее 1,5 м. Перевозка умерших к месту захоронения осуществляется специализированным транспортом. Допускается использование другого вида автотранспорта для перевозки умерших за исключением автотранспорта, используемого для перевозки пищевого сырья и продуктов питания. После перевозки и захоронения умерших транспорт должен в обязательном порядке подвергаться уборке и обработке дезинфицирующими средствами, разрешенными к применению в установленном порядке.

Для возможности захоронения на территории Российской Федерации тел умерших, доставленных из других государств, необходимо представить документ,

подтверждающий отсутствие у умершего особо опасных инфекционных заболеваний и заболеваний неясной этиологии.

В целях предотвращения распространения особо опасных инфекционных заболеваний процесс захоронения умерших от инфекции неясной этиологии, а также от особо опасных инфекций (умерших в лечебных учреждениях или поступивших в патологоанатомические отделения для вскрытия), а также патолого-анатомические, операционные отходы, инфицированные возбудителями особо опасных инфекций и инфекций неясной этиологии, направляются на погребение в оцинкованных герметически запаянных гробах непосредственно из патолого-анатомического отделения.

При направлении на погребение трупа, умершего от особо опасных инфекционных заболеваний или от инфекции неясной этиологии, требующих проведения мероприятий по санитарной охране территории, необходимо получить разрешение органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Патолого-анатомические, операционные отходы (органы, ткани и другие) подлежат кремации или захоронению на специально отведенном участке кладбища в могилах.

Захоронение патолого-анатомических, операционных отходов производится в деревянных ящиках.

Изъятие урн, эксгумация и перезахоронение останков умерших производится в случаях и порядке, установленных действующим законодательством.

Могила в случае извлечения останков должна быть продезинфицирована дезинфекционными средствами, разрешенными к применению в Российской Федерации, засыпана и спланирована. Останки из могил переносятся в герметичной таре.

При эксгумации и перезахоронении останков умерших персонал кладбища прививается против столбняка. Дезинфекция спецодежды и обуви (резиновые сапоги, резиновые перчатки, средства защиты органов дыхания (респираторы)) должна осуществляться централизованно.

Инструмент после произведения работ, связанных с захоронением и перезахоронением трупов и останков, подлежит обеззараживанию и не должен выноситься за пределы кладбища. Средства для перевозки останков должны быть изготовлены из легкоочищаемых покрытий и подлежат дезинфекции после проведенных работ.

Захоронение умерших, имеющих высокий радиоактивный фон, допускается на специально отведенном участке места захоронения в соответствии с законодательством Российской Федерации по вопросам радиационной безопасности. Перезахоронение останков умерших возможно по решению органов исполнительной власти и заключению органов Госсанэпиднадзора об отсутствии особо опасных инфекционных заболеваний. Не рекомендуется проводить перезахоронение ранее одного года с момента погребения. Могила в случае

извлечения останков должна быть обработана дезинфицирующими средствами, разрешенными к применению в установленном порядке, засыпана и спланирована. Извлечение останков умершего из братской могилы возможно в случаях перезахоронения останков всех захороненных в братской могиле по решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или администрации Дальнегорского городского округа при наличии санитарно-эпидемиологического заключения. Предметы и вещества, используемые при погребении (гробы, урны, венки, бальзамирующие вещества), допускаются к использованию при наличии санитарно-эпидемиологического заключения.

Участок для проведения массовых захоронений должен удовлетворять следующим требованиям:

- иметь уклон в сторону, противоположную от населенного пункта, открытых водоемов и водных источников, используемых населением на хозяйственные нужды;
- не затопляться при паводках;
- иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в 2,5 м от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод;
- при уровне выше двух метров от поверхности земли участок может быть использован лишь для размещения кладбища для погребения после кремации;
- иметь сухую пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 м и ниже, с влажностью почвы в пределах 6-18%.

При определении размера участка под захоронение следует исходить из установленного СНиП норматива: площадь участка - 0,01 га на 1000 человек, расстояние до населенных пунктов - не менее 300 метров.

Перед въездом к месту захоронения должна быть предусмотрена площадка для подвоза и разгрузки трупов.

