

# Отчет о деятельности финансово-казначейского управления администрации Касимовского муниципального района Рязанской области за 2018 год

## Основные направления деятельности финансово-казначейского управления

Деятельность финансово-казначейского управления администрации Касимовского муниципального района Рязанской области (далее – ФКУ администрации, Управление) связана с осуществлением функций финансового органа Касимовского района.

Сфера деятельности ФКУ администрации, как финансового органа Касимовского района, определялась Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Рязанской области «О бюджетном процессе в Рязанской области», «О межбюджетных отношениях в Рязанской области», Положением о бюджетном процессе в Касимовском муниципальном районе Рязанской области, Положением о ФКУ администрации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Рязанской области и Касимовского муниципального района.

В сложившихся экономических условиях основными приоритетными направлениями работы ФКУ администрации являлось осуществление взвешенной финансово-бюджетной политики на территории района, координация деятельности участников бюджетного процесса, взаимодействие с соответствующими областными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления городских и сельских поселений района по организации бюджетного процесса и другим вопросам, относящимся к компетенции ФКУ администрации.

Основные направления деятельности ФКУ администрации в 2018 году:

- 1) участие в законотворческой деятельности;
- 2) организация работы по исполнению районного бюджета в 2018 году;
- 3) составление проекта районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;
- 4) взаимодействие с Министерством финансов Рязанской области по вопросам бюджетного процесса;
- 5) участие в работе постоянных Комиссий Думы Касимовского района, заседаниях Думы Касимовского района по вопросам рассмотрения проектов решений, касающихся бюджетного процесса;
- 6) управление муниципальным долгом;
- 7) формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Касимовского района;
- 8) мониторинги, внутренний контроль исполнения районного бюджета, формирование отчетности.

### 1. Участие в законотворческой деятельности

Управление принимало активное участие в разработке новых и внесении изменений в действующие муниципальные нормативные правовые акты, а также в работе созданных рабочих групп и комиссий администрации района.

Для обеспечения организации бюджетного процесса и совершенствования межбюджетных отношений в отчетном 2018 году разработано и принято:

- 1) проектов решений Думы Касимовского района – 16, из них:
  - об исполнении бюджета Касимовского муниципального района за 2017 год (от 29.05.2018 № 369-ВСД) – 1 проект;
  - о бюджете Касимовского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (от 24.12.2018 № 25-РД) – 1 проект;
  - о внесении изменений в решение о бюджете Касимовского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов - 9 проектов.
- 2) проектов постановлений администрации Касимовского района – 19 ;

- 3) проектов распоряжений администрации Касимовского района – 37;  
 4) приказов финансово-казначейского управления по основной деятельности – 45.

## 2. Организация работы по исполнению районного бюджета в 2018 году

Работа ФКУ администрации в 2018 году строилась в соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, решением Думы Касимовского района от 26.12.2017 № 343-ВСД «О бюджете Касимовского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами в Касимовском муниципальном районе на 2017 - 2022 годы, Прогнозом социально-экономического развития Касимовского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Касимовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, муниципальными Программами Касимовского муниципального района.

Показатели исполнения консолидированного бюджета Касимовского района за 2018 год:

Основные параметры	Бюджетные назначения на 2018 год (уточненные), тыс. руб.	Исполнение за 2018 год, тыс. руб.	% исполнения бюджетных назначений	Темп роста к 2017 году, %
Доходы, всего	870 637,3	864 551,0	99,3	119,3
в том числе:				
<i>налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>382 310,5</i>	<i>382 197,5</i>	<i>99,9</i>	<i>115,7</i>
<i>безвозмездные поступления</i>	<i>488 326,8</i>	<i>482 353,5</i>	<i>98,8</i>	<i>122,3</i>
Расходы	854 169,6	845 004,2	98,9	115,2
Дефицит (-), профицит (+)	+ 16 467,7	+ 19 546,8	х	х

Показатели исполнения районного бюджета за 2018 год:

Основные параметры	Бюджетные назначения на 2018 год (уточненные), тыс. руб.	Исполнение за 2018 год, тыс. руб.	% исполнения бюджетных назначений	Темп роста к 2017 году, %
Доходы, всего	734 483,8	728 526,3	99,2	130,9
в том числе:				
<i>налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>318 839,5</i>	<i>318 787,8</i>	<i>99,9</i>	<i>117,6</i>
<i>безвозмездные поступления</i>	<i>415 644,3</i>	<i>409 738,5</i>	<i>98,6</i>	<i>143,4</i>
Расходы	715 530,9	711 072,1	99,4	124,9
Дефицит (-), профицит (+)	+ 18 952,9	+ 17 454,2	х	х

Во исполнение постановления Правительства Рязанской области от 29.10.2014 года № 305 «Об утверждении государственной программы Рязанской области «Повышение эффективности управления государственными финансами и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами на 2015-2020 годы» министерством финансов Рязанской области в 2018 году проведена оценка качества управления муниципальными финансами за 2017 год. Оценка проводилась на основании бюджетной отчетности за предыдущий финансовый год, данных и материалов, представленных в министерство финансовыми органами муниципальных образований, а также общедоступных (опубликованных или размещенных на официальных сайтах) сведений.

Оценка проводилась по 6-ти группам критериев, характеризующих:

Наименование критерия	Максимально возможное к получению число баллов	Среднее число баллов, полученное 29 муниципальными образованиями Рязанской области за 2017 год	Число баллов, полученное фактически Касимовским муниципальным районом		
			за 2017 г.	за 2016 г.	Откл.(+,-) к 2016 г.
Качество бюджетного планирования	7,10	5,85	6,00	6,30	- 0,30
Качество исполнения бюджета	8,70	7,58	7,57	4,53	+ 3,04
Качество оказания муниципальных услуг	2,10	2,08	2,10	2,10	0,00
Качество управления муниципальным долгом	1,05	0,91	0,83	1,0	- 0,17
Степень прозрачности бюджетного процесса	8,75	8,75	8,75	8,38	+0,37
Выполнение указов Президента РФ от 07.05.2012 г.*	3,15	1,3	1,35	0,9	+ 0,45
Всего	30,85	26,39	26,60	23,21	+ 3,39

\* Достижение муниципальным образованием целевых значений показателей, предусмотренных в "дорожной карте" муниципального образования, по соотношению средней заработной платы:

- педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в Рязанской области;
- педагогических работников муниципальных образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате в Рязанской области;
- педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей муниципальных общеобразовательных учреждений;
- работников муниципальных учреждений культуры к средней заработной плате в Рязанской области.

