

УТВЕРЖДЕН
решением Рязанской областной комиссии по
делам несовершеннолетних и защите их прав
протокол № 2 от 20.07.2016 г.
(с изменениями от 15.09.2016 г.)

ПОРЯДОК

**межведомственного взаимодействия органов и учреждений
системы профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних Рязанской области по раннему выявлению
и оказанию помощи семьям с детьми, имеющим факторы социального риска
(признаки семейного неблагополучия)**

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Рязанской области по раннему выявлению и оказанию помощи семьям с детьми, имеющим факторы социального риска (признаки семейного неблагополучия) (далее – Порядок взаимодействия) разработан в целях повышения эффективности деятельности в сфере профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства, создания условий для оказания своевременной помощи и поддержки детям и семьям, испытывающим трудности.

1.2. В деятельности по раннему выявлению и оказанию помощи семьям с детьми, имеющим факторы социального риска (признаки семейного неблагополучия), участвуют следующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Рязанской области:

- учреждения социального обслуживания населения;
- образовательные учреждения;
- медицинские организации;
- учреждения по молодежной политике, физической культуре и спорту;
- подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;
- центры занятости населения;
- общественные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- иные организации (по мере необходимости).

Координацию межведомственного взаимодействия осуществляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Рязанской области, в городском округе с районным делением – районные в городе комиссии по делам несовершеннолетних (далее – комиссии).

1.3. Деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению и оказанию помощи семьям с детьми, имеющим факторы социального риска (признаки семейного неблагополучия), осуществляется на основе принципов:

- межведомственного взаимодействия (порядок формирования отношений между субъектами системы профилактики определяется посредством согласования планов мероприятий и действий по их реализации, контроля за их выполнением);
- раннего (своевременного) выявления факта нуждаемости ребенка и семьи в помощи и поддержке (выявление случаев необходимости оказания психологической, социальной, медицинской, образовательной, правовой, материальной, гуманитарной и иной помощи ребенку и семье, фактов жестокого обращения с ребенком, пренебрежения его правами до превращения ситуации социально опасного);
- распределения сфер ответственности между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (назначение ответственных должностных лиц, закрепление за ними определенного круга задач в рамках ведомственной компетенции, осуществление которых должно быть реализовано на качественном уровне для достижения поставленных целей);
- индивидуального подхода (осуществление реабилитационного процесса с учетом выявленных потребностей и индивидуальных особенностей конкретного ребенка и семьи).

II. Основные понятия

2.1. Под **факторами социального риска** (признаками семейного неблагополучия) понимаются следующие негативные проявления, которые отрицательно влияют на психо-эмоциональное состояние членов семьи.

а) Социально-экономические факторы:

- длительная безработица одного (обоих родителей);
- паразитический образ жизни одного (обоих родителей).

б) Медико-санитарные факторы:

- социально-значимые заболевания родителей, детей, членов семьи;
- пренебрежение санитарно-гигиеническими нормами и правилами;
- несоблюдение родителями медицинских предписаний врачей относительно лечения ребенка, бездействие родителей при необходимости оказания детям медицинской помощи.

в) Социально-психологические факторы:

- семьи с конфликтными отношениями супругов, родителей и детей;
- педагогическая несостоятельность родителей;
- низкий общеобразовательный уровень и деформированные ценностные ориентации родителей;
- систематическое непосещение родителями учреждений образования, в котором воспитывается (обучается) ребенок;

- посещение родителем (одним из них) деструктивной секты.
- г) Криминально-аморальные факторы:

- первичная постановка родителей на учет в органах внутренних дел за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, совершение аморальных и антиобщественных действий;
- суициды, суицидальные попытки членов семьи;
- наличие судимых членов семьи, приверженных к субкультуре преступного мира.

2.2. План реабилитации семьи, имеющей факторы социального риска, - комплекс мероприятий при проведении реабилитации семьи. План разрабатывается куратором семьи, с участием членов семьи и других заинтересованных органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на срок от 3 до 6 месяцев на основе реабилитационных ресурсов семьи.

