

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

**о деятельности Уполномоченного
по защите прав предпринимателей
в Рязанской области
за 2015 год**

**Рязань
2016**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Раздел 1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области	7
1.1. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области.....	7
1.2. Цели и задачи Уполномоченного	8
1.3. Нормативная база осуществления деятельности Уполномоченного	11
1.4. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного: формирование аппарата Уполномоченного (кадры, финансирование, размещение)	13
1.5. Формирование организационной общественной инфраструктуры деятельности института Уполномоченного	15
1.5.1. Структура общественного института Уполномоченного	15
1.5.2. Общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.....	16
1.5.3. Эксперты pro bono publico.....	17
1.5.4. Общественный экспертный совет при Уполномоченном	18
1.5.5. Общественные помощники Уполномоченного.....	19
1.6. Взаимодействие Уполномоченного с институтом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей	21
1.6.1. Взаимодействие Уполномоченного с институтом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и с региональными Уполномоченными. Участие в межрегиональном и международном сотрудничестве	21
1.6.2. Обеспечение координации деятельности Уполномоченного с государственными органами и органами местного самоуправления, с общественными объединениями предпринимателей	32
1.7. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области.....	44
Раздел 2. Работа по предотвращению нарушений прав и законных интересов предпринимателей и по восстановлению, в пределах компетенции, нарушенных прав предпринимателей	46
2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями	48
2.2. Рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности.....	53
2.3. Классификация нарушенных прав	55

2.4. Реализация Уполномоченным своих компетенций и способы защиты прав и законных интересов предпринимателей	57
2.5. Обзор ключевых проблем субъектов предпринимательской деятельности в регионе.....	58
Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Рязанской области и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности	64
3.1. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Рязанской области.....	64
3.2. Поддержка субъектов предпринимательской деятельности	65
3.3. Внедрение регионального инвестиционного стандарта «Агентства стратегических инициатив».....	81
3.4. Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.....	84
3.5. Налоговая политика Рязанской области в отношении субъектов предпринимательской деятельности	86
3.6. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности, по повышению эффективности правовой защиты бизнеса и деятельности института Уполномоченного в Рязанской области	93
Приложение 1. Истории успехов	97

Введение

Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области (далее – Уполномоченный) подготовлен на основании Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №78-ФЗ), закона Рязанской области № 40-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Рязанской области», принятого постановлением Рязанской областной Думы от 17 июля 2013 года №261-ВРОД (далее – Закон Рязанской области № 40-ОЗ), который вступил в законную силу 1 августа 2013 года.

Основной целью доклада является информирование Губернатора Рязанской области, Рязанской областной Думы, Общественной палаты Рязанской области, а также институтов гражданского общества, предпринимателей и жителей Рязанской области: о деятельности Уполномоченного; об оценке условий осуществления предпринимательской деятельности в Рязанской области; о выявленных актуальных и системных проблемах в данной сфере; представление предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, в том числе повышения гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

Настоящий доклад – предусмотренный законодательством способ привлечения внимания государства и общества к наиболее актуальным проблемам при реализации прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Рязанской области.

Основные положения, отраженные в данном докладе:

- Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области (далее – института Уполномоченного);
- Работа по предотвращению нарушенных прав и законных интересов предпринимателей, а также по восстановлению (в пределах компетенции) нарушенных прав предпринимателей;

– Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательства.

Информация, использованная при подготовке доклада, получена из следующих источников:

- индивидуальные обращения предпринимателей в адрес Уполномоченного;
- данные, полученные Уполномоченным в ходе личного приема субъектов предпринимательской деятельности;
- информационные материалы, полученные Уполномоченным от органов государственной власти Рязанской области, от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Рязанской области, от органов местного самоуправления Рязанской области, от предпринимательских объединений и общественных организаций;
- анализ материалов конференций, семинаров, деловых встреч и «круглых столов», проведенных Уполномоченным или проходивших с его участием.

Институт Уполномоченного логично вписывается в существующую правовую систему государства в целом и Рязанской области в частности, выполняя роль индикатора благоприятного климата для бизнеса, выявляя имеющиеся в сфере предпринимательства проблемы и предавая их гласности, в том числе с использованием средств массовой информации. Любое неправомерное действие или бездействие органов государственной власти и местного самоуправления может быть оспорено Уполномоченным. Такие меры должны стимулировать людей, работающих в государственных структурах, принимать обдуманные решения и нести за них персональную ответственность.



**Владимир Владимирович Путин,
Президент Российской Федерации:**

«Для формирования совершенной системы государственных услуг для бизнеса необходимо время. А текущие проблемы, когда предприниматель сталкивается с нарушением своих прав, бюрократическим давлением, коррупцией, административными барьерами, – нужно решать уже сегодня все эти проблемы. Именно поэтому также в контакте с бизнесом в России создается новый специальный институт уполномоченного по правам предпринимателей – как отечественных, так и иностранных. Он получит право отстаивать интересы бизнеса в суде, приостанавливать ведомственные и нормативные акты до решения суда и в качестве обеспечительных мер обращаться в суд с оперативным приостановлением действий чиновников»

**(21 июня 2012 года,
Петербургский международный экономический форум)**



**Борис Юрьевич Титов,
Уполномоченный при Президенте РФ по защите
прав предпринимателей**

«Институт уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей создан во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года. Потребность в нем продиктована тем, что зачастую субъекты предпринимательской деятельности не в силах самостоятельно разрешить ситуации, связанные с нарушением их прав и законных интересов, особенно в тех случаях, когда имеют место административные барьеры, бюрократическое давление, коррупционные проявления со стороны органов государственной власти и их должностных лиц.

Помимо этого, каждый регион России имеет право учреждать должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ (далее – региональные уполномоченные) для решения соответствующих проблем на локальном уровне...»

**(22 ноября 2013 года,
обращение к предпринимателям)**

Раздел 1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области

1.1. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области

Конституция Российской Федерации в статье 34 закрепляет право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. При этом не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Названное конституционное право с учетом текущего социального и экономического состояния страны и стратегических планов развития России потребовало дополнительной защиты.

Уполномоченные по защите прав предпринимателей – сравнительно новый правозащитный институт, сформированный в Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях по предложению предпринимательского сообщества, которое было поддержано Президентом страны.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Правительству Российской Федерации было предписано до 1 декабря 2012 года создать институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющего деятельность на федеральном и региональном уровнях (подпункт «г» пункта 2 Указа).

Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 года № 879 Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей назначен Борис Юрьевич Титов.

Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (пунктом 3 статьи 9) было определено, что правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного по защите прав предпринимателей в каждом субъекте Российской Федерации устанавливаются законом этого субъекта Российской Федерации.

17 июля 2013 года соответствующий Закон Рязанской области № 40-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Рязанской области» был принят Рязанской областной Думой.

Распоряжением Губернатора Рязанской области Олега Ивановича Ковалева 6 мая 2015 года № 164-р/л по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также с учетом мнения предпринимательского сообщества на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области назначен Егор Викторович Бурцев – сроком на пять лет. Кандидатуру выдвинуло Рязанское региональное отделение «Ассоциации молодых предпринимателей».

Кандидатура Егора Викторовича Бурцева была поддержана на заседании комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Рязанской области 29 апреля 2015 года с участием общественных организаций предпринимателей и профессиональных саморегулируемых организаций (Рязанской Торгово-промышленной палаты, Рязанского отделения «ОПОРЫ РОССИИ», Рязанского регионального отделения «Ассоциации молодых предпринимателей», Рязанского областного союза потребительских обществ и др.).

1.2. Цели и задачи Уполномоченного

Законом Рязанской области от 1 августа 2013 года № 40 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Рязанской области» была учреждена государственная должность Уполномоченного в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Рязанской области и государственными органами Рязанской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Рязанской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Рязанской области, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, их должностными лицами.

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 3) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Рязанской области;
- 5) взаимодействие с предпринимательским сообществом и развитие межрегионального сотрудничества в области защиты прав и законных интересов предпринимателей;
- 6) информирование общественности Рязанской области о правовом положении субъектов предпринимательской деятельности на территории Рязанской области;
- 7) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В основные направления деятельности Уполномоченного входит рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Рязанской области, и права и законные интересы которых нарушены на территории Рязанской области, на решения или действия (бездействия) органов государственной власти работа с системными проблемами, совершенствование нормативно-правовых актов.

Осуществляя свою деятельность, Уполномоченный вправе:

- 1) запрашивать и получать от органов государственной власти Рязанской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Рязанской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, необходимые сведения, документы и материалы;
- 2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, о признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Рязанской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, расположенных на территории Рязанской области, наделенных федеральным законом

отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц – в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять в органы государственной власти Рязанской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или о признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

4) направлять Губернатору Рязанской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов Правительства Рязанской области;

5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

6) участвовать в заседаниях Рязанской областной Думы и ее рабочих органов, Правительства Рязанской области, коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти Рязанской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с регламентами указанных органов;

7) взаимодействовать с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей, государственными органами, органами местного самоуправления, предпринимательским сообществом, общественными объединениями и организациями в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

8) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в федеральное законодательство, либо в законодательство Рязанской области по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности;

9) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Рязанской области.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 78-ФЗ и статьей 14 Закона Рязанской области № 40-ОЗ, в целях оптимизации процедуры рассмотрения жалоб, поступающих на имя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области, а также для регламентации деятельности, в мае 2015 года Уполномоченным разработан «Порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Рязанской области».

1.3. Нормативная база осуществления деятельности Уполномоченного

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность Уполномоченного, являются:

1. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», определяющий основной круг прав, целей и обязанностей Уполномоченного;

2. Закон Рязанской области от 1 августа 2013 года № 40-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Рязанской области», где даются правовые основы работы Уполномоченного и подтверждаются его права на территории области;

Также деятельность Уполномоченного регулируют следующие нормативные акты:

1. Конституция (Основной закон) Российской Федерации, провозглашающая право любого гражданина на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;

2. Устав Рязанской области, где устанавливается существование института уполномоченных по правам граждан и отдельно – Уполномоченного по правам предпринимателей (п. 2 ст. 19);

3. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, где оговорена возможность Уполномоченного вступать в

судебное разбирательство на стороне истца или ответчика, а также обжаловать акты, вступившие в законную силу (часть 1 статьи 53/1);

4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (пункт 6 части четвертой статьи 69), где подчеркивается, что Уполномоченный вправе отказаться от дачи свидетельских показаний в отношении сведений, ставших ему известными в связи с выполнением своих обязанностей;

5. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (часть четвертая статьи 12, часть четвертая статьи 15, часть первая статьи 24), позволяющий Уполномоченному посещать места лишения свободы и встречаться с предпринимателями, осужденными за определенные экономические правонарушения;

6. Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (пункт 2 статьи 8);

7. Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (пункт 2 статьи 7);

8. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (пункт 5 статьи 21);

9. Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (пункт 1 части 4 статьи 251);

10. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (пункт 5 статьи 21), которым закрепляется право Уполномоченного на участие в проверках субъектов предпринимательской деятельности и получение необходимых документов;

11. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», где изложены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы ее предупреждения и борьбы с ней различными государственными служащими;

12. Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2015 года № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок», где подчеркивается, что Уполномоченный при Президенте

Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Уполномоченные в регионах имеют неограниченный доступ к информации, содержащейся в едином реестре проверок;

13. Постановление Правительства Рязанской области № 280 от 13 октября 2014 года «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Рязанской области и экспертизе нормативных правовых актов Рязанской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», на основании которого Уполномоченный имеет право знакомиться с принимаемыми областными законами, постановлениями, распоряжениями и прочими документами в рамках своей компетенции, в том числе при внесении изменений в действующие, рассматривать и оценивать их.

1.4. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного: формирование аппарата Уполномоченного (кадры, финансирование, размещение)

Правовое, организационное, кадровое, материально-техническое, информационно-аналитическое, документационное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляет Аппарат Правительства Рязанской области.

Финансирование деятельности Уполномоченного осуществляется за счет средств, предусмотренных в Законе Рязанской области об областном бюджете на каждый очередной финансовый год Правительству Рязанской области на обеспечение деятельности Уполномоченного.

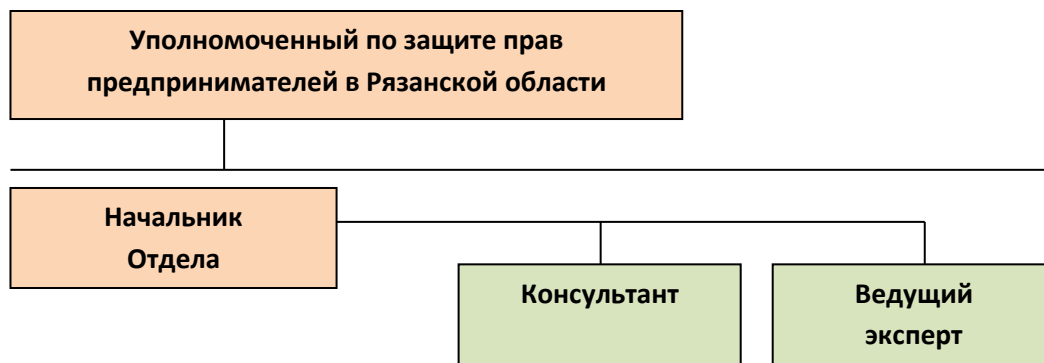
В составе Аппарата Правительства Рязанской области в январе 2014 года был предусмотрен отдел по защите прав предпринимателей в Рязанской области (далее – Отдел). Было установлено, что Положение об отделе в Аппарате Правительства Рязанской области утверждается Заместителем Председателя Правительства Рязанской области. Для обеспечения деятельности Уполномоченного штатным расписанием Аппарата Правительства Рязанской области предусмотрены 3 должности: начальника Отдела, консультанта и ведущего эксперта.

В 2015 году Отдел в этом количестве был укомплектован. Фактически к исполнению своих обязанностей сотрудники Отдела – начальник отдела Жанна Игоревна Матина и консультант Елизавета

Евгеньевна Корнилова – приступили после проведения конкурсных процедур и назначения на должности 9 сентября 2015 года и 14 сентября 2015 года соответственно, ведущий эксперт Екатерина Олеговна Комарова – 9 ноября 2015 года.

Уполномоченному и Отделу было предоставлено служебное помещение, расположенное по адресу: г. Рязань, ул. Есенина, дом 9, кабинеты 3 и 4.

16 декабря 2015 года распоряжением Правительства Рязанской области № 494-р/л Отдел переименован в отдел по обеспечению деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области. В настоящее время по штатному расписанию он состоит из начальника Отдела, консультанта и ведущего эксперта.



Согласно п. 4. 1 Примерного положения об аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, рекомендованного Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, аппарат регионального Уполномоченного должен состоять из трех отделов и из 15 штатных единиц.

Принимая во внимание необходимость защиты прав предпринимателей в каждом из субъектов РФ в равной степени, учитывая практически равный объем компетенции и полномочий Уполномоченных в субъектах Федерации по всем направлениям деятельности Уполномоченного (правовое, организационное, аналитическое, информационное и иные), учитывая сложную бюджетную обеспеченность, минимально необходимый состав аппарата Уполномоченного должен составлять минимум 5 штатных единиц, не включая Уполномоченного. В связи с этим требуется увеличение штата как минимум на 2 единицы.

1.5. Формирование организационной общественной инфраструктуры деятельности института Уполномоченного

1.5.1. Структура общественного института Уполномоченного

Институт Уполномоченного является одним из немногих государственных институтов, опирающихся на общественность, поэтому предпринимательское сообщество должно быть максимально задействовано и вовлечено в решение проблем, препятствующих деятельности бизнеса на сегодняшнем этапе экономического развития страны.

В этой связи Уполномоченным начато создание следующей структуры общественного института Уполномоченного.



В 2016 году будет сформирован **Общественный экспертный совет**, назначены **общественные помощники** в муниципальных образованиях Рязанской области и **эксперты pro bono publico** (лат.

«ради общественного блага», то есть выполняющие свою работу безвозмездно), открыты общественные приемные в районах Рязанской области.

В настоящее время в Рязанской области безвозмездную экспертную правовую помощь оказывают эксперты – Александр Юрьевич Крылов, управляющий партнер ООО «Юридическое агентство «ДЕ-ФАКТО», Надежда Олеговна Скворцова, директор ООО «Областная налоговая консультация» и Антон Игоревич Халанский, юрист. Также *меморандум общественного помощника* подписан с Надеждой Олеговной Скворцовой, *меморандум общественного помощника в муниципальном образовании* Клепиковский муниципальный район – с Еленой Андреевной Сидоровой.

1.5.2. Общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей

На заседании Государственного совета 27 декабря 2012 года Президент Российской Федерации указал на необходимость обеспечения быстрого, беспрепятственного и открытого рассмотрения жалоб предпринимателей на необоснованные действия органов власти. Руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ поручено оказать содействие Уполномоченному в создании общественных приемных.

В настоящее время ведется работа по созданию в Рязани Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Для удобства предпринимателей планируется расположить Общественную приемную непосредственно рядом с помещением, занимаемым Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Рязанской области и Отделом по обеспечению деятельности Уполномоченного.

13 августа 2015 года дополнительным соглашением № 1 к договору безвозмездного пользования № 1513013Б от 11 февраля 2015 года Правительству Рязанской области передано в безвозмездное пользование государственное имущество Рязанской области, а именно кабинет №5, расположенный по адресу: г. Рязань, ул. Есенина, д. 9.

