

# АДМИНИСТРАЦИЯ ХАСЫНСКОГО РАЙОНА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.04.2011

№ 156

п. Палатка

### Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Хасынского района на период до 2025 года

В целях укрепления основы социально-экономического развития Хасынского района, на основании Федерального Закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с внесенными изменениями и дополнениями) и Устава муниципального образования «Хасынский район» администрация Хасынского района **постановляет:**

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Хасынского района на период до 2025 года.
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в районной еженедельной газете «Заря Севера».

Глава района



И.П. Тейхриб

**Администрация Хасынского района**

**Стратегия  
социально-экономического развития  
Хасынского района на период до 2025 года**

**п. Палатка**

## Содержание

1.	Общие положения	Стр. 4
2.	Общая характеристика района	Стр. 4
2.1.	Географическое положение	Стр. 4-5
2.2.	Природно-климатические условия	Стр. 5
2.3.	Природные ресурсы	Стр. 5
2.3.1.	Водные ресурсы	Стр. 5-6
2.3.2.	Полезные ископаемые	Стр. 6
2.3.3.	Земельные ресурсы	Стр. 6
2.3.4.	Лесные ресурсы	Стр. 6-7
2.3.5.	Особо охраняемые природные территории	Стр. 7
3.	Оценка экономической ситуации Хасынского района	Стр. 7-14
4.	Демографический и миграционный потенциал	Стр. 14-15
5.	Сильные и слабые стороны экономики района	Стр. 15-16
6.	Цели и задачи Стратегии до 2025 года	Стр. 16-17
7.	Основные направления стратегического развития до 2025	Стр. 17-18
г		
7.1.	Совершенствование управления муниципальным имуществом	Стр. 17-18
7.2.	Развитие коммунальной инфраструктуры	Стр. 18
7.3.	Развитие жилищной инфраструктуры	Стр. 18-20
7.4.	Развитие системы муниципального здравоохранения	Стр. 20-21
7.5.	Развитие система муниципального образования	Стр. 21-23
7.6.	Развитие системы муниципальной культуры	Стр. 23-24
7.7.	Молодежная политика	Стр. 24-26
7.8.	Физкультура и спорт	Стр. 26
7.9.	Приоритеты развития системы социальной защиты населения	Стр. 26-28
7.10.	Направления совершенствования муниципального заказа	Стр. 28
7.11.	Формирование финансово-бюджетной политики	Стр. 28-31
8.	Механизмы для реализации Стратегии	Стр. 31-32
9.	Результаты реализации Стратегии на период до 2025 года	Стр. 32-34
10.	Мониторинг Стратегии	Стр. 34-36

## 1. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Хасынского района на период до 2025 года (далее – Стратегия) разработана в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Магаданской области до 2025 года и в совокупности со Схемой территориального планирования Хасынского района составляет Комплексную стратегию социально-экономического развития Хасынского района на период до 2025 года.

Разработчики документа опирались на опыт стратегического планирования Российских регионов, Стратегический план (Концепция стратегического развития) города Магадана на период до 2020 года, использовали материалы муниципальных целевых программ, муниципальную нормативную и правовую базу, данные службы государственной статистики, аналитические записки, материалы своих структурных подразделений.

Стратегия определяет основные направления социально-экономического развития района и включает основные цели и задачи, необходимые для их достижения.

Району необходим документ, который стал бы основой для текущего планирования, финансового обеспечения на краткосрочную и долгосрочную перспективу. Необходимость этого документа ориентирована Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

## 2. Общая характеристика района

Хасынский район основан 30 декабря 1966 года Указом Президиума Верховного Совета СССР. Территория Хасынского района составляет 19,3 тыс. кв. километров, в которую входят пять муниципальных образований: «поселок Палатка», «поселок Стекольный», «поселок Карамкен», «поселок Атка», «поселок Талая». Высшим должностным лицом является глава района. Численность населения по состоянию на 01.01.2011 года составляет 8142 человека. Административным центром района является поселок Палатка с численностью населения 4760 человек. Плотность населения Хасынского района исключительно низкая – 0,42 человека на 1 кв. метр.

### 2.1. Географическое положение

Район расположен в центральной части Магаданской области, к северу от областного центра, назван по имени своей главной реки Хасын.

На севере территория района граничит с Ягоднинским и Среднеканским районами, на юге - с территорией муниципального образования «Город Магадан», на западе совпадает с границами Ольского и

Тенькинского районов, и на востоке - с Омсукчанским и Ольским районами Магаданской области.

## 2.2. Природно-климатические условия

Климат континентальный, суровый. Зима продолжительная, лето прохладное. Средняя температура января от  $-19^{\circ}\text{C}$  до  $-23^{\circ}\text{C}$  на юге района и  $-38^{\circ}\text{C}$  на север. В июле  $+12^{\circ}\text{C}$  и  $+16^{\circ}\text{C}$ . Осадков 300 - 700 мм в год. Вегетационный период не более 100 дней. Повсеместно (кроме речных долин) распространены многолетнемерзлые породы.

По условиям строительства и проживания Хасынский район отнесен к переходной зоне с умеренно-континентальным климатом (ограничена: с южной стороны линией, проходящей по водоразделу Колымского нагорья, южной границе Хасынского района — с. Талон; с северной стороны — линией, проходящей по Омсукчанскому и Тенькинскому районам, северу Хасынского района).

## 2.3. Природные ресурсы

### 2.3.1. Водные ресурсы

Водоснабжение в районе ориентировано на открытые и подземные источники вод. Во многих поселках, в условиях развития многолетнемерзлых пород, когда большинство водотоков в зимнее время не имеют поверхностного стока, подземные воды являются не только альтернативным, но и единственным источником водоснабжения.

На одного жителя приходится, около,  $757$  тыс.  $\text{м}^3$  речных вод, это примерно в 25 раз больше, чем по России.

Хасынский район относится к району с относительно благоприятными источниками поверхностных вод, обеспечивающими водопотребление до  $5 \text{ м}^3/\text{сек.}$  — это реки с площадью водосбора до  $500-1000 \text{ км}^2$ .

Подземные воды представляют собой ценнейшее полезное ископаемое, применяются для целей водоснабжения населения, лечебных целей и в качестве теплоэнергетического источника (термоминеральные воды). Использование пресных подземных вод для водоснабжения имеет целый ряд преимуществ, обусловленных их защищенностью от загрязнения, стабильностью качества во времени, возможностью расположения водозаборов вблизи водопотребителя.

На территории района располагаются *слабоминерализованные* (с минерализацией до  $2 \text{ г/л}$ ) воды. Они вскрыты скважинами в долине р. Талая. Вода азотная, хлоридно-гидрокарбонатно-натриевая с содержанием кремниевой кислоты до  $150 \text{ мг/л}$ , минерализацией  $0,5 \text{ г/л}$  и повышенным содержанием фтора. На базе вод этого месторождения действуют курорт «Талая» и детский санаторий «Дружба». Здесь с использованием минеральных ванн лечат заболевания нервной системы, опорно-

двигательного аппарата, гинекологические и другие. Кроме того, вода месторождения также используется для теплоснабжения.

В пределах района выявлены месторождения лечебных грязей. В санаториях «Дружба» и «Галая» используются пресноводные высококозольные сапропелевые грязи озер Налимное и Щучье.

Таким образом, район располагает ресурсами минеральных вод и грязей, позволяющими рассматривать вопрос о расширении санаторно-курортного лечения в области.

### 2.3.2. Полезные ископаемые

В перечне рудных полезных ископаемых Хасынского района находятся 23 рудных месторождения таких, как месторождения цветных металлов Карамкен, Агатовское, Днепровское, Неорчан, Гайчан и другие. Кроме того, имеются 11 месторождений нерудных полезных ископаемых. Это Хасынское месторождение вулканического пепла, Хетинское месторождение глин, Притрассое месторождение габбро, Карамкенское месторождение песчано-гравийной смеси и другие. Хасынский район богат запасами каменного угля, цеолитами.

Перспективы дальнейшего развития Хасынского района в этой области будут связаны с расширением номенклатуры добываемых сырьевых ресурсов.

### 2.3.3. Земельные ресурсы

Вся площадь земель в границах Хасынского района составляет 1925,2 тыс. га, из которых земли сельскохозяйственного назначения – 14,8 тыс. га (0,8 % общей площади района), лесные земли – 1880 тыс. га (97,7 %)

На характер и состав растительности наравне с климатом большое влияние оказывает многолетняя мерзлота.

### 2.3.4. Лесные ресурсы

Распределение лесов по целевому назначению подразделяется на защитные леса, в состав которых входят запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб, защитные полосы вдоль автомобильных дорог федерального и областного значения, леса зеленых зон поселений и хозяйственных объектов, а также эксплуатационные леса – лесные земли.

Лесозаготовка и деревообработка развиты относительно слабо вследствие большой разбросанности участков эксплуатационных насаждений, труднодоступности многих из них, ограничительного режима лесопользования. Расчетные лесосеки используются крайне мало. Качество получаемой лесопродукции низкое. По категории товарности это большей частью – дрова. Потребности в деловой древесине удовлетворяются в районе

в основном за счет ввоза из других регионов страны.

