**Главное управление МЧС России по Вологодской области**



**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
по организации действий органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах:**

**1. Гражданская оборона**

2016 год

|  |
| --- |
| Утверждаю  Начальник Главного управления  МЧС России по Вологодской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В.В. Балчугов  «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 г. |

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
по организации действий органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах:

1. Гражданская оборона

Вологда 2017

Настоящие методические рекомендации предназначены для руководителей органов местного самоуправления и организаций.

Методические рекомендации следует использовать с учетом издаваемых нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Вологодской области и органов местного самоуправления, особенностей местных условий.

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| Глава 1. Перечень основных нормативных правовых актов | 5 |
| Глава 2. Общие положения | 8 |
| Глава 3. Полномочия органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны | 9 |
| Глава 4. Мероприятия, проводимые органами местного самоуправления и организациями при выполнении задач по гражданской обороне | 11 |
| 4.1. Подготовка населения в области гражданской обороны | 11 |
| 4.2. Оповещение населения | 14 |
| 4.3 Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы | 15 |
| 4.4 Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты | 21 |
| 4.5. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера | 26 |
| 4.6. Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер | 30 |
| 4.7. Борьба с пожарами, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов | 32 |
| 4.8 Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению | 34 |
| 4.9 Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий | 35 |
| 4.10. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 38 |
| 4.11. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время | 39 |
| 4.12. Срочное захоронение трупов в военное время | 39 |
| 4.13 Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера | 40 |
| 4.14 Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны | 41 |
| Приложение 1. Структура планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) | 48 |
| Приложение 2. Рекомендуемый перечень документов по гражданской обороне  для муниципального образования Российской Федерации | 54 |

**ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ**

В настоящих Методических рекомендациях используются следующие термины и определения:

**Гражданская оборона** - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

**Мероприятия по гражданской обороне** - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне** - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

**Требования в области гражданской обороны** - специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне** - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Управление гражданской обороной** - целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, по организации подготовки к ведению и ведению гражданской обороны.

**Система управления гражданской обороной** - составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области гражданской обороны и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление гражданской обороной.

**ГЛАВА 1. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ**

**И ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года.

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении».

Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 28-ФЗ «Об обороне».

Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности».

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве».

Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Федеральный закон от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Федеральный закон от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности».

Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2009 года № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 3 октября 1998 года № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».

Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 года № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».

Постановление Правительства РФ от 29 ноября 1999 года № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

Постановление Правительства РФ от 23 апреля 1994 года № 359 «Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями».

Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2000 года № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

Постановление Правительства РФ от 16 марта 2000 года № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне».

По­становление Правительства РФ от 22 июня 2004 г. № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2006 года № 703 «Об утверждении правил резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения».

Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 года № 305 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».

Приказ МЧС России от 15 декабря 2002 года № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».

Приказ МЧС России от 27 мая 2003 года № 285 «Об утверждении и введении в действие правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».

Приказ МЧС России от 21 июля 2005 года № 575 «Об утверждении порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время».

Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 года № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

Приказ МЧС России от 1 октября 2014 года № 543 «Об утверждении положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

Приказ МЧС России от 31 октября 2011 года № 652 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны».

Приказ МЧС России от 16 февраля 2012 года № 70 ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».

Приказ МЧС России от 19 января 2004 года № 19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».

Приказ МЧС России от 26 июня 2012 года № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны».

Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

Приказ МЧС России от 28 ноября 2016 г. № 632 ДСП «Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияние на безопасность страны».

Постановление Правительства Вологодской области от 7 ноября 2011 года № 1378 «Об утверждении перечня спасательных служб гражданской обороны области».

Постановление Правительства Вологодской области от 23 сентября 2013 года № 433 «О перечне зон экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций и их границах».

**ГЛАВА 2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Президентом Российской Федерации 3 сентября 2011 г. ут­верждены Основы единой государственной политики в обла­сти гражданской обороны на период до 2020 года, определив­шие направления дальнейшего развития и совершенствования гражданской обороны страны, в том числе:

развитие системы управления силами и средствами граждан­ской обороны и защиты населения на принципах единого инфор­мационно-коммуникационного пространства;

разработка и внедрение научно обоснованных технологий и средств защиты населения в современных условиях, а также новых образцов специальной техники, включая высокотехноло­гичные автоматизированные средства и системы мониторинга и контроля потенциально опасных объектов;

развитие материально-технической базы гражданской обо­роны и защиты населения, в том числе аварийно-спасательных и спасательных воинских формирований МЧС России;

совершенствование системы подготовки населения в области гражданской обороны.

**Основными принципами** развития гражданской оборонына современном этапе являются:

заблаговременность подготовки государства к ведению гражданской обороны в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения;

необходимая (разумная) достаточность при организации и выполнении мероприятий по гражданской обороне;

обеспечение постоянной готовности сил гражданской обороны к действиям, как в условиях военного времени, так и при крупномасштабных чрезвычайных ситуаций мирного времени, их стратегической мобильности;

реформирование гражданской обороны в рамках общей стратегии развития военной организации государства, направленной на повышение обороноспособности страны, мобилизационной готовности, эффективности защиты населения и территорий;

использование новых форм и методов защиты населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях;

финансирование гражданской обороны как со стороны государства, так и со стороны субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и объектов экономики, продолжающих работать в военное время;

рациональное расходование средств на основе критерия «затраты – эффективность»;

повышение социальной значимости гражданской обороны, оказание помощи населению в кризисных ситуациях.

**Основными задачами** в области гражданской обороны являют­ся:

подготовка населения в области гражданской обороны;

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

**ГЛАВА 3. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

**Органы местного самоуправления** самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

проводят подготовку населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

**Организации** в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

**ГЛАВА 4. Мероприятия, проводимые органами местного самоуправления и организациями при выполнении задач по гражданской обороне**

**4.1. Подготовка населения в области гражданской обороны**

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и ор­ганизациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по подготовке населения в области гражданской обороны плани­руют и осуществляют следующие основные мероприятия:

разработка с учетом особенностей муниципальных образова­ний и на основе примерных программ, утвержденных органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, примерных программ подготовки работающего на­селения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и служб муниципальных образо­ваний;

организация и подготовка населения муниципальных образова­ний способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техноген­ного характера;

подготовка личного состава формирований и служб муници­пальных образований;

проведение учений и тренировок по гражданской обороне; организационно-методическое руководство и контроль за об­учением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных об­разований;

создание, оснащение курсов гражданской обороны и учебно­консультационных пунктов по гражданской обороне и органи­зация их деятельности, а также обеспечение повышения квали­фикации должностных лиц и работников гражданской обороны муниципальных образований в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих со­ответствующую лицензию;

пропаганда знаний в области гражданской обороны;

б) организации в целях решения задачи по подготовке населе­ния в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

разработка с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления соответственно, рабочих программ подготовки личного состава формирований и служб ор­ганизаций, а также рабочих программ подготовки работников орга­низаций в области гражданской обороны;

осуществление подготовки личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной матери­ально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.

