**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**Верхняя Пышма**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 30.09.2014 № 1710

г. Верхняя Пышма

***Об утверждении муниципальной программы***

***«Управление муниципальными финансами***

***городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»***

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Свердловской области от 30.07.2014 № 639 «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственными финансами Свердловской области на период до 2018 года», постановлением администрации городского округа Верхняя Пышма от 04.06.2014 № 931 «Об утверждении перечня муниципальных программ городского округа Верхняя Пышма на 2015 - 2020 годы, подлежащих разработке в 2014 году», постановлением администрации городского округа Верхняя Пышма от 27.02.2014 № 335 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ в городском округе Верхняя Пышма», администрация городского округа Верхняя Пышма

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Красное знамя» и на официальном сайте городского округа Верхняя Пышма.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации городского округа Верхняя Пышма по экономике Штанову Н.С.

Глава администрации В.С.Чирков

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

городского округа Верхняя Пышма

от 30.09.2014 № 1710

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Управление муниципальными финансами**

**городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»**

**(далее – Программа)**

**ПАСПОРТ** **МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

**«Управление муниципальными финансами**

**городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель  муниципальной программы | Финансовое управление администрации  городского округа Верхняя Пышма (далее – Финансовое управление |
| Сроки реализации  муниципальной программы | 2015 - 2020 годы |
| Цели и задачи  муниципальной программы | Цель 1. «Соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных федеральным и областным законодательством, своевременное исполнение долговых обязательств».  Задача 1.1. «Планирование и осуществление муниципальных заимствований исходя из размера дефицита местного бюджета и необходимости безусловного исполнения расходных и долговых обязательств городского округа Верхняя Пышма».  Задача 1.2. «Учет долговых обязательств городского округа Верхняя Пышма и соблюдение принятых ограничений по долговой нагрузке».  Цель 2. «Повышение эффективности управления бюджетным процессом за счет применения автоматизированных систем для реализации мероприятий муниципальной программы в соответствии с установленными сроками и задачами».  Задача 2.1. «Сопровождение, модернизация программных продуктов для автоматизации управления финансами».  Задача 2.2. «Развитие, модернизация информационно-технических средств для автоматизации управления финансами».  Задача 2.3. «Развитие, модернизация телекоммуникационной инфраструктуры для автоматизации управления финансами».  Цель 3. «Повышение финансовой устойчивости местного бюджета».  Задача 3.1. «Увеличение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета».  Цель 4. «Рациональное управление средствами местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов».  Задача 4.1. «Организация бюджетного процесса в части планирования местного бюджета».  Задача 4.2. «Организация исполнения местного бюджета в рамках действующего бюджетного законодательства».  Задача 4.3. «Организация бюджетного процесса в части составления отчетности об исполнении местного бюджета».  Задача 4.4. «Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».  Задача 4.5. «Повышение эффективности управления средствами местного бюджета».  Цель 5. «Обеспечение условий для реализации мероприятий муниципальной программы в соответствии с установленными сроками и задачами».  Задача 5.1. «Обеспечение эффективной деятельности Финансового управления по реализации муниципальной программы». |
| Перечень подпрограмм  муниципальной программы | 1. «Управление муниципальным долгом на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года».  2. «Совершенствование информационной системы управления финансами на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года».  3. «Обеспечение реализации муниципальной программы городского округа Верхняя Пышма «Управление муниципальными финансами городского округа Верхняя Пышма до 2020 года». |
| Перечень основных целевых  показателей муниципальной  программы | 1. Соблюдение сроков разработки проекта местного бюджета, установленных постановлением администрации городского округа Верхняя Пышма.  2. Формирование местного бюджета в программной структуре.  3. Исполнение прогноза налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.  4. Темп роста объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (в сопоставимых условиях).  5. Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.  6. Утверждение сводной бюджетной росписи местного бюджета и доведение ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств местного бюджета в установленные законодательством сроки.  7. Исполнение бюджетных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета.  8. Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений.  9. Исполнение судебных актов по искам к городскому округу Верхняя Пышма, предусматривающие обращение взыскания на средства казны городского округа Верхняя Пышма, о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, и о присуждении компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в течение трех месяцев со дня поступления исполнительных документов на исполнение. 10. Соблюдение установленных законодательством сроков формирования и предоставления отчетности об исполнении местного бюджета, формируемой Финансовым управлением.  11. Доля проверенных главных распорядителей бюджетных средств, в том числе по вопросам выполнения муниципальных программ, а также соблюдения получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств.  12. Количество проведенных проверок исполнения законодательства о муниципальных закупках. 13. Степень качества управления финансами городского округа Верхняя Пышма, определяемая в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 25.05.2011 № 596-ПП «Об утверждении порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным пределом в муниципальных образованиях Свердловской области».  14. Отношение объема заимствований к сумме объема дефицита местного бюджета и объема, направленного на погашение долговых обязательств.  15. Наличие документа, утверждающего порядок ведения долговой книги в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.  16. Отношение объема муниципального долга городского округа Верхняя Пышма по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений).  17. Отношение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.  18. Доля участников и не участников бюджетного процесса, задействованных в автоматизированном процессе управления финансами.  19. Уровень выполнения значений целевых показателей муниципальной программы. |
| Объем финансирования  муниципальной программы  по годам реализации, рублей | ВСЕГО: 76 142,4 тыс. рублей  в том числе:  2015 год - 11 787,6 тыс. рублей,  2016 год - 12 376,0 тыс. рублей,  2017 год - 12 994,7 тыс. рублей,  2018 год - 12 994,7 тыс. рублей,  2019 год - 12 994,7 тыс. рублей,  2020 год - 12 994,7 тыс. рублей  из них:  местный бюджет 76 142,4 тыс. рублей  в том числе:  2015 год - 11 787,6 тыс. рублей,  2016 год - 12 376,0 тыс. рублей,  2017 год - 12 994,7 тыс. рублей,  2018 год - 12 994,7 тыс. рублей,  2019 год - 12 994,7 тыс. рублей,  2020 год - 12 994,7 тыс. рублей |
| Адрес размещения  муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет | http://movp.munrus.ru |

