**АКТ № 6**

**о результатах плановой проверки**

**соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов**

**Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

*бюджетного дошкольного образовательного учреждения*

*Вытегорского муниципального района*

*«Детский сад комбинированного вида «Солнышко»*

г. Вытегра 13 июля 2015 года

1. **Общие положения**

*1.1. Тема проверки*

Соблюдение законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

*1.2. Номер и дата приказа о проведении проверки*

Приказ начальника Финансового управления Вытегорского муниципального района № 43-к от 25 мая 2015 года «О проведении проверки соблюдения законодательства в сфере закупок для нужд бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Детский сад комбинированного вида «Солнышко».

*1.3. Основание для проведения проверки*

Пункт 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», решение Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 13 февраля 2014 года № 64 «Об определении Уполномоченных органов на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на осуществление контроля в сфере закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд» (с последующими изменениями), План проведения проверок соблюдения законодательства в сфере закупок на первое полугодие 2015 года.

*1.4. Цель проверки*

Контроль за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – для нужд бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Детский сад комбинированного вида «Солнышко».

*1.5. Фамилии, инициалы и должности должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки*

Руководитель инспекции:

- Леонова Надежда Алексеевна – начальник отдела экономики и планирования.

Члены инспекции:

- Тренина Ольга Владимировна – заместитель начальника отдела экономики и планирования;

- Зенкова Юлия Николаевна – консультант отдела экономики и планирования.

*1.6. Проверяемый период*

Проверка проводится за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года.

*1.7. Срок проведения проверки*

Дата начала проверки – 1 июня 2015 года.

Дата окончания проверки – 30 июня 2015 года.

*1.8. Метод проведения проверки*

Проверка проведена выборочно.

*1.9. Полное наименование объекта контроля*

Бюджетное дошкольное образовательное учреждение Вытегорского муниципального района «Детский сад комбинированного вида «Солнышко».

*1.10. Официальное сокращенное наименование объекта контроля*

БДОУ ВМР «Детский сад комбинированного вида «Солнышко».

*1.11. Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)*

ИНН 3508004265

*1.12. Основной государственный регистрационный номер (ОГРН)*

ОГРН 1023502090358

*1.13. Адрес местонахождения объекта контроля*

162900, Вологодская область, город Вытегра, проспект Ленина, дом 17.

*1.14. Руководитель объекта контроля*

Калугина Светлана Евгеньевна – заведующая бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Детский сад комбинированного вида «Солнышко».

*1.15. Учредители (участники)*

Учредителем бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» и собственником его имущества является Вытегорский муниципальный район.

*1.16. Ведомственная принадлежность и наименование органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, с указанием адреса и телефона такого органа*

Функции и полномочия учредителя бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» осуществляет Управление образования Вытегорского муниципального района, именуемое в дальнейшем «Учредитель», расположенное по адресу: 162900, Вологодская область, город Вытегра, проспект Ленина, 68, телефон: (81746) 2-14-90, 2-13-39.

Полномочия собственника имущества, закрепленного за бюджетным дошкольным образовательным учреждением Вытегорского муниципального района «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» на праве оперативного управления, осуществляет Комитет по управлению муниципальным имуществом Вытегорского муниципального района, расположенный по адресу: 162900, Вологодская область, город Вытегра, проспект Ленина, 68, телефон: (81746) 2-12-22.

*1.17. Лицензия на осуществление видов деятельности, наличие которой обязательно*

Лицензия на осуществление образовательной деятельности выдана Департаментом образования Вологодской области, регистрационный номер 6782 от 30 декабря 2010 года.

1. **Настоящей проверкой установлено следующее:**

Бюджетное дошкольное образовательное учреждение Вытегорского муниципального района «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» (далее – БДОУ ВМР «Детский сад комбинированного вида «Солнышко»)осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Управления образования Вытегорского муниципального района от 26 сентября 2011 года № 616.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и информация, размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)):

1. Устав бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Детский сад комбинированного вида «Солнышко».
2. Приказ (распоряжение) о приеме работника на работу от 31 июля 2006 года № 65-К.
3. Приказ Управления образования Вытегорского муниципального района от 27 декабря 2013 года № 829 «О назначении должностных лиц, ответственных за осуществление закупок в образовательных организациях Вытегорского муниципального района».
4. Положение (регламент) о контрактном управляющем.
5. Удостоверение о повышении квалификации Калугиной С.Е.
6. Приказ бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» от 1 ноября 2011 года № 99 «О назначении ролей пользователей, указываемых в сертификатах ключей ЭЦП, в роли «Заказчика» на электронных торговых площадках».
7. План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков.
8. Реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов.
9. План финансово-хозяйственной деятельности на 2014 год.
10. Государственные договоры (муниципальные контракты), заключенные в проверяемый период, из них:
* 1 муниципальный контракт;
* 21 договор на закупки малого объема (до 100 тыс. рублей).

*2.1. Исполнение требований, установленных к форме и порядку размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.*

Частью 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) определены правила по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в планах-графиках на 2014 и 2015 годы в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с учетом Особенностей размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Министерства экономического развития и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н (далее – Приказ от 20 сентября 2013 года № 544/18н) и в соответствии с Порядком размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденным совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н (далее – Приказ от 27 декабря 2011 года № 761/20н):

* в соответствии с пунктом 2 Приказа от 20 сентября 2013 года № 544/18н планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете.

В связи с тем, что бюджет Вытегорского муниципального района утвержден решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 25 декабря 2013 года № 44 «О районном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» план-график размещается на официальном сайте до 25 января 2014 года.