Общественная приемная Уполномоченного должна стать экспертно-аналитическим и консультационным элементом института Уполномоченного.

Основные цели и задачи Общественной приемной:

- организация консультаций по вопросам, поднятым в обращении к Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;
- организация первичной экспертизы по материалам обращений субъектов предпринимательской деятельности;
- организация краткосрочных программ обучения в рамках защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
- организация и проведение социологических опросов, анкетирования субъектов предпринимательской деятельности;
- организация распространения информации о типичных случаях нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности и способах их решения;
- формирование отчетности по обращениям субъектов малого и среднего предпринимательства для целей дальнейшей аналитической обработки и разработки предложений по корректировке в сфере нормативного регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- подготовка законодательных инициатив (или отдельных их положений), которые Уполномоченный может предлагать для внесения органам управления и должностным лицам, обладающим правом законодательной инициативы;
- подготовка материалов (резюме конфликта, экспертного заключения и др.) для последующего направления Уполномоченному;
- организация освещения в обществе деятельности Уполномоченного, в том числе с использованием СМИ.

С созданием Общественной приемной цели и задачи института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей смогут полноценно решаться на территории Рязанской области.

1.5.3. Эксперты pro bono publico

С целью эффективной защиты прав и законных интересов предпринимателей Уполномоченным организуется взаимодействие с экспертами в различных отраслях права, с юристами, адвокатами,

финансовыми и налоговыми консультантами, круг которых будет расширяться, что позволит в условиях ограниченности собственных штатных ресурсов сформировать группу экспертов, работающих на условиях *pro bono publico* (лат. «ради общественного блага», то есть безвозмездно).

Взаимодействие с такими экспертами строится на основе соглашений, предметом которых является оказание Уполномоченному безвозмездной экспертной правовой помощи (*pro bono publico*) по юридическому анализу обращений субъектов предпринимательской деятельности, поступающих к Уполномоченному.

На конец 2015 года Уполномоченным заключено 3 соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи. Эксперты по поручению Уполномоченного готовы формировать правовые позиции по жалобам и обращениям субъектов предпринимательской деятельности.

1.5.4. Общественный экспертный совет при Уполномоченном

Чтобы Уполномоченный мог более полно учитывать общественные потребности и интересы предпринимателей, чтобы всестороннее обсуждение проблем бизнеса велось на уровне экспертов, чтобы вместе с предпринимателями они вырабатывали единую позицию по наиболее значимым и актуальным вопросам предпринимательской деятельности, – в соответствии со ст. 11 Закона Рязанской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Рязанской области» в 2016 году планируется сформировать Общественный экспертный совет при Уполномоченном.

Этот совет – коллегиальный, консультативно-совещательный орган при Уполномоченном, площадка для обсуждения вопросов, затрагивающих большие группы предпринимателей, а также нарушений прав владельцев бизнеса, которые выявляют системные проблемы или носят массовый характер.

Основные формы работы Совета:

– рассмотрение вопросов, затрагивающих права и законные интересы групп предпринимателей, в особенности вопросы федеральных и региональных законодательных инициатив, а также нарушений системного или массового характера – с учетом интересов предпринимательского сообщества;

– выработка решений в форме рекомендаций Уполномоченному по защите прав и законных интересов предпринимателей.

Для формирования состава Общественного экспертного совета на конец 2015 года были направлены письменные обращения от имени Уполномоченного с предложением войти в Состав Общественного экспертного совета руководителям бизнес-сообществ, в том числе отраслевых направлений и отделениям всероссийских общественных объединений, таких как Торгово-промышленная палата Рязанской области, Рязанское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Рязанское региональное отделение общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ», Рязанская Ассоциация экономического сотрудничества предприятий (РАЭСП), Союз строителей Рязанской области и др.

Планируется, что в состав членов Общественного экспертного совета войдут руководители малого и среднего бизнеса, представители общественных организаций, опытные юристы, финансисты, руководители юридических, финансовых и кредитных организаций, представители высших учебных заведений – все те, кто на собственном опыте знает предпринимательство, сам начинал и развивал бизнес, профессионально защищал права и интересы предпринимателей.

Сотрудничество с привлеченными экспертами в рамках Общественного экспертного совета позволит Уполномоченному более профессионально и качественно решать стоящие перед ним задачи, главной из которых является обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов предпринимателей.

1.5.5. Общественные помощники Уполномоченного

В соответствии со ст. 11 Закона Рязанской области от 01 августа 2013 года № 40-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Рязанской области», для оказания содействия в осуществлении полномочий Уполномоченного с учетом мнения общественных организаций предпринимателей, Уполномоченный вправе назначать общественных помощников (представителей) в муниципальных образованиях Рязанской области и общественных

помощников (представителей) по отдельным направлениям, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

Основными задачами общественных помощников являются: общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в городах и районах Рязанской области, организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей, работа с обращениями предпринимателей.

Основные права общественных помощников:

- осуществление общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в муниципальном образовании или отрасли;

- предварительное рассмотрение жалоб на нарушения прав и законных интересов предпринимателей, их консультирование и разъяснение компетенции Уполномоченного, порядка обращения к нему;

- организация и проведение личного приема предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов;

- взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей;

- информирование Уполномоченного о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей.

Деятельность общественных помощников осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Организационно-методическое обеспечение деятельности общественных помощников лежит на Отделе по обеспечению деятельности Уполномоченного.

В 2016 году планируется назначение общественных помощников по направлениям деятельности, а также в муниципальных образованиях Рязанской области. С их помощью будет организована работа по защите прав и законных интересов предпринимателей на местах. По состоянию на конец 2015 года подписаны 2 меморандума общественных помощников.

После назначения общественных помощников будет установлено взаимодействие с администрациями муниципальных образований Рязанской области по организации общественных приемных, где прием будут вести общественные помощники

Уполномоченного. Также будет инициировано включение общественных помощников в состав координационных советов по развитию предпринимательства в муниципальных образованиях.

Созданные общественные институты защиты прав предпринимателей в муниципальных образованиях Рязанской области должны стать серьезной опорой для предпринимательского сообщества, направленной на конструктивное взаимодействие с органами местного самоуправления и государственной власти Рязанской области в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также в сфере восстановления их нарушенных прав.

1.6 Взаимодействие Уполномоченного с институтом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

1.6.1 Взаимодействие Уполномоченного с институтом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и с региональными Уполномоченными. Участие в межрегиональном и международном сотрудничестве.

В ходе своей работы бизнес-омбудсмен Рязанской области активно взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный при Президенте).

Первое взаимодействие происходило при согласовании кандидатуры Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области, когда Борис Юрьевич Титов поддержал кандидатуру Егора Викторовича Бурцева.

Региональный Уполномоченный в течение 2015 года принимал участие в мероприятиях, проводимых Аппаратом Уполномоченного при Президенте.

1-3 июля 2015 года Уполномоченный Егор Викторович Бурцев участвовал в межрегиональном совещании Уполномоченных по защите прав предпринимателей, которое проводилось в Ярославской области. На этом мероприятии у всех участников была возможность обменяться информацией и опытом с принявшими участие в совещании общественным омбудсменом по вопросам, связанным с

ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере кадастров, земельных отношений и имущественных прав Уполномоченного при Президенте РФ Мариной Ивановной Карповой, членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ, членом Комитета Совета Федерации по международным делам Анатолием Ивановичем Лисицыным, первым заместителем председателя комитета Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и ЖКХ, общественным омбудсменом Уполномоченного при Президенте Еленой Леонидовной Николаевой, Председателем комитета Торгово-промышленной палаты РФ по предпринимательству в сфере ЖКХ Андреем Вячеславовичем Широковым.



Межрегиональное совещание Уполномоченных в Ярославской области
1-3 июля 2015 года

В течение двух дней представители из 30 регионов России обсуждали актуальные проблемы бизнеса и искали ответы на самые распространенные вопросы предпринимателей. Речь шла о разрушении административных барьеров, оказывающих негативное влияние на сферы предпринимательства, о несовершенстве системы государственного и муниципального контроля, а также о сложностях ведения и защиты бизнеса в сфере ЖКХ.

17-18 августа 2015 года Уполномоченный по Рязанской области участвовал в окружном совещании в городе Орел, где в эти дни собрались Уполномоченные из всех регионов Центрального федерального округа.

В работе совещания приняли участие Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Борис Юрьевич Титов, заместитель полномочного представителя Президента РФ в ЦФО Ольга Кузьминична Атюкова, Губернатор Орловской области Вадим Владимирович Потомский, представители исполнительной, законодательной, судебной власти орловского региона. В ходе совещания обсуждалась разработка методики оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в субъектах Российской Федерации, вопросы рыбохозяйственной деятельности, вопрос перевода жилых помещений в нежилые, обязательства заказчиков в рамках муниципальных и государственных контрактов.

В рамках программы окружного форума состоялся «круглый стол», темой которого стало участие бизнес-омбудсменов в судебных разбирательствах. Обсуждение вели руководитель экспертно-правовой службы Уполномоченного при Президенте РФ Алексей Александрович Рябов и координатор региональных Уполномоченных Максим Эдуардович Зубков. Бизнес-омбудсмены обсудили проблемы и перспективы участия Уполномоченного и его представителей в арбитражном, уголовном, административном и гражданском процессах.



На окружном совещании Уполномоченных регионов ЦФО в Орле 17 августа 2015 года

14-19 сентября 2015 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Рязанской области стал участником совместного проекта Европейского Союза и Совета Европы – семинара «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» (ПРЕКОП-РФ). Семинары ПРЕКОП-РФ прошли в городе Иркутск при участии региональных Уполномоченных по защите прав предпринимателей, общественных омбудсменов, федеральных и региональных экспертов pro bono publico, в том числе главы программного офиса Совета Европы в РФ Петра Зиха и общественного омбудсмена по защите прав предпринимателей в сфере противодействия коррупции Дины Владимировны Крыловой.



На семинаре ПРЕКОП-РФ в Иркутске 14-19 сентября 2015 года, где обсуждалась защита предпринимателей от коррупционных практик

Участники прошли обучение предложенным методикам и подробно обсудили международные и российские практики оказания юридической помощи на общественных началах (pro bono publico), коррупционные риски и способы защиты прав предпринимателей. Кроме того, региональные Уполномоченные выработали ряд предложений по развитию института Уполномоченных, повышению эффективности работы с обращениями и жалобами. Участники мероприятия резюмировали: следует стремиться к тому, чтобы качество услуг pro bono publico соответствовало услугам профессионального уровня, оказываемого на коммерческой основе.

19-21 октября 2015 года начальник отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области аппарата Правительства Рязанской области Жанна Игоревна Матина приняла участие в VII Международном форуме «Юридическая неделя на Урале», который проходил в Екатеринбурге. Во время работы форума она, в частности, ознакомилась с организацией деятельности аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области Елены Николаевны Артюх.



На форуме «Юридическая неделя на Урале» 19-21 октября 2015 года

В рамках «Юридической недели» Форума прошли «круглые столы» по следующим темам: «Судебная защита нарушенных прав и взаимодействие с органами судейского сообщества», где обсуждалась практика работы органов судейского сообщества в регионах России по рассмотрению обращений; «Практика участия Уполномоченных по защите прав предпринимателей в судебной защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности»; «Мировые соглашения в публично-правовых отношениях». Был рассмотрен, обобщен и проанализирован опыт работы по защите прав предпринимателей в нескольких регионах

России, выработаны рекомендации для сотрудников аппаратов Уполномоченных по итогам каждого круглого стола.

26 ноября 2015 года бизнес-омбудсмен Рязанской области принял участие во «встрече без галстуков» с заместителем начальника Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства – начальником управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей Генеральной прокуратуры Российской Федерации Алексеем Викторовичем Пуховым, состоявшейся в городе Москва.

Обсуждалось большое количество вопросов, касающихся нарушения прав предпринимателей, и среди них – неисполнение государственными и муниципальными заказчиками обязательств по заключенным контрактам, контрольно-надзорная деятельность, в том числе работа правоохранительных органов при проведении оперативно-розыскных мероприятий, выкуп муниципального имущества. Также была рассмотрена тема о плате за проезд по федеральным дорогам, которую планируется взимать с грузовых автомобилей массой свыше 12 тонн.



На встрече с заместителем начальника одного из Главных управлений Генеральной прокуратуры А.В. Пуховым 26 ноября 2015 года

В тот же день прошло заседание президиума Столыпинского клуба «Деловой России». Оно было посвящено детальному обсуждению подготовленной Клубом программы «Экономика

роста». После обсуждения ее положений состоялось оперативное совещание с Уполномоченным при Президенте РФ Борисом Юрьевичем Титовым, который также возглавляет президиум Столыпинского клуба.

Коллеги из регионов узнали о предложениях, которые проработаны и сформированы на федеральном уровне в целях поддержки бизнеса, и о препятствиях, с которыми сталкивается институт бизнес-омбудсмена при продвижении этих инициатив. Также были обсуждены вопросы подготовки к декабрьской VI Всероссийской конференции Уполномоченных по защите прав предпринимателей, намеченной на декабрь 2015 года.

27 ноября в Москве прошло оперативное совещание с Генеральным прокурором России Юрием Яковлевичем Чайкой.



В Москве на совещании с Генпрокурором РФ Ю.Я. Чайкой 27 ноября 2015

С основными докладами на совещании выступили первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Александр Эммануилович Буксман, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Юрьевич Титов и генеральный директор АО «Федеральная

корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» Александр Арнольдович Браверман.

Участники мероприятия отметили, что органы прокуратуры Крымского, Северо-Западного, Северо-Кавказского, Центрального и Южного федеральных округов проводят целенаправленную работу по ликвидации административных барьеров и улучшению средствами прокурорского надзора условий ведения бизнеса. Было решено выстроить отношения органов прокуратуры с Уполномоченными в регионах и с бизнес-сообществом по выявлению и устранению административных барьеров, мешающих развитию российского предпринимательства. Была выражена уверенность, что сотрудничество института Уполномоченных с органами прокуратуры, уже приносящее конкретные результаты, в дальнейшем будет укрепляться.

7-11 декабря 2015 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей Егор Викторович Бурцев и сотрудники аппарата приняли участие в работе VI Всероссийской конференции Уполномоченных.

Целью этого мероприятия, проходившего в Москве, было всестороннее совершенствование работы Уполномоченных по защите прав предпринимателей в России.



Во время выступления на VI Всероссийской конференции Уполномоченных
7-11 декабря 2015 года

Программа конференции была крайне насыщенной, включая проведение пленарных заседаний с правозащитными институтами, тематических «круглых столов», секций с профильными Министрами, а также обучающих семинаров для региональных Уполномоченных и сотрудников аппарата. Из пяти дней этой конференции программа трех дней была организована Администрацией Президента РФ.



Первый заместитель руководителя Администрации Президента РФ В. В. Володин и федеральные омбудсмены на конференции 7-11 декабря

За время конференции региональный бизнес-омбудсмен Егор Викторович Бурцев принял участие во встречах с первым заместителем Руководителя Администрации Президента РФ Вячеславом Викторовичем Володиным, советником Президента РФ по внутренней политике Александрой Юрьевной Левицкой, начальниками управлений Администрации Президента РФ Татьяной Геннадьевной Вороновой и Павлом Станиславовичем Зеньковичем, заместителем Генерального прокурора РФ Владимиром Владимировичем Малиновским, Министром труда РФ Максимом Анатольевичем Топилиным, председателем комитета Совета Федерации по международным делам Константином Иосифовичем Косачевым, секретарем Общественной палаты РФ Александром

Владимировичем Бречаловым, заместителем руководителя Федеральной Антимонопольной службы Андреем Борисовичем Кашеваровым, представителями других ведомств и организаций.



На VI Всероссийской конференции 7-11 декабря с
Уполномоченным при Президенте РФ Б. Ю. Титовым

Участвуя в конференции, рязанский региональный бизнес-омбудсмен поднял интересующие предпринимателей темы. Перед Андреем Борисовичем Кашеваровым (ФАС) был поставлен вопрос о государственной акцизной политике, а конкретно об устанавливаемых максимальных ценах на табак и табачные изделия, что не препятствует чрезмерному потреблению табака населением, но делает менее выгодной его розничную реализацию. Вопрос об условиях, способствующих упрощению регистрации предприятий, в частности, об использовании банками для открытия расчетных счетов выписок в электронном виде, был задан заместителю Председателя Центрального банка РФ Михаилу Игоревичу Сухову, который поддержал инициативу и включил ее в задачи рабочей группы Центрального банка и Аппарата федерального бизнес-омбудсмана. На вопрос о возможности компенсации расходов предпринимателей, которые их вынуждают нести нормативные акты

государственных органов (например, приобретение тахографов или оборудования для ЕГАИС) – отвечал председатель комитета по экономической политике Государственной Думы РФ Анатолий Геннадьевич Аксаков, который также поддержал предложение о компенсации. Сейчас вопрос о налоговых вычетах по ЕГАИС прорабатывается в Правительстве РФ.