Территория захоронения в обязательном порядке ограждается по периметру.

Создаваемые места захоронения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению администрации Дальнегорского городского округа.

Памятные знаки, мемориальные и иные сооружения устанавливаются вне мест размещения захоронений.

Организация мероприятий по захоронению погибших (умерших) на отведенных участках, имеющих соответствующее санитарно-эпидемиологическое заключение, осуществляется органом, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в области срочного захоронения трупов в военное время и при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени на территории Дальнегорского городского округа.

Размер братской могилы определяется из расчета 1,2 квадратных метра площади на одного погибшего (умершего).

Захоронение устраивается из расчета одно на 100 погибших (умерших).

Количество гробов, глубина и количество уровней захоронения устанавливается в зависимости от местных климатических условий и высоты стояния грунтовых вод. При захоронении без гробов количество уровней может быть увеличено.

Расстояние между гробами по горизонтали должно быть не менее 0,5 м и заполняется слоем земли с укладкой по верху хвороста и еловых веток.

При размещении гробов в несколько уровней, расстояние между ними по вертикали должно быть не менее 0,5 м. Гробы верхнего ряда размещаются над промежутками между гробами нижнего ряда.

Глубина при захоронении в два уровня должна быть не менее 2,5 м.

Дно могилы должно быть выше уровня грунтовых вод не менее 0,5 м.

Толщина грунта от верхнего ряда гробов до поверхности должна быть не менее 1 м.

Надмогильный холм устраивается высотой не менее 0,5 м.

Для ускорения процесса минерализации трупов на дне братских могил устраиваются канавки и поглощающий колодец, а также закладывается вентиляционный канал от дна до верха могилы.

Захоронение погибших (умерших), имеющих высокий радиационный фон, допускается на специально отведенных участках. Глубина могилы должна быть не менее 5 м.

Захоронение умерших вследствие тяжелых инфекционных заболеваний проводится с обязательной дезинфекцией трупов. Для этого труп завертывается в ткань, пропитанную 5% раствором лизола или 10% раствором хлорной извести, засыпаемой на дно могилы слоем 2-3 см.

Захоронение осуществляется не позднее 24 часов после проведения процедур опознания, установления факта смерти, оформления и т.д.

Определение потребного количества сил и средств, для проведения работ по срочному захоронению погибших

Количество сил и средств для проведения работ по срочному захоронению погибших определено из условия создания Формирования для захоронения 1000 погибших в течение 3-х суток с момента нанесения ядерного удара или применения противником современных обычных средств поражения.

Основными видами работ в этом случае будут:

разработка котлована для устройства братской могилы на 100 погибших (всего потребуется устройство до 10 котлованов);

подготовка котлована для захоронения тел (останков);

подготовка тел (останков) погибших для захоронения;

раскладка первого ряда тел (останков) погибших в братских могилах;

засыпка первого ряда тел (останков) погибших;

раскладка второго ряда тел (останков) погибших в братских могилах;

засыпка второго ряда тел (останков) погибших; засыпка братских могил.

Первоначально определим трудозатраты на устройство котлована при отрывке братской могилы. Исходя из требований руководящих документов, размеры братской могилы должны быть следующие:

длина по низу - 20 м;

ширина - 3 м;

высота - 2,3 м.

Наиболее эффективно по производительности при отрывке котлованов использовать бульдозеры. С учетом крутизны откосов 1:3 длина котлована по верху для въезда-выезда бульдозеров составит 32 м. За расчетный вид техники принят бульдозер со средней производительностью по разработке котлованов составляющей 80 куб. м в час. Для оборудования братских могил, укладки тел погибших, их присыпки необходим ручной труд. Средняя производительность по выполнению земляных работ принята 1 куб. м в час.

Общие требуемые трудозатраты (в машино-часах и человеко-часах) на захоронение погибших в одной братской могиле. Данные по определению трудозатрат приведены в таблице.