Растительность здесь не отличается многообразием. Лесовосстановительные процессы крайне замедлены. Вегетативный период короток. В тундре многолетних растений мало. Они низкорослы и прижаты к земле. В лесотундре и тайге из древесных пород преобладает даурская лиственница, из кустарниковых – кедровый стланик и кустарниковая береза. В тайге местами встречается сибирская ель. Из лиственных здесь произрастают: тополь, ива-чозения, береза и ряд других. Среди кустарниковых – в основном плодоягодные: черемуха, рябина, смородина, жимолость, шиповник. Леса, особенно лиственные, большей частью простираются по речным поймам.

Общая площадь лесов по Хасынскому району составляет — 1848,4 тыс. га и величина постоянная не меняется.

### 2.3.5. Особо охраняемые природные территории

Хасынский район обладает уникальным сочетанием различных природных комплексов, своеобразной флорой и фауной.

Система охраняемых природных территорий делится на 4 группы:

1. Особо охраняемые природные комплексы, к которым относятся: заповедники, заказники, национальные парки и памятники природы.

2. Охраняемые территории, имеющие особое культурно-историческое значение: раскопки древних стоянок, памятники землепроходцам, первым исследователям и геологам, места с известными и частично сохранившимися объектами ГУЛАГа и т.п.

3. Этнические территории, имеющие щадящий режим природопользования - территория традиционного природопользования п. Палатка.

4. Нормативные территории, расположенные вне зон, имеющих научную или культурную ценность.

## 3. Оценка экономической ситуации Хасынского района

Экономическую ситуацию в Хасынском районе за предыдущие несколько лет можно назвать стабильной, а финансовый кризис, охвативший всю Россию, принес району ряд позитивных результатов в экономике и социальной сфере.

Хасынский район располагает сетью объектов жилищно-коммунального хозяйства, аффинажным заводом, заводом по производству эмульсионных взрывчатых веществ, двумя дорожными компаниями, предприятий торговли и общественного питания, бытового обслуживания населения, муниципальных учреждений культуры образования и здравоохранения.

Крупнейшими работодателями муниципальной экономики района являются предприятия жилищно-коммунального комплекса, предприятия

обрабатывающего производства, дорожные компании, федеральные службы госналогинспекции и казначейства, секторы муниципального управления.

Промышленная база Хасынского района представлена электроэнергетикой, цветной металлургией, производством эмульсионных взрывчатых веществ.

Сельское хозяйство района имеет самообеспечивающий характер.

С 2006 года по 2010 год включительно наблюдается положительная динамика по ряду социально-экономических показателей района. Увеличивается объем отгруженных товаров и услуг собственными силами предприятий (145,2 % к 2006 году). В 1,9 раза по сравнению с 2006 годом возросло производство аффинажа золота. Объем реализации платных услуг составил в 2010 году 216,3 % к 2006 году. На 23,8 % или на 12,9 млн. рублей увеличились инвестиции в основной капитал. Денежные доходы населения (заработная плата, пенсии и пособия) в целом по району составили 1394,6 млн. рублей и увеличились по сравнению с 2006 годом на 538,3 млн. рублей. Среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий возросла по отношению к 2006 году на 69,4 %. (таблица 1).

Таблица 1

Экономические показатели муниципального образования  
«Хасынский район»

Показатели	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Численность населения на конец года, чел.	8356	8074	7884	7716	7716
Объем отгруженной продукции, млн. руб.	549,6	506,6	544,8	698,5	797,9
Аффинаж золота, тн.	20,1	17,0	33,5	42,6	38,3
Аффинаж серебра, тн.	346,1	20,2	200,8	272,0	225,2
Производство электроэнергии, тыс. кВт/час.	8000	7100	6300	6500	5900
Выработка теплоэнергии, тыс. Гкал.	195,7	171,1	172,3	179,0	180,9
Оборот розничной торговли, млн. руб.	345,4	400,3	441,4	513,9	449,4
Оборот общественного питания, млн. руб.	8,9	10,6	13,3	17,6	16,1
Объем реализации платных услуг населению, млн. руб.	117,0	152,3	189,8	229,7	253,1
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	211,4	238,6	221,2	224,3	261,8
Среднесписочная численность работающих в отраслях экономики по полному кругу предприятий, чел.	3364	3407	3065	2971	2888

Среднемесячная заработная плата за 1 работающего, руб.	17211	20947	27558	26479	29163
Численность официально нерегистрированных безработных чел.	287	252	205	312	221
Денежные доходы населения, млн. руб.	856,3	1072,0	1259,3	1240,1	1394,6
Денежные расходы населения, млн. руб.	552,7	663,9	631,2	743,6	702,5
Доходы консолидированного бюджета, млн. руб.	547,3	737,0	703,5	841,9	1505,1
Расходы консолидированного бюджета, млн. руб.	664,8	715,6	948,6	816,4	1069,5

Бюджет Хасынского района является основным инструментом проведения муниципальной политики на территории. Формирование доходной части консолидированного бюджета Хасынского района осуществляется за счет собственных налоговых и неналоговых доходов, доходов за счет отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов, финансовой помощи в форме дотаций, субвенций.

Консолидированный бюджет района исполнен в 2010 году по доходам в сумме 1505,1 млн. рублей. В доходных поступлениях основную позицию занимают безвозмездные перечисления – 92,6 %, 7,4 % принадлежит собственным доходам консолидированного бюджета, в том числе налог на доходы физических лиц – 6,7 %.

Анализ расходной части консолидированного бюджета дает основание квалифицировать его, как социальный бюджет. Из общего объема расходов – 1069,5 млн. рублей, 22,2 % приходится на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, 44,9 % составляют расходы на приобретение топлива для муниципальных нужд, 1,6 % составляют расходы на подготовку к зиме.

В сфере образования, здравоохранения, культуры в основном финансируются защищенные статьи текущих расходов – заработная плата с учетом страховых взносов, питание, медикаменты. Остальные статьи финансируются ограничено, что содержит угрозу постепенного сокращения материальной базы социально-культурной сферы.

На основании этого можно сделать выводы, что собственная финансовая база района для полноценного финансирования текущего содержания и развития объектов социальной сферы – недостаточна.

Дополнительным катализатором экономического роста Хасынского района, поддержания стабильной деятельности малых и средних предприятий, индивидуальных предпринимателей является муниципальный заказ. Заключение договоров на поставку товаров, услуг на конкурсной основе, дает возможность району получать дополнительный положительный эффект в виде снижения цены на поставки, сокращения сроков поставки (выполненных работ), улучшения качества поставляемой продукции.

Среди основных бюджетобразующих предприятий Хасынского района (таблица 2) - 2 предприятия относятся к топливно-энергетическому комплексу, 2 к обрабатывающему производству, 2 к ремонту и строительству дорог, 2 к ремонту и содержанию жилья, 1 к торговле. В число крупнейших работодателей муниципальной экономики входит 2 предприятия малых форм собственности: ООО «Агат» и ООО «Нявленга», которые существенно пополняют консолидированный бюджет Хасынского района, оказывают спонсорскую помощь бюджетным учреждениям.

Таблица 2

### Основные бюджетобразующие предприятия Хасынского района

Наименование предприятия	Форма собственности	Специализация
МУП «Комэнерго»	Муниципальная унитарная	Производство теплоэнергии
МУП «Стекольный-комэнерго»	Муниципальная унитарная	Производство теплоэнергии
ОАО «Колымский аффинажный завод»	Открытое акционерное общество	Аффинаж золота и серебра
НПК ОАО «Колымавзрывпром»	Открытое акционерное общество	Производство взрывчатых веществ
ОАО «Палаткинская дорожная компания»	Открытое акционерное общество	Ремонт и строительство автодорог
ОАО «Аткинская дорожная компания»	Открытое акционерное общество	Ремонт и строительство автодорог
МУП «ЖКХ п. Палатка»	Муниципальная	Ремонт и содержание жилья
МУП «Стекольный-комсервис»	Муниципальная унитарная	Ремонт и содержание жилья
ЗАО «Концерн «Арбат»	Частная	Торговля
ООО «Агат»	Частная	Добыча драгметалла
ООО «Нявленга»	Частная	Добыча драгметалла
ООО «Конго»	Частная	Добыча драгметалла

Численность работников, занятых в экономике района по полному кругу предприятий, снижается. Если в 2006 году общая численность работающих во всех отраслях экономики, составляла 3364 человек, то в 2010 году по сравнению с 2006 годом она сократилась на 476 единицы (таблица № 3).

