Утвержден протоколом коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Сусуманский городской округ»

от «28» апреля 2020 года №1

**ДОКЛАД**

**об антимонопольном комплаенсе в администрации Сусуманского городского округа за 2019 год**

**1.      Общие положения.**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 27.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. №2258-р, в соответствии с распоряжением губернатора Магаданской области от 31.01.2019 г. № 17-р администрацией Сусуманского городского округа (далее по тесту – Администрация) принято постановление от 12.04.2019 г. № 176 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» (с изменениями и дополнениями в соответствии с постановлением администрации Сусуманского городского округа от 20.09.2019 г. № 455), которым утверждено Положение о создании и организации в администрации Сусуманского городского округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее по тексту– Положение).

В соответствии с Положением, функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между юридическим отделом управления правового обеспечения исполнения полномочий администрации Сусуманского городского округа, комитетом по экономике администрации Сусуманского городского округа, управлением по организационной работе и внутренней политике администрации Сусуманского городского округа и структурными подразделениями администрации Сусуманского городского округа.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте муниципального образования «Сусуманский городской округ» http://susumanskiy-rayon.ru/ создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещена вся актуальная информация по антимонопольному законодательству.

Вышеуказанный раздел включает в себя следующие вкладки:

-Анализ НПА (в данной вкладке опубликованы уведомления о проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа проекта муниципального правового акта на предмет его влияния на конкуренцию, обоснование необходимости реализации предлагаемых решений посредством принятия нормативного правового акта, в том числе их влияние на конкуренцию);

-Антимонопольный комплаенс (в данной вкладке опубликованы муниципальные правовые акты администрации Сусуманского городского округа, обеспечивающие организацию и функционирование антимонопольного комплаенса).

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации создан коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Сусуманский городской округ», состав которого утвержден постановлением администрации Сусуманского городского округа от 30.12.2019 г. № 680.

**2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Сусуманского городского округа.**

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями проводится ряд мероприятий.

**2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.**

 Во исполнение пункта 3.6 Положения структурными подразделениями Администрации составлен перечень нарушений антимонопольного законодательства в структурном подразделении, который содержит классифицированные по сферам сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о каждом нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

Согласно информации, предоставленной структурными подразделениями Администрации, выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства за последние 3 года:

- 17.12.2018 г. управлением Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области вынесено постановление №124 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении №04-37/102-2018, согласно которому должностное лицо Администрации было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

- Согласно решению Арбитражного суда Магаданской области от 09 августа 2019 года по делу № А37-608/2019 было признано недействительным заключенное соглашение от 26.03.2018 № 1 о замене стороны по концессионному соглашению от 08.06.2015 г.

**2.2. Анализ проектов** **нормативных правовых актов администрации Сусуманского городского округа на предмет их соответствия антимонопольному законодательству**.

Согласно пункту 4.5 раздела 4 Положения, в целях обеспечения проведения анализа на предмет соответствия антимонопольному законодательству, нормативные правовые акты Администрации размещаются на официальном сайте муниципального образования «Сусуманский городской округ» в подразделе «Анализ НПА» раздела «Антимонопольный комплаенс».

На основании Положения, в целях публичного обсуждения муниципальных правовых актов, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства, структурные подразделения администрации Сусуманского городского округа проводят публичные консультации по проектам НПА. В 2019 году на официальном сайте муниципального образования «Сусуманского городского округа» было размещено 59 проектов НПА для проведения публичных консультаций.

Процедура проведения анализа проектов НПА на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства соблюдена в полном объеме. Структурными подразделениями администрации Сусуманского городского округа реализованы все мероприятия, перечисленные в Положении об антимонопольном комплаенсе, а именно: проекты муниципальных правовых актов с прилагаемыми к ним документами (уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан, обоснование необходимости реализации предлагаемых решений) размещены на официальном сайте муниципального образования «Сусуманский городской округ».

Уведомление о проведении публичных консультаций включает в себя почтовый адрес и адрес электронной почты администрации Сусуманского городского округа, на которые участники публичных консультаций могут направлять замечания и предложения, наименование проекта муниципального нормативного правового акта, сроки приема замечаний и предложений, место размещения в сети Интернет приложений к уведомлению с указанием полной ссылки, Ф.И.О., должность, телефон контактного лица. Текст нормативного правового акта прилагается к уведомлению.

