**Заключение**

**счетной палаты городского округа Верхняя Пышма**

**по итогам финансово-экономической экспертизы проекта**

**муниципальной программы «Развитие основных направлений социальной политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»**

18 сентября 2014 года г. Верхняя Пышма

На основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 5.1 статьи 5 Положения о счетной палате городского округа Верхняя Пышма, утвержденного Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 27.10.2011 №41/10, подпункта 5 пункта 5 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в городском округе Верхняя Пышма, утвержденного Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 31.10.2013 №3/3 счетной палатой городского округа Верхняя Пышма (далее – счетная палата) подготовлено настоящее заключение по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы «Развитие основных направлений социальной политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» (далее – проект муниципальной Программы).

Проект муниципальной программы поступил в счетную палату 02.09.2014 в составе следующих документов:

1) проект Постановления администрации городского округа Верхняя Пышма об утверждении муниципальной Программы;

2) муниципальная Программа, в том числе:

- паспорт муниципальной Программы;

- Приложение №1 – цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной Программы;

- Приложение №2 – план мероприятий по выполнению муниципальной Программы;

3) заключение Комитета по экономике администрации городского округа Верхняя Пышма на проект муниципальной Программы.

Проект муниципальной Программы разработан в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, Порядком разработки и реализации муниципальных программ в городском округе Верхняя Пышма, утвержденным Постановлением администрации городского округа Верхняя Пышма от 27.02.2014 №335 (далее – Порядок), Постановлением администрации городского округа Верхняя Пышма от 04.06.2014 №931 «Об утверждении перечня муниципальных программ городского округа Верхняя Пышма на 2015-2020 годы, подлежащих разработке в 2014 году».

Проект муниципальной Программы содержит семь подпрограмм:

- «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан городского округа Верхняя Пышма до 2020 года;

- «Профилактика инфекционных заболеваний в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года»;

- «Комплексные меры по ограничению распространения социально значимых заболеваний на территории городском округе Верхняя Пышма до 2020 года»;

- «Доступная среда на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»;

- «Обеспечение жильем молодых семей городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»;

- «Предоставление государственной финансовой поддержки молодым семьям, проживающим в городском округе Верхняя Пышма, на погашение основной суммы долга и процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам)»;

- «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие основных направлений социальной политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года».

Проект муниципальной программы размещен в сети Интернет на сайте movp.munrus.ru 11 июля 2014 года.

Ответственный исполнитель муниципальной Программы – Комитет по социальной политике администрации городского округа Верхняя Пышма.

Согласно проекту муниципальной Программы основными целями ее реализации являются:

1) Оказание дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан городского округа Верхняя Пышма.

2) Снижение уровня распространенности и сохранение на спорадическом уровне распространенности инфекционных заболеваний (клещевой энцефалит, гепатит А).

3) Увеличение продолжительности активной жизни населения за счет формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний (ВИЧ –инфекция, туберкулез, наркомания).

4)Повышение доступности объектов и услуг для инвалидов и маломобильных групп населения городского округа Верхняя Пышма.

5)Предоставление государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

6)Предоставление финансовой поддержки молодым семьям-участникам программы социальных выплат на приобретение жилья экономического класса или строительство индивидуального жилого дома экономического класса.

7)Создание необходимых условий для деятельности Комитета по социальной политике администрации городского округа Верхняя Пышма и эффективного решения вопросов местного значения.

Срок реализации муниципальной Программы: 2015-2020 годы.

Объем финансирования муниципальной Программы предусмотрен в размере 999 644,2 тыс.рублей, за счет федерального, областного и местного бюджетов, в том числе по годам реализации Программы:

- 2015 год – 154 785,0 тыс.рублей;

- 2016 год – 163 542,0 тыс.рублей;

- 2017 год – 167 468,0 тыс.рублей;

- 2018 год – 174 518,0 тыс.рублей;

- 2019 год – 170 903,2 тыс.рублей;

- 2020 год – 168 428,0 тыс.рублей.