Таблица 3

**Структура занятости Хасынского района**  
(среднесписочная численность работников по видам экономической деятельности)

№ п/п	Наименование отраслей экономки	(чел.)			
		2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
	<b>Крупные и средние предприятия – Всего:</b>	<b>2855</b>	<b>2950</b>	<b>2727</b>	<b>2597</b>
	В том числе:				
1	Обрабатывающие производства	238	256	231	231
2	Производство и распределение электроэнергии и воды	285	289	275	270
3	Строительство	0	0	134	110
4	Оптовая и розничная торговля	31	85	87	51
5	Транспорт и связь	449	410	208	201
6	Финансовая деятельность	23	25	24	15
7	Операции с недвижимым имуществом	184	260	195	173
8	Гостиницы и рестораны	42	34	38	22
9	Госуправление	502	532	525	554
10	Образование	398	383	387	382
11	Здравоохранение	479	467	452	465
12	Предоставление прочих услуг	102	106	102	108
13	Сельское хозяйство	122	103	69	16
	<b>Предприятия малых форм собственности:</b>	<b>509</b>	<b>457</b>	<b>338</b>	<b>374</b>
	<b>Всего по району:</b>	<b>3364</b>	<b>3407</b>	<b>3065</b>	<b>2971</b>

В 2010 году в районе осуществляли хозяйственно-финансовую деятельность 8 муниципальных унитарных предприятия в сфере коммунального обслуживания, бытового обслуживания, транспорта.

Самая высокая заработная плата (выше средней по району) за 2010 год наблюдалась в таких отраслях деятельности, как обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии и воды, в строительстве, оптово-розничной торговле, операции с недвижимым имуществом, транспорте и связи, финансовой деятельности, государственном управлении.

К концу 2010 года в службе занятости Хасынского района состояло 221 безработных граждан. Количество официально зарегистрированных безработных граждан уменьшилось по сравнению с 2006 годом на 66 человек, а по сравнению с 2009 годом на 91 человек.

С мая 2009 года в центре занятости начала действовать программа

дополнительных (антикризисных) мер по снижению напряженности на рынке труда, которая продолжилась и в 2010 году.

Хасынский районный отдел занятости населения в 2010 году продолжил работу по реализации Программы дополнительных мер напряженности на рынке труда в Хасынском районе. Основное направление по реализации программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда – организация общественных работ для работников, находящихся под риском увольнения и не занятых безработных граждан.

В программу дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Хасынского района на 2010 год были включены два предприятия – ГУЗ «Магаданский областной санаторий «Талая» - создание 15-ти дополнительных рабочих мест и МУП «Картэс» - создание 10-ти дополнительных рабочих мест для организации общественных работ.

В результате антикризисных мероприятий во всех поселках района были проведены работы по подготовке к отопительному сезону, уборке придомовых территорий и лестничных площадок жилых домов, уборке от мусора подвалов жилых домов, вырубке кустарников на обочинах и откосах дорог.

В структуре промышленного производства Хасынского района основная доля в 2010 году приходится на обрабатывающие производства – 59,3 % (металлургическое и химическое производство). Остальные 40,7 % занимает электроэнергетика.

Пищевая промышленность в районе почти не развивается. Выпечка хлеба и хлебобулочных изделий предпринимателями и предприятиями района составляет, примерно, 350 тонн в год. Производятся и кондитерские изделия, и мясные полуфабрикаты, которые реализуются, как в магазинах, расположенных на территории района, так и в городе Магадане.

В целом же экономическая ситуация в промышленном секторе Хасынского района стабильная. За 2010 год значительно увеличил объем продукции ОАО «Колымский аффинажный завод». Темп роста к 2009 году 121,5 % или 68,7 млн. рублей. Аффинаж золота составил 38,3 тонны, аффинаж серебра в отчетном периоде 2010 года – 225,2 тонны. Производство драгоценных слитков напрямую зависит от добычи драгоценных металлов в Магаданской области и других территорий. Производственные мощности завода позволяют произвести до 60 тонн золотых слитков и 600 тонн серебряных слитков.

Не менее значимым производством в районе является производство эмульсионных взрывчатых веществ. Предприятие «Колымавзрывпром» производит в среднем за год до 1400 тонн амиачно-селитренных взрывчатых веществ, разной степени водостойчивости.

Ежегодно, только от деятельности предприятий «Колымский аффинажный завод» и «Колымавзрывпром», в разные бюджеты поступает от налоговых отчислений на сумму от 110 и более млн. рублей.

С созданием муниципального унитарного предприятия «Транспортник» снята напряженность с пассажирскими перевозками. Спрос

на пассажирские перевозки удовлетворяется в полном объеме. Руководство предприятия постоянно проводит работу, направленную на повышение уровня организации перевозок автомобильным транспортом общего пользования, улучшения качества обслуживания жителей. За период работы муниципального транспортного предприятия не были ни разу зафиксированы дорожно-транспортные происшествия (аварии) по вине водителей.

В автопарке МУП «Транспортник» эксплуатируется на линии 12 пассажирских автобусов, в том числе 10 марки ПАЗ и 2 автобуса марки ЛАЗ в хорошем техническом состоянии.

В 2010 году транспортом муниципального предприятия перевезено 125,0 тыс. человек, или 87,0 % к 2009 году.

Неотъемлемой частью экономики района стало малое предпринимательство. Наибольшее количество предпринимателей сконцентрировано в таких отраслях экономики как торговля, общественное питание. Для удобства покупателей в некоторых торговых точках установлены терминалы для проведения финансовых операций.

Предприниматели района производят хлеб и хлебобулочные изделия, кондитерские изделия, мясные полуфабрикаты, оказывают такие платные услуги, как установка дверей, пластиковых окон, доставку мебели на дом, раскрой тканей, пошив и ремонт верхней одежды. Это означает, что рынок наполняется товарами и услугами, создаются рабочие места, что способствует смягчению ситуации на рынке труда и созданию здоровой конкуренции. На рынке платных услуг в 2010 году появился новый вид услуг – вызов такси по телефону.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в районе принята целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Хасынском районе» на период 2009-2011 годы».

Финансирование на развитие предпринимательства, предусмотренное программой, будет использовано на приобретение оборудования.

Муниципальная поддержка малого предпринимательства позволяет устранять административные барьеры на пути развития предпринимательства, развивать информационную поддержку и привлекать предприятия малых форм собственности и индивидуальных предпринимателей к выполнению муниципального заказа.

По состоянию на 1-е января 2011 года в Хасынском районе насчитывалось 51 предприятие, реально ведущие деятельность в области малого и среднего предпринимательства и 347 предпринимателей, ведущие индивидуальную трудовую деятельность.

Потребительский рынок Хасынского района – довольно значительный сектор экономики, на котором действует 65 предприятий торговли и 6 предприятий общественного питания. Оборот розничной торговли за 2010 год составил 449,4 млн. рублей, а на душу населения 57610 рублей. В структуре оборота розничной торговли удельный вес продовольственных

товаров составляет 60,0 %, непродовольственных соответственно 40,0 %.

Ассортиментный перечень товаров позволяет удовлетворять спрос населения района с разным уровнем доходов.

Годовой объем реализации платных услуг населению составил в 2010 году 253,1 млн. рублей, который увеличился по сравнению с 2006 годом в 2,2 раза. Преобладающую долю в объеме платных услуг занимали услуги, оказываемые крупными и средними организациями различных форм собственности – 94,0 %. Доля услуг предоставленных населению субъектами малого предпринимательства незначительна - 6,0 %.

В структуре объема платных услуг населению по-прежнему устойчиво доминируют услуги жилищно-коммунального хозяйства – 72,2 %, транспортные – 5,3 %, связи 6,2 %.

#### 4. Демографический и миграционный потенциал

Переход страны к рыночным отношениям и экономическим преобразованиям сопровождался падением темпов роста развития экономики, ослаблением государственной поддержки северных территорий, что обусловило интенсивный отток населения и масштабную миграцию – переселение северян в ЦРС.

Процесс сокращения численности населения продолжается до настоящего времени. Главной причиной снижения численности населения является миграционный отток.

По состоянию на 1 января 2010 года в Хасынском районе проживало 7716 человек.

За период с 2003 года по 2010 год включительно, в район прибыло 1679 человек, выбыло из района 3446 человек. Отрицательное сальдо миграции за этот период составило «минус» 1767 человек. Отток населения отрицательно влияет на формирование населенческого потенциала, так как пределы района покидает в основном трудоспособное население, а его численность снижается. Также возрастает численность пенсионеров, следовательно, увеличивается нагрузка на бюджет.

Для района характерна естественная убыль населения. С 2003 года по 2010 год включительно родилось 808 младенцев, количество умерших за этот промежуток времени – 1171 человек. Естественная убыль с 2003 по 2010 годы «минус» 363 человека (таблица №4).

Таблица 4

Сведения о численности населения, родившихся, умерших, миграции населения Хасынского района за период 2003-2009 годы.

(чел.)

Наименование показателя	Годы							
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010*
Численность населения на конец года	10000	9534	9147	8356	8074	7884	7716	7716

число населения	258	194	201	190	177	244	160	255
число населения	513	571	544	438	411	364	317	288
число миграции	-255	-380	-343	-248	-234	-120	-157	-33
число родившихся	97	107	94	112	99	79	116	104
число умерших	148	170	146	139	147	150	127	144
естественный прирост,	-51	-63	-52	-27	-48	-71	-11	-40

Улучшение демографической и миграционной ситуации наступит в Хасынском районе тогда, когда Правительством Российской Федерации будет установлен достойный уровень заработной платы и дополнительные социальные гарантии.