**Раздел 1. Характеристика и анализ текущего состояния сферы**

**социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма**

Финансовое управление администрации городского округа Верхняя Пышма в соответствии с Положением «О Финансовом управлении администрации городского округа Верхняя Пышма», утвержденным решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 30 сентября 2010 года № 25/2, является функциональным органом администрации городского округа Верхняя Пышма по проведению единой политики в области финансов, бюджета и налогов на территории городского округа Верхняя Пышма.

Программа Финансового управления имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ городского округа Верхняя Пышма. Она является «обеспечивающей», то есть ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе органов местного самоуправления, функциональных (отраслевых) органов администрации городского округа Верхняя Пышма, реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

Данная программа формирует свои цели и задачи с учетом целевых ориентиров и задач развития городского округа Верхняя Пышма на среднесрочную перспективу, определенных в Стратегии социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма до 2020 года, утвержденной решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 06.11.2009 № 13/1 (далее – Стратегия СЭР), и Комплексном плане развития городского округа Верхняя Пышма на 2013-2020 годы, утвержденным решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 31.01.2013 № 58/01.

Одним из условий достижения стратегических целей, поставленных в Стратегии СЭР, является устойчивое социально-экономическое развитие городского округа Верхняя Пышма, увеличение объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, рациональное управление средствами местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

Кроме того, к основным механизмам реализации задач относятся:

1. Развитие доходной базы местного бюджета.

2. Расширение программно-целевого подхода при формировании местного бюджета на последующие годы путем:

разработки нормативной базы и внедрения в практику муниципальных программ;

перехода к программной структуре расходов бюджета городского округа Верхняя Пышма.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Финансовое управление осуществляет учет и исполнение долговых обязательств городского округа Верхняя Пышма в рамках, установленных федеральным и областным законодательством ограничений по размеру муниципального долга муниципальных образований и расходам на его обслуживание.

Кроме того, современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

Решение и анализ данных вопросов позволит перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать условия для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Совершенствование бюджетного процесса на федеральном, областном и муниципальных уровнях требует постоянного развития существующих в городском округе Верхняя Пышма и внедрения новых механизмов, в частности, совершенствования методов планирования и исполнения местного бюджета, постоянного развития существующей в городском округе Верхняя Пышма автоматизированной системы управления бюджетным процессом и внедрения нового функционала, в частности, в ходе интеграции процессов составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учета, а также подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности городского округа Верхняя Пышма.

Характеристика и анализ текущего состояния сферы социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма отражены в соответствующих подпрограммах муниципальной программы.

**Подпрограмма 1 «Управление муниципальным долгом муниципальной программы «Управление муниципальными финансами городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»**

Одним из основных полномочий Финансового управления является организация исполнения местного бюджета.

В целях реализации данного полномочия городскому округу Верхняя Пышма предоставлено право получать, в соответствии с предельным объемом муниципального долга, установленного решением Думы городского округа Верхняя Пышма о бюджете, бюджетные кредиты из бюджетов других уровней и кредиты, предоставляемые кредитными организациями.

В соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=9B4F3632FC6645964788B5CAB36D8E866D5DDD40C4B24EB6C0EC32F43EQ6iDF) Российской Федерации Финансовое управление осуществляет учет и исполнение долговых обязательств городского округа Верхняя Пышма в рамках, установленных законодательством Российской Федерации ограничений по размеру муниципального долга и расходам на его обслуживание.

