**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**по результатам проведения счетной палатой городского округа**

**Верхняя Пышма финансово-экономической экспертизы**

**проектов муниципальных программ**

г. Верхняя Пышма 10 ноября 2014 года

На основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 5.1 статьи 5 Положения о счетной палате городского округа Верхняя Пышма, утвержденного Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 27.10.2011 №41/10, подпункта 5 пункта 5 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в городском округе Верхняя Пышма, утвержденного Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 31.10.2013 №3/3 счетной палатой городского округа Верхняя Пышма (далее – счетная палата) проведена финансово-экономическая экспертиза следующих проектов муниципальных программ, планируемых к реализации начиная с 2015 года:

1) «Развитие социальной сферы в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года»;

2) «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства и транспортного обслуживания, повышение энергетической эффективности на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»;

3) «Реализация основных направлений муниципальной политики в строительном комплексе на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»;

4) «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»;

5) «Совершенствование социально-экономической политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»;

6) «Управление муниципальными финансами городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»;

7) «Развитие основных направлений социальной политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года».

Перечень муниципальных программ с указанием подпрограмм и планируемых объемов их финансирования представлен в Приложении 1.

Проекты муниципальных программ разработаны в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, Порядком разработки и реализации муниципальных программ в городском округе Верхняя Пышма, утвержденным Постановлением администрации городского округа Верхняя Пышма от 27.02.2014 №335 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Постановлением администрации городского округа Верхняя Пышма от 04.06.2014 №931 «Об утверждении перечня муниципальных программ городского округа Верхняя Пышма на 2015-2020 годы, подлежащих разработке в 2014 году».

Счетной палатой в адрес администрации городского округа Верхняя Пышма (далее – администрация) 22.07.2014 было направлено письмо с замечаниями относительно отдельных положений Порядка разработки и реализации муниципальных программ и предложением внести соответствующие изменения в указанный Порядок.

Предложения и замечания счетной палаты были учтены при принятии Постановления администрации от 01.08.2014 №1298 «О внесении изменений в Порядок разработки и реализации муниципальных программ в городском округе Верхняя Пышма, утвержденный Постановлением администрации городского округа Верхняя Пышма от 27.02.2014 №335», за исключением предложения об обязанности ответственных исполнителей представлять в Комитет по экономике администрации сведения о принятых Постановлениях об утверждении муниципальной программы или внесении в нее изменений, для обеспечения полного и своевременного учета муниципальных программ и актуальности реестра муниципальных программ.

Помимо вышеуказанного, имеются определенные несоответствия между Порядком разработки и реализации муниципальных программ и Положением о бюджетном процессе в городском округе Верхняя Пышма, утвержденным Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 31.10.2013 №3/3 (далее – Положение о бюджетном процессе) в части статей 10 «Муниципальные программы. Ведомственные целевые программы» и 12 «Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности».

К примеру, Порядком разработки и реализации муниципальных программ установлено, что разработка и реализация муниципальной программы осуществляются отраслевыми (функциональными) органами администрации, исполнительно-распорядительными органами городского округа Верхняя Пышма, наделенными статусом главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств или по их поручению подведомственными учреждениями; при этом Положение о бюджетном процессе содержит норму о том, что муниципальные программы разрабатываются только главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств. Кроме того, пункт 1 статьи 10 Положения о бюджетном процессе начинается с фразы «Муниципальные программы, реализуемые за счет средств местного бюджета…» в то время как финансирование муниципальных программ осуществляется и из иных источников – федеральный и областной бюджеты и внебюджетные источники, и так далее.

Пунктом 2 Постановления администрации от 27.02.2014 №335 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ в городском округе Верхняя Пышма» установлено, что пункт 12 Порядка разработки и реализации муниципальных программ вступает в силу с 01.01.2016 года.

Указанный пункт 12 Порядка разработки и реализации муниципальных программ гласит о том, что проект муниципальной программы подлежит общественному обсуждению путем его размещения на официальном сайте городского округа и последующей публикацией отчета о проведении общественного обсуждения.