Формы обучения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование группы лиц, подлежащих подготовке | Форма обучения |
|  | Главы муниципальных образований, исполняющие полномочия председателей представительных органов муниципальных образований | а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО;  б) изучение своих функциональных обязанностей по ГО;  в) личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО |
|  | Главы местных администраций и руководители организаций, должностные лица и работники ГО | а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО;  б) переподготовка и повышение квалификации в образовательных учреждениях МЧС России, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, учебно-методических центрах и на курсах ГО;  в) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО |
|  | Личный состав формирований и служб | а) повышение квалификации руководителей формирований и служб в учебно-методических центрах, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, и на курсах ГО;  б) проведение занятий с личным составом формирований и служб по месту работы;  в) участие в учениях и тренировках по ГО |
|  | Работающее население | а) проведение занятий по месту работы;  б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО;  в) индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов |
|  | Обучающиеся | а) обучение (в учебное время) по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;  б) участие в учениях и тренировках по ГО;  в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО |
|  | Неработающее население (по месту жительства) | а) посещение мероприятий, проводимых по тематике ГО (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и  др.);  б) участие в учениях по ГО;  в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО |

Перечень должностных лиц и работников гражданской обо­роны и РСЧС, подлежащих подготовке в УМЦ ГОЧС и на кур­сах гражданской обороны, определен приказами МЧС России от 13.11.2006 № 646 и от 19.01.2004 № 19.

Документом, регламентирующим подготовку должностных лиц и специалистов администраций органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправ­ления и организаций, на которые возложены обязанности по во­просам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, является Примерная про­грамма обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и РСЧС в учебно-методических центрах по гражданской обороне и ЧС субъектов Российской Федерации и на курсах граж­данской обороны муниципальных образований (утв. МЧС России 28 ноября 2013 г. № 2-4-87-36-14).

Основу подготовки спасательных служб к выполнению задач по предназначению составляет Примерная программа обучения личного состава спасательных служб (утв. МЧС России 28 ноя­бря 2013 г. № 2-4-87-36-14).

Основы организации и порядок обязательного обучения го­сударственных служащих, рабочих и служащих учреждений, предприятий и организаций определяет Примерная программа обучения работающего населения в области безопасности жизне­деятельности (утв. МЧС России 28 марта 2006 г. № 1-4-54-370-14).

**4.2. Оповещение населения**

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и ор­ганизациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения данной задачи гражданской обороны, планируют и осуществляют следу­ющие основные мероприятия:

поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее ре­конструкции и модернизации;

установка специализированных технических средств опове­щения и информирования населения в местах массового пребы­вания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и те­левизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею;

б) организации в целях решения данной задачи гражданской обороны, планируют и осуществляют следующие основные ме­роприятия:

создание и совершенствование системы оповещения работни­ков;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовно­сти локальных систем оповещения на потенциально опасных объектах и в районах их размещения в установленном по­рядке;

установка специализированных технических средств опове­щения и информирования населения в местах массового пребы­вания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и те­левизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

*Доведение сигналов оповещения*

Муниципальная система  
оповещения

Рис. Задачи муниципальной системы оповещения

Население, проживающее

на территории

муниципального

образования

Дежурно-диспетчерские

службы организаций,

эксплуатирующих

потенциально опасные

производственные объекты

Силы и средства РСЧС и

ГО, предназначенные и

выделяемые

(привлекаемые) для

предупреждения и

ликвидации ЧС на

территории муниципального

образования

Руководящий состав ГО и звена территориальной

подсистемы РСЧС

муниципального

образования

Зоны действия локальных систем оповещения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Вид ПОО | Зона действия ЛСО |
| 1 | Химически опасный объект | В радиусе до 2,5 км вокруг объекта |
| 2 | Гидротехнический  объект | На расстоянии до 6 км от объекта (в нижнем бьефе, в зоне затопления) |

**4.3.** **Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы**

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и ор­ганизациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, планируют и осуществляют следующие ос­новные мероприятия:

организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;

подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

б) организации в целях решения задачи по эвакуации населе­ния, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;

подготовка безопасных районов для размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

разработка согласованных с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в безопасном районе, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);

создание и организация деятельности эвакуационных органов организаций, а также подготовка их личного состава.

В соответствии с Правилами эвакуации населения, матери­альных и культурных ценностей в безопасные районы (утв. по­становлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 ДСП) организация планирования, подготовки и проведения эвакуации, а также подготовка районов для разме­щения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хра­нения материальных и культурных ценностей возлагаются:

в муниципальных образованиях – на руководителей органов местного самоуправления;

в организациях – на руководителей организаций.

Эвакуации подлежат:

работники расположенных в населенных пунктах организа­ций, переносящих производственную деятельность в военное время в безопасные районы, а также неработающие члены семей указанных работников;

нетрудоспособное и не занятое в производстве население;

материальные и культурные ценности.

К материальным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся: государственные ценности (золотовалютные резервы, бан­ковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы драгоценных камней и металлов, документы текущего делопро­изводства и ведомственные архивы государственных органов и организаций, электронно-вычислительные системы и базы дан­ных);

производственные и научные ценности (особо ценное науч­ное и производственное оборудование, страховой фонд техниче­ской документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций);

запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необ­ходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

К материальным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы драгоценных камней и металлов, документы текущего делопроизводства и ведомственные архивы государственных органов и организаций, электронно-вычислительные системы и базы данных);

производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций);

запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

К культурным ценностям, подлежащим эвакуации, относятся:

культурные ценности мирового значения;

российский страховой фонд документов библиотечных фондов; культурные ценности федерального (общероссийского) значения;

электронные информационные ресурсы на жестких носителях;

культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

Особо ценные документы Федерального архивного агентства подлежат укрытию в установленном порядке.

В соответствии с Методическими рекомендациями по опре­делению безопасных районов, пригодных для размещения эвакуируемого населения, материальных и культурных цен­ностей в субъектах Российской Федерации (в том числе с уче­том возможности использования районов с минимальными поражающими факторами) (утв. МЧС России 26 апреля 2012 г. № 2-4-87-11-14) определение безопасных районов для размещения населения, материальных и культур­ных ценностей осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с органа­ми местного самоуправления, главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации и органами воен­ного управления.

Перечень безопасных районов определяет­ся нормативным правовым (распорядительным) актом органа ис­полнительной власти субъекта Российской Федерации:

в муниципальных образо­ваниях, отнесенных к группам по гражданской обороне – в со­ответствии с планами эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей муниципальных образований;

в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне – в соответствии с планами эвакуации работников ор­ганизации и членов их семей.

Вышеуказанные планы эвакуации оформляются в виде прило­жений к соответствующим планам гражданской обороны и защи­ты населения (планам гражданской обороны) и разрабатываются в соответствии с Порядком разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП).

Планирование, подготовка и проведение эвакуации осущест­вляются во взаимодействии с органами военного управления по вопросам:

использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;

выделения сил и средств для совместного регулирования дви­жения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценно­стей;

обеспечения ведения радиационной, химической, биологиче­ской, инженерной и противопожарной разведки;

выделения сил и средств для обеспечения радиационной, хи­мической, биологической, инженерной защиты населения, сани­тарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических ме­роприятий;

согласования перечней безопасных районов для размещения населения, мест размещения и хранения материальных и куль­турных ценностей;

возможности использования военных городков и оставляемо­го войсками имущества (оборудования) для размещения и перво­очередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Структура и состав эвакуационных органов

