



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ОКТЯБРЬСКОЕ
Октябрьского района
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 16 » ноября 2016г.

№ 539

п.г.т. Октябрьское

Об основных направлениях бюджетной
и налоговой политики городского
поселения Октябрьское на 2017 год
и плановый период 2018 и 2019 годов

На основании статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с решением Совета депутатов городского поселения Октябрьское от 19.07.2010 № 96 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании городское поселение Октябрьское»:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики администрации городского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению.

2. Отделу финансово-экономической политики и бухгалтерского учета администрации городского поселения (Агеева И.А.) при составлении проекта бюджета администрации городского поселения Октябрьское на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы руководствоваться одобренными основными направлениями бюджетной и налоговой политики администрации городского поселения Октябрьское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

3. Обнародовать настоящее постановление путем размещения в сети Интернет на официальном сайте городского поселения Октябрьское, в помещениях библиотек и иных общедоступных местах городского поселения Октябрьское.

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава городского поселения Октябрьское



В.В. Сенченков

Приложение
к постановлению администрации
городского поселения Октябрьское
от «16» июля 2016 года № 39

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
городского поселения Октябрьское на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Октябрьское на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с решением Совета депутатов городского поселения Октябрьское от 19.07.2010 № 96 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании городское поселение Октябрьское».

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат описание целей, задач и приоритетов, принимаемых для составления проекта бюджета городского поселения Октябрьское на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, подходов к формированию его основных параметров: доходов, расходов, дефицита бюджета и источников его финансирования.

Бюджетная и налоговая политика городского поселения Октябрьское на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов является основой бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

**1. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики
городского поселения Октябрьское на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной политики городского поселения Октябрьское (далее - поселение) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов ориентированы на содействие реализации основных целей, определенных Стратегией социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года.

Главными целями бюджетной и налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов являются:

- обеспечения сбалансированности бюджета городского поселения Октябрьское,
- повышение уровня и качества жизни населения городского поселения Октябрьское,
- увеличения налогового потенциала.

- эффективность и прозрачность муниципального управления.

Для достижения указанных целей необходимо будет решить следующие основные задачи:

- принятие мер, направленных на увеличение доходной базы бюджета поселения;
- сдерживание роста бюджетных расходов путем исключения низкоэффективных и не дающих эффекта в будущем затрат, установление актуальных приоритетов бюджета поселения;
- повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований;
- совершенствование механизмов межбюджетного регулирования, применяемых в городском поселении Октябрьское;
- обеспечение открытости бюджетного процесса;
- совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей бюджетный процесс.

Целью бюджетной политики городского поселения Октябрьское на 2017-2019 годы является обеспечение стабильности и устойчивости бюджетной системы городского

поселения Октябрьское, исполнение обязательств с ориентацией на достижение стратегической цели развития городского поселения Октябрьское – повышение качества жизни населения, сбалансированности бюджета городского поселения Октябрьское.

Исходя из поставленных целей, бюджетная и налоговая политика в 2017-2019 годах будет направлена на решение следующих задач:

- принятие мер, направленных на увеличение доходной части бюджета поселения;
- повышение устойчивости экономики поселения;
- обеспечение дополнительных поступлений в бюджет поселения за счет средств от использования собственного имущества поселения;
- обеспечение сбалансированности бюджетной системы поселения;
- совершенствование нормативно – правовой базы, регламентирующей бюджетный процесс;
- повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований;
- обеспечения открытости бюджетного процесса.

Решение обозначенных задач в области доходов намечено осуществлять путём реализации следующих мер:

- обеспечение поступлений в бюджет городского поселения Октябрьское доходных источников в запланированных объёмах: будет продолжена работа по информационному взаимодействию с крупнейшими налогоплательщиками городского поселения Октябрьское в части представления сведений о предполагаемых к уплате либо возврату сумм основных налогов в бюджет городского поселения Октябрьское, по проведению мероприятий, направленных на устранение недоимки по налогам и сборам, факторному анализу исполнения доходов и оценки бюджетных рисков с дальнейшим их учётом при планировании доходов;
- обеспечение качественного администрирования доходов бюджета городского поселения Октябрьское: продолжит действовать система мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами доходов бюджета автономного округа, позволяющая повысить эффективность и качество управления государственными финансами;
- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал городского поселения Октябрьское: будет продолжена практика взаимного сотрудничества и взаимодействия в области социально-экономического развития поселения.

