**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**ХАСЫНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

686110, Магаданская область, п. Палатка, ул. Ленина, 76

***Заключение Контрольно-счётной палаты Хасынского городского округа***

***на проект решения Собрания представителей Хасынского городского округа «О Положении об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронений на территории муниципального образования «Хасынский городской округ»***

п. Палатка 26.05.2020

Заключение Контрольно-счётной палаты Хасынского городского округа (далее - Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счётной палате Хасынского городского округа и другими нормативными правовыми актами, действующими на территории Магаданской области и муниципального образования «Хасынский городской округ».

Контрольно-счётная палата, рассмотрев проект решения Собрания представителей Хасынского городского округа «О Положении об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронений на территории муниципального образования «Хасынский городской округ» (далее – Проект), отмечает следующее:

1. Настоящий Проект представлен в соответствии с подпунктом 23 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ), статьей 4 Устава муниципального образования «Хасынский городской округ».

2. Настоящим Проектом предлагается утвердить Положение об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронений на территории муниципального образования «Хасынский городской округ» (далее – Положение).

В соответствии со статьей 25 Федерального закона № 8-ФЗ организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. В соответствии со статьей 29 Федерального закона № 8-ФЗ органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, определяют порядок их деятельности по погребению умерших и оказанию услуг по погребению. Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 9 вышеуказанного закона органы местного самоуправления по согласованию с территориальными отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению.

Частью 1 статьи 9 Федерального закона № 8-ФЗ определен гарантийный перечень услуг по погребению:

1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

При этом качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления.

Постановлением Администрации Хасынского городского округа от 07.10.2016 № 546 «Об утверждении стоимости услуг, предоставляемых безвозмездно в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению» утверждены предельная стоимость услуг, предоставляемых безвозмездно в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению, а также предельная стоимость услуг, предоставляемых безвозмездно в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению невостребованных умерших, у которых отсутствуют родственники или законные представители, или при невозможности осуществить погребение родственниками или законными представителями, а также умерших, личность которых не установлена. Распоряжением Администрации Хасынского городского округа от 27.02.2017 № 33-р «Об определении специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования «Хасынский городской округ» специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования «Хасынский городской округ» определено муниципальное унитарное предприятие «Феникс».

В соответствии со статьей 29 Федерального закона № 8-ФЗ порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления. Контрольно-счётная палата отмечает, что на момент проведения настоящей экспертизы нормативно правовой акт по определению порядка деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела на территории Хасынского городского округа не принят.

Настоящим Положением предлагается определить:

- перечень ритуальных услуг, осуществляемых на территории муниципального образования «Хасынский городской округ»;

- порядок транспортировки тел (останков) умерших в судебно-медицинские морги;

- порядок оформления заказа и заключение договора на организацию похорон;

- порядок погребения тел (останков) умерших;

- порядок создания мест захоронений (погребений),

- порядок содержания, закрытия и ликвидации кладбищ.

Контрольно-счётная палата отмечает, что согласно п. 2.6. раздела 2 «Транспортировка тел (останков) умерших в судебно-медицинские морги» Положения «Финансирование расходов транспортировки в судебно-медицинские морги тел (останков) умерших граждан, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего производится из средств бюджета муниципального образования «Хасынский городской округ». Однако Положением не определен порядок возмещения затрат по транспортировке в судебно-медицинские морги тел (останков) указанной категории граждан.

При этом пунктом 3 статьи 12 Федерального закона № 8-ФЗ определен перечень услуг, оказываемых специализированной службой по вопросам похоронного дела, при погребении данной категории умерших, а именно:

- оформление документов, необходимых для погребения;

- облачение тела;

- предоставление гроба;

- перевозку умершего на кладбище (в крематорий);

- погребение.

Стоимость указанных услуг определяется органами местного самоуправления и возмещается в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 9 Федерального закона № 8-ФЗ.

Исходя из положений Федерального закона № 8-ФЗ такая услуга, как транспортировка в судебно-медицинские морги тел (останков) умерших граждан, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, не входит в гарантированный перечень услуг по погребению и может быть оказана любым хозяйствующим субъектом, занимающимся деятельностью в сфере оказания ритуальных услуг, на конкурентной основе.

Контрольно-счётная палата отмечает, что к данному Проекту представлены пояснительная записка, а также расчет расходов по транспортировке в судебно-медицинские морги тел (останков) умерших граждан, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего.

Согласно пояснительной записке финансирование расходов транспортировки в судебно-медицинские морги тел (останков) умерших граждан, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего производится из средств бюджета муниципального образования «Хасынский городской округ» предлагается предусмотреть в связи с тем, что данная услуга не определена гарантийным перечнем услуг по погребению Федерального закона № 8-ФЗ.

В соответствии с представленным расчетом расходы по транспортировке в судебно-медицинские морги тел (останков) умерших граждан составят 69 350,0 рублей в год.

При этом в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации «если принимается закон, либо нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

В тексте предлагаемого к утверждению Положения источники финансового обеспечения увеличения расходных обязательств на транспортировку тел (останков) умерших граждан, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя в судебно-медицинские морги не определены.

Принятие указанного Проекта повлечет дополнительные расходы бюджета муниципального образования «Хасынский городской округ», который характеризуется высокой дотационностью и является дефицитным на протяжении последних лет.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счётная палата Хасынского городского округа предлагает исключить пункт 2.6 из Положения, а также разработать и утвердить Порядок возмещения затрат по транспортировке в судебно-медицинские морги тел (останков) граждан, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, на территории Хасынского городского округа. При этом необходимо определить источники исполнения предлагаемого увеличения расходных обязательств.

**Председатель О.Н. Майструк**