## 5. Сильные и слабые стороны экономики района

### *Сильные стороны.*

Как и было отмечено в общей характеристике, Хасынский район имеет большое значение в масштабе Магаданской области, обладает богатыми природными ресурсами. Природные запасы района богаты золотом, оловом, известняком, запасами каменного угля. Кроме того, при использовании нового инновационного оборудования, добычу драгоценных металлов на уже освоенных месторождениях можно будет в перспективе возобновить.

Хасынский район является связующим транспортным звеном между городом Магаданом и центральными районами России. Через него проходит Колымская трасса, обеспечивающая оборот грузов и пассажиров, а значит и социально-экономическое развитие района и области.

Район имеет устойчивую экономическую базу (сфера обрабатывающего производства, производство и распределение электроэнергии и воды) положительную динамику в секторе производственных услуг. Стабильно работают основные бюджетобразующие предприятия района: аффинажный завод, завод по производству эмульсионных взрывчатых веществ, ОАО «Палаткинская дорожная компания», ОАО «Аткинская дорожная компания», МУП «Комэнерго», МУП «Стекольный-комэнерго», ЗАО «Концерн Арбат».

Имеющиеся в районе муниципальные образовательные учреждения, здравоохранения, культуры являются существенным ресурсом развития не только территории Хасынского района, но и ресурсом развития Магаданской области.

Район располагает развитой телефонной сетью, развивается инфраструктура современных информационных технологий, имеется районная телевизионная компания. Жителям предоставляются услуги Интернета.

Малые размеры экономики района позволяют быстро и существенно улучшать организацию муниципального управления финансовыми потоками, муниципальной недвижимостью, землей.

### *Слабые стороны.*

В районе низкий технический уровень коммунальных объектов – котельных, теплосетей, водоводов, что приводит к большим сверхнормативным потерям тепла и топлива.

Району присуща высокая финансовая зависимость от областного бюджета. В полном объеме в течение нескольких лет в бюджете предусматривались только расходы на заработную плату и коммунальные услуги. Недостаточный уровень инвестиционной активности тормозят модернизацию экономики района, формирование достойной социальной инфраструктуры, общее благоустройство поселков.

В районе высокая стоимость жизни, стоимость основных составляющих потребительской корзины, а северные надбавки и коэффициент не покрывают размеров всех удорожаний – тарифов, потребительских товаров и услуг.

Низкий уровень развития малого и среднего предпринимательства.

В связи с присущим району отрицательным сальдо миграции населения, обострилась проблема компетентных кадров – квалифицированных работников. Укомплектованность врачами в муниципальном учреждении здравоохранения «Хасынской центральной районная больница» в 2009 году составила 7,7 %, среднего медицинского персонала – 39,9 %, младшего персонала – 27,5 %.

Низкий уровень заработной платы медицинских работников. Стареющая возрастная структура врачебного и среднего персонала - 50 % специалистов пенсионного и предпенсионного возраста.

## 6. Цели и задачи Стратегии до 2025 года

Основной стратегической целью социально-экономического развития Хасынского района на период до 2025 года является создание условий для последовательного повышения уровня и улучшения качества жизни населения, укрепление социальной сферы на основе устойчивого развития экономики.

Данная цель предполагает решение следующих приоритетных задач:

- повышение благосостояния населения;
- обеспечение доступности медицинской помощи для населения, укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- обеспечение роста промышленного производства;
- поддержка малого предпринимательства, привлечение субъектов малого предпринимательства к решению задач районного развития;
- сохранение и поддержка традиционного образа жизни КМНС;
- повышение конкурентоспособности кадрового потенциала, социальных секторов экономики, улучшения качества социальной среды;
- укрепление материально-технической базы детских спортивных и образовательных школ, развитие массовой физической культуры;
- осуществление поддерживающих и стимулирующих программ для социально-незащищенных слоев населения, совершенствование мер

социальной поддержки, направленных на смягчение проблем бедности;

- повышение качества управления и эффективности расходов районного бюджета;
- совершенствование муниципального заказа;
- обеспечение высокого уровня управляемости районом при решающей роли муниципальной власти;
- разработка целостной системы управления недвижимостью, находящейся в муниципальной собственности.

## **7. Основные направления стратегического развития до 2025 г.**

### **7.1 Совершенствование управления муниципальным имуществом**

Стратегическая цель развития имущественного комплекса Хасынского района – повышение эффективности использования муниципальной собственности и создание условий для стабильного развития экономики района, увеличения налогов в бюджет территории.

Для реализации данной цели необходимо определить стратегические перспективы развития и дальнейшего использования имущественного потенциала района. Документ должен закрепить интересы района в сфере управления объектами недвижимости, определить пути минимизации издержек по их содержанию. Для увеличения поступления доходов в бюджет района, необходимо:

- создать условия для привлечения инвестиций в социально-экономическое развитие района;
- стимулировать предпринимательскую активность, сформировать нормативную правовую базу имущественной поддержки субъектов малого предпринимательства;
- создать доступные базы данных по недвижимому муниципальному имуществу, формировать и обновлять реестр нежилых помещений, предназначенных для передачи в аренду или для продажи;
- разработать механизм и порядок передачи неиспользованного имущества (бездействующих производственных площадей, имущества ликвидируемых объектов строительства) субъектам малого предпринимательства на условиях долгосрочной аренды.

В системе объектов муниципальной собственности особо важное место принадлежит земельным отношениям – праве собственности на землю. Необходимо активнее вовлекать земельные участки в экономический оборот путем проведения торгов (конкурсов, аукционов) по их продаже, а также по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, стимулировать выкуп земельных участков, занятых под объектами недвижимости. Повысить эффективность управления земельными участками, находящимися в муниципальной собственности района, путем их разграничения на используемые непосредственно для обеспечения муниципальных функций и используемые в коммерческих целях, расширить

возможность предоставления земельных участков в аренду.

## **7.2 Развитие коммунальной инфраструктуры**

Основная стратегическая цель развития коммунального сектора - повышение эффективности управления коммунальными сетями.

Вопросы устойчивого обеспечения населения теплом и электроэнергией всегда были и есть в центре внимания администрации района. Самое пристальное внимание уделялось стабилизации работы предприятий коммунальной энергетики, а гарантированное обеспечение населения теплом и электроэнергией, а также социальной сферы – главная и основная задача.

Коммунальный комплекс Хасынского района является одним из наиболее важных составляющих в обеспечении условий проживания граждан в условиях Крайнего Севера.

За 2010 год предприятиями топливно-энергетического комплекса района произведено 180,9 тыс. Гкал., из которых более 75,0 % направляется населению. Централизованным водоснабжением пользуются 6,4 тыс. чел. Протяженность водопроводов составляет 38,7 км.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры характеризуется высоким уровнем износа 60,5 %, что не обеспечивает качественного предоставления коммунальных услуг, высокой аварийностью, большими потерями энергоносителей. Недостаточное вложение инвестиционных финансовых средств в развитие коммунального комплекса приводит к переизносу сетей и оборудования.

Остро (крайне) необходимо проведение модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, которая отвечает стратегическим интересам Хасынского района и в свою очередь обеспечит: повышение качества предоставления коммунальных услуг, повышение уровня комфортности проживания, снижение потерь в процессе производства и доставки энергоресурсов потребителям, снижение потребления энергетических ресурсов.

Основными мероприятиями по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры до 2025 года будут являться: реконструкция котельной и тепловых сетей п. Талая; реконструкция котельной в п. Стекольный; реконструкция схемы электроснабжения п. Талая и п. Атка; реконструкция котельной в п. Хасын; реконструкция котельной в п. Палатка и другие мероприятия, которые позволят снизить уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры к 2025 году до 35,0 %. Перевод котельных на твердое топливо позволит снизить затраты на завоз дорогостоящего жидкого топлива.

## **7.3 Развитие жилищной инфраструктуры**

Стратегическая цель муниципальной жилищной инфраструктуры

заключается в повышении уровня жилищной обеспеченности. В целях обеспечения благоприятных условий проживания граждан на территории района основными направлениями деятельности на долгосрочную перспективу будут:

- обеспечение комфортного уровня обеспечения коммунальными услугами;
- повышения уровня энергоэффективности жилых зданий;
- совершенствование механизмов управления жилищным фондом;
- повышение уровня надежности и эффективности функционирования систем коммунальной инфраструктуры.

Качественное обеспечение потребителей коммунальными услугами предполагается при соблюдении рыночных условий хозяйствования. Этому будет способствовать реализация мероприятий:

- по повышению эффективности использования потребляемых энергоресурсов на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства;
- по сносу аварийного и ветхого жилья;
- по снижению тепловых потерь жилых зданий;
- по созданию механизмов частно - государственного партнерства, в том числе за счет использования средств специализированных фондов (до 2012 года государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»).

