**АКТ № 5**

**о результатах плановой проверки**

**соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов**

**Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

*Администрации сельского поселения Мегорское*

г. Вытегра 9 июня 2015 года

1. **Общие положения**

*1.1. Тема проверки*

Соблюдение законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

*1.2. Номер и дата приказа о проведении проверки*

Приказ начальника Финансового управления Вытегорского муниципального района № 32-к от 21 апреля 2015 года «О проведении проверки соблюдения законодательства в сфере закупок для нужд Администрации сельского поселения Мегорское».

*1.3. Основание для проведения проверки*

Пункт 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», решение Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 13 февраля 2014 года № 64 «Об определении Уполномоченных органов на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на осуществление контроля в сфере закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд» (с последующими изменениями), План проведения проверок соблюдения законодательства в сфере закупок на первое полугодие 2015 года.

*1.4. Цель проверки*

Контроль за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – для нужд Администрации сельского поселения Мегорское.

*1.5. Фамилии, инициалы и должности должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки*

- Леонова Н.А. – начальник отдела экономики и планирования;

- Тренина О.В. – заместитель начальника отдела экономики и планирования;

- Зенкова Ю.Н. – консультант отдела экономики и планирования.

*1.6. Проверяемый период*

Проверка проводится за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года.

*1.7. Срок проведения проверки*

Дата начала проверки – 28 апреля 2015 года.

Дата окончания проверки – 27 мая 2015 года.

*1.8. Метод проведения проверки*

Проверка проведена выборочно.

*1.9. Полное наименование объекта контроля*

Администрация сельского поселения Мегорское.

*1.10. Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)*

ИНН 3508008990

*1.11. Основной государственный регистрационный номер (ОГРН)*

ОГРН 1143533000104

*1.12. Адрес местонахождения объекта контроля*

162914, Вологодская область, Вытегорский район, село Мегра, улица Центральная, 12.

*1.13. Руководитель объекта контроля*

Еременко Эльвира Геннадиевна – глава Администрации сельского поселения Мегорское.

*1.14. Ведомственная принадлежность и наименование органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, с указанием адреса и телефона такого органа*

Сельское поселение Мегорское является муниципальным образованием Вологодской области и имеет статус сельского поселения, который установлен законом Вологодской области от 30 мая 2013 года № 3058 - ОЗ «О преобразовании некоторых муниципальных образований Вытегорского муниципального района Вологодской области и о внесении изменений в Закон области «Об установлении границ Вытегорского муниципального района, границах и статусе муниципальных образований, входящих в его состав».

*1.15. Перечень и реквизиты всех счетов в кредитных организациях, включая депозитные, а также лицевых счетов, открытых в Финансовом управлении (включая счета в кредитных организациях и лицевые счета, закрытые на момент проверки (ревизии, обследования), но действовавшие в проверяемом периоде)*

Для осуществления деятельности Администрации сельского поселения Мегорское открыты лицевые счета:

- по Администрации сельского поселения Мегорское № 877110011.

1. **Настоящей проверкой установлено следующее:**

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и информация, размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)):

1. Устав сельского поселения Мегорское.
2. Постановление Территориальной избирательной комиссии Вытегорского муниципального района от \_ сентября 2013 года № 92/467 «О регистрации главы вновь образованного сельского поселения Мегорское Вытегорского муниципального района Вологодской области Еременко Эльвиры Геннадиевны».
3. Распоряжение Администрации сельского поселения Мегорское Вытегорского муниципального района от 19 сентября 2013 года № 7 р-л «О вступлении в должность Главы сельского поселения Мегорское».
4. Распоряжение Администрации сельского поселения Мегорское Вытегорского муниципального района от 17 апреля 2014 года № 19-р «О назначении контрактного управляющего».
5. Должностная инструкция контрактного управляющего.
6. Удостоверение о повышении квалификации Ереминой О.В.
7. Распоряжение Администрации сельского поселения Мегорское Вытегорского муниципального района от 6 февраля 2014 года № 9 «О назначении ролей пользователей, указываемых в сертификатах ключей ЭЦП, в роли «Заказчика» на электронных торговых площадках».
8. Постановление Администрации сельского поселения Мегорское Вытегорского муниципального района от 4 марта 2014 года № 16 «О создании единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».
9. План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014 год.
10. Реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов.
11. Уточненная смета расходов на 2014 год с расшифровками.
12. Государственные договоры (муниципальные контракты), заключенные в проверяемый период, из них:

* 2 муниципальных контракта,
* 77 договоров на закупки малого объема (до 100 тыс. рублей).

*2.1. Исполнение требований, установленных к форме и порядку размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.*

Частью 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) определены правила по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в планах-графиках на 2014 и 2015 годы в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с учетом Особенностей размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Министерства экономического развития и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н (далее – Приказ от 20 сентября 2013 года № 544/18н) и в соответствии с Порядком размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденным совместным [приказом](consultantplus://offline/ref=248D6B003CC8003CC20FEB1902605A744901400BAC6A8080566E2434E40B08319747ABA5C9CB92A4N9h9F) Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н (далее – Приказ от 27 декабря 2011 года № 761/20н):

* в соответствии с пунктом 2 Приказа от 20 сентября 2013 года № 544/18н планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете.

В связи с тем, что бюджет Вытегорского муниципального района утвержден решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 25 декабря 2013 года № 44 «О районном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» план-график размещается на официальном сайте до 25 января 2014 года.