Основными целями налоговой политики остаются поддержка развития предпринимательской деятельности, создание условий для повышения качества жизни населения городского поселения Октябрьское.

В соответствии с этим определены основные задачи налоговой политики:

- повышение эффективности льготного налогообложения;
- проведение оценки эффективности налоговых льгот;
- взаимодействие с налогоплательщиками городского поселения Октябрьское, в целях наиболее достоверного планирования доходной части бюджета и предотвращения снижения платежей в бюджет.

В целях выполнения поставленных задач и обеспечения сбалансированности бюджета городского поселения Октябрьское следует предпринимать дополнительные меры, направленные на увеличение доходов бюджета городского поселения Октябрьское.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в области доходов бюджета городского поселения Октябрьское

Задача по увеличению доходной части бюджета городского поселения Октябрьское остается неизменной.

Важнейшим источником доходов бюджета городского поселения Октябрьское следующего бюджетного цикла останутся налоговые доходы.

Для увеличения уровня доходной части бюджета городского поселения Октябрьское необходима реализация мероприятий по следующим направлениям:

- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения Октябрьское;

- продолжить взаимодействие и взаимный информационный обмен между Межрайонной инспекцией ФНС России № 3 по ХМАО-Югре и администрацией городского поселения Октябрьское в целях актуализации базы налогоплательщиков;

- повышение собираемости налоговых платежей и вовлечение в оборот объектов недвижимости расположенных на территории городского поселения Октябрьское, для этого необходимо:

1. Организовать работу по установлению и вовлечению в налоговый оборот правообладателей земельных участков, не поставленных на кадастровый учет в связи с отсутствием установленной категории и вида разрешенного использования;

2. Провести работу по оказанию содействия правообладателям земельных участков в постановке объектов на кадастровый учет и проведении государственной регистрации прав.

Основные поступления неналоговых доходов формируются за счет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от продажи земельных участков.

В целях увеличения поступлений в бюджет городского поселения Октябрьское неналоговых доходов необходимо:

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;
- установление жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главного администратора поступлений неналоговых доходов;

- проведение анализа использования имущества и земельных участков, переданного в аренду;

- проведение работы по инвентаризации муниципального имущества и земельных участков;

- осуществление продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности с максимальной выгодой.

3. Основные направления бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 года в области расходов бюджета городского поселения Октябрьское

В отношении расходов бюджета городского поселения Октябрьское бюджетная политика на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 года скорректирована исходя из сложившейся экономической ситуации и будет направлена на оптимизацию расходов бюджета городского поселения Октябрьское.

Главной задачей при формировании бюджета городского поселения Октябрьское на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 года является формирование такого объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых и неналоговых доходов.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

1. Минимизация бюджетных рисков.

Приоритетами в расходовании средств бюджета городского поселения Октябрьское на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 года становятся:

- концентрация ресурсов на решение вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной и жилищно-коммунальной инфраструктуры городского поселения Октябрьское;

- недопущение муниципального долга, который может негативно повлиять на финансовую устойчивость городского поселения Октябрьское и показатели социально-экономического развития поселения.

2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета городского поселения Октябрьское.

Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности.

3. Повышение эффективности размещения муниципального заказа:

- совершенствование проведения и мониторинга полного цикла процедур: прогноз закупок - бюджетное планирование -- оптимизация технических заданий -- ценообразование -- проведение торгов -- заключение контрактов -- приемка работ;

- усиление мер по осуществлению финансового, технического и антикоррупционного контроля;

- создание условий для здоровой конкуренции при соблюдении полной информационной открытости.

4. Совершенствование управления исполнением бюджета городского поселения Октябрьское.

В целях обеспечения эффективности исполнения бюджета городского поселения Октябрьское, все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно.