Счетная палата полагает неправомерным установление иного, более позднего срока введения в действие нормы об общественном обсуждении проектов муниципальных программ в сравнении с действовавшими в период принятия Порядка разработки и реализации муниципальных программ аналогичных правовых актов федерального и регионального уровня – Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.08.2010 №588 и Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 13.08.2013 №1009-ПП, предполагающих обязательность процедуры общественного обсуждения. Анализ аналогичных правовых актов муниципального уровня также показал отсутствие подобных ограничительных норм по срокам введения процедуры общественного обсуждения проектов муниципальных программ.

Учитывая, что муниципальные программы разрабатываются и принимаются сроком на шесть лет – с 2015 по 2020 годы, установление срока введения в действие пункта 12 Порядка разработки и реализации муниципальных программ об общественном обсуждении проектов муниципальных программ с 01.01.2016 года является также нелогичным.

При этом администрацией проекты муниципальных программ были размещены на официальном сайте городского округа Верхняя Пышма, но отчеты о проведении общественного обсуждения отсутствуют именно по причине срока введения в действие пункта 12 Порядка разработки и реализации муниципальных программ с 01.01.2016 года.

Федеральным законом от 04.10.2014 №283-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ, в том числе в статью 179 «Государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы»; Постановлением Правительства Свердловской области от 17.09.2014 №790-ПП утвержден новый Порядок формирования и реализации государственных программ Свердловской области, содержащий ряд дополнительных в сравнении с прежним Порядком положений.

*На основании вышеизложенного, счетная палата обращает внимание администрации на необходимость приведения Порядка разработки и реализации муниципальных программ и Положения о бюджетном процессе в соответствие действующему законодательству, иным нормативным правовым актам и обеспечения полного соответствия друг другу данных нормативных правовых актов городского округа.*

***По результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ установлено следующее.***

**1.** В нарушение пункта 15 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, устанавливающего срок утверждения муниципальных программ, предполагаемых к финансированию с очередного финансового года - до 01 октября текущего финансового года (после подготовки и рассмотрения экспертных заключений Финансового управления администрации, Комитета по экономике администрации и счетной палаты), проект муниципальной программы «Развитие социальной сферы в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года» представлен в счетную палату для проведения экспертизы 03.10.2014 года.

**2.** В соответствии с пунктом 13 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется в Финансовое управление и Комитет по экономике администрации для подготовки заключений в части соответствия целей, задач и показателей муниципальной программы стратегическим документам и в части обоснованности финансового обеспечения муниципальной программы.

Счетная палата отмечает, что ни по одному из проектов муниципальных программ не представлено заключение Финансового управления администрации.

В проекте муниципальной программы «Развитие социальной сферы в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года» не учтены замечания и рекомендации, указанные в заключении Комитета по экономике администрации.

**3.** В нарушение пункта 6 главы 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проекты муниципальных программ «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» и «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства и транспортного обслуживания, повышение энергетической эффективности на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» не содержат информации о стратегических документах, на основании которых сформированы цели и задачи муниципальных программ, из чего следует, что представленные проекты муниципальных программ разработаны без учета взаимосвязи со стратегическими целями и задачами Свердловской области и городского округа Верхняя Пышма.

**4.** В нарушение подпункта 2 пункта 8 главы 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в проектах муниципальных программ отсутствует анализ социальных, финансово-экономических и иных рисков реализации муниципальных программ.

При описании текущего состояния и формулировании проблем количественные и качественные показатели приведены не сопоставлены с нормативными, статистическими или ведомственными показателями других муниципальных образований Свердловской области.

В проектах муниципальных программ «Развитие основных направлений социальной политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» (подпрограмма «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»), «Совершенствование социально-экономической политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» (подпрограммы «Развитие местного самоуправления на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года», «Информационное общество в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года», «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности городского округа Верхняя Пышма до 2020 года») вообще не указаны количественные и качественные показатели, свидетельствующие о наличии проблем в данных сферах.