В нарушение статьи 2 Приказа от 20 сентября 2013 года № 544/18н план-график на 2014 год на официальном сайте размещен 27 мая 2014 года.

Администрацией сельского поселения Мегорское в течение проверяемого периода 5 раз вносились изменения в план-график. Обоснования вносимых изменений и уточнений указаны в соответствии с пунктом 15 приложения № 2 к Приказу от 27 декабря 2011 года № 761/20н. Последние изменения были внесены 25 ноября 2014 года.

*2.2. Создание контрактной службы, назначение контрактного управляющего.*

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ распоряжением Администрации сельского поселения Мегорское Вытегорского муниципального района от 17 апреля 2014 года № 19-р «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена заместитель главы администрации по социальным вопросам Еремина Ольга Васильевна. Должностная инструкция разработана и утверждена 17.04.2014 года.

В нарушение пункта 3 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ Администрацией сельского поселения Мегорское не разработано Положение о контрактном управляющем.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ контрактный управляющий имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» (регистрационный номер 166), выданное Псковской городской организацией общероссийской общественной организации – Общество «ЗНАНИЕ» России.

*2.3. Создание комиссии по осуществлению закупок.*

Постановлением Администрации сельского поселения Мегорское Вытегорского муниципального района от 4 марта 2014 года № 16 «О создании единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» создана единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в составе 5 человек:

Еременко Э.Г. – Главы сельского поселения Мегорское,

Еремина О.В. – заместитель Главы Администрации сельского поселения Мегорское по социальным вопросам,

Еремина С.И. – заместитель Главы Администрации сельского поселения Мегорское по финансовым вопросам,

Ваганова В.Н. – ведущий специалист Администрации сельского поселения Мегорское,

Иванова В.У. – ведущий специалист Администрации сельского поселения Мегорское.

*2.4. Осуществление закупок путем проведения открытого конкурса, аукциона в электронной форме, запроса котировок и предложений.*

В 2014 году Администрацией сельского поселения Мегорское размещен 1 заказ путём проведения аукциона в электронной форме:

Электронный аукцион № 0130300044114000001 на приобретение микроавтобуса (признан несостоявшимся в связи с подачей одной заявки (протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 4 декабря 2014 года). В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заключен муниципальный контракт на поставку автомобиля для нужд учреждения № 0130300044114000001-0582341-01 от 15 декабря 2014 года на сумму 705 200 рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ сведения о контракте, включая сведения о дате заключения контракта, направляются заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта.

Проверкой установлено, что муниципальный контракт № 0130300044114000001-0582341-01 на поставку автомобиля для нужд учреждения заключен 15 декабря 2014 года.

Следовательно, в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ данная обязанность Администрацией сельского поселения Мегорское не исполнена в установленный трехдневный срок.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, форма отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение части 11 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение).

В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, пункта 3 Положения сведения об исполнении контракта не внесены в реестр контрактов (таблица 1).

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Номер реестровой записи сведений о контракте** | **Реквизиты платежных документов, подтверждающих исполнение контракта** | **Дата внесения сведений об исполнении контракта** |
| 1. | 0130300044114000001 | Платежное поручение № 937 от 29.12.2014г. | Не внесены |

*2.5. Осуществление закупок у единственного поставщика.*

По данным проверки за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года Администрацией сельского поселения Мегорское осуществлены 77 закупок у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ на общую сумму 1 583 303 руб. 48 коп., из них по договорам, заключенным в декабре 2013 года – 15 закупок на общую сумму 490 928 руб. 11 коп., в 2014 году - 53 закупки на общую сумму 1 092 375 руб. 37 коп.

Следует отметить, что относительно заключения гражданско-правовых договоров в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ имеются следующие замечания:

* по всем заключенным договорам в преамбуле отсутствует указание на данную норму закона, как основание заключения контракта;
* в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ Администрацией сельского поселения Мегорское при заключении контрактов не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

*2.6. Размещение заказов у субъектов малого предпринимательства*

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В соответствии с частью 1.1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В связи с тем, что в 2014 году Администрацией сельского поселения Мегорское закупки осуществлены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, необходимый объем закупок у субъектов малого предпринимательства составляет ноль рублей.

Таким образом, Администрация сельского поселения Мегорское не обязана осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства.

*2.7. Проверка исполнения требований, установленных к ведению реестра закупок.*

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные учреждения, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов.

Под реестром закупок следует понимать документ, содержащий в себе перечень приобретенных товаров (работ, услуг) и оплаченных за счет бюджетных ассигнований.

Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цена и дата закупки.

В ходе проведения проверки установлено, что реестры закупок за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года, осуществленных на сумму, не превышающую предельного размера расчетов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке (до 100 тыс. рублей), содержат необходимую информацию и ведутся в соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ.

**3. Заключение**

На основании вышеизложенного инспекция **РЕШИЛА**:

1. Признать по результатам проведения плановой проверки соблюдения законодательства в сфере закупок для нужд Администрации сельского поселения Мегорское наличие следующих нарушений:

- части 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в части соблюдения требований статьи 2 совместного приказа Министерства экономического развития и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»;

- пункта 3 статьи 38, части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ;

- части 9 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения».

2. Передать соответствующему должностному лицу Департамента финансов Вологодской области акт о результатах плановой проверки соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок Администрации сельского поселения Мегорское от 9 июня 2015 года № 5 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Н.А. Леонова |
|  |  | О.В. Тренина |
|  |  | Ю.Н. Зенкова |