Администрация муниципального образования –

Китовское сельское поселение

Касимовского муниципального района Рязанской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 ноября 2018 г. N 67

с.Китово

ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ - КИТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

КАСИМОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Рассмотрев проект основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования - Китовское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, администрация муниципального образования - Китовское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области постановляет:

1. Утвердить [основные направления](#P37) бюджетной и налоговой политики муниципального образования - Китовское сельское поселение Касимовскогоо муниципального района Рязанской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, согласно приложению.

2. Опубликовать данное постановление в информационном бюллетене.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2019 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главного бухгалтера Филатову Т.В.

Глава муниципального образования –

Китовское сельское поселение В.В.Алешина

Утверждены

Постановлением

администрации

муниципального образования -

Китовское сельское поселение

Касимовского муниципального района

Рязанской области

от 14 ноября 2018 г. N 67

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ - КИТОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ КАСИМОВСКОГОМУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2019 ГОДИ НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

- Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования - Китовское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями [статьи 172](consultantplus://offline/ref=67820D7D7E614C3F50265E487747E56258FC46B53FFCCD3F85869B7FF475F97434ED6CAF02593480vDQ2I) Бюджетного кодекса Российской Федерации и решении Совета депутатов Китовского сельского поселения от "О бюджетном процессе в муниципальном образовании - Китовское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области". При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года;

- [Указа](consultantplus://offline/ref=67820D7D7E614C3F50265E487747E56258FC41B434FFCD3F85869B7FF4v7Q5I) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ N 204);

- Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- государственной [программы](consultantplus://offline/ref=67820D7D7E614C3F50265E487747E56259F547B435FBCD3F85869B7FF475F97434ED6CAF025B3280vDQ6I) Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 N 445;

- государственных программ Рязанской области (далее - государственные программы);

- муниципальных программ Касимовского муниципального района Рязанской области (далее - муниципальные программы);

- Программы оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2018 - 2024 годы (далее - Программа оздоровления).

- муниципальных программ муниципального образования - Китовское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области (далее - муниципальные программы);

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования - Китовское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области (далее - бюджет поселения) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Также Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют задачи и приоритеты действий администрации муниципального образования Китовское - сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области в среднесрочной перспективе в бюджетной сфере и основные подходы формирования проекта бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Касимовского муниципального района Рязанской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, как наиболее реалистичного при формировании доходной части бюджета и позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств.

Итоги налоговой политики муниципального образования -

Китовское сельское поселение Касимовского

муниципального района Рязанской области

В 2017 году налоговая политика поселения была направлена на обеспечение поступления доходов в бюджет Китовского сельского поселения, обеспечивающего потребности бюджета и строилась на основе изменений федерального законодательства при активной работе органов местного самоуправления по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала местного бюджета.

Объемы налоговых и неналоговых доходов в 2017 году к 2016 году имеют отрицательную динамику с уменьшением на 0,9% (динамика поступлений доходов в бюджет поселения приведена в таблице 1).

Таблица 1

Динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов в

бюджет муниципального образования - Китовское сельское

поселение Касимовского муниципального района

Рязанской области

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2015 год | 2016 год | 2017 год | Темп роста 2017 г. к 2016 г., % |
| Налоговые и неналоговые доходы - всего | 1629,8 | 1674,2 | 1578,0 | 94 |
| Налоговые доходы, из них: | 1558,9 | 1476,1 | 1446,9 | 98 |
| налог на товары, работы, услуги | 718,0 | 864,9 | 638,9 | 74 |
| Имущественные налоги | 803,8 | 569,8 | 759,4 | 133 |
| Неналоговые доходы | 70,9 | 198,1 | 131,1 | 66 |

Уменьшение неналоговых доходов в 2017 году на 66% к уровню 2016 года произошло в результате поступление разовых платежей от сдачи в аренду имущества в 2016 году, при этом налоговые доходы выросли - на 98%.