Муниципальному образованию Касимовский муниципальный район по итогам оценки качества управления муниципальными финансами присвоена II Степень качества управления (II Степень - надлежащее качество управления муниципальными финансами)

Основными положительными результатами проведенного мониторинга по Касимовскому району являются:

- повышение средней оценки достигнутого уровня, которая составила 26,60 балла и по сравнению с 2016 годом возросла на 3,39 балла, а по сравнению со средним показателем по муниципальным образованиям Рязанской области - выше на 0,21 балла;
- увеличение доли расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ;
- ликвидация просроченной кредиторской задолженности;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

По итогам конкурсного отбора и на основании постановления Правительства Рязанской области от 03.10.2018 N 280 «Об утверждении распределения объемов субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Рязанской области в 2018 году на реализацию государственной программы Рязанской области «Повышение эффективности управления государственными финансами и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами на 2015 - 2020 годы» бюджету Касимовского муниципального района выделено 888,1 тыс. руб. субсидий из областного бюджета.

## **2.1. Исполнение бюджета Касимовского муниципального района по доходам**

При расчете объема доходов консолидированного и районного бюджетов учитывались показатели прогноза социально-экономического развития Рязанской области, Касимовского муниципального района на 2018-2020 годы, ожидаемого исполнения за 2017 год, изменения бюджетного и налогового законодательства.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета был определен на основе объемных показателей, представленных главными администраторами доходов бюджета. Расчет доходов произведен в соответствии с методиками прогнозирования доходов, разработанными в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Касимовского муниципального района составило 382197,5 тыс. рублей, в т.ч. в районный бюджет 318787,8 тыс. рублей. К первоначальному плану 2018 года показатели консолидированного бюджета района выполнены на 114,9 % (+ 49529,4 тыс. рублей), показатели районного бюджета выполнены на 115,8 % (+ 43373,7 тыс. рублей).

Основное перевыполнение плана в районном бюджете сложилось по налогу на доходы физических лиц 116,5% (+25 531,8 тыс. рублей). Перевыполнены показатели налога по основным плательщикам - ОАО «Специализированное управление № 2», ООО Газпром ПХГ Касимовское управление подземного хранения газа, колхоз имени Ленина.

В общем объеме доходов районного бюджета за 2018 год доля налоговых и неналоговых доходов составила 43,8%. Наибольший удельный вес в налоговых и неналоговых доходах районного бюджета занимали:

- 93,0% - налог на доходы физических лиц (296335,8 тыс. рублей);
- 2,3% - доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (7205,1 тыс. рублей);
- 2,2% - акцизы (6993,6 тыс. рублей);
- 1,3% - налоги на совокупный доход (4405,1 тыс. рублей);
- 0,8% - доходы от продажи материальных и нематериальных активов (2416,2 тыс. рублей);
- 0,4% - остальные налоговые и неналоговые доходы (1432,0 тыс. рублей).

Поступления налоговых и неналоговых доходов имели позитивную динамику: к уровню 2017 года обеспечен рост указанных доходов консолидированного бюджета района на 15,7 % (+ 51974,2 тыс. рублей), районного бюджета на 17,6 % (+ 47716,9 тыс. рублей).

Темпы поступлений к прошлому 2017 году в районном бюджете составили по налогу на доходы физических лиц – 121,3%, платежам при пользовании природными ресурсами – 133,3%, доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 100,0%, доходам от оказания платных услуг – 100,0%, акцизам – 97,2%, доходам от продажи материальных и нематериальных активов – 78,1%, налогам на совокупный доход- 62,9%, штрафам, санкциям, возмещению ущерба – 50,0%.

Основной вклад в формирование доходов бюджета в качестве налогоплательщиков и налоговых агентов внесли ОАО «Елатомский приборный завод», ООО Газпром ПХГ Касимовское управление подземного хранения газа, ОАО Специализированное управление № 2, колхоз имени Ленина и др.

Распоряжением Правительства Рязанской области от 31.03.2017 N 141-р утверждена Программа увеличения доходов и оптимизации расходов в целях оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2017 - 2019 годы. ФКУ администрации района в 2018 году ежеквартально направлялась информация в Министерство финансов Рязанской области о результатах работы, проведенной в рамках реализации указанной Программы.

В 2018 году, в продолжение и развитие Программы увеличения доходов и оптимизации расходов в целях оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2017 - 2019 годы, распоряжением Правительства Рязанской области от 28.09.2018 N 454-р утверждена Программа оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2018 - 2024 годы и План мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Рязанской области.

В целях организации исполнения указанного плана мероприятий, распоряжением администрации Касимовского муниципального района Рязанской области от 02.11.2018 № 736 утверждена Дорожная карта Касимовского района по реализации данного Плана на 2018-2024 годы.

В 2017 году регулярно проводились заседания межведомственной комиссии по экономической и налоговой политике Касимовского муниципального района в целях снижения недоимки по платежам в местные бюджеты. В них принимали участие работники Управления. По результатам работы Комиссии за 2018 год погашена задолженность по налогам и сборам в сумме 2 720,0 тыс. рублей (в т.ч. по налогу на доходы физических лиц – 1 669,6 тыс. рублей; единому налогу на вмененный доход – 299,1 тыс. рублей; земельному налогу – 751,3 тыс. рублей).

В целях наполнения доходной части бюджета проводилась работа с администраторами доходных источников районного бюджета, крупными налогоплательщиками. Проводилась работа с органами местного самоуправления городских и сельских поселений Касимовского района по обеспечению исполнения ими бюджетных полномочий главных администраторов доходов, по организации взаимодействия с налоговыми органами, органами казначейства.

Объем безвозмездных поступлений в районный бюджет в 2018 году составил 409738,5 тыс. рублей, или 140,5 % к первоначально утвержденному плану на 2018 год и 143,5 % к 2017 году.

Структура безвозмездных поступлений районного бюджета в 2018 году:

- дотации 4,6 % (18986,8 тыс. рублей);
- субсидии 21,7% (88933,2 тыс. рублей);
- субвенции на выполнение переданных полномочий 73,9% (302995,3 тыс. рублей);
- иные межбюджетные трансферты 0,1% (489,6 тыс. рублей);
- прочие безвозмездные поступления 0,2 % (883,9 тыс. рублей);
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, прошлых лет, имеющих целевое назначение - 0,5% (- 2550,3 тыс. рублей).

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Касимовского муниципального бюджета и бюджетов городских и сельских поселений района в течение года корректировались доходы и проводилась оптимизация расходов районного бюджета.

Представители финансово-казначейского управления в 2018 году принимали участие:

- в феврале 2018 года в онлайн – вебинаре, проводимом министерством финансов Рязанской области по вопросам нормативно-правового регулирования исполнения бюджетов в 2018 году, межбюджетных отношений и казначейского сопровождения целевых средств.