Сотрудники аппарата Уполномоченного на
VI Всероссийской конференции 7-11 декабря

В ходе конференции были подведены предварительные итоги работы института Уполномоченного в 2015 году, а также определены цели и задачи на следующий год. Одним из мероприятий конференции 11 декабря 2015 года стало открытое заседание Общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, где в обсуждении предложенных изменений в закон № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» принимали участие глава Российского союза промышленников и предпринимателей Александр Николаевич Шохин, президент «Деловой России» Алексей Евгеньевич Репик, президент «ОПОРЫ РОССИИ» Александр Сергеевич Калинин, глава Торгово-промышленной палаты России Сергей Николаевич Катырин. Заключительным мероприятием стало обсуждение программы «Защита прав

предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» (ПРЕКОП-РФ).

Один из важнейших аспектов взаимодействия регионального Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте РФ – своевременное предоставление отчетов и ответов на запросы, а также внесение предложений с учетом интересов предпринимательского сообщества. В соответствии с внутренним регламентом института Уполномоченных ежемесячно в Аппарат Уполномоченного при Президенте передаются отчеты «Профиль региона», которые позволяют в оперативном режиме предоставлять информацию по основным показателям деятельности института Уполномоченного в Рязанской области.

Помимо взаимоотношений с федеральным Уполномоченным и его аппаратом, шла совместная работа с региональными Уполномоченными. В течение 2015 года наиболее тесное взаимодействие рязанским Уполномоченным и Отделом по обеспечению его деятельности осуществлялось с аппаратами Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Ярославской, Свердловской, Московской, Иркутской, Калининградской, Самарской, Тверской областях, в Ненецком автономном округе, в Республике Башкортостан и Республике Татарстан.

1.6.2 Обеспечение координации деятельности Уполномоченного с государственными органами и органами местного самоуправления, с общественными объединениями предпринимателей

Решение стоящих перед Уполномоченным задач не было бы возможным без тесного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления.

За 2015 год в целях выполнения своих задач Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Рязанской области проводились многочисленные встречи с руководителями и должностными лицами органов исполнительной власти Рязанской области, территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, где обсуждались актуальные проблемы бизнеса.

Взаимодействие с органами власти организовано в том числе путем подписания долгосрочных соглашений о сотрудничестве. В

рамках соглашений стороны обмениваются информацией и обсуждают вопросы, касающиеся:

- направления обращений и запросов должностным лицам о предоставлении информации при рассмотрении обращений и жалоб,
- проведения личных встреч с руководителями и должностными лицами государственных органов власти и органов местного самоуправления,
- сотрудничества в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на соблюдение и реализацию прав предпринимателей,
- проведения совместных семинаров, круглых столов.



На заседании Совета по инвестициям Рязанской области в 2015 году

Так, Уполномоченным были подписаны соглашения о взаимодействии:

1. с Прокуратурой Рязанской области (27 мая.2015 года);
2. с министерством экономического развития и торговли Рязанской области (3 июня 2015 года);
3. с Управлением Федеральной налоговой службы России по Рязанской области (9 июля 2015 года);
4. с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой (25 августа 2015 года);
5. с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Рязанской области (30 октября 2015 года);

б. с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Рязанской области (16 ноября 2015 года).

Уполномоченный принимает участие в совещаниях у Губернатора Рязанской области и в заседаниях Правительства Рязанской области. Также он входит в Совет по инвестициям Рязанской области и общественный совет Министерства экономического развития и торговли Рязанской области, работает в Лицензионной комиссии жилищной инспекции Рязанской области по управлению многоквартирными домами, участвовал в работе общественных советов при Прокуратуре Рязанской области и при региональном УФАС.



Встреча с предпринимателями во время выездного совещания в г. Скопин

Кроме того, Уполномоченный принимал участие в работе комиссий:

- по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальных образований Рязанской области для получения субсидий на возмещение части затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности и приобретением основных средств;

- по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства для получения субсидий предпринимателям, осуществляющим свою деятельность в области ремесел и народных промыслов;

– по отбору муниципальных образований Рязанской области для получения субсидий бюджетам муниципальных образований Рязанской области на создание и (или) развитие деятельности центров народных художественных промыслов и ремесел;

– по отбору организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Рязанской области;

– по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства для получения субсидий на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях;

– по отбору субъектов предпринимательской деятельности для получения субсидий на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования, в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);

– по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства для получения субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);



На совещании в Прокуратуре Рязанской области 30 ноября 2015 года

– по выделению субсидий на создание дополнительных рабочих мест при региональном Министерстве труда и занятости населения.

Дважды в 2015 году Уполномоченный принял участие в межведомственных совещаниях руководителей правоохранительных органов при Прокуратуре Рязанской области, где выступал по вопросам защиты прав предпринимателей и их взаимоотношений с контрольно-надзорными органами, рассказав о поступающих в его адрес обращениях предпринимателей и выявленных проблемах.

Уполномоченный призвал ужесточить меры воздействия, вплоть до уголовной ответственности, на должностных лиц, допускающих нарушения в работе с предпринимателями, предусмотренные ст. 169 УК РФ «Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности».



Выездное совещание в г. Михайлов – Е. В. Бурцев и Ю. И. Монахов встречаются с предпринимателями

За отчетный период Уполномоченным были организованы и проведены 15 поездок для встреч с предпринимателями в муниципальных образованиях Рязанской области: Касимовском, Клепиковском, Рязанском, Сасовском, Ряжском, Сараевском, Шацком, Шиловском, Михайловском, Кораблинском, Пронском, Спасском районах и др. В ходе поездок проходили встречи различного формата с большим числом предпринимателей. Участие в

работе совещаний с предпринимателями принимали первый заместитель Председателя Правительства Рязанской области Сергей Алексеевич Самохин, главы администраций муниципальных образований, прокуроры районов, депутаты Рязанской областной Думы, представители Министерства экономического развития и торговли, ИФНС, Многофункциональных центров государственных услуг (МФЦ), Гарантийного фонда развития малого предпринимательства, Областного фонда поддержки предпринимательства, Рязанского интегрированного центра, федеральной программы для начинающих бизнесменов «Ты – предприниматель». На них рассматривались темы предоставления государственных услуг, соблюдение законности в этой сфере федеральными и региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Участниками встреч стали более 1000 предпринимателей, которых Уполномоченный информировал о возможностях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов бизнеса, обсуждал состояние исполнения законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей.



На совещании с руководителями контролирующих органов Рязанской области
30 октября 2015 года

Бизнес-омбудсмен Рязанской области провел 2 совместных выездных совещания с первым заместителем прокурора Рязанской

области Юрием Ивановичем Монаховым, где были рассмотрены конкретные проблемы и обращения предпринимателей Спасского и Михайловского районов. Все проблемы, поднятые в муниципальных образованиях, обрабатывались и доводилась до сведения прокуроров.

Важной составляющей взаимодействия Уполномоченного с государственными органами в целях участия в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности является участие в работе Штаба по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата при Губернаторе Рязанской области, который создан при участии Агентства стратегических инициатив (АСИ).

Силами аппарата Уполномоченного в рамках работы Штаба были подготовлены и проведены несколько заседаний рабочей группы по фактору А1 Национального рейтинга инвестиционной привлекательности регионов («Эффективность процедуры регистрации предприятий»), которую возглавляет Уполномоченный.



На заседании рабочей группы по фактору А1 Штаба по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата

В рамках деятельности рабочей группы по фактору Б2 («Административное давление на бизнес») аппаратом Уполномоченного были подготовлены и проведены 3 семинара на тему «Типовые нарушения, выявляемые контролирующими органами при проведении проверок бизнеса. Как избежать нарушений и защитить свои права?», в которых приняли участие представители Прокуратуры Рязанской области, Управления МВД по Рязанской

области, Управления Россельхознадзора по Рязанской и Тамбовской областям, Государственной инспекции труда в Рязанской области, Приокского Управления Ростехнадзора, Управления Роспотребнадзора, а также представители региональных министерства экономического развития и торговли и министерства региональной безопасности и контроля. На семинарах были представлены 2 подготовленные и изданные Уполномоченным памятки для малого и среднего бизнеса. Первая, вышедшая в виде буклета, разъясняет цели работы, права и компетенцию института Уполномоченного. Вторая, разработанная при содействии Прокуратуры Рязанской области, издана в виде брошюры и носит название «Проверки. Как защитить свои права при проведении проверок контрольно-надзорными органами?». В ней разъясняются права субъектов предпринимательской деятельности, содержатся юридические рекомендации и ссылки на нормативно-правовые акты, даются практические советы.



Семинар с предпринимателями в декабре 2015 года

Также в рамках работы по фактору Б2 («Административное давление на бизнес») 30 октября 2015 года аппаратом Уполномоченного было организовано и проведено совещание бизнес-омбудсмена с руководителями контролирующих органов Рязанской области, на тему «Вопросы соблюдения законодательства

контролирующими органами при проведении проверок», целью которого было снижение количества нарушений при проведении проверок предпринимателей контрольно-надзорными органами. В мероприятии приняли участие руководители и представители региональных министерств, федеральных структур на территории Рязанской области – всего более 30 участников. Внимание было уделено снижению административного и коррупционного давления на бизнес, в частности, при проведении проверок.

Бизнес-омбудсмен Рязанской области принял участие в образовательной программе по изучению лучших региональных практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах России.



На праздновании Дня российского предпринимательства 26 мая 2015 года с руководителями региональных и муниципальных органов власти

Мероприятие прошло с 17 по 19 ноября в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ и в «Агентстве стратегических инициатив». Участникам представили методические рекомендации по применению проектного управления при решении задач улучшения инвестиционного климата и провели с ними работу в специализированных группах – руководителей штабов, представителей отраслевых направлений и представителей социального блока. Переход от поручений к проектам в практике

государственного управления должен способствовать оптимизации работы на всех уровнях власти.

Уполномоченный взаимодействует с общественными объединениями предпринимателей: Рязанской Торгово-промышленной палатой, Рязанской Ассоциацией экономического сотрудничества предприятий, Рязанским региональным отделением организации «ОПОРА РОССИИ», Рязанским отделением организации «Деловая Россия», Ассоциацией молодых предпринимателей Рязанской области, Союзом строителей Рязанской области и др.

25 мая открылась фотовыставка «Лицо Рязанского бизнеса», приуроченная к Дню российского предпринимательства. На фотографиях были запечатлены около 30 предприятий региона из разных отраслей экономики – субъектов малого и среднего бизнеса, представлявших торговлю, сельское хозяйство, сферу услуг и научную деятельность.

День российского предпринимательства отмечался в Рязани 26 мая: главные мероприятия прошли на улице Почтовой. Праздник объединил предпринимателей города и области, руководителей и членов общественных бизнес-организаций, представителей органов государственной и муниципальной власти и стал общегородским мероприятием с культурной и просветительской программой.



На круглом столе с представителями бизнеса и власти 28 августа 2015 года

28 мая Уполномоченный принял участие в торжественной церемонии награждения победителей конкурса «Лучший предприниматель Рязанской области».

28 августа Уполномоченный участвовал в заседании круглого стола «Диалог – развитие», где бизнес и власть обсуждали экономическую ситуацию, «болевые точки» малого и среднего предпринимательства и наметили планы по их преодолению. В мероприятии приняли участие представители органов государственной власти Рязанской области и представители региональных бизнес-объединений (Торгово-промышленная палата, «ОПОРА РОССИИ» и др.).

7 октября Уполномоченный вместе с руководством Управления Росреестра по Рязанской области, управления Федеральной налоговой службы по Рязанской области и Прокуратуры Рязанской области принял участие в круглом столе, организованном Рязанским региональным отделением общественной организации «Деловая Россия». Темой обсуждения стало оказание государственных услуг малому и среднему бизнесу Рязанского региона.



На круглом столе, организованном «Деловой Россией» 7 октября 2015 года

20 октября бизнес-омбудсмен принял участие в торжественном заседании правления объединения работодателей «Рязанская

Ассоциация экономического сотрудничества предприятий», посвященном 25-летию организации.

24 декабря Уполномоченный принял участие в совместной пресс-конференции с УФНС России по Рязанской области. В рамках мероприятия было рассказано о совместной деятельности, также прошла презентация брошюры «Создай свой бизнес в Рязанской области. Путеводитель для начинающих предпринимателей».



На открытии форума «Молодежь и малый бизнес» 16 декабря 2015 года

Уполномоченный является экспертом программы «Ты – предприниматель», которую в регионе реализует Ассоциация молодых предпринимателей. Егор Викторович Бурцев выступает преподавателем Школы молодежного предпринимательства, где ранее регулярно проводил занятия для начинающих бизнесменов.

Таким образом, положено начало конструктивного взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления и ведущими общественными объединениями предпринимателей Рязанской области, призванного повысить качество защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, способствовать дальнейшему установлению конструктивного диалога между бизнесом и властью, укреплению доверия бизнеса к власти, созданию комфортного предпринимательского климата в области.

1.7. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области

Открытость для прессы, участие в организуемых для средств массовой информации пресс-конференциях, встречи с журналистами и интервью корреспондентам региональной прессы – один из принципов выстраивания информационных связей Уполномоченного.

Деятельность Уполномоченного в 2015 году освещали газеты «Рязанские ведомости», «Комсомольская правда – Рязань», «Рязанская областная газета» (и их интернет-ресурсы), журналы «Совет директоров», «Антенна-Телесемь», интернет-порталы «7info», «Rg62.ru», «Сорока62», «Ya62.ru», «Рязань-Вести», «Rzn.info», «МедиаРязань», другие печатные и электронные региональные издания. Согласно показателям Медиалогии (системы мониторинга СМИ), проводимой Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, в течение года было индексировано 373 упоминания об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Рязанской области. Тем самым, регион по данному показателю занимает 20 место в общероссийском рейтинге.

За отчетный период работы на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей были размещены 11 материалов, информирующие о деятельности регионального омбудсмена.

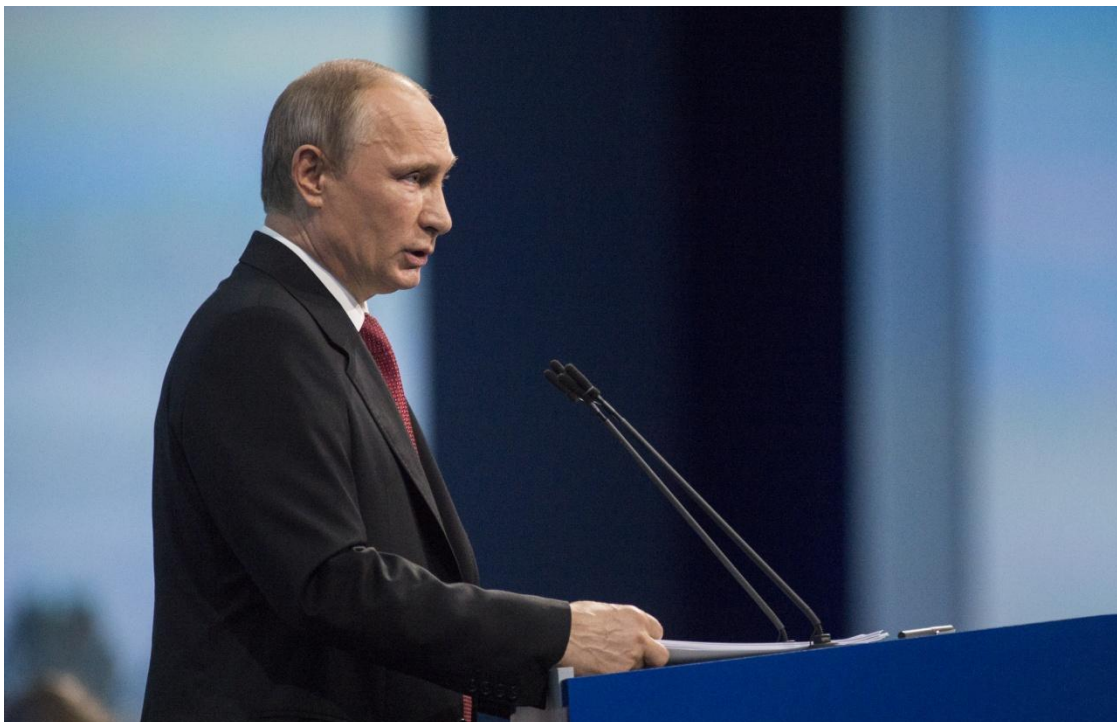
Активная информационная работа ведется в социальных сетях. Аккаунт «Уполномоченный Егор Бурцев» в социальной сети Facebook (адрес <https://www.facebook.com/ryazanombudsmanbiz.egorburtsev>) в течение 2015 года был полноценным информационным инструментом, помогающим привлекать внимание общественности, журналистов, экспертного и предпринимательского сообщества к актуальным и наиболее резонансным проблемам бизнеса. Число подписчиков аккаунта составляет более 600 человек.

При этом хотелось бы особо отметить, что освещение деятельности Уполномоченного требует системной работы. Важно, чтобы о деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области узнало как можно больше предпринимателей, поэтому аппарат Уполномоченного приступил к разработке сайта (на стадии технического задания) бизнес-омбудсмена Рязанской области в сети Интернет. Этот ресурс позволит

обеспечить оперативный обмен информацией между омбудсменом, предпринимателями и органами государственной власти. Ресурс будет способствовать информационной открытости, популяризации института, получению обратной связи от субъектов предпринимательской деятельности. Также рассматривается возможность создания в социальных сетях «ВКонтакте» и Twitter официальных страниц Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области.