Описание подпрограммы 6 «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года» проекта муниципальной программы «Развитие социальной сферы в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года» не содержит никакой информации, предусмотренной подпунктом 2 пункта 8 главы 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ (анализ текущего состояния, включая выявление основных проблем и причин их возникновения, анализ социальных, финансово-экономических и иных рисков реализации муниципальной программы, прогноз развития сферы реализации муниципальной программы, обоснование соответствия целей и задач приоритетам Стратегии социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма и иных стратегических документов городского округа Верхняя Пышма).

**5.** Во всех проектах муниципальных программ допущены неточности наименований разделов Программы в сравнении с наименованиями, установленными Порядком разработки и реализации муниципальных программ.

В приложениях №2 «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» всех проектов муниципальных программ отсутствует предусмотренная Порядком разработки и реализации муниципальных программ графа «Исполнители (соисполнители) мероприятий», что в свою очередь противоречит разделу 3 текстовых частей проектов программ, предусматривающему наличие исполнителей (соисполнителей) программ, что, по мнению счетной палаты, влечет за собой снижение степени контроля за исполнением программ.

**6.** Счетная палата отмечает некорректность указания в приложениях №1 к проектам муниципальных программ «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства и транспортного обслуживания, повышение энергетической эффективности на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года», «Реализация основных направлений муниципальной политики в строительном комплексе на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» в качестве источников значений целевых показателей наименований кодексов Российской Федерации, Федеральных законов и отдельных Решений Думы городского округа Верхняя Пышма.

К примеру, значение целевого показателя «Количество земельных участков, предоставленных в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование, в том числе через торги» в количестве не менее 120 условных единиц ежегодно никоим образом не определяется Земельным кодексом РФ; аналогично – значения целевых показателей «Количество потребителей, которым снижен уровень затрат по вывозу жидких бытовых отходов» и «Количество граждан, пользующихся услугами банного комплекса» Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» также не определяются, и так далее.

**7.** Подпунктом 3 пункта 8 главы 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ установлено, что для каждой цели (задачи) муниципальной программы должны быть установлены целевые показатели в абсолютных и относительных величинах, которые должны объективно характеризовать прогресс достижения цели, решения задач муниципальной программы.

По результатам экспертизы установлено, что значения целевых показателей:

- «Изготовление технических паспортов на объекты недвижимого имущества, а также получение справок о техническом состоянии недвижимого имущества» (программа «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»),

- «Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений» (программа «Развитие социальной сферы в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года»),

- «Количество функционируемых и поддерживаемых в нормативном состоянии объектов банного обслуживания», «Количество граждан, пользующихся услугами банного комплекса» (программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства и транспортного обслуживания, повышение энергетической эффективности на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»)

по всем годам реализации программ установлены в неизменных величинах, что не характеризует прогресс достижения цели и свидетельствует об отсутствии для городского округа проблем в данных сферах.

Для целевых показателей «Количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которым предоставлены социальные выплаты» и «Количество молодых семей, которым предоставлены социальные выплаты на погашение основной суммы долга и процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам)» (программа «Развитие основных направлений социальной политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года») вообще не установлены ни абсолютные, ни относительные величины достижения указанных целевых показателей.

Ряд целевых показателей в проектах муниципальных программ «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года», «Совершенствование социально-экономической политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» установлен в значении «да/нет», что не является ни абсолютной, ни относительной величиной.

**8.** Иные замечания и нарушения, установленные в ходе проведения экспертизы:

**8.1.** По программе «Развитие социальной сферы в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года»:

8.1.1. В отношении двенадцати целевых показателей, единица измерения которых выражена в процентах, установлена некорректность наименований целевых показателей в части отсутствия указания на базовый параметр, относительно которого предполагается определение самого целевого показателя.

Соответственно, в указанных случаях невозможно дать оценку достоверности и реалистичности достижения заданных параметров целевых показателей.

8.1.2. Планом мероприятий по выполнению муниципальной Программы не предусмотрено мероприятие, направленное на достижение целевого показателя «Объем информационной продукции для молодежи».

