

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ВЫТЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**162900, Вологодская область, г. Вытегра, пр. Ленина, д.68**

тел. (81746) 2-22-03 факс (81746) \_\_\_\_\_\_, e-mail: revkom@vytegra-adm.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово – экономической экспертизы проекта муниципальной программы «Муниципальное управление сельского поселения Оштинское Вытегорского муниципального района Вологодской области на 2021 – 2025 годы»**

30.12.2020 г. г. Вытегра

Заключение Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района на проект муниципальной программы сельского поселения Оштинское «Муниципальное управление сельского поселения Оштинское Вытегорского муниципального района Вологодской области на 2021 – 2025 годы» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района.

**1. Основание для проведения экспертизы:** п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6 –ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района, утвержденное Решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 11.12.2013 г. №35,

**2. Цель экспертизы:**

- подтверждение соответствия муниципальной программы основным направлениям государственной политики, установленным законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области и муниципального образования в сфере государственного и муниципального управления, а также достижения целей и ожидаемых результатов муниципальной программы;

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства для бюджета муниципального образования.

**3. Основные задачи экспертизы:**

- проверка соответствия муниципальной программы нормативным правовым актам и документам стратегического характера;

- анализ структуры муниципальной программы;

- анализ системы финансирования, оценки эффективности и контроля муниципальной программы.

**4. Предмет экспертизы:** проект муниципальной программы.

**5. Ответственный исполнитель муниципальной программы** – Администрация сельского поселения Оштинское.

**6. Порядок проведения экспертизы:** финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы осуществлялась с учетом предусмотренного порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения Оштинское, утвержденного постановлением администрации сельского поселения Оштинское утвержденного постановлением Администрации сельского поселения Оштинское от 10.08.2020 № 77 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения Оштинское» (далее – Порядок), в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**7.Экспертиза проведена:** председателем Ревизионной комиссии ВМР Зелинской Н.В.

Согласно статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерациимуниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом порядке.Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные программы, подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией. Представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В целях реализации положений статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации принято постановление администрации сельского поселения Оштинское от 10.08.2020 № 77 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения Оштинское».

Проектом постановления администрации сельского поселения Оштинское предлагается утвердить муниципальную программу «Муниципальное управление сельского поселения Оштинское Вытегорского муниципального района Вологодской области на 2021 – 2025 годы» (далее – Программа).

Приоритетные направления государственной политики в сфере реализации Программы определены в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", в соответствии с которым первоочередными задачами в сфере государственного и муниципального управления на современном этапе являются:

повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

повышение уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг;

увеличение доли граждан, имеющих доступ к получению муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

увеличение доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган местного самоуправления для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности;

повышение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления, обеспечение доступа в сети Интернет к открытым данным, содержащимся в информационных системах органов местного самоуправления.

Реализация запланированных программой мероприятий осуществляется в пределах полномочий органа местного самоуправления.

Анализ структуры муниципальной программы и её соответствие действующему порядку разработки муниципальных программ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Соответствует, (не соответствует) Порядку | Примечание |
| Наличие и надлежащее оформление паспорта муниципальной программы | Соответствует |  |
| Наличие характеристики сферы действия муниципальной программы, включая описание текущего состояния, основных проблем в указанной сфере и перспектив её развития | Соответствует | Характеристика сферы реализации муниципальной программы отражена в текстовой части муниципальной программы. |
| Наличие цели, задач и сроков реализации муниципальной программы | Соответствует. | Цели и задачи программы соответствуют основным приоритетам государственной политики в сфере реализации муниципальной программы.  Сроки реализации программы  2021-2025 годы |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников | Соответствует |  |
| Обоснование выделения и включения в муниципальную программу подпрограмм | Соответствует | Муниципальной программой предусмотрено реализация 2х подпрограмм. |
| Перечень программных мероприятий с указанием сроков их исполнения, исполнителей, стоимости по каждому мероприятию на весь период реализации муниципальной программы (в том числе по годам), структуры источников финансирования | Соответствует. | Перечень программных мероприятий предусмотрен Программой и подпрограммами.  Сроки, стоимость, по годам предусмотрены.  Источники финансирования – собственные средства бюджета поселения и средства других бюджетов. |
| Наличие технико-экономического обоснования расходных обязательств | Соответствует. | Не предусмотрено постановлением 15.09.2020 г. № 67 |
| Наличие прогноза конечных результатов реализации муниципальной программы | Не соответствует. | Ожидаемые результаты отсутствуют и не соответствуют целевым индикаторам |
| Наличие оценки эффективности муниципальной программы | Соответствует. | Не предусмотрено Постановлением 15.09.2020 г. № 67 |
| Наличие форм и методов контроля реализации муниципальной программы. | Соответствует | Не предусмотрено Постановлением 15.09.2020 г. № 67 |

Экспертиза показала, что муниципальная программа не в полной мере соответствует Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденному постановлением администрации сельского поселения Оштинское от 10.08.2020 № 77 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения Оштинское».

Проект муниципальной программы соответствует основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области и муниципального образования в сфере государственного и муниципального управления:

-соответствует Федеральному закону Российской Федерации от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

-соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации (от 31.07.1998 № 145-ФЗ),

-соответствует Федеральному закону от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации";

- соответствует Федеральному закону от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

- соответствует Федеральному закону от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

- соответствует Указу Президента РФ от 07.05.2012 N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления";

- соответствует Указу Президента РФ от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

- соответствует постановлению Правительства Вологодской области от 22.10.2012 N 1235 "О государственной программе "Совершенствование государственного управления в Вологодской области на 2013 - 2020 годы".