Раздел 2. Работа по предотвращению нарушений прав и законных интересов предпринимателей и по восстановлению, в пределах Компетенции, нарушенных прав предпринимателей

В своем послании Федеральному Собранию 3 декабря 2015 года Президент Российской Федерации Владимир Путин специально подчеркнул, что государство и общество должны уметь слушать бизнес:



«Россия не имеет права быть уязвимой. Нам нужно быть сильными в экономике, в технологиях, в профессиональных компетенциях, в полной мере использовать сегодняшние благоприятные возможности, которых завтра может уже и не быть. Конечно, власть должна слышать людей, объяснять суть возникающих проблем и логику своих действий, видеть в гражданском обществе и в бизнесе равных партнеров»

Институт Уполномоченных по защите прав предпринимателей создан в Российской Федерации, чтобы обеспечить принятие государством действенных мер по улучшению условий ведения бизнеса. Он решает такие приоритетные задачи, как:

- защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности,
- осуществление контроля за соблюдением их прав и законных интересов,
- содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В первую очередь указанные задачи реализуются посредством рассмотрения Уполномоченным жалоб субъектов предпринимательской деятельности. Работа проводилась с каждым конкретным обращением предпринимателей – письменным и устным в соответствии с Порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Рязанской области.

Работа по обращениям предпринимателей ведется в тесном взаимодействии с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и его Аппаратом. Основными формами взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области с Аппаратом уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

Информационная система Института Уполномоченных по защите прав предпринимателей РФ – база для хранения и обработки материалов жалоб на федеральном и региональном уровне. Все жалобы, обращения предпринимателей, а также ответы на запросы Уполномоченного органами власти, экспертные заключения и все результаты работы над жалобой заносятся в единую информационную систему, разработанную Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации. Данная система позволяет контролировать и отслеживать работу регионального Уполномоченного, при необходимости оказывать необходимую методическую, экспертную и иную помощь.

Единый регламент. Действует единый регламент работы регионального Уполномоченного по жалобам, поступившим в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Региональный Уполномоченный и специалисты отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей изучают факты, изложенные в обращении предпринимателя, уточняют сферу правовых отношений, устанавливает прямой контакт с Заявителем, после чего готовится план мероприятий по обращению.

Профиль региона. Уполномоченный ежемесячно направляет в Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчет в установленной форме под названием «Профиль региона».

О результатах рассмотрения жалобы и реализации мер по защите и восстановлению нарушенных прав и законных интересов Уполномоченный уведомляет заявителей.

2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

В качестве основного источника информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности служат их обращения, поступающие в адрес Уполномоченного.

В период с 6 мая (дата вступления в должность) по 31 декабря 2015 года, исходя из того, что сотрудники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного начали работу только в сентябре-ноябре, проведен значительный объем работы по рассмотрению обращений субъектов предпринимательской деятельности.

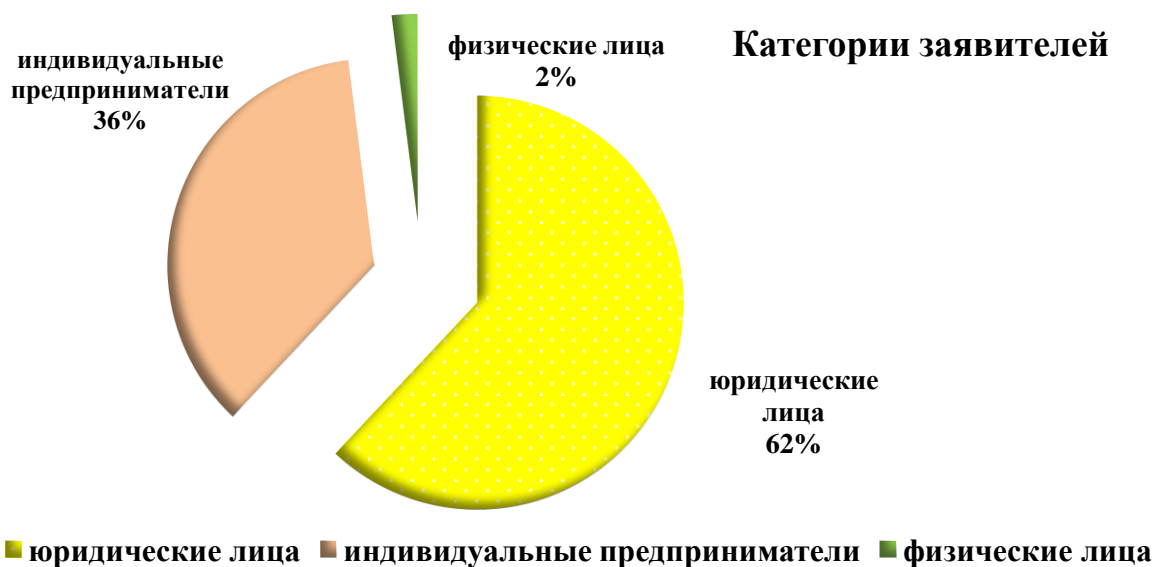
За эти восемь месяцев работы в адрес Уполномоченного поступило 76 обращений. В том числе 3 жалобы было поручено рассмотреть Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Категории заявителей

Анализируя категории заявителей, обратившихся в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области, получились следующие цифры, важные для подготовки выводов:

– **27** обращений поступили от индивидуальных предпринимателей (36% от общего количества обращений);

- **46** обращений (62%) затрагивают интересы юридических лиц (ООО, ОАО и общественных объединений предпринимателей);
- **3** обращения (2%) поступили от лиц, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности.



Из общего количества обращений поступило:

25 устных обращений (в рамках проведения личных приемов);

7 предложений (рекомендаций по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, по деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, по развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества);

23 заявления (просьба о содействии в реализации конституционных прав и свобод, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, о недостатках в работе государственных и муниципальных органов, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц);

23 жалобы (просьба о восстановлении или защите нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц).

Структура обращений состоит из 67% письменных (51 единица) и 33% устных (25 единиц).

Работая с обращениями предпринимателей, сотрудники аппарата Уполномоченного делают запросы, проводят правовую

экспертизу и формируют правовую позицию, собирают дополнительные материалы, подтверждающие или опровергающие факты нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Во всех случаях обращений к Уполномоченному заявителям письменно, по электронной почте или устно разъясняются их права и способы их защиты, даются рекомендации о способах решения проблем, либо непосредственно Уполномоченный участвует в восстановлении и защите нарушенных прав предпринимателей. В одном конкретном случае, когда в конфликте сторон присутствовали признаки рейдерского захвата, соединенного с отсутствием законного уголовно-правового преследования, заявитель по рекомендации Уполномоченного обратился в общественно-государственную организацию, рассматривающую обращения от предпринимателей по фактам рейдерства и коррупции – Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции», действующий при Уполномоченном при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

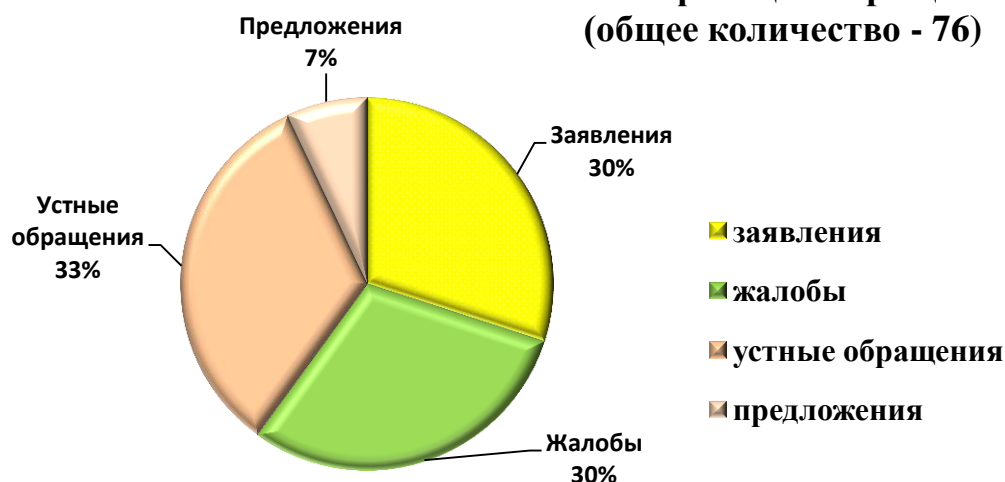
С несколькими примерами успешных историй можно ознакомиться в **Приложении 1**.

Группы обращений

Основания обращений предпринимателей к правозащитному институту Уполномоченного в отчетном периоде были разнообразными. В целом все обращения можно консолидировать по следующим группам:

- **33% обращений** по вопросам информирования, предоставления разъяснений и устных консультаций о защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- **30% жалоб** о восстановлении или защите нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- **30% заявлений** о содействии в реализации прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- **7% предложений**, когда субъекты предпринимательской деятельности давали рекомендации по совершенствованию действующего законодательства.

Классификация обращений (общее количество - 76)



Анализ классификации обращений свидетельствует о том, что актуальными проблемами предпринимателей являются вопросы, связанные с контрольно-надзорной деятельностью в отношении предпринимателей, которые составляют 10 единиц (13,6% от общего количества), с несовершенством законодательства – 9 единиц (11,8%), с действиями (или бездействием) органов полиции – 7 единиц (9,2%), и вопросы, связанные с имущественными спорами – 4 единицы (5,2%).

Из 76 обращений к Уполномоченному рассмотрено и снято с контроля 64 единицы или 84%.



География обращений

Необходимо исходить из того, что история каждого обращения уникальна. Имеющейся информации недостаточно для обобщения системных проблем предпринимателей *по каждому муниципальному образованию* нашего региона. Как усматривается из нижеприведенной таблицы, большинство обращений поступили из города Рязань.

География обращений	
город Рязань	64
Рязанская область:	
Рязанский район	3
Михайловский район	1
г. Касимов	2
Спасский район	1
Пронский район	1
г. Москва	2
г. Тула	1
г. Владивосток	1

В обращениях и жалобах 2015 года рязанских предпринимателей прослеживается следующая тематика:

- действия (или бездействие) органов полиции;
- нарушения при проведении мероприятий контрольно-надзорной деятельности;
- земельные и иные имущественные отношения;
- споры с налоговыми органами;
- смена условно-разрешенного вида использования земельного участка;
- несовершенство действующего законодательства;
- проблемы введения ЕГАИС;
- получение правовой помощи, в том числе разъяснения сфер деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей;
- вопросы государственной финансовой поддержки,
- создание и регистрация бизнеса,
- требования, увеличивающие финансовую и административную нагрузку на бизнес,
- корпоративные споры,
- сфера банковского кредитования,
- страхование ответственности застройщиков,
- патентное рейдерство,
- установление необоснованных тарифов на вывоз ТБО,
- неисполнение договорных обязательств по муниципальным контрактам.

Жалобы представляют собой отдельную категорию обращений, составляемых обязательно в письменной форме, в том числе по специальной форме, которая до появления официального сайта Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области размещена на интернет-сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей (адрес: <http://ombudsmanbiz.ru>).

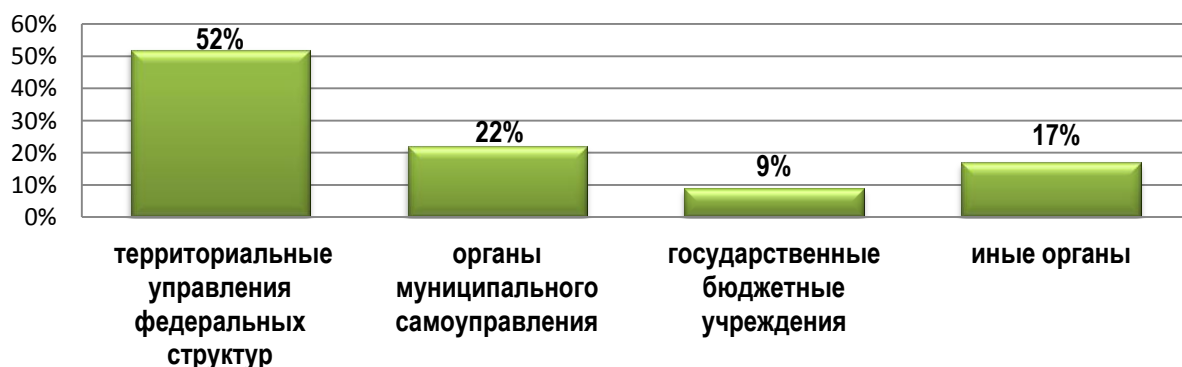
2.2. Рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности

Из 76 обращений к Уполномоченному 23 единицы составили жалобы. При этом наибольшее количество жалоб поступило на действия территориальных управлений федеральных органов власти. Вторыми по количеству обращений стали органы местного самоуправления.

Предприниматели жаловались:

- в 6 случаях на органы полиции,
- в 5 случаях на органы местного самоуправления,
- 4 жалобы поступило на налоговые органы,
- 2 жалобы на государственные учреждения,
- 1 жалоба на Россельхознадзор по Рязанской и Тамбовской областям,
- 1 жалоба на Фонд социального страхования,
- 1 жалоба на банк,
- 3 жалобы – иные органы.

Объекты жалоб предпринимателей

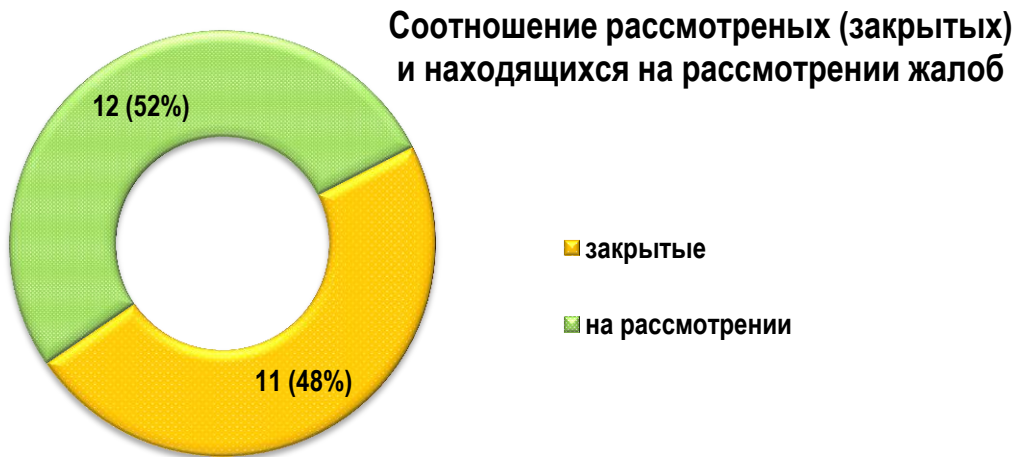


Все поступившие жалобы составляют следующую картину.

Количество поступивших жалоб *вне компетенции Уполномоченного* (когда заявитель не является субъектом предпринимательской деятельности, либо объект жалобы не является органом государственной власти) составило 4 единицы (17% от общего числа поступивших).

Поступившие за 8 месяцев работы Уполномоченного в 2015 году, *рассмотренные и закрытые жалобы* составили 11 единиц (48%).

В рассмотрении с продолжением работы в 2016 году находятся 12 жалоб, характер которых, наличие или отсутствие нарушения прав заявителей в настоящее время определяется (к общему числу поступивших жалоб это составляет 52 %).



По итогам контрольной работы с жалобами Уполномоченного в 2015 году, в том числе при проведении проверок органами прокуратуры сведений, сообщенных предпринимателями, в 27% случаях (от числа закрытых в 2015 году жалоб) факты, изложенные заявителями, подтвердились, и *нарушения прав бизнеса были установлены*.

Число жалоб, в ходе работы с которыми *нарушения прав предпринимателей не установлено*, составило 37 % (от числа закрытых в 2015 году жалоб).

Из поступивших письменных обращений 36% (от числа закрытых в 2015 году жалоб) не были подведомственны Уполномоченному, то есть не могли быть рассмотрены по существу,

из-за того, что рассмотрение указанных обращений *выходило за пределы компетенции Уполномоченного*.

