

СОГЛАСОВАНО

Глава Максимовского муниципального образования

_____ Бобков А.В.

«_____» _____ 2018 г.
М.П.

УТВЕРЖДАЮ

Исполнительный директор
ООО «Энергоресурс-Аудит»

_____ Карпов И.О.

«_____» _____ 2018 г.
М.П.

**Программа комплексного развития социальной
инфраструктуры Максимовского муниципального
образования Иркутского района Иркутской
области на период 2018-2032 гг.**

СОДЕРЖАНИЕ

1	ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ.....	3
2	ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	6
3	ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	9
3.1	Описание социально-экономического состояния поселения.....	9
3.2	Сведения о градостроительной деятельности.....	11
3.3	Технико-экономические параметры обеспеченности услугами социальной инфраструктуры.....	12
3.4	Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры.....	16
3.5	Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры.....	19
4	МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	25
5	ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ СРЕДЫ ДЛЯ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ.....	29
6	СТОИМОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	31
7	ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ.....	34
8	ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	36
9	ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	37

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Максимовского муниципального образования Иркутского района Иркутской области на период 2018-2032 гг.
Основания для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»; - Градостроительный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; - Генеральный план Максимовского муниципального образования Иркутского района Иркутской области; - Муниципальный контракт № 119-ПКРС/18 от 5 июля 2018 года.
Заказчик Программы	Администрация Максимовского муниципального образования
Ответственный исполнитель Программы	ООО «Энергоресурс-аудит»
Соисполнители программы	ООО «Энергоресурс»
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; - обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры сельского поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры муниципального образования до 2032 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; - достижение расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры сельского поселения.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - анализ социально-экономического развития сельского поселения, наличия и уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры; - прогноз потребностей населения муниципального образования в объектах социальной инфраструктуры до 2032 года; - формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения, - оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; - оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования сельского поселения;

	<p>- предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры сельского поселения;</p> <p>- предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения сельского поселения.</p>
Целевые показатели программы	<p>- рост ожидаемой продолжительности жизни населения Максимовского муниципального образования;</p> <p>-увеличение показателя рождаемости;</p> <p>-сокращение уровня безработицы;</p> <p>-увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;</p> <p>-увеличение доли детей охваченных школьным образованием;</p> <p>-увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;</p> <p>-увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;</p> <p>-увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;</p> <p>-увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.</p> <p><i>Значения целевых показателей представлены в таблице 7.1</i></p>
Этапы и сроки реализации программы	<p>Срок реализации Программы – 2018 – 2032 г.г.</p> <p>Этапы реализации:</p> <p>-Первый этап – 2018 – 2022 г.г.</p> <p>-Второй этап – 2023 – 2032 г.г.</p>
Перечень основных мероприятий, запланированных Программой	<p>- мероприятия по строительству объектов местного значения муниципального района в областях: образование, физическая культура и массовый спорт, культура;</p> <p>- мероприятия по строительству объектов местного значения поселения в области здравоохранения.</p>
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации мероприятий Программы, составит:</p> <p>1 134 910 000 руб., в том числе по годам:</p> <p>2020 год – 33 586 600 руб.</p> <p>2021 год – 23 625 300 руб.</p> <p>2022 год – 139 180 700 руб.</p> <p>2023-2032 годы – 938 517 600 руб.</p> <p>Источники финансирования - бюджет Максимовского муниципального образования, бюджет Иркутской области, федеральный бюджет.</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> • сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; • увеличение уровня обеспеченности населения сельского поселения объектами социальной инфраструктуры: <p><i>в области образования</i></p> <p>- дошкольными образовательными организациями: сохранение 100% обеспеченности.</p> <p>- общеобразовательными организациями с 92,6% до 100%.</p> <p><i>в области физической культуры и массового спорта</i></p> <p>- плоскостными сооружениями с 0% до 100%.</p> <p><i>в области культуры</i></p> <p>– учреждениями культуры клубного типа с 13,3% до 100 %</p> <p>– библиотеками с 8% до 100%.</p> <p><i>в области здравоохранения</i></p>

	<ul style="list-style-type: none">– амбулаториями с 0% до 100%.– детская молочная кухня с 0% до 100 %– создание новых рабочих мест, в том числе в областях:– образование – 40;– культура – 20;– здравоохранение – 3.• территориальная доступность объектов социальной инфраструктуры сельского поселения.
--	---

2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры поселения – документ, устанавливающий перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения поселения, городского округа, который предусмотрен также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа разрабатывается и утверждается органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утвержденного генерального плана поселения, городского округа и должна обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения.