**Трудозатраты на захоронения погибших в одной братской могиле
(на 100 погибших)**

Выполняемые работы	Объем работ	Ед. изм.	Трудозатраты	
			чел./час	маш./час
Отрывка котлована под братскую могилу	180	м3	234	2,25
Укладка первого ряда погибших	50	чел.	4	-
Присыпка землей первого ряда трупов на высоту 0,4 м	13,5	м3	6,75	-
Засыпка землей первого ряда трупов на высоту 0,5 м	40	м3	20	0,5
Укладка второго ряда погибших	50	чел.	4	-
Присыпка землей второго ряда трупов на высоту 0,4 м	15,5	м3	7,75	-
Засыпка землей второго ряда трупов на высоту 0,5 м	84	м3	42	1,5
Насыпка могильного холма высотой 0,75 м	50	м3	50	0,63
ИТОГО			368,5	4,43

При нормальных условиях работы для захоронения 100 погибших в одной братской могиле потребуется затратить 368,5 человеко-часа, а при условии совместного использования, как личного состава Формирования, так и техники (бульдозеров, экскаваторов) - 22,5 человеко-часа и 4,43 машино-часа.

Количество сил и средств, необходимых для захоронения 1000 погибших в течение 3 суток после нанесения ядерного удара.

Условиями работ будут следующие:

в состав Формирования включены как инженерная техника, так и личный состав;

количество рабочих смен принимается равным - 2;

время, затрачиваемое на сбор Формирования, выдвижение к месту работ, проведение рекогносцировки и развертывание сил и средств, составляет 6 часов;

общая продолжительность работ составляет 66 часов;

категория разрабатываемых грунтов - глины, суглинки тяжелые;

продолжительность работы в темное время суток составит 30% всего времени работ;

коэффициент технической готовности техники принят равным 0,85; техника работает непрерывно, передается от смены к смене; при пересмене делаются технологические перерывы для обслуживания техники;

общее время на технологические перерывы для обслуживания техники не должно превышать 4 часа в сутки.

Требуемое количество сил и средств:

а) требуемое количество личного состава определяем по формуле:

$$W_{лс} = \sum W_{лс} \cdot n / T \cdot K_y, \text{ где}$$

$\sum W_{лс}$ - суммарная трудоемкость работ по личному составу;

n - количество смен;

T - продолжительность работ;

K_y - коэффициент условий работ

$$K_y = K_G \cdot K_T \cdot K_P, \text{ где}$$

K_G - коэффициент, учитывающий структуру грунта, равен 1,5;

K_T - коэффициент, учитывающий усложнение работ в темное время суток, равен 1,5;

K_P - коэффициент, учитывающий погодные условия при проведении работ, равен 1,0.

В случае проведения работ без привлечения инженерной техники для захоронения 1000 погибших потребуется привлечь свыше 250 чел.

б) требуемое количество инженерной техники определяем по формуле:

$$\text{где } W_T = \sum W_T \cdot K_y \cdot K_{тг} / T, \text{ где}$$

$\sum W_T$ - суммарная трудоемкость работ по инженерной технике;

$K_{тг}$ - коэффициент технической готовности, равен 0,85;

T - продолжительность работ, принимаем 55 часов, с учетом продолжительности работы смен 6 часов (всего 11 смен), в конце каждой смены производится технологический перерыв на 1 час для обслуживания техники;

K_y - коэффициент условий работ, равен 2,25.

Исходя из проведенных расчетов, для проведения работ по непосредственному погребению 1000 человек в течение 3-х суток потребуется привлечь 2 единицы инженерной техники и 16 человек личного состава Формирования.

При оценке возможных безвозвратных потерь среди населения и наибольшей работающей смены после применения противником современных обычных средств поражения за основной интегрирующий критерий принимается степень поражения города.

Степень поражения города (S_p) определяется по формуле:

$$S_p = S(\text{н.с.р.}) / S_g$$

как отношение площади города, оказавшейся в зоне полных и сильных разрушений $S(\text{н.с.р.})$, ко всей площади города S_g .

Расчет числа и структуры возможных потерь населения в городе от обычных средств поражения проводится с использованием таблицы 1.