Результаты работы с жалобами

- нарушения прав предпринимателей установлены
- нарушения прав предпринимателей не установлены
- жалобы за пределами компетенции



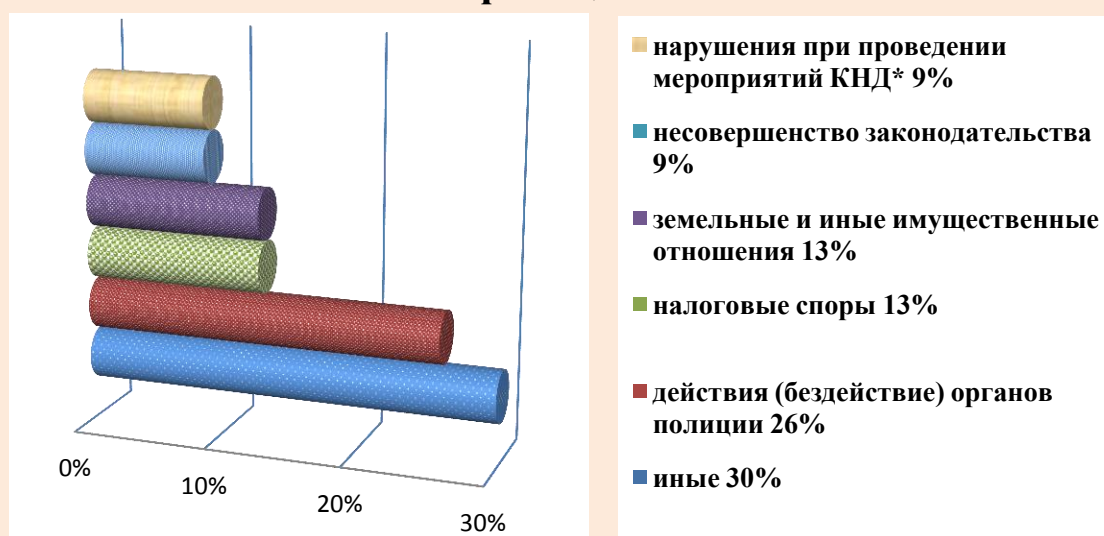
2.3. Классификация нарушенных прав

Анализ классификации поступивших жалоб свидетельствует о том, что наибольший процент из них составляют нарушения прав предпринимателей при проведении оперативно-розыскных мероприятий, споры по имущественным отношениям, вопросы налогообложения (по 13% соответственно):

Предмет жалобы	Количество	Проценты
Нарушения прав предпринимателей при проведении оперативно-розыскных мероприятий	3	13%
Споры по имущественным отношениям (земля, аренда, др.)	3	13%
Вопросы налогообложения, установления налоговых режимов и т.д.	3	13%
Вопросы проведения контрольно-надзорной деятельности	2	9%
Вопросы регистрации транспортного средства	2	9%

Несовершенство законодательства	2	9%
Смена условно-разрешенного вида использования земельного участка	1	4,25%
Сфера кредитования	1	4,25%
Банковская деятельность (расторжение договора банковского счета)	1	4,25%
Отказ в возбуждении уголовного дела	1	4,25%
Отказ в выдаче ветеринарного свидетельства	1	4,25%
Вопросы организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом	1	4,25%
Неисполнение обязательств по договору подряда органами местного самоуправления	1	4,25%
Установление необоснованных тарифов на вывоз ТБО	1	4,25%
Итого:	23	100%

Классификация жалоб



* КНД – контрольно-надзорная деятельность

Работа с обращениями предпринимателей за 2015 год показала, что институт Уполномоченного актуален и востребован. Это неоднократно отмечали и сами предприниматели в своих обращениях. Часто к Уполномоченному обращаются как к последней инстанции, не получив помощи и исчерпывающих разъяснений у других должностных лиц. Понятны обиды и возмущение предпринимателей, когда на их обращения не реагируют или отписываются, или когда жалоба отправляется тому лицу, на которое они жалуются. В свою очередь, это порождает новый поток жалоб, сроки решения конкретных вопросов затягиваются, вызывая необратимые процессы. В результате идет переписка, подрывается здоровье, растет уровень раздражения и недоверия, напряженности в обществе. Понимая, что за каждым обращением стоит конкретный человек, его судьба, благополучие его близких, Уполномоченный старается не оставить без внимания ни одно обращение.

При рассмотрении некоторых обращений вместе с тем выяснилось, что предприниматели сами бывают неправы, допуская возникновение конфликтных ситуаций в силу своей правовой некомпетентности, злоупотребляя предоставленными им правами.

2.4. Реализация Уполномоченным своих компетенций и способы защиты прав и законных интересов предпринимателей

В отчетный период Уполномоченный реализовал свои полномочия следующим образом:

1. *Инициированы проверки различными контрольно-надзорными органами*, направлен 21 запрос о проведении проверок в отношении органов власти и местного самоуправления, из них:

- в правоохранительные органы (УВД, Следственный комитет) – 7;
- в налоговые органы – 7;
- в органы прокуратуры – 6;
- в управление Россельхознадзора по Рязанской области – 1.



2. Направлено 2 мотивированных предложения в адрес органов государственной власти и местного самоуправления о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты).

3. Полномочия по участию в выездной проверке, проводимой в отношении субъектов предпринимательской деятельности были реализованы 2 раза, когда в адрес Уполномоченного поступили обращения индивидуального предпринимателя – главы КФХ и крупного производителя – акционерного общества.

4. Для решения сложных проблем по жалобам предпринимателей Уполномоченным привлекаются эксперты *pro voно publico*. За отчетный период юристами *pro voно publico* были проведены правовые экспертизы по обращениям предпринимателей, подготовлено экспертное заключение, в котором давалась правовая оценка и рекомендации Уполномоченному по решению проблемы заявителя.

2.5. Обзор ключевых проблем субъектов предпринимательской деятельности в регионе

В течение года источниками информации для выявления системных проблем предпринимателей Уполномоченным являлись:

– жалобы субъектов предпринимательской деятельности,

- обращения субъектов предпринимательской деятельности,
- информация, полученная Уполномоченным в ходе встреч с предпринимателями,
- иные источники (круглые столы, встречи с предпринимателями).



Основополагающей системной проблемой остается несовершенное нормативно-правовое регулирование предпринимательской деятельности, создаваемое властями всех уровней без надлежащего социально-экономического обоснования и оценки регулирующего воздействия, которые влекут серьезные для бизнеса негативные последствия, дополнительные затраты как для бизнеса, так и для власти.

Наиболее значимые выявленные Уполномоченным системные проблемы предпринимателей, на которые они чаще всего жаловались в 2015 году:

Несовершенство законодательного регулирования экономики

Высокий уровень налогообложения

**Административное давление на бизнес,
дублирование функций контрольно-надзорных органов**

**Неопределенность экономической ситуации,
в том числе высокая стоимость кредитов**

Высокие тарифы на энергоносители

**Снижающийся спрос на внутреннем рынке,
рост взаимных неплатежей**

**Нехватка каналов прямого, открытого, системного диалога
между бизнесом и властью**

Теневая конкуренция

Регулярное усложнение отчетности

**Дисбаланс ценообразования между внутренним и внешним
рынком**

Нехватка квалифицированных кадров

**Сложность получения неиспользуемых земель
сельскохозяйственного назначения**

**Недостаток информированности о программах субсидирования
и господдержки**

**Продолжающийся рост непроизводительных расходов (ЕГАИС,
ПЛАТОН, тахографы, аттестация, сертификация, спецоценка,
весовой контроль и др.)**

1. Несовершенство законодательного регулирования экономики

- Несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность, являющееся причиной возникновения административных барьеров.

2. Высокий уровень налогообложения

- Высокий уровень налогообложения и дополнительная налоговая нагрузка на субъекты предпринимательской деятельности, связанная, в частности, с необходимостью для малого бизнеса платить налог на имущество организаций, исчисляемый из кадастровой стоимости объекта недвижимости, увеличение в некоторых муниципальных образованиях значения коэффициента К2 препятствует развитию малого и среднего бизнеса.

3. Неопределенность экономической ситуации, в том числе высокая стоимость кредитов

- Высокая изменчивость налогового законодательства не позволяет планировать налоговую нагрузку и затрудняет работу представителей малого бизнеса, не имеющих средств и возможностей постоянно следить за всеми поправками в НК РФ.

- Появление и дальнейшее существование обязательных неналоговых платежей, которые по своей природе являются налогами или сборами, но не регулируются законодательством о налогах и сборах, размывает фискальную систему, делает непредсказуемым размер фискальной нагрузки на бизнес.

- Низкая доступность кредитных ресурсов ввиду их крайне высокой стоимости, сочетающаяся с ужесточенными требованиями к заемщикам.

4. Административное давление на бизнес, дублирование функций контрольно-надзорных органов

- Сохраняются значительные административные барьеры при технологическом присоединении к инфраструктуре, в частности к сетям тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

- Дублирование контрольно-надзорных функций в отношении одного и того же предмета различными органами (например, двойной контроль предприятий со стороны Роспотребнадзора и Россельхознадзора).

5. Высокие тарифы на энергоносители

- Тарифообразование на услуги естественных монополий строится «от затрат», а не «от спроса», в результате чего потребитель финансирует любые избыточные и необоснованные затраты.

6. Снижающийся спрос на внутреннем рынке, и как следствие, рост взаимных неплатежей

7. Нехватка каналов прямого, открытого общения между бизнесом и властью

- Нехватка прямого, открытого, регулярного, системного общения, постоянного диалога между представителями бизнеса и органами власти всех уровней.

8. Теневая конкуренция

- Не уделяется должного внимания защите прав добросовестных предпринимателей от влияния на их бизнес деятельности «предпринимателей», которые работают нелегально и тем самым создают себе конкурентные преимущества посредством уклонения от налогов, игнорированием требований законодательства.

9. Регулярное усложнение отчетности

10. Дисбаланс ценообразования между внутренним и внешним рынком

- Стоимость ряда товаров на экспорт ниже их стоимости на внутреннем рынке, что ставит отечественных предпринимателей (покупателей товаров) в неравные условия.

11. Нехватка квалифицированных кадров

12. Сложность получения неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения

- Недостатки системы изъятия неиспользуемых земель муниципальными образованиями (иногда по причине пассивности и нежелания муниципальных властей), их внесение в кадастр и передача в пользование желающим.

13. Недостаток информированности о программах субсидирования и господдержки

- Нехватка каналов связи с органами государственной власти, через которые можно получить быстрый исчерпывающий ответ.
- Недостаток доверия к системе государственной поддержки бизнеса, опасения последующих проверок.

14. Продолжающийся рост непроизводственных расходов бизнеса

- Новые требования законодательства ведут к увеличению непроизводственных расходов бизнеса (страхование, аттестации, сертификации, средства на приобретение тахографов, оборудования и программного обеспечения для ЕГАИС, планируемая установка контрольно-кассовой техники с передачей данных в налоговый орган через сеть Интернет, сборы ПЛАТОН и весовой контроль и др.).

Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Рязанской области и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

3.1. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Рязанской области

В своем Послании Федеральному Собранию 3 декабря 2015 года Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин указал на то, что свобода предпринимательства является важнейшим экономическим и общественно-значимым вопросом. Была определена необходимость устранения избыточных и дублирующих функций контрольно-надзорных органов, органам прокуратуры усилить контроль за следствием.



«В этом году мы в целом завершили реализацию планов, намеченных в рамках национальной предпринимательской инициативы. Динамика хорошая, но останавливаться, конечно, нельзя...

Считаю свободу предпринимательства важнейшим экономическим и общественно значимым вопросом. Именно вот этим – свободой предпринимательства, расширением этой свободы предпринимательства – мы должны ответить на все ограничения, которые нам пытаются создать».

Основой для оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Рязанской области являются сведения и материалы из жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности, индивидуальных приемов предпринимателей, публичные встречи, обращения предпринимательских объединений, рабочие контакты с органами исполнительной власти и совещательными органами при них, другие источники.

3.2. Поддержка субъектов предпринимательской деятельности

На сегодня в Рязанской области уделяется внимание вопросам развития малого и среднего предпринимательства: создана сеть организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

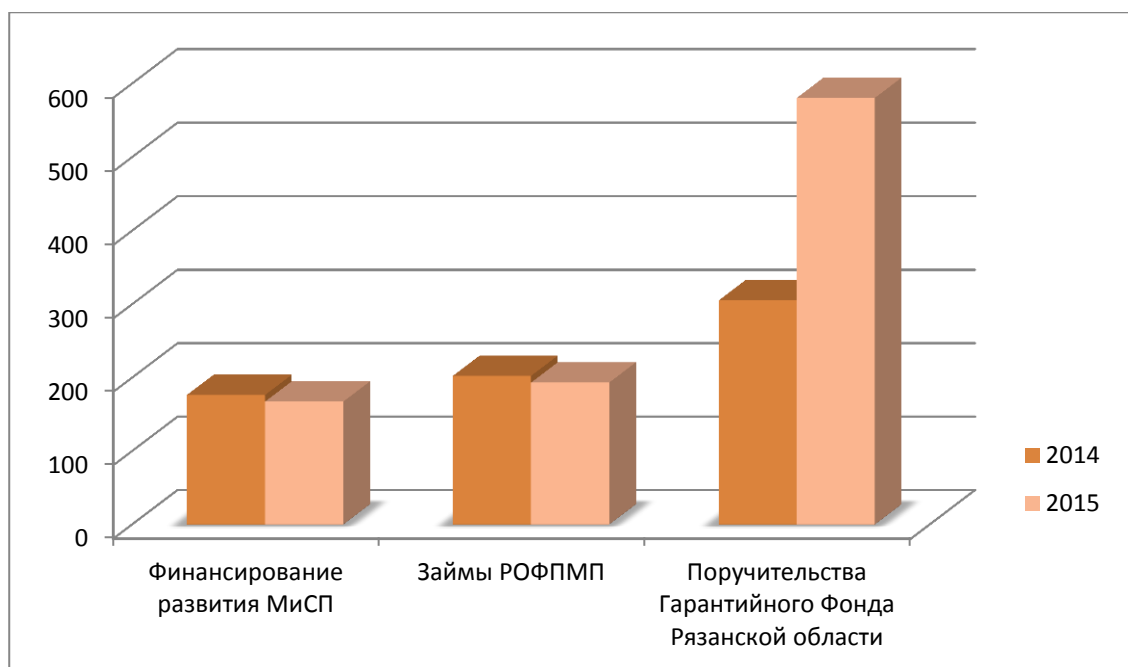
Объективные социально-экономические показатели развития предпринимательства свидетельствуют, казалось бы, о неплохом самочувствии бизнеса: сохраняется достаточно большое количество зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства (более 46 тысяч единиц), их совокупный оборот превышает 210 800 млн. рублей, они являются работодателями для 26% экономически активного населения Рязанской области. Учитывая, что в развитых странах эта цифра достигает 50%, а в отдельных случаях 70%, хорошо виден имеющийся потенциал роста.

В 2015 году на реализацию подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Рязанской области «Экономическое развитие в 2015-2020 годах», в рамках которой оказывалась финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, было предусмотрено 167,4 млн. руб. из областного и федерального бюджетов (в 2014 году 176,4 млн. руб.).

Рязанским областным фондом поддержки малого предпринимательства выданы займы на сумму 193,4 млн. руб. (в 2014 году 202,5 млн. руб.).

Гарантийным Фондом Рязанской области предоставлены поручительства на сумму 580,5 млн. руб. (в 2014 году 305,2 млн. руб.).

Средства, направленные на поддержку предпринимательства в Рязанской области в 2015 году по сравнению с 2014 годом (млн. руб.):



По предварительным данным, за 9 месяцев 2015 года объем инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий Рязанской области составил 35 млрд. руб., или 80,7% к аналогичному периоду прошлого года.

По информации министерства экономического развития и торговли, такая динамика показателя обусловлена, с одной стороны, снижением активности предприятий по модернизации существующей производственной базы, с другой – переносом ввода высокотехнологичных мощностей на более поздние сроки или отказом от реализации инвестиционных проектов в связи с ухудшением экономической ситуации (в том числе с трудностями в получении кредитных ресурсов в коммерческих банках).

Так, компания «Трабикум Лимитед» в связи с изменившейся экономической ситуацией на мировых рынках отказалась от реализации крупнейшего инвестиционного проекта «Строительство листопрокатного завода» с объемом инвестиций 47,5 млрд. руб. Приостановлены проекты создания тепличных комплексов с общим объемом инвестиций порядка 18 млрд. руб., строительство Виленского цементного завода с объемом инвестиций 57 млрд. руб.

Из общего объема инвестиций 49% составили инвестиции в здания и сооружения, 44,7% – в машины, оборудование,

транспортные средства, производственный и хозяйственный инвентарь.

Основным источником финансирования инвестиций в основной капитал в январе-сентябре 2015 года являлись собственные средства (58,9%), за счет привлеченных средств формировались 41,1% инвестиций в основной капитал.

Значительный объем инвестиций в основной капитал в январе-сентябре 2015 года направлен на развитие следующих видов экономической деятельности: обрабатывающие производства (40,2%); транспорт и связь (16,6%); производство, передача и распределение электроэнергии, газа и воды (12,1%); сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (9,4%); операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (8,6%).

Повышение ключевой ставки в конце 2014 года и последовавший за этим пересмотр ставок кредитования лишили бизнес возможности получать доступные кредиты. В результате в сложной ситуации оказались инвесторы, реализующие значимые для экономики региона проекты – например, завод высокопрочного крепежа ООО ЗВК «БЕРВЕЛ» и ООО «Серебрянский цементный завод», которые уже заключили договоры кредитования с банками. В декабре 2014 года банки практически в одностороннем порядке пересмотрели условия кредитования ООО ЗВК «БЕРВЕЛ» (ставка увеличилась с 11% до 15%), ООО «Серебрянский цементный завод» (ставка увеличилась с 11% до 14%).

Одним из результатов обращений Правительства Рязанской области в федеральные структуры стало принятие Минпромторгом России решения о предоставлении ООО «Серебрянский цементный завод» субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитным обязательствам в 2015 году. В декабре 2015 года предприятие получило субсидии в размере 13 млн. руб.

