Р о с с и й с к а я Ф е д е р а ц и я

М а г а д а н с к а я о б л а с т ь

С р е д н е к а н с к и й р а й о н

**СОБРАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СРЕДНЕКАНСКОГО РАЙОНА**

**РЕШЕНИЕ**

**Об утверждении отчета о работе Контрольно-счетной палаты**

**МО "Среднеканский район"за 2014 год**

 Рассмотрев представленный отчет о работе Контрольно-счетной палаты МО "Среднеканский район" за 2014 год, на основании статьи 39 Устава МО "Среднеканский район", пункта 2 раздела 20 Положения о контрольно-счетной палате МО "Среднеканский район" Собрание представителей Среднеканского района

**решило:**

 1. Утвердить отчет о работе Контрольно-счетной палаты МО "Среднеканский район" за 2014 год согласно приложению.

 2. Настоящее решение разместить на официальном сайте администрации МО "Среднеканский район" в сети «Интернет» .

 3. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания.

 Глава муниципального

образования «Среднеканский район» А.Н. Таланов

И.о. председателя Собрания представителей

Среднеканского района В.А.Волков

*п. Сеймчан*

*«08» \_апреля\_ 2015г*

*№ \_4\_\_\_\_*

Приложение

к решению Собрания представителей

 Среднеканского района

от\_08.04.2015г.№\_4\_\_\_

**ОТЧЕТ**

**О РАБОТЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "СРЕДНЕКАНСКИЙ РАЙОН" ЗА 2014 ГОД**

 Настоящий отчет подготовлен в соответствии со статьей 20 Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Среднеканский район» утвержденного Собранием представителей Среднеканского района от 08 августа 2011года N 16, о ежегодном представлении Собранию представителей Среднеканского района отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Среднеканский район» (далее – Контрольно-счетная палата).

1. Организационно-правовое обеспечение

и особенности деятельности Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата является органом внешнего муниципального финансового контроля, к полномочиям которой относятся: осуществление контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета об его исполнении, осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящегося в муниципальной собственности, экспертиза проектов муниципальных правовых актов и иные возложенные на нее полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля.

 Полномочия Контрольно-счетной палаты определены, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее - Федеральный закон N 6-ФЗ), Положением "О Контрольной палате муниципального образования "Среднеканский район", утвержденного решением Собрания представителей Среднеканского района от 08.08.2011г. №16, Регламентом Контрольно– счетной палаты МО «Среднеканский район» утвержденного распоряжением председателя КСП от 07.12.2012г. №1, Уставом муниципального образования «Среднеканский район» и иными нормативными актами.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с Планом работы, утверждённый Председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Среднеканский район» от 14.07.2014г. №2.. Проект Плана работы на второе полугодие 2014 года для внесения предложений направлялся - председателю Собрания представителей Среднеканского района, главе муниципального образования «Среднеканский район», Прокурору Среднеканского района. Предложений не поступало.

В соответствии с утвержденным Планом работ за отчетный период проведены контрольные мероприятия, экспертно-аналитическая деятельность, информационная деятельность (подготовка информации о результатах проведенных контрольных мероприятий представленных для ознакомления Собранию представителей Среднеканского района, главе муниципального образования «Среднеканский район»), нормотворческая деятельность.

Организация работы строилась на укреплении и развитии основополагающих принципов, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего государственного финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В целях улучшения качества внешнего финансового контроля, и эффективного решения поставленных задач направленных на обеспечение единства правового пространства в бюджетных правоотношениях на территории Среднеканского района, реализации государственной политики в области противодействия коррупции, Контрольно-счетной палатой заключены соглашения о сотрудничестве, с Прокуратурой Среднеканского района, Управлением Федерального казначейства по Магаданской области, Отделением Министерства внутренних дел по Среднеканскому району, Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России №3 по Магаданской области.

Согласно Плана разработки нормативно-правовых документов на второе полугодие 2014 года, сформирована нормативно-правовая база регламентирующая деятельность Контрольно –счетной палаты правила-1 шт., методические рекомендации- 3шт., инструкции-2шт..

В рамках реализации Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий разрабатываются стандарты внешнего государственного финансового контроля. В 2014 году Контрольно-счетной палатой на основе «Стандарта Счетной палаты Российской Федерации СОД 12 «Планирование работы Счетной палаты Российской Федерации», утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 22 июля 2011 г. № 39К (806))», разработан и утверждён «Стандарт организации деятельности СОД 1 «Планирование работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Среднеканский район»».

Контрольно-счетная палата МО «Среднеканского района» является членом Ассоциации Контрольно-сетных органов Магаданской области, созданной 21.12.2011г.. За период с 02.06. по 31.12.2014г. заседания Ассоциации Контрольно-сетных органов не проходили.