4. Основные направления налоговой политики городского поселения Октябрьское на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

При формировании основных направлений налоговой политики также учтены результаты оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот, предоставленных в городском поселении Октябрьское за 2015 год.

В трехлетней перспективе 2017-2019 годов основной целью налоговой политики городского поселения Октябрьское будет оставаться стимулирование развития новых производств, развития малого и среднего предпринимательства, создание условий для повышения качества жизни населения городского поселения Октябрьское.

В этой связи необходимо обеспечить стабильность налоговой системы, повысить ее эффективность, усилить акценты, связанные с долгосрочным развитием экономики и социальной сферы, решением других приоритетных национальных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, в части обеспечения долгосрочной макроэкономической стабильности, повышения роли малого и среднего бизнеса в экономике, создания новых высокопроизводительных рабочих мест, роста производительности труда, развития некоммерческого сектора экономики, предоставляющего услуги социального характера.

Поступления налоговых доходов бюджета поселения в 2015 году составили 15 916,7 тыс. рублей или 30 процентов от всех доходов, в том числе:

- поступления **налога на доходы физических лиц** сформировали 79,7 процентов от налоговых доходов бюджета городского поселения и составили 12 692,9 тыс. рублей;

- поступления **земельного налога** сформировали 16,1 процентов от налоговых доходов бюджета городского поселения и составили 2 557,7 тыс. рублей;

- поступление **единого сельскохозяйственного налога** сформировали 0,1 процента налоговых доходов бюджета городского поселения и составили 21,6 тыс. рублей;

- поступления **налога на имущество физических лиц** сформировали 4 процента налоговых доходов бюджета городского поселения и составили 644,5 тыс. рублей.

Основные направления налоговой политики городского поселения Октябрьское сформированы с учетом предоставленных Налоговым кодексом Российской Федерации полномочий городским поселением в отношении налога на доходы физических лиц, налога на имущество физических лиц и земельного налога.

5. Решения, планируемые к принятию на уровне Российской Федерации, влияющие на доходную часть бюджета муниципального образования городское поселение Октябрьское

Действующий режим налогообложения налогом на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) обладает рядом недостатков, которые приводят к освобождению крупных доходов, тем самым повышая регрессивность налогообложения, а также ставит в неравные налоговые условия инвестиции физических лиц в ценные бумаги и иное имущество. В рамках реализации налоговой политики на среднесрочную перспективу предлагается принципиально иной подход к освобождению доходов физических лиц от продажи имущества.

Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 382-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2016 года субъектам Российской Федерации предоставлено право снижать минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества с 5 до 3 лет и размер понижающего коэффициента (вплоть до 0) для всех или отдельных категорий налогоплательщиков и (или) объектов недвижимого имущества.

В целях сохранения положительной динамики по улучшению жилищных условий планируется снизить минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества, доходы от продажи которого освобождаются от налогообложения с 5 до 3 лет. При этом в целях пополнения и укрепления доходной базы бюджетов муниципальных образований автономного округа предлагается не снижать размер понижающего коэффициента, при продаже физическими лицами жилой и нежилой недвижимости, а также земельных участков, планируется предусмотреть исчисление налога с вмененного дохода, рассчитываемого как кадастровая стоимость продаваемого объекта имущества на дату его продажи, умноженная на 0,7, в случае, если фактические доходы от продажи ниже этой величины. При этом предполагается предоставить субъекту Российской Федерации право снижать этот коэффициент.

В соответствии с законом Ханты-Мансийского автономного округа -Югры от 17.10.2014 № 81-оз «Об установлении единой даты начала применения на территории Ханты-Мансийского автономного округа -Югры порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» с 01.01.2015 на территории Ханты-Мансийского автономного округа -Югры установлен порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В соответствии с постановлением правительства Ханты-Мансийского автономного округа -Югры от 10.07.2015 № 222-п «О внесении изменения в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа -Югры от 02.04.2008 № 70-п «О порядке определения цены земельных участков и их оплаты» с 01.01.2018 г. цена на земельные участки, которые находятся в собственности муниципальных образований или государственная собственность, на которые не разграничены будет установлена в размере равной кадастровой стоимости земельных участков.