В конце 2015 года ООО ЗВК «БЕРВЕЛ» подало заявку на участие в конкурсе по предоставлению субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2014-2016 годах. В марте-апреле 2016 года Минпромторг России будет проводить очередной отбор заявок на конкурс.

В настоящее время доступные кредиты и займы возможно привлечь по тем проектам, которые вошли в федеральные программы стимулирования инвестиционной деятельности.

На территории Рязанской области реализуется крупнейший инвестиционный проект строительства новой технологической линии по производству цемента с объемом инвестиций 16 млрд. руб. (ЗАО «Михайловцемент»). ЗАО «Михайловцемент» является системообразующим предприятием региона. Модернизация производственных мощностей завода позволит выпускать 3,6 млн. тонн цемента в год, создать 320 новых высокотехнологичных рабочих мест. Данный инвестор в апреле 2015 года обратился в ПАО «Сбербанк России» с целью участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 года №1044. Вопрос о предоставлении кредитной линии на сумму 13,3 млрд. руб. снят с рассмотрения Межведомственной комиссии при Минэкономразвития РФ в связи с истечением срока решения кредитного комитета ПАО «Сбербанк России».

Также в течение 2015 года в Фонд развития промышленности от предприятий Рязанской области было направлено 17 заявок на получение льготного финансирования для реализации проектов.

В декабре 2015 года Экспертным советом принято положительное решение о предоставлении финансирования проектам ОАО «Тяжпрессмаш» «Разработка и создание производства по выпуску оборудования для добычи углеводородов» и ООО «Вакуумные технологии» «Увеличение объемов выпуска вакуумных дугогасительных камер и вакуумных разрядников нового поколения», которые направлены на обеспечение серийного выпуска импортозамещаемой продукции с высокими конкурентными преимуществами.

По проекту АО «Русская кожа» «Разработка технологии производства специальных натуральных автомобильных кож с высокими эксплуатационными свойствами» заседание Экспертного совета запланировано на февраль 2016 года.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Правительство Рязанской области предпринимает меры, направленные на улучшение инвестиционного климата и создание комфортных условий для инвесторов.

В регионе сформирована законодательная база о защите прав и механизмах стимулирования инвесторов. основополагающим документом является Закон Рязанской области «О государственной

поддержке инвестиционной деятельности на территории Рязанской области».

Законодательные меры по улучшению инвестиционного климата нашли свое отражение в Антикризисном плане Правительства Рязанской области, в который включены мероприятия, предусматривающие создание условий для расширения доступа предприятий (в том числе малых и средних) к мерам господдержки.

В мае текущего года внесены изменения в Закон Рязанской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Рязанской области», согласно которым:

1) расширен перечень приоритетных направлений инвестиционной деятельности, добавлено внедрение ресурсосберегающих, энергосберегающих технологий;

– внедрение инновационных технологий;

– производство импортозамещающей продукции;

– производство и переработка сельскохозяйственной продукции,

в том числе производство и хранение зерна;

– производство оборудования для пищевой промышленности;

– химическая и нефтехимическая промышленность (катализаторы, производство редкоземельных материалов, красок и лаков, пластиков, производство моющих, чистящих и полирующих средств, а также изделий из резины и пластмасс);

– производство кожи, изделий из кожи и производство обуви;

– текстильное и швейное производство;

– радиоэлектроника;

– производство машин и оборудования;

– производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;

– развитие транспортной инфраструктуры;

– производство транспортных средств;

– производство фармацевтической продукции;

– строительство, реконструкция объектов здравоохранения, образования, рекреации, туризма, культуры, физической культуры и спорта и учреждений социального обслуживания;

– строительство и реконструкция объектов жилищного строительства, коммунальной инфраструктуры и инженерных сетей в муниципальных образованиях, соответствующих критериям, установленным пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- производство биотоплива;
 - развитие инфраструктуры электронных коммуникаций, включая создание сетей связи, центров обработки и (или) хранения данных, серверных площадок, а также инфраструктуры, необходимой для их функционирования и эксплуатации с использованием вычислительной техники и информационных технологий);
- 2) снижен минимальный порог капитальных вложений для проектов, претендующих на получение государственной поддержки для основных проектов – до 25 млн. рублей (в том числе для проектов модернизации – до 10 млн. рублей); для приоритетных – до 150 млн. рублей (в том числе для проектов модернизации – до 50 млн. рублей); для особо значимых – до 1 млрд. рублей (в том числе для проектов модернизации – до 250 млн. рублей);
 - 3) увеличен срок предоставления государственной поддержки для проектов модернизации с 3 до 5 лет;
 - 4) на период 2015-2017 годов для инвестиционных проектов любых категорий предусмотрено снижение ставки налога на прибыль в части зачисления в областной бюджет на 4,5 пункта (процента), освобождение от уплаты налога на имущество. Приоритетные и особо значимые проекты также освобождены от уплаты транспортного налога.

Для увеличения размеров реальной финансовой поддержки в период 2016-2018 годов для инвесторов, реализующих приоритетные и особо значимые проекты, повышены размеры субсидий, предоставляемых в целях возмещения затрат при реализации инвестиционного проекта.

Сумма субсидий на уплату процентов за использование основных средств, предоставленных в лизинг, а также процентов по привлеченным кредитам будет рассчитываться исходя из 100% ставки рефинансирования. Также предусмотрена компенсация 100% документально подтвержденных затрат на присоединение к источникам тепло-, газо-, водо-, электроснабжения и водоотведения в процессе реализации инвестиционного проекта.

Для проектов, реконструкции, технического перевооружения (модернизации) действующего производства предусмотрена подача упрощенного пакета документов, а также собственная система оценки эффективности для принятия решения о целесообразности оказания государственной поддержки. При этом повышение производительности труда и организация высокопроизводительных

рабочих мест стали одними из ключевых критериев при оценке инвестиционных проектов.

В настоящее время Правительством Рязанской области ведется работа по формированию законодательных основ, направленных на развитие перспективных для инвестиционного освоения территорий.

Принятие Закона Рязанской области «О территориях ускоренного развития» должно создать нормативную базу для обеспечения деятельности индустриальных (промышленных) парков, технопарков, туристических парков и агропромышленных парков. Должен быть определен механизм создания, развития и прекращения существования территорий ускоренного развития, в том числе процедуры регистрации резидентов, меры государственной поддержки, порядок управления региональными экономическими зонами.

На территориях ускоренного развития должен быть установлен особый режим ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, позволяющий резидентам применять заявительный характер пользования мерами государственной поддержки.

Создание территорий ускоренного развития должно преследовать цели не только привлечения внешних инвесторов, но и ориентироваться на поддержку инфраструктурных инициатив местных предпринимателей, заинтересованных, в том числе в освоении промышленных площадок, требующих коренной реконструкции и модернизации. Рязанские бизнесмены готовы к реализации проектов развития территорий в качестве управляющих компаний.

Правительство Рязанской области и Рязанская областная Дума в целом оперативно реагируют на вызовы, с которыми сталкивается малый и средний бизнес в современных условиях. Но, несмотря на все принимаемые меры государственной поддержки, оптимизацию административных процедур, введение налоговых льгот, утверждать о высокой степени удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности действиями государственной и муниципальной власти рано: многие проблемы законодательного и правоприменительного характера требуют решения.

Меры поддержки в сфере реального сектора экономики предусмотрены Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Рязанской области в 2015 и на период 2016-2017 годов,

утвержденным распоряжением Губернатора Рязанской области от 12 февраля 2015 года № 38-рг.

В соответствии с Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Рязанской области в 2015 году и на 2016 – 2017 годы приняты законы:

– о внесении изменений в приложения 1 и 2 к Закону Рязанской области «О патентной системе налогообложения на территории Рязанской области», расширяющий перечень видов деятельности при которых возможно применение патентной системы налогообложения;

– об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Рязанской области, согласно которому впервые зарегистрированные индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, вправе применить «нулевую» ставку в течении двух налоговых периодов.

Эти меры ведут к снижению доходов областного бюджета, но предполагают стимулирование предпринимательской активности.

Пересмотрены приоритеты поддержки малого и среднего предпринимательства.

В рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Рязанской области «Экономическое развитие в 2015-2020 годах» осуществляются следующие мероприятия:

1) компенсация первого взноса (аванса) по лизингу (95% затрат на уплату первого взноса, максимальная сумма – 1,5 млн. руб.);

2) компенсация процентной ставки по банковским кредитам (3/4 ключевой ставки, максимальная сумма субсидий – 1 млн. руб.);

3) возмещение части затрат на приобретение оборудования (50% затрат на приобретение оборудования, максимальная сумма субсидий – 5 млн. руб.);

4) предоставление грантов начинающим предпринимателям (70% затрат на создание собственного дела, максимальная сумма субсидий – 300 тыс. руб.);

5) развитие микрофинансовой деятельности путем увеличения капитализации Рязанского областного фонда поддержки малого предпринимательства;

б) поддержка выставочной деятельности предприятий Рязанской области через Рязанский интегрированный центр (организация бизнес-миссий, выставок).

В подпрограмму «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Рязанской области «Экономическое развитие в 2015-2020 годах» включено предоставление субсидий Рязанскому областному фонду поддержки малого предпринимательства на развитие микрофинансовой деятельности.

Оказывается государственная поддержка предприятиям АПК на развитие животноводства, растениеводства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции. По состоянию на 31 декабря 2015 года в рамках государственной программы Рязанской области «Развитие агропромышленного комплекса на 2014-2020 годы» сельхозтоваропроизводителям области перечислено 3 367,1 млн. рублей.

В рамках государственной программы Рязанской области «О развитии сферы занятости на 2015-2017 годы» осуществляется:

– оказание содействия самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства (в размере 12-кратного максимального пособия по безработице), а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации (в размере оплаты государственной пошлины, оплате нотариальных действий и т. д., но не более 3 тыс. руб.);

– предоставление субсидий работодателям – субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат, связанных с созданием рабочих мест для трудоустройства безработных граждан и граждан, ищущих работу (в размере фактических затрат работодателя на создание дополнительного рабочего места, но не более 117,6 тыс. руб. за создание одного рабочего места).

На территории области осуществляет деятельность Рязанский областной фонд поддержки малого предпринимательства, который

предоставляет займы (до 1 млн. руб. на срок до одного года с процентной ставкой от 7% до 17% годовых (в среднем – 12%) действующим субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и работающим на территории Рязанской области.

В IV квартале 2015 года Рязанский областной фонд поддержки малого предпринимательства получил дополнительное финансирование на развитие микрокредитования из средств областного и федерального бюджетов. Займы за счет этих средств предоставлялись предпринимателям на конкурсной основе под ставку на 4% ниже обычной (средняя ставка составила 8-9 % годовых).

Выданные фондом займы в 2014-2015 годах в разрезе муниципальных образований приведены в таблице:

Муниципальное образование	2014		2015	
	Количество	Сумма, руб.	Количество	Сумма, руб.
Александров-Невский	4	3 100 000	2	1 450 000
г. Касимов	9	8 200 000	16	12 350 000
г. Рязань	92	72 318 000	79	71 060 000
г. Сасово	3	2 500 000	3	2 000 000
г. Скопин	21	15 580 000	26	17 550 000
Ермишинский	2	1 500 000	1	1 000 000
Захаровский	1	1 000 000	3	1 800 000
Кадомский	2	800 000	1	600 000
Касимовский	17	13 100 000	7	5 200 000
Клепиковский	14	12 700 000	6	6 000 000
Кораблинский	-	-	1	1 000 000
Милославский	2	2 000 000	5	2 850 000
Михайловский	17	11 770 000	9	6 050 000
Пронский	-	-	2	550 000
Пуятинский	1	1 000 000	6	4 610 000
Рыбновский	6	4 120 000	8	6 950 000
Ряжский	3	1 550 000	-	-
Рязанский	9	7 530 000	9	7 750 000

Сапожковский	1	600 000	-	-
Сараевский	-	-	1	1 000 000
Сасовский	1	1 000 000	1	700 000
Скопинский	12	9 900 000	18	12 670 000
Спасский	6	4 750 000	6	4 500 000
Старожиловский	-	-	1	400 000
Ухоловский	10	8 000 000	8	7 800 000
Шацкий	23	16 530 000	21	16 520 000
Шиловский	3	3 000 000	1	1 000 000
Итого	259	202 548 000	241	193 360 000

Однако объем средств, направленных на займы и количество субъектов предпринимательской деятельности в различных муниципальных образованиях сильно отличаются.

В ходе встреч с предпринимателями в муниципальных образованиях были выявлены проблемы, которые возникли в отчетном году, но негативный эффект от них может наступить в полную силу в последующие годы.

Государственная экономическая политика, частью которой является система мер (инфраструктурных, инвестиционных, бюджетных, налоговых, внешнеэкономических и иных) в отношении желательного развития малого и среднего бизнеса, к сожалению, системными часто не воспринимаются «потребителями» этих мер и не оцениваются как значимые.

Причин тому может быть несколько:

Причина 1. В 2015 году мерами государственной поддержки, в том числе финансовой, имущественной и информационно-консультационной, воспользовалось 8517 субъектов малого и среднего предпринимательства, что составляет 18,2 % от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Рязанской области. Из них 6841 субъект малого и среднего предпринимательства из муниципальных районов Рязанской области (80,3% от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку). Однако наиболее значимыми для предпринимателей мерами государственной поддержки являются финансовые механизмы поддержки, а ими пользуется малое количество предпринимателей. Например, по

итогах 2015 года всего оказана такая поддержка 441 субъекту предпринимательской деятельности, из них 126 – субсидий, 241 – микрозаймы, 74 поручительство через Гарантийный фонд Рязанской области, а это всего 0,9% от общего числа субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Рязанской области. Эти незначительные ресурсы либо «растворяются» в массе заявок от желающих ими воспользоваться, либо не могут найти получателей сразу, так как осведомленность широкого круга потенциальных получателей невысока, в то время как неналоговые издержки увеличиваются практически для всех, нестабильность правового регулирования условий ведения бизнеса – также является общей проблемой для всех предпринимателей.

Причина 2. Наиболее важным контактом для предпринимателя является орган муниципальной власти, с которым взаимодействует большинство субъектов предпринимательской деятельности, как-либо планирующих расширить или инвестировать в развитие бизнеса предпринимателей, и не только. Именно от качества взаимодействия муниципальных властей и бизнеса во многом зависит его субъективная оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в области.

На уровне местного самоуправления, по мнению предпринимателей, отсутствует мотивация для развития на территории муниципалитета предпринимательства; возможно также и отсутствие достаточного навыка создания новых предприятий у сотрудников муниципалитетов.

Необходимо проанализировать реальный потенциал в каждом муниципалитете и исходя из этого, формировать программные мероприятия и дорожные карты, необходимо определить возможные точки роста именно малого бизнеса и поддерживать их развитие.

Свидетельством того, что взаимодействие муниципальной власти с предпринимателями ограничено, может служить тот факт, что практически единственной системной площадкой для совместного взаимодействия являются Координационные советы по предпринимательству, созданные при главах администраций муниципальных образований (главах муниципальных образований). В составы, которых входят во многих муниципалитетах специалисты из контролирующих органов, представителей администрации, центров занятости, и специалистов инфраструктуры поддержки предпринимателей. Самих предпринимателей в таких советах

незначительное количество (Ряжский, Старожиловский, Кадомский муниципальные районы).

В отдельных муниципальных образованиях Рязанской области такие советы даже не созданы (Сапожковский, Касимовский, Александро-Невский, Путятинский, Пителинский, Спасский муниципальные районы). С целью улучшения взаимодействия с бизнесом, если органы власти действительно хотят улучшить деловой и инвестиционный климат, должны вводить в состав координационных советов больше активных предпринимателей и проводить советы на систематической основе, а не «по мере необходимости», как это практикуется в ряде муниципальных образований.

Муниципальный район Рязанской области	Координационный совет
Ухоловский	+ 1 раз в квартал
Пителинский	–
Спасский	–
Ермишинский	+ по мере необходимости
Шиловский	+ по мере необходимости
г. Рязань	+ по мере необходимости
Клепиковский	+ по мере необходимости
Милославский	+ по мере необходимости
Кораблинский	+ 1 раз в квартал
Сараевский	+ по мере необходимости
Сасовский	+ не реже 2 раз в год
Александро-Невский	–
Чучковский	+ 1 раз в квартал
Старожиловский	+ СПД* представлены недостаточно
г. Касимов	+

	не реже 1 раза в квартал
Ряжский	+ СПД* представлены не достаточно
г. Сасово	+
Рыбновский	+ 2 раза в год
Путятинский	совет создан 18 января 2016 года
Скопинский	+ по мере необходимости, но не реже 1 раза в полгода
Захаровский	+
Михайловский	+ по мере необходимости. но не реже 2 раз в год
Щацкий	+ по мере необходимости
г. Скопин	комиссия по развитию МСБ – по мере необходимости, но не реже 1 раза в год
Рязанский	+ по мере необходимости
Кадомский	+ СПД* представлены не достаточно
Пронский	+ по мере необходимости, но не реже 1 раза в полгода
Сапожковский	–
Касимовский	–

*СПД – субъекты предпринимательской деятельности

Причина 3. Нефинансовые (без бюджетных ресурсов) варианты взаимодействия бизнеса и власти по взаимовыгодному развитию территорий практически не предлагаются. В основном местному бизнесу предлагаются мероприятия отдельных видов поддержки (как правило, информационной, консультационной и финансовой) причем объемы выделенных на эти цели средств минимальны или их совсем не предусмотрено.