- в апреле 2018 года в расширенной коллегии министерства финансов Рязанской области по вопросу об итогах исполнения бюджета Рязанской области за 2017 год и задачах финансовых органов на 2018 год.

- в сентябре 2018 года в семинаре - совещании, проводимом министерством финансов Рязанской области, по теме «Основные подходы к формированию местных бюджетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

## Показатели исполнения доходов бюджета Касимовского района за 2018 год

Единица измерения: млн. руб.

Наименование показателя	Факт за 2017 г.		Первоначальный план 2018 г.		Факт за 2018 г.		% исполнения к 2017 г.		% исполнения к перв. плану 2018		Структура доходов за 2018 г. (%)	
	консолидированный бюджет	в т.ч. районный бюджет	консолидированный бюджет	в т.ч. районный бюджет	консолидированный бюджет	в т.ч. районный бюджет	консолидированный бюджет	в т.ч. районный бюджет	консолидированный бюджет	в т.ч. районный бюджет	консолидированный бюджет	в т.ч. районный бюджет
1	6	7	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Налог на доходы физических лиц	260,0	244,3	270,8	254,4	313,8	296,4	120,7	121,3	115,9	116,5	82,1	93,0
Акцизы	20,9	7,2	20,6	6,5	22,2	7,0	106,2	97,2	107,8	107,7	5,8	2,2
Налоги на совокупный	8,0	7,0	5,9	5,5	4,6	4,4	57,5	62,9	78,0	80,0	1,2	1,3
Налог на имущество физических лиц	5,9	0,0	5,9	0,0	6,8	0,0	115,3	0,0	115,3	0,0	1,8	0,0
Земельный налог	20,0	0,0	18,8	0,0	20,0	0,0	100,0	0,0	106,4	0,0	5,3	0,0
Гос.пошлина	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от использования имущества:												
- проценты	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- арендная плата	9,0	7,2	7,3	6,1	8,2	7,2	91,1	100,0	112,3	118,0	2,1	2,3
- платежи от МУП	0,0	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- прочие доходы	0,3	0,3	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	0,3	0,3	0,2	0,2	0,4	0,4	133,3	133,3	200,0	200,0	0,1	0,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3,7	3,2	1,7	1,7	4,2	2,5	113,5	78,1	247,1	147,1	1,1	0,8
Штрафы, санкции	1,1	1,0	0,5	0,5	1,1	0,5	100,0	50,0	220,0	100,0	0,3	0,2
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>330,2</b>	<b>271,1</b>	<b>332,7</b>	<b>275,4</b>	<b>382,2</b>	<b>318,8</b>	<b>115,7</b>	<b>117,6</b>	<b>114,9</b>	<b>115,8</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Дотации	3,5	3,5	16,2	16,2	19,0	19,0	542,9	542,9	117,3	117,3	3,9	4,6
Субсидии	135,4	29,4	0,0	0,0	158,9	88,9	117,4	302,4	0,0	0,0	32,9	21,7
Субвенции	260,1	257,9	277,5	275,0	305,5	302,9	117,5	117,4	110,1	110,1	63,3	73,9
Иные МБТ	0,0	0,5	0,0	0,5	0,0	0,5	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	0,1
Прочие безвозмездные	2,0	0,8	0,0	0,0	1,4	0,9	70,0	112,5	0,0	0,0	0,4	0,2
Возврат остатков	-6,5	-6,5	0,0	0,0	-2,5	-2,5	38,5	38,5	0,0	0,0	-0,5	-0,5
	394,5	285,6	293,7	291,7	482,3	409,7	122,3	143,5	164,2	140,5	100,0	100,0
<b>Итого безвозмездные поступления</b>	<b>394,5</b>	<b>285,6</b>	<b>293,7</b>	<b>291,7</b>	<b>482,3</b>	<b>409,7</b>	<b>122,3</b>	<b>143,5</b>	<b>164,2</b>	<b>140,5</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Доходы - всего</b>	<b>724,7</b>	<b>556,7</b>	<b>626,4</b>	<b>567,1</b>	<b>864,5</b>	<b>728,5</b>	<b>119,3</b>	<b>130,9</b>	<b>138,0</b>	<b>128,5</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

## **2.2. Исполнение бюджета Касимовского муниципального района за 2018 год по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета**

Формирование объема и структуры расходов бюджета Касимовского муниципального района на 2017 год осуществлялось исходя из следующих основных подходов:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы на уровне доведенных в 2017 году до главных распорядителей средств бюджета района лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 1 июля 2017 года.

2) уточнение «базовых» объемов на 2018-2020 годы с учетом:

- прекращения расходных обязательств ограниченного срока действия и разовых мероприятий; увеличения в 2018 году минимального размера оплаты труда по работникам бюджетной сферы (9 489,0 рублей.), с централизацией средств в областном бюджете для последующего распределения на уровне 20% от расчетной потребности;

- увеличения в 2018 году бюджетных ассигнований для выполнения указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы исходя из прогнозируемого уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону и установленных соотношений к нему по конкретным категориям работников с централизацией средств для последующего распределения в областном бюджете на уровне 20% от расчетной потребности;

- увеличения бюджетных ассигнований в 2018 году для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, в 2019-2020 годах – всем работникам бюджетной сферы в связи с ежегодной индексацией на прогнозный уровень инфляции на 4 процента;

- увеличения бюджетных ассигнований на расходы органов местного самоуправления Касимовского района и муниципальных учреждений, связанных с оплатой коммунальных услуг, в связи с ежегодной индексацией с 1 июля расходов на коммунальные услуги на 4 процента.

Расходы районного бюджета в 2018 году исполнены в сумме 711072,1 тыс. рублей, что составляет 124,9% к уровню 2017 года.

В рамках выполнения постановления Правительства Рязанской области от 26.12.2017 N 403 об утверждении мер по реализации Закона Рязанской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» проведены мероприятия, направленные на оптимизацию расходов местных бюджетов Касимовского района в целях обеспечения их сбалансированности - получена и дополнительно направлена на бюджетные расходы экономия в сфере закупочных процедур (3226,0 тыс. рублей).

Исходя из задач социально-экономического развития Касимовского муниципального района, бюджет района в 2018 году сохранил социальную направленность. Доля расходов социального блока составила в консолидированном бюджете более 72% (612579,9 тыс. рублей), в районном бюджете – более 84% (603129,3 тыс. рублей). Обеспечено не только содержание сети учреждений, но их модернизация и проведение ремонтных работ, повышение заработной платы работников бюджетных учреждений, оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Наибольшую долю в расходах районного бюджета занимал раздел «Образование» - 61% или 433705,5 тыс. рублей.