В ходе экспертизы установлено, что исходя из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, основных положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Оштинское на 2021 – 2023 годы проект программы разработан для решения следующих основных задач:

совершенствование организации муниципальной службы;

реализация механизмов противодействия коррупции;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов муниципальной власти;

повышение эффективности использования кадровых резервов органов муниципальной власти;

внедрение современных и совершенствование эффективных технологий на муниципальной службе.

Экспертиза показала, что Программа принята для решения актуальных для сельского поселения Оштинское проблем, решение которых программным методом является целесообразным и необходимым.

Цель муниципальной программы: развитие и совершенствование муниципального управления в сельском поселении Оштинское.

Задачи муниципальной программы:

1. Развитие нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы.
2. Совершенствование мер по противодействию коррупции на муниципальной службе в части кадровой работы.
3. Увеличение количества муниципальных услуг, переведенных в электронный вид.
4. Повышение эффективности исполнения бюджета.
5. Обеспечение условий для пополнения местного бюджета от использования имущества муниципальной казны и приватизации.

Предусмотренные проектом задачи, способствуют достижению поставленной цели.

Задачи муниципальной программы, целевые индикаторы, ожидаемые результаты реализации программы соответствуют установленным полномочиям сельских поселений, закрепленных Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Целевые показатели программы в паспорте не имеют единицы измерения. Ожидаемые результаты реализации программы, предусмотренные проектом муниципальной программы не имеют количественных характеристик целевого состояния (изменение состояния) уровня и не соответствуют целевым показателям.

Количество целевых показателей в проекте паспорта программы предусмотрено 6, что соответствует информации в Приложении 1 к Программе.

Информация о финансовых ресурсах отражена в паспорте, тексте и приложении к программы - соответствует Порядку разработки и реализации программ, утвержденному постановлением Администрации сельского поселения Оштинское «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения Оштинское».

Проект Программы (приложение 1) содержит положительную динамику достижения по всем целевым показателям, что соответствует поставленным задачам и способствует достижению заявленной цели.

Проектом программы для достижения поставленной цели предусмотрено реализация 2 подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Обеспечение деятельности администрации сельского поселения Оштинское Вытегорского муниципального района Вологодской области»,

- подпрограмма 2 «Управление имуществом и земельными ресурсами сельского поселения Оштинское».

Основные мероприятия подпрограммы 1 не в полной мере способствуют достижению цели муниципальной программы.

Основные мероприятия подпрограммы 2 способствуют достижению цели муниципальной программы.

В бюджете сельского поселения объём финансирования муниципальной программы предусмотрен на 2021 год 5158,4 тыс.рублей, на 2022 год 5095,6 тыс.рублей, на 2023 год 5227,0 тыс.рублей.

Анализируя обоснованность и достоверность (реалистичность) объёма ресурсного обеспечения муниципальной программы, Ревизионная комиссия ВМР пришла к выводу, что реализация мероприятий программы в 2021 – 2025 годах будет осуществляться не только за счет средств бюджета поселения.

Ревизионная комиссия ВМР рекомендует:

*Муниципальная программа*

- в паспорте программы целевые показатели дополнить единицей измерения;

- в паспорте программы уточнить ожидаемые результаты;

- в разделе 2 программы уточнить ожидаемые результаты;

- в разделах 4 и 7 программы уточнить информацию и привести к единообразию с Приложением 3;

- раздел 5 привести в соответствие с проектами подпрограмм;

- Приложение 1 уточнить в соответствии с паспортом;

- Приложение 2 уточнить информацию в графе 7;

- Приложение 3 уточнить источники финансирования в соответствии с текстом программы.

*Подпрограмма 1*

- проект подпрограммы 1 привести в соответствие с целями и задачами муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления в Вытегорском муниципальном районе на 2021 - 2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Вытегорского муниципального района от 01.04.2019 № 346 (с последующими изменениями), в целях реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Оштинское на 2021 – 2023 годы.

*Подпрограмма 2*

- уточнить цель подпрограммы (в паспорте и в тексте раздела 2);

- в паспорте подпрограммы целевые показатели дополнить единицей измерения;

- в паспорте подпрограммы уточнить ожидаемые результаты;

- раздел 1 подпрограммы требует дополнения (проблемы и пути решения);

- в разделе 2 программы уточнить ожидаемые результаты;

- целевые индикаторы подпрограммы (приложение 1) не имеют положительной динамики, что не характеризует выполнение мероприятий как эффективное;

- уточнить в Приложении 2 наименование показателя (графа 2) и определение показателя (графа 4).

**Выводы и предложения.**

Рассматриваемый проект муниципальной программы сельского поселения Оштинское «Муниципальное управление сельского поселения Оштинское Вытегорского муниципального района Вологодской области на 2021 – 2025 годы» соответствует требованиям Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетного кодекса Российской Федерации, но не в полной мере соответствует постановлению администрации сельского поселения Оштинское от 10.08.2020 № 77 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения Оштинское».

Ревизионная комиссия Вытегорского муниципального района рекомендует проект программы вернуть разработчику к рассмотрению замечаний и предложений. указанных в настоящем Заключении.

Председатель

Ревизионной комиссии Н.В.Зелинская