8.1.3. Подпрограммой «Развитие физической культуры и спорта на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» не предусмотрено наличие целевого показателя в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствующих муниципальных учреждениях.

По иным подпрограммам установлено неполное соответствие наименования целевых показателей «Оснащенность приборами учета энергоресурсов образовательных учреждений» и «Оснащенность приборами учета энергоресурсов учреждений культуры» содержанию и объему соответствующих мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, предполагающих выполнение работ не только по оснащению приборами учета, но и иных видов работ.

8.1.4. Вызывает сомнение достоверность значения показателя «Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, положительно оценивающих реализацию молодежной политики городского округа Верхняя Пышма (от общей численности данной возрастной категории)», установленного в размере 100% в 2019,2020 годах, и, соответственно, реалистичность его достижения.

8.1.5. Достижение установленных параметров целевого показателя «Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в программы по формированию ценностей семейного образа жизни» предполагается выполнением только одного мероприятия – «Организация и проведение Дня молодежи на территории городского округа Верхняя Пышма», что, по мнению счетной палаты, явно недостаточно.

8.1.6. Установлены факты несоответствия (неполного соответствия) наименований мероприятий целевым показателям.

**8.2.** По программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства и транспортного обслуживания, повышение энергетической эффективности на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»:

8.2.1. Установлено дублирование целевого показателя «Доля уличной сети теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, нуждающейся в замене» по отношению к целевым показателям «Доля уличной сети водоснабжения, нуждающейся в замене», «Доля уличной сети водоотведения, нуждающейся в замене» и «Доля уличной сети электроснабжения, нуждающейся в замене».

8.2.2.Вызывает сомнение достоверность значения целевого показателя «Протяженность дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям», установленного в размере от 7,1 до 8,6 км за период действия муниципальной Программы при том, что Комплексным планом развития городского округа Верхняя Пышма на 2013-2020 годы, утвержденным Решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 31.01.2013 №58/1 (далее – Комплексный план развития) удельный вес автомобильных дорог и улиц общего пользования местного значения, требующих капитального ремонта (реконструкции) составляет 71%-62% при общей протяженности автомобильных дорог и улиц общего пользования местного значения в размере 218,9 км - 228,7 км за аналогичный временной период.

8.2.3. Наименование показателя «Доля показателей муниципального задания, выполняемых МКУ «Комитет ЖКХ» к общему числу показателей муниципального задания» некорректно, так как для МКУ «Комитет ЖКХ» муниципальное задание отсутствует.

8.2.4. В нарушение подпункта 4 пункта 8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ с проектом муниципальной Программы не представлено Приложение №3 «Перечень объектов капитального строительства для бюджетных инвестиций» при том, что Приложением №2 «План мероприятий по выполнению муниципальной программы» предусмотрено расходование средств в виде бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в размере 551 200,0 тыс.рублей.

Таким образом, в ходе финансово-экономической экспертизы не представилось возможным оценить соответствие Плана мероприятий программы показателям Комплексного плана развития.

Как следствие, невозможно дать оценку степени достижения и соответствия заявленных целей, задач, целевых показателей и мероприятий муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства и транспортного обслуживания, повышение энергетической эффективности на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года».

**8.3.** По программе «Реализация основных направлений муниципальной политики в строительном комплексе на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»:

8.3.1.В абзаце втором подраздела «Строительство и реконструкция объектов в сфере дорожной инфраструктуры» установлена арифметическая ошибка (либо неточность в указании) при суммировании протяженности улично-дорожной сети по типам покрытия к ее общей протяженности, а также несоответствие указанного размера протяженности дорог, имеющих усовершенствованный тип покрытия аналогичному показателю, приведенному в Комплексном плане развития.

8.3.2.Счетная палата полагает неверным определение задачи «Повышение безопасности проживания за счет развития и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры» в представленной редакции, поскольку проектом муниципальной Программы для выполнения указанной задачи предполагается достижение только следующих показателей:

- «Замена и строительство новых водоводов»;

- «Введение производственных мощностей очистных сооружений»;

- «Введение дополнительных производственных мощностей по добыче воды»;

- «Ввод дополнительных мощностей полигона ТБО»,

то есть фактически мероприятия муниципальной Программы планируются по единственному направлению - «Развитие системы водоснабжения и водоотведения».