Были профинансированы такие социально-значимые расходы бюджета как:

- оплата льгот по коммунальным услугам работникам бюджетной сферы района (17982,5 тыс. рублей);

- содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях (10148,7 тыс. рублей);

- приобретение 26 квартир для детей-сирот (27687,3 тыс. рублей);

- организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (2515,9 тыс. рублей);

- компенсация части родительской платы (2377,4 тыс. рублей);

- создание условий для занятия физкультурой и спортом, проведение спортивных мероприятий - (2566,1 тыс. рублей);
- оказание адресной материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации и другие меры социальной поддержки населения (709,8 тыс. рублей);
- приобретение жилья для молодых семей (1057,0 тыс. рублей).

В рамках выполнения поручения Губернатора Рязанской области в отчетном году проведена оптимизация расходов местных бюджетов в сумме 5763,0 тыс. рублей. Экономия сложилась в ходе закупочных процедур (3226,0 тыс. рублей) и сокращения бюджетных расходов (2537,0 тыс. рублей).

В отчетном году профинансированы расходы инвестиционного характера:

- дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 68771,8 тыс. рублей;
- финансирование мероприятий государственной программы «Социальное и экономическое развитие населенных пунктов» - 58942,0 тыс. рублей;
- развитие газификации – 12493,6 тыс. рублей;
- развитие малоэтажного жилищного строительства и формирование современной городской среды – 4937,2 тыс. рублей;
- поддержка малого и среднего предпринимательства и местных (муниципальных) инициатив – 3876,1 тыс. рублей;
- модернизация коммунального комплекса – 2262,1 тыс. рублей.

На повышение финансовой устойчивости бюджетов городских и сельских поселений района в 2018 году направлено 31684,1 тыс. рублей.

При исполнении районного бюджета в 2018 году финансово-казначейским управлением администрации обеспечено соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- объем дефицита не превышает 10% общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
- объем муниципальных заимствований в отчетном финансовом году не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств муниципального образования;
- предельный объем муниципального долга не превышает доходы бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;
- расходы на обслуживание муниципального долга не превышают 15% расходов районного бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования по предоставленным из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетным кредитам на 01.01.2019 года отсутствует.

Для обеспечения ритмичного и сбалансированного исполнения районного бюджета финансово-казначейским управлением в течение отчетного года ежемесячно составлялся кассовый план.

Своевременно вносились изменения в бюджетную роспись расходов и источников финансирования дефицита районного бюджета на 2018 год и доводились лимиты бюджетных обязательств о бюджетных ассигнованиях до главных распорядителей средств районного бюджета; обеспечивалось ведение кассового плана районного бюджета, являющегося наряду с бюджетной росписью одним из инструментов исполнения бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Далее представлены показатели исполнения расходов консолидированного и районного бюджетов за 2018 год:

Исполнение бюджета Касимовского муниципального района  
по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в 2018 году

Единица измерения: млн. руб.

Наименование показателя	Факт за 2017 г.		Первоначальный план 2018 г.		Факт за 2018 г.		% исполнения к факту за 2017г.		% исполнения к перв. плану 2018г.		Структура расходов за 2018 г. (%)	
	консолидированный бюджет	в т.ч. районный бюджет	консолидированный бюджет	в т.ч. районный бюджет	консолидированный бюджет	в т.ч. районный бюджет	консолидированный бюджет	в т.ч. районный бюджет	консолидированный бюджет	в т.ч. районный бюджет	консолидированный бюджет	в т.ч. районный бюджет
Общегосударственные вопросы	102,6	57,1	101,5	51,5	117,0	57,8	114,0	101,2	115,3	112,2	13,8	8,1
Национальная оборона	2,2	0,0	2,4	0,0	2,4	0,0	109,1	0,0	100,0	0,0	0,3	0,0
Национальная безопасность	4,0	3,2	4,7	3,6	4,6	3,6	115,0	112,5	97,9	100,0	0,6	0,5
Национальная экономика	112,1	12,3	21,3	7,2	72,3	11,2	64,5	91,1	339,4	155,6	8,6	1,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	33,1	2,8	11,3	2,3	35,5	3,0	107,3	107,1	314,2	130,4	4,2	0,4
Образование	337,6	337,6	334,4	334,4	433,7	433,7	128,5	128,5	129,7	129,7	51,3	61,0
Культура, кинематография	89,5	84,0	84,5	79,4	104,3	98,3	116,5	117,0	123,4	123,8	12,3	13,8
Социальная политика	50,8	48,1	64	60,8	73,1	69,8	143,9	145,1	114,2	114,8	8,6	9,8
Физическая культура и спорт	1,5	1,3	0,9	0,7	1,5	1,3	100,0	100,0	166,7	185,7	0,2	0,2
Обслуживание муниципального долга	0,2	0,2	1,4	1,4	0,6	0,6	300,0	300,0	42,9	42,9	0,1	0,1
Межбюджетные трансферты	0,0	22,6	0,0	25,8	0,0	31,7	0,0	140,3	0,0	122,9	0,0	4,5
<b>Всего расходов</b>	<b>733,6</b>	<b>569,2</b>	<b>626,4</b>	<b>567,1</b>	<b>845,0</b>	<b>711,0</b>	<b>115,2</b>	<b>124,9</b>	<b>134,9</b>	<b>125,4</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Дефицит бюджета (-); Профицит (+)</b>	<b>-8,9</b>	<b>-12,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>19,5</b>	<b>17,5</b>	<b>-219,1</b>	<b>-140,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Источники покрытия дефицита</b>	<b>8,9</b>	<b>12,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-19,5</b>	<b>-17,5</b>	<b>-219,1</b>	<b>-140,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
в т.ч.												
- кредиты кредитных организаций	8,3	8,3	-3,0	-3,0	-12,0	-12,0	-144,6	-144,6	400,0	400,0	61,5	68,5
- бюджетные кредиты	-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	0,3	0,3	-100,0	-100,0	-100,0	-100,0	-1,5	-1,7
- иные источники (возврат кредитов поселениями района)	0,0	1,8	0,0	1,3	0,0	2,3	0,0	127,8	0,0	176,9	0,0	-13,1
- изменение остатков средств на счетах	0,9	2,7	3,3	2,0	-7,8	-8,1	-866,7	-300,0	-236,4	-405,0	40,0	46,3

### 2.3. Программный бюджет

Стратегическим направлением повышения эффективности бюджетных расходов является расширение сферы применения программно-целевых методов управления с увязкой бюджетных расходов с достижением конкретных целей и результатов муниципальной политики. Ключевым механизмом в этом направлении стали муниципальные программы Касимовского района.

В отчетном году повышена эффективность управления бюджетными расходами за счет планирования и исполнения районного бюджета в «программном» формате - распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам проведено с дальнейшей детализацией по подпрограммам и основным мероприятиям. Это позволило сделать бюджет более прозрачным и доступным для восприятия.

