



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 19.12.2019 № 701

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований
земельного законодательства на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области от 13.06.2017 № 283 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений, входящих в состав Ленинского муниципального района Волгоградской области», руководствуясь Уставом Ленинского муниципального района Волгоградской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (прилагается).
2. Контроль исполнения постановления возложить на начальника отдела по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации Ленинского муниципального района В.Ю. Ченина.
3. Постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

Глава Ленинского
муниципального района

А.В. Денисов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Ленинского муниципального района

от 19.12.2019 № 701

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований земельного
законодательства на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.**

1. Общие положения

1.1. Программа разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и направлена на предупреждение нарушений обязательных требований при проведении муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений Ленинского муниципального района Волгоградской области.

1.2. Администрация Ленинского муниципального района Волгоградской области (далее - орган муниципального контроля) является органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений Ленинского муниципального района Волгоградской области. Структурным подразделением, непосредственно осуществляющим функцию, является отдел по управлению имуществом и землепользованию администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области.

**2. Обзор по осуществлению муниципального земельного контроля в
отношении объектов земельных отношений, расположенных
в границах сельских поселений Ленинского муниципального района
Волгоградской области в 2019 году**

Органом муниципального контроля проанализирована практика применения указанной санкции, являющейся, в настоящее время, наиболее часто нарушаемой хозяйствующими субъектами. С учетом чего, правообладателям земельных участков для недопущения подобного рода нарушений, рекомендуется, не дожидаясь проверки, при приобретении земельного участка либо при совершении иных сделок с ним, удостовериться, что фактическое использование земельного участка (размещение капитальных и некапитальных объектов, существующего ограждения) осуществляется строго в пределах юридических границ земельного участка, сведения о местоположении границ которого содержатся в Едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН) и в правоудостоверяющих докумен-

тах на земельный участок. Правообладателям земельных участков необходимо: заботиться о сохранности границ земельных участков, при отсутствии ограждения - межевых знаков, установленных при проведении кадастровых работ, закрепляющих на местности границы участков (при утрате границ земельных участков их восстановление возможно силами кадастрового инженера); размещение объектов капитального строительства осуществлять в строгом соответствии с градостроительными нормами в границах земельного участка, сведения о которых внесены в ЕГРН; приступать к использованию земельного участка или части земельного участка только после оформления в соответствии с действующим законодательством и государственной регистрации прав на него (за исключением случаев, предусмотренных законодательством).

Учитывая изложенное, орган муниципального контроля рекомендует лицам, использующим земельные участки, заблаговременно принимать меры, направленные на самостоятельное выявление и устранение нарушений требований земельного законодательства.

3. Обязательные требования по вопросам соблюдения земельного законодательства

В целях профилактики нарушений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Волгоградской области по вопросу использования объектов земельных отношений, а также исключения (недопущения) таких нарушений на территории сельских поселений Ленинского муниципального района Волгоградской области отмечает следующее.

Проведение мероприятий муниципального земельного контроля предусмотрено статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации. Организация и проведение муниципального земельного контроля осуществляются в соответствии с принципами законности, невмешательства в деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении ими предпринимательской деятельности.

Предметом муниципального земельного контроля является контроль за соблюдением в отношении объектов земельных отношений, расположенных на территории сельских поселений Ленинского муниципального района Волгоградской области, требований законодательства Российской Федерации, законодательства Волгоградской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Волгоградской области предусмотрена административная и иная ответственность (далее - обязательные требования), в том числе:

- требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом; не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- требований о переоформлении юридическими лицами в установ-

ленный федеральным законом срок права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретение земельных участков в собственность;

- требований земельного законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- требований законодательства своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены законодательством Российской Федерации и (или) договорами;

- требований законодательства Российской Федерации, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, в том числе требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

- требований земельного и гражданского законодательства Российской Федерации, связанных с уступкой права пользования землей;

- требований законодательства Российской Федерации о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы;

- требований законодательства Российской Федерации, связанных с выполнением в установленный срок предписаний об устранении нарушений земельного законодательства, выданных должностными лицами в пределах их компетенции.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Согласно статье 42 ЗК РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле, как природному объекту;

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в

случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- своевременно производить платежи за землю;
- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;
- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий;
- выполнять иные требования, предусмотренные ЗК РФ и Федеральными законами.

