**Заключение**

**счетной палаты городского округа Верхняя Пышма**

**по итогам финансово-экономической экспертизы**

**проекта муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории**

**городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»**

12 сентября 2014 года г. Верхняя Пышма

На основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 5.1 статьи 5 Положения о счетной палате городского округа Верхняя Пышма, утвержденного Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 27.10.2011 №41/10, подпункта 5 пункта 5 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в городском округе Верхняя Пышма, утвержденного Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 31.10.2013 №3/3 счетной палатой городского округа Верхняя Пышма (далее – счетная палата) подготовлено настоящее заключение по итогам финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» (далее – проект муниципальной Программы).

 Проект муниципальной программы поступил в счетную палату 02.09.2014 в составе следующих документов:

1) проект Постановления администрации городского округа Верхняя Пышма об утверждении муниципальной Программы;

2) муниципальная Программа, в том числе:

- паспорт муниципальной Программы;

- Приложение №1 – цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной Программы;

- Приложение №2 – план мероприятий по выполнению муниципальной Программы;

3) заключение Комитета по экономике администрации городского округа Верхняя Пышма на проект муниципальной Программы.

Проект муниципальной Программы разработан в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, Порядком разработки и реализации муниципальных программ в городском округе Верхняя Пышма, утвержденным Постановлением администрации городского округа Верхняя Пышма от 27.02.2014 №335 (далее – Порядок), Постановлением администрации городского округа Верхняя Пышма от 04.06.2014 №931 «Об утверждении перечня муниципальных программ городского округа Верхняя Пышма на 2015-2020 годы, подлежащих разработке в 2014 году».

Проект муниципальной Программы содержит две подпрограммы:

- «Программа управления муниципальной собственностью и приватизации муниципального имущества на территории городского округа Верхняя Пышма»;

- «Обеспечение реализации муниципальной программы городского округа Верхняя Пышма «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года».

Ответственный исполнитель муниципальной Программы – Комитет по управлению имуществом администрации городского округа Верхняя Пышма (далее - Комитет по управлению имуществом).

Согласно проекту муниципальной Программы основными целями ее реализации являются:

1) Обеспечение сохранности муниципального имущества, повышение результативности и эффективности управления, использования и распоряжения муниципальной собственностью городского округа Верхняя Пышма и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа.

2) Создание необходимых условий для реализации муниципальной программы городского округа Верхняя Пышма «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года».

Срок реализации муниципальной Программы: 2015-2020 годы.

Объем финансирования муниципальной Программы предусмотрен в размере 68 586,0 тыс.рублей только за счет средств бюджета городского округа Верхняя Пышма, в том числе по годам реализации Программы:

- 2015 год – 11 454,0 тыс.рублей;

- 2016 год – 11 000,0 тыс.рублей;

- 2017 год – 11 533,0 тыс.рублей;

- 2018 год – 11 533,0 тыс.рублей;

- 2019 год – 11 533,0 тыс.рублей;

- 2020 год – 11 533,0 тыс.рублей.

***В результате финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной Программы установлено следующее.***

**1.** Согласно пункту 6 главы 2 Порядка муниципальные программы разрабатываются в соответствии со стратегическими документами:

- указами Президента Российской Федерации,

- иными федеральными документами, определяющими стратегические направления государственной политики,

- Стратегией социально-экономического развития Уральского федерального округа,

- Стратегией социально-экономического развития Свердловской области,

- Стратегией социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма,

- отраслевыми стратегическими документами Свердловской области,

- иными стратегическими документами Свердловской области и городского округа Верхняя Пышма.

В нарушение указанного, законодательные и иные нормативные правовые акты, на основании которых сформированы цели и задачи Программы (раздел 1 «Характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма») не содержат сведений о вышеуказанных стратегических документах, из чего следует, что представленная муниципальная Программа разработана без учета взаимосвязи со стратегическими целями и задачами Свердловской области и городского округа Верхняя Пышма.

**2.** В приложении №2 к проекту муниципальной Программы «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» отсутствует предусмотренная Порядком графа «Исполнители (соисполнители) мероприятий», что в свою очередь противоречит разделу 3 текстовой части проекта Программы, предусматривающему наличие и исполнителей программы, и соисполнителя программы – МБУ «Управление капитального строительства и стратегического развития городского округа Верхняя Пышма».

**3.** Согласно утвержденному Порядку в графе 10 приложения №1 «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной Программы» указывается источник значений показателей – сокращенное наименование документов, ссылки на Указы Президента РФ, другие источники – нормативные, статистические или ведомственные показатели.

На основании вышеизложенного, счетная палата отмечает некорректность указания в приложении №1 к проекту муниципальной Программы в качестве источников значений показателей Земельного кодекса РФ, Федеральных законов и отдельных Решений Думы городского округа Верхняя Пышма по всем целевым показателям подпрограммы 1 «Программа управления муниципальной собственностью и приватизации муниципального имущества на территории городского округа Верхняя Пышма».

К примеру, значение показателя «Количество земельных участков, предоставленных в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование, в том числе через торги» в количестве не менее 120 условных единиц ежегодно никоим образом не определяется Земельным кодексом РФ; аналогично – значение показателя «Количество муниципальных унитарных предприятий» не определяется Федеральным законом от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», «Количество договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» - не определяется непосредственно Федеральным законом от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», и так далее.