Таблица 1

Возможные потери населения от современных обычных средств поражения

N п/п	Виды потерь	Степень поражения города (района)									
		0,1	0,2	0,3	0,4	0,5	0,6	0,7	0,8	0,9	1,0
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Потери незащищенного населения											
1	Безвозвратные	1	2	2,5	3	4	7	10	20	25	30
Потери населения, укрытого в убежищах											
1	Безвозвратные	0,1	0,2	0,3	0,5	0,6	0,8	2,0	2,5	3	5
Потери населения в простейших укрытиях											
1	Безвозвратные	0,1	0,25	0,5	0,5	1,5	3	5	5	7	10

Прогноз безвозвратных возможных потерь персонала на объектах экономики, продолжающих производственную деятельность в военное время, от современных средств поражения проводится исходя из степени разрушения объекта с использованием таблицы 2.

Таблица 2

Расчет возможных потерь персонала объектов экономики от современных обычных средств поражения противника, %

№ п/п	Виды потерь	Степень разрушения объекта экономики			
		Слабые	Средние	Сильные	Полные
Возможные потери незащищенного персонала					
1	Безвозвратные	5	8	55	70
Возможные потери персонала, укрытого в убежищах					
1	Безвозвратные	0,2	0,7	1,7	4,5
Возможные потери персонала ОЭ в простейших укрытиях					

1	Безвозвратные	0,8	2,5	20,0	25,0
---	---------------	-----	-----	------	------

2.3. Регистрация и учет массовых захоронений

Регистрация и учет массовых захоронений производится в книге захоронений кладбищ (специально отведенных участков) администрацией Дальнегорского городского округа.

Администратором кладбища составляет акт в 3-х экземплярах, в котором указывается:

- дата захоронения;
- регистрационный номер захоронения;
- номер участка захоронения;
- количество захороненных;
- номер свидетельства о смерти, дата его выдачи и выдавший орган на каждого захороненного;
- регистрационный номер трупа;
- ФИО погибшего (умершего), дата рождения, пол, адрес местожительства;
- место (адрес) его обнаружения.

Первый экземпляр акта хранится в администрации Дальнегорского городского округа (по месту нахождения захоронения).

Второй экземпляр акта передается в архивный отдел.

Третий экземпляр акта передается в КГБУЗ «Дальнегорская центральная городская больница».

При захоронении неопознанных тел погибших (умерших) их учет производится по аналогичной схеме, но без учета паспортных данных.

3. Финансирование работ по организации массового захоронения

3.1. Финансирование работ по организации массового захоронения в военное время и при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени на территории Дальнегорского городского округа, а также финансирование содержания мест массовых захоронений, установка памятных знаков и мемориалов осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии со статьями 9, 10, 11 Федерального закона Российской Федерации от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Приложение 3

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Дальнегорского городского округа
от 15.12.2020 № 1215-па

Основные мероприятия по срочному захоронению трупов животных в военное время и при чрезвычайных ситуациях

1. Сбор и перевозка трупов животных

1.1. Заключение об уборке, утилизации или уничтожении трупов животных дает ветеринарный специалист.

1.1.2. Биологическими отходами являются:

- трупы животных и птиц, в т.ч. лабораторных;
- абортированные и мертворожденные плоды;
- ветеринарные конфискаты (мясо, рыба, другая продукция животного происхождения), выявленные после ветеринарно-санитарной экспертизы на убойных пунктах, хладобойнях, в мясо-, рыбоперерабатывающих организациях, рынках, организациях торговли и др. объектах;
- другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения.

1.1.3. Биологические отходы утилизируют путем переработки на ветеринарно-санитарных утилизационных заводах (цехах) в соответствии с действующими правилами, обеззараживают в биотермических ямах, уничтожают сжиганием или в исключительных случаях захоранивают в специально отведенных местах.

1.1.4. Трупы животных, зараженных или контаминированных возбудителями:

сибирской язвы, эмфизематозного карбункула, чумы крупного рогатого скота, чумы верблюдов, бешенства, туляремии, столбняка, злокачественного отека, катаральной лихорадки крупного рогатого скота и овец, африканской чумы свиней, ботулизма, сапа, эпизоотического лимфангоита, мелиоидоза (ложного сапа), миксоматоза, геморрагической болезни кроликов, чумы птиц, сжигают на месте, а также в трупосжигательных печах или на специально отведенных площадках;

энцефалопатии, скрепи, аденоматоза, висна-маэди, перерабатывают на мясокостную муку. В случае невозможности переработки они подлежат сжиганию;

болезней, ранее не регистрировавшихся на территории России и Дальнегорского городского округа сжигают.