Комплексным планом развития городского округа по разделу «Коммунальная и жилищная инфраструктура городского округа Верхняя Пышма» предполагается также реализация мероприятий по направлениям «Теплоснабжение», «Газоснабжение», «Электроснабжение», «Модернизация лифтового хозяйства в многоквартирных жилых домах», предусматривающих в том числе создание объектов капитального строительства.

Таким образом, выполнение задачи «Повышение безопасности проживания за счет развития и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры» и достижение цели муниципальной Программы «Создание условий для обеспечения жителей городского округа Верхняя Пышма качественными и доступными услугами в сфере образования, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства и дорожного хозяйства» без учета полного комплекса мероприятий по всем направлениям развития сферы жилищного-коммунального хозяйства, невозможно.

8.3.3. Установлено несоответствие объема финансирования строительства дошкольного образовательного учреждения на 270 мест в микрорайоне «Садовый-2» на 2015 год, указанного в Приложении 2 «План мероприятий по выполнению муниципальной программы» и в Приложении 3 «Перечень объектов капитального строительства для бюджетных инвестиций» в размере 95 800,0 тыс.рублей (в том числе 87 500,0 тыс.рублей за счет средств областного бюджета и 8 300,0 тыс.рублей за счет средств местного бюджета) объему финансирования строительства данного объекта, указанного в государственной программе Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 №1296-ПП (в редакции от 20.08.2014).

8.3.4. План мероприятий по выполнению муниципальной программы и, соответственно, перечень объектов капитального строительства для бюджетных инвестиций, не содержит мероприятия по реконструкции автомобильной дороги по ул. Чайковского в квартале «Городская больница» в г. Верхняя Пышма, содержащегося в Приложения 3 «Перечень объектов капитального строительства для бюджетных инвестиций» к государственной программе Свердловской области «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 №1331-ПП (в редакции от 13.05.2014) с планируемым объемом финансирования на 2015 год в размере 7 073,3 тыс.рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 6 719,6 тыс.рублей, за счет средств местного бюджета – 353,7 тыс.рублей.

8.3.5. Счетной палатой отмечены, во-первых, некорректность наименования целевого показателя «Переселение граждан на территории городского округа Верхняя Пышма из аварийного жилищного фонда» в сочетании с единицей измерения – «квадратный метр», во-вторых, непонятно, к какой площади установлен данный целевой показатель – площади выселенного аварийного жилищного фонда или площади, предоставленной гражданам в результате переселения из аварийного жилищного фонда.

**8.4.** По программе «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»:

8.4.1. Для задачи «Осуществление полномочий в сфере распространения наружной рекламы на территории городского округа Верхняя Пышма» приложением №1 «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной Программы» установлен только один показатель – «Демонтаж несанкционированных рекламных конструкций», при этом показатель «Количество договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» отнесен к выполнению задачи «Увеличение количества земельных участков и объектов муниципальной собственности, вовлеченных в хозяйственный оборот».

8.4.2. Для задачи «Обеспечение полноты и своевременности поступлений в местный бюджет доходов по источникам, закрепленным за Комитетом по управлению имуществом» установлен один показатель - «Доходы местного бюджета от использования и приватизации муниципального имущества и земельных участков». Данный показатель установлен в относительном значении – 100% по всем годам реализации программы.

По мнению счетной палаты, указанный показатель следует установить в абсолютном значении, определив минимальный порог планируемых доходов бюджета на каждый год исходя из базового значения 2013-2014 годов, что в дальнейшем должно становиться основой при принятии бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Для выполнения указанной задачи и достижения соответствующего показателя Приложением №2 «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» предусмотрено только одно мероприятие: «Ведение претензионной деятельности (оплата почтовых отправлений: писем, бандеролей, посылок, телеграмм)», что явно недостаточно и не отражает полного комплекса мероприятий, выполнение которых напрямую связано с решением задачи муниципальной Программы «Обеспечение полноты и своевременности поступлений в местный бюджет доходов по источникам, закрепленным за Комитетом по управлению имуществом».