**4.** Подпунктом 3 пункта 8 главы 2 Порядка «Содержание муниципальной программы» установлено, что для каждой цели (задачи) муниципальной программы должны быть установлены целевые показатели в абсолютных и относительных величинах, которые должны объективно характеризовать прогресс достижения цели, решения задач муниципальной программы.

Счетная палата отмечает, что для показателей «Ведение местной казны городского округа Верхняя Пышма. Предоставление отчетности по местной казне городского округа Верхняя Пышма» и «Обеспечение содержания и ремонта муниципального имущества» установлено значение «да/нет», что не является ни абсолютной, ни относительной величиной.

Показатель «Изготовление технических паспортов на объекты недвижимого имущества, а также получение справок о техническом состоянии недвижимого имущества» по всем годам реализации программы установлен в значении 80%, что не характеризует прогресс достижения цели. При этом проектом муниципальной Программы не определено, относительно какого базового значения исчисляется указанный показатель, соответственно, невозможно дать оценку установленному уровню показателя в значении 80%.

**5.** Для задачи 1.5. «Осуществление полномочий в сфере распространения наружной рекламы на территории городского округа Верхняя Пышма» приложением №1 «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной Программы» установлен только один показатель – «Демонтаж несанкционированных рекламных конструкций», при этом показатель «Количество договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» отнесен к выполнению задачи 1.7. «Увеличение количества земельных участков и объектов муниципальной собственности, вовлеченных в хозяйственный оборот».

**6.** Для задачи 1.8. «Обеспечение полноты и своевременности поступлений в местный бюджет доходов по источникам, закрепленным за Комитетом по управлению имуществом» установлен один показатель - «Доходы местного бюджета от использования и приватизации муниципального имущества и земельных участков». Данный показатель установлен в относительном значении – 100% по всем годам реализации программы.

По мнению счетной палаты, указанный показатель следует установить в абсолютном значении, определив минимальный порог планируемых доходов бюджета на каждый год исходя из базового значения 2013-2014 годов, что в дальнейшем должно становиться основой при принятии бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Для выполнения указанной задачи и достижения соответствующего показателя Приложением №2 «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» предусмотрено только одно мероприятие: «Ведение претензионной деятельности (оплата почтовых отправлений: писем, бандеролей, посылок, телеграмм)», что явно недостаточно и не отражает полного комплекса мероприятий, выполнение которых напрямую связано с решением задачи муниципальной Программы «Обеспечение полноты и своевременности поступлений в местный бюджет доходов по источникам, закрепленным за Комитетом по управлению имуществом».

**7.** Текстовая часть раздела 1 «Характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма» содержит блок информации об имуществе, переданном муниципальным учреждениям, целях управления указанным имуществом и средствах их достижения. Однако установленные проектом муниципальной Программы цели, задачи, целевые показатели и мероприятия никак не отражают направление работы в отношении имущества, переданного муниципальным учреждениям.

Аналогично, кроме текстовой части, в муниципальной Программе не нашли отражения направления работы в сфере ежегодной инвентаризации имущества муниципальной казны, информационного и методического обеспечения управления муниципальным имуществом.

**8.** Направление работы с муниципальными унитарными предприятиями определено одной задачей – «Сокращение количества унитарных предприятий с долей городского округа Верхняя Пышма в уставном капитале» и, соответственно, только одним показателем – «Количество муниципальных унитарных предприятий», составляющее 7 единиц в 2015 году и 3 единицы в период 2016-2020 годы.

Счетная палата отмечает, что текстовая часть раздела 1 «Характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма» во-первых, не содержит конкретного обоснования снижения количества предприятий с 7 до 3 единиц, во-вторых, в текстовой части обозначены средства достижения целей управления имуществом муниципальных унитарных предприятий (направления работы с действующими муниципальными унитарными предприятиями), не нашедшие отражения в иных разделах (приложениях) муниципальной Программы.

**9.** В нарушение подпункта 2 пункта 8 главы 2 Порядка в представленном проекте муниципальной Программы отсутствуют:

- прогноз развития сферы реализации муниципальной программы, определение возможных тенденций и значений экономических показателей по итогам реализации муниципальной программы;

- обоснование соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам Стратегии социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма и иных стратегических документов городского округа Верхняя Пышма.

При описании текущего состояния и формулировании проблем количественные и качественные показатели приведены не в сопоставлении с нормативными, статистическими или ведомственными показателями других муниципальных образований Свердловской области.

*По результатам экспертизы счетная палата в целом отмечает несистемность изложения раздела 1 «Характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма» проекта муниципальной Программы, в том числе в корреспонденции с Приложением №1 к Программе «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы».*

*Текстовая часть Программы указывает как одну из основных проблем управления муниципальной собственностью – неэффективное использование имущества, при том что в городском округе Верхняя Пышма правовые акты, позволяющие дать оценку эффективности (неэффективности) использования муниципального имущества отсутствуют.*

*По этой же причине - отсутствие указанного правового акта, а также по причине отсутствия* *значений экономических показателей по итогам реализации муниципальной программы невозможно дать объективную оценку установленных Программой целей, задач и целевых показателей на предмет общей результативности выполнения муниципальной Программы – повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории городского округа Верхняя Пышма.*

**Вывод**

На основании установленных настоящей финансово-экономической экспертизой нарушений и замечаний, счетная палата рекомендует внести в проект муниципальной Программы соответствующие изменения.

Председатель счетной палаты

городского округа Верхняя Пышма Л.И. Некрасова