



АДМИНИСТРАЦИЯ ДАЛЬНЕГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 апреля 2014.

г. Дальнегорск

№ 236-па

**Об организации эвакуации населения, материальных
и культурных ценностей Дальнегорского городского
округа при чрезвычайных ситуациях природного
и техногенного характера**

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениями Правительства от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 22.06.2004 № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», от 03.02.2016 № 61 «О внесении изменений в Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», в целях совершенствования системы планирования, обеспечения и проведения эвакуации населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера мирного времени, руководствуясь Уставом Дальнегорского городского округа, администрация Дальнегорского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей Дальнегорского городского округа при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (прилагается).

2. Постановление администрации Дальнегорского городского округа от 28.06.2013 № 557-па «Об эвакуации населения Дальнегорского городского округа при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» признать утратившим силу.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Дальнегорского городского округа в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы Дальнегорского
городского округа



В.Н. Колосков

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
Дальнегорского городского округа
от 25.04.2017 № 236-па

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации эвакуации населения, материальных
и культурных ценностей Дальнегорского городского
округа при чрезвычайных ситуациях природного
и техногенного характера

Настоящее Положение определяет основные задачи, порядок планирования, организации и проведения эвакуационных мероприятий на территории Дальнегорского городского округа в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

1. Общие положения

Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 68 от 21 декабря 1994 года, постановлениями Правительства РФ от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 22 июня 2004 № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», от 3 февраля 2016 № 61 «О внесении изменений в Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», от 21 мая 2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Порядком разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденным приказом Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 16 февраля 2012 № 70ДСП, Законом Приморского края от 2 декабря 1999 № 74-КЗ «О защите населения и территорий Приморского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Методическими рекомендациями по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, Руководством по эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера – эвакуация населения рассматривается как одна из основных задач в области защиты населения от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях.

В целях организованного проведения эвакуации населения, сельскохозяйственных животных, планирование и всесторонняя подготовка эвакуационных мероприятий производятся заблаговременно, а осуществляются по решению Главы городского округа.

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или

повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение жизнедеятельности людей.

Зона возможных опасностей – зона возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва.

Зона возможных сильных разрушений – территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить полные и сильные разрушения.

Зона возможных разрушений – территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить средние и слабые разрушения со снижением их эксплуатационной пригодности.

Эвакуация населения, материальных культурных ценностей – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах.

Эвакуация населения - это комплекс мероприятий по организованному выводу, вывозу населения из зоны чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации, а также жизнеобеспечение эвакуированных в районах размещения.

Отселение населения - частный случай эвакуации, включающий в себя комплекс мероприятий по организованному выводу, вывозу населения из прогнозируемых или возникших зон чрезвычайных ситуаций, кратковременному его размещению в ближайших безопасных районах, жизнеобеспечению и возвращению его в пункты постоянного проживания после прекращения опасных факторов, угрожающих жизни и здоровью людей.

Эвакуация сельскохозяйственных животных - организованный вывоз, вывод гуртом животных, вывоз семенного фонда (зерна, картофеля) и фуража для животных.

Безопасный район - территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуируемого населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

В зависимости от времени и сроков проведения могут быть следующие варианты эвакуации населения:

- упреждающая (заблаговременная) - проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия. Основанием для проведения эвакуации является краткосрочный прогноз возникновения аварии, стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток, который может уточняться в течении этого срока;

- экстренная (безотлагательная) - проводится в случае возникновения чрезвычайной ситуации. Вывод, вывоз населения, сельскохозяйственных животных из зон чрезвычайных ситуаций осуществляется при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне чрезвычайной ситуации, эвакуация может быть:

- общая - это вывод, вывоз всех категорий населения из зоны чрезвычайной ситуации;

- частичная - это вывод, вывоз из зоны чрезвычайной ситуации нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ и профессиональных училищ.

Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещенных в зоне действия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, поражения животных, оцениваемой по заранее установленным критериям. Право принятия решения на проведение эвакуации принадлежит Губернатору Приморского края, Главе Дальнегорского городского округа.

В случаях, требующих принятия безотлагательного решения (экстренная ситуация, носящая локальный характер) может осуществляться по решению Руководителя потенциально опасного объекта, на территории которого возникла чрезвычайная ситуация.