В 2010 году округом были приняты дополнительные обязательства по строительству спортивного объекта – «Ледовая арена». В целях выполнения принятых обязательств городским округом Верхняя Пышма в 2012 году были осуществлены привлечения заемных средств в форме кредитов кредитных организаций. В результате муниципальный долг составил на 01 января 2012 года 44 млн. рублей. Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений) на 01 января 2012 года составило 5,0 процентов.

В 2012 году муниципальный долг уменьшился и составил 24 млн. рублей. Отношение величины муниципального долга округа к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений составило 2,6 процента. В июне 2013 года муниципального долга погашен в полном объеме. На 01 января 2014 года долговые обязательства отсутствуют.

В рамках реализации подпрограммы «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» будет продолжена практика поддержания оптимальной долговой нагрузки на местный бюджет, соблюдения принятых ограничений исходя из безусловного исполнения расходных и долговых обязательств городского округа и соблюдения ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=9B4F3632FC6645964788B5CAB36D8E866D5DDD40C4B24EB6C0EC32F43EQ6iDF) Российской Федерации.

**Подпрограмма 2 «Совершенствование программных, информационно-технических ресурсов и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей управление финансами»**

Современное развитие отношений в сфере общественных финансов предъявляет все новые требования к составу и качеству информации о финансовой деятельности городского округа Верхняя Пышма.

Совершенствование бюджетного процесса требует постоянного развития программных продуктов, используемых Финансовым управлением и внедрения новых систем автоматизации.

Программные комплексы и программные продукты, используемые Финансовым управлением автоматизирует следующие задачи:

1) осуществление планирования и исполнения бюджета городского округа Верхняя Пышма;

2) осуществление казначейского обслуживания участников и неучастников бюджетного процесса;

3) формирование аналитических отчетов;

4) взаимодействие посредством электронного документооборота между Финансовым управлением и муниципальными учреждениями (организациями) городского округа Верхняя Пышма;

5) автоматизация бухгалтерского учета и отчетности;

6) электронное взаимодействие с коммерческими банками в рамках обеспечения бюджетополучателей наличными денежными средствами;

7) осуществление электронного документооборота с Управлением Федерального казначейства;

8) автоматизация процесса формирования, ведения и мониторинга реализации муниципальных заданий;

9) автоматизация процесса формирования, ведения и мониторинга реализации муниципальных программ.

Подпрограмма 2 разработана в целях повышения качества реализации целей и задач, поставленных Программой «Управление муниципальными финансами городского округа Верхняя Пышма до 2020 года».

В Подпрограмму 2 включены расходы местного бюджета на обеспечение автоматизации бюджетного процесса за счет которых осуществляется реализация полномочий городского округа Верхняя Пышма (функций), направленных на решение всех задач Программы.

**Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»**

Одним из условий достижения стратегических целей социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма, поставленных в Комплексном плане развития городского округа Верхняя Пышма на 2013 – 2020 годы, утвержденном решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 31.01.2013 № 58/01 (далее – План), является увеличение объема налоговых и неналоговые

доходов местного бюджета.

В рамках составления проекта местного бюджета одним из важнейших направлений является обеспечение его сбалансированности.

Кроме того, к основным механизмам реализации задач, поставленных в Плане, относятся развитие доходной базы местного бюджета и стимулирование городского округа на увеличение поступления в консолидированный бюджет Свердловской области от налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций, а также доходов местного бюджета от земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление финансами городского округа является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения городского округа Верхняя Пышма, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития городского округа.

Основными результатами реализации бюджетных реформ на территории городского округа Верхняя Пышма, базовые направления которых были сформулированы в одобренных Правительством Российской Федерации программных документах, стали:

1) организация бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

2) упорядочение основных социальных обязательств;

3) создание и развитие системы казначейской системы исполнения местного бюджета, обеспечивающей кассовое обслуживание местного бюджета, эффективный учет и предварительный контроль в процессе исполнения расходных обязательств местного бюджета, управление единым счетом местного бюджета;

4) внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, включая переход от сметного финансирования учреждений к финансовому обеспечению заданий на оказание муниципальных услуг;

5) переход от годового к среднесрочному финансовому планированию;

6) осуществление процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и придание этому процессу публичности.

В 2013 году развитие бюджетной системы городского округа Верхняя Пышма продолжилось в рамках Плана мероприятий городского округа по повышению эффективности бюджетных расходов и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

По большинству направлений реализации Плана был достигнут существенный прогресс.

В 2010 - 2012 годах была проведена фундаментальная реформа системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг.

Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=9B4F3632FC6645964788B5CAB36D8E866D5CDE4CC0B44EB6C0EC32F43EQ6iDF) от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ) стал основополагающим документом для установления правового статуса муниципальных учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

В целях реализации [Федерального](consultantplus://offline/ref=9B4F3632FC6645964788B5CAB36D8E866D5CDE4CC0B44EB6C0EC32F43EQ6iDF) закона № 83-ФЗ в 2010 - 2011 годах в городском округе Верхняя Пышма разработаны все необходимые правовые акты.

С 1 января 2012 года муниципальные бюджетные и автономные учреждения муниципального образования финансируются путем предоставления субсидий из местного бюджета в соответствии с [пунктом 1 статьи 78.1](consultantplus://offline/ref=9B4F3632FC6645964788B5CAB36D8E866D5DDD40C4B24EB6C0EC32F43E6D7E03ED38D6F4B109777DQ6i2F) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В то же время, несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешенных проблем:

1) отсутствие целостной системы стратегического планирования, и соответственно слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

2) недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;

3) незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

4) сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

5) планирование программных и непрограммных расходов, а также капитальных и текущих расходов методологически не взаимоувязано;

6) не соответствует современным требованиям система муниципального финансового контроля;

7) ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления.

В соответствии с [Положением](consultantplus://offline/ref=9B4F3632FC6645964788ABC7A501D08C6D538044CBBB43E095B369A969647454AA778FB6F507777E668BD3Q6i9F), утвержденным решением Думы городского округа Верхняя Пышма от 30.10.2010 № 25/2 «О Финансовом управлении администрации городского округа Верхняя Пышма» Финансовое управление является структурным подразделением администрации городского округа Верхняя Пышма обладающим:

1) полномочиями по формированию, утверждению, исполнению бюджета муниципального образования и контролю за исполнением местного бюджета;

2) полномочием по ведению муниципальной долговой книги, реестра расходных обязательств муниципального образования;

3) полномочием на осуществление контроля в сфере размещения заказов путем проведения плановых и внеплановых проверок, рассмотрения жалоб участников размещения заказов и т.д.

Финансовое управление формирует свои цели и задачи с учетом целевых ориентиров и задач развития городского округа Верхняя Пышма на среднесрочную перспективу, определенных в [Стратегии](consultantplus://offline/ref=FA2B8BFA3701364BF92AE83C9C45790D027F3CA77963AB25AE81FBD1F154C384B80B9FCC9D6C394484DAF141r8kAN) СЭР.

Одним из условий достижения стратегических целей социально-экономического развития городского округа Верхняя Пышма, поставленных в [Стратегии](consultantplus://offline/ref=FA2B8BFA3701364BF92AE83C9C45790D027F3CA77963AB25AE81FBD1F154C384B80B9FCC9D6C394484DAF141r8kAN) СЭР, является рациональное управление средствами местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов.

Кроме того, к основным механизмам реализации задач, поставленных в [Стратегии](consultantplus://offline/ref=FA2B8BFA3701364BF92AE83C9C45790D027F3CA77963AB25AE81FBD1F154C384B80B9FCC9D6C394484DAF141r8kAN) СЭР, относятся:

1) расширение программно-целевого подхода при формировании местного бюджета на последующие годы путем:

- разработки нормативной базы и внедрения в практику муниципальных программ;

- перехода к программной структуре расходов местного бюджета.

2) повышение качества бюджетного процесса и эффективности бюджетных расходов, совершенствование среднесрочного бюджетного планирования, развитие доходной базы местного бюджета.

Эффективная бюджетная политика должна обеспечивать устойчивое развитие государства, повышение результативности государственных расходов, улучшение качества и доступности услуг, предоставляемых государством. Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития в условиях замедления роста бюджетных доходов и повышения требований к эффективности деятельности органов власти делает еще более актуальной разработку системы мер по модернизации управления общественными финансами. На сегодня одним из наиболее перспективных инструментов достижения этих целей становится программный бюджет, переход к которому является приоритетным направлением реформирования бюджетной системы Российской Федерации.

Задача развития программно-целевых методов управления поставлена в качестве одной из приоритетных как Президентом Российской Федерации, так и Губернатором Свердловской области в бюджетных посланиях на 2014 - 2016 годы.

На региональном уровне переход к «программному бюджету» в полном объеме осуществлен начиная с бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Формирование бюджета городского округа Верхняя Пышма на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов будет осуществляться в программной структуре.

Постановлением администрации городского округа Верхняя Пышма от 04.06.2014 № 931, утвержден Перечень муниципальных программ городского округа Верхняя Пышма, подлежащих разработке в 2014 году (далее - перечень). В соответствии с данным перечнем будут разработаны и утверждены 7 муниципальных программ на период до 2020 года.

Переход к программно-целевым методам организации бюджетного процесса требует усиления контроля за эффективным расходованием бюджетных средств.

Одним из важнейших направлений деятельности Финансового управления является организация действенного финансового контроля за формированием и своевременностью поступления доходов, а также за законностью и эффективностью использования бюджетных средств и распоряжения муниципальной собственностью.