Налоговые льготы предоставлены по земельному налогу Советом депутатов Китовского сельского поселения бюджетным и казенным учреждениям муниципального и субъектового уровня, органам местного самоуправления. Оценка эффективности налоговых льгот проводилась поселением в соответствии с Положением о порядке оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот. В ходе анализа определено, что налоговые льготы, предоставляемые казенным, бюджетным учреждениям, созданным органами местного самоуправления муниципальных образований Касимовского муниципального района, установлены исключительно в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетной системы Рязанской области, и относятся к финансовым льготам.

Итоги бюджетной политики муниципального образования -

Китовское сельское поселение Касимовского

муниципального района Рязанской области

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2017 году стали:

сохранение устойчивости бюджета Китовского сельского поселения; доходы бюджета Китовского сельского поселения в 2017 году получены в объеме 3070,6 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы – 1578,0тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 3426,8 тыс. рублей, дефицит бюджета- 356,2 тыс.рублей(остаток собственных средств на 1.01.2017года)

создание стабильных и предсказуемых условий. Благодаря трехлетнему планированию бюджета поселения, снижается уровень неопределенности относительно основных приоритетов, механизмов и принципов реализации бюджетной политики, обеспечивается прогнозируемость условий для развития экономики и ведения бизнеса. При этом меры по мобилизации доходов бюджета поселения не предусматривают роста налоговой нагрузки, а были направлены на повышение их собираемости;

в условиях отсутствия возможности по увеличению расходов главной задачей бюджетной политики Китовского сельского поселения был правильный выбор приоритетов, а также оптимизация и сдерживание расходов бюджета поселения, изыскание внутренних резервов, ограничение расходов бюджета поселения на содержание органов местного самоуправления;

исполнение действующих расходных обязательств бюджета поселения в необходимом объеме, включая законодательно установленные публичные обязательства и поэтапную реализацию первоочередных задач в социальной сфере, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации и напрямую влияющих на качество жизни населения.

В первой половине 2018 года бюджетная политика реализовывалась с учетом складывающейся экономической ситуации и характеризующих ее макроэкономических показателей. В текущем году сохраняется актуальность реализации антикризисного плана. В бюджете 2017 года осуществлена приоритизация мероприятий муниципальных программ Китовского сельского поселения и другие мероприятия, позволившие смягчить негативный эффект от изменения экономических условий и не сокращать действующие социальные обязательства.

3. Цели и задачи налоговой политики на 2019 - 2021 годы

Основными целями налоговой политики в плановом периоде являются обеспечение устойчивого роста доходов бюджета для достижения национальных целей, определенных в [Указе](consultantplus://offline/ref=67820D7D7E614C3F50265E487747E56258FC41B434FFCD3F85869B7FF4v7Q5I) N 204, создание условий для осуществления прорывного развития в научно-технологической и социально-экономической сферах. На достижение данных целей будет направлено решение задач по созданию предсказуемой, комфортной налоговой среды для:

- увеличения налоговых поступлений в доход бюджета;

- развития института добросовестного налогоплательщика;

- донастройки налоговой системы Рязанской области в соответствии с решениями, принимаемыми на федеральном уровне.

3.1. Увеличение налоговых поступлений в доход бюджета

В 2019 - 2021 годах будет продолжена работа по мобилизации доходной базы бюджета поселения по следующим направлениям:

1) привлечение резервов повышения налоговых и неналоговых поступлений, в том числе за счет:

- улучшения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, обеспечения роста собираемости доходов;

- работы по актуализации перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

- проведения анализа состояния муниципального имущества Китовского сельского поселения и принятия управленческих решений по вовлечению в оборот, в том числе путем приватизации, перепрофилирования, сдачи в аренду и т.п. неиспользуемого имущества, включая земельные участки;

- применения практики принудительного изъятия неиспользуемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения с целью вовлечения этих участков в сельскохозяйственный оборот;

- обеспечения защиты имущественных интересов Китовского сельского поселения при принятии судами решений по делам об оспаривании кадастровой стоимости объектов недвижимости.