Всего в рамках 11 муниципальных программ районного бюджета профинансировано более 84% всех расходов (603627,3 тыс. рублей), что составляет 134,3% от уровня 2017 года. Большинство муниципальных программ укрупнено. В них включены субсидии на финансовое обеспечение муниципальных заданий, субвенции на реализацию отдельных государственных полномочий, что позволило значительно увеличить долю программ в расходах районного бюджета – до 84,9 % (в 2017 году – 78,9%).

В 2018 году финансировались мероприятия муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами в Касимовском муниципальном районе на 2017 - 2022 годы», утвержденной постановлением администрации района от 12.10.2016 г. № 999, (далее - Программа), разработчиком которой является ФКУ администрации Касимовского района.

Основными задачами, которые решались в рамках реализации Программы в 2018 году стали задачи повышения эффективности бюджетных расходов и создания условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов поселений.

В результате:

Успешно проведены мероприятия по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности районного бюджета и 24 бюджетов поселений района.

Обеспечен рост удельного веса расходов районного бюджета, формируемых в рамках программно-целевого метода бюджетного планирования в общем объеме расходов районного бюджета: к первоначально запланированным на 2018 год показателям (+ 26% или + 124441,2 тыс. рублей) и фактическим за 2017 год (+ 34,3% или + 154236,8 тыс. рублей).

Объем муниципального долга районного бюджета (1354,8 тыс. рублей) к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений сложился за 2018 год ниже запланированного уровня на 88,6 процентных пункта.

Просроченной задолженности по долговым обязательствам районного бюджета на 01.01.2019 года не допущено.

Темп роста налоговых доходов консолидированного бюджета района в 2018 году (по отношению к предыдущему 2017 году) в сопоставимых нормативах сложился на уровне 116,7 % при плане 105,0%. Рост на 11,1 процентных пункта.

Удельный вес расходов районного бюджета на обслуживание муниципального долга (592,5 тыс. рублей) в общем объеме расходов районного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из вышестоящих бюджетов) в 2018 году сложился ниже запланированных значений на 60 процентных пунктов.

Количество муниципальных услуг предоставляемых в электронном виде (5 ед.), выросло на 1 ед. к запланированным значениям (+25,0%).

Удельный вес достигнутых целевых индикаторов Программы в общем количестве целевых индикаторов при плане 80% составил 90,9%. Рост – 13,6 процентных пункта.

Реализация Программы в отчетном 2018 году имела бюджетный и социальный эффект, который способствовал созданию стимулирующих условий для повышения качества управления бюджетным процессом в Касимовском районе.

## **2.4. Казначейское исполнение бюджета**

Работа по кассовому исполнению районного бюджета в 2018 году осуществлялась во взаимодействии со всеми участниками, неучастниками бюджетного процесса – муниципальными бюджетными учреждениями, Управлением Федерального казначейства по Рязанской области (далее – УФК по Рязанской области).

Кассовое обслуживание исполнения районного бюджета осуществлялось в соответствии с Соглашением об осуществлении УФК по Рязанской области отдельных функций по исполнению бюджета Касимовского муниципального района, заключенным между УФК по Рязанской области и Администрацией Касимовского муниципального района Рязанской области.

При этом обеспечивалось санкционирование оплаты денежных обязательств получателей средств районного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета в порядке, утвержденном приказом ФКУ администрации Касимовского муниципального района от 16.02.2015 № 02-ОД.

В установленном порядке бюджетным учреждениям предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, а также субсидии на иные цели, обусловленные законодательством. При этом в соответствии с установленным порядком обеспечивалось санкционирование расходов бюджета.

За 2018 год обработано свыше 20 000 заявок на кассовый расход главных распорядителей и получателей средств бюджета. При осуществлении процедуры санкционирования выявлялись нарушения в части неправильного указания реквизитов получателя бюджетных средств, отсутствия документов-оснований, подтверждающих принятые обязательства, несоответствия содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе и правильности оформления платежных документов.

В течение года в соответствии с приказом Минфина России от 23.12.2014 № 163н «О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса» (далее - Сводный реестр) проводилась работа по актуализации информации и документов о государственных учреждениях и организациях Рязанской области в государственной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». На 01.01.2019 года в Сводном реестре учтены документы и информация по 63 учреждениям и организациям в полном объеме показателей. Было внесено 60 изменений.

В целях достижения качественного представления обслуживаемыми главными распорядителями и получателями средств районного бюджета платежных и иных документов для осуществления операций по лицевым счетам, специалистами ФКУ администрации систематически осуществлялась методическая и консультационная помощь в работе по применению и соблюдению установленных правил по кассовому исполнению бюджета.

В 2018 году поставлено на учет 554 бюджетных обязательства, вытекающих из муниципальных контрактов на приобретение товаров, работ и услуг, заключаемых казенными учреждениями и органами местного самоуправления и подлежащих исполнению за счет средств районного бюджета, на сумму 108124,0 тыс. рублей. Общее количество бюджетополучателей, представивших контракты и сведения о принятых бюджетных обязательствах на постановку их на учет в период с 01.01.2018 по 31.12.2018 - 10 организаций.

При постановке на учет бюджетных обязательств осуществлялись:

- проверка на превышение суммы бюджетного обязательства по соответствующим кодам классификации расходов бюджета над суммой неиспользованных лимитов бюджетных обязательств, отраженных на соответствующем лицевом счете получателя бюджетных средств;

- контроль соответствия предмета договора коду бюджетной классификации Российской Федерации, по которому предполагается оплата данного договора.

Особое место в контрольных мероприятиях при учете бюджетных обязательств занимает проверка соответствия информации, содержащейся в предоставленных клиентами сведениях,

информации о государственном контракте (договоре), размещенной в реестре контрактов, в части наименования получателя средств областного бюджета, заключившего государственный контракт, реквизитов документа-основания, реквизитов контрагента.

ФКУ администрации Касимовского района в 2018 году осуществляло контроль в сфере закупок в пределах полномочий, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». На протяжении всего года отделом казначейского исполнения бюджета осуществлялся контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок на всех стадиях осуществления закупок, начиная с плана-графика закупок и заканчивая реестром контрактов. Проконтролировано 515 документов.

В рамках информационного взаимодействия в УФК по Рязанской области в 2018 году было передано 19748 заявок на кассовый расход; 166 заявок на получение денежных средств, перечисляемых на карту; 106 заявок на возврат; 3270 расходных расписаний; 54 уведомления об уточнении вида и принадлежности платежа.

Получено от УФК по Рязанской области более 12000 выписок, приложений к ним, сведений об операциях с дебетовыми картами и отчетных форм.

Информационное взаимодействие с УФК по Рязанской области осуществлялось посредством системы удаленного финансового документооборота (СУФД).

