**Заключение**

**счетной палаты городского округа Верхняя Пышма**

**по итогам финансово-экономической экспертизы проекта**

**муниципальной программы «Совершенствование социально-экономической политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»**

12 сентября 2014 года г. Верхняя Пышма

На основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 5.1 статьи 5 Положения о счетной палате городского округа Верхняя Пышма, утвержденного Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 27.10.2011 №41/10, подпункта 5 пункта 5 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в городском округе Верхняя Пышма, утвержденного Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 31.10.2013 №3/3 счетной палатой городского округа Верхняя Пышма (далее – счетная палата) подготовлено настоящее заключение по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы «Совершенствование социально-экономической политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» (далее – проект муниципальной Программы).

Проект муниципальной программы поступил в счетную палату 28.08.2014 в составе следующих документов:

1) проект Постановления администрации городского округа Верхняя Пышма об утверждении муниципальной Программы;

2) муниципальная Программа, в том числе:

- паспорт муниципальной Программы;

- Приложение №1 – цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной Программы;

- Приложение №2 – план мероприятий по выполнению муниципальной Программы;

3) заключение Комитета по экономике администрации городского округа Верхняя Пышма на проект муниципальной Программы.

Проект муниципальной Программы разработан в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, Порядком разработки и реализации муниципальных программ в городском округе Верхняя Пышма, утвержденным Постановлением администрации городского округа Верхняя Пышма от 27.02.2014 №335 (далее – Порядок), Постановлением администрации городского округа Верхняя Пышма от 04.06.2014 №931 «Об утверждении перечня муниципальных программ городского округа Верхняя Пышма на 2015-2020 годы, подлежащих разработке в 2014 году».

Проект муниципальной Программы содержит десять подпрограмм:

- «Развитие местного самоуправления на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года;

- «Информационное общество в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года»;

- «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года»;

- «Развитие архивного дела на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»;

- «Обеспечение разработки и реализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования документации по планировке территории, создание информационной системы обеспечения градостроительной деятельности городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»;

- «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»;

- «Обеспечение экологической безопасности и обращение с отходами производства и потребления на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»;

- «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»;

- «Профилактика правонарушений на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»;

- «Обеспечение реализации муниципальной программы «Совершенствование социально-экономической политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года».

Проект муниципальной программы размещен в сети Интернет на сайте movp.munrus.ru 04 июля 2014 года.

Ответственный исполнитель муниципальной Программы – администрация городского округа Верхняя Пышма.

Согласно проекту муниципальной Программы основными целями ее реализации являются:

1) Осуществление полномочий администрации городского округа Верхняя Пышма.

2) Формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение высокого уровня ее доступности для предоставления на ее основе качественных муниципальных услуг, обеспечение технологического развития информационно-коммуникационных технологий в городском округе Верхняя Пышма.

3) Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Верхняя Пышма.

4)Создание оптимальных условий, необходимых для комплектования, хранения, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации на территории городского округа Верхняя Пышма, развитие их информационного потенциала.

5)Создание условий для обеспечения градостроительной деятельности.

6)Обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов на селе.

7)Улучшение экологической обстановки, создание благоприятных условий проживания населения, повышение экологической культуры граждан, за счет осуществления комплекса мер по обеспечению экологической безопасности и обращению с отходами производства и потребления на территории городского округа Верхняя Пышма.

8)Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения городского округа Верхняя Пышма.

9)Осуществление комплекса мер по обеспечению безопасности граждан и охране общественного порядка на территории городского округа Верхняя Пышма.

10)Создание необходимых условий для деятельности администрации городского округа Верхняя Пышма и эффективного решения вопросов местного значения.

Срок реализации муниципальной Программы: 2015-2020 годы.

