**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ХАСЫНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

686110, Магаданская область, п. Палатка, ул. Ленина, 76

# Справка

### проверки соблюдения органами местного самоуправления Хасынского городского округа бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств по вопросам исполнения законодательства Российской Федерации о погребении и похоронном деле в 2016-2017 годах

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| п. Палатка |   |  «30» октября 2017  |

Проверка соблюдения органами местного самоуправления Хасынского городского округа бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств по вопросам исполнения законодательства Российской Федерации о погребении и похоронном деле в 2016-2017 годах проведена на основании требования Прокуратуры Хасынского района исх. № 1-1025в-2017 от 13.10.2017, в соответствии с Положением «О Контрольно-счётной палате Хасынского городского округа», утвержденным решением Собрания представителей Хасынского городского округа от 29.09.2015 № 28.

Срок проведения проверки: с «23» октября 2017г по «30» октября 2017г.

Проверка проведена: председателем Контрольно-счетной палаты Хасынского городского округа Горбатых Е.В.

Цель проверки: оценка законности, полноты и своевременности расчетов и платежей, а также целевого использования средств бюджета муниципального образования «Хасынский городской округ» при исполнении полномочий по организации похоронного дела в 2016 – 2017 годах.

Объекты проверки:

Комитет жизнеобеспечения территории Администрации Хасынского городского округа (юридический адрес – Магаданская область, п. Палатка, ул. Ленина, д.76).

Предметом настоящей проверки является процесс использования бюджетных средств на решение вопросов исполнения законодательства Российской Федерации о погребении и похоронном деле.

В соответствии с планом проверки у объекта проверки были затребованы документы, сведения и информация, содержащие данные о предмете проверки (исх. № 03-06/128 от 19.10.2017). Копии документов предоставлены Комитетом жизнеобеспечения территории Администрации Хасынского городского округа (далее – Комитет, Заказчик) в установленный срок (исх. №794 от 23.10.2017).

Настоящей проверкой установлено следующее:

В соответствии с п.23 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления наделены полномочиями по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронений.

Согласно ч. 1 ст.7 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон № 8-ФЗ) на территории Российской Федерации каждому человеку после его смерти гарантируется погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха. При этом участки для захоронений на кладбищах предоставляются гражданам на правах бессрочного пользования.

В соответствии с Законом № 8-ФЗ в муниципальном образовании «Хасынский городской округ» приняты следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Администрации Хасынского городского округа от 04.05.2017 № 76 «Об определении уполномоченного органа в сфере организации похоронного обслуживания населения и содержания мест захоронений на территории муниципального образования «Хасынский городской округ»;
2. Постановление Администрации Хасынского городского округа от 27.02.2017 № 33 «Об определении специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования «Хасынский городской округ»;
3. Постановление Администрации Хасынского городского округа от 07.10.2016 № 546 «Об утверждении стоимости услуг, предоставляемых безвозмездно в соответствии с гарантированным перечнем услуг по погребению»;
4. Постановление Администрации Хасынского городского округа от 26.04.2016 № 258 «Об утверждении требований к качеству услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению» (с изменениями).

Настоящей проверкой установлено, что в нарушение Закона № 8-ФЗ в Хасынском городском округе не утверждены: Правила содержания мест погребения (ст. 17), Порядок деятельности общественных кладбищ (ст. 18), Порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела (ст.29). Таким образом, на территории муниципального образования «Хасынский городской округ» не урегулированы отношения, связанные: с созданием мест захоронений на территории муниципального образования, содержанием мест захоронений, переносом и ликвидацией мест захоронений на территории муниципального образования; с учетом и предоставлением участков земли для погребения на территории общественных кладбищ, с порядком признания захоронений бесхозными, с установлением правил посещения общественных кладбищ; с предоставлением специализированной организацией во вопросам похоронного дела гарантированного перечня услуг по погребению, установленного п.1 ст.9 Закона № 8-ФЗ; с предоставлением услуг по погребению лиц, указанных в ст.12 Закона № 8-ФЗ; с осуществлением контроля за организацией похоронного дела и качеством предоставления услуг по погребению, в том числе за деятельностью специализированной организации.

Кроме того, информация о местах погребения, расположенных на территории муниципального образования «Хасынский городской округ» отсутствует в реестре муниципального имущества Хасынского городского округа, земельные участки, на которых размещены места погребения, не поставлены на кадастровый учет, не оформлено право собственности на такие земельные участки.

Согласно информации, предоставленной Комитетом, осуществление мероприятий по межеванию, кадастровому учету и оформлению права собственности муниципального образования на земельные участки, с расположенными на них местами погребения, запланировано на 2018 год в рамках муниципальной программы по благоустройству (ответственный исполнитель – Комитет по управлению муниципальным имуществом Хасынского городского округа).

По вопросу целевого использования бюджетных средств в 2016 - 2017 годах установлено следующее:

 Решением Собрания представителей Хасынского городского округа от 28.12.2015 № 78 «О бюджете муниципального образования «Хасынский городской округ» на 2016 год» (с изменениями) на организацию и содержание мест захоронения были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 630,0 тыс. руб. (КБК 906 0503 66500Б0030 244). Решением Собрания представителей Хасынского городского округа от 29.12.2016 № 147 «О бюджете муниципального образования «Хасынский городской округ» на 2017 год» (с изменениями) на организацию и содержание мест захоронения были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 500,0 тыс. руб. (КБК 906 0503 66500Б0030 244).