Планомерная модернизация коммунальной инфраструктуры и жилых домов, привлечение в сферу управления частных управляющих компаний и инвестиций за счет всех возможных источников на эти цели, совершенствование управления жилищным фондом, повысит надежность и эффективность функционирования предприятий жилищно-коммунального хозяйства, качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, и в результате окажет существенные влияния на создание комфортных условий для жизнедеятельности граждан.

Стратегия развития района предполагает перевод его экономики на энергосберегающий путь развития и принятие первоочередных мер по реализации политики энергосбережения. Энергосбережение является сквозной задачей по всем направлениям экономики района.

В целях создания эффективного и рационального использования энергетических ресурсов, системности и комплексности проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в муниципальных учреждениях, финансируемых из бюджета муниципального образования «Хасынский район», администрацией района утверждена программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в муниципальных учреждениях, финансируемых из бюджета МО «Хасынский район».

Цель программы – оснащение муниципальных учреждений приборами и системами учета, регулирования расхода энергоресурсов и реализация эффективных, быстро окупаемых и мало затратных энергосберегающих проектов.

В условиях постоянного роста тарифов на энергоресурсы возрастет значение внедрения энергосберегающих технологий, направленных на сбережение тепловой энергии в муниципальных учреждениях. За счет внедрения энергосберегающих мероприятий произойдет уменьшение энергопотребления до 3,0 % ежегодно. Реализация энергосберегающей политики должна обеспечить заинтересованность в экономии энергетических ресурсов, сократить финансовые затраты на отопление муниципальных учреждений к 2015 году на 1,2 тыс. Гкал. или 8,5 млн. рублей.

#### **7.4. Развитие системы муниципального здравоохранения**

Система муниципального здравоохранения Хасынского района в настоящее время представлена сетью лечебных учреждений: больницей (80 круглосуточных коек), районной поликлиникой по обслуживанию взрослого населения, детской и стоматологической поликлиниками, фельдшерско-акушерскими пунктами в поселках Карамкен и Хасын, амбулаториями в поселках Стекольный, Атка и Талая. Среднесписочная численность районной больницы за 2010 год – 233 человека.

Кадры со средним профессиональным медицинским образованием проходят специализацию и усовершенствование по основной деятельности на базе медицинского колледжа г. Магадана. Врачебный персонал проходит курсы повышения квалификации на базе медицинских учреждений в центральных районах России и выездных сертификационных курсов на базе областной больницы г. Магадана.

Стратегической целью развития муниципального здравоохранения Хасынского района является гарантия качества и доступность медицинской помощи и услуг для всего населения, уменьшения заболеваемости взрослого и детского населения, снижение уровня смертности для лиц трудоспособного возраста от управляемых причин.

Данная цель предполагает решение таких приоритетных задач, как:

- полную реконструкцию всех лечебно-профилактических учреждений Хасынского района путем проведения капитального ремонта в лечебно-профилактических учреждениях Хасынского района, оснащение их современным медицинским оборудованием, медицинской мебелью, холодильниками, автомобильным транспортом;

- дальнейшее развитие и расширение стационаро – замещающей помощи в центральной районной больнице, которые более экономичны, чем круглосуточные стационары;

- укрепление материально-технической базы здравоохранения за счет поставки высоко - технологического оборудования, приобретения оргтехники для введения новой электронной программы «Электронная карта пациента» в учреждениях МУЗ «Хасынская центральная районная больница»;

- совершенствование порядка оказания платных медицинских услуг через развитие форм добровольного медицинского страхования;

- преобразование работы отделений скорой медицинской помощи;
- создание и открытие межмуниципального центра на базе МУЗ «Хасынская центральная районная больница» для оказания помощи отдаленным и малонаселенным районам Магаданской области до 2025 года;
- укрепление кадрового потенциала в учреждениях здравоохранения района.

Модернизация системы здравоохранения района предполагает введение планового распределения выпускников высших и средних медицинских учреждений, закрепление жилищного фонда для вновь прибывших специалистов, увеличение заработной платы врачам, среднего, младшего и обслуживающего персонала, а также 100 % укомплектования кадрами, врачами и средними медицинскими работниками.

### **7.5. Развитие система муниципального образования**

Основной стратегической целью в сфере образования на территории Хасынского района на период до 2025 года является соблюдение конституционных гарантий и прав на получение образования, в том числе общедоступности и бесплатности образования, создание условий для получения качественного образования.

Система образования Хасынского района представлена 11-ю образовательными учреждениями. Всего в системе образования Хасынского района 7 общеобразовательных учреждений, в том числе 5 общеобразовательных школ и 2 начальные школы - детский сад п. Хасын и п. Карамкен, 2 дошкольных образовательных учреждения, 2 дошкольные группы и 2 учреждения дополнительного образования.

В 2010 году отделом образования района продолжена работа по оптимизации сети общеобразовательных учреждений. Ежегодно проводимый анализ количества численности учащихся общеобразовательных учреждений показывает, что продолжается отток населения из района в связи с этим уменьшается количество обучающихся. Средняя наполняемость классов составляет 15 учащихся при нормативе 20. В условиях продолжающейся миграции населения, а также преобладающего числа педагогов пенсионного возраста возникает и кадровая проблема. В 2009-2010 учебном году количество педагогов пенсионного возраста составили 56,0 % от общей численности педагогов. В 2010-2011 учебном году педагоги пенсионного возраста составят 60,0 %. Решение данной проблемы возможно при проведении реструктуризации общеобразовательных учреждений. С целью обеспечения большей наполняемости классов, замещения существующих вакансий возможно дальнейшее слияние школ № 1 и № 2 п. Палатка.

В связи с сокращением количества учащихся в 2010 году были реорганизованы путем слияния МОУ «Начальная школа» п. Карамкен и МДОУ детский сад «Теремок» п. Карамкен в МОУ «Начальная школа - детский сад» п. Карамкен. В связи с начавшейся организационной работой по переселению жителей поселка Карамкен, в перспективе ожидается

ликвидация данного учреждения. Доступности образования способствует организация подвоза школьников поселков Карамкен и Хасын к месту обучения в школы п. Палатка на школьном автобусе.

В связи с отдаленностью поселков Атка и Талая, отсутствием возможности ежедневной доставки учащихся в близлежащие школы, необходимость в сохранении общеобразовательных учреждений в данных поселках остается. Однако планируется реорганизация МОУ «СОШ» п. Атка в основную общеобразовательную школу в течение 2011 года, а в последующие годы – в начальную школу - детский сад.

В 2010-2011 учебном году охват дошкольным образованием составляет 438 детей, что на 22 чел. меньше, чем в 2009-2010 учебном году. Средняя наполняемость групп составляет 20 детей. Несмотря на продолжающееся уменьшение общего количества воспитанников в Детском саду № 1 п. Палатка, наблюдается переуплотнение групп, очередность по состоянию на 01.09. 2010 составляет 64 человека. При проектной мощности здания в 220 мест фактическая наполняемость составляет 291 ребенок. Превышение фактического пребывания детей в саду над проектной мощностью – 71 человек. С целью обеспечения конституционных прав граждан на получение дошкольного образования, создания условий для содержания и воспитания детей в соответствии с требованиями СанПин, нормами пожарной безопасности, ликвидации очередности, создания дополнительных рабочих мест, в федеральную целевую программу «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2018 года» включен инвестиционный проект на строительство детского сада в п. Палатка на 140 мест.

Особая роль в воспитании, физическом и творческом развитии, гражданском становлении личности ребенка принадлежит учреждениям дополнительного образования. С целью занятости учащихся различными формами внеурочной деятельности на территории Хасынского района действуют два учреждения дополнительного образования – ХРЦДТ и ХРДЮСШ. Потребность в сохранении данных учреждений остается. В новом учебном году открыто 72 объединения и 7 спортивных секций с общим охватом 919 детей (2009-2010 уч. год – 879). Средняя наполняемость составляет 13 человек. (ЦДТ – 520, ДЮСШ – 399).

В центре работают разнопрофильные кружки и объединения – этнические, технические, экологические, декоративно-прикладные, ансамбль танца «Мы» и сольного пения. Центр проводит работу по организации досуга детей и подростков, уделяя большое внимание работе с детьми-инвалидами, с детьми «группы риска», активно участвует в районных, областных мероприятиях.

В ДЮСШ педагоги работают по таким направлениям, как волейбол, баскетбол, лыжные гонки, футбол, рукопашный бой, борьба самбо/дзюдо, настольный теннис. Педагогический коллектив проводит большую работу по пропаганде физической культуры и спорта, здорового образа жизни. С этой целью проводятся в районе спартакиады школьников, различные спортивные

мероприятия, оказывается организационно-методическая помощь другим образовательным учреждениям.

С целью повышения эффективности использования образовательных ресурсов, совершенствования механизма финансирования образовательных учреждений введена новая система оплаты труда в образовательных учреждениях.