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование эвакооргана | Основные задачи (цели создания) |
| Эвакуационная комиссия | планирование эвакуации на соответствующем уровне; осуществление контроля за планированием эвакуации в подведомственных органах и организациях; организация и контроль подготовки и проведения эвакуации |
| Сборный эвакуационный  пункт | сбор и учет эвакуируемого населения и организованная отправка его в безопасные районы |
| Промежуточный пункт эвакуации | кратковременное размещение населения за пределами зон возможных разрушений в ближайших населенных пунктах безопасных районов, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения и оборудованных противорадиационными и простейшими укрытиями;  перерегистрация и проведение при необходимости дозиметрического и химического контроля, обмена одежды и обуви или их специальной обработки, оказание медицинской помощи, санитарная обработка эвакуированного населения и последующая организованная отправка его в места постоянного размещения в безопасных районах |
| Группа управления на маршруте пешей эвакуации населения | организация и обеспечение движения пеших колонн на маршруте;  ведение радиационной, химической и инженерной разведки на маршруте;  оказание медицинской помощи в пути следования; организация охраны общественного порядка |
| Эвакоприемная комиссия | создаются в безопасных районах органами местного самоуправления населенных пунктов, на территорию которых планируется эвакуация, в целях:  планирования и осуществления приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения;  организации и контроля комплектования, качественной подготовки подведомственных эвакоприемных комиссий; организации и контроля обеспечения эвакуационных мероприятий;  учета и обеспечения хранения материальных и культурных ценностей |
| Приемный эвакуационный пункт | организация приема и учета прибывающих пеших колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн с эвакуированными населением, материальными и культурными ценностями и последующая их отправка в места постоянного размещения (хранения) в безопасных районах |
| Администрация пункта посадки (высадки) | обеспечение своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки);  организация посадки (высадки) населения на транспортные средства;  организация погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации; обеспечение своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн, их учета и информирования соответствующих эвакуационных комиссий |

Примерная схема организации эвакуационной комиссии административно-территориального образования (республика, край, область, административный район, город, имеющий районное деление)



Примерная схема

организации эвакуационной комиссии организации



**4.4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты**

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правитель­ства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются:

строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

подготовка в мирное время и строительство при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

приспособление в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия защитных сооружений гражданской обороны и планируемых мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

В соответствии с Положением об организации и ведении граж­данской обороны в муниципальных образованиях и организаци­ях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687), в целях решения задач в области гражданской обороны планируются и осуществляются следующие основные мероприятия:

органами местного самоуправления:

по подготовке населения в области гражданской обороны;

по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

по предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

по световой и другим видам маскировки;

по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

по борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению);

по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций;

по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

по срочному захоронению трупов в военное время;

по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны;

организациями:

по подготовке населения в области гражданской обороны;

по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

по предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты;

по световой и другим видам маскировки;

по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

по борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению);

по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций;

по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

по срочному захоронению трупов в военное время;

по обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

**Обеспечение населения средствами коллективной защиты**

Средства коллективной защиты - защитные сооружения (сооружения и специальное оборудование), предназначенные для укрытия группы людей с целью защиты их жизни и здоровья от последствий аварий или катастроф на потенциально опасных объектах либо стихийных бедствий в районах размещения этих объектов, а также от воздействия современных средств поражения.

Органами местного самоуправления и организациями средства коллективной защиты создаются в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»:

убежища:

для работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

для работников объектов использования атомной энергии, особо радиационно опасных и ядерно опасных производственных объектов и организаций, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность этих объектов и организаций.

противорадиационные укрытия:

для населения и работников организаций, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, в том числе для нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, и обслуживающего их медицинского персонала, расположенных в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения) и за пределами зоны возможных сильных разрушений.

укрытия:

для работников организаций, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, и населения, проживающего на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне, находящихся за пределами зон возможного радиоактивного заражения (загрязнения) и возможных сильных разрушений;

для работников дежурной смены и линейного персонала организаций, расположенных за пределами зон возможного радиоактивного заражения (загрязнения) и возможных сильных разрушений, осуществляющих жизнеобеспечение населения и деятельность организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

для нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, расположенных в зонах возможных разрушений, а также для обслуживающего их медицинского персонала.

Для населения, проживающего в безопасных районах, и населения, эвакуируемого из зон возможных сильных разрушений, возможного химического и радиоактивного заражения (загрязнения) и катастрофического затопления, в безопасных районах используются и приспосабливаются в период мобилизации и в военное время заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства.

Создание средств коллективной защиты (объектов гражданской обороны) в мирное время осуществляется на основании планов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и согласованных с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Органы местного самоуправления на соответствующих территориях:

определяют общую потребность в средствах коллективной защиты (объектах гражданской обороны);

в мирное время создают, сохраняют существующие средства коллективной защиты (объекты гражданской обороны) и поддерживают их в состоянии постоянной готовности к использованию;

осуществляют контроль за созданием средств коллективной защиты (объектов гражданской обороны) и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию;

ведут учет существующих и создаваемых объектов средств коллективной защиты (объектов гражданской обороны).

Организации:

создают в мирное время по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, объекты коллективной защиты (объекты гражданской обороны);

обеспечивают сохранность существующих средств коллективной защиты (объектов гражданской обороны), принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию;

ведут учет существующих и создаваемых средств коллективной защиты (объектов гражданской обороны).

**Обеспечение населения средствами индивидуальной защиты**

Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

возможного химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг химически опасных объектов.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти – работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон возможного химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг химически опасных объектов;

организациями – работников этих организаций.

Количество и категории населения, подлежащие обеспечению средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ) на территориях в пределах границ зон возможного химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг химически опасных объектов, определяются федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Вологодской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. №379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон возможного химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг химически опасных объектов:

для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;

для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, - респираторы из расчета на 100% их общей численности;

для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг химически опасных объектов, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30 % от их общей численности.

Финансирование создания (накопления), хранения и использования запасов (резервов) СИЗ осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне».

**4.5. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организаци­ях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по проведению аварийно-спасательных работ в случае возникно­вения опасностей для населения, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситу­ациях природного и техногенного характера, планируют и осу­ществляют следующие основные мероприятия:

создание, оснащение и подготовка в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также планирование их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к ис­пользованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

б) организации в целях решения задачи по проведению ава­рийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, планируют и осуществляют следую­щие основные мероприятия:

создание, оснащение и подготовка НАСФ организациями, эксплуатирующими [опасные производственные объекты](consultantplus://offline/ref=69C97AD09D37A867DAABA656DAADDB2133E2111D2B24CAF3FA045EE6906B9F055CDC0AE53FX8h9M) I и II классов опасности, ГТС чрезвычайно высокой опасности и высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО;

создание, оснащение и подготовка организациями, отнесенны­ми в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в безопасные районы про­изводственную деятельность в военное время, спасательных служб;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-тех­нических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны.

В соответствии с Положением о спасательных воинских фор­мированиях МЧС России (утв. Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. №1265) применение спасатель­ных воинских формирований в мирное время осуществляется Министром МЧС России, в военное время – на основании рас­поряжения Президента Российской Федерации.

Порядок выполнения возложенных на спасательные воинские формирования МЧС России задач определяется вышеуказанным Положением о спасательных воинских формированиях МЧС России, а также:

а) в мирное время – соответствующими планами действий спасательных воинских формирований МЧС России, утвержда­емыми Министром МЧС России и начальниками региональных центров МЧС России;

б) в военное время – Планом гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования МЧС России в мирное и военное время на период выполнения работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, аварийно-спасательных и других неотложных работ либо иных задач гражданской оборо­ны, территориальной обороны могут передаваться в оперативное подчинение руководителям субъектов Российской Федерации, военному командованию в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычай­ных ситуаций природного и техногенного характера в субъектах Российской Федерации, планами гражданской обороны и защи­ты населения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также планами территориальной обороны.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противо­пожарной службе Государственной противопожарной службы» задачи, функции и порядок деятельности органов управления, подразделений и организаций федеральной противопожарной службы определяются положениями (уставами) о них.

Деятельностью федеральной противопожарной службы руко­водит Министр МЧС России.