2.3. Куратор семьи – специалист органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, имеющий навыки консультирования семьи и детей, ответственный за реализацию плана реабилитации семьи.

III. Основные этапы деятельности органов и учреждений систем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению и оказанию помощи семьям с детьми, имеющим факторы социального риска

3.1. Обнаружение признаков семейного неблагополучия, прием и регистрация сведений о нарушении прав и законных интересов ребенка.

3.2. Проверка сведений о возможности нарушения прав и законных интересов ребенка с целью установления нуждаемости ребенка и семьи в помощи и поддержке.

3.3. Определение статуса семьи, имеющей факторы социального риска, и назначение куратора семьи.

3.4. Составление куратором семьи Плана реабилитации семьи, имеющей факторы социального риска.

3.5. Контроль куратором семьи выполнения Плана реабилитации членами семьи и привлеченными органами системы профилактики.

3.6. Контроль за деятельностью куратора семьи, выполнением комплекса мероприятий по реабилитации семьи, координация межведомственного взаимодействия по оказанию помощи и поддержки семье.

3.7. Анализ результатов работы с семьей (принятие решения о дальнейших действиях по отношению к семье либо об окончании работы).

IV. Механизм взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по раннему выявлению и оказанию помощи семьям с детьми, имеющим факторы социального риска

4.1. Обнаружение признаков нарушений прав и законных интересов ребенка осуществляют специалисты органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, указанных в пункте 1.2 данного Порядка.

4.2. Признаки семейного неблагополучия выявляются:

- в ходе исполнения специалистами основной деятельности;
- по сообщениям, поступившим от физических, юридических лиц.

4.3. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав фиксирует поступившие сведения о семьях с детьми, имеющими факторы социального риска, в специальном журнале (Приложение 1) и в течение 5 рабочих дней передает информацию в учреждение социального обслуживания населения, находящееся по месту проживания семьи по установленной форме (Приложение 4).

4.4. В течение 10 рабочих дней со дня получения сведений учреждение социального обслуживания населения организует обследование семьи с целью проверки поступивших сведений о наличии факторов социального риска (признаков семейного неблагополучия), по итогам которого составляет акт (Приложение 2). В случае выявления факторов социального риска направляет в комиссию копию акта, перечень выявленных факторов и имеющихся проблем в семье, а также предлагает учреждение системы профилактики, сотрудник которого будет в дальнейшем являться куратором семьи (назначается внутренним приказом по учреждению).

4.5. Решение об оказании помощи семье (определение ее статуса в качестве семьи, имеющей факторы социального риска), а также утверждение учреждения системы профилактики, сотрудник которого будет являться куратором семьи, принимает комиссия на очередном заседании.

4.6. Куратор семьи в течение 10 рабочих дней составляет План реабилитации семьи, имеющей факторы социального риска (Приложение 3). При составлении плана участвуют члены семьи (родители, дети, родственники), а также компетентные органы и учреждения системы профилактики.

4.7. Куратор семьи контролирует исполнение мероприятий плана, их сроки и фиксирует данные об изменениях в семье.

4.8. Учет сведений о семьях с детьми, имеющих факторы социального риска, ведут комиссии, которые фиксируются в журнале.

4.9. В целях обеспечения контроля за исполнением Плана реабилитации семьи куратор:

- осуществляет сбор и анализ информации от организаций, участвующих в исполнении данного плана;
- 2 раза в год отчитывается о реализации плана реабилитации семьи на заседаниях комиссий,

- ходатайствует о прекращении работы с семьей в случае положительной динамики (устраниние признаков семейного неблагополучия) с представлением на рассмотрение комиссии ходатайства о прекращении работы с семьей в связи с отсутствием признаков семейного неблагополучия.

4.10. При отсутствии положительной динамики работы с семьей в течение 1 года комиссия анализирует причины и принимает решение о признании семьи, находящейся в социально опасном положении.