С целью внутреннего контроля качества работы Контрольной палаты регулярно отслеживаются изменения нормативно-правовых актов по вопросам, касающимся проблем реформирования бюджетного учета, изменения налогового законодательства, стандартов финансового контроля, а также вопросов практического применения Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В течение отчетного периода проводилась работа по подготовке и предоставлению информации о проводимых мероприятиях, осуществлялась деловая переписка с администрацией муниципального образования «Среднеканский район», Собранием представителей Среднеканского района, с Контрольно-счетной палатой Магаданской области и иными учреждениями.

Количество сотрудников в штате Контрольно-счетной палаты, согласно Положения «Контрольно-счетной палаты муниципального образования "Среднеканский район"», предусмотрено 1 единица, фактически замещена также 1 единица. В соответствии с решением Принятого Собранием представителей Среднеканского района 16 мая 2014 года. №17 по итогам открытого голосования была назначена на должность – председатель Контрольно-счетной палаты Колобкова Юлия Евгеньевна и принята на работу с 02.06.2014г.

В отчетном году сотрудники Контрольно-счетной палаты повышения квалификации не проходили.

2.Контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты

Внешним финансовым контролем было охвачено 6 объектов, в том числе 1 орган местного самоуправления.

Контрольно ревизионные мероприятия проводились по вопросам «Проверка целевого, эффективного использования бюджетных средств, полученных в рамках реализации районных целевых программ», «Исполнения финансового обеспечения за первое полугодие 2014 года. Использование имущества муниципального образования «Среднеканский район»».

По результатам контрольных мероприятий установлены 6 нарушений Бюджетного кодекса РФ, 6 нарушений Трудового кодекса РФ, Гражданского кодекса 1 нарушение, 3 нарушения ведения бухгалтерского учета, 2 нарушения «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казённых учреждений, включая внесение изменений в них» от 20.11.2007г. №112н, нарушение «Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ» утвержденный решением Собрания представителей Среднеканского района 28 декабря 2007г. №47 и Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Среднеканский район» №18 от 13.07.2012г., (с учетом изменений № 23 от 25.07.2013г.).

По результатам контрольных мероприятий составлены Акт проверки. Для устранения выявленных нарушений вынесены Представления.

3.Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты

Экспертно-аналитическая деятельность являлась одним из основных направлений в деятельности Контрольно-счетной палаты в 2014 году. Данная работа проводилась посредством экспертизы проектов решений Собрания представителей Среднеканского района и иных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы бюджетного законодательства.

В отчетном периоде проведено 10 экспертиз, по результатам которых были составлены заключения.

При проведении экспертизы проекты нормативно-правовых актов оценивались с позиции соответствия их требованиям законодательства и с учетом имеющейся в Контрольно-счетной палате оперативной отраслевой информации.

Экспертными исследованиями охвачены вопросы в сфере, имущества муниципального образования «Среднеканский район», пенсионного обеспечения за выслугу лет муниципальных служащих и работников, замещающих муниципальные должности муниципального образования, порядка сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими органов местного самоуправления МО «Среднеканский район» о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, выручки от его реализации, налогов на имущество, на землю физических лиц и т.д.

Представленные проекты решения, в основном, соответствуют действующему законодательству.

В рамках контрольного мероприятия, параллельно проводились экспертные исследования нормативных актов, регулирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании «Среднеканский район», в результате установлено что положения отдельных нормативно –правовых актов муниципальном образовании «Среднеканский район» не соответствуют действующему законодательству (Положение о бюджетном процессе)

Одним из важнейших элементов экспертно-аналитической деятельности Контрольной палаты в отчетном периоде являлась подготовка заключения на проект решения Собрания представителей Среднеканского района «О принятии бюджета муниципального образования «Среднеканский район» на 2015 год».

Так по результатам экспертно-аналитической деятельности проекта решения Собрания представителей Среднеканского района «О принятии бюджета муниципального образования «Среднеканский район» на 2015 год» установлено:

- объем доходов бюджета определён в сумме 279 639,90 тыс. рублей.;

- объем расходов бюджета определён в сумме 282 598,35 тыс. рублей.

 Бюджет муниципального образования «Среднеканский район» на 2015 год сформирован с дефицитом 2 958,45 тыс. рублей, равен 5% от объёма доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений из бюджета другого уровня (220 470,90 тыс. рублей), что соответствует п. 3 ст.92.1 БК РФ.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета установлены в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 1 статьи 22 Положения « О бюджетном процессе» в проекте решения о бюджете МО «Среднеканский район» и составляют:

-увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов определено в сумме 283 517,90 тыс. рублей;

-уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов определено  286 476,35 тыс. рублей;

При анализе доходной части в разрезе прошедших годов 2012, 2013, и бюджета на 2014 год от 26.08.2014г. №22 наблюдается снижение безвозмездных поступлений из областного бюджета в 2015-2014г. на -7%, в 2015-2013г. на - 12%, в 2015-2012г. увеличение на 4%. Также снижаются источники собственных в 2015-2014г. -15%, 2015-2013г. – 14%, 2015-2012г.- 25%.