Организация контроля является обязательным элементом управления финансовыми средствами, так как такое управление влечет за собой ответственность перед обществом.

Основное значение финансового контроля заключается в том, что финансовый контроль позволяет выявить внутренние резервы. Такими резервами могут служить экономия использования денежных и материальных средств при увеличении эффективности использования средств, выработка путей предупреждения и устранения нарушений бюджетного законодательства, укрепление финансовой дисциплины.

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=FA2B8BFA3701364BF92AF6318A292707027162A87068A577FADDFD86AEr0k4N) от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены существенные изменения в законодательные акты Российской Федерации по вопросам организации государственного финансового контроля.

В рамках развития системы муниципального финансового контроля Финансовым управлением планируется:

1) продолжить практику планирования и проведения контрольных мероприятий по использованию бюджетных средств, выделяемых на реализацию особо значимых мероприятий и программ;

2) подготовить нормативные правовые акты городского округа Верхняя Пышма и локальные акты Финансового управления о реализации полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, контролю в сфере закупок, предусмотренных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=FA2B8BFA3701364BF92AF6318A292707027264AA7C69A577FADDFD86AEr0k4N) Российской Федерации, [Кодексом](consultantplus://offline/ref=FA2B8BFA3701364BF92AF6318A292707027266AA7D67A577FADDFD86AEr0k4N) Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Совершенствование бюджетного процесса требует постоянного развития существующих в городском округе Верхняя Пышма и внедрения новых механизмов, в частности, совершенствования методов планирования и исполнения местного бюджета.

Финансовое управление осуществляет функции главного распорядителя средств местного бюджета, предусмотренные на обеспечение деятельности Финансового управления и на реализацию возложенных на Финансовое управление функций в соответствии с решением Думы городского округа Верхняя Пышма о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Подпрограмма разработана в целях повышения качества реализации целей и задач, поставленных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами городского округа Верхняя Пышма до 2020 года».

В целом подпрограмма направлена на формирование и развитие обеспечивающих механизмов реализации Программы.

В подпрограмму включены расходы местного бюджета на обеспечение деятельности Финансового управления, за счет которых осуществляется реализация полномочий городского округа Верхняя Пышма (функций), направленных на решение всех задач Программы.

**Раздел 2. Цели и задачи муниципальной программы,**

**целевые показатели реализации муниципальной программы**

Для оценки уровня достижения поставленных целей, выполнения задач и мероприятий Программы установлены целевые показатели, которые приведены в [строке](consultantplus://offline/ref=F649B22F61F4F98ADDBA6FEDE3682BC7156C7EBD9337841AB22F13B7D3CA47C757614D137EFE3EABCF9060E5m0B2I) пятой «Перечень основных целевых показателей муниципальной программы» «Паспорта муниципальной программы».

Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы «Управление муниципальными финансами городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» приведены в приложении № 1 к Программе.

**Раздел 3. План мероприятий по выполнению муниципальной программы**

Исполнителем мероприятий Программы выступает Финансовое управление.

Ввиду наличия в Программе трех подпрограмм для достижения целей Программы и выполнения поставленных задач в рамках каждой подпрограммы разработаны планы мероприятий, обобщенная информация о которых приведена в приложении № 2 к Программе.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств местного бюджета.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Программе

**ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

**реализации муниципальной программы**

**«Управление муниципальными финансами городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № строки | Наименование  цели (целей)  и задач, целевых  показателей | Единица  измерения | Значение целевого показателя реализации муниципальной программы | | | | | | Источник  значений  показателей |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| **Подпрограмма 1. «Управление муниципальным долгом на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»** | | | | | | | | | |
| **Цель 1. «Соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных федеральным**  **и областным законодательством, своевременное исполнение долговых обязательств»** | | | | | | | | | |
| Задача 1.1. «Планирование и осуществление муниципальных заимствований исходя из размера дефицита местного бюджета и необходимости  безусловного исполнения расходных и долговых обязательств городского округа Верхняя Пышма» | | | | | | | | | |
| 1.1.1. | Отношение объема заимствований к сумме объема дефицита местного бюджета и объема, направленного на погашение долговых обязательств |  | <= 1 | <= 1 | <= 1 | <= 1 | <= 1 | <= 1 | Бюджетный кодекс РФ |
| Задача 1.2. «Учет долговых обязательств городского округа Верхняя Пышма и соблюдение принятых ограничений по долговой нагрузке» | | | | | | | | | |
| 1.2.1. | Наличие документа, утверждающего порядок ведения долговой книги в соответствии с действующим законодательством | Да/нет | да | да | да | да | да | да | Бюджетный кодекс РФ |
| 1.2.2. | Отношение объема муниципального долга городского округа Верхняя Пышма по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов местного бюджета в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений) | процентов | <= 10 | <= 10 | <= 10 | <= 10 | <= 10 | <= 10 | Бюджетный кодекс РФ |
| 1.2.3. | Отношение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | процентов | <= 15 | <= 15 | <= 15 | <= 15 | <= 15 | <= 15 | Бюджетный кодекс РФ |
| 1.2.4. | Объем выплат из местного бюджета сумм, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств | тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Отчет об исполнении бюджета городского округа |
| 1.2.5. | Заключение муниципальных контрактов, связанных с исполнением программы муниципальных заимствований по итогам проведения отборов исполнителей на оказание услуг | Да/нет | да | да | да | да | да | да | cайт zakupki.gov.ru |
| **Подпрограмма 2. «Совершенствование информационной системы управления финансами на территории городского округа**  **Верхняя Пышма до 2020 года»** | | | | | | | | | |
| **Цель 2. «Повышение эффективности управления бюджетным процессом за счет применения автоматизированных систем для реализации**  **мероприятий муниципальной программы в соответствии с установленными сроками и задачами»** | | | | | | | | | |
| Задача 2.1. «Сопровождение, модернизация программных продуктов для автоматизации управления финансами» | | | | | | | | | |
| 2.1.1. | Доля участников и неучастников бюджетного процесса задействованных в автоматизированном процессе управления финансами | процентов | 80 | 80 | 80 | 80 | 80 | 80 | Отчет специалиста |
| Задача 2.2. «Развитие, модернизация информационно-технических средств для автоматизации управления финансами» | | | | | | | | | |
| 2.2.1. | Бесперебойная работа аппаратно-технических средств, задействованных в автоматизированном процессе управления финансами | Да/нет | да | да | да | да | да | да | Отчет специалиста |
| Задача 2.3. «Развитие, модернизация телекоммуникационной инфраструктуры для автоматизации управления финансами» | | | | | | | | | |
| 2.3.1. | Бесперебойная работа телекоммуникационной инфраструктуры, задействованной в автоматизированном процессе управления финансами | Да/нет | да | да | да | да | да | да | Отчет специалиста |
| **Подпрограмма 3. «Обеспечение реализации муниципальной программы городского округа Верхняя Пышма «Управление муниципальными**  **финансами городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»** | | | | | | | | | |
| **Цель 3. «Повышение финансовой устойчивости местного бюджета»** | | | | | | | | | |
| Задача 3.1. «Увеличение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета» | | | | | | | | | |
| 3.1.1. | Темп роста объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (в сопоставимых условиях) | процентов | 1,3 | 3,95 | 3,95 | 4,5 | 5,5 | 6,5 | Прогноз социально-экономического развития городского округа |
| 3.1.2. | Объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета | Млн. руб. | 751,1 | 780,8 | 802,6 | 838,7 | 884,8 | 942,4 | Решение о бюджете городского округа |
| **Цель 4. «Рациональное управление средствами местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов»** | | | | | | | | | |
| Задача 4.1. «Организация бюджетного процесса в части планирования местного бюджета» | | | | | | | | | |
| 4.1.1. | Соблюдение сроков разработки проекта местного бюджета, установленных постановлением администрации городского округа Верхняя Пышма | Да/нет | да | да | да | да | да | да | Положение о бюджетном процессе |
| 4.1.2. | Формирование местного бюджета в программной структуре | Да/нет | да | да | да | да | да | да | Положение о бюджетном процессе |
| Задача 4.2. «Организация исполнения местного бюджета в рамках действующего бюджетного законодательства» | | | | | | | | | |
| 4.2.1. | Исполнение прогноза налоговых и неналоговых доходов местного бюджета | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | Отчет об исполнении бюджета городского округа |
| 4.2.2. | Утверждение сводной бюджетной росписи местного бюджета и доведение ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств местного бюджета в установленные законодательством сроки | Да/нет | да | да | да | да | да | да | Бюджетный кодекс РФ |
| 4.2.3. | Исполнение бюджетных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета | Да/нет | да | да | да | да | да | да | Бюджетный кодекс РФ |
| 4.2.4. | Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений | Да/нет | да | да | да | да | да | да | Бюджетный кодекс РФ |
| 4.2.5. | Исполнение судебных актов по искам к городскому округу Верхняя Пышма, предусматривающие обращение взыскания на средства казны городского округа Верхняя Пышма, о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, и о присуждении компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в течение трех месяцев со дня поступления исполнительных документов на исполнение | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | Бюджетный кодекс РФ |
| Задача 4.3. «Организация бюджетного процесса в части составления отчетности об исполнении местного бюджета» | | | | | | | | | |
| 4.3.1. | Соблюдение установленных законодательством сроков формирования и предоставления отчетности об исполнении местного бюджета, формируемой Финансовым управлением администрации городского округа Верхняя Пышма | Да/нет | да | да | да | да | да | да | Приказ Минфина России |
| Задача 4.4. «Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для  обеспечения государственных и муниципальных нужд» | | | | | | | | | |
| 4.4.1. | Доля проверенных главных распорядителей бюджетных средств, в том числе по вопросам выполнения муниципальных программ, а также соблюдения получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств | процентов | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | Бюджетный кодекс РФ |
| 4.4.2. | Количество проведенных проверок исполнения законодательства о муниципальных закупках | единиц | 8 | 9 | 10 | 10 | 10 | 10 | Бюджетный кодекс РФ |
| Задача 4.5. «Повышение эффективности управления средствами местного бюджета» | | | | | | | | | |
| 4.5.1. | Степень качества управления финансами городского округа Верхняя Пышма, определяемая в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области | Степень качества управления муниципальными финансами | I | I | I | I | I | I | Постановление Правительства Свердловской области от 25.05.2011 № 596-ПП «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Свердловской области» |
| **Цель 5. «Обеспечение условий для реализации мероприятий муниципальной программы в соответствии с установленными сроками**  **и задачами»** | | | | | | | | | |
| 5.1. | Задача 5.1. «Обеспечение эффективной деятельности Финансового управления администрации городского округа Верхняя Пышма по  реализации муниципальной программы» | | | | | | | | |
| 5.1.1. | Уровень выполнения значений целевых показателей муниципальной программы | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | Отчет о реализации муниципальной программы в установленной форме |