1.1.5. Транспортные средства, выделенные для перевозки трупов животных, оборудуют водонепроницаемыми закрытыми кузовами, которые легко

подвергаются санитарной обработке. Использование такого транспорта для перевозки кормов и пищевых продуктов запрещается.

1.1.6. После погрузки трупов животных на транспортное средство обязательно дезинфицируют место, где они лежали, а также использованный при этом инвентарь и оборудование.

1.1.7. Почву (место), где лежал труп, дезинфицируют сухой хлорной известью из расчета 5 кг/кв. м, затем ее перекапывают на глубину 25 см.

1.1.8. Транспортные средства, инвентарь, инструменты, оборудование дезинфицируют после каждого случая доставки биологических отходов для утилизации, обеззараживания или уничтожения.

1.1.9. Для дезинфекции используют одно из следующих химических средств: 4-процентный горячий раствор едкого натра, 3-процентный раствор формальдегида, раствор препаратов, содержащих не менее 3 проц. активного хлора, при норме расхода жидкости 0,5 л на 1 кв. м площади или другие дезинфицирующие средства, указанные в действующих правилах по проведению ветеринарной дезинфекции объектов животноводства.

1.1.10. Спецдежду дезинфицируют путем замачивания в 2-процентном растворе формальдегида в течение 2 часов.

2. Требования к проведению уничтожения трупов животных

Запрещается сброс трупов животных в водоемы, реки и болота.

Категорически запрещается сброс трупов животных в бытовые мусорные контейнеры и вывоз их на свалки и полигоны для утилизации мусора и отходов с целью их захоронения.

2.1 Захоронение трупов животных в земляные ямы

2.1.1. Захоронение трупов животных в земляные ямы разрешается в исключительных случаях, при массовой гибели животных от стихийного бедствия и невозможности их транспортировки для утилизации, сжигания или обеззараживания в биотермических ямах, допускается захоронение трупов в землю только по решению Главного государственного ветеринарного инспектора субъекта Российской Федерации.

2.1.2. Выбор и отвод земельного участка для строительства скотомогильника или отдельно стоящей биотермической ямы проводит администрация Дальнегорского городского округа по представлению организации государственной ветеринарной службы, согласованному с территориальным отделом Роспотребнадзора и филиалом Дальнегорский ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в г.Дальнегорск.

2.1.3. Размещение скотомогильников (биотермических ям) в водоохранной, лесопарковой и заповедной зонах категорически запрещается.

2.1.4. Скотомогильники (биотермические ямы) размещают на сухом возвышенном участке земли площадью не менее 600 кв. м.

2.1.5. Уровень стояния грунтовых вод должен быть не менее 2 м от поверхности земли.

2.1.6. Размер санитарно-защитной зоны от скотомогильника (биотермической ямы) до:

- жилых, общественных зданий, животноводческих ферм (комплексов) - 1000 м;
- скотопрогонов и пастбищ - 200 м;
- автомобильных, железных дорог в зависимости от их категории - 50 - 300 м.

2.1.7. Территорию скотомогильника (биотермической ямы) огораживают глухим забором высотой не менее 2 м с въездными воротами. С внутренней стороны забора по всему периметру выкапывают траншею глубиной 0,8 - 1,4 м и шириной не менее 1,5 м с устройством вала из вынутого грунта.

2.1.8. Через траншею перекидывают мост.

2.1.9. При строительстве биотермической ямы в центре участка выкапывают яму размером 3,0 x 3,0 м и глубиной 10 м. Стены ямы выкладывают из красного кирпича или другого водонепроницаемого материала и выводят выше уровня земли на 40 см с устройством отмостки. На дно ямы укладывают слой щебенки и заливают бетоном. Стены ямы штукатурят бетонным раствором. Перекрытие ямы делают двухслойным. Между слоями закладывают утеплитель. В центре перекрытия оставляют отверстие размером 30 x 30 см, плотно закрываемое крышкой. Из ямы выводят вытяжную трубу диаметром 25 см и высотой 3 м.