## ***2.5. Открытый бюджет***

В отчетном году Управлением проводилась работа по обеспечению прозрачности и открытости бюджетного процесса на территории Касимовского района с использованием рекомендаций Минфина России и Минфина Рязанской области.

На официальном сайте администрации Касимовского муниципального района Рязанской области в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования Интернет регулярно размещаются решения Думы Касимовского района, нормативные правовые акты администрации Касимовского района и приказы ФКУ администрации, касающиеся бюджетного процесса, отчеты об исполнении районного и консолидированного бюджетов, информация о состоянии муниципального долга и просроченной кредиторской задолженности районного бюджета, ежеквартальная информация о ходе исполнения бюджета, о расходовании средств резервного фонда Касимовского района, муниципального дорожного фонда, об исполнении муниципальных программ, а также информация о численности и оплате труда работников, брошюра «Бюджет для граждан». Составлен и размещен на официальном сайте ежегодный отчет о результатах деятельности финансово - казначейского управления администрации Касимовского муниципального района за 2017 год.

## **3. Составление проекта районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

В рамках составления проекта районного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов финансово – казначейским управлением разработаны Основные направления бюджетной и налоговой политики Касимовского муниципального района Рязанской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, сформирован реестр принимаемых расходных обязательств, согласованы объемы бюджетных ассигнований, а также проведены иные мероприятия в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетный процесс Касимовского муниципального района Рязанской области.

В порядке, установленном Минфином Рязанской области, проведена сверка исходных данных для проведения расчетов распределения межбюджетных трансфертов на 2019-2021 годы.

В 2018 году в целях приведения нормативных документов в соответствие с действующими нормами Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Касимовском муниципальном районе разработаны и утверждены приказы ФКУ администрации:

- от 01.06.2018 № 06-ОД, от 24.12.2018 № 17-ОД. «О внесении изменений в приказ финансово-казначейского управления администрации Касимовского муниципального района Рязанской области от 20.05.2017 № 10-ОД «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов, администрирование которых осуществляет финансово-казначейское управление администрации Касимовского муниципального района Рязанской области»;

- от 12.11.2018 № 09-ОД «Об утверждении Перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Касимовского муниципального района и бюджетов поселений, а также Правил отнесения расходов бюджета Касимовского муниципального района и бюджетов поселений на соответствующие целевые статьи расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- от 10.12.2018 № 10-ОД «Об утверждении Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов Дмитриевского, Крутоярского и Торбаевского сельских поселений и администраторов источников финансирования дефицита бюджетов Дмитриевского, Крутоярского и Торбаевского сельских поселений»;

- от 10.12.2018 № 11-ОД «Об утверждении Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджетов Дмитриевского, Крутоярского и Торбаевского сельских поселений»;

- от 12.12.2018 № 13-ОД «О сроках представления годовой отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований - городских и сельских поселений и бюджета Касимовского муниципального района за 2018 год, годовой бухгалтерской отчетности учреждений, месячной и квартальной бюджетной отчетности в 2019 году»;

- от 24.12.2018 № 18-ОД «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов, администрирование которых осуществляет финансово-казначейское управление администрации Касимовского муниципального района Рязанской области»;

- от 24.12.2018 № 43-ОД «Об утверждении Порядка осуществления финансово-казначейским управлением администрации Касимовского муниципального района Рязанской области внутреннего финансового контроля».

В соответствии с постановлением администрации Касимовского муниципального района Рязанской области от 05.08.2015 г. № 891 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета Касимовского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период» проведена работа с главными администраторами и распорядителями средств районного бюджета и бюджетов поселений по составлению проекта районного бюджета и бюджетов поселений на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.

Для обеспечения взвешенного подхода к формированию бюджета Касимовского муниципального района и минимизации рисков его несбалансированности, параметры бюджета рассчитывались на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития. При этом, в сложившихся экономических условиях, бюджетная политика сохраняла преемственность задач бюджетной политики, проводимой в 2018 году, актуализированной с учетом текущей экономической ситуации и обеспечивающей сбалансированное развитие района и устойчивость его бюджетной системы в ближайшие три года.

Приоритетным направлением муниципальной бюджетной политики в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов остается принятие мер по укреплению доходной базы бюджета района за счет мобилизации всех резервов повышения налоговых и неналоговых поступлений, адаптация расходной части бюджета к сложившимся экономическим условиям и безусловное финансирование социально-значимых мероприятий.

Решение задач бюджетной политики будет продолжено посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами. Программный формат бюджета позволяет обеспечить увязку бюджетных ассигнований непосредственно с основными мероприятиями и соответствующими им целевыми показателями (индикаторами), а также возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ.

Проект районного бюджета сформирован с учетом 11 действующих муниципальных программ, охватывающих основные направления деятельности органов местного самоуправления Касимовского муниципального района.

В соответствии с решением Совета депутатов Касимовского района от 28.03.2014 года № 60-ВСД «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Касимовском муниципальном районе Рязанской области» проект районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов был в установленные сроки рассмотрен администрацией Касимовского района и внесен Главой района в Думу Касимовского муниципального района. Проведены публичные слушания по обсуждению проекта бюджета.

Решение № 25-РД «О бюджете Касимовского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» принято Думой Касимовского района 24.12.2018 года.

Основные параметры районного бюджета  
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (млн. руб.)

Показатели	2019 год тыс. руб.	2020 год, тыс. руб.	2021 год, тыс. руб.
Доходы, всего	616 475,5	615 462,4	648 954,2
в том числе:			
<i>налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>292 582,7</i>	<i>310 208,6</i>	<i>330 948,7</i>
<i>безвозмездные поступления</i>	<i>323 892,8</i>	<i>305 253,8</i>	<i>318005,5</i>
Расходы, всего	622 797,4	615 462,4	648 954,2
в том числе:			
<i>условно утвержденные расходы</i>	<i>0,0</i>	<i>7 804,7</i>	<i>16 723,9</i>
Дефицит (-), профицит (+)	-6 321,9	0,0	0,0
Источники финансирования дефицита	6321,9	0,0	0,0
в том числе:			
<i>кредиты кредитных организаций</i>	<i>-4 500,0</i>	<i>-2 000,0</i>	<i>0,0</i>
<i>бюджетные кредиты</i>	<i>-660,0</i>	<i>-394,8</i>	<i>-300,0</i>
<i>изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов</i>	<i>11 181,9</i>	<i>2394,8</i>	<i>300,0</i>
<i>иные источники внутреннего финансирования</i>	<i>300,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>

#### **4. Взаимодействие с Министерством финансов Рязанской области по вопросам бюджетного процесса**

Финансово - казначейским управлением администрации Касимовского района в 2018 году своевременно и в установленные сроки направлялись в Министерство финансов Рязанской области ежемесячные, квартальные и годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета, реестр расходных обязательств и другие запрашиваемые материалы.