В целом доходная часть бюджета МО «Среднеканский район» на 2015 год сформирована исходя из «Основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, с учетом «Прогноза социально- экономического развития муниципального образования «Среднеканский район» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета заняли расходы на образование 150 420,77 тыс. рублей. Доля расходов бюджета по данному разделу составляет 53,2% от общего объёма затрат бюджета. За основу плановых показателей расходов бюджета по разделу затрат «Образование» приняты показатели:

 - Дошкольное образование 47 105,00 тыс. рублей. (31,6%);

 - Общее образование 84 208,79 тыс. рублей.(55,7%);

 - Молодёжная политика и оздоровление детей 2 231,20тыс.руб (1,48%);

 - Другие вопросы в области образования 16 875,78тыс.руб.(11,22%).

 Далее максимальная доля расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» составляет 62 714,93 тыс. рублей -22,1% из них приходится на :

 - Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования 4 789,50тыс.рублей – 7,6%;

 - Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований 528,30 тыс. рублей - 0,8%;

 - Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций 44210,81 тыс. рублей – 70,6%;

 - Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора 9511,92 тыс. рублей – 15,2%;

 - Резервные фонды – 500 тыс. рублей 0,8%;

 - Другие общегосударственные вопросы 3174,00 тыс. рублей – 5,%.

 В проекте бюджета на 2015 год заложено увеличение расходов бюджета по следующим показателям:

 -Национальная экономика (раздел 04) - на 1 439,32тыс.руб. – 40,6%;

 -Физическая культура и спорт (раздел 11) - на 294,68 тыс. рублей -2,6%;

 -Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (раздел 03) – 583,18,44 тыс. рублей 14,4%.

 Также предложено уменьшение по следующим показателям:

 -Общегосударственные вопросы (раздел 01) - на 10 724,14 тыс. рублей. -14,6%;

 -Образование (раздел 07) –4780,14тыс.рублей.- 3,08%;

 -Культура и кинематография (раздел 08) – на 5 543,52 тыс. рублей – 14,73%;

 -Социальная политика (раздел 10) - на 187,30 тыс. рублей – 6,8%.

 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (раздел 14), предоставлены в соответствии со статьёй 135 БК РФ в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов. В проекте бюджета на 2015 год межбюджетные трансферты составили 7 789,00 тыс. рублей, что на 51,4% или 7 360,80 тыс. рублей, меньше в сравнении с бюджетом на 2014г. (от 26.08.2014г №22) - 15 149,80 тыс. рублей.

На прежнем уровне остаются показатели расходов на Жилищно-коммунальное хозяйство (05) –1 656,35 тыс. рублей.

В бюджете на 2015 год запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 5 государственных программ, 8 подпрограмм и 7 муниципальные целевые программы.

В соответствии со статьёй 137 БК РФ, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждён законом Магаданской области Российской Федерации «О бюджете Магаданской области Российской Федерации» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы» и определён исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, установленного законом Магаданской области Российской Федерации «О бюджете Магаданской области Российской Федерации» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы.

В расходах местного бюджета на 2015 год предусмотрены средства на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений для финансового обеспечения, решения вопросов местного значения поселений Районного Фонда Финансовой Поддержки Поселений в сумме 7 789 тыс. рублей., из них на п.Сеймчан выделено 4 289 тыс. рублей, на село Верхний Сеймчан 3 500 тыс. рублей.

 Проектом бюджета на 2015 год установлен возврат бюджетных кредитов в размере 2000,00тысруб. за счёт внутреннего финансирования дефицита бюджета.

 Получение кредитов от кредитных организаций бюджетам муниципальных районов в 2015 году не предусмотрено.

Сформулированные социально-экономические цели, приоритетные направления и основные задачи развития муниципального образования в целом разработаны с учетом основных направлений социально-экономического развития муниципального образования и итоговых показателей за 2012и 2013 гг.

При формировании проекта бюджета учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также с учетом изменений в законодательстве о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году.

Принцип сбалансированности бюджета соблюден, объем произведенных бюджетных расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Муниципальному образованию «Среднеканский район» рекомендовано, разработать и утвердить «Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования» (статья 173 БК РФ), а также в соответствии со статьями 174. 184,2 БК РФ с проектом решения «О бюджете МО «Среднеканский район» представлять проекты среднесрочного финансового плана муниципального образования, методики (проекты методик) и расчёты распределения межбюджетных трансфертов, паспорта государственных (муниципальных) программ. В дальнейшем, при использовании бюджета, главным распорядителям бюджетных средств рекомендовано исходить из необходимости минимизации дефицита бюджета.

4. Заключительная часть

В отчетном периоде Контрольной палатой обеспечена реализация целей и задач, предусмотренных Положением "О Контрольной палате муниципального образования "Среднеканский район".

Вместе с тем динамично меняющиеся социально-экономические условия, развитие налоговой, бюджетной и финансовой систем требуют дальнейшего совершенствования форм и методов деятельности Контрольно-счетной палаты, использования накопленного опыта других контрольных органов России, поиска и задействования всех имеющихся резервов повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Председатель КСП Ю.Е. Колобкова