2) осуществление во взаимодействии с налоговыми органами Рязанской области мероприятий, направленных на повышение поступлений доходов в местные бюджеты, сокращение теневого сектора, в том числе в рамках работы комиссий по легализации налоговой базы и неплатежам, созданной в администрации поселения;

3) оптимизация налоговых льгот, в том числе:

- совершенствование нормативных правовых актов Китовского сельского поселения по вопросам оценки эффективности налоговых льгот в соответствии с разрабатываемыми Министерством финансов Российской Федерации методическими рекомендациями по оценке эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с учетом возможности замены льгот иными бюджетными инструментами (субсидии, гранты и т.п.);

- оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в соответствии с устанавливаемыми Министерством финансов Российской Федерации подходами и критериями;

- отмена налоговых льгот по земельному налогу для органов местного самоуправления и бюджетных и казенных учреждений Рязанской области и Касимовского района с 1 января 2019 года.

3.2. Развитие института добросовестного налогоплательщика

В Китовском сельском поселении для решения задач по развитию института добросовестного налогоплательщика будет продолжена работа по проведению информационно-разъяснительных компаний о возможностях, предусмотренных региональным законодательством для ведения предпринимательской деятельности, действующих налоговых режимах, в том числе патентной системе налогообложения, налоговых каникулах, системе налогообложения для "самозанятых" граждан.

3.3. Донастройка налоговой системы Рязанской области в

соответствии с решениями, принимаемыми на федеральном

и областном уровнях

Донастройка налоговой системы Рязанской области в соответствии с решениями в налоговой сфере, принимаемыми на федеральном и областном уровнях, планируется на основании принципов срочности, актуальности и своевременности подготовки законотворческих инициатив. Для этого на постоянной основе будет осуществляться мониторинг изменений, вносимых в Налоговый [кодекс](consultantplus://offline/ref=67820D7D7E614C3F50265E487747E56258FC46B733FCCD3F85869B7FF4v7Q5I) Российской Федерации, в том числе в части донастройки налогового законодательства.

Внесение изменений в поселенческое налоговое законодательство согласно проектам федеральных законов и других нормативных правовых актов Рязанской области будет проводиться с учетом экономических интересов поселения

2. Цели и задачи бюджетной политики на 2019 - 2021 годы

Безусловным приоритетом бюджетной политики поселения является реализация национальных целей развития, поставленных Президентом Российской Федерации В.В.Путиным на ближайшие 6 лет практически во всех сферах общественной жизни - это повышение качества жизни граждан, качества образования, создание современной инфраструктуры.

Достижение этих целей возможно только на основе ускорения экономического роста. Поэтому ключевым направлением бюджетной политики поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Китовского сельского поселения.

Для этого в предстоящем среднесрочном периоде планируется решение следующих основных задач:

1) - повышение эффективности управления бюджетными средствами за счет интегрирования предусмотренных [Указом](consultantplus://offline/ref=67820D7D7E614C3F50265E487747E56258FC41B434FFCD3F85869B7FF4v7Q5I) N 204 национальных проектов в муниципальные программы.

Муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности администрации Китовского сельского поселения, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов. Необходимо отказаться от практики принятия решений по отдельным объектам, узким направлениям и перейти к системной оценке влияния бюджетных расходов на достижение целей муниципальных программ;

2) повышение эффективности использования бюджетных средств. Ключевыми направлениями в решении этой задачи станут:

- развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд Китовского сельского поселения посредством использования инструмента нормирования закупок;

- дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета поселения;

- обеспечение главными распорядителями средств бюджета поселения оптимизации и переформатирования бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений, а также внесение изменений в муниципальные программы в целях взаимоувязки их с [Указом](consultantplus://offline/ref=67820D7D7E614C3F50265E487747E56258FC41B434FFCD3F85869B7FF4v7Q5I) N 204, включая:

