



Контрольно-счетная палата
Верещагинского городского округа Пермского края

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**«ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ЧАСТИ,
КАСАЮЩЕЙСЯ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВЕРЕЩАГИНСКИЙ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ПЕРМСКОГО КРАЯ»**

(утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты
Верещагинского городского округа Пермского края от 29.06.2020 г. № 13)

Дата начала действия Стандарта: 01 июля 2020 года

Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Основы финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающихся расходных обязательств муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края»	4
3.	Общая характеристика финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающихся расходных обязательств муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края»	5
4.	Организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающихся расходных обязательств муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края».	5-7
5.	Оформление результатов финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающихся расходных обязательств муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края»	7-8
6.	Приложение № 1 «Заключение»	9-10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающихся расходных обязательств муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края» (далее - Стандарт) разработан в соответствии Федеральным законом от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О контрольно-счетной палаты Верещагинского городского округа Пермского края, утвержденного решением Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 28 ноября 2019 г. № 9/58 (далее – Положение КСП округа) с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 17 октября 2014 г. № 47К (993).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Верещагинского городского округа Пермского края (далее - КСП округа) финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Верещагинский городской округ Пермского края» (далее – экспертиза проектов муниципальных правовых актов). Стандарт также применяется при проведении экспертизы проектов изменений, вносимых в муниципальные правовые акты.

1.3. Задачами настоящего Стандарта являются:

- установление общих требований к организации и проведению экспертизы проектов муниципальных правовых актов;
- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов;
- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

1.4. При организации и проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов сотрудники КСП округа обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом муниципального образования Верещагинский городской округ, другими нормативными правовыми актами Пермского края и муниципального образования, Положением КСП округа и настоящим Стандартом.

1.5. Стандарт может использоваться в иных случаях, когда соответствующая деятельность КСП округа имеет отношение к сфере его применения.

2. Основы финансово-экономической экспертизы муниципальных правовых актов

2.1. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов является выявление нарушений и недостатков проекта муниципального правового акта (рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета Верещагинского городского округа, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Верещагинского городского округа, невыполнения (неполного) выполнения задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Верещагинского городского округа и их функциональные органы), или подтверждение отсутствия таковых нарушений и недостатков.

2.3. Экспертиза проекта муниципального правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определения масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии проекта муниципального правового акта. В пределах своей компетенции КСП округа вправе выразить свое мнение по указанным аспектам.

2.4. Задачами экспертизы проекта муниципального правового акта являются:

- установление целей, уровня финансовой обеспеченности проекта муниципального правового акта;
- проверка соответствия законодательству установленного порядка принятия и исполнения расходных обязательств муниципального образования;
- выявление последствий реализации рассматриваемого проекта муниципального правового акта на формирование доходов и расходование средств бюджета Верещагинского городского округа, а также использования муниципальной собственности;
- отсутствие рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета Верещагинского городского округа, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Верещагинского городского округа, невыполнения (неполного) выполнения задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Верещагинского городского округа и их функциональные органы;
- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию механизма правового регулирования.

2.5. Предметом экспертизы проекта муниципального правового акта являются:

- проекта муниципального правового акта;

- пояснительная записка к проекту муниципального правового акта, содержащая финансово-экономическое обоснование и необходимость его принятия;

- данные об исполнении бюджета;

- перечень нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием проекта муниципального правового акта.

При возникновении необходимости КСП округа могут быть затребованы иные документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проекта муниципального правового акта.

3. Общая характеристика финансово-экономической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

3.1. Процесс проведения экспертизы проекта НПА включает следующие этапы:

1) ознакомление с представленным проектом НПА и приложениями к нему.

2) изучение действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, Пермского края, муниципального образования по вопросу представленного на экспертизу проекта НПА.

3) изучение пояснительной записки к проекту НПА.

4) проверка финансово-экономического обоснования, представленного на экспертизу проекта НПА.

5) проверка соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о местном бюджете на соответствующий финансовый год, на реализацию принимаемого проекта НПА.

3.2. При рассмотрении проекта НПА учитываются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4. Организация и проведение финансово-экономической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

4.1. Основанием для проведения экспертизы проектов НПА являются обращения Думы Верещагинского городского округа Пермского края или органа местного самоуправления Верещагинского городского округа, направленные в КСП округа в установленном порядке.

В случае поступления проекта НПА от иного лица – решение о проведении экспертизы НПА принимает председатель КСП округа.

4.2. Экспертиза проектов НПА проводится в течение 10 календарных дней, но не менее 3-х рабочих дней на каждый проект НПА, после его регистрации в КСП округа, если иной срок не определен председателем КСП округа.

4.3. Объем экспертизы проекта НПА (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется

ответственным за ее проведение исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

При необходимости, поручением председателя КСП округа могут быть определены вопросы, на которые специалистам, участвующим в проведении экспертизы проекта НПА, предлагается обратить особое внимание.

4.4. Экспертиза проводится в отношении проекта НПА, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств муниципального образования, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства.

4.5. При проведении экспертизы проекта НПА следует исходить из необходимости обеспечения следующих условий:

1) объективности, то есть осуществления экспертизы с использованием фактических документальных данных, полученных в установленном законодательстве порядке и обеспечивающих полную и достоверную информацию по предмету экспертизы.

2) системности, то есть комплектности экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам.

3) результативности, то есть подготовки по итогам экспертизы конструктивных выводов, предложений и рекомендаций, в части:

- приведения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации;

- представления финансово-экономического обоснования проекта НПА;

- внесения соответствующих изменений в представленный проект НПА в связи с изменением действующего законодательства Российской Федерации на момент проведения экспертизы.