Реализация программы должна обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения.

Обеспечение надежного и устойчивого обслуживания жителей Максимовского муниципального образования (в дальнейшем - МО) социальными услугами, снижение износа объектов социальной инфраструктуры – одной из главных проблем, решение которой необходимо для повышения качества жизни жителей и обеспечения устойчивого развития поселения.

Решение проблемы носит комплексный характер, а реализация мероприятий по улучшению качества социальной инфраструктуры возможна только при взаимодействии органов власти всех уровней, а также концентрации финансовых, технических и научных ресурсов.

Система основных мероприятий Программы определяет приоритетные направления в сфере социального обслуживания на территории Поселения и предполагает реализацию следующих мероприятий:

1. Мероприятия по строительству объектов местного значения муниципального района в областях: образование, физическая культура и массовый спорт, культура;

Реализация мероприятий позволит достигнуть и сохранить обеспеченность объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормативными требованиями.

2. Мероприятия по строительству объектов местного значения поселения в области физической культуры и массового спорта.

Реализация мероприятий позволит задать темп устойчивого развития физической культуры и массового спорта, а также приобщить местное население к ведению здорового образа жизни и косвенно повысить демографический уровень за счет оздоровления населения.

3. Мероприятия по научно-техническому сопровождению программы.

Мероприятия по капитальному ремонту и ремонту будут определяться на основе результатов обследования объектов социальной инфраструктуры и уровня обеспеченности населения социальными услугами.

В ходе реализации Программы содержание мероприятий и их ресурсы обеспечения могут быть скорректированы в случае существенно изменившихся условий.

Корректировка Программы производится на основании предложений Правительства Иркутской области, администрации Максимовского муниципального образования, Совета депутатов Максимовского муниципального образования.

Администрация МО Максимовского поселения ежегодно с учетом выделяемых финансовых средств на реализацию Программы готовит предложения по корректировке целевых показателей, затрат по мероприятиям Программы, механизма ее реализации, состава участников Программы и вносит необходимые изменения в Программу.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Максимовского муниципального образования на 2018 - 2032 (далее по тексту Программа) подготовлена на основании:

- Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;
- Генерального плана Максимовского муниципального образования Иркутского района Иркутской области.

Программа рассчитана на долгосрочную перспективу сроком на 14 лет.

Таким образом, Программа является инструментом реализации приоритетных направлений развития Максимовского муниципального образования на долгосрочную перспективу, ориентирована на устойчивое развитие Поселения и соответствует государственной политике реформирования социальной системы Российской Федерации.

3. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

3.1 Описание социально-экономического состояния поселения

Максимовское муниципальное образование со статусом сельского поселения входит в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области от 16.12.2004 N 94-оз «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района Иркутской области».

Административным центром муниципального образования со статусом сельского населенного пункта является село Максимовщина. По данным Иркутскстат, по состоянию на 01.01.2015 г. общая численность населения муниципального образования составляет 1881 чел.

До революции территория Максимовского сельского поселения входила в состав Иркутского округа (езда) Иркутской губернии. В 1926 г. территория вошла в состав Иркутского района Иркутского округа Сибирского края (с 1925 г.), а позднее – в состав Восточно-Сибирского края (с 1930 г.). Согласно Постановлению Президиума ВЦИК от 11 февраля 1935 г. Иркутский район был упразднен, а его территория отошла к г. Иркутску. В 1937 г., при образовании Иркутской области, территория сельского поселения вошла в состав вновь образованного Иркутского района с административным центром в г. Иркутске. С 1937 г. территория Максимовского муниципального образования входит в состав Иркутского муниципального района Иркутской области. Территория муниципального образования неоднократно корректировалась. В окончательном виде границы Максимовского муниципального образования были определены законом Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района Иркутской области» № 94-оз от 16.12.2004 г.