Анкета участника публичных консультаций включает в себя наименование организации участника, сфера деятельности организации, Ф.И.О. контактного лица, номер телефона и адрес электронной почты; сфера государственного регулирования, вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта, наличие (отсутствие) в НПА положений, противоречащих антимонопольному законодательству, предложения и замечания по нормативному правовому акту.

Срок проведения публичных консультаций на проекты муниципальных нормативных правовых актов составляет не менее 7 рабочих дней со дня размещения уведомления на официальном сайте муниципального образования «Сусуманский городской округ».

По итогам проведения публичных консультаций, замечания и предложения от организаций и граждан на нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации Сусуманского городского округа не поступали.

**2.3. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Сусуманского городского округа.**

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений Администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации;

-проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

Юридическим отделом управления правового обеспечения исполнения полномочий и комитетом по экономике в соответствии с подпунктом з) пункта 3.3, подпунктом б) пункта 3.5 раздела 3 Положения разработана карта комплаенс-рисков, ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса, которые утверждены постановлением администрации Сусуманского городского округа от 13.02.2020 г. № 56.

При формировании карты комплаенс-рисков учтена специфика деятельности администрации Сусуманского городского округа. При этом выявление максимального количества рисков в деятельности структурных подразделений является важнейшей задачей каждого органа местного самоуправления, так как риск - это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации рисков обеспечит эффективное функционирование органа местного самоуправления, принятие актов и решений, согласующихся как с обязанностью реализации государственно-властных полномочий, так и с обеспечением общественных потребностей.

**2.4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.**

 В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий рисков нарушения антимонопольного законодательства распоряжением администрации Сусуманского городского округа от 12.03.2020 г. № 24-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков. План мероприятий размещен на официальном сайте муниципального образования «Сусуманский городской округ».

Управлением по организационной работе и внутренней политике осуществлено ознакомление руководителей структурных подразделений Администрации с постановлением от 12.04.2019 г. № 176 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)».

С целью   повышения квалификации сотрудников Администрации в сфере антимонопольного законодательства проведены рабочие совещания по вопросу реализации механизма проведения анализа проектов НПА Администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а также с целью ознакомления структурных подразделений Администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства. Осуществляется мониторинг правоприменительной деятельности органов ФАС и судов в области антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, управлением правового обеспечения полномочий на постоянной основе проводятся юридические консультации по перечисленным актам, подготовленным структурными подразделениями Администрации.

**2.5. Оценка эффективности функционирования в администрации Сусуманского городского округа антимонопольного комплаенса.**

 В соответствии с пунктом 6.4 раздела 6 Положения об антимонопольном комплаенсе, руководствуясь методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Сусуманского городского округа, комитетом по экономике проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Сусуманского городского округа.

В соответствии с методикой, ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации городского округа комплаенса являются:

1) факты выдачи администрации Сусуманского городского округа (структурным подразделениям) предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом);

2) вступившие в законную силу решения судов о признании недействительными нормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации Сусуманского городского округа должностных лиц ввиду их несоответствия закону или иному нормативному правовому акту и нарушения права и законных интересов юридических и физических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконного возложения на них каких-либо обязанностей, создания иных препятствий для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) обоснованные жалобы на решения, действия администрации Сусуманского городского округа и (или) должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Магаданской области, с учетом вступивших в законную силу судебных актов (при наличии);

4) выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно расчетам итоговый показатель оценивается как высокий, все целевые значения ключевых показателей эффективности достигнуты.

**ВЫВОДЫ:**

В настоящее время в администрации Сусуманского городского округа осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте муниципального образования «Сусуманский городской округ».

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Руководители структурных подразделений администрации Сусуманского городского округа ознакомлены с нормативными документами, регламентирующими организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также с совокупностью правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушений.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта комплаенс-рисков.

Осуществлена оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Сусуманского городского округа.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Сусуманского городского округа.

Глава Сусуманского городского округа А.В. Лобов