8.4.3. Текстовая часть раздела 1 «Характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма» содержит блок информации об имуществе, переданном муниципальным учреждениям, целях управления указанным имуществом и средствах их достижения. Однако установленные проектом муниципальной Программы цели, задачи, целевые показатели и мероприятия никак не отражают направление работы в отношении имущества, переданного муниципальным учреждениям.

Аналогично, кроме текстовой части, в муниципальной Программе не нашли отражения направления работы в сфере ежегодной инвентаризации имущества муниципальной казны, информационного и методического обеспечения управления муниципальным имуществом.

8.4.4.Направление работы с муниципальными унитарными предприятиями определено одной задачей – «Сокращение количества унитарных предприятий с долей городского округа Верхняя Пышма в уставном капитале» и, соответственно, только одним показателем – «Количество муниципальных унитарных предприятий», составляющее 7 единиц в 2015 году и 3 единицы в период 2016-2020 годы.

Счетная палата отмечает, что текстовая часть раздела 1 «Характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма» во-первых, не содержит конкретного обоснования снижения количества предприятий с 7 до 3 единиц, во-вторых, в текстовой части обозначены средства достижения целей управления имуществом муниципальных унитарных предприятий (направления работы с действующими муниципальными унитарными предприятиями), не нашедшие отражения в иных разделах (приложениях) муниципальной Программы.

8.4.5. По результатам экспертизы счетная палата в целом отмечает несистемность изложения раздела 1 «Характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма» проекта муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года», в том числе в корреспонденции с Приложением №1 к Программе «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы».

**8.5.** «Развитие основных направлений социальной политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»:

8.5.1. В приложении № 2 «План мероприятий по выполнению муниципальной Программы» определены мероприятия с объемом расходов 0,0 рублей по подпрограмме 4 «Доступная среда на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»:

- «Организация и проведение паспортизации объектов социальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности»;

- «Трансляция социальной рекламы по вопросам формирования доступной среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения, в том числе информационных материалов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на телевидении городского округа Верхняя Пышма.

По мнению счетной палаты, выполнение данных мероприятий и, соответственно, достижение целевых показателей, в предложенной редакции невозможно.

8.5.2. Счетная палата полагает неправомерным включение в план мероприятий подпрограммы «Профилактика инфекционных заболеваний в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года» проведение профилактических прививок, включенных в Национальный календарь профилактических прививок по следующим основаниям.

Статьей 6 Федерального закона от 17.09.1998 №157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» определено, что финансовое обеспечение противоэпидемических мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней, а также проведение профилактических прививок, включенных в Национальный календарь профилактических прививок, является расходным обязательством Российской Федерации. При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают расходные обязательства субъектов Российской Федерации по реализации мер в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней на территории субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий.

В целом по результатам экспертизы проектов муниципальных программ можно сделать следующие выводы.

1. Цели и задачи мероприятий, целевые показатели муниципальных программ не в полной мере увязаны со стратегическими приоритетами развития в сфере их реализации, которые установлены в документах стратегического планирования.

2. Экспертиза показала, что процедура идентификации рисков реализации муниципальных программ не проведена, количественные и качественные оценки рисков отсутствуют.

3. В проектах муниципальных программ отсутствуют разделы, которые содержат информацию о взаимосвязи со смежными муниципальными программами.

Как указывалось выше, наиболее яркий пример в данном случае - отсутствие единого комплекса мероприятий муниципальных программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Исходя из представленных проектов муниципальных программ установлена разрозненность мероприятий в указанной сфере, в том числе по направлению энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Таким образом, полноценная система программ, позволяющая с помощью комплекса взаимосвязанных мероприятий достигать поставленные цели и решать намеченные стратегические задачи социально-экономического развития городского округа, не сформирована.

4. Некоторые цели муниципальных программ неконкретны, содержат нечеткие формулировки, допускающие произвольное толкование, что в последующем не позволит провести оценку их достижения.