Максимовское муниципальное образование граничит с юга и юго-запада – с Шелеховским муниципальным районом, с запада, северо-запада, севера, северо-востока и востока – с Мамонским муниципальным образованием, с юго-востока – со Смоленским муниципальным образованием (оба - Иркутский муниципальный район).

Рельеф местности спокойный, благоприятный для размещения застройки. Выгоды транспортно-географического положения связаны с близостью областного центра - г. Иркутска (административный центр муниципального образования, с. Максимовщина, расположен в 20 км от города) и наличием территориальных резервов для развития. По территории муниципального образования проходит Транссибирская железнодорожная магистраль (грузовая ветка Иркутск-

Сортировочный - Гончарово) и автомобильная дорога федерального значения (транспортный обход г. Иркутска) Р-255 «Сибирь». С областным центром территорию сельского поселения связывает автомобильная дорога местного значения - Ново-Ленино – Максимовщина.

Максимовское муниципальное образование расположено в юго-западной части территории Иркутского района и входит в Иркутскую районную систему расселения и административно подчиняется непосредственно областному центру, выполняющему в данном случае также роль районного центра, с которым поддерживает самые тесные культурно-бытовые и трудовые связи. За пределами поселения, главным образом в Иркутске, работает значительная часть его населения, занятого в экономике.

Развиваемые населенные пункты – в основном крупные и средние населенные пункты, имеющие базу для дальнейшего экономического развития. Развитие градообразующей базы за счет развития производств (переработки полезных ископаемых, производства готовой продукции, сельскохозяйственное производство и деревообработка, стройиндустрия, социально-культурное и бытовое обслуживание и др.) при стабилизации и снижении числа занятых в сельском хозяйстве, в большинстве случаев, должно вести к стабилизации и росту численности населения в развиваемых населенных пунктах. Здесь же в приоритетном порядке должны развиваться центры социального и культурного обслуживания населения, жилищное строительство. Также для этих населенных пунктов может быть целесообразно выделение территории резерва для развития поселений.

Сохраняемые населенные пункты. Их градообразующая база, в основном, должна стабилизироваться или даже уменьшаться, в связи со стабилизацией и снижением занятых в сельском хозяйстве. Поэтому численность населения по этим населенным пунктам, в большинстве случаев, также может уменьшаться. Основные мероприятия по развитию сохраняемых населенных пунктов те же, что и по развиваемым населенным пунктам, но главный упор должен делаться на реконструкцию и в значительно меньшей степени на новое строительство.

Малоперспективные населенные пункты. Это те малонаселенные пункты, к которым не обеспечивается транспортная доступность, не обеспечивается своевременное и качественное оказание социальных услуг, жилой фонд имеет высокую степень износа, а в числе жителей преобладают граждане пожилого возраста, не имеющие попечения со стороны родственников.

Ныне в МО Максимовское имеются следующие организации обслуживания населения: Муниципальная средняя общеобразовательная школа, МДОУ ИРМО «Максимовский детский сад», ФАП (структурное подразделение ОГБУЗ «Иркутская

районная больница», МУК «Культурно-спортивный центр», операторы сотовой связи.

Из учреждений и организаций управления на территории Максимовского сельского поселения расположена администрация и Дума Максимовского муниципального образования.

3.2 Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;

2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;

3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;

4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;

5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;

6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Максимовского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

1. Генеральный план Максимовского сельского поселения Иркутского района Иркутской области, утвержден 29 ноября 2013 г. № 7-24/ДСП.
2. Проект внесения изменений в Генеральный план сельского поселения Максимовского муниципального образования Иркутского района Иркутской области, от 18 апреля 2016 г. № 16-08-измГП-ОМ.

3. Проект внесения изменений в Генеральный план сельского поселения Максимовского муниципального образования Иркутского района Иркутской области, от 18 февраля 2016 г. № 16-08-измГП-УЧ.
4. Проект «Правила землепользования и застройки Максимовского муниципального образования Иркутского района Иркутской области», от 29 ноября 2013 Решением Думы МО Максимовское № 7-25/ДСП.
5. Проект внесения изменений в правила землепользования и застройки Максимовского сельского поселения Иркутского района Иркутской области, от 18 апреля 2016 г. № 16-08-измПЗЗ

3.3 Техничко-экономические параметры обеспеченности услугами социальной инфраструктуры

Уровень социально-экономического развития Максимовского муниципального образования оценен демографическими показателями, показателями занятости населения и рынка труда, наличием объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения.