В соответствии с Порядком привлечения сил и средств подраз­делений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для ту­шения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (утв. приказом МЧС России от 5 мая 2008 г. № 240) порядок привлече­ния сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно­-спасательных работ устанавливается планами привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожар­ной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спа­сательных работ (далее — План привлечения) и расписаниями выездов подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасатель­ных работ (далее — Расписание выезда).

План привлечения разрабатывается для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории субъ­екта Российской Федерации (за исключением городов федераль­ного значения).

Расписание выезда разрабатывается для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории горо­да федерального значения, а также каждого муниципального об­разования, охраняемого местным гарнизоном пожарной охраны.

Разработку Плана привлечения на территории субъекта Российской Федерации, Расписания выезда в городе федерально­го значения обеспечивает начальник территориального гарнизона пожарной охраны.

Разработку Расписания выезда на территории муниципально­го образования обеспечивает начальник местного гарнизона по­жарной охраны.

Общие организационно-правовые и экономические основы созда­ния и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спаса­тельных формирований на территории Российской Федерации, в том числе определяет Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом к ава­рийно-спасательным работам относятся поисково-спасательные, горноспасательные, газоспасательные, противофонтанные рабо­ты, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушени­ем пожаров, работы по ликвидации медико-санитарных послед­ствий чрезвычайных ситуаций и другие, перечень которых может быть дополнен решением Правительства Российской Федерации.

Привлечение аварийно-спасательных служб, аварийно-спаса­тельных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрез­вычайных ситуаций на обслуживаемых указанными аварийно-­спасательными службами, аварийно-спасательными формирова­ниями объектах и территориях;

в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

установленным порядком действий при возникновении и раз­витии чрезвычайных ситуаций;

по решению уполномоченных на то должностных лиц фе­деральных органов государственной власти, органов государ­ственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объ­единений, осуществляющих руководство деятельностью ука­занных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований либо имеющих на то установленные законода­тельством Российской Федерации полномочия на основе запро­са федеральных органов государственной власти, органов госу­дарственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территории которых сложились чрезвычайные ситуации или к полномочиям которых отнесена ликвидация указанных чрезвычайных ситуаций, на основе запроса руководителей ликвидации чрезвычайных ситу­аций либо по согласованию с указанными органами и руководи­телями ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответ­ствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привле­каются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и раз­витии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в обла­сти гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороны на соответ­ствующей территории.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения ме­роприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению долж­ностного лица, осуществляющего руководство гражданской обо­роны на соответствующей территории.

В соответствии с Порядком создания НАСФ (утв. приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999) применение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется по пла­нам гражданской обороны и защиты населения федеральных ор­ганов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

**4.6. Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер**

В соответствии с Положением об организации и ведении граж­данской обороны в муниципальных образованиях и организаци­ях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

планирование и организация основных видов жизнеобеспече­ния населения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-тех­нических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемиче­ских мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

развертывание необходимой лечебной базы в безопасных районах, организация ее энерго- и водоснабжения; оказание населению медицинской помощи;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

инвентаризация сохранившегося и оценка состояния повреж­денного жилого фонда, определения возможности его использо­вания для размещения пострадавшего населения;

размещение пострадавшего населения в домах отдыха, панси­онатах и других оздоровительных учреждениях, временных жи­лищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также под­селение его на площади сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

В соответствии с Положением о накоплении, хранении и ис­пользовании в целях гражданской обороны запасов материально­-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379) запасы предназначены, в том числе для первоочередного обеспечения населения в военное время.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают в себя лекарственные, де­зинфицирующие и перевязочные средства, индивидуальные аптечки, а также медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвиж­ное оборудование и другие изделия медицинского назначения.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

В соответствии с Методическими рекомендациями по опреде­лению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, ме­дицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органи­зациями (утв. Министерством экономического развития Российской Федерации и МЧС России 27 апреля, 23 марта 2012 г. № 43-2047-14) номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающи­ми их органами, организациями исходя из, в том числе:

потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны муниципальных образований; норм минимально необходимой достаточности запасов; природных, экономических и иных особенностей территорий. Номенклатура запасов должна включать: в районах ожидаемого затопления — индивидуальные спаса­тельные средства (спасательные жилеты, спасательные круги), лодки и другие средства;

в районах химического и биологического заражения – сред­ства индивидуальной защиты, медицинские средства индивиду­альной защиты (средства профилактики и терапии отравлений опасными химическими веществами), индивидуальные противо­химические пакеты, приборы химической и биологической (бак­териологической) разведки и контроля, оборудование и средства для дегазации, дезинфекции, антидоты и другие средства;

в районах радиоактивного заражения (загрязнения) – сред­ства индивидуальной защиты, медицинские средства индивиду­альной защиты (медицинские средства ослабления воздействия ионизирующего излучения и радиоактивных веществ), приборы радиационной разведки и контроля, оборудование и средства де­зактивации, радиопротекторы и иные средства;

в районах ожидаемых пожаров – средства индивидуальной защиты при пожаре, запасы средств тушения пожара и ведения аварийно-спасательных работ, емкости для воды, медикаменты и другие средства.

Во всех районах создаются запасы продуктов питания.

Органы местного самоуправления и организации на основе вариантов возможного развития обстановки в мирное и военное время про­гнозируют и рассчитывают количество населения, которое может быть подвергнуто опасностям, возникающим при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при возникновении чрезвычайных ситуаций и для которого необходима та или иная защита и (или) вид обеспечения. При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).

**4.7. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов**

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и ор­ганизациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация деятельности муниципальной пожар­ной охраны, организация ее подготовки в области гражданской обороны и взаимодействия с другими видами пожарной охраны;

организация тушения пожаров в районах проведения аварий­но-спасательных и других неотложных работ и на объектах, от­несенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время;

б) организации в целях решения задачи по борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, планируют и осуществляют следующие основные ме­роприятия:

создание организациями, отнесенными в установленном по­рядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжаю­щими или переносящими в безопасные районы производственную деятельность в военное время в составе сил гражданской оборо­ны, противопожарных формирований, планирование их действий и организация взаимодействия с другими видами пожарной ох­раны.

Общие правовые, экономические и социальные основы обе­спечения пожарной безопасности в Российской Федерации опре­деляет Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О по­жарной безопасности», в соответствии с которым:

а) к полномочиям органов местного самоуправления посе­лений и городских округов по обеспечению первичных мер по­жарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, рас­положенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными сред­ствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

организация и принятие мер по оповещению населения и под­разделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной про­тивопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопас­ности в планы, схемы и программы развития территорий поселе­ний и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъек­тов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае по­вышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселе­ний и городских округов по обеспечению первичных мер по­жарной безопасности в границах городских населенных пун­ктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопас­ности в планы, схемы и программы развития территорий поселе­ний и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъек­тов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае по­вышения пожарной опасности.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие прави­ла поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений орга­низаций и других объектов в целях обеспечения пожарной без­опасности определены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390).

**4.8. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению**

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и ор­ганизациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радио­активному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению), планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организация создания и обеспечение готовности сети наблю­дения и лабораторного контроля гражданской обороны на базе организаций, расположенных на территории муниципального образования, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (за­грязнения);

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

совершенствование методов и технических средств мони­торинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загряз­нения продовольствия и объектов окружающей среды радиоак­тивными, химическими и биологическими веществами;

б) организации в целях решения задачи по обнаружению и обо­значению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению), планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организация наблюдения и лабораторного контроля граждан­ской обороны организациями, имеющими специальное оборудо­вание (технические средства) и подготовленных работников для решения задач по обнаружению и идентификации различных ви­дов заражения (загрязнения);

введение режимов радиационной защиты организаций;

создание организациями, отнесенными в установленном по­рядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжа­ющими или переносящими в безопасные раоны производствен­ную деятельность в военное время в составе сил гражданской обороны, постов радиационного, химического и биологического наблюдения, команд и групп радиационной, химической и био­логической защиты, а также групп радиационной, химической и биологической разведки;

обеспечение сил гражданской обороны средствами радиаци­онного, химического и биологического контроля.