В соответствии с запросами, в Минфин Рязанской области в течение 2017 года направлялась информация о внесении изменений в Решение Думы Касимовского района «О бюджете Касимовского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Распоряжением Правительства Рязанской области от 31.03.2017 N 141-р утверждена Программа увеличения доходов и оптимизации расходов в целях оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2017 - 2019 годы. ФКУ администрации района в 2017 году ежеквартально, начиная с первого полугодия 2017 года, направлялась информация в Министерство финансов Рязанской области о результатах работы, проведенной в рамках реализации указанной Программы.

В течение года проводилась работа с Министерством финансов Рязанской области по привлечению в районный бюджет дополнительной финансовой помощи из областного бюджета. Объем безвозмездных поступлений в районный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отчетном году составил 411404,8 тыс. рублей (141,2% от уровня 2017 года) и увеличен от первоначально утвержденного бюджета на 119676,2 тыс. рублей.

Проведена работа по привлечению бюджетного кредита из областного бюджета в сумме 600,0 тыс. рублей.

#### **5. Участие в работе постоянных Комиссий Думы Касимовского района, заседаниях Думы Касимовского района по вопросам рассмотрения проектов решений, касающихся исполнения районного бюджета и бюджетного законодательства**

Представители ФКУ администрации в течение 2018 года принимали участие в работе постоянных Комиссий Думы Касимовского района, заседаниях Думы Касимовского района по вопросам рассмотрения проектов решений, касающихся исполнения районного бюджета и бюджетного законодательства.

Начальник ФКУ администрации принял участие и выступил с докладом на следующих публичных слушаниях:

- «О проекте решения Думы Касимовского муниципального района Рязанской области «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Касимовского муниципального района за 2017 год»;
- «О проекте решения Думы Касимовского муниципального района Рязанской области «Об утверждении бюджета Касимовского муниципального района Рязанской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

#### **6. Управление муниципальным долгом**

Финансово-казначейским управлением администрации на постоянной основе проводилась работа по совершенствованию управления муниципальным долгом Касимовского района, своевременным и полным исполнением долговых обязательств.

Постановлением администрации Касимовского муниципального района Рязанской области от 13.11.2017 г. № 990 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Касимовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» утверждена политика в сфере управления муниципальным долгом.

Долговая политика в отчетном 2018 году была направлена на привлечение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Касимовского муниципального района Рязанской области при одновременном сокращении долговой нагрузки бюджета, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга.

Одной из ключевых задач эффективного управления муниципальным долгом оставалось выполнение условий заключенных с Министерством финансов Рязанской области соглашений. В частности, к 1 января 2021 года общий объем долговых обязательств Касимовского муниципального района должен составлять не более 50% от суммы доходов бюджета Касимовского муниципального района без учета безвозмездных поступлений за 2020 год. В связи с этим долговая политика была ориентирована на:

- проведение ответственной заемной политики;
- поддержание объема обязательств Касимовского муниципального района на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- исполнение долговых обязательств Касимовского муниципального района в полном объеме при условии исполнения всех других расходных обязательств;
- обеспечение приемлемого уровня стоимости обслуживания долговых обязательств.

В 2018 году проведена работа по привлечению бюджетного кредита из областного бюджета в сумме 600,00 тыс. рублей для подготовки к отопительному периоду со сроком возврата до 01.06.2021 года по процентной ставке 0,1 % годовых.

Объем муниципального долга на 01.01.2019 года составил 1654,758 тыс. рублей (в т.ч. долг муниципального района – 1354,758 тыс. рублей; поселений – 300,00 тыс. рублей).

По сравнению с началом 2018 года муниципальный долг уменьшился на 13951,788 тыс. рублей (в т.ч. долг муниципального района уменьшился на 11700,000 тыс. рублей; поселений - уменьшился на 2261,788 тыс. рублей).

Расходы на обслуживание муниципального долга районного бюджета по сравнению с 2017 годом увеличены на 329,6 тыс. рублей (2017 год – 211,0 тыс. рублей, 2018 год – 540,6 тыс. рублей).

Финансово-казначейским управлением в установленном порядке велась муниципальная долговая книга Касимовского района, осуществлялась подготовка и предоставление в Министерство финансов Рязанской области ежемесячных отчетов о долговых обязательствах муниципального района и входящих в его состав городских и сельских поселений.

### **7. Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Касимовского района**

В 2018 году самостоятельно формировали и исполняли местные бюджеты 2 городских поселения района. Остальные 22 поселения (1 городское и 21 сельское) заключили с администрацией муниципального района соглашения о передаче части полномочий по составлению и исполнению бюджетов поселений. Непосредственное осуществление указанного полномочия осуществлялось ФКУ администрации.

В 2018 году из районного бюджета перечислено межбюджетных трансфертов бюджетам поселений района в сумме 31684,1 тыс. рублей или 100% уточненных годовых бюджетных назначений, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 5526,0 тыс. рублей;
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений – 26158,1 тыс. рублей.

В 2018 году из бюджетов поселений перечислено в районный бюджет 489,6 тыс. рублей межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения поселений, переданных муниципальному району в соответствии с заключенными соглашениями.

Финансово-казначейским управлением администрации проводился оперативный мониторинг исполнения бюджетов городских и сельских поселений района, по результатам которого представлялась финансовая помощь из районного бюджета.

Это позволило обеспечить своевременное финансирование первоочередных расходов местных бюджетов, таких как оплата труда с начислениями, расходов, связанных с социальными выплатами, оплатой коммунальных услуг и др.

Предоставление дополнительной финансовой помощи из районного бюджета, в случае обращения органов местного самоуправления поселений, осуществлялось по результатам анализа исполнения бюджетов поселений и с учетом принятия мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, экономному и рациональному использованию бюджетных средств.

Проводилась работа по координации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований - поселений - по вопросу формирования, утверждения, исполнения бюджетов поселений и контролю за исполнением данных бюджетов, оказывалась методологическая помощь участникам и неучастникам бюджетного процесса по бюджетной классификации, казначейскому исполнению бюджета, изменениям действующего бюджетного законодательства.

### **8. Мониторинги, внутренний контроль за исполнением районного бюджета, формирование отчетности**

В 2018 году Управлением проведен мониторинг местных бюджетов Касимовского муниципального района, 3 городских и 21 сельского поселения за 2 полугодие 2017 года и первое полугодие 2018 года по формам, утвержденным Министерством финансов Российской Федерации. Материалы мониторинга в установленные сроки направлены в Минфин Рязанской области.