Одним из показателей экономического развития является численность населения. Изменение численности населения служит индикатором уровня жизни в Муниципальном образовании, привлекательности территории для проживания, осуществления деятельности.

Численность населения Максимовского муниципального образования по данным администрации состоянию на 01.01.2015 года составила 1881 человек. Прогноз численности населения представлен в табл. 3.3.1.

Таблица 3.3.1 – Прогноз численности населения Максимовского муниципального образования

№ п/п	Наименование	2015г	2022г	2032г
1	с. Максимовщина	1881	2500	3000

Таблица 3.3.2 – Возрастная структура населения на 2018 год

Возрастные группы	Исходный год 2015	прогноз	
		2022 г.	2032 г.
лица моложе трудоспособного возраста (0-15 лет)	23,5	23,0	22,0
лица в трудоспособном возрасте (мужчины 16-59 лет; женщины 16-54 года)	61,4	62,0	63,0
лица старше трудоспособного возраста (мужчины 60 лет и старше; женщины 55 лет и старше)	15,1	15,0	15,0
итого	100,0	100,0	100,0

В настоящее время численность населения муниципального образования имеет устойчивую тенденцию роста – прежде всего, за счет миграционного притока, естественного прирост играет менее значительную роль. Близость территории поселения к г. Иркутску и высокая транспортная доступность обусловили значительную привлекательность территории для мигрантов (см. таблицу 5.5). Согласно данным статистического учета, по состоянию на 01.01.2015 г. численность населения с. Максимовщина составляет 1 881 чел. или 1,7% общей численности населения Иркутского района.

В связи с невысокой численностью населения села уровень рождаемости и смертности от года к году был различным в силу вероятностных причин. За 2007-2011 гг., согласно данным администрации, рождаемость составляла от 6,9 до 10,0 чел. на 1000 жит., смертность – от 4,8 до 10,0 чел. на 1000 жит. За указанный период естественный прирост населения был также различным - от -2,5 до 4,7 чел. на 1000 жит. (см. таблицу 5.6). В целом, за последнюю четверть века (1989-2015 гг.), общая численность населения муниципального образования выросла на 1,1 тыс. жителей или более чем в 2,3 раза.

Для достижения целей Программы принимается условие, при котором численность жителей и хозяйствующих субъектов имеет тенденцию роста.

Главными особенностями динамики возрастного состава населения Иркутской области за последние годы было некоторое увеличение численности и доли детей и подростков, а также старение населения. Максимовское муниципальное образование не является исключением. К 2015 г. удельный вес лиц моложе трудоспособного возраста в общей численности жителей составил 23,5%, лиц в трудоспособном возрасте – 61,4%, лиц старше трудоспособного возраста – 15,1%.

В результате процессов естественного движения населения, удельный вес трудоспособных возрастов в обозримом будущем будет продолжать сокращаться, поскольку в трудоспособный возраст будут продолжать вступать малочисленные поколения 90-х годов рождения, а покидать его – более многочисленные поколения, появившиеся на свет в период пика рождаемости 50-х годов XX века. С этим процессом связан прогноз некоторого уменьшения доли детей и роста удельного веса лиц пенсионного возраста. Прогноз возрастной структуры населения представлен в таблице 3.3.2

В число лиц, занятых в экономике (самодельное население), входят кадры градообразующих отраслей, а также предприятий, организаций и учреждений обслуживания. На перспективу численность градообразующей группы увеличивается, что связано с развитием новых производства. В то же время, в связи с размещением необходимых объектов культурно-бытового обслуживания,

ожидается рост численности обслуживающей группы населения на I очередь и расчетный срок генерального плана. Все это приведет к сокращению удельного веса незанятого населения (см. таблицу 3.3.3).