Из них:

- федеральный бюджет в сумме 198 350,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации Программы:

- 2015 год – 30 497,0 тыс.рублей;

- 2016 год – 32 171,8 тыс.рублей;

- 2017 год – 33 920,3 тыс.рублей;

- 2018 год – 33 920,3 тыс.рублей;

- 2019 год – 33 920,3 тыс.рублей;

- 2020 год – 33 920,3 тыс.рублей;

- областной бюджет в сумме 644 146,6 тыс. рублей, в том числе по годам реализации Программы:

- 2015 год – 100 340,4 тыс.рублей;

- 2016 год – 104 890,6 тыс.рублей;

- 2017 год – 109 728,9 тыс.рублей;

- 2018 год – 109 728,9 тыс.рублей;

- 2019 год – 109 728,9 тыс.рублей;

- 2020 год – 109 728,9 тыс.рублей;

-местный бюджет в сумме 117 907,6 тыс. рублей, в том числе по годам реализации Программы:

- 2015 год – 16 492,6 тыс.рублей;

- 2016 год – 19 634,6 тыс.рублей;

- 2017 год – 17 583,8 тыс.рублей;

- 2018 год – 24 633,8 тыс.рублей;

- 2019 год – 21 019,0 тыс.рублей;

- 2020 год – 18 543,8 тыс.рублей;

-внебюджетные источники в сумме 39 240,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации Программы:

- 2015 год – 7 455,0 тыс.рублей;

- 2016 год – 6 845,0 тыс.рублей;

- 2017 год – 6 235,0 тыс.рублей;

- 2018 год – 6 235,0 тыс.рублей;

- 2019 год – 6 235,0 тыс.рублей;

- 2020 год – 6 235,0 тыс.рублей.

***В результате финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной Программы установлено следующее.***

1) В соответствии с пунктом 13 Порядка проект муниципальной программы направляется в Комитет по экономике администрации городского округа Верхняя Пышма и в Финансовое управление администрации городского округа Верхняя Пышма для подготовки заключений, в части соответствия целей, задач и показателей муниципальной программы стратегическим документам и в части обоснованности финансового обеспечения муниципальной программы.

Счетная палата отмечает, что заключение Финансового управления администрации городского округа Верхняя Пышма к представленному проекту Программы не представлено.

2)В приложении №2 к проекту муниципальной Программы «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» отсутствует предусмотренная Порядком графа «Исполнители (соисполнители) мероприятий», что в свою очередь противоречит разделу 3 текстовой части проекта Программы, предусматривающему наличие и исполнителей программы, и соисполнителей программы.

3)Проект муниципальной программы содержит:

Паспорт Программы.

Раздел 1 «Характеристика и анализ текущего состояния сферы социальной политики на территории городского округа Верхняя Пышма».

Раздел 2 «Цели, задачи и целевые показатели (индикаторы) Программы».

Раздел 3 «План мероприятий Программы».

Счетная палата отмечает на допущенные неточности наименований 1,2,3 разделов. Согласно пункту 7 Порядка определены следующие наименования разделов:

Раздел 1 «Характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма;

Раздел 2 «Цели и задачи муниципальной программы, целевые показатели реализации муниципальной программы».

Раздел 3 «План мероприятий по выполнению муниципальной программы».

4) В соответствии с подпунктом 2 пункта 8 Порядка первый раздел муниципальной программы «Характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма» должен содержать анализ текущего состояния, включая выявление основных проблем и причин их возникновения, а также анализ социальных, финансово-экономических и иных рисков реализации муниципальной программы. При описании текущего состояния и формулировании проблем в сфере реализации муниципальной программы должны использоваться количественные и качественные показатели, свидетельствующие о ее наличии (в сопоставлении с нормативными, статистическими или ведомственными показателями других муниципальных образований Свердловской области).

В нарушение вышеуказанных требований при описании текущего состояния и формулировании проблем в сфере реализации муниципальной программы не указаны количественные и качественные показатели, свидетельствующие о наличии проблем в подпрограмме «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан городского округа Верхняя Пышма до 2020 года (Например, не указана численность граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки по состоянию на 01.01.2014 года).

5) В соответствии с подпунктом 3 пункта 8 Порядка второй раздел муниципальной программы «Цели и задачи муниципальной программы, целевые показатели реализации муниципальной программы» оформляется в виде приложения № 1 к муниципальной программе и должен содержать формулировку цели (целей), соответствующую целям стратегических документов и задач, на достижение которых направлена муниципальная программа.

Целевые показатели муниципальной программы устанавливаются в абсолютных и относительных величинах и должны объективно характеризовать прогресс достижения цели, решения задач муниципальной программы.

