**АКТ № 7**

**о результатах плановой проверки**

**соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов**

**Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

*бюджетного дошкольного образовательного учреждения*

*Вытегорского муниципального района*

 *«Андомский детский сад»*

г. Вытегра 3 августа 2015 года

1. **Общие положения**

*1.1. Тема проверки*

Соблюдение законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

*1.2. Номер и дата приказа о проведении проверки*

Приказ начальника Финансового управления Вытегорского муниципального района № 46-к от 15 июня 2015 года «О проведении проверки соблюдения законодательства в сфере закупок для нужд бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Андомский детский сад».

*1.3. Основание для проведения проверки*

Пункт 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», решение Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 13 февраля 2014 года № 64 «Об определении Уполномоченных органов на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и на осуществление контроля в сфере закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд» (с последующими изменениями), План проведения проверок соблюдения законодательства в сфере закупок на первое полугодие 2015 года.

*1.4. Цель проверки*

Контроль за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – для нужд бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Андомский детский сад».

*1.5. Фамилии, инициалы и должности должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки*

Руководитель инспекции:

- Леонова Надежда Алексеевна – и.о. начальника Управления.

Члены инспекции:

- Тренина Ольга Владимировна – заместитель начальника отдела экономики и планирования;

- Зенкова Юлия Николаевна – консультант отдела экономики и планирования.

*1.6. Проверяемый период*

Проверка проводится за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года.

*1.7. Срок проведения проверки*

Дата начала проверки – 22 июня 2015 года.

Дата окончания проверки – 21 июля 2015 года.

*1.8. Метод проведения проверки*

Проверка проведена выборочно.

*1.9. Полное наименование объекта контроля*

Бюджетное дошкольное образовательное учреждение Вытегорского муниципального района «Андомский детский сад».

*1.10. Официальное сокращенное наименование объекта контроля*

БДОУ ВМР «Андомский детский сад».

*1.11. Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)*

ИНН 3508005741

*1.12. Основной государственный регистрационный номер (ОГРН)*

ОГРН 1043500521668

*1.13. Адрес местонахождения объекта контроля*

162920, Вологодская область, Вытегорский район, деревня Андомский Погост, улица Центральная, дом 44Б.

*1.14. Руководитель объекта контроля*

Акимова Татьяна Валентиновна – и.о. заведующего бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Андомский детский сад».

*1.15. Учредители (участники)*

Учредителем бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Андомский детский сад» и собственником его имущества является Вытегорский муниципальный район.

*1.16. Ведомственная принадлежность и наименование органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, с указанием адреса и телефона такого органа*

Функции и полномочия учредителя бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Андомский детский сад» осуществляет Управление образования Вытегорского муниципального района, расположенное по адресу: 162900, Вологодская область, город Вытегра, проспект Ленина, 68, телефон: (81746) 2-14-90, 2-13-39.

Полномочия собственника имущества, закрепленного за бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Андомский детский сад» на праве оперативного управления, осуществляет Комитет по управлению муниципальным имуществом Вытегорского муниципального района, расположенный по адресу: 162900, Вологодская область, город Вытегра, проспект Ленина, 68, телефон: (81746) 2-12-22.

*1.17. Лицензия на осуществление видов деятельности, наличие которой обязательно*

Лицензия на осуществление образовательной деятельности выдана Департаментом образования Вологодской области, регистрационный номер 6687 от 25 октября 2010 года. Лицензия действительна по 25 октября 2016 года.

1. **Настоящей проверкой установлено следующее:**

Бюджетное дошкольное образовательное учреждение Вытегорского муниципального района «Андомский детский сад» (далее – БДОУ ВМР «Андомский детский сад»)осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Управления образования Вытегорского муниципального района от 4 июня 2012 года № 378.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и информация, размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)):

1. Устав бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Андомский детский сад».
2. Приказ (распоряжение) о приеме работника на работу от 31 июля 2014 года № 78-К.
3. Распоряжение Управления образования Вытегорского муниципального района от 27 августа 2014 года № 41 «О продлении срока трудового договора».
4. Распоряжение Управления образования Вытегорского муниципального района от 31 декабря 2014 года № 92 «О продлении срока трудового договора».
5. Приказ бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Андомский детский сад» от 7 апреля 2014 года № 21/1-ОД о назначении контрактного управляющего.
6. Удостоверение о повышении квалификации Деревягиной Н.А.
7. Приказ бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Андомский детский сад» от 12 августа 2014 года № 41/1-ОД о назначении контрактного управляющего.
8. Приказ бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Андомский детский сад» от 7 апреля 2014 года № 21-ОД «О назначении ролей пользователей, указываемых в сертификатах ключей ЭЦП».
9. Приказ бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Андомский детский сад» от 12 августа 2014 года № 41-ОД «О назначении ролей пользователей, указываемых в сертификатах ключей ЭЦП».
10. План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014 год.
11. Реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов.
12. План финансово-хозяйственной деятельности на 2014 год.
13. Государственные договоры (муниципальные контракты), заключенные в проверяемый период, из них:
* 3 муниципальных контракта;
* 17 договоров на закупки малого объема (до 400 тыс. рублей).

*2.1. Исполнение требований, установленных к форме и порядку размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.*

Частью 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) определены правила по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в планах-графиках на 2014 и 2015 годы в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с учетом Особенностей размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Министерства экономического развития и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н (далее – Приказ от 20 сентября 2013 года № 544/18н) и в соответствии с Порядком размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденным совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н (далее – Приказ от 27 декабря 2011 года № 761/20н).