Так, к примеру, в муниципальной программе «Совершенствование социально-экономической политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» содержащиеся в формулировках целей понятия «современная информационная и телекоммуникационная структура, обеспечение высокого уровня ее доступности для предоставления на ее основе качественных муниципальных услуг», «создание благоприятных условий проживания населения» требуют дополнительного уточнения, так как в предложенной редакции проверить достижение целей указанной программы не представляется возможным.

5. По ряду муниципальных программ состав целевых показателей недостаточен, некорректен, значения отдельных целевых показателей вызывают сомнения в реалистичности их достижения.

6. При разработке муниципальных программ следовало особое внимание обращать на более детальное и четкое выстраивание цепочки «Цель – Задача – Целевой показатель - Мероприятие программы», с целью оценки значимости, достаточности и социально-экономической эффективности мероприятий программы, и, как следствие, эффективного использования бюджетных средств.

Счетная палата также информирует, что в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Председатель счетной палаты

городского округа Верхняя Пышма Л.И. Некрасова

Приложение 1

**Перечень муниципальных программ и подпрограмм, планируемых к реализации начиная с 2015 года,**

**и объемы их финансирования**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  муниципальной программы | Наименование подпрограмм муниципальной программы | Объем финансирования, тыс.рублей | | | | |
| ВСЕГО | По источникам финансирования | | | |
|  | | Областной бюджет | Местный бюджет | Внебюджетные источники |
| ***1.«Развитие социальной сферы в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года»*** | 1.«Развитие системы образования на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 7 523 416,3 | | 3 132 786,9 | 3 795 473,3 | 595 156,1 |
| 2.«Совершенствование организации питания учащихся образовательных учреждений на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 472 987,0 | | 301 069,0 | 171 918,0 |  |
| 3.«Патриотическое воспитание граждан на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 55 303,2 | |  | 55 303,2 |  |
| 4.«Развитие культуры и искусства на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 666 876,0 | | 10 000,0 | 656 876,0 |  |
| 5.«Развитие системы отдыха и оздоровления детей на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 198 083,3 | | 101 419,0 | 92 588,2 | 4 076,1 |
| 6.«Развитие физической культуры и спорта на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 289 734,3 | |  | 289 734,3 |  |
| 7.«Молодежь городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 236 509,5 | |  | 233 761,3 | 2 748,2 |
| 8.«Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие социальной сферы в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года» | 360 382,6 | |  | 360 382,6 |  |
| ***ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ*** | | ***9 803 292,1*** | | ***3 545 274,9*** | ***5 656 036,8*** | ***601 980,4*** |
| ***2.«Развитие жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства и транспортного обслуживания, повышение энергетической эффективности на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»*** | 1.«Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, электроснабжения, газоснабжения на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 552 400,0 | | 80 000,0 | 214 500,0 | 257 900,0 |
| 2.«Повышение качества условий проживания населения на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 174 372,7 | | 40 300,0 | 129 872,7 | 4 200,0 |
| 3.«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 38 410,0 | |  | 3 300,0 | 35 110,0 |
| 4.«Восстановление и развитие объектов внешнего благоустройства на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 237 623,2 | | 18 435,0 | 217 878,2 | 1 310,0 |
| 5.«Дорожное хозяйство на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 220 029,5 | |  | 220 029,5 |  |
| 6.«Обеспечение реализации муниципальной целевой программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства и транспортного обслуживания, повышение энергетической эффективности на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 66 950,7 | |  | 66 950,7 |  |
| ***ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ*** | | ***1 291 786,1*** | | ***138 735,0*** | ***854 531,1*** | ***298 520,0*** |
| ***3.«Реализация основных направлений муниципальной политики в строительном комплексе на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»*** | 1.«Строительство и реконструкция объектов муниципальной собственности на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 11 023 400,0 | | 6 677 700,0 | 3 811 400,0 | 534 300,0 |
| 2.«Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 373 400,0 | | 129 400,0 | 61 500,0 | 182 500,0 |