**4.9. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий**

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и ор­ганизациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дега­зирующих веществ и растворов;

создание и оснащение сил для проведения санитарной обра­ботки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специ­альной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;

организация проведения мероприятий по санитарной обработ­ке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специаль­ной обработке техники и территорий;

б) организации в целях решения задачи по санитарной обра­ботке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специ­альной обработке техники и территорий, планируют и осущест­вляют следующие основные мероприятия:

создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки работников, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий организаций, от­несенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время, подготовка их в области гражданской обороны;

организация проведения мероприятий по санитарной обра­ботке работников, обеззараживанию зданий и сооружений, спе­циальной обработке техники и территорий организациями, отне­сенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими производственную деятель­ность в военное время;

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дега­зирующих веществ и растворов.

Для того чтобы исключить (значительно ослабить) воздей­ствие на человека и животных радиоактивных, отравляющих и ядовитых веществ и болезнетворных микробов, обеспечить нормальную жизнедеятельность населения в зонах заражения, проводится специальная обработка.

Специальная обработка включает обеззараживание и санитар­ную обработку. Обеззараживание предусматривает выполнение таких работ, как дезактивация, дегазация, дезинфекция средств индивидуальной защиты, одежды, предметов постоянного поль­зования, инструментов, технических и транспортных средств.

Обработка осуществляется силами и средствами формирова­ний и населения самостоятельно или с привлечением специали­зированных формирований и служб.

Специальная обработка может быть полной или частичной.

Частичную специальную обработку личный состав формиро­ваний проводит по распоряжению командира без прекращения выполнения поставленных задач.

Она включает обработку открытых участков тела человека, одежды, средств индивидуальной защиты, органов дыхания, а также обработку инструмента, отдельных участков поверхно­сти технических и транспортных средств, с которыми личный со­став постоянно соприкасается в ходе выполнения работ.

Полную специальную обработку личного состава формирова­ний и населения проводят на пунктах специальной обработки по распоряжению старшего начальника после выхода из зон зараже­ния, а также после выхода из районов проведения АСДНР.

Полная специальная обработка включает проведение в пол­ном объеме дегазации, дезактивации и дезинфекции технических и транспортных средств, средств индивидуальной защиты, одеж­ды, обуви, оборудования, инструментов и других материальных средств, а также санитарную обработку людей.

Объем работ при полной специальной обработке зависит от вида и условий заражения, а также от степени защищенности людей.

**Дезактивация**

Дезактивация – это удаление радиоактивных веществ с зара­женных объектов, которое исключает поражение людей и обеспе­чивает их безопасность.

Объектами дезактивации могут быть жилые и производствен­ные здания, участки, территории, оборудование, транспорт и тех­ника, одежда, предметы домашнего обихода, продукты питания.

Конечная цель дезактивации – обеспечить безопасность людей, исключить или уменьшить вредное воздействие ионизирующего излучения на организм человека.

При проведении дезактивационных мероприятий необходим строго дифференцированный подход к определению объектов, которые следует обеззараживать в первую очередь, выделив из них наиболее важные для жизнедеятельности людей (особенно при ограниченных силах и средствах).

Способы дезактивации – жидкостные и безжидкостные.

Жидкостный — удаление радиоактивных веществ струей воды или пара, либо в результате физико-химических процессов между жидкой средой и радиоактивными веществами.

Безжидкостный – механическое удаление радиоактивных ве­ществ: сметание, отсасывание, сдувание, снятие зараженного слоя.

**Дегазация**

Дегазация – это уничтожение (нейтрализация) опасных хи­мических веществ (ОХВ) или их удаление с поверхности таким образом, чтобы зараженность снизилась до допустимой нормы или исчезла полностью.

Основные способы дегазации – механический, физический и химический.

Механический – удаление ОХВ с какой-то поверхности, тер­ритории, техники, транспорта и других отдельных предметов. Обычно зараженный слой грунта срезают и вывозят в специально отведенные места для захоронения или засыпают песком, землей, гравием, щебнем.

При физическом способе верхний слой прожигают паяльной лампой или специальными огнеобразующими приспособлени­ями. Из растворителей используют дихлорэтан, четыреххлори­стый углерод, бензин, керосин, спирт.

Химический способ дегазации основан на применении ве­ществ окисляющего и хлорирующего действия.

**Дезинфекция**

Дезинфекция – это уничтожение во внешней среде возбуди­телей заразных болезней. Существует 3 вида дезинфекции: про­филактическая, текущая и заключительная.

Профилактическая дезинфекция проводится постоянно, до возникновения заболевания среди населения, и предусматривает выполнение обычных гигиенических норм (мытье рук, посуды, стирка белья, влажная уборка помещения).

Текущая дезинфекция предусматривает реализацию комплек­са противоэпидемических мероприятий или инфекционных забо­леваний и заключается в выполнении санитарно-гигиенических правил, проведении обеззараживания различных объектов внеш­ней среды, а также выделений больного человека (фекалии, моча, мокрота). Текущая дезинфекция является обязательной и направ­лена на предупреждение распространения инфекционных заболе­ваний за пределы очага.

Заключительная дезинфекция осуществляется после госпита­лизации больного или его смерти.

Дезинфекцию можно проводить физическим, химическим и комбинированным способами.

Физический основан на разрушении болезнетворных микро­бов под действием высоких температур, например, применением пара, кипячением, стиркой, проглаживанием горячим утюгом.

Химический – на применении дезинфицирующих растворов, обладающих свойствами уничтожать болезнетворные микроорга­низмы.

Основной и самый надежный способ – комбинированный. При этом разрушение болезнетворных микробов и их токсинов производится одновременным воздействием химических ве­ществ и высокой температуры раствора.

**4.10. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и ор­ганизациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по восстановлению и поддержанию порядка в районах, постра­давших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспече­ние безопасности дорожного движения на маршрутах выдвиже­ния сил гражданской обороны и эвакуации населения;

обеспечение беспрепятственного передвижения сил граждан­ской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществление пропускного режима и поддержание обще­ственного порядка в очагах поражения;

усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охра­не органами внутренних дел, имущества юридических и физи­ческих лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра;

б) организации в целях решения задачи по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вслед­ствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного харак­тера и террористических акций, планируют и осуществляют сле­дующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

осуществление пропускного режима и поддержание обще­ственного порядка в очагах поражения;

усиление охраны организаций, подлежащих обязательной ох­ране органами внутренних дел, имущества юридических и физи­ческих лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

Количество формирований для территориальных и объек­товых Служб определяется с учетом особенностей производ­ственной деятельности организаций в военное и мирное время, наличия людских ресурсов, специальной техники и имущества, запасов материальных и технических средств, а также объема и характера задач, возлагаемых на формирования.

**4.11. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время**

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и ор­ганизациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по вопросам срочного восстановления функционирования не­обходимых коммунальных служб в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в усло­виях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремон­та поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очист­ки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения;

б) организации в целях решения задачи по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

обеспечение готовности коммунальных служб (аварийных, ре­монтно-восстановительных формирований) к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремон­та поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очист­ки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств в организациях, предоставляющих населению коммунальные услуги.