Исходя из вышеизложенного, стратегическими приоритетными задачами на период до 2025 года в образовательной сфере Хасынского района являются:

- реализация приоритетного национального проекта «Образование»;
- укрепление и обновление материально-технической базы;
- обеспечение безопасности образовательных учреждений;
- внедрение информационно-коммуникативных технологий;
- совершенствование системы оплаты труда работников образования, повышение их социального статуса и профессионализма;
- продолжение работы с одаренными детьми, выплата стипендий;
- психолого-медико-педагогическое сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья.

#### **7.6. Развитие системы муниципальной культуры**

Доступ жителей к культурным ценностям обеспечивают пять общедоступных учреждений культуры: два дома культуры в поселках Палатка и Стекольный, центральная библиотека п. Палатка, две музыкальные школы в поселках Палатка и Стекольный.

Стратегическими целями на долгосрочную перспективу в сфере развития культуры Хасынского района являются:

- создание условий для равного доступа граждан к культурным ценностям и информации;
- повышение качества и доступности предоставления услуг в сфере культуры;
- сохранение и популяризация многонационального культурного наследия народов Севера;
- формирование имиджа Хасынского района, как одного из культурных центров Магаданской области, повышение конкурентоспособности услуг в сфере культуры;
- совершенствование организационных, экономических, правовых механизмов развития в сфере культуры.

Основными задачами для достижения стратегических целей в области культуры являются:

- укрепить и модернизировать материально-техническую базу учреждений культуры;
- сформировать сеть многофункциональных учреждений, соединяющих в едином центре все учреждения культуры.

Для достижения этих задач необходимо: укрепить и модернизировать

материально-техническую базу действующей сети учреждений культуры; сформировать сеть многофункциональных учреждений, соединяющих в едином центре все учреждения культуры; сохранить и развивать кадровый потенциал учреждений культуры; оказывать поддержку талантливой молодежи; способствовать внедрению и распространению информационных технологий в библиотечную практику; развивать механизмы частно - государственного партнерства; поэтапно переводить организации культуры в автономные учреждения; посредством проведения фестивалей, конкурсов, выставок выявлять и поддерживать среди творческой молодежи новые дарования.

Планируется развивать нормативно-правовую базу через реализацию постановлений губернатора Магаданской области по реализации долгосрочных областных целевых программ: «Развитие библиотечного дела в Магаданской области», «Развитие киносети в Магаданской области», «Доступное и комфортное жилье», «Нравственно-патриотическое воспитание подростков и молодежи Магаданской области».

В период реализации Стратегии, деятельность органов муниципальной власти будет направлена на разработку стандартов качества муниципальных услуг, предоставляемых в сфере культуры, повышение уровня обеспеченности населения бюджетными услугами, расширение наименований платных услуг и увеличение их объема, ежегодное подведение итогов реализации основных стратегических направлений отрасли культуры и внесение соответствующих коррективов, ведение мониторинга общественного мнения о реализации Стратегии, привлечения в сферу культуры негосударственных источников финансирования – средств инвесторов, предпринимателей.

Реализация приоритетных направлений муниципальной политики в сфере культуры позволит к 2025 году создать условия для повышения уровня жизни граждан, оптимизировать и модернизировать существующие сети муниципальных учреждений, обеспечить равный и свободный доступ населения ко всему спектру культурных благ и услуг, раскрыть творческий потенциал каждого жителя района.

### **7.7. Молодежная политика**

Стратегия молодежной политики Хасынского района определяет совокупность приоритетных направлений, ориентированных на молодежь.

Целью молодежной политики является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах района и области.

Стратегия молодежной политики до 2025 года рассматривает приоритетные направления в качестве системообразующих. Проекты разработанные для реализации приоритетных направлений, будут обращены ко всей молодежи, откроют возможности для равного участия в них всех молодых людей независимо от пола, национальности, профессии, места жительства и социального статуса, предоставят молодежи возможности

соответствующие ее интересам.

Учитывая тенденции социально-экономического развития, молодежная политика будет реализована по следующим приоритетным направлениям:

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;
- развитие созидательной активности молодежи;
- интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Система приоритетных направлений молодежной политики обеспечит улучшение положения молодых людей, приведет к увеличению вклада молодежи в конкурентоспособность, компенсирует и минимизирует последствия ошибок, свойственных молодым людям.

Для реализации приоритетных направлений, направленных на долгосрочную перспективу, предусмотрены следующие проекты:

- «Российская молодежная информационная сеть «Новый взгляд»;
- «Доброволец России»;
- «Карьера»;
- «Молодая семья России».

Основные цели этих проектов следующие:

- вовлечение молодежи в процессы поиска, создания, применения, распространения и популяризации актуальной информации и ценностей, необходимых для эффективной жизни в российском обществе;
- разработка и распространение информационных ресурсов и социальной рекламы силами молодых граждан;
- участие в международных информационных молодежных проектах, направленных на взаимное проникновение ценностей российской и мировой культуры;
- мотивация молодых людей к оказанию помощи, проявлению действенной инициативы в решении проблем молодых людей, нуждающихся в помощи и поддержке;
- развитие и поддержка молодежных инициатив, направленных на организацию добровольческого труда молодежи;
- самоопределение молодежи на рынке труда;
- развитие моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, направленную на решение вопросов самообеспечения молодежи;
- укрепление института молодой семьи;
- увеличение количества благополучных семей в России;
- подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к созданию благополучной семьи;
- содействие в обеспечении жильем молодых людей.

Главным результатом реализации Стратегии должны стать улучшение положения молодежи в обществе и, как следствие, увеличение вклада молодых людей в развитие страны. К ожидаемым результатам улучшения положения молодежи относятся повышение уровня здоровья и качества

образовательных услуг, доходов молодых людей в сравнении с предыдущим периодом и доходами взрослого населения.

В числе первоочередных мер по реализации Стратегии рассматривается разработка системы оценки эффективности молодежной политики и положения молодежи, число критериев которых с учетом включенных в них индикаторов будет уточнено в результате ее формирования. В качестве основного критерия оценки эффективности молодежной политики будет рассматриваться влияние предпринимаемых мер на улучшение положения молодежи в российском обществе, на динамику и качество ее общественной и социально-экономической активности.

### **7.8. Физкультура и спорт**

Сеть спортивных сооружений Хасынского района насчитывает 32 единицы, в том числе 9 спортивных залов, 10 плоскостных сооружений, 6 спортивных сооружений, 2 лыжные базы, 2 стрелковых тира, 3 плавательных бассейна.

Существующая материально-техническая база и в том числе физкультурно-спортивные объекты не отвечают в полной мере задаче обеспечения сферы физической физкультуры и спорта. Одним из основных направлений в сфере развития физкультуры и спорта является реконструкция и модернизация существующих физкультурно-спортивных объектов, а также строительство новых физкультурно-спортивных объектов.

Целью Стратегии в области физкультуры и спорта до 2025 года является создание условий, обеспечивающих возможность вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность района в спорте.

К числу основных задач, требующих решения для достижения поставленной цели относятся:

- создание новой системы физкультурного и спортивного воспитания;
- разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта, как важнейшей составляющей здорового образа жизни;
- модернизация системы физического воспитания населения, в том числе в образовательных учреждениях;
- развитие организационно-управленческого, кадрового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;
- развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта, совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

### **7.9. Приоритеты развития системы социальной защиты населения.**

Основными задачами в области социального обслуживания населения

на период до 2025 года остаются:

- реализация основных направлений и приоритетов государственной социальной политики;
- проведение единой государственной политики в области социальной поддержки и социального обслуживания населения в пределах своей компетенции;
- организация деятельности по оказанию адресной социальной помощи населению;
- взаимодействие с внебюджетными фондами, общественными объединениями и организациями по вопросам привлечения внебюджетных средств для финансирования социальных программ;
- совершенствование автоматизированной системы обработки информации;
- реализация в пределах компетенции федеральных и областных программ по социальной поддержке населения.

Кроме гарантированного перечня социальных услуг, предусмотрено в перспективе расширить перечень дополнительных платных услуг по льготным тарифам:

- медицинских (услуги стоматолога, процедурного кабинета, массажа, проведение фитотерапии);
- социальных (обслуживание престарелых и инвалидов);
- бытовых (оказание услуг по ремонту жилья ветеранов, инвалидов, услуги сапожной, швейной мастерских и т. д.).

Доход от их деятельности будет направлен на расширение спектра предоставляемых услуг, повышение их качества, что позволит более полно учитывать индивидуальные потребности человека.

В перспективе наряду с традиционной системой мер поддержки населения малоимущим семьям, будут организованы новые - акции по сбору вещей для малоимущих семей.

Будут постепенно меняться приоритеты поддержки проблемных семей. Будет осуществляться переход к помощи от устранения причин, породивших неблагополучие в семье, (содействие в трудоустройстве, консультации психологов, юристов, психотерапевтов семьям с эмоционально-конфликтными отношениями, стоящими на грани развода). Будут внедряться меры профилактики домашнего насилия над детьми, женщинами и пожилыми людьми.