В соответствии с пунктом 2 Приказа от 20 сентября 2013 года № 544/18н планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете.

В связи с тем, что бюджет Вытегорского муниципального района утвержден решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 25 декабря 2013 года № 44 «О районном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» план-график размещается на официальном сайте до 25 января 2014 года.

В нарушение статьи 2 Приказа от 20 сентября 2013 года № 544/18н план-график на 2014 год на официальном сайте размещен 31 января 2015 года.

Форма плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2014 год не соответствует требованиям пункта 5 Приказа от 20 сентября 2013 года № 544/18н, а именно:

* в нарушение подпункта 2 «и» пункта 5 Приказа от 20 сентября 2013 года № 544/18н ориентировочная начальная (максимальная) цена контракта указана в рублях;
* в нарушение подпункта 4 пункта 5 Приказа от 20 сентября 2013 года № 544/18н информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, указана во всех столбцах формы плана-графика в разрезе каждой закупки по каждому коду бюджетной классификации.
* в нарушение подпункта 7 пункта 5 Приказа от 20 сентября 2013 года № 544/18н в нижнем правом углу плана-графика не указаны фамилия и инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты ответственного за формирование плана-графика.

БДОУ ВМР «Андомский детский сад» в течение проверяемого периода 2 раза вносились изменения в план-график. Обоснования вносимых изменений и уточнений указаны в соответствии с пунктом 15 приложения № 2 к Приказу от 27 декабря 2011 года № 761/20н. Последние изменения были внесены 3 декабря 2014 года.

*2.2. Создание контрактной службы, назначение контрактного управляющего.*

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ приказом БДОУ ВМР «Андомский детский сад» от 7 апреля 2014 года № 21/1 назначен контрактный управляющий (Деревягина Наталья Александровна – заведующий БДОУ ВМР «Андомский детский сад»), утверждены должностная инструкция контрактного управляющего, положение о контрактном управляющем.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ контрактный управляющий имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» (регистрационный номер 196), выданное Псковской городской организацией общероссийской общественной организации – Общество «Знание» России.

Приказом бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Андомский детский сад» от 12 августа 2014 года № 41-ОД контрактным управляющим назначена Акимова Татьяна Валентиновна – и.о. заведующего БДОУ ВМР «Андомский детский сад». Документы, подтверждающие наличие необходимого образования в сфере закупок либо в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд БДОУ ВМР «Андомский детский сад» отсутствуют.

Следовательно, БДОУ ВМР «Андомский детский сад» нарушены требования части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

*2.3. Создание комиссии по осуществлению закупок.*

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основании заявок заказчиков в сфере закупок, товаров, работ, услуг для нужд БДОУ ВМР «Андомский детский сад» и размещение документации о закупках в единой информационной системе, а так же проведение конкурсов, аукционов осуществляет Администрация Вытегорского муниципального района на основании решения Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 13 февраля 2014 года № 64 «Об определении Уполномоченных органов на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд», как Уполномоченный орган по осуществлению закупок муниципальных нужд заказчиков Вытегорского муниципального района.

*2.4. Осуществление закупок путем проведения открытого конкурса, аукциона в электронной форме, запроса котировок и предложений.*

В 2014 году Администрацией Вытегорского муниципального района, как Уполномоченным органом, заказы путем проведения открытого конкурса, аукциона в электронной форме, запроса котировок и предложений не размещались.

*2.5. Осуществление закупок у единственного поставщика.*

По данным проверки за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года БДОУ ВМР «Андомский детский сад» осуществлены 20 закупок на общую сумму 832 044 руб. 17 коп., в том числе:

* у единственного поставщика на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ – 17 договоров на сумму 408 412 рублей 77 коп.;
* у единственного поставщика на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ – 2 договора на сумму 233 631 рублей 40 коп.;
* у единственного поставщика на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ – 1 договор на сумму 190 000 рублей 00 коп.

*2.6. Размещение заказов у субъектов малого предпринимательства*

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В соответствии с частью 1.1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В связи с тем, что в 2014 году БДОУ ВМР «Андомский детский сад» закупки осуществлены в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, необходимый объем закупок у субъектов малого предпринимательства составляет ноль рублей.

Таким образом, БДОУ ВМР «Андомский детский сад» не обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства.

*2.7. Проверка исполнения требований, установленных к ведению реестра закупок.*

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные учреждения, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные заказчики обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов.

Под реестром закупок следует понимать документ, содержащий в себе перечень приобретенных товаров (работ, услуг) и оплаченных за счет бюджетных ассигнований.

Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цена и дата закупки.

В ходе проведения проверки установлено, что за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2014 года реестр закупок, осуществленных на сумму, не превышающую предельного размера расчетов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке (до 100 тыс. рублей), содержат необходимую информацию и ведутся в соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ.

**3. Заключение**

На основании вышеизложенного инспекция **РЕШИЛА**:

1. Признать по результатам проведения плановой проверки соблюдения законодательства в сфере закупок для нужд бюджетного дошкольного образовательного учреждения Вытегорского муниципального района «Андомский детский сад» наличие следующих нарушений:

- части 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части соблюдения требований статьи 2, подпунктов 2 «и», 4, 7 пункта 5 совместного приказа Министерства экономического развития и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»;

- части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта о результатах плановой проверки соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок вправе представить в Контролирующий орган письменные возражения.

Руководитель инспекции:

И.о. начальника Управления Н.А. Леонова

Члены инспекции:

Заместитель начальника

отдела экономики и планирования О.В. Тренина

Консультант отдела

экономики и планирования Ю.Н. Зенкова