| 3.«Обеспечение реализации муниципальной программы «Реализация основных направлений муниципальной политики в строительном комплексе на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 63 970,0 | |  | 63 970,0 |  |
| ***ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ*** | | ***11 460 770,0*** | | ***6 807 100,0*** | ***3 936 870,0*** | ***716 800,0*** |
| ***4.«Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»*** | 1.«Программа управления муниципальной собственностью и приватизации муниципального имущества на территории городского округа Верхняя Пышма» | 21 791,0 | |  | 21 791,0 |  |
| 2.«Обеспечение реализации муниципальной программы городского округа Верхняя Пышма «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 46 795,0 | |  | 46 795,0 |  |
| ***ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ*** | | ***68 586,0*** | |  | ***68 586,0*** |  |
| ***5.«Совершенствование социально-экономической политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»*** | 1.«Развитие местного самоуправления на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года | 109 424,6 | | 677,6 | 108 747,0 |  |
| 2.«Информационное общество в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года» | 15 635,0 | |  | 15 635,0 |  |
| 3.«Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года» | 9 300,0 | | 4 950,0 | 4 350,0 |  |
| 4.«Развитие архивного дела на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 9 311,0 | |  | 9 311,0 |  |
| 5.«Обеспечение разработки и реализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования документации по планировке территории, создание информационной системы обеспечения градостроительной деятельности городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 66 190,0 | |  | 66 190,0 |  |
| 6.«Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 9 980,0 | |  | 9 980,0 |  |
| 7.«Обеспечение экологической безопасности и обращение с отходами производства и потребления на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 65 916,5 | | 25 500,0 | 40 416,5 |  |
| 8.«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 175 817,7 | |  | 175 817,7 |  |
| 9.«Профилактика правонарушений на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 9 321,5 | |  | 9 321,5 |  |
| 10.«Обеспечение реализации муниципальной программы «Совершенствование социально-экономической политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 385 857,8 | |  | 385 857,8 |  |
| ***ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ*** | | ***856 754,1*** | | ***31 127,6*** | ***825 626,5*** |  |
| ***6.«Управление муниципальными финансами городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»*** | 1.«Управление муниципальным долгом на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | - | | - | - | - |
| 2.«Совершенствование информационной системы управления финансами на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 11 927,5 | |  | 11 927,5 |  |
| 3.«Обеспечение реализации муниципальной программы городского округа Верхняя Пышма «Управление муниципальными финансами городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 64 214,9 | |  | 64 214,9 |  |
| ***ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ*** | | ***76 142,4*** | |  | ***76 142,4*** |  |
| ***7.«Развитие основных направлений социальной политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»*** | 1.«Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 792 289,0\* | | 580 462,1 | 21 276,9 |  |
| 2.«Профилактика инфекционных заболеваний в городском округе Верхняя Пышма до 2020 года» | 22 506,2 | |  | 22 506,2 |  |
| 3.«Комплексные меры по ограничению распространения социально значимых заболеваний на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 3 325,0 | |  | 3 325,0 |  |
| 4.«Доступная среда на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 23 858,0 | |  | 23 858,0 |  |
| 5.«Обеспечение жильем молодых семей городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 67 200,0\*\* | | 13 800,0 | 25 800,0 | 19 800,0 |
| 6.«Предоставление государственной финансовой поддержки молодым семьям, проживающим в городском округе Верхняя Пышма, на погашение основной суммы долга и процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам)» | 32 448,0 | | 9 768,0 | 3 240,0 | 19 440,0 |
| 7.«Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие основных направлений социальной политики на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 58 018,0 | | 40 116,5 | 17 901,5 |  |
| ***ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ*** | | ***999 644,2\*\*\**** | | ***644 146,6*** | ***117 907,6*** | 1. ***240,0*** |

*\* - в том числе средства федерального бюджета в размере 190 550,0 тыс.рублей*

*\*\* - в том числе средства федерального бюджета в размере 7 800,0 тыс.рублей*

*\*\*\* - в том числе средства федерального бюджета в размере 198 350,0 тыс.рублей*