



АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫТЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.10.2019

№ 1134

г. Вытегра

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вытегорского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, формирования межбюджетных отношений с поселениями, входящими в состав района, **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Вытегорского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит опубликованию.

**Временно исполняющий полномочия
руководителя Администрации района**

С.Е. Заика



**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Вытегорского муниципального района на 2020 год
и плановый период 2021 и 2022 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Вытегорского муниципального района (далее - район) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Исходя из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, основных положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, бюджетная и налоговая политика в районе на 2020-2022 годы ориентирована на решение следующих задач:

- исполнение своих полномочий по решению вопросов местного значения;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики;

- создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

- укрепление доходной базы консолидированного бюджета, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности;

- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализация доходов бизнеса;

- источником роста доходной базы бюджета будет легализация теневых доходов и привлечение организаций и предпринимателей к налогообложению;

- обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- сохранение социальной направленности консолидированного бюджета

района;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

повышение доступности и качества муниципальных услуг;

совершенствование системы межбюджетных отношений.

Бюджетное планирование основывается на прогнозе социально-экономического развития района на среднесрочный период.

Увязку бюджетного и стратегического планирования обеспечивает Стратегия социально-экономического развития Вытегорского муниципального района на период 2019-2030 годы.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов по-прежнему будут являться муниципальные программы района. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ района исходя из ожидаемых результатов.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления муниципальными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности районного бюджета и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе в районе в рамках информационного ресурса «открытый бюджет - «Бюджет для граждан» и ее размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Районный бюджет будет сформирован на три года — на очередной финансовый год и плановый период.

II. Основные направления налоговой политики на 2020 - 2022 годы

Ключевой задачей налоговой политики района на 2018-2019 годы являлось создание условий направленных на расширение налогового потенциала района, формирование эффективной и предсказуемой налоговой политики и поддержку развития малого предпринимательства.

Сохранен на уровне 2017 года размер налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц от кадастровой стоимости на 2018 - 2019 годы в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, и в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. В течении 3 лет предприниматели, применяющие специальные налоговые режимы, будут уплачивать налог на

имущество в отношении торгово-офисной недвижимости и объектов общественного питания, бытовых услуг, находящихся в районном центре по ставке 1% , по объектам в сельской местности - по ставке 0,4 %.

В целях создания благоприятных условий адаптации к новому порядку исчисления налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости законом Вологодской области перенесена с 1 декабря 2017 года на июль 2018 года дата, начиная с которой налогоплательщикам будут исчисляться пени на сумму недоимки по налогу на имущество за 2016 год.

В целях поддержки предпринимательской активности малого бизнеса в приоритетных отраслях экономики снижена на 20 % ставка налога при применении упрощенной системы налогообложения для организаций и предпринимателей, осуществляющих производство пищевых продуктов.

Для достижения данной цели будут приняты следующие меры по созданию благоприятных условий для ведения на территории района малого и среднего бизнеса:

1) совершенствование патентной системы налогообложения с целью создания условий для повышения её популярности и сокращения теневого сектора экономики в малом предпринимательстве.

Патентная система налогообложения активно развивается в районе. За период 2013-2018 годов налоговые платежи за патент увеличились в 6,1 раза, количество выданных патентов - в 1,9 раза.

В целях дальнейшей популяризации данного режима налогообложения планируется:

при определении размера потенциально возможного к получению годового дохода в зависимости от численности наемных работников перейти от «интервальной» системы его дифференциации к изменению размера потенциального дохода в зависимости от каждой единицы работника;

снизить размер потенциально возможного к получению годового дохода по отдельным видам деятельности;

дополнительной мерой улучшения налогового климата для бизнеса будет реализация федерального закона, предоставляющего регионам право устанавливать размер потенциального дохода в отношении групп видов экономической деятельности, являющихся бытовыми услугами. В группы будут объединены смежные виды деятельности, по каждой группе будет установлен один размер потенциального дохода;

2) предоставление налоговых преференций субъектам предпринимательства в виде снижения налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения по отдельным видам деятельности. Льгота будет ориентирована на поддержку видов экономической деятельности, способствующих росту экономического и доходного потенциала района;

3) введение специального налогового режима - налога на профессиональный доход с целью легализации деятельности самозанятых граждан на территории Вологодской области.

Вологодская область вошла в число субъектов Российской Федерации, заявивших на федеральном уровне о намерении присоединиться к участию в эксперименте по внедрению на своих территориях налога на профессиональный доход.

Новый режим налогообложения установлен для граждан и предполагает уплату налога с полученного дохода в размере 4 % при оказании услуг физическим лицам и 6% - юридическим лицам с освобождением от уплаты налога на доходы физических лиц.

Налог на профессиональный доход администрируется налоговыми органами в бездекларационном формате. Первые результаты применения указанного режима в 4-х пилотных российских регионах показали его высокую популярность.