Таблица 3.3.3 – Трудовая структура населения Максимовского сельского поселения

	2015 г.		2022 г.		2032 г.	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
Самодетельное население	875	46,5	1170	39,0	1470	36,7
в т. Ч. Градообразующая группа	800	42,5	1070	35,7	1310	32,7
обслуживающая группа	75	4,0	100	3,3	160	4,0
Несамодетельное население	1006	53,5	1330	44,3	1530	38,3
Постоянное население	1881	100	2500	83,3	3000	75,0
Население всего	1881	100	3000	100,0	4000	100

В условиях миграционного притока населения общая численность жителей сельского поселения на I очередь генерального плана (2022 г.) составит 3,0 тыс. чел. На расчетный срок ожидается сохранение тенденции роста численности занятых в экономике и миграционного притока населения, что приведет к увеличению общей численности населения на 2032 г. до 4,0 тыс. чел.

При этом следует учитывать, что в с. Максимовщина, расположенное на прилегающей к городу территории и имеющее хорошие условия транспортной доступности, размещается так называемое «второе жилище» горожан, постоянно проживающих за пределами поселков, главным образом в г. Иркутске. Существует значительный спрос на такое жилье, и временное население имеет устойчивую тенденцию роста. Проектом предусматривается обеспечения всего населения, как постоянного, так и временного, жилищным фондом и инженерным оборудованием. В то же время потребности временного и постоянного населения будут различными в отношении некоторых видов социального и культурно-бытового обслуживания (общеобразовательные школы, дошкольные учреждения и др.), в связи, с чем в прогнозной численности населения выделяется численность постоянных жителей. Постоянное население Максимовского сельского поселения на I очередь генерального плана составит 2,5 тыс. чел., а на расчетный срок – 3,0 тыс. чел.

Определяющим фактором в формировании населения на I очередь будет играть естественный прирост, обусловленный выполнением административных функций муниципального образования и улучшением жилищных условий жителей, а также механический прирост, обусловленный созданием новых рабочих мест. По мере совершенствования медицинского обслуживания населения представляется обоснованным прогнозировать снижение смертности.

Одним из критериев оценки качества жизни населения является наличие и уровень обеспеченности объектами социального и культурно-бытового обслуживания, качество предоставляемых объектами услуг.

Обеспеченность населения объектами социального и культурно-бытового обслуживания населения проведена в следующих областях: образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, физическая культура и массовый спорт.

Описание объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения с указанием количества объектов и мощностей выполнено на основании исходных данных о действующей сети учреждений и организаций по состоянию на начало 2018 года.

3.3.1 Образование

На исходный год разработки генплана в Максимовском муниципальном образовании действовала одна муниципальная средняя общеобразовательная школа проектной вместимостью 220 мест. Фактическая наполняемость образовательного учреждения - 164 ребенка, что составляет 74,5% проектной вместимости объекта.

Общеобразовательная школа расположена в капитальном здании и находится в хорошем техническом состоянии.

Дошкольные образовательные учреждения в муниципальном образовании представлены МДОУ ИРМО «Максимовский детский сад» вместимостью 140 мест.

3.3.2 Здравоохранение

Учреждения здравоохранения на территории муниципального образования представлено фельдшерско-акушерским пунктом (далее – ФАП), являющимся структурным подразделением ОГБУЗ «Иркутская районная больница»

ФАП расположен в старом деревянном здании, износ которого составляет порядка 90%.

3.3.3 Физическая культура и массовый спорт

Общедоступные физкультурно-спортивные сооружения на территории поселения представлены спортивным залом МУК «Культурно-спортивный центр» с площадью пола - 240 м². Открытые плоскостные сооружения и плавательные бассейны в границах Максимовского сельского поселения отсутствуют.

3.3.4 Культура

Учреждения культуры и искусства сельского поселения составляет МУК «Культурно-спортивный центр» вместимостью 60 мест, в составе которого расположена сельская библиотека, книжный фонд которой составляет 1,2 тыс. единиц хранения.

3.4 Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры

В соответствии со стратегией социально-экономического развития до 2022 года и на период до 2032 года, согласно Генеральному плану Максимовского муниципального образования, долгосрочное развитие МО Максимовское будет сопровождаться ростом численности населения. Рост численности ожидается: к 2022 году - до 3,0 тыс. человек, к 2032 – до 4,0 тыс. человек.

Согласно Генеральному плану, объем жилищного фонда к 2032 году должен составить 104,0 тыс.м² (при существующем фонде – 44,0 тыс.м²). Объем нового жилищного строительства – порядка 60,0 тыс.м². Проектное решение предусматривает размещение нового строительства на свободной от застройки территории, занятой в настоящее время природными ландшафтами. Новый жилищный фонд муниципального образования полностью формируется за счет малоэтажных индивидуальных (коттеджных) жилых домов.