**Приложение 1 к Порядку
межведомственного взаимодействия
органов и учреждений системы
профилактики безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних
Киевской области по раннему выявлению
и оказанию помощи семьям с детьми,
имеющим факторы социального риска
(признаки семейного неблагополучия)**

Журнал учета сведений о вывлении семьи, имеющей факторы социального риска (семейного неблагополучия) на территории

название муниципального образования Рязанской области

Приложение 2 к Порядку
межведомственного взаимодействия
органов и учреждений системы
профилактики безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних
Рязанской области по раннему выявлению
и оказанию помощи семьям с детьми,
имеющим факторы социального риска
(признаки семейного неблагополучия)

АКТ
посещения семьи с детьми и выявление факторов социального риска

Дата посещения _____

Сведения о составе семьи (фамилия, имя, отчество, дата рождения, место учебы, работы, посещение детского сада)

Адрес регистрации/фактического места проживания (если приезжие, указать, откуда переехали)

Состоят ли родители в браке (да, нет) _____

Категория семьи _____
многодетная, неполная, семья одинокой матери и др.

Имеющаяся проблема в семье _____

Выявленные факторы социального риска¹ (признаки семейного неблагополучия)

a) Социально-экономические факторы:

- длительная безработица одного (обоих родителей);
- паразитический образ жизни одного (обоих родителей).

b) Медико-социальные факторы:

- социально-значимые заболевания родителей, детей, членов семьи;
- пренебрежение санитарно-гигиеническими нормами и правилами;
- несоблюдение родителями медицинских предписаний врачей относительно лечения ребенка, бездействие родителей при необходимости оказания детям медицинской помощи.

¹ Отметить галочками

в) Социально-психолого-педагогические факторы:

- семьи с конфликтными отношениями супругов, родителей и детей;
- педагогическая несостоятельность родителей;
- низкий общеобразовательный уровень и деформированные ценностные ориентации родителей;
- систематическое непосещение родителями учреждений образования, в котором воспитывается (обучается) ребенок;
- посещение родителем (одним из них) деструктивной секты.

г) Криминально-аморальные факторы:

- первичная постановка родителей на учет в органах внутренних дел за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, совершение аморальных и антиобщественных действий;
- суициды, суицидальные попытки членов семьи;
- наличие судимых членов семьи, приверженных к субкультуре преступного мира.

**Дополнительные
сведения:** _____

Выводы и предложения по назначению куратора семьи

Подпись лица/должность, проводившего посещение семьи _____

Приложение 3 к Порядку
межведомственного взаимодействия
органов и учреждений системы
профилактики безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних
Рязанской области по раннему выявлению
и оказанию помощи семьям с детьми,
имеющим факторы социального риска
(признаки семейного неблагополучия)

Дата утверждения плана
« » 20 г.

ПЛАН РЕАБИЛИТАЦИИ СЕМЬИ, ИМЕЮЩЕЙ ФАКТОРЫ СОЦИАЛЬНОГО РИСКА (СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ)

Состав семьи: Ф.И.О., год рождения, характер родства

1. _____ ; 2. _____
3. _____ ; 4. _____

Проблема

Основная цель работы

Промежуточные цели работы:

1. _____ ; 2. _____
3. _____ ; 4. _____

ГРАФИК СОВМЕСТНЫХ ДЕЙСТВИЙ

Действия родителей	Действия специалистов	Срок выполнения, ответственный	Результат
задача 1:			
задача 2:			

Подпись участников: Родители

Куратор семьи _____ Дата составления плана _____

Приложение 4 к Порядку
межведомственного взаимодействия
органов и учреждений системы
профилактики безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних
Рязанской области по раннему выявлению
и оказанию помощи семьям с детьми,
имеющим факторы социального риска
(признаки семейного неблагополучия)

СВЕДЕНИЯ О НАЛИЧИИ В СЕМЬЕ ПРИЗНАКОВ СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ

1. Дата поступления информации _____
2. От кого поступила информация _____
3. Форма обращения (телефонный звонок, устное сообщение, письмо и др.) _____
4. Сведения о семье (Ф.И.О. родителей, место работы) _____
5. Сведения о детях (Ф.И.О., место учебы) _____
6. Адрес проживания семьи _____
7. Признаки семейного неблагополучия (краткая характеристика семьи) _____