Муниципальный район Рязанской области	Муниципальная программа, кол-во выделенных средств в 2015г.
Ухоловский	Финансирования не выделялось
Пителинский	110 тыс. руб.
Спасский	456 тыс. руб.
Ермишинский	10 тыс. руб.
Шиловский	Финансирования не выделялось

г. Рязань	3,584 млн. руб.
Клепиковский	5 тыс. руб.
Милославский	42 тыс. руб.
Кораблинский	100 тыс. руб.
Сараевский	Финансирования не выделялось
Сасовский	Финансирования не выделялось
Александро-Невский	Финансирования не выделялось
Чучковский	Финансирования не выделялось
Старожилов-ский	49 тыс. руб.
г. Касимов	Финансирования не выделялось
Ряжский	6 тыс.руб.
г. Сасово	50 тыс. руб.
Рыбновский	450 тыс. руб.
Путятинский	150 тыс. руб.
Скопинский	18.6 тыс руб.
Захаровский	15 тыс. руб.
Михайловский	Финансирования не выделялось
Щацкий	55 тыс. руб.
г. Скопин	4 561 тыс. руб.
Рязанский	50 тыс. руб.
Кадомский	Финансирования не выделялось
Пронский	130 тыс. руб.
Сапожковский	Финансирования не выделялось
Касимовский	30 тыс. руб.

Причина 4. Недостаточное информирование о мерах государственной поддержки. Мерами государственной поддержки пользуются одни и те же предприниматели, большая часть не располагает информацией.

Необходимо отметить, что, несмотря на все усилия, которые прилагают объекты инфраструктуры поддержки предпринимательства, все еще многие, если не сказать большинство предпринимателей не имеют представления о том, какие возможности государственной поддержки в области имеются, поскольку отсутствует понятный, удобный и постоянно работающий информационный канал, рассказывающий об этом. Предприниматели на приеме у Уполномоченного поднимают вопросы о сроках проведения процедур отбора претендентов на получение господдержки, критериев отбора бизнес-проектов, перечня документов и возможных мерах финансовой поддержки в принципе. В основном вопросы задают предприниматели из районов области – на выездных мероприятиях бизнес-омбудсмена и при личных встречах.

Такая коммуникационная проблема в доступном информационном обеспечении предпринимателей по мерам государственной поддержки является одним из основных факторов «не восприятия» той работы, которая на сегодня ведется в области.

В связи с этим представляется необходимым создание не только единого постоянно актуализируемого информационного ресурса с максимальной доступностью, на котором была бы собрана информация обо всех мерах поддержки (в том числе и возможности участия малого бизнеса в получении государственных заказов), реализуемых в Рязанской области, независимо от уровня бюджетного финансирования, но и самих постоянно действующих каналов связи власти и предпринимателей. Информационное сопровождение, гласность, открытость, постоянный показ положительных примеров сотрудничества по программам поддержки должен способствовать формированию доверия между предпринимателями и властью, предпринимателями и обществом.

Также необходимо отметить недостаток правовой поддержки предпринимателей в муниципальных образованиях области. При существующей системе работы действующей инфраструктуры посредством созданных Центров поддержки предпринимательства, сложно оказывать квалифицированную правовую помощь бизнесу на местах. Соответственно это направление государственной поддержки необходимо существенно усилить.

В целом можно сделать следующие выводы: на сегодня в общей системе государственной поддержки отсутствует понятная и эффективная система выявления потребностей бизнеса в тех или иных мерах государственной поддержки.

Даже при ограниченных ресурсах можно выстроить эффективную модель удовлетворения актуальных потребностей и ожиданий бизнеса, в особенности по приоритетным отраслям экономики.

Распределение государственной поддержки необходимо осуществлять на основе выявленных заранее потребностей, «по горизонтали и по вертикали», то есть с учетом географии, отраслей, размера и распределения между начинающим бизнесом и уже действующим.

В силу ограниченности муниципальных ресурсов (кадровых, финансовых и организационных) в целом отсутствует система работы, позволяющая органам местного самоуправления выявлять проблемы бизнеса на территории либо влиять на их решение.

Кроме того, порой в силу объективных причин муниципальная власть таких задач перед собой и не ставит. При решении каждодневных рутинных задач, связанных с обеспечением населения и наполнением бюджета, интересы бизнеса учитываются не в должной мере. Примером тому может являться применение рядом муниципальных образований наивысших корректирующих коэффициентов К2 по Единому налогу на вмененный доход наряду с повышенными ставками арендной платы и обязательными страховыми платежами также создает все условия для ухода бизнеса в «тень».

Все вышеперечисленные аспекты могут отражать недостаточные качественные характеристики диалога между властью и бизнесом, низкую эффективность деятельности координационных советов по развитию малого и среднего предпринимательства при органах местного самоуправления в большинстве муниципальных образований, общественных советов при органах исполнительной власти, что не благоприятствует взаимному пониманию интересов бизнеса и власти на момент «здесь и сейчас». И как следствие – взаимное непонимание и низкая степень влияния на экономику реализуемых органами власти мер.

Важность конструктивного и эффективного диалога на сегодня является необходимостью для развития инвестиционного потенциала бизнеса Рязанской области. Органы областной власти и органы местного самоуправления совместно с бизнес-сообществом должны формировать такое правовое поле и правоприменительную практику, которые бы располагали к закреплению уже действующего бизнеса на территории и способствовали дальнейшему инвестированию.

3.3. Внедрение регионального инвестиционного стандарта «Агентства стратегических инициатив»

Внедрение Регионального инвестиционного стандарта стартовало в 2012 году. На заседании Государственного совета Российской Федерации по вопросам улучшения инвестиционного климата Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным были даны поручения, в том числе о внедрении Регионального инвестиционного стандарта во всех субъектах Российской Федерации.

Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, разработан Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ) и направлен на создание благоприятных условий для ведения бизнеса в регионах.

Ключевыми задачами рейтинга являются выявление лучших региональных практик, повышение мотивации органов государственной власти субъектов РФ, оценка условий ведения бизнеса в субъектах РФ.

В методологию рейтинга вошли 50 показателей по 4 основным направлениям: регуляторная среда, институты для бизнеса, инфраструктура и ресурсы, поддержка малого предпринимательства.

Технология составления рейтинга заключается в опросе предпринимателей, который в регионах проводит Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ), а также на основании статистических данных, предоставляемых федеральными органами государственной власти.

С ноября 2014 года проводится полномасштабное развертывание Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в большинстве субъектов РФ, результаты которого были озвучены на Петербургском международном экономическом форуме в июне 2015 года.

В настоящее время в Рязанской области реализуются следующие шаги для организации системной работы по улучшению инвестиционного климата:

- создан Штаб по улучшению состояния инвестиционного и предпринимательского климата в Рязанской области под руководством Губернатора Рязанской области Олега Ивановича Ковалева;

- принята и реализуется Дорожная карта внедрения лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации;

- созданы рабочие группы по основным направлениям (факторам, показателям) Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Назначен общественный представитель АСИ в Рязанской области – Павел Алексеевич Яковлев.

В целях обеспечения эффективной работы Штаба и рабочих групп на заседании Штаба 30 ноября 2015 года было принято решение

о формировании «проектного офиса» по улучшению состояния инвестиционного и предпринимательского климата в Рязанской области на базе АО «Корпорация развития Рязанской области». Для содействия реализации инвестиционных проектов на территории региона существенно расширился список видов деятельности Корпорации (изменения в ее Устав внесены 21 декабря), в том числе там появились вопросы создания, развития индустриальных (промышленных) парков и управления ими.

Выявлены дополнительные задачи по необходимости внедрения проектного способа управления в органах государственной власти и органах местного самоуправления на территории Рязанской области, для чего необходимо провести обучение проектному способу управления.

17 декабря 2015 года Правительство Рязанской области подписало соглашение о сотрудничестве с «Агентством стратегических инициатив». Соглашение предусматривает содействие со стороны государственных органов Национальному рейтингу состояния инвестиционного климата, другим проектам и инициативам высокой общественной значимости, заботу о профессиональном образовании предпринимателей и широкую информационную поддержку успешных проектов в других регионах.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Рязанской области является руководителем рабочей группы по практической реализации областного инвестиционного стандарта по фактору А1 – «Эффективность процедур регистрации предприятий» и ответственным за реализацию ряда этапов по фактору Б2 – «Административное давление на бизнес», а также входит в состав других рабочих групп.

За время деятельности рабочей группы по фактору А1, по данным УФНС по Рязанской области, количество отказов в регистрации предприятий снизилось с 14% до 3.3%, что должно положительно сказаться на уменьшении сроков регистрации предприятий.

По фактору Б2 проанализирован перечень нарушений при проведении проверок со стороны контролирующих органов. Уполномоченным 30 октября 2015 года проведено (при участии представителей Прокуратуры Рязанской области и Рязанской межрайонной природоохранной прокуратуры) рабочее совещание с руководителями и представителями более 30 контрольно-надзорных

органов на тему «Снижение административного давления на бизнес», а также инициированы заседания Общественных советов при органах государственной власти, там где Общественные советы были не созданы, начат процесс по их созданию.

3.4. Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Важным элементом ограничения избыточного регулирования в экономической сфере и создания благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности является оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) нормативно-правовых актов.

Основная цель ОРВ заключается в отсеке непроработанных и нецелесообразных решений на этапе принятия того или иного нормативно-правового акта, затрагивающего деятельность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответа на вопрос, достигает ли регулирование поставленных целей, выбора альтернатив достижения этих целей, а также в оценке возможных последствий нового регулирования. ОРВ проводится с учетом мнений предпринимателей, полученных в ходе консультаций, анализа издержек и выгод выбранных альтернатив. В отношении действующих нормативных правовых актов проводится экспертиза нормативных правовых актов в аналогичном порядке.

На сегодня в Рязанской области постановлением Правительства Рязанской области от 13 октября 2014 года № 280 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Рязанской области и экспертизе нормативных правовых актов Рязанской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» создана и действует система оценки регулирующего воздействия и экспертиза нормативных правовых актов.

Оценка регулирующего воздействия проводится разработчиками проектов нормативных правовых актов в целях выявления в проектах положений, которые:

– вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

- способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- способствуют возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов состоит из следующих этапов:

1) подготовка и размещение проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте <http://mineconom.ryazangov.ru> и формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия;

2) проведение публичных консультаций по обсуждению проекта нормативного правового акта и составление сводки предложений по результатам проведения публичных консультаций;

3) подготовка уполномоченным органом заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации до 2030 года предусматривает, что «должна существенно возрасти роль мнения предпринимательского сообщества в определении приоритетов политики государства... и оценке существующего и предлагаемого к введению нового государственного регулирования предпринимательской деятельности...». Недооценка этого вектора может привести к тому, что активные предприниматели, не получая ответов на свои предложения по рассматриваемым проектам нормативно-правовых актов, перестанут верить, что их мнение может быть услышано.

В целях улучшения механизма проведения ОРВ Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Рязанской области были направлены предложения в министерство экономического развития и торговли Рязанской области, в частности по проведению экспертизы нормативных правовых актов с учетом степени регулирующего воздействия положений (высокая, средняя и низкая степень регулирующего воздействия). Для каждой степени предложен свой срок проведения ОРВ – 30, 20 или 10 календарных дней. Предложено также утвердить измененные формы уведомления о проведении публичных консультаций.

Предлагаемые изменения, если они будут приняты Правительством Рязанской области, позволят повысить качество процедуры оценки регулирующего воздействия нормативно-правовых

актов на территории области, сделать процедуру доступной, удобной и понятной для любого субъекта предпринимательской деятельности.

Важно отметить, что процедура оценки регулирующего воздействия в 2015 году не была внедрена на уровне Спасского, Рязанского, Ермишинского, Скопинского, Захаровского, Путятинского, Ряжского, Старожиловского, Сараевского, Кораблинского, Ухоловского, Клепиковского муниципальных районов Рязанской области. Ситуация требует постоянного мониторинга. Стоит также поднять вопрос о критериях достижения целей государственной поддержки, оценки эффективности усилий органов власти Рязанской области (государственных и муниципальных) по развитию малого и среднего предпринимательства.

3.5. Налоговая политика Рязанской области в отношении субъектов предпринимательской деятельности

Налоги являются важным инструментом перераспределения доходов и обеспечивают мобилизацию финансовых ресурсов. Поэтому вопросы правового регулирования налогообложения в настоящее время относятся к числу наиболее значимых в нашем государстве. Без преувеличения можно говорить, что в Российской Федерации функционирует очень сложная многоуровневая система налогообложения, основными проблемами, которой являются ее фискальная направленность, несовершенство процессов распределения налогов и способов налогообложения, нестабильность действующего налогового законодательства.

Необходимо отметить: малое и среднее предпринимательство является одним из наиболее надежных и стабильных источников поступлений в бюджеты различных уровней. Поэтому основной задачей федерального и регионального законодателя должно быть формирование гибкой и благоприятной налоговой политики, стимулирующей развитие рынка и конкурентной среды.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Рязанской области в 2015 году, от предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы (упрощенная система налогообложения, патентная система, единый налог на вмененный доход), поступило 2 197 235 тыс. рублей. По налогу на доходы

физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей поступило 100 385 тыс. рублей.

Вид налогообложения	Сумма поступлений в 2015 г., тыс. руб.	Доля, %	Сумма поступлений в 2014 г., тыс. руб.	Доля, %
УСН	1 586 691	70	1 507 515	69
патент	43913	2	25 160	1
ЕНВД	566 631	25	544 714	25
НДФЛ с индивидуальных предпринимателей	100 385	3	93 846	5
ИТОГО за 2015 год	2 297620	100	2 171 235	100

В представленной таблице отчетливо видно преобладание наиболее распространенных систем налогообложения для субъектов предпринимательства, то есть специальных налоговых режимов. Указанные налоговые режимы нацелены на создание более благоприятных экономических и финансовых условий функционирования организаций, относящихся к сфере предпринимательства. Они предусматривают освобождение от обязанности по уплате отдельных видов налогов и сборов при соблюдении определенных условий, а также особый порядок определения элементов налогообложения.

Вместе с тем видно, что количество предпринимателей, выбирающих ту или иную систему налогообложения, в течение последних двух лет колебалось незначительно. Возможно, требуется просвещение в сфере налогового законодательства владельцев малого бизнеса – к примеру, информирование о преимуществах патентов. Кроме того, серьезным подспорьем могло бы стать законодательное введение категории самозанятых граждан, предложенной федеральным бизнес-омбудсменом Борисом Юрьевичем Титовым. Эта идея была поддержана Президентом России и создана межведомственная рабочая группа по разработке необходимых изменений в законодательство.

В связи со сложной экономической ситуацией Рязанской городской Думой принято решение не увеличивать на 2015-16 годы корректирующие коэффициенты, влияющие на сумму ЕНВД в городе Рязани, однако по такому пути пошли не все муниципальные

образования Рязанской области. Так, к примеру в Клепиковском муниципальном районе в ноябре 2014 года были внесены изменения в части повышения корректирующего коэффициента для предприятий торговли и общественного питания в среднем на 10%, в Кадомском муниципальном районе в 2015 году произошло увеличение К2 по сравнению с 2014 годом на 6%.

О патентной системе налогообложения

Законом Рязанской области от 8 ноября 2012 № 82-ОЗ «О патентной системе налогообложения на территории Рязанской области» введена в действие патентная система налогообложения на территории Рязанской области в отношении 58 видов деятельности из 63 возможных.

Размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее – ПВД) установлен законом в зависимости от средней численности наемных работников, а в сферах розничной торговли и общественного питания в зависимости от количества обособленных объектов.

Более того, здесь следует иметь в виду, что патентная система предназначена именно для мелких предпринимателей и направлена на легализацию их доходов. Вводя патентную систему, государство оказывает поддержку мелких предпринимателей и обеспечивает самозанятость населения.

С 1 января 2015 года вступили в силу изменения в Налоговый кодекс РФ, позволяющие наделять субъекты РФ дополнительными полномочиями в сфере регулирования патентной системы налогообложения.

Субъектам РФ предоставлено право устанавливать дифференцированный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности, распространение действия патента по территориальному признаку (муниципальное образование, группа муниципальных образований), отмена минимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода и другие.

В этой связи в Закон Рязанской области от 8 ноября 2012 № 82-ОЗ «О патентной системе налогообложения на территории

Рязанской области» с 1 января 2015 года были внесены изменения, которыми муниципальные образования Рязанской области разбиты на четыре группы.

Необходимо отметить тот факт, что Законом Рязанской области от 5 августа 2015 года № 52-ОЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения на территории Рязанской области» для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу вышеназванного Закона Рязанской области и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах установлена налоговая ставка в размере 0 процентов на 50 видов предпринимательской деятельности.

В соответствии с Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Рязанской области в 2015 году и на 2016-2017 годы, утвержденным распоряжением Губернатора Рязанской области от 12 февраля 2015 года № 38-рг планируется увеличить перечень видов деятельности, в отношении которых предпринимателем может быть применена ставка налога в размере 0 %.