В нарушение статьи 2 Приказа от 20 сентября 2013 года № 544/18н план-график на 2014 год на официальном сайте размещен 31 января 2015 года.

* в соответствии с подпунктом 7 пункта 5 Приказа от 20 сентября 2013 года № 544/18н в нижнем правом углу плана-графика указывается ответственный за формирование плана-графика (фамилия и инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты).

В нарушение подпункта 7 пункта 5 Приказа от 20 сентября 2013 года № 544/18н в нижнем правом углу плана-графика не указаны фамилия и инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты ответственного за формирование плана-графика.

БДОУ ВМР «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» в течение проверяемого периода 14 раз вносились изменения в план-график. Обоснования вносимых изменений и уточнений указаны в соответствии с пунктом 15 приложения № 2 к Приказу от 27 декабря 2011 года № 761/20н. Последние изменения были внесены 22 декабря 2014 года.

*2.2. Создание контрактной службы, назначение контрактного управляющего.*

**В соответствии с пунктом 2 статьи 38** Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ **в случае, если совокупный годовой объем закупок не превышает 100 млн. рублей, и у заказчика отсутствует контрактная служба, должно быть назначено ответственное должностное лицо – контрактный управляющий.**

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ

Приказом Управления образования Вытегорского муниципального района от 27 декабря 2013 года № 829 «О назначении должностных лиц, ответственных за осуществление закупок в образовательных организациях Вытегорского муниципального района» назначен контрактный управляющий в учреждении дополнительного образования детей района.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ данным пунктом бюджетное учреждение, осуществляющее закупки, является заказчиком, который должен назначить контрактного управляющего – должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта, локальным актом учреждения.

Следовательно, в нарушение пункта 2 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ БДОУ ВМР «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» не назначен контрактный управляющий.

*2.3. Создание комиссии по осуществлению закупок.*

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании заявок заказчиков в сфере закупок, товаров, работ, услуг для нужд бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» и размещение документации о закупках в единой информационной системе, а так же проведение конкурсов, аукционов осуществляет Администрация Вытегорского муниципального района на основании решения Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 13 февраля 2014 года № 64 «Об определении Уполномоченных органов на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд», как Уполномоченный орган по осуществлению закупок муниципальных нужд заказчиков Вытегорского муниципального района.

 *2.4. Осуществление закупок путем проведения открытого конкурса, аукциона в электронной форме, запроса котировок и предложений.*

В 2014 году Администрацией Вытегорского муниципального района, как Уполномоченным органом, размещено 3 заказа путём проведения аукциона в электронной форме:

1. Электронный аукцион № 0130300016614000023 на поставку продуктов питания для нужд БДОУ ВМР «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» (отменен на основании решения Заказчика).
2. Электронный аукцион № 0130300016614000082 на поставку продуктов питания для нужд БДОУ ВМР «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» (отменен на основании решения Заказчика).
3. Электронный аукцион № 0130300016614000100 на поставку продуктов питания для нужд БДОУ ВМР «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» (признан несостоявшимся (протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 1 сентября 2014 года), в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заключен договор от 16 сентября 2014 года с ООО «Вытегра-Сервис» на сумму 1 381 404 руб. 94 коп.).

*2.5. Осуществление закупок у единственного поставщика.*

По данным проверки за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года БДОУ ВМР «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» осуществлены 22 закупки на общую сумму 2 944 351 руб. 97 коп., в том числе:

* в результате электронного аукциона № 0130300016614000100, признанного несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 13 статьи 69 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заключен договор на сумму 1 381 404 руб. 94 коп.;
* у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ – 15 договоров на сумму 295 039 рубль 23 коп.;
* у единственного поставщика на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ – 4 договора на сумму 874 805 рублей 00 коп.;
* у единственного поставщика на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ – 2 договора на сумму 393 102 рублей 80 коп.

*2.6. Размещение заказов у субъектов малого предпринимательства*

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В соответствии с частью 1.1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В связи с тем, что в 2014 году бюджетное дошкольное образовательное учреждение Вытегорского муниципального района «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» закупки осуществлены в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, необходимый объем закупок у субъектов малого предпринимательства составляет ноль рублей.

Таким образом, бюджетное дошкольное образовательное учреждение Вытегорского муниципального района «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» не обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства.

*2.7. Проверка исполнения требований, установленных к ведению реестра закупок.*

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные учреждения, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов.

Под реестром закупок следует понимать документ, содержащий в себе перечень приобретенных товаров (работ, услуг) и оплаченных за счет бюджетных ассигнований.

Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цена и дата закупки.

В ходе проведения проверки установлено, что за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года реестр закупок, осуществленных на сумму, не превышающую предельного размера расчетов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке (до 100 тыс. рублей), содержат необходимую информацию и ведутся в соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ.

**3. Заключение**

На основании вышеизложенного инспекция **РЕШИЛА**:

1. Признать по результатам проведения плановой проверки соблюдения законодательства в сфере закупок для нужд бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Детский сад комбинированного вида «Солнышко» наличие следующих нарушений:

- части 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части соблюдения требований статьи 2, подпункта 7 пункта 5 совместного приказа Министерства экономического развития и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»;

- пункта 2 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта о результатах плановой проверки соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок представить в Контролирующий орган письменные возражения.

Руководитель инспекции:

Начальник отдела

экономики и планирования Н.А. Леонова

Члены инспекции:

Заместитель начальника

отдела экономики и планирования О.В. Тренина

Консультант отдела

экономики и планирования Ю.Н. Зенкова