Ответственность за организацию планирования, обеспечения и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, сельскохозяйственных животных и их размещения в безопасных районах возлагается:

- местный уровень - на Главу Дальнегорского городского округа;

- объектовый уровень - на руководителей предприятий, организаций, учреждений независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Должностные лица органов исполнительной власти и органов местного самоуправления городского округа, руководители предприятий, организаций и учреждений несут персональную ответственность за организацию, обеспечение и проведение эвакуации.

Проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, сельскохозяйственных животных планируется и подготавливается заблаговременно, в частности, заблаговременно готовится транспорт, дороги, районы и места размещения эвакуированного населения и сельскохозяйственных животных, эвакуационные и эвакуоприемные органы, кроме того, всесторонне подготавливается население в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Эта работа организуется и проводится администрацией Дальнегорского городского округа, руководителями предприятий, организаций и учреждений через эвакуационные органы, работниками, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций муниципального образования и объектов экономики (уполномоченными ОЭ).

Планы эвакуации населения, материальных и культурных ценностей сельскохозяйственных животных оформляются в виде разделов планов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на местном и объектовом

уровнях, в соответствии с требованиями «Руководство по эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера».

Эвакуация населения планируется, организуется и осуществляется по производственно-территориальному принципу, который предполагает, что вывоз (вывод) из зон ЧС сотрудников, рабочих и служащих объектов экономики, студентов, учащихся средних специальных учебных заведений и профессиональных училищ организуется по предприятиям, организациям, учреждениям и учебным заведениям, эвакуация остального населения, не занятого в производстве и сфере обслуживания - по месту жительства через жилищно-эксплуатационные органы (управляющие компании, ТСЖ) и органы социального обеспечения.

В определенных случаях эвакуация осуществляется по территориальному принципу, т.е. непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

Способы эвакуации и сроки ее проведения зависят от масштабов чрезвычайной ситуации, численности оказавшегося в опасной зоне населения, наличия транспорта и других местных условий. Население эвакуируется транспортом, пешим порядком или комбинированным способом, основанном на сочетании вывода максимально возможного количества людей с одновременным вывозом остальной части населения имеющимся транспортом. При этом транспортом планируется вывозить население, которое не может передвигаться пешим порядком.

2. Планирование, подготовка и обеспечение эвакуационных мероприятий

Порядок эвакуации из зоны чрезвычайной ситуации в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития чрезвычайной ситуации, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.

Планирование эвакуационных мероприятий, общее руководство проведением эвакуации, расчет необходимого количества транспортных средств, расчет продовольственного обеспечения для эвакуируемого населения, а также подготовка безопасных районов для размещения эвакуируемого населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей осуществляют эвакуационная (эвакоприемная) комиссия городского округа, объектовые эвакуационные комиссии предприятий, организаций, учреждений и учебных заведений совместно с работниками, уполномоченными на объектах экономики.

В целях организованного проведения эвакуации в безопасные районы при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера планирование эвакуационных мероприятий проводится заблаговременно.

Одновременно с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей планируются эвакуация сельскохозяйственных животных, вывоз семенного фонда и фуража, материальных ценностей в места, обеспечивающие их прием, содержание и хранение.

Планированию эвакуации предшествует изучение эвакуационными органами руководящих и нормативных документов, директивных указаний, сбор и подготовка необходимых данных, выбор районов размещения эвакуируемого населения.

При планировании эвакуационных перевозок предусматривается использование всех технически исправных транспортных средств, пригодных для перевозки людей, материальных и культурных ценностей, организациями на территории которых произошла чрезвычайная ситуация, а также личных транспортных средств. Расчеты по транспортному обеспечению проводятся заблаговременно, до наступления обстановки чрезвычайной ситуации.

Размещение эвакуируемого населения планируется на территории Дальнегорского городского округа. В случае невозможности размещения всего эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей в имеющихся безопасных районах городского округа размещение эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей осуществляется в безопасных районах, предварительно подготовленных на смежных территориях. Районы размещения должны отвечать следующим основным требованиям:

- обеспечивать безопасность населения от поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации;
- обеспечивать необходимые условия для отдыха и жизни людей (по первоочередным видам жизнеобеспечения); соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Продовольственное и вещевое обеспечение осуществляется администрацией городского округа в соответствии с Методическими рекомендациями МЧС России по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения.