Формируемая новая индивидуальная усадебная (коттеджная) жилая застройка, полностью отвечает исторически-сложившейся структуре жилищного фонда муниципального образования, существующему спросу, а также образу жизни значительной части населения села. Освоение новых территорий предполагает строительство сопутствующих объектов первичного обслуживания населения в радиусе нормативной доступности.

Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры учитывает мероприятия по выбытию из эксплуатации объектов, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии или расположенных в приспособленных помещениях.

Существующий уровень обеспеченности предприятиями и учреждениями культурно-бытового обслуживания населения соответствует нормативным показателям только по дошкольным образовательным учреждениям и спортивным залам, близка к нормативному обеспеченность общеобразовательными школами. Значительно ниже нормативного уровня обеспеченность дошкольными образовательными и клубными учреждениями, библиотекам и магазинами. В

поселении отсутствуют внешкольные учреждения, учреждения здравоохранения (амбулатория, стационар, станция скорой медицинской помощи, детская молочная кухня, аптека), общедоступные физкультурно-спортивные сооружения (плоскостные сооружения и плавательные бассейны), предприятия общественного питания и непосредственного бытового обслуживания населения, объекты коммунального хозяйства (прачечная и химчистка самообслуживания, баня, гостиница), отделения почтовой связи и банков. Ряд учреждений требует проведение капитального ремонта.

В соответствии с прогнозом общая численность населения МО Максимовское, размещаемая на расчетный срок (2032 г.) генерального плана составит 3,0 тыс. чел.

Расчет объектов обслуживания на перспективу произведен в полном объеме на все население муниципального образования, данная численность населения обеспечивается всем необходимым комплексом объектов социального и культурно-бытового обслуживания.

Объекты, обслуживающие жилую зону каждого населенного пункта, размещаются непосредственно в жилой застройке, в составе местных центров обслуживания и включают необходимый набор объектов первичного обслуживания.

Для обеспечения нормативной доступности объектов первичного обслуживания, размещение учреждений и предприятий культурно-бытового обслуживания предусматривается в соответствии с проектным размещением населения.

На основании расчета нормативной потребности и с учетом существующих опорных объектов, сохраняемых на расчетный срок генерального плана, определена дополнительная потребность в объектах культурно-бытового обслуживания и сформулированы предложения по их размещению в границах проекта. Показатели потребности населения сельского поселения в объектах социальной инфраструктуры в период с 2018 по 2032 год представлены в таблице 3.4.1.

Таблица 3.4.1 – Прогнозируемый спрос на объекты социальной инфраструктуры

Наименование показателя	Норматив на 1000 жителей	Ед. измерения	Действующее состояние	Уровень обеспеченности	Спрос на услуги, первая очередь, 2018-2022 гг.					Расчетный срок, 2032
					2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
Прогнозная численность населения										
Численность населения, человек	-	-	1881		1881	2035	2190	2345	2500	3000
В области образования										
Детские дошкольные учреждения	67	мест	140	111%	126	136	147	157	168	201
Общеобразовательные школы	125	мест	220	92,6%	235	254	274	293	313	374
В области здравоохранения										
Поликлиники, амбулатории	21,8	посещений в смену	0	0%	41,0	44,4	47,7	51,1	54,5	65,4
Стационары	13,47	коек	0	0%	0	0	0	0	0	0
Станция скорой медицинской помощи	1 на 5,0 тыс. чел.	спец.автомобиль	0	0%	0	0	0	0	0	0
Детская молочная кухня	58	чел.	0	0%	109	118	127	136	145	174
В области физической культуры и массового спорта										
Спортивные сооружения	0,7	га	0	0%	1,3	1,4	1,5	1,6	1,8	2,1
Спортивные залы	80	м ²	240	159%	150	163	175	188	200	240
В области культуры										
Клубы	237	мест	60	13,3%	446	482	519	556	593	814
Библиотеки	7,5	тыс.ед.хранения	1,2	8%	14	15	16	18	19	18

3.5 Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;
- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;
- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;
- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих

отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций и развития туризма в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 7 марта 2012 года № 9-ОЗ (с изменениями на: 01.10.14) «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области».