**4.12. Срочное захоронение трупов в военное время**

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и ор­ганизациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по срочному захоронению трупов в военное время: планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

заблаговременное, в мирное время, определение мест возмож­ных захоронений;

создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоро­нению трупов, в том числе на базе специализированных ритуаль­ных организаций;

оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению по­гибших:

организация санитарно-эпидемиологического надзора;

б) организации в целях решения задачи по срочному захороне­нию трупов в военное время планируют и осуществляют следую­щие основные мероприятия:

создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов специализированными ритуальными организациями.

**4.13 Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**

В соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и ор­ганизациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по разработке и осуществлению мер, направленных на сохране­ние объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация работы в мирное и военное время ко - миссий по вопросам повышения устойчивости функционирова­ния объектов экономики территорий, отнесенных в установлен­ном порядке к группам по гражданской обороне;

рациональное размещение объектов экономики и инфраструк­туры, а также средств производства в соответствии с требования­ми строительных норм и правил осуществления инженерно-тех­нических мероприятий гражданской обороны;

разработка и реализация в мирное и военное время инженер­но-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасатель­ных и других неотложных работ на объектах экономики, продол­жающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-техниче­ских, продовольственных, медицинских и иных средств, необхо­димых для восстановления производственного процесса; создание страхового фонда документации; повышение эффективности защиты производственных фон­дов при воздействии на них современных средств поражения;

б) организации в целях решения задачи по разработке и осу­ществлению мер, направленных на сохранение объектов, необ­ходимых для устойчивого функционирования экономики и вы­живания населения в военное время, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организация работы в мирное и военное время ко - миссий по вопросам повышения устойчивости функционирова­ния организаций в военное время;

разработка и реализация в мирное и военное время инженер­но-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасатель­ных и других неотложных работ на объектах экономики, продол­жающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств, необ­ходимых для восстановления производственного процесса; создание страхового фонда документации; повышение эффективности защиты производственных фон­дов при воздействии на них современных средств поражения.

**4.14. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны**

В соответствии с Положением об организации и ведении граж­данской обороны в муниципальных образованиях и организаци­ях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств граж­данской обороны планируют и осуществляют следующие основ­ные мероприятия:

создание и оснащение сил гражданской обороны современны­ми техникой и оборудованием;

подготовка сил гражданской обороны к действиям, проведе­ние учений и тренировок по гражданской обороне;

разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспече­ние их действий;

б) организации в целях решения задачи по вопросам обеспече­ния постоянной готовности сил и средств гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил гражданской обороны современны­ми техникой и оборудованием;

проведение занятий по месту работы с личным составом ава­рийно-спасательных формирований и спасательных служб, про­ведение учений и тренировок по гражданской обороне;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны в составе группировки сил граж­данской обороны, создаваемой муниципальным образованием.

Порядок подготовки и проведения в федеральных органах ис­полнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и ор­ганизациях комплексных, командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по гражданской обороне определены Инструкцией по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, за­щите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожар­ной безопасности и безопасности людей на водных объектах (утв. приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284).

В соответствии с положениями вышеуказанной Инструкциии подготовка органов управления и сил к решению задач граждан­ской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций осущест­вляется на комплексных учениях.

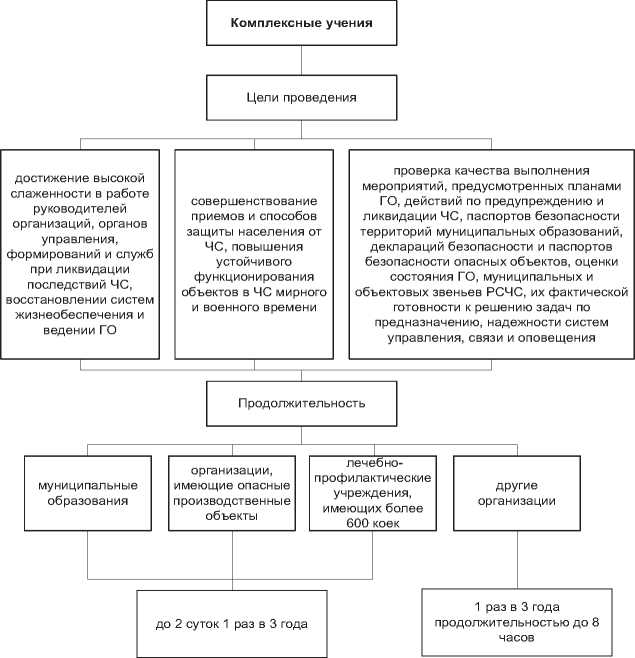


Рис. Цели и периодичность проведения комплексных учений

Подготовка органов управления и сил по достижению сла­женности и оперативности в управлении действиями нижестоя­щих органов управления и сил при проведении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвы­чайных ситуаций осуществляется на командно-штабных учениях или тактико-специальных учениях.

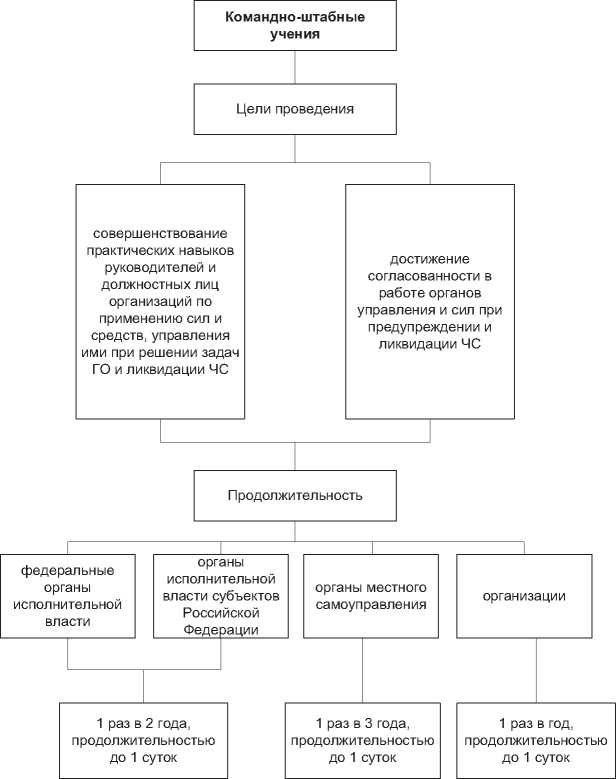


Рис. Цели и периодичность проведения командно-штабных учений

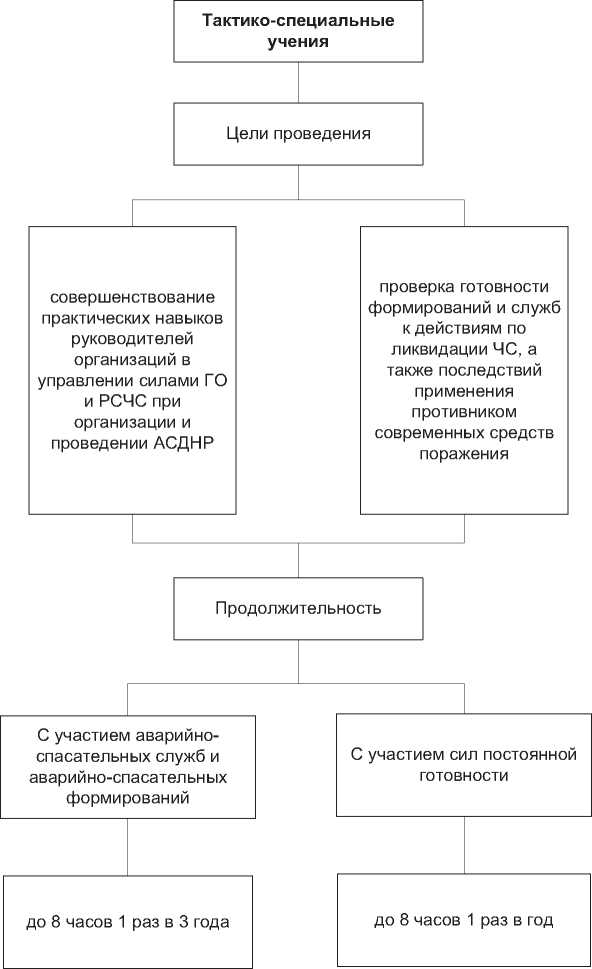


Рис. Цели и периодичность проведения тактико-специальных учений

Командно-штабные учения организовываются и проводятся для отработки вопросов организации и управления при выпол­нении мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Совершенствование практических навыков органов управле­ния по организации и управлению мероприятиями гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций осущест­вляется при проведении штабных тренировок.