То, что в 2015 году всего 2% субъектов предпринимательской деятельности в Рязанской области пользовались патентной системой, можно объяснить недостаточной информированностью бизнеса о плюсах и минусах различных специальных налоговых режимов либо неубедительностью предлагаемых условий перехода на патент.

О налоге на имущество

В рамках оказания государственной поддержки по налоговому стимулированию бизнеса Уполномоченным в течение 2015 года проводилась работа, связанная с минимизацией последствий принятия Федерального закона от 2 апреля 2014 года №52-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон №52-ФЗ).

В частности, в рамках проведенных встреч с предпринимателями, в том числе в муниципальных образованиях Рязанской области, а также по поступившему обращению Рязанского областного союза потребительских обществ, Уполномоченным была

инициирована работа по снижению налога на имущество для организаций, исчисляемой из кадастровой стоимости имущества.

Благодаря совместной работе с министерством экономического развития и торговли, министерством финансов, министерством имущественных и земельных отношений Рязанской области и Управлением ФНС по Рязанской области с учетом мнений бизнес-объединений, были выработаны предложения по снижению ставок налога на имущество, которые были одобрены Губернатором Рязанской области Олегом Ивановичем Ковалевым.

Был принят Закон Рязанской области от 13 ноября 2015 года № 77-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Рязанской области «О налоге на имущество организаций на территории Рязанской области», которым снижена ставка налога на 2016 год:

- для плательщиков, применяющих общую систему налогообложения, на четверть – с 2 до 1,5 %;
- для плательщиков единого налога на вмененный доход и применяющих упрощенную систему налогообложения, в 3,3 раза – с 1 до 0,3 %.

Следует обратить внимание на опыт регионов России, где был определен необлагаемый минимум площади объектов недвижимости при уплате налога на имущество, исходя из его кадастровой стоимости (Кемеровская область, Амурская область, Москва). В Рязанской области это целесообразно сделать в первую очередь для тех, кто будет платить налог впервые – предпринимателей, выбравших для себя упрощенную систему налогообложения или единый налог на вмененный доход. В непростой экономической ситуации это было бы действенной мерой поддержки малого и среднего бизнеса. Этот вопрос требует обсуждения и проработки со всеми заинтересованными сторонами.

Результаты анализа

Резюмируем условия осуществления предпринимательской деятельности в Рязанской области. В результате встреч с предпринимателями сделаны следующие выводы:

- 1) Бизнес готов активизировать имеющиеся ресурсы и укреплять экономику области.
- 2) Сохраняется критическое отношение к возможности существенного развития (инвестирования средств) в 2016 году – в

силу экономических и регуляторных причин. Предприятия видят своей ключевой задачей хотя бы сохранить бизнес в целом.

3) Субъекты предпринимательской деятельности положительно оценивают меры государственной поддержки как реальную заботу властей. При этом реально-воспользовавшихся мерами финансовой поддержки существенное меньшинство по отношению к общему числу субъектов предпринимательской деятельности, по информации министерства экономического развития и торговли Рязанской области, 441 субъект малого и среднего предпринимательства – не более 1% к общему числу зарегистрированных, которых 46 839 единиц.

4) Не обращавшиеся и не получившие по разным причинам меры государственной поддержки выражают недовольство, в том числе недостаточной доступностью информации о мерах поддержки, а также требуемым объемом и сложностью подготовки необходимых документов.

5) Бизнес из реального сектора экономики выражает недовольство постоянным ростом издержек, связанных с тарифами на энергоносители, на товары и услуги монополий, с тарифами на технические присоединения к сетям. Здесь необходимо усиление контроля и надзора за обоснованностью расчетов тарифов, пресечение «накручивания» так называемых дополнительных услуг.

6) По-прежнему бизнесу мешает «низкая скорость», а порой и откровенная волокита в получении и согласовании решений в отношении инвестиционных ресурсов: земельных участков и муниципальных помещений; разрешений на строительство и разного рода технических подключений; экспертиз и допусков.

7) В целом предприятия из реального сектора экономики обеспокоены в целом снижением деловой активности, ростом взаимных неплатежей, «сжатием» рынков сбыта продукции.

8) В таких условиях бизнес ожидает от властей помощи в выходе на новые рынки, в том числе через закупки госкомпаний, любые способы продвижения наших производителей на внутреннем и внешнем рынках, расширение государственно-частного партнерства.

9) Часть субъектов предпринимательской деятельности, не рассчитывает на прямую финансовую поддержку властей, но хотела бы, чтобы ему «не мешали», имея в виду мораторий на любые регуляторные ухудшения, увеличивающие налоговые и неналоговые издержки. Увеличивается число готовых на «уход в тень» как способ выживания.

10) Явно не способствует удовлетворенности бизнес-климатом отсутствие эффективной борьбы с «теневым» предпринимательством. Незарегистрированный бизнес не платит налоги, не несет множества непроизводительных расходов – и предлагая потребителям лучшие ценовые условия, снижает конкурентоспособность легально работающих предприятий и предпринимателей.

11) К сожалению, не способствует улучшению условий осуществления предпринимательской деятельности отсутствие культуры внесудебного урегулирования конфликтных ситуаций. А также то, что, зачастую, уполномоченные органы и должностные лица предпочитают не принимать решений, а направлять заявителей за обжалованием отказов или бездействий в суд. В судах значителен объем дел, в которых, по сути, нет спора, и суд вынужден за орган власти принимать решение, исправляя бездействие или незаконный отказ. Судебные процедуры – это всегда значительное количество затраченных времени и денег. Усиление роли третейского разбирательства и медиативных процедур позволило бы сократить финансовые и временные издержки субъектов предпринимательской деятельности.

12) Отсутствие института личной ответственности должностных лиц за признанные судом незаконные действия или бездействия – еще один фактор инвестиционной непривлекательности. Судебные издержки несет бюджет (иногда в значительных объемах), а лицо, допустившее незаконное действие (бездействие) не претерпевает никаких материальных, карьерных или организационных неудобств.

13) Одно из часто называемых препятствий для предпринимательства – определенное отношение руководства муниципального образования, деление на «своих» и «других».

14) Отсутствие системного, эффективного механизма, гарантирующего привлечение предпринимательского сообщества и учет его мнения при принятии решений в экономической сфере. Координационные советы по малому и среднему предпринимательству, созданные при главах, к сожалению, на практике не работают на систематической основе, а в ряде муниципальных образований Рязанской области даже не созданы.

3.6. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности, по повышению эффективности правовой защиты бизнеса и деятельности института Уполномоченного в Рязанской области

1. Усилить контроль и надзор за обоснованностью роста тарифов на энергоносители.

2. Расширить программу стимулирования кредитования субъектов предпринимательской деятельности.

3. Разработать механизм, предусматривающий оценку стоимости земли и объектов недвижимости и их пересмотр по каждому объекту индивидуально, с целью недопущения превышения кадастровой стоимости по сравнению с рыночной стоимостью.

Рассмотреть вопрос о введении необлагаемого минимума площади объектов недвижимости при уплате налога на имущество, исходя из его кадастровой стоимости, в первую очередь для предпринимателей, выбравших для себя упрощенную систему налогообложения или единый налог на вмененный доход.

4. Усилить контроль за законностью формирования технического задания для муниципальных и государственных закупок с целью обеспечения возможности участия в них субъектов малого предпринимательства.

5. Рассмотреть возможность наряду с предоставлением «налоговых каникул» предоставить возможность предпринимателям начинающим бизнес в социальной, производственной и научной сферах полностью реализовать весь пакет государственной поддержки. Для этого необходимо подготовить для предпринимателей инвестиционные пакеты и конкретные «целевые пакеты», т.е. предложения по проектам, которые в соответствии со стратегическими планами желательны для развития в конкретных муниципальных образованиях, с учетом реальных потребностей конкретных территорий.

6. Снизить ставку налога для предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения.

7. Пересмотреть критерии оценки показателей деятельности предпринимателей, подающих заявки на получение поддержки в виде субсидий, а именно, зависимость доступности субсидий от среднесписочной численности работников. Существующие критерии оценки создают неравные условия для различного по размеру бизнеса,

поддерживая в первую очередь более крупные компании. Необходимо в программах усилить поддержку малых и микропредприятий.

Разрешение системных и ключевых проблем, конечно, затруднено, поскольку они связаны, прежде всего, со структурными факторами – стабильными обстоятельствами, которые невозможно изменить на региональном уровне, но те меры, которые доступны, должны быть реализованы.

В рамках защиты прав субъектов предпринимательской деятельности важно соблюдение органами государственной власти Рязанской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Рязанской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Рязанской области, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями и осуществляющими деятельность на территории Рязанской области 15-дневного срока предоставления запрашиваемых сведений, информации, документов и материалов со дня получения соответствующего обращения Уполномоченного, с подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

Необходимо отметить, что в своей деятельности Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Рязанской области пришлось столкнуться с фактами, препятствующими эффективному исполнению своих обязанностей.

Должностными лицами нарушается 15-дневный срок предоставления сведений, документов и материалов по запросу Уполномоченного. Также получила распространение практика направления ответов на запросы бизнес-омбудсмена не за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано, а за подписью его заместителей либо начальников отделов.

Губернатором Рязанской области Олегом Ивановичем Ковалевым в соответствии со статьей 67 Устава (Основного закона) Рязанской области направлен в Рязанскую областную Думу проект закона Рязанской области «О внесении изменений в Закон Рязанской области «Об административных правонарушениях», предусматривающий административную ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решения, неисполнение должностными лицами требований, установленных Законом Рязанской области «Об уполномоченном по

защите прав предпринимателей в Рязанской области», а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме, что будет способствовать защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В целях повышения правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности и снижения их правовых рисков необходимо организовать и проводить просветительские мероприятия по наиболее актуальным темам правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности во всех муниципальных образованиях Рязанской области.

Снизить штрафы (в рамках Закона Рязанской области «Об административных правонарушениях» от 4 декабря 2008 года 182-ОЗ с изменениями и дополнениями) за правонарушения небольшой общественной опасности и совершенные впервые, а также установление за них административного наказания в виде предупреждения для субъектов предпринимательской деятельности.

Необходимо установить обязанности муниципалитетов при рассмотрении предложений о включении в схему размещения нестационарных торговых объектов учитывать традиционно сложившиеся места размещения нестационарных торговых объектов; необходимость размещения объектов с целью поддержки местных товаропроизводителей; доступность товаров и услуг для населения.

Опыт деятельности Уполномоченного в течение 8 месяцев позволил выработать предложения по повышению эффективности деятельности института бизнес-омбудсмена.

Во-первых, подготовлены и направлены предложения по совершенствованию Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», расширяющие полномочия уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Во-вторых, считаем, что повышению эффективности деятельности регионального Уполномоченного содействовала бы коррекция проведения оценки регулирующего воздействия в Рязанской области.

Необходимо закрепить обязательность учета мнения Уполномоченного и обязанность разработчика давать мотивированное объяснение случаям, когда заключения Уполномоченного не учитываются.

В-третьих, в отношении повышения эффективности института Уполномоченного в Рязанской области считаем необходимым решение вопроса об увеличении штатной численности. Штатная численность отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного в количестве 3 единиц недостаточна. Количество жалоб, поступающих в адрес Уполномоченного, постоянно растет. При этом необходимо иметь в виду, что кроме работы с жалобами необходимо работать с системными проблемами, оценкой регулирующего воздействия нормативных правовых актов Рязанской области, участвовать в просветительской деятельности, осуществлять информационное освещение и обеспечивать правовое сопровождение деятельности Уполномоченного.

В современных условиях, когда делается ставка на гласность, доступность и открытость в работе государственных структур, необходим сайт Уполномоченного. Поскольку существуют жесткие требования и регламент по ведению сайта и по защите персональных данных, отсутствие подобных специалистов в штате просто недопустимо. При этом фактически всю нагрузку приходится распределять между имеющимися сотрудниками, увеличивая для них непрофильную нагрузку до объема сложно выполнимой.

Очевидно, что обозначенный перечень планов и предложений не окажется исчерпывающим. Уполномоченный, без сомнений, будет принимать в работу вновь возникающие и требующие незамедлительного реагирования вопросы, поднимаемые субъектами предпринимательской деятельности.

Отметим, что в первый год работы Уполномоченному необходимо было параллельно заниматься настройкой работы и решать установленные законом задачи, направленные на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Мы посчитали приоритетным на этапе становления института уделить внимание процессу защиты прав предпринимателей с реализацией всех возможных полномочий в рамках заданных законом целей и задач, а также привлечению внимания предпринимателей к правозащитным возможностям Уполномоченного на территории Рязанской области.

Приложение 1. Истории успехов

1. Обращение по фактам отказа в возбуждении уголовного дела

В адрес Уполномоченного поступило обращение генерального директора и совладельца крупной транспортной компании, занимающейся пассажирскими перевозками (далее - Заявитель) в связи с признаками рейдерского захвата бизнеса и фактам отказа органами полиции в возбуждении уголовного дела.

С 2012 года бывший генеральный директор транспортной компании, узнав об освобождении от занимаемой должности, с принятым решением не согласился, уставные документы, печать передавать новому директору отказался, выставил охрану у входа в офисные помещения, фактически лишив Заявителя доступа к рабочему месту.

В период нахождения в должности генерального директора заключил от имени транспортной компании договор аренды, договор об оказании услуг по использованию инфраструктуры, по условиям которого, вся инфраструктура, находящаяся в собственности компании передана на заведомо не выгодных для нее условиях в пользование третьему лицу, единственным участником которого является его аффилированное лицо.

Таким образом, бывшим генеральным директором были совершены заведомо убыточные для компании действия. Транспортная компания фактически поставлена в положение банкрота, при котором последующая возможность извлечения прибыли для удовлетворения денежных обязательств перед кредиторами отсутствует, так как всю прибыль от использования имущества получает подконтрольное бывшему генеральному директору общество.

По всем вышеизложенным фактам Заявитель неоднократно обращался в органы полиции с просьбой провести объективную проверку указанных обстоятельств и привлечь виновных лиц к установленной законом ответственности. Однако проведенные проверки носили поверхностный характер, вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

Уполномоченным и сотрудниками отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного проведена работа с целью восстановления нарушенных прав Заявителя, проведена правовая экспертиза. Так же был привлечен эксперт pro voно publico, подготовивший экспертное заключение, в котором давалась правовая оценка и рекомендации Уполномоченному по решению данной проблемы. В результате проведенной работы усматривались нарушения органами полиции Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Направлены запросы в Прокуратуру области, Управление МВД по Рязанской области, Следственный комитет по Рязанской области о проведении проверки законности и обоснованности действий сотрудников УМВД России по Рязанской области, вынесенных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела; проведении полной, всесторонней и объективной проверки доводов Заявителя о наличии признаков состава преступлений, предусмотренных УК РФ.

Прокуратура Рязанской области установила, что органами полиции действительно были допущены нарушения требований УПК РФ, в том числе нарушение разумных сроков проведения проверок, вынесены неоднократные необоснованные решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Кроме того, прокурором вынесено представление начальнику УМВД России по городу Рязани, которое рассмотрено, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. В настоящее время работа по обращению продолжается. УМВД России по Рязанской области проводится проверка в порядке 144,145 УПК РФ.

2. Обращение по факту отказа в выписке ветеринарных свидетельств

В обращении Заявитель просит разобраться с действиями руководства Рязанской горветстанции, выражающимися в отказе выписать ветеринарные свидетельства на мясную продукцию. Так как, по мнению Рязанской горветстанции маркировка мясной продукции, выработанной мясоперерабатывающими предприятиями не соответствует требованиям Технического регламента Таможенного Союза №022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» и ГОСТ Р 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования», так как на этикетках указана дата упаковки продукции вместо даты выработки (изготовления).

Уполномоченным в адрес Рязанской горветстанции был направлен мотивированный запрос, после рассмотрения которого индивидуальному предпринимателю были выданы ветеринарные сопроводительные документы на общих основаниях.

3. Обращение по факту отказа в оплате работ по муниципальному контракту

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области поступило обращение генерального директора строительной компании. Суть обращения заключается в том, что администрация муниципального образования города Касимова по заключенному муниципальному контракту не оплачивает выполненные и принятые работы. По словам заявителя, в администрации города ему заявили, о том, что оплата не будет произведена до тех пор пока он не передаст от конечной суммы контракта 18% в пользу администрации города или на эту сумму не выполнит дополнительные работы. Так же в адрес Заявителя поступило письмо из администрации муниципального образования, в котором говорится о необходимости переоформления уже подписанного акта выполненных работ якобы в соответствии с условиями контракта.

Необходимо отметить, что условие контракта о снижении цены контракта на сумму НДС является неправомерным, поскольку строительная компания не является плательщиком такого налога.

Уполномоченным и сотрудниками отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного проведена работа с целью восстановления нарушенных прав Заявителя, проведена правовая экспертиза. По результатам направленного Уполномоченным запроса прокуратура провела проверку, нарушения были подтверждены, в адрес главы администрации муниципального образования внесено представление об устранении выявленных нарушений.

По информации, поступившей от главы администрации муниципального образования города Касимова, в настоящее время решается вопрос о проведении служебной проверки по факту направления в адрес Заявителя письма о необходимости переоформления акта выполненных работ в соответствии с условиями муниципального контракта. Так же указывается, что оплата работ по контракту будет произведена в ближайшее время.