Счетная палата отмечает, что в Программе не установлены значения по следующим целевым показателям:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование цели, задач, целевых показателей** | **Ед изм.** | **Значение целевого показателя реализации муниципальной программы по годам** | | | | | |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Цель5 Предоставление государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий** | | | | | | | |
| Количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которым предоставлены социальные выплаты | Количество семей | - | - | - | - | - | - |
| **Цель6 Предоставление финансовой поддержки молодым семьям на погашение основной суммы долга и процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам)** | | | | | | | |
| Количество молодых семей, которым предоставлены социальные выплаты на погашение основной суммы долга и процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам) | Количество семей | - | - | - | - | - | - |

Отсутствие значений показателей по вышеуказанным целевым показателям указывают на отсутствие потребности достижения указанных в таблице целей Программы.

6) Согласно утвержденному Порядку в графе 10 приложения №1 «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной Программы» указывается источник значений показателей – сокращенное наименование документов, ссылки на Указы Президенты РФ, другие источники – нормативные, статистические или ведомственные показатели.

На основании вышеизложенного, счетная палата отмечает некорректность указания в приложении №1 к проекту муниципальной Программы в качестве источников значений показателей - Акт выполненных работ (по целевым показателям Программы: 1.3.1., 2.1.1., 2.2.1., 2.2.2., 2.2.3.,)

7) В приложении № 2 «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» определены мероприятия с объемом расходов 0,0 рублей по подпрограмме 4 «Доступная среда на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»:

- «Организация и проведение паспортизации объектов социальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности»;

- «Трансляция социальной рекламы по вопросам формирования доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения, в том числе информационных материалов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на телевидении городского округа Верхняя Пышма.

*По мнению счетной палаты, выполнение данных мероприятий и, соответственно достижение целевых показателей невозможно.*

8) В проекте муниципальной Программы, указано, что подпрограмма «Профилактика инфекционных заболеваний в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года» разработана в соответствии с Законом Свердловской области от 21.12.2001 №73-ОЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней на территории Свердловской области».

Счетная палата обращает внимание на то, что согласно статьи 27 Закона Свердловской области от 21.11.2012 №91-ОЗ «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» Закон Свердловской области от 21.12.2001 №73-ОЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней на территории Свердловской области» признан утратившим силу.

В плане Программы предусмотрены мероприятия за счет средств местного бюджета:

- «Обеспечение иммунизации детей городского округа Верхняя Пышма в возрасте от 1,5 до 17 лет по прививаемым инфекциям (ревакцинация против клещевого энцефалита);

- «Обеспечение иммунизации детей городского округа Верхняя Пышма в возрасте от 6 до 12 лет по прививаемым инфекциям (вакцинация против гепатита А).

Счетная палата обращает внимание на то, что согласно пункту 2 Постановления Правительства и Свердловской области от 23.12.2003 №836-ПП «О профилактике гепатитов А и В в Свердловской области» органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области рекомендовано:

1) разработать муниципальные программы "Вакцинопрофилактика гепатитов A и B";

2) оказывать содействие в проведении профилактических прививок против гепатитов A и B;

3) при формировании местных бюджетов предусматривать финансирование мероприятий по вакцинопрофилактике гепатитов A и B.

Вышеуказанные рекомендации даны органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области в соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 7 Закона Свердловской области от 21 декабря 2001 года N 73-ОЗ "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней на территории Свердловской области", который признан утратившим силу.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 17.09.1998 №157-ФЗ (в ред. от 21.12.2013) «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» «Финансовое обеспечение иммунопрофилактики» определено:

1. Финансовое обеспечение противоэпидемических мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней, а также проведение профилактических прививок, включенных в Национальный календарь профилактических прививок, является расходным обязательством Российской Федерации.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают расходные обязательства субъектов Российской Федерации по реализации мер в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней на территории субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий.

Учитывая вышеизложенное, а также тот факт, что проведение профилактических прививок, включенных в Национальный календарь профилактических прививок, является расходным обязательством Российской Федерации, включение в Программу мероприятий по проведению иммунизации по прививаемым инфекциям населения счетная палата городского округа считает не правомерным.

На основании установленных счетной палатой нарушений и замечаний, изложенных в настоящем заключении, необходимо внести в проект Программы соответствующие изменения.

Председатель счетной палаты

городского округа Верхняя Пышма Л.И. Некрасова