Уважаемый Александр Иванович!

В Ханкайском муниципальном районе Приморского края сложилась сложная обстановка в связи с увеличившимся количеством безнадзорных животных, в частности коров и лошадей. Сельхозпроизводители (фермеры, юридические лица, владельцы личных подсобных хозяйств) постоянно обращаются в правоохранительные органы и в административные комиссии с целью привлечения «нерадивых хозяев» к ответственности, за ущерб и вред причиняемый, принадлежащими им животными. Количество дорожно-транспортных происшествий с участием бродячих лошадей и коров, увеличивается с каждым годом, некоторые ДТП случаются со смертельными исходами, гибнут не только животные, но и люди, животные ломают и вытаптывают зеленые насаждения с населенных пунктах. Административные комиссии, органы внутренних дел, а также суды сталкиваются с проблемой установления собственника животных, особенно лошадей. Из практики административных комиссий следует, что если физическое лицо признает право собственности за отдельно взятое животное, то на группы животных, которые причиняют ущерб, как юридическим лицам, так и физическим, собственников установить не удается. В практике Административных комиссий имеются прецеденты, когда наложенные штрафные санкции на физическое лицо, ненадлежащим образом содержащие коров и лошадей, отменяются судом. Поскольку граждане, понимая, что им придется отвечать еще и за ущерб, причинённый действиями животного, отказываются от своих прав собственника на животное ссылаясь на то, что доказать факт того, что данное животное принадлежит именно конкретному гражданину, не представляется возможным.

Законодательством Российской Федерации не регламентируются общественные отношения, связанные с регистрацией прав собственности на животных, что противоречит статье 137 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой «К животным применяются общие правила об имуществе постольку, поскольку [законом](consultantplus://offline/ref=F8504C3759AB4EE8011E4077DDFA2E0B091244F57D88C2C4481EE1439E0C6C12FC22C270FA9A3BF5qB43G) или иными правовыми актами не установлено иное».

Согласно пункта 1 ст. 8.1. Гражданского кодекса Российской Федерации «В случаях, предусмотренных законом, права, закрепляющие принадлежность объекта гражданских прав определенному лицу, ограничения таких прав и обременения имущества (права на имущество) подлежат государственной регистрации».

Просим Законодательное Собрание Приморского края обратиться в Государственную Думу Российской Федерации с целью доработать и принять проект закона «Об ответственном обращении с животными», принятого в первом чтении Государственной Думой РФ 23 марта 2011 года.

При доработке данного законопроекта предусмотреть обязательную государственную регистрацию собственником домашних животных в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и с учетом рекомендаций Модельного закона об обращении с животными, принятом на двадцать девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление № 29-17 от 31 октября 2007 года). А также внести соответствующие поправки в нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения, связанные с домашними животными.

Законодательным Собранием Приморского края принят ряд законом, регулирующих общественные отношения, связанные с домашними животными. Понятие домашнего животного в законодательстве российской федерации четко не определено, законом Приморского края от 02.02.2016 № 760-КЗ «О содержании домашних животных на территории Приморского края» определено понятие домашних животных - кошка, собака, а также животные-компаньоны, принадлежащие лицу на праве собственности либо на ином законном праве, предусмотренном федеральным законодательством, и не являющиеся безнадзорными. Просим рассмотреть возможность расширить определение домашнего животного, в частности включить в понятие домашние животные крупный рогатый скот и лошадей. Определить их правовой статус в рамках полномочий субъекта.

Также предлагаем рассмотреть возможность и внести в Закон Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» статьи, предусматривающие ответственность за незаконное уничтожение и повреждение зеленых насаждений на территории городских и сельских поселений Приморского края.