Изъятие детей из семьи будет предусматриваться по социальным показаниям, когда пребывание в семье угрожает здоровью и развитию ребенка. Конечной целью работы социального учреждения будет предупреждение социального сиротства, сохранение для ребенка семьи и создание максимально комфортных условий жизни, развития и воспитания в семье, развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Планируется для наиболее эффективной помощи семьям, имеющих детей-инвалидов, внедрить программу «Раннее вмешательство», что

позволит родителям в самые ранние сроки жизни ребенка, у которого обнаружена патология, принять меры к ослаблению последствий аномалии, научиться помогать ребенку, правильно его развивать.

Социальная поддержка пожилых граждан будет основываться на укреплении здоровья пожилых людей, вовлечение их в жизнь общества и улучшение их социальной защиты.

Пакет мер социальной поддержки для них будет развиваться и включать льготы по оплате жилья и коммунальных услуг, транспортные льготы. Одиноким и одиноко проживающим пенсионерам старше 70-ти лет, передавшим свое приватизированное жилье в собственность муниципального жилищного фонда, оплата за жилье и коммунальные услуги в размере 100,0 % будет предоставляться за счет средств муниципального бюджета.

### **7.10. Направления совершенствования муниципального заказа**

В прогнозный период Стратегии до 2025 года предстоит внедрение автоматизированной системы управления муниципальным заказом, включающей в себя следующие направления: создание системы электронных торгов, автоматизация процесса формирования муниципального заказа и ведение реестра муниципальных контрактов, автоматизация контроля за уровнем цен по всем муниципальным закупкам на момент проведения закупки.

Планируется на базе администрации Хасынского района проведение семинаров по обучению и обмену опытом муниципальных служащих (заказчиков), занимающихся размещением муниципального заказа.

### **7.11. Формирование финансово-бюджетной политики**

Финансово-бюджетная политика Хасынского района соответствует стратегическим целям социально-экономического развития. Это обеспечение социальной стабильности, повышение уровня и качества жизни населения Хасынского района, создание условий для позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, повышение эффективности и прозрачности управления финансовыми ресурсами района.

Основные направления финансово-бюджетной политики направлены на реализацию бюджетной стратегии, создание всех необходимых условий для социально-экономического развития района и решения поставленных задач.

Основная задача в области доходов – обеспечение темпов роста доходов в среднесрочной и долгосрочной перспективе для создания условий полного исполнения обязательств и полномочий, постепенного сокращения планируемой доли дефицита бюджета, недопущения необоснованного роста муниципального долга.

В основе финансово-бюджетной политики в области доходов определяются следующие основные направления:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета на основе совершенствования налогового администрирования, оптимизации налоговых льгот, увеличения поступлений в бюджет средств от продажи имущества, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, доходов от реализации имущества муниципальных унитарных предприятий и учреждений;

- организация проведения торгов по продаже гражданам и юридическим лицам прав аренды земельных участков под строительство;

- мобилизации бюджетных доходов в секторе услуг путем вывода из тени оборотов по реализации продовольственных товаров, транспортных услуг, услуг по ремонту квартир, машин, бытовой техники;

- сдача в аренду неэффективно используемых площадей муниципальных учреждений образования;

- приватизация объектов незавершенного строительства.

Для увеличения финансово-бюджетных поступлений необходимо:

- проведение целенаправленной работы с бюджетообразующими предприятиями района в целях улучшения результатов их финансово-хозяйственной деятельности, сокращения недоимки налоговых платежей в бюджет;

- создание благоприятных условий для развития экономики Хасынского района, повышения ее конкурентоспособности, стимулирования инвестиционных проектов;

- создание условий для развития малого и среднего бизнеса как сектора экономики, определяющего доходы бюджета Хасынского района на перспективу;

- проведение регулярного анализа налоговой базы района для определения возможных путей ее развития;

- повышение прозрачности процессов в сфере налогообложения;

- принятие мер по легализации доходов населения в целях увеличения фонда оплаты труда и обеспечения социальной защищенности работников;

- взаимодействие с налоговыми органами государственной власти по повышению уровня собираемости налогов и сборов, сокращению недоимки, усилению налоговой дисциплины, по вопросам легализации заработной платы наемных работников и доведению официальных доходов до величины прожиточного минимума.

Первоочередными задачами и направлениями финансово-бюджетной политики в области расходов бюджета Хасынского района являются:

- формирование условий для обеспечения равного доступа ~~всех~~ жителей района к бюджетным услугам;

- сохранение социальной направленности бюджета;

- осуществление комплексной безопасности ~~социальных объектов~~, предоставляющим услуги детям;

- создание условий для организации ~~работ, направленных на~~

формирование здорового образа жизни, развитие массовой культуры и спорта;

- решение социальных задач, реализация экономически значимых программ и мероприятий, направленных на дальнейшее повышение жизненного уровня граждан Хасынского района;

- активное участие в реализации приоритетных национальных проектов;

- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, обеспечивающих реальный конкурентный режим при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и рациональное использование средств консолидированного бюджета;

- обеспечение исполнения расходных обязательств, продолжение работы по формированию реестра расходных обязательств Хасынского района с целью учета и обусловленного исполнения действующих расходных обязательств, оценки финансовых возможностей принятия новых обязательств на трехлетнюю перспективу;

- проведение анализа эффективности всех расходов бюджета: использование в совокупности реестра расходных обязательств, докладов главных распорядителей бюджетных средств о результатах и основных направлениях деятельности как прозрачного механизма оценки эффективности расходов и, как следствие, формирование бюджета Хасынского района, ориентированного на результат;

- усиление ответственности распорядителей бюджетных средств за результативность бюджетных расходов и повышение качества муниципальных услуг с одновременным расширением их полномочий и созданием стимулов к повышению эффективности использования бюджетных средств;

- продолжение работы по оптимизации сети и реорганизации муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий;

- применение механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг и эффективности бюджетных расходов, обеспечение самостоятельности, мотивации и ответственности главных распорядителей бюджетных средств, их структурных подразделений и должностных лиц для достижения планируемых результатов в рамках принятых финансовых ограничений;

- предоставление большей самостоятельности и повышение ответственности получателей бюджетных средств через механизм перехода к бюджетному планированию расходов на предоставление соответствующей услуги в отдельных бюджетных учреждениях, перешедших на нормативно-подушевое финансирование;

- усиление предварительного контроля за целевым использованием средств бюджета Хасынского района;

- обеспечение жесткого контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за обязательствами, принимаемыми подведомственными

муниципальными организациями, и рационализацией расходов;

- реализация мероприятий по снижению ликвидации просроченной кредиторской задолженности;
- совершенствование механизмов казначейского исполнения бюджета;
- обеспечение открытости информации о доступных и планируемых результатах бюджетной политики Хасынского района;
- принятие новых расходных обязательств только на основе оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений, также, предусмотрев повышение ответственности за достоверность их финансово-экономических обоснований;
- совершенствование правового положения муниципальных учреждений, и как результат, повышения доступности и качества предоставляемых ими муниципальных услуг.

## 8. Механизмы для реализации Стратегии

Основным составляющими механизмами развития Хасынского района до 2025 года являются реализуемые приоритетные национальные проекты в области образования, здравоохранения, культуры, доступного и комфортного жилья, способствующего повышению качества жизни населения района.

Механизмом реализации стратегических целей в области экономического развития станет социально-экономическая политика. От степени реализации задач экономического блока будет зависеть и уровень выполнения основных социально-экономических показателей района и развитие социальной сферы.

Ключевыми мерами реализации Стратегии социально-экономического развития Хасынского района в период до 2025 г будут:

- повышение эффективности муниципального управления, содействие развитию местного самоуправления, взаимодействие малого и среднего бизнеса с органами муниципальной власти через совершенствование структуры органов местного самоуправления, обеспечение эффективного информационного обмена, включая систему электронного документооборота, повышение эффективности деятельности муниципальных органов власти в сфере оказания услуг населению, совершенствование системы предоставления муниципальных услуг организациям и гражданам, увеличение объема и качества муниципальных услуг;
- повышение эффективности использования бюджетных средств путем развития системы бюджетного планирования, в том числе среднесрочного и долгосрочного, повышение эффективности размещения муниципального заказа, повышение эффективности выполнения муниципального задания, совершенствование системы разработки, принятия и оценки результатов реализации муниципальных программ;
- развитие нормативно-правовой базы района, направленной на повышение эффективности реализации социально-экономической политики;

- создание благоприятных условий для ведения бизнеса, развития деловой и инвестиционной активности через развитие инфраструктуры для ведения бизнеса, по созданию мер благоприятного инвестиционного климата, развитие системы диалога муниципальной власти и бизнеса, ликвидацию барьеров для развития малого и среднего предпринимательства.

## 9. Результаты реализации Стратегии на период до 2025 года

Итогом реализации приоритетов социально-экономического развития Хасынского района на период до 2025 года станут укрепление финансово-бюджетной системы, реформирование жилищно-коммунального хозяйства, устойчивый рост доходов граждан района.

На основных бюджетобразующих предприятиях района произойдет обновление фондов, увеличится выпуск собственной продукции, работ (услуг), повысится производительность труда.