актуализацию обоснованности целей и задач, состава и значений показателей (индикаторов) программ и их увязки с мероприятиями;

освещение исполнения национальных целей, установленных [Указом](consultantplus://offline/ref=67820D7D7E614C3F50265E487747E56258FC41B434FFCD3F85869B7FF4v7Q5I) N 204;

- обеспечение справедливой конкуренции на рынке муниципальных услуг (выполнения работ) за счет создания нормативной правовой базы, предусматривающей развитие конкурентной среды и обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг (выполнению работ);

- минимизация принятия новых расходных обязательств бюджета поселения исходя из обоснованности социального и бюджетного эффекта их реализации, а также с учетом текущей экономической ситуации и бюджетных возможностей;

- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=67820D7D7E614C3F50265E487747E56259F445B13DA99A3DD4D395v7QAI) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

3) совершенствование методов контроля за использованием средств бюджета поселения, в том числе посредством:

- повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита при осуществлении бюджетного процесса главными распорядителями средств бюджета поселения, а также предварительного контроля, способствующих укреплению внутриведомственной финансовой дисциплины и снижению бюджетных рисков при исполнении бюджета поселения;

4) повышение бюджетной устойчивости Китовского сельского поселения путем ограничения дефицита бюджета поселения и недопущения принятия долговых обязательств.

5) обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан. Расширение практики общественного участия граждан в управлении муниципальными финансами и государственная и муниципальная поддержка проектов местных инициатив позволяют повысить эффективность бюджетных расходов и способствуют развитию механизма общественного контроля.

3. Основные подходы к формированию расходов

бюджета поселения на 2019 - 2021 годы

Формирование объема расходов бюджета поселения на 2019 - 2021 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) определение "базовых" объемов бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы не выше уровня объемов, установленных решением Совета депутатов Китовского сельского поселения от 26 декабря 2017 года N 124 "О бюджете муниципального образования - Китовское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (с изменениями), с учетом вносимых в действующее бюджетное законодательство изменений и необходимости финансового обеспечения "длящихся" расходных обязательств;

2) "базовые" объемы бюджетных ассигнований на 2019 - 2021 годы будут уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с изменением контингента получателей бюджетных средств;

- увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям "длящегося" характера, возникшим в ходе исполнения бюджета поселения в 2018 году;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией с 1 октября 2021 года законодательно установленных публичных нормативных обязательств на прогнозный уровень инфляции, а также увеличения контингента получателей бюджетных средств;

- увеличения бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, с 1 октября на прогнозный уровень инфляции;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с повышением уровня минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией расходов на коммунальные услуги на прогнозный уровень инфляции;

3) определение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ исходя из реальных возможностей бюджета поселения по их финансовому обеспечению. Приоритетными для включения в бюджетные инвестиции будут объекты, софинансируемые из областного бюджета, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость.

4. Приоритеты бюджетных расходов

При формировании расходов бюджета поселения на 2019 - 2021 годы предлагается уделить внимание приоритетным задачам, реализуемым в рамках муниципальных программ, направленных на достижение целей и результатов муниципальной политики в соответствующих сферах.

Реализация задач социальной политики будет осуществляться путем выделения бюджетных ассигнований на исполнение в полном объеме законодательно установленных публичных обязательств.

Будет продолжена работа по реализации задач социально-экономического развития муниципального образования - Китовское сельское поселение Касимовского муниципального района Рязанской области - обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

5. Политика в сфере межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в предстоящем бюджетном цикле будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=67820D7D7E614C3F50265E487747E56258FC46B53FFCCD3F85869B7FF4v7Q5I).

Бюджету муниципального района будут перечислены межбюджетные трансферты на исполнение передаваемых полномочий в соответствии с произведенными расчетами.

6. Политика в сфере управления муниципальным долгом

Реализация долговой политики в 2019 - 2021 годах будет направлена на недопущение возникновения долговых обязательств.