Резервом увеличения доходного потенциала местных бюджетов является расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам и повышение эффективности управления земельными ресурсами.

В целях повышения результативности земельного контроля в Вологодской области разработана Дорожная карта по выявлению и устранению нарушений земельного законодательства при использовании земельных участков не по целевому назначению. Взаимодействие органов местного самоуправления района и поселений с территориальными контрольно-надзорными органами позволит пополнить местные бюджеты за счет увеличения обязательных платежей за использование земель.

В целях стимулирования населения к регистрации прав собственности на объекты недвижимости органам местного самоуправления района даны подробные рекомендации по проведению мероприятий, направленных на привлечение населения к регистрации прав граждан на объекты недвижимости, содержащие порядок оформления прав собственности на объекты в упрощенном порядке и меры по информированию граждан о таком порядке.

Предоставляется налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц в виде налогового вычета в размере расходов на оплату кадастровых работ, проводимых в целях постановки на налоговый учет объекта недвижимости.

В целях мобилизации в районный бюджет имеющихся резервов, в том числе за счет взыскания долгов и легализации доходов бизнеса, будет продолжено межведомственное взаимодействие органов исполнительной государственной власти Вологодской области, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Вологодской области по сокращению задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней и укреплению доходной базы областного и местных бюджетов.

В рамках межведомственного взаимодействия продолжится работа с работодателями по легализации заработной платы и доведению ее до среднеотраслевого уровня.

III. Основные направления бюджетной политики на 2020-2022 годы

3.1. Общие положения

При формировании районного бюджета на 2020-2022 годы в первоочередном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, на реализацию инициатив и проектов Губернатора Вологодской области, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

- недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета, принятие мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета;

- формирование муниципальных программ района исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами района максимально возможного числа направлений социально-экономического развития района и большей части бюджетных ассигнований;

- содействие дальнейшему увеличению доли расходов местных бюджетов, формируемых в программном формате;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь социально ориентированных;

- привлечение в районный бюджет средств областного и федерального бюджетов;

- исполнение своих полномочий по решению вопросов местного значения.

3.2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

При планировании объема расходных обязательств районного бюджета будут учтены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития

Российской Федерации на период до 2024 года», что позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей развития в социальной сфере.

На период 2020-2022 годов будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации.

3.2.1. Образование

В сфере образования для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

В трехлетнем периоде будут обеспечены финансированием следующие мероприятия: на обеспечение дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях района, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, укрепление материально-технической базы образовательных организаций в части проведения ремонтов, мероприятий по антитеррористической защищенности и обеспечения пожарной безопасности, строительство школы и детского сада в городе Вытегра, замена школьных автобусов.

Продолжится реализация мероприятий, направленных на кадровое обеспечение системы образования района.

Финансирование расходов в области образования осуществляется в рамках муниципальных программ.

3.2.2. Здравоохранение

В сфере здравоохранения для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на развитие кадрового потенциала медицинских учреждений, укомплектованность медицинскими кадрами, повышение профессионального уровня медицинских работников, соответствие данных специалистов квалификационным требованиям, мотивация их к повышению качества и доступности медицинской помощи.

Финансирование расходов в области здравоохранения осуществляется в рамках муниципальной программы.

3.2.3. Культура, физическая культура и спорт, молодежная политика

Бюджетная политика в данных областях для достижения национальных целей будет направлена на решение следующих основных задач:

- концентрацию части полномочий поселений в сфере культуры на уровне района, формирование единой политики, повышение заработной платы работников;

- обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни и пользование услугами учреждений культуры, доступ к культурным ценностям и информации;

- сохранение, популяризацию исторического наследия района и обеспечение доступа к нему;

- укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры района;

- создание для всех категорий групп населения условий для занятий физической культуры и спортом, массовым спортом;

- сохранение и укрепление здоровья населения района посредством вовлечения людей в систематическое занятие физкультурой и спортом;

- повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта;

- создание и обеспечение условий для воспитания, развития, социального становления и самореализации молодежи.

В 2020 году будут предусмотрены бюджетные ассигнования на завершение капитального ремонта киноконцертного зала «Волго-Балт», функционирование сети учреждений культуры и спорта района, проведение значимых культурных и спортивных мероприятий района, укрепление материально-технической базы учреждений культуры района в части проведения ремонтов.

Финансирование расходов в области культуры, физической культуры, спорта, молодежной политики осуществляется в рамках муниципальных программ.

3.3. В области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства

В сфере экономики на предстоящий период приоритетом является финансирование национальных проектов. Это развитие малого и среднего предпринимательства, поддержка развития сельскохозяйственного производства в районе, формирование комфортной городской среды, реализация мероприятий в сфере экологического благополучия населения.

3.3.1. Туризм, малое и среднее предпринимательство, сельское хозяйство

В области развития малого и среднего предпринимательства и сельского хозяйства бюджетная политика будет направлена на:

создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности и устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории района;

создание благоприятных условий для развития туризма на территории района;

создание благоприятных условий для развития агропромышленного комплекса на территории района.