2.1.10. Над ямой на высоте 2,5 м строят навес длиной 6 м, шириной 3 м. Рядом пристраивают помещение для вскрытия трупов животных, хранения дезинфицирующих средств, инвентаря, спецодежды и инструментов.

2.1.11. Приемку построенного скотомогильника (биотермической ямы) проводят с обязательным участием представителей государственного ветеринарного и санитарного надзора с составлением акта приемки.

2.1.12. Скотомогильник (биотермическая яма) должен иметь удобные подъездные пути.

2.1.13. На выбранном месте выкапывают траншею глубиной не менее 2 м. Длина и ширина траншеи зависит от количества трупов животных. Дно ямы засыпается сухой хлорной известью или другим хлорсодержащим дезинфицирующим средством с содержанием активного хлора не менее 25%, из расчета 2 кг на 1 м² площади. Непосредственно в траншее перед захоронением у павших животных вскрывают брюшную полость с целью недопущения самопроизвольного вскрытия могилы из-за скопившихся газов, а затем трупы обсыпают тем же дезинфектантом. Траншею засыпают вынутой землей. Над могилой насыпают курган высотой не менее 1 м и огораживают ее в соответствии с требованиями, указанными выше.

2.1.14. Дальнейших захоронений в данном месте не проводят.

2.2 Порядок проведения сжигания трупов животных

2.2.1. Сжигание трупов животных проводят под контролем ветеринарного специалиста в специальных печах или земляных траншеях (ямах) до образования негорючего неорганического остатка.

2.2.3. Способы устройства земляных траншей (ям) для сжигания трупов:

2.2.4. Выкапывают две траншеи, расположенные крестообразно, длиной 2,6 м, шириной 0,6 м и глубиной 0,5 м. На дно траншеи кладут слой соломы, затем дрова до верхнего края ямы. Вместо дров можно использовать резиновые отходы или другие твердые горючие материалы. В середине, на стыке траншей (крестовина), накладывают перекладины из сырых бревен или металлических балок и на них помещают труп животного. По бокам и сверху труп обкладывают дровами и покрывают листами металла. Дрова в яме обливают керосином или другой горючей жидкостью и поджигают.

2.2.5. Роют яму (траншею) размером 2,5 x 1,5 м и глубиной 0,7 м, причем вынутую землю укладывают параллельно продольным краям ямы в виде гряды. Яму заполняют сухими дровами, сложенными в клетку, до верхнего края ямы и поперек над ним. На земляную насыпь кладут три - четыре металлические балки или сырых бревна, на которых затем размещают труп. После этого поджигают дрова.

2.2.6. Выкапывают яму размером 2,0 x 2,0 м и глубиной 0,75 м, на дне ее вырывают вторую яму размером 2,0 x 1,0 м и глубиной 0,75 м. На дно нижней ямы кладут слой соломы и заполняют ее сухими дровами. Дрова обливают керосином или другой горючей жидкостью. На обоих концах ямы, между поленицей дров и земляной стенкой, оставляют пустое пространство размером 15 - 20 см для лучшей тяги воздуха. Нижнюю яму закрывают перекладинами из сырых бревен, на которых размещают труп животного. По бокам и сверху труп обкладывают дровами, затем слоем торфа (кизяка) и поджигают дрова в нижней яме.

- Траншеи (ямы) указанных размеров предназначены для сжигания трупов крупных животных. При сжигании трупов мелких животных размеры соответственно уменьшают.

2.2.7. Золу и другие несгоревшие неорганические остатки закапывают в той же яме, где проводилось сжигание.

3. Организация санитарно-эпидемиологического надзора

3.1. При нарушении санитарных и экологических требований к содержанию мест погребений администрация Дальнегорского городского округа обязана приостановить или прекратить деятельность на месте погребения и принять меры по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую среду и здоровье человека, а также по созданию новых мест погребений.

Осквернение или уничтожение мест погребения влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.