Основной целью штабных тренировок является выработка у руководителей организаций и органов управления практиче­ских навыков управления силами и средствами при проведении мероприятий в связи с угрозой и в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в военное время, а также достижения слаженности в работе отдельных подразделений и органов управ­ления в целом.

Штабные тренировки могут быть совместные и раздельные.

Совместные штабные тренировки проводятся с привлечением органов управления и всех структурных подразделений организа­ции с целью отработки взаимодействия между ними и достиже­ния слаженности действий.

Раздельные штабные тренировки проводятся с каждым орга­ном управления или отдельными структурными подразделения­ми организации.

Обучение руководителей, должностных лиц и работников ор­ганизаций, за исключением организаций, имеющих опасные про­изводственные объекты, а также лечебно-профилактических уч­реждений, имеющих более 600 коек, по решению задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычай­ных ситуаций осуществляется при проведении объектовых трени­ровок продолжительностью до 8 часов.

На объектовых тренировках отрабатывается весь комплекс мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвы­чайных ситуаций организаций (объектов).

Объектовые тренировки могут проводиться под руководством руководителя организации (объекта) или в составе групп объек­тов и организуются по территориально-производственному прин­ципу по единому плану.

Практическое обучение органов управления и сил, пожарных команд, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и работников организаций действиям по пред­упреждению пожаров, обязанностям и мерам безопасности при возникновении пожара на пожароопасных объектах, в организа­циях и учебных заведениях проводится на специальных учениях или тренировках по противопожарной защите.

Специальные учения или тренировки по противопожарной за­щите на пожароопасных объектах, в организациях и учебных за­ведениях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 8 часов, их целями являются:

проверка реальности планов противопожарной защиты и оценка состояния противопожарной защиты;

проверка готовности к действиям при угрозе и возникновении пожара;

обучение работников организаций (учащихся учебных заведе­ний) правилам и способам действий, мерам безопасности и пра­вилам поведения при возникновении пожара;

повышение пожарной безопасности, готовности руководителей организаций (объектов), работников организаций (учащихся учеб­ных заведений) к действиям при угрозе и возникновении пожара.

Виды и темы учений и тренировок определяются с учетом ха­рактера и масштабов возможных чрезвычайных ситуаций мирно­го и военного времени.

Учения и тренировки могут быть плановые, проверочные, по­казные, опытные и исследовательские.

Плановые учения и тренировки проводятся по завершению цикла обучения руководителей организаций, органов управления и сил по специальной подготовке с целью их слаживания, совер­шенствования взаимодействия, отработки практических действий по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Проверочные учения и тренировки проводятся по указанию вы­шестоящего органа управления в целях оценки степени готовности, уровня тактико-специальной подготовки органов управления и сил.

Показные учения и тренировки проводятся в целях выработки единых требований к организации применения сил гражданской обороны и РСЧС, отработки методов организации работ в зоне чрезвычайных ситуаций, а также показа наиболее эффективных приемов и способов действий по организации и проведению ава­рийно-спасательных и других неотложных работ.

Опытные и исследовательские учения служат одной из форм проведения исследований и проверки способов разрешения про­блемных задач теории и практики гражданской обороны и дей­ствий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и проводятся в целях исследования новых форм и методов под­готовки органов управления и сил, ведения аварийно-спасатель­ных и других неотложных работ, а также использования штатного имущества и техники.

Порядок проведения опытных и исследовательских учений и состав участников определяется руководителем организации, по распоряжению которого они проводятся.

Приложение 1

Структура

планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)

Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) определяется приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 (зарегистрирован в Минюсте России 27 марта 2012, № 23622).

*Структура плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования, не отнесенного к группе по гражданской обороне*

1. Краткая оценка возможной обстановки на территории муни­ципального образования после нападения противника с примене­нием современных средств поражения:

а) общие сведения о муниципальном образовании;

б) возможные масштаб и характер последствий после нападе­ния противника;

в) выводы из оценки возможной обстановки.

1. Выполнение мероприятий по гражданской обороне при приведении в готовность гражданской обороны:

а) порядок приведения в готовность гражданской обороны;

б) организация обеспечения мероприятий по гражданской обороне;

в) организация взаимодействия с органами военного управле­ния.

1. Выполнение мероприятий по гражданской обороне при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, хи­мической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастро­фического затопления;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тре­воги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления.

Приложения к плану гражданской обороны и защиты населе­ния муниципального образования, территория которого не отне­сена к группе по гражданской обороне:

Приложение 1. Возможная обстановка на территории муници­пального образования после нападения противника с применени­ем современных средств поражения.

Приложение 2. Основные показатели состояния гражданской обороны муниципального образования, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 3. Календарный план выполнения основных ме­роприятий по гражданской обороне.

Приложение 4. План организации управления, связи и опове­щения.

Приложение 5. План приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населе­ния, материальных и культурных ценностей в безопасных райо­нах.

*Структура плана гражданской обороны организации, отне­сенной категории по гражданской обороне*

1. Краткая оценка возможной обстановки в результате воздей­ствия противника:

а) краткая характеристика организации, отнесенной к катего­рии по гражданской обороне:

место (территория) размещения организации, отнесенной к категории по гражданской обороне, с точки зрения географии, топогидрографии города (района), растительности, густоты за­стройки и плотности заселения;

характеристика зданий и сооружений, коммуникаций, систем газо-, энерго-, водо-, теплоснабжения объектов организации, от­несенной к категории по гражданской обороне;

перечень радиационно, химически, взрыво- и пожароопас­ных систем на объектах организации, отнесенной к категории по гражданской обороне, и на ближайшей периферии от нее;

перечень железнодорожных станций, автомагистралей, где возможно скопление транспортных средств с аварийно химиче­ски опасными веществами, при авариях с которыми возможно влияние факторов ЧС на жизнедеятельность организации, отне­сенной к категории по гражданской обороне;

численность персонала организации, отнесенной к категории по гражданской обороне, находящегося одновременно на работе (наибольшей работающей смены);

силы и средства гражданской обороны организации, отне­сенной к категории по гражданской обороне (состав, готовность и предназначение);

б) краткая оценка возможной обстановки в организации, от­несенной к категории по гражданской обороне, после нападения противника:

степень возможных разрушений зданий и сооружений, потери промышленного производства, персонала, сил и средств граж­данской обороны;

возможная инженерная, радиационная, химическая, пожар­ная, медицинская и биологическая обстановка; потери от вторичных факторов поражения; ориентировочный объем предстоящих аварийно-спасатель­ных и других неотложных работ при планомерном приведении в готовность гражданской обороны и при внезапном нападении противника;

в) выводы из оценки возможной обстановки.