На протяжении всего отчетного года отделом учета и отчетности ФКУ администрации проводился мониторинг размера и динамики кредиторской задолженности, в том числе просроченной. По состоянию 01.01.2019 года просроченная кредиторская задолженность по районному бюджету и бюджетам поселений отсутствует.

Ежеквартально, в рамках исполнения мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами в Касимовском муниципальном районе на 2017 - 2022 годы», Управлением проводился мониторинг соблюдения ограничений на предельный объем муниципального долга Касимовского района и расходов на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Нарушений законодательства установлено не было.

В отчетном году Управлением проводился мониторинг соблюдения предельной штатной численности муниципальных служащих и соблюдения нормативов расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих в муниципальном районе, городских и сельских поселениях Касимовского района за 2017 и 2018 года, попадающих под действие пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ (тех муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5, 20 или 50 процентов собственных доходов местного бюджета). По результатам мониторинга, в случаях превышения утвержденных нормативов, Управлением направлены замечания на имя Глав поселений и проведен контроль выполнения мероприятий по устранению нарушений.

В отчетном году подготовлен и представлен в отдел социально-экономического развития администрации Касимовского района отчет об исполнении муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами в Касимовском муниципальном районе на 2017 - 2022 годы» за 2017 год. Ежеквартально в указанный отдел направлялись отчеты об исполнении указанной муниципальной программы и подробная информация о внесении в Программу изменений.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса РФ, постановления администрации Касимовского муниципального района Рязанской области от 10.08.2018 № 668 ФКУ администрации в 2018 году проделана работа по организации системы внутреннего финансового контроля. Приказом ФКУ администрации от 24.12.2018 № 43-ОД утвержден Порядок осуществления ФКУ администрации внутреннего финансового контроля.

Также, во исполнение п.4 ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ, Постановлением администрации муниципального образования – Касимовский муниципальный район Рязанской области от 28.11.2018 года № 1033 «Об утверждении Порядка проведения анализа осуществления главными администраторами средств бюджета Касимовского муниципального района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» ФКУ администрации Касимовского района было наделено полномочиями по проведению анализа осуществления главными администраторами средств бюджета Касимовского муниципального района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Касимовском муниципальном районе Рязанской области. ФКУ администрации разработало Порядок проведения данного анализа, который был утвержден указанным постановлением.

При осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю ФКУ администрации в отчетном году проводило санкционирование операций. В соответствии с порядком санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств районного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета за 2018 год прошли процедуру санкционирования расходов районного бюджета 19748 платежных документов.

Постановлением главы администрации муниципального образования – Касимовский муниципальный район Рязанской области от 20.11.2014 года № 1952 ФКУ администрации Касимовского района было наделено полномочиями по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в Касимовском муниципальном районе Рязанской области, а также утвержден «Порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля Касимовского муниципального района Рязанской области по внутреннему муниципальному финансовому контролю».

Также, согласно Порядка осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля Касимовского муниципального района Рязанской области по внутреннему муниципальному финансовому контролю, Управление проводит контрольные мероприятия по проверке:

- соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- полноты и достоверности отчетности о реализации муниципальных программ Касимовского муниципального района Рязанской области, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий.

За 2018 год, согласно указанного Порядка было осуществлено 5 контрольных мероприятий, на основании плана контрольных мероприятий на 1 и 2 полугодие 2018 года.

В ходе проверок выявлены отдельные нарушения соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. По итогам контрольных мероприятий ФКУ администрации составлены акты, содержащие рекомендации по принятию мер, направленных на оперативное устранение причин возникновения нарушений, усиление контроля ответственных должностных лиц учреждений.

В 2018 году ФКУ администрации Касимовского района был разработан Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Касимовского муниципального района Рязанской области, который был утвержден Постановлением администрации Касимовского района № 667 от 10.08.2018 г.

Согласно этому Порядку ФКУ администрации Касимовского муниципального района осуществляет контроль в отношении:

- 1) соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и обоснованности закупок;
- 2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 3) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;
- 4) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- 5) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- 6) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- 7) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса РФ, ч. 8, 9, 11 ст.99 Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013, постановления администрации Касимовского муниципального района Рязанской области от 10.08.2018 № 667, в 2018 году было осуществлено 1 контрольное мероприятие, на основании плана контрольных мероприятий на 2018 год.

В ходе проверки выявлены отдельные нарушения соблюдения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Своевременное и качественное составление отчетности позволило Управлению в 2018 году оценить исполнение бюджета по доходам и выполнение расходных обязательств, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, обеспечить подотчетность деятельности главных администраторов и главных распорядителей средств бюджета района.

Административная функция ФКУ администрации заключалась в создании условий для своевременного исполнения бюджета администраторами доходов и получателями средств бюджета района и предоставления отчета о его исполнении. Управление, выполняя указанную задачу, осуществляло методологическое и правовое обеспечение бюджетного процесса, организацию работы по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет района, анализ динамики поступления в бюджет собственных доходов в разрезе их источников, анализ выполнения прогнозных показателей поступления доходов в бюджет, формирование, утверждение и ведение сводной бюджетной росписи и кассового плана бюджета, доведение до главных распорядителей средств бюджета информации о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств, учет бюджетных обязательств, санкционирование оплаты денежных обязательств за счет средств бюджета, исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию, составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета Касимовского района.

Отчет об исполнении консолидированного бюджета Касимовского муниципального района и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений за 2017 год был представлен в Минфин Рязанской области в установленный для района срок с соблюдением требований к правильности формирования отчетности.

Также с соблюдением сроков и установленного требования к качеству в течение 2018 года представлялась в Минфин Рязанской области ежемесячная бюджетная и квартальная сводная бухгалтерская отчетность, а также отчетность в инспекцию федеральной налоговой службы, государственные внебюджетные фонды и органы статистики.

В 2018 году в ФКУ администрации подготовлено и обработано 924 единиц входящей и 578 единиц исходящей корреспонденции.

Начальник Управления  
14.02.2019

С.В. Кочетков

Заместитель начальника ФКУ администрации  
Г.Н. Наумова, 4-42-35

Согласовано:

<u>Начальник отдела бюджета</u>	<u>(личная подпись)</u>	<u>Н.С. Есина</u> (расшифровка подписи)
<u>Начальник отдела учета и отчетности</u>	<u>(личная подпись)</u>	<u>М.В. Козелина</u> (расшифровка подписи)
<u>Начальник отдела казначейского исполнения бюджета</u>	<u>(личная подпись)</u>	<u>З.В. Щербатова</u> (расшифровка подписи)
<u>Начальник отдела доходов, финансирования агропромышленного комплекса, производственной и непроизводственной сферы</u>	<u>(личная подпись)</u>	<u>О.Н. Грошкова</u> (расшифровка подписи)