Объем финансирования муниципальной Программы предусмотрен в размере 856 754,1 тыс.рублей, за счет областного и местного бюджетов, в том числе по годам реализации Программы:

- 2015 год – 129 074,6 тыс.рублей;

- 2016 год – 156 814,1 тыс.рублей;

- 2017 год – 156 379,5 тыс.рублей;

- 2018 год – 147 163,6 тыс.рублей;

- 2019 год – 135 483,8 тыс.рублей;

- 2020 год – 131 838,5 тыс.рублей

Из них областной бюджет в сумме 31 127,6 тыс. рублей, в том числе по годам реализации Программы:

- 2015 год – 4 420,1 тыс.рублей;

- 2016 год – 15 756,1 тыс.рублей;

- 2017 год – 8 130,1 тыс.рублей;

- 2018 год – 930,1 тыс.рублей;

- 2019 год – 961,1 тыс.рублей;

- 2020 год – 930,1 тыс.рублей.

***В результате финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной Программы установлено следующее.***

1) В соответствии с пунктом 13 Порядка проект муниципальной программы направляется в Комитет по экономике администрации городского округа Верхняя Пышма и в Финансовое управление администрации городского округа Верхняя Пышма для подготовки заключений, в части соответствия целей, задач и показателей муниципальной программы стратегическим документам и в части обоснованности финансового обеспечения муниципальной программы.

Счетная палата отмечает, что заключение Финансового управления администрации городского округа Верхняя Пышма к представленному проекту Программы не представлено.

2)В приложении №2 к проекту муниципальной Программы «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» отсутствует предусмотренная Порядком графа «Исполнители (соисполнители) мероприятий», что в свою очередь противоречит разделу 3 текстовой части проекта Программы, предусматривающему наличие и исполнителей программы, и соисполнителей программы.

3) В соответствии с подпунктом 2 пункта 8 Порядка первый раздел муниципальной программы «Характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма» должен содержать анализ текущего состояния, включая выявление основных проблем и причин их возникновения, а также анализ социальных, финансово-экономических и иных рисков реализации муниципальной программы. При описании текущего состояния и формулировании проблем в сфере реализации муниципальной программы должны использоваться количественные и качественные показатели, свидетельствующие о ее наличии (в сопоставлении с нормативными, статистическими или ведомственными показателями других муниципальных образований Свердловской области).

В нарушение вышеуказанных требований при описании текущего состояния и формулировании проблем в сфере реализации муниципальной программы не указаны количественные и качественные показатели, свидетельствующие о наличии проблем в следующих подпрограммах:

- «Развитие местного самоуправления на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»;

- «Информационное общество в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года»;

- «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности городского округа Верхняя Пышма до 2020 года».

4) В соответствии с подпунктом 3 пункта 8 Порядка второй раздел муниципальной программы «Цели и задачи муниципальной программы, целевые показатели реализации муниципальной программы» оформляется в виде приложения № 1 к муниципальной программе и должен содержать формулировку цели (целей), соответствующую целям стратегических документов и задач, на достижение которых направлена муниципальная программа.

Целевые показатели муниципальной программы устанавливаются в абсолютных и относительных величинах и должны объективно характеризовать прогресс достижения цели, решения задач муниципальной программы.

Счетная палата отмечает, что в Программе установлены целевые показатели, где определены значения «да/нет», что не является ни абсолютной, ни относительной величиной. Более того сама формулировка наименований целевых показателей не отвечает требованиям подпункта 3 пункта 8 Порядка, так как не позволяет оценить степень достижения цели, решения задач муниципальной программе, например:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование цели, задач, целевых показателей** | **Ед изм.** | **Значение целевого показателя реализации муниципальной программы по годам** | | | | | | |
|  | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Цель8 Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения городского округа Верхняя Пышма до 2020 года** | | | | | | | | |
| **Задача 8.1. Обеспечение деятельности в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и участие в ликвидации их последствий** | | | | | | | | |
| 8.2.2. Наличие информационно-справочной базы данных территорий городского округа | Да/нет | да | | да | да | да | да | да |
| **Задача 8.5. Обеспечение безопасности людей на водных объектах** | | | | | | | | |
| 8.5.1.Обеспечение деятельности и укомплектованности аварийно-спасательного подразделения для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на воде | Да/нет | да | | да | да | да | да | да |

На основании установленных счетной палатой нарушений и замечаний, изложенных в настоящем заключении, необходимо внести в проект Программы соответствующие изменения.

Председатель счетной палаты

городского округа Верхняя Пышма Л.И. Некрасова