1. Выполнение мероприятий при планомерном приведении в готовность гражданской обороны:

а) порядок приведения в готовность гражданской обороны;

б) организация защиты персонала и членов семей: организация укрытия в защитных сооружениях:

порядок и сроки приведения в готовность имеющихся защит­ных сооружений гражданской обороны, закладки в них запасов продовольствия, медикаментов и другого необходимого имуще­ства;

порядок строительства недостающих защитных сооружений гражданской обороны и их материально-техническое обеспече­ние;

организация укрытия наибольшей работающей смены органи­зации, отнесенной к категории по гражданской обороне; организация защиты работников и членов их семей:

порядок обеспечения работников и сил гражданской обороны средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной, химической, биологической защиты и контроля;

организация защиты работников от аварийно химически опасных веществ, имеющихся на своих или соседних объектах; организация медицинской защиты:

порядок проведения медицинских мероприятий, силы и средства медицинской защиты, приведение их в готовность;

порядок выдачи медицинских средств индивидуальной защиты;

в) организация управления, связи и оповещения:

организация оповещения руководящего состава и работников в рабочее и нерабочее время;

организация управления в пункте постоянной дислокации, во время передислокации на запасные (дублирующие) пункты управления и в безопасных районах;

порядок приведения в готовность запасных (дублирующих) пунктов управления;

сроки занятия запасных (дублирующих) пунктов управления; организация связи;

г) организация выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объектов организации, отнесенной к категории по гражданской обороне:

мероприятия по исключению (уменьшению) возможности возникновения вторичных факторов поражения;

мероприятия по повышению устойчивости работы систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации; мероприятия по противопожарной защите; другие мероприятия;

д) организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ:

состав, оснащенность и сроки приведения в готовность спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;

организация медицинской помощи пораженным и личному составу аварийно-спасательных формирований;

силы и средства, выделяемые в состав муниципальных спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (служб);

восстановление работоспособности спасательных служб и аварийно-спасательных формирований и порядок их дальнейшего применения;

силы и средства гражданской обороны, действующие в инте­ресах организации, отнесенной к категории по гражданской обо­роне;

е) организация основных видов обеспечения мероприятий по гражданской обороне:

общая разведка;

инженерное обеспечение;

радиационная, химическая и биологическая защита;

медицинское обеспечение;

материальное обеспечение;

техническое обеспечение;

транспортное обеспечение;

противопожарное обеспечение;

гидрометеорологическое обеспечение;

охрана общественного порядка.

1. Выполнение мероприятий по гражданской обороне при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, хи­мической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастро­фического затопления:

порядок оповещения руководства, персонала и жилого сек­тора, прилегающего к организации, отнесенной к категории по гражданской обороне;

порядок безаварийной остановки производства, введения ре­жимов маскировки;

организация выдачи средств индивидуальной защиты; организация укрытия персонала;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тре­воги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления:

восстановление управления, связи и оповещения; организация сбора данных об обстановке, сложившейся на объектах организации, отнесенной к категории по гражданской обороне;

приведение в готовность сохранившихся аварийно-спасатель­ных формирований и проведение АСДНР;

организация ускоренного проведения мероприятий по эваку­ации;

порядок оказания медицинской помощи пораженным;

силы и средства, привлекаемые из состава территориальной группировки сил гражданской обороны для ведения аварийно­-спасательных и других неотложных работ на объектах организа­ции, отнесенной к категории по гражданской обороне, при вне­запном нападении противника;

организация основных видов обеспечения мероприятий по гражданской обороне.

Приложения к плану гражданской обороны организации, от­несенной к категории по гражданской обороне:

Приложение 1. Основные показатели состояния гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 2. Возможная обстановка на территории органи­зации, отнесенной к категории по гражданской обороне.

Приложение 3. Календарный план выполнения основных ме­роприятий по гражданской обороне.

Приложение 4. План мероприятий по защите работников и ор­ганизации аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Приложение 5. Расчет укрытия работников организации, от­несенной к категории по гражданской обороне, и членов их семей в защитных сооружениях, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 6. План наращивания инженерной защиты орга­низации, отнесенной к категории по гражданской обороне, при приведении в готовность гражданской обороны.

Приложение 7. План эвакуации работников организации, от­несенной к категории по гражданской обороне, и членов их се­мей.

Приложение 8. План наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации, отнесенной к категории по гражданской обороне.

Приложение 9. Состав сил и средств гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне.

Приложение 10. Расчет обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты работникам организации, отнесенной к категории по гражданской обороне.

Приложение 11. Схемы управления, связи и оповещения.

*Типовой план гражданской обороны организации, не отне­сенной к категории по гражданской обороне, продолжающей деятельность в военное время*

При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге де­журный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о воздушной тревоге до ра­ботников организации (указываются способы и средства доведения информации);

организует отключение систем тепло-, электро-, газо- и водо­снабжения.

Работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны (в приспособленных под­вальных и других помещениях) по адресу: .

Время, отводимое для укрытия работников, составляет не бо­лее \_\_ минут (до 15 мин).

При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИ­МАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о химической опасности де­журный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о химической опасности до работников организации (указываются способы и сред­ства доведения информации).

Работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны (в приспособленных под­вальных и других помещениях) по адресу: \_\_\_\_.

При их отсутствии для экстренного укрытия работников при опасности поражения аварийно химически опасными вещества­ми используются герметичные помещения \_\_\_ (указывает­ся наименование и адрес места нахождения), обеспечивающие безопасное пребывание в них \_\_\_ чел. без подачи воздуха в течение \_\_\_ часов (указываются какие помещения и порядок их использования для защиты от АХОВ).

Время, отводимое для укрытия работников организации, со­ставляет не более \_\_\_ минут (зависит от времени подхода зараженного облака от источника АХОВ).

При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о радиационной опасно­сти дежурный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о радиационной опасности

до работников организации (указываются способы

и средства доведения информации).

При радиационной опасности работники организации немед­ленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обо­роны по адресу: \_\_\_ , а также в помещениях, \_\_\_\_ (указывается наименование и адрес места нахождения), обеспе­чивающих ослабление мощности дозы излучения в \_\_\_ раз (указываются какие помещения и порядок их использования для защиты).

Время, отводимое для укрытия работников, составляет не бо­лее \_\_ минут (зависит от расчетных показателей возможной обстановки).

Приложение 2

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**муниципальных правовых актов по вопросам безопасности жизнедеятельности населения муниципальных образований**

**I. По участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвы­чайных ситуаций:**

об утверждении положения о муниципальном звене территориальной под­системы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрез­вычайных ситуаций субъекта Российской Федерации (в соответствии с админист­ративно-территориальным делением);

о создании единой дежурно-диспетчерской службы муниципального обра­зования (в муниципальных образованиях «муниципальный район», «городской округ» и поселениях, являющихся районными центрами);

о своевременном оповещении и информировании населения;

о порядке подготовки и обучения населения;

об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда органа местного самоуправления;

о порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва мате­риальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**II. В области пожарной безопасности:**

об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах муни­ципального образования (для населенных пунктов поселений, городских округов).

о создании и организации деятельности муниципальной и добровольной пожарной охраны, порядок взаимоотношений муниципальной пожарной охраны с другими видами пожарной охраны.

об определении форм участия граждан в обеспечении первичных мер по­жарной безопасности, в том числе в деятельности добровольной пожарной охра­ны.

**III. По организации и осуществлению мероприятий по гражданской  
обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:**

об утверждении Порядка организации и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании;

о создании и содержании в целях гражданской обороны запасов материаль­но-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

**IV. По созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований:**

о создании аварийно-спасательных служб (формирований).