Основными задачами в области развития малого и среднего предпринимательства являются повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда предпринимательской деятельности, рост привлекательности предпринимательства для населения, оказание информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и лицам, планирующими заняться предпринимательством.

В 2020 году планируется проведение научно-технических исследований по инвестиционному развитию района, межевание земельных участков под инвестиционные площадки для размещения объектов туристской инфраструктуры и сельскохозяйственных объектов, актуализация и расширение объектов залогового фонда района, предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание или расширение производства, организация и проведение межрегиональной выставки-ярмарки продукции малого и среднего бизнеса.

В области сельского хозяйства сохранится мера поддержки по предоставлению субсидии на оказание поддержки организациям, занимающимся сельскохозяйственным производством.

В области туризма в 2020 году продолжится работа по строительству набережной р.Вытегра.

Финансирование расходов на достижение указанных задач осуществляется в рамках муниципальных программ.

3.3.2. Жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство, транспорт

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

обеспечение населения района качественной питьевой водой.

В 2020-2022 годах бюджетные ассигнования в области жилищно-коммунального хозяйства будут направлены на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий: благоустройство дворовых,

общественных территорий, капитальный ремонт систем водоснабжения, переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда.

В области дорожной деятельности первоочередными задачами являются обеспечение транспортной доступности и повышение качества транспортного обслуживания населения.

Предусматривается выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния и пропускной способности, необходимых для обеспечения безопасного и бесперебойного движения по дорогам общего пользования, ремонту мостов в районе.

Реализация поставленных задач будет осуществляться в пределах средств муниципального дорожного фонда района.

Финансирование расходов в области жилищно-коммунального и дорожного хозяйства осуществляется в рамках муниципальных программ.

3.4. В области охраны окружающей среды

Осуществление бюджетной политики в области охраны окружающей среды направлено на повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды района.

Продолжится реализация мероприятий, обеспечивающих:

постоянный экологический контроль и мониторинг;

своевременное, полное и достоверное информирование граждан, организаций о состоянии окружающей природной среды и экологической безопасности;

проведение районных мероприятий в области охраны окружающей среды, участие в областных мероприятиях экологической направленности.

Финансирование расходов в области охраны окружающей среды осуществляется в рамках муниципальных программ.

3.5. В области муниципального управления

Бюджетная политика в области муниципального управления будет направлена на решение следующих основных задач:

дальнейшую оптимизацию деятельности органов местного самоуправления района, исключение дублирования функций и полномочий;

реализацию механизмов противодействия коррупции;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления района;

повышение уровня финансового управления в органах местного самоуправления района путем повышения ответственности органов местного самоуправления района за выполнение возложенных на них функций.

3.6. В области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020-2022 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Вологодской области от 6 декабря 2013 года № 3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области» (с последующими изменениями), решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 25 декабря 2013 года № 42 «О межбюджетных трансфертах в Вытегорском муниципальном районе» (с последующими изменениями).

Распределение межбюджетных трансфертов поселениям, входящим в состав района, будет осуществляться решением о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Оказание финансовой помощи бюджетам поселений останется одним из приоритетов бюджетных расходов районного бюджета.

Финансовое обеспечение первоочередных расходов поселений по решению вопросов местного значения при недостаточности налоговых и неналоговых доходов будет осуществляться путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и повышения качества муниципальных услуг, оказываемых потребителям, будет действовать формализованный порядок определения ежегодно утверждаемого решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период критерия выравнивания финансовых возможностей поселений, исходя из необходимости достижения которого будет сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

При определении уровня бюджетной обеспеченности поселений будет продолжено применение системы коэффициентов, учитывающих различия в структуре населения, социально-экономических и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых муниципальных услуг.

При недостатке доходных источников или в связи с увеличением по объективным причинам расходных обязательств поселений в ходе исполнения будет оказана финансовая поддержка в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Для поселений, прошедших процедуру объединения в 2017 году, будут предусмотрены иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований области по результатам реализации инициатив о преобразовании поселений путем их объединения.

Формирование и исполнение местных бюджетов будет осуществляться на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территорий.

Будет оказываться методическое содействие поселениям в вопросах формирования бюджета программно-целевым методом планирования.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов поселений межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления поселений за проводимую бюджетную политику в части:

- соблюдения высокодотационными поселениями, входящими в состав района, условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты, заключенных в рамках выполнения условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета;

- проведение взвешенной бюджетной политики;

- безусловного исполнения принятых расходных обязательств, в первую очередь расходных обязательств, связанных с обеспечением оплаты труда и решением вопросов в социальной сфере.

Для анализа результатов проводимой работы будет осуществляться ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов поселений, обеспечение их сбалансированности, своевременности осуществления расчетов, погашения кредиторской задолженности.

Финансирование дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, будет осуществляться в рамках муниципальных программ.