Для реализации мероприятий на указанные цели Комитетом, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств были заключены муниципальные контракты:

- № 03-2016 от 03.03.2016 с ИП Волошиным П.А. на оказание услуг по содержанию мест захоронений (п. Палатка) на сумму 99029,0 руб. – на период с 01.01.2016 по 31.03.2016;

- № 11-2016 от 23.03.2016 с МУП «Феникс» на оказание услуг по содержанию мест захоронений (п. Атка, п. Талая) на сумму 70900,00 руб. – на период с 01.01.2016 по 31.12.2016;

- № 0847300001616000010\_322730 от 14.07.2016 с ИП Хващевская А.М. на оказание услуг по благоустройству и содержанию мест захоронения (п. Палатка, п. Стекольный, п. Хасын) на сумму 460000,00 руб. – на период с 14.06.2016 по 31.12.2016;

- № 0847300001617000001\_322730 от 27.02.2017 с ИП Хващевская А.М. на оказание услуг по благоустройству и содержанию мест захоронений (п. Палатка, п. Стекольный, п. Хасын) на сумму 450000,00 руб. – на период с 27.02.2017 по 31.12.2017;

- № 01-2017 от 01.03.2017 с МУП «Феникс» на оказание услуг по содержанию мест захоронений (п. Атка, п. Талая) на сумму 50000,00 руб. – на период с 01.01.2017 по 31.12.2017.

Проверкой установлено, что в отдельных муниципальных контрактах (№ 03-2016 от 03.03.2016, № 11-2016 от 23.03.2016, № 01-2017 от 01.03.2017) не указывался конкретный объем оказываемых услуг, не определен порядок расчета стоимости услуг. Вместе с тем, приемка оказанных услуг, в соответствии с контрактами, осуществлялась с оформлением актов выполненных работ, актами сдачи-приемки работ (оказания услуг), в которых указывалось, что услуги оказаны в полном объеме.

Приложением к муниципальному контракту № 0847300001616000010\_322730 от 14.06.2016 утверждено техническое задание с указанием перечня оказываемых услуг и их объема (на весь период действия контракта). В соответствии с п. 2.4. указанного контракта «Оплата производится путем перечисления денежных средств на счет Исполнителя за фактически выполненный объем услуг после подписания Сторонами актов приемки оказанных услуг на основании выставленного Исполнителем счета при отсутствии у Муниципального заказчика претензий и замечаний по количеству и качеству оказанных услуг». Однако, в представленных к проверке актах сдачи-приемки выполненных работ от 06.07.2016, 03.11.2016, 02.12.2016, фактически выполненные объемы услуг не указаны, кроме того, перечень оказанных и принятых по актам услуг не в полном составе соответствует перечню услуг, предусмотренному контрактом. Услуги по данному контракту принимались Заказчиком частями, при этом в отсутствие указания на объемы выполненных работ, остается не ясным порядок и принцип расчета сумм оплаты: 230000,00 руб., 130000,00 руб., 100000,00 руб.

Аналогично, по муниципальному контракту № 0847300001617000001\_322730 от 27.02.2017 приемка и оплата оказанных работ осуществлена без указания в актах конкретных объемов услуг в соответствии с перечнем, установленным контрактом, - 112500,00 руб. (акт от 15.03.2017,), 112500,00 руб. (акт от 03.04.2017), 112500,00 руб. (акт от 20.09.2017).

На момент проведения настоящей проверки Комитетом принято денежных обязательств по оплате услуг по содержанию мест захоронений на общую сумму 992 429,00 руб., фактически оплачено в общей сумме 879 929,00 руб., в том числе в 2016 году – 629 929,00 руб., в 2017 году – 250 000,00 руб. Задолженность по состоянию на 23.10.2017 составляет 112 500,00 (ИП Хващевская А.М.).

В соответствии с ст.17 Закона № 8-ФЗ деятельность на местах погребения осуществляется в соответствии с санитарными и экологическими требованиями СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.06.2011 № 84. Санитарно-эпидемиологический надзор и экологический контроль за состоянием мест погребения осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации органом исполнительной власти - Федеральная [служба](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48298/#dst100091) по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальные органы. Согласно информации, предоставленной Комитетом, проверки соблюдения санитарных и экологических требований состояния мест захоронений, расположенных на территории муниципального образования «Хасынский городской округ», в период 2016-2017 годов не проводились.

На основании вышеизложенного, проверкой соблюдения органами местного самоуправления Хасынского городского округа бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств по вопросам исполнения законодательства Российской Федерации о погребении и похоронном деле в 2016-2017 годах установлено, что:

- в нарушение Закона № 8-ФЗ в Хасынском городском округе отсутствуют нормативные правовые акты, предусмотренные ст. 17, 18, 29 указанного закона;

- в отсутствие Порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела, оказание услуг по погребению, в соответствии с гарантированным перечнем услуг, осуществляется сторонними организациями и индивидуальными предпринимателями;

- не обеспечен учет мест погребения, расположенных на территории муниципального образования «Хасынский городской округ», в реестре муниципального имущества Хасынского городского округа, земельные участки, на которых размещены места погребения, не поставлены на кадастровый учет, не оформлено право собственности на такие земельные участки;

- не обеспечен контроль за качеством предоставления услуг по погребению специализированной организацией;

- средства бюджета муниципального образования «Хасынский городской округ» в общей сумме 879 929,00 руб., в том числе в 2016 году – 629 929,00 руб., в 2017 году – 250 000,00 руб. направлены на оплату услуг по содержанию мест захоронений по муниципальным контрактам в соответствии с целями, определенными решением о бюджете и сводной бюджетной росписью;

- при исполнении муниципальных контрактов на оказание услуг по содержанию мест захоронений приемка и оплата оказанных работ осуществлена без указания в актах приемки конкретных объемов услуг в соответствии с перечнем, установленным контрактом.

Председатель Е.В. Горбатых