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Программе

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**

**по выполнению муниципальной программы «Управление муниципальными финансами**

**городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  строки | Наименование  мероприятия,  источники  расходов  на финансирование | Объемы расходов на выполнение мероприятия за счет всех источников ресурсного обеспечения | | | | | | | Номер строки  целевого  показателя,  на достижение  которого  направлено  мероприятие |
| всего | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1 | **Всего по муниципальной программе,**  **в том числе:** | **76 142,4** | **11 787,6** | **12 376,0** | **12 994,7** | **12 994,7** | **12 994,7** | **12 994,7** |  |
| 2 | местный бюджет | 76 142,4 | 11 787,6 | 12 376,0 | 12 994,7 | 12 994,7 | 12 994,7 | 12 994,7 |  |
| 3 | **Прочие нужды** | **76 142,4** | **11 787,6** | **12 376,0** | **12 994,7** | **12 994,7** | **12 994,7** | **12 994,7** |  |
| 4 | местный бюджет | 76 142,4 | 11 787,6 | 12 376,0 | 12 994,7 | 12 994,7 | 12 994,7 | 12 994,7 |  |
| **Подпрограмма 1 «Управление муниципальным долгом на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»** | | | | | | | | | |
| 6 | **Всего по подпрограмме «Управление муниципальным долгом на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 7 | «Прочие нужды» | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 8 | Всего по направлению «Прочие нужды», в том числе: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 9 | **Мероприятие 1.1.** Подготовка программы муниципальных заимствований | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.1.1. |
| 10 | **Мероприятие 1.2.** Подготовка программы муниципальных гарантий | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.1.1. |
| 11 | **Мероприятие 1.3.** Ведение долговой книги в соответствии с утвержденным порядком | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.2.1. |
| 12 | **Мероприятие 1.4.** Исполнение обязательств по обслуживанию муниципального долга | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.2.2. |
| 13 | **Мероприятие 1.5.** Подготовка документов для осуществления выплат по обязательствам, в соответствии с заключенными контрактами (соглашениями) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.2.3. |
| 14 | **Мероприятие 1.6.** Соблюдение сроков исполнения обязательств | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.2.4. |
| 15 | **Мероприятие 1.7.** Проведение отборов исполнителей на оказание услуг, связанных с выполнением программы муниципальных заимствований | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.2.5. |
| **Подпрограмма 2 «Совершенствование информационной системы управления финансами на территории городского округа Верхняя Пышма**  **до 2020 года»** | | | | | | | | | |
| 17 | Всего по подпрограмме «Совершенствование информационной системы управления финансами на территории городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 11 927,5 | 1 846,4 | 1 938,7 | 2 035,6 | 2 035,6 | 2 035,6 | 2 035,6 |  |
| 18 | местный бюджет | 11 927,5 | 1 846,4 | 1 938,7 | 2 035,6 | 2 035,6 | 2 035,6 | 2 035,6 |  |
| 19 | «Прочие нужды» | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 20 | Всего по направлению «Прочие нужды», в том числе: | 11 927,5 | 1 846,4 | 1 938,7 | 2 035,6 | 2 035,6 | 2 035,6 | 2 035,6 |  |
| 21 | местный бюджет | 11 927,5 | 1 846,4 | 1 938,7 | 2 035,6 | 2 035,6 | 2 035,6 | 2 035,6 |  |
| 22 | **Мероприятие 2.1.** Сопровождение и модернизация ПК «Бюджет-Смарт», «1С:Предприятие 8.1», «Свод-Смарт», приобретение лицензионного программного обеспечения | 9 276,7 | 1 436,1 | 1 507,8 | 1 583,2 | 1 583,2 | 1 583,2 | 1 583,2 | 2.1.1. |
| 23 | местный бюджет | 9 276,7 | 1 436,1 | 1 507,8 | 1 583,2 | 1 583,2 | 1 583,2 | 1 583,2 |  |
| 24 | **Мероприятие 2.2.** Модернизация и развитие базы аппаратно-технических ресурсов | 1 537,6 | 238,0 | 250,0 | 262,4 | 262,4 | 262,4 | 262,4 | 2.2.1. |