Питание эвакуируемого населения организуется в столовых на пунктах временного размещения. При необходимости разворачиваются подвижные пункты продовольственного снабжения и подвижные пункты питания.

Лечебно-эвакуационные и санитарно-противоэпидемиологические (профилактические) мероприятия включают в себя оказание медицинской помощи эвакуируемым на всех этапах эвакуации, проведение мероприятий по предупреждению возникновения и распространения инфекционных заболеваний. Медицинское обеспечение эвакуационных мероприятий возлагается на учреждения здравоохранения, находящиеся на территории городского округа.

Жизнеобеспечение и коммунально-бытовое обслуживание эвакуируемого населения в пунктах временного размещения осуществляется администрацией городского округа в соответствии с Методическими рекомендациями МЧС России по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения.

3. Проведение эвакуации населения из зоны чрезвычайной ситуации

Проведение эвакуации населения из зоны чрезвычайной ситуации, в каждом конкретном случае, определяется условиями возникновения и развития чрезвычайной ситуации, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.

В ходе этапа вывоза (вывода) эвакуируемого населения, а также материальных и культурных ценностей из зоны чрезвычайной ситуации осуществляется транспортными средствами со сборных эвакуационных пунктов.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения из зоны чрезвычайной ситуации осуществляется без развертывания сборного эвакуационного пункта.

При получении достоверного прогноза возникновения ЧС проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода людей из зоны ЧС.

К подготовительным мероприятиям относятся:

- приведение в готовность эвакоорганов и уточнение порядка их работы;
- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;
- уточнение численности домашних животных попавших в зону ЧС и места их эвакуации;
- уточнение количества материальных и культурных ценностей;
- распределение транспортных средств по пунктам посадки, уточнение расчетов маршевых колонн и закрепление их за пешими маршрутами;
- подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей, оборудование мест привалов;
- подготовка к развертыванию сборных эвакуационных пунктов (СЭП), пунктов посадки - высадки;
- подготовка мест хранения материальных и культурных ценностей;
- проверка готовности систем оповещения и связи;
- приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

С получением сигнала на проведение эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

- оповещение руководителей эвакоорганов, предприятий, организаций и учреждений, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;
- развертывание и приведение в готовность эвакоорганов;
- сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;
- формирование и вывод к исходным пунктам на маршрутах пеших колонн, подача транспортных средств к пунктам посадки и посадка населения на транспорт;
- прием и размещение эваконаселения в безопасных районах, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

Решение на проведение эвакуации населения из пострадавших районов:

1. В случае аварии на химически опасном объекте (ХОО) проводится экстренный вывод по территориальному принципу в один этап, вывоз населения, попавшего в зону заражения, за границы распространения и скорости распространения облака аварийно химически опасного вещества (АХОВ).

В зависимости от масштабов аварии с выбросом химических веществ в окружающую среду, их вида, продолжительность пребывания эваконаселения в местах его временного размещения может составлять от нескольких часов до нескольких суток.

При расположении химически опасных объектов на расстоянии, не обеспечивающем безопасную эвакуацию населения, защита населения проводится путем укрытия в защитных сооружениях.

При невозможности своевременного укрытия населения в защитных сооружениях укрытие производится в жилых и служебных помещениях с

принятием мер по их герметизации и с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания на верхних или нижних этажах (в зависимости от характера распространения АХОВ).

2. Эвакуация населения из зон наводнения проводится при угрозе подтопления жилого сектора или в случае подъема уровня воды в реках и других водоемах, при разрушении объектов экономики и жизнеобеспечения населения вследствие возникновения данного стихийного явления.

При достаточном времени упреждения эвакуация проводится по производственно-территориальному принципу с развертыванием сборных эвакуационных пунктов. При небольшом периоде упреждения эвакуация проводится по территориальному принципу без развертывания сборных эвакуационных пунктов, при этом оперативные группы, сформированные из личного состава сборных эвакуационных пунктов, организуют вывоз (вывод) эвакуанаселения на границу зоны ЧС с последующей отправкой к местам временного размещения.

Решение на проведение эвакуации населения принимается Главой городского округа.