В прогнозном периоде произойдет рост доходов – налоговых и неналоговых, будет достигнута прозрачность бюджетных процедур, повысится инвестиционная привлекательность муниципальной экономики и эффективность управления и использования муниципальной собственности.

На основе сохранения условий конкуренции на рынке пассажирских транспортных услуг будет развиваться транспортный комплекс, произойдет модернизация транспортных средств, повысится техническое состояние сети дорог общего пользования.

Будет активно развиваться малое предпринимательство, совершенствоваться нормативно-правовая база малого и среднего предпринимательства, возрастет численность занятых в малом бизнесе.

Улучшатся жилищные условия граждан района за счет расселения неперспективных поселков.

Население района активизируется в части создания товариществ собственников жилья, а совершенствование контроля за деятельностью жилищно-коммунальных предприятий будет способствовать их финансовому положению.

Администрация района будет принимать меры по укреплению и сохранению кадрового потенциала путем привлечения врачей из других регионов и обучения среднего медицинского персонала. В дошкольных учреждениях все дети дошкольного возраста будут обеспечены местами.

Будут увеличиваться денежные доходы населения за счет роста номинальной и реальной заработной платы, выплат социального характера, субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг, доходов от собственности и предпринимательской деятельности.

Будет обеспечена поддержка социально уязвимых семей, тех категорий граждан, которые не обладают возможностями для самостоятельного решения социальных проблем.

При определении прогнозных вариантов развития экономики района рассматриваются два основных сценария – **инерционный и позитивный.**

**Инерционный** сценарий предполагает сохранение действующих проблем района, обусловлен уже сложившимися тенденциями и основан на умеренных темпах развития. На прогнозный период до 2025 года он не предполагает реализацию крупных масштабных проектов в районе, что не означает, что крупномасштабные проекты в этот период не будут реализованы в Магаданской области.

Демографическая и миграционная ситуации мало изменятся. По-прежнему будет продолжаться отток населения района «на материк». Дефицит квалифицированных кадров в сфере медицинских услуг будет оставаться. Из-за недостаточного финансирования мероприятий по социальной защите населения приведут к росту уровня бедности. Уровень развития малого бизнеса будет возрастать очень медленно. Проблемы в секторе жилищно-коммунального хозяйства останутся из-за недостаточного финансирования мероприятий текущего и капитального ремонта, медленного внедрения энергосберегающих технологий, не смотря на увеличение расходов на эти цели. Мероприятия по реконструкции существующих сетей коммунального тепло- и водоснабжения будут проводиться в недостаточном объеме, что приведет к росту износа сетей и ухудшению качества предоставления жилищно-коммунальных услуг. Доходная часть бюджета будет расти медленными темпами.

**При позитивном** сценарии социально-экономического развития Хасынского района произойдут ключевые события в экономике и социальной сфере.

Произойдет активная реструктуризация предприятий района на основе внедрения новых инновационных технологий, ресурсосберегающих, экологически чистых технологий, технического перевооружения производств, использования новых видов оборудования. Произойдет реконструкция и модернизация сооружений транспортной и инженерной инфраструктуры района.

В 2012 году в рамках расширения действующего производства ОАО «Колымский аффинажный завод» планируется создание новых линий: по производству сусального золота и ювелирных изделий, переработке промышленных продуктов от добычи золота.

Обеспечение устойчивого экономического роста произойдет за счет увеличения объемов инвестиций в развитие производственной и социальной сферы, повышения уровня конкурентоспособности выпускаемой продукции, а также роста денежных доходов населения. Сократится уровень износа основных фондов – 20 % к 2025 году. Малое предпринимательство будет активно развиваться. Расходы бюджета на социальную сферу увеличатся. В системе здравоохранения будет гарантировано сохранение медицинского обеспечения при дальнейшем развитии платной медицины, гарантирована профилактика социально опасных заболеваний (сердечно - сосудистых, онкологических, туберкулеза, алкоголизма и наркомании, травматизма, ВИЧ-инфекций). Обеспечится рост материально-технической базы сети учреждений здравоохранения, образования.

Инфраструктура учреждений культуры будет укреплена. Будут созданы информационные сети в библиотечном деле, повышен профессиональный уровень специалистов в области культуры. Будет обеспечена материальная и творческая поддержка талантливой молодежи, что способствует оздоровлению экономики и социальной сферы.

Запланированные мероприятия по модернизации котельных, тепловых, водопроводных и канализационных сетей и сооружений будут осуществлены. Активизация участия населения в создании товариществ собственников жилья усилится. Денежные доходы населения возрастут – заработная плата, пенсии, пособия. Увеличатся платежи в бюджет – налоговые и неналоговые доходы.

Проводимая административная реформа в органах местного самоуправления муниципальных образований позволит обеспечить прозрачность работы органов муниципальной власти, устранить барьеры на пути развития предпринимательства, а сам документ – Стратегия социально-экономического развития Хасынского района до 2025 года нацелен сделать процесс управления районом более открытым. Он даст возможность и населению и представителям различных хозяйствующих и финансовых структур активнее включаться в процесс районного развития на всех его стадиях - от разработки приоритетов до предложений по реализации механизмов.

### **Мониторинг Стратегии**

Стратегия социально-экономического развития Хасынского района на период до 2025 года по мере реализации будет корректироваться в соответствии с теми изменениями, которые будут исходить в Российской Федерации и, соответственно, в Магаданской области. Корректировка будет производиться путем уточнения прогнозов социально-экономического развития территории района, основных направлений деятельности администрации района, реализации районных целевых программ.

В целях эффективной реализации Стратегии будет осуществляться не реже одного раза в год систематический мониторинг.

Основой для ведения мониторинга Стратегии станут отчетные данные службы государственной статистики по Хасынскому району, информации и отчетность муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений и организаций, подведомственных предприятий, комитетов.

Уполномоченным органом по ведению мониторинга Стратегии является отдел экономики администрации Хасынского района.

Результаты мониторинга Стратегии станут основой для своевременного принятия управленческих решений, анализа причин отклонения от запланированного хода развития территории Хасынского района.

Для проведения мониторинга реализации Стратегии будут использованы основные индикаторы, характеризующие социально-

экономическое развитие района (таблица № 5).

Таблица № 5

Перечень индикаторов, характеризующих социально-экономическое развитие Хасынского района

№ п/п	Наименование индикаторов социально-экономического развития
	<b>Демография</b>
1.	Численность постоянного населения, чел.
2	Численность прибывшего населения, чел.
3	Численность выбывшего населения, чел.
4	Количество родившихся, чел.
5	Количество умерших, чел.
	<b>Образование</b>
9	Численность детей всего, чел. в том числе: посещающие детские дошкольные учреждения, чел.
10	Численность учащихся школ, чел.
	<b>Медицина</b>
11	Численность детей, умерших в возрасте до 1 года, чел.
12	Численность врачей на 10 тыс. чел.
13	Численность среднего медицинского персонала на 10 тыс. чел.
14	Доля населения, охваченного профилактическими осмотрами, %
	<b>Экономика</b>
15	Оборот крупных и средних организаций, млн. руб.
16	Инвестиции в основной капитал
17	Объем отгруженной продукции (работ, услуг) крупными и средними организациями, млн. руб. в том числе: обрабатывающие производства, млн. руб.
18	Производство и распределение электроэнергии и воды, млн. руб.
19	Производство электроэнергии, тыс. кВт/час.
20	Производство теплоэнергии, тыс. Гкал.
21	Оборот розничной торговли, млн. руб.
22	Объем платных услуг, оказанных населению, млн. руб.
	<b>Труд и занятость населения</b>
23	Количество официально зарегистрированных безработных, чел.
24	Уровень зарегистрированных безработных к постоянно проживающему населению, %
25	Численность занятых в экономике в % от численности трудоспособного населения, %
	<b>Уровень жизни</b>
26	Среднемесячная заработная плата по полному кругу предприятий, млн. руб.
27	Доходы населения, включая пенсии и пособия, руб.
28	Среднедушевые доходы населения в месяц, руб.
	<b>Финансы</b>
29	Доходы консолидированного бюджета, млн. руб.
30	Расходы консолидированного бюджета, млн. руб.
31	Уровень бюджетной обеспеченности консолидированного бюджета, млн. руб.
32	Уровень дотационности консолидированного бюджета, млн. руб.
	<b>Жилищное обеспечение</b>

33	Доля граждан, проживающих в неблагоустроенном жилье, %
<b>Правонарушения</b>	
34	Число зарегистрированных преступлений – всего
35	Число зарегистрированных преступлений в расчете на 100 тыс. человек населения

Стратегия предусматривает мониторинг за ходом ее реализации, отчеты и доклады, а также информации муниципальных учреждений, службы государственной статистики о выполнении показателей, характеризующих социально-экономическое развитие района, сбор и рассмотрение предложений и замечаний, которые помогут увеличить эффективность проводимых мероприятий по их реализации. Они также будут учитываться при корректировке Стратегии, которая должна реагировать на все изменения внешней и внутренней среды.

---