| 25 | местный бюджет | 1 537,6 | 238,0 | 250,0 | 262,4 | 262,4 | 262,4 | 262,4 |  |
| 26 | **Мероприятие 2.3.** Сопровождение телекоммуникационной инфраструктуры | 1 113,2 | 172,3 | 180,9 | 190,0 | 190,0 | 190,0 | 190,0 | 2.3.1. |
| 27 | местный бюджет | 1 113,2 | 172,3 | 180,9 | 190,0 | 190,0 | 190,0 | 190,0 |  |
| **Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы городского округа Верхняя Пышма «Управление муниципальными**  **финансами городского округа Верхняя Пышма до 2020 года»** | | | | | | | | | |
| 29 | Всего по подпрограмме «Обеспечение реализации муниципальной программы городского округа Верхняя Пышма «Управление муниципальными финансами городского округа Верхняя Пышма до 2020 года» | 64 214,9 | 9 941,2 | 10 437,3 | 10 959,1 | 10 959,1 | 10 959,1 | 10 959,1 |  |
| 30 | местный бюджет | 64 214,9 | 9 941,2 | 10 437,3 | 10 959,1 | 10 959,1 | 10 959,1 | 10 959,1 |  |
| 31 | «Прочие нужды» |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 32 | Всего по направлению «Прочие нужды», в том числе: | 64 214,9 | 9 941,2 | 10 437,3 | 10 959,1 | 10 959,1 | 10 959,1 | 10 959,1 |  |
| 33 | местный бюджет | 64 214,9 | 9 941,2 | 10 437,3 | 10 959,1 | 10 959,1 | 10 959,1 | 10 959,1 |  |
| 34 | **Мероприятие 3.1.** Расчет прогноза объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, по единой методике Министерства финансов Свердловской области | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3.1.1., 3.1.2. |
| 35 | **Мероприятие 3.2.** Своевременная подготовка проекта решения Думы городского округа о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.1.1. |
| 36 | **Мероприятие 3.3.** Планирование расходов местного бюджета преимущественно в программной структуре | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.1.2. |
| 37 | **Мероприятие 3.4.** Организация взаимодействия с федеральными и областными органами исполнительной власти по вопросам бюджетного и финансового регулирования, главными администраторами доходов местного бюджета, крупнейшими налогоплательщиками городского округа | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.2.1. |
| 38 | **Мероприятие 3.5.** Составление и ведение сводной бюджетной росписи в соответствии с установленным порядком | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.2.2. |
| 39 | **Мероприятие 3.6.** Постановка на учет бюджетных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.2.3. |
| 40 | **Мероприятие 3.7.** Проведение санкционирования операций получателей бюджетных средств | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.2.4. |
| 41 | **Мероприятие 3.8.** Формирование и представление бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.3.1. |
| 42 | **Мероприятие 3.9.** Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.4.1. |
| 43 | **Мероприятие 3.10.** Обеспечение контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.4.2. |
| 44 | **Мероприятие 3.11.** Разработка и утверждение программы повышения эффективности управления финансами городского округа на период до 2018 года | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.5.1. |
| 45 | **Мероприятие 3.12.** Проведение мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета, в соответствии с утвержденным Порядком | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4.5.1. |
| 46 | **Мероприятие 3.13.** Исполнение судебных актов по искам к городскому округу Верхняя Пышма, предусматривающие обращение взыскания на средства казны городского округа Верхняя Пышма, о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, и о присуждении компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в течение трех месяцев со дня поступления исполнительных документов на исполнение | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 47 | **Мероприятие 3.14.** Обеспечение деятельности функционального органа | 64 214,9 | 9 941,2 | 10 437,3 | 10 959,1 | 10 959,1 | 10 959,1 | 10 959,1 | 5.1.1. |
| 48 | местный бюджет | 64 214,9 | 9 941,2 | 10 437,3 | 10 959,1 | 10 959,1 | 10 959,1 | 10 959,1 |  |