4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю

За отчетный период с 01.01.2019 по 31.12.2019 были проведены три плановые документарно выездные проверки, на основании утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в отношении Муниципального казенного учреждения культуры «Рассветинский центр культуры и досуга», Государственного казенного учреждения Волгоградской области «5 отряд противопожарной службы», Муниципального казенного учреждения культуры «Царевский центр культуры и досуга» и 1 внеплановая документарная проверка (по исполнению ранее выданного предписания) в отношении Муниципального казенного учреждения культуры «Рассветинский центр культуры и досуга».

По результатам проведения проверок было выявлено 2 нарушения обязательных требований земельного законодательства. Выдано 3 предписания об устранении нарушений. Составлен 1 протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 19.4.1. КоАП РФ. Мировым судьей вынесено постановление о признании виновной совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5. КоАП РФ.

5. Анализ и оценка рисков

5.1. В результате анализа проводимых мероприятий при осуществлении полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах поселений Ленинского муниципального района Волгоградской области, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются:

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;
- использование земельных участков не в соответствии с установленным видом разрешенного использования.

5.2. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами на территории поселений Ле-

нинского муниципального района Волгоградской области обязательных требований, должно способствовать снижению количества выявленных нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Ожидаемый результат: Настоящая программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения в области земельных отношений, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении обязательных требований земельного законодательства.

6. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

6.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение и сокращение количества нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;
- повышение прозрачности деятельности орган муниципального контроля при осуществлении функций контроля;
- предотвращение ущерба автомобильным: дорогам местного значения как технического сооружения и имущественного комплекса, обеспечивающего поддержание эксплуатационных свойств и безопасное использование.

6.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством РФ;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований, установленных законодательством РФ;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики.

6.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

- понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и правовых последствий за нарушение обязательных требований);
- информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий,

их качества и результативности;

- полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

- обязательности - обеспечение проведения профилактических мероприятий на регулярной и системной основе;

- актуальности - регулярное обновление Программы на основе анализа и обобщения проведенных запланированных профилактических мероприятий, использование современных информационно-коммуникационных технологий при их проведении.

7. Виды и формы профилактических мероприятий

Орган муниципального контроля осуществляет следующие виды и формы профилактических мероприятий:

- подготовка и размещение на официальном сайте органа муниципального контроля перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования;

- обеспечение обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальном Интернет-сайте органа муниципального контроля соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на основании сведений, поступивших в обращениях и заявлениях в Уполномоченный орган.

8. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации программы	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	В течение года (с учетом изменений)	Отдел по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области

2	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках, предпринятых мерах путем размещения информации путем размещения информации в ФГИС «Единый реестр проверок» в соответствии со ст.13.3 Федерального закона от 26.12.2008 г 294-ФЗ «О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	В течение года (по мере необходимости)	Отдел по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области
3	Устное консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, письменных ответов на поступающие письменные обращения	В течение года (по мере необходимости)	Отдел по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области
4	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	15-25 декабря	Отдел по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области
5	Объявление юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в порядке определяемом Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Отдел по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области

	возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»		
--	--	--	--

9. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021-2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	В течение года (с учетом изменений)	Отдел по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области
2	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках, предпринятых мерах путем размещения информации путем размещения информации в ФГИС «Единый реестр проверок» в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 26.12.2008 294-ФЗ «О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	В течение года (по мере необходимости)	Отдел по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области
3	Устное консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, письменных ответов на поступающие письменные обращения	В течение года (по мере необходимости)	Отдел по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области
4	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лица-	15-25 декабря	Отдел по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области

	ми, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений		
5	Объявление юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»)	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Отдел по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации Ленинского муниципального района Волгоградской области

10. Отчетные показатели Программы на 2020 год

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений по итогам 2020 года с учетом достижения целей Программы устанавливаются следующие отчетные показатели:

- количество проведенных в 2020 году профилактических мероприятий (размещение информации на официальном сайте органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);
- количество проведенных проверок;
- количество выданных предостережений.

11. Проект отчетных показателей Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами на 2021-2022 годы

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений на плановые 2021-2022 годы устанавливаются следующие отчетные показатели:

- количество проведенных в 2021-2022 году профилактических мероприятий (размещение информации на официальном сайте органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

- количество проведенных проверок;
- количество выданных предостережений.

12. Порядок сбора данных о проведении мероприятий по контролю и профилактики нарушений

Ответственный за сбор данных о проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю и профилактики мероприятий определяется в разрабатываемых программах профилактики нарушений.

Информация о проведении профилактики мероприятий, направлении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю и достигнутых значениях плановых показателей деятельности по достижению показателей эффективности профилактических мероприятий размещаются на официальном сайте местной администрации в сети «Интернет».