4.6. При проведении экспертизы проекта НПА рассматривается следующий основной перечень вопросов:

1) соответствие цели проекта НПА приоритетам и целевым ориентирам программы социально-экономического развития муниципального образования.

2) определение социально-экономической проблемы, решение которой обеспечивается в связи с принятием и реализацией проекта НПА.

3) соответствие положений проекта НПА требованиям бюджетного законодательства.

4) определение правомерности отнесения вопросов к полномочиям муниципального образования, установленным Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также иным федеральным законам, определяющими правовые основы регулируемых отношений.

5) оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджета Верещагинского городского округа и их обеспеченности источниками финансирования.

б) анализ соответствия проектируемых доходов, расходов бюджета Верещагинского городского округа доходам и расходам, утвержденным решением о местном бюджете на соответствующий год и плановый период.

4.6.1. В случае, когда на реализацию проекта НПА потребуется финансирование за счет средств бюджета Верещагинского городского округа, необходимо установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в решении о местном бюджете на соответствующий финансовый год.

4.6.2. В случае, если проект НПА предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить содержит ли проект НПА нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

4.7. Экспертиза проекта НПА проводится по двум направлениям: анализ проекта НПА с экономической стороны и анализ проекта НПА с финансовой стороны.

4.7.1. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе социально-экономических отношений, которые являются предметом правового регулирования проекта НПА, целей и механизма правового регулирования, его влияния на регулируемые отношения.

4.7.2. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту НПА (оценка объема средств бюджета Верещагинского городского поселения, необходимого для исполнения проекта НПА, либо получаемого в результате его принятия).

4.8. В ходе анализа механизма правового регулирования оценивается наличие в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств рисков (в том числе коррупционных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования.

4.9. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проектов НПА коррупционных факторов в заключении должна быть отражена соответствующая информация.

4.10. Анализ юридической техники при проведении экспертизы проектов НПА проводить не требуется.

4.11. Результатом проведения экспертизы является заключение, которое готовится ответственным исполнителем.

5. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы муниципальных нормативных актов

5.1. По результатам проведения экспертизы проекта НПА оформляется заключение по форме Приложения № 1 к настоящему Стандарту, и в котором указывается:

- 1) предмет регулирования проекта НПА.
- 2) краткая характеристика изменений, предлагаемых проектом НПА.
- 3) выводы по обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта НПА.
- 4) предложения (рекомендации) по устранению недостатков (ошибок).
- 5) прочие суждения и оценки по результатам экспертизы проекта НПА.
- 6) резолютивная часть (выводы).

5.2. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта НПА.

5.3. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта НПА коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

5.4. Выводы отражают позицию КСП округа по существу рассматриваемого НПА (например: считает возможным принять проект НПА, считает возможным принять проект НПА с учетом изложенного мнения, предлагает проект НПА направить на доработку, предлагает проект НПА отклонить, предлагает проект НПА рассмотреть с учетом изложенного мнения).

5.5. Заключение представляет собой документ КСП округа, отражающий практический и документальный результат экспертизы проекта НПА. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

5.6. Заключение подписывается председателем КСП округа.

5.7. Заключение направляется ответственному исполнителю проекта НПА, представившему его в КСП округа для проведения экспертизы.

Приложение № 1

к Стандарту «Проведение финансово-экономической экспертизы»,
утвержденный Приказом от
00.00.2020 г. № 00



Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа
Пермского края (КСП Верещагинского городского округа)
ул. Ленина, 26, г. Верещагино, 617120, тел. 3-64-92, 3-32-71

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект

_____ (название проекта нормативного правового акта)

«__» _____ 20__ г.

№ _____

На основании пункта 8.1. Положения «О Контрольно-счетной палате Верещагинского городского округа Пермского края», утвержденного решением Думы Верещагинского городского округа Пермского края от 28.11.2019 года № 9/58, Контрольно-счетной палатой Верещагинского городского округа Пермского края (далее - *КСП Верещагинского городского округа*) проведена финансово-экономическая экспертиза _____ (указывается наименование проекта нормативного правового акта).

При проведении финансово-экономической экспертизы представленного проекта Постановления КСП Верещагинского городского округа были использованы следующие документы:

Примечание: указывается перечень использованных при финансово-экономической экспертизе нормативных правовых актов.

По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы представленного проекта Постановления установлено:

Проектом предлагается утвердить:

_____ (кратко излагается суть проекта)

Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее ФЭО):

_____ (приводится оценка содержания ФЭО)

Замечания финансово-экономического характера (при

наличии):

_____ (приводятся обоснованные замечания)

Замечания правового,
редакционного, иного характера
(при наличии):

_____ (приводятся обоснованные замечания)

Вывод:

Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа Пермского края считает возможным принять проект (указывается наименование проекта).

Или (при наличии устраненных замечаний и предложений)

Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа Пермского края считает возможным принять проект (указывается наименование проекта) с учетом изложенного мнения.

Или (при наличии неустраняемых замечаний и предложений)

Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа Пермского края предлагает проект (указывается наименование проекта) направить на доработку.

Или

Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа Пермского края предлагает проект (указывается наименование проекта) отклонить.

Или

Контрольно-счетная палата Верещагинского городского округа Пермского края предлагает проект (указывается наименование проекта) рассмотреть с учетом изложенного мнения.

Председатель

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)

Исполнитель (телефон, должность, Ф.И.О.)