Региональные нормативы градостроительного проектирования Иркутской области утверждены Постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2014 №712-пп. и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Иркутской области. а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения,

предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2012 № 607-пп утверждена Схема территориального планирования Иркутской области, в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области культуры и социального обслуживания, планируемые для размещения на территории автономного округа.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Иркутской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения, предусмотренного ч.6 ст.18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (Таблица 4.1)

Таблица 4.1 – Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-
Социальное обслуживание	+	-	-
Молодежная политика	-	+	+

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Иркутской области.

По проекту генерального плана на территории сельского поселения предусмотрено строительство одного нового дополнительного дошкольного образовательного учреждения на 100 мест. Существующий детский сад на расчетный срок проекта не сохраняется.

В связи с тем, что имеющееся здание общеобразовательной школы д. Максимовщина не покрывает проектной потребности расчетного срока, в генеральном плане закладывается строительство дополнительного здания общеобразовательного учреждения вместимостью 160 мест, в составе которой разместиться учреждение внешкольного образования детей на 40 мест.

Из объектов здравоохранения предусмотрено строительство детской молочной кухни на 135 порций в сутки. Оказание стационарной и амбулаторной помощи постоянным жителям муниципального образования будет осуществляться на территории с. Мамоны (Мамонское муниципальное образование), где, согласно Схемы территориального планирования Иркутского районного муниципального образования, закладывается строительство больничного комплекса вместимостью 500 коек и 750 посещений в смену, в составе которого будет также размещаться станция скорой помощи на 4 спецавтомобиля. Проектом генерального плана, согласно Схемы территориального планирования Иркутской области, на территории с. Максимовщина предусмотрено строительство фельдшерско-акушерского пункта на 10 посещений в смену.

Из спортивных объектов по проекту предусмотрена организация открытых плоскостных спортивных сооружений общей площадью около 3,0 га.

В связи с тем, что существующее клубное учреждение не соответствует нормативной потребности населения расчетного срока, генеральным планом закладывается строительство единого культурно-досугового центра общей вместимостью 600 мест, в составе которого разместиться библиотека на 14 тыс. ед. хранения.

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Максимовского муниципального образования Иркутской области представлен в таблице 4.2.

Таблица 4.2. - Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Максимовского муниципального образования

Наименование мероприятия, индикатор реализации	Сроки реализации, I очередь строительства					Расчетный срок, 2032 г
	2018	2019	2020	2021	2022	
Образование						
Строительство детского сада вместимостью 100 мест	-	-	-	-	-	1
Строительство здания общеобразовательной школы вместимостью 160, в составе которого разместится внешкольное учреждение на 40 мест	-	-	-	-	-	1
Здравоохранение						
Строительство фельдшерско-акушерского пункта в на 10 посещений в смену	-	-	1	-	-	-
Детская молочная кухня на 135 порций в сутки	-	-	-	1	-	-
Спортивные объекты						
Организация открытых плоскостных спортивных сооружений общей площадью около 3,0 га (2,0 га из которых приходятся на I очередь строительства)	-	-	-	-	1	1
Культура						
Строительство единого культурно-досугового центра общей вместимостью 600 мест, в составе которого разместиться библиотека на 14 тыс. ед. хранения.	-	-	-	-	1	-

5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ СРЕДЫ ДЛЯ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную без барьерной среды для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;

СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;

СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;

СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;

СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;

РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

1. Возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
2. Беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
3. Возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
4. Возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;

5. Возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
6. Предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
7. Своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
8. Точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
9. Использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
10. Возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
11. Сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
12. Возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

6. СТОИМОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровня, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Иркутской области и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами на территории МО Максимовское.

Кроме того, были использованы ориентировочные цены, указанные в:

1. Письме Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 16.04.2013 №3145-БМ/12/П, с учетом среднего коэффициента инфляции 7%.

2. Приложениях 3,4 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28 августа 2014 г. №506/пр.

Таблица 6.1 – Затраты на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры, тыс. руб.

Наименование мероприятия, индикатор реализации	Стоимость реализации, I очередь строительства, тыс. руб.					Расчетный срок, 2032 г, тыс. руб.
	2018	2019	2020	2021	2022	
Образование						
Строительство детского сада вместимостью 100 мест	-	-	-	-	-	381173,5
Строительство здания общеобразовательной школы вместимостью 160, в составе которого разместится внешкольное учреждение на 40 мест	-	-	-	-	-	557331,2
Здравоохранение						
Строительство фельдшерско-акушерского пункта в на 10 посещений в смену	-	-	33586,6	-	-	-
Детская молочная кухня на 135 порций в сутки	-	-	-	23625,3	-	-
Спортивные объекты						
Организация открытых плоскостных спортивных сооружений общей площадью около 3,0 га (2,0 га из которых приходятся на I очередь строительства)	-	-	-	-	13,1	12,9

Наименование мероприятия, индикатор реализации	Стоимость реализации, I очередь строительства, тыс. руб.					Расчетный срок, 2032 г, тыс. руб.
	2018	2019	2020	2021	2022	
Культура						
Строительство единого культурно-досугового центра общей вместимостью 600 мест, в составе которого разместиться библиотека на 14 тыс. ед. хранения.	-	-	-	-	139167,6	-
Итого, по срокам реализации	196392,6					938517,6
Итого по программе	1134910					

7. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Максимовского муниципального образования на 2018-2032 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Максимовского муниципального образования. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения Максимовского муниципального образования;

- увеличение показателя рождаемости;

- сокращение уровня безработицы;

- увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;

- увеличение доли детей охваченных школьным образованием;

- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;

- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;

- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры Максимовского муниципального образования на расчетный срок.

Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 7.1.

Таблица 7.1 – Целевые индикаторы Программы

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам					
			2018	2019	2020	2021	2022	2023-2032
1	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	67,2	67,7	68,2	68,6	69,1	73,2
2	Показатель рождаемости	число родившихся на 1000 чел населения	13,5	14,0	14,5	15	15,5	16
3	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием	%	100	100	100	100	100	100
4	Доля детей, охваченных школьным образованием	%	100	100	100	100	100	100
5	Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения	%	100	100	100	100	100	100
6	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	16	16	20	22	24	26
7	Уровень безработицы	%	8,7*	6,0	5,0	4,5	4,0	3,0
8	Доля населения, обеспеченная объектами культуры в соответствии с нормативными значениями	%	80	80	80	80	91	100
9	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными залами в соответствии с нормативными значениями	%	60	60	70	80	80	100

* По данным Росстата за IV квартал 2017 г

8. ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Максимовском МО приведены ниже (Таблица 8.1).

Таблица 8.1 – Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Вид объекта	Количество создаваемых рабочих мест	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
		2018 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	40	111	100
Общеобразовательные организации		92,6	100
Организации дополнительного образования		0	100
Учреждения культуры клубного типа	20	13,3	100
Библиотеки		8	100
Музеи		-	-
Физкультурно-спортивные залы	-	100	100
Плавательные бассейны		-	-
Плоскостные сооружения		0	100
Поликлиники/амбулатории	3	0	100
Стационары		0	100
Молочные кухни		0	100

Создание новых рабочих мест, которые предусматриваются мероприятиями программы комплексного развития социальной инфраструктуры, приведет к увеличению налоговых доходов за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет Иркутского района и МО Максимовское.

9. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Реализация Программы осуществляется через систему программных мероприятий разрабатываемых муниципальных программ Максимовского муниципального образования Иркутского района, а также с учетом федеральных проектов и программ, государственных программ Иркутской области и муниципальных программ муниципального образования Иркутского района, реализуемых на территории поселения.

В соответствии с изложенной в Программе политикой администрация Максимовского муниципального образования Иркутского района должна разрабатывать муниципальные программы, конкретизировать мероприятия, способствующие достижению стратегических целей и решению поставленных Программой задач.

Программа реализуется на всей территории Максимовского муниципального образования. Контроль над исполнением Программы осуществляет Администрация МО Максимовское. Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования. Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации муниципального образования, муниципальные учреждения МО. Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг. Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам. Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

Инвестиционные программы утверждаются в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования, и приводится обоснование

по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

2. Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте. По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы муниципального образования.

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии территории муниципальных образований Иркутского района в электронном виде, реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных услуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении градостроительной деятельности и предоставлении муниципальных услуг.