


Утверждаю
Губернатор Вологодской области
О.А. Кувшинников


«29» октября 2016 г.

Организационно-методические указания
по подготовке населения Вологодской области в области гражданской
обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на
водных объектах на 2017-2020 годы

Совместными усилиями органов исполнительной государственной власти области, органов местного самоуправления и организаций задачи, поставленные по подготовке населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на 2016 год, в основном выполнены.

Соблюдалась в целом установленная периодичность повышения квалификации должностных лиц и специалистов гражданской обороны (далее – ГО) и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), продолжена работа по улучшению качества подготовки групп населения, по развитию и совершенствованию учебной-материальной базы для подготовки населения, по пропаганде знаний и информированию населения с использованием современных технических средств массовой информации.

В 2016 году начали функционировать курсы гражданской обороны г. Череповца (далее - курсы ГО). Это, наряду с открывшимся в 2015 г. курсов ГО г. Вологды, позволило значительно улучшить качество подготовки должностных лиц городских округов.

Наиболее качественно и целенаправленно подготовка населения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) проводилась в городских округах Вологде (А.А. Травников) и Череповце (Ю.А. Кузин), Сокольском (В.В. Зворыкин) муниципальном районе, а также подготовка спасательных служб Департамента здравоохранения Вологодской области (И.Н. Маклаков), Департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов области (А.С. Беляевская).

Вместе с тем продолжают иметь место недостатки, влияющие на комплексное и качественное решение задач подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Основными из них являются:

уровень подготовки ряда должностных лиц ГО и РСЧС не соответствует предъявляемым требованиям и характеризуется слабыми знаниями своих прав и обязанностей в области защиты населения от опасностей, отсутствием навыков в умении анализировать и оценивать обстановку, принимать своевременные,

обоснованные и грамотные решения при угрозе и возникновении ЧС и управлять силами и средствами при ликвидации их последствий;

не во всех муниципальных образованиях соблюдается периодичность повышения квалификации должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, ведутся регистры подготовки этой категории населения;

медленно внедряется подготовка различных групп населения с применением электронного обучения и с использованием дистанционных образовательных технологий;

укомплектованность общеобразовательных учреждений штатными преподавателями-организаторами курса «Основы безопасности жизнедеятельности» (далее – ОБЖ) низкая;

применяемые виды и методы подготовки недостаточно увязаны с практической деятельностью органов управления и сил РСЧС, а также не обеспечивают привитие населению твердых навыков действий при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;

общеобразовательными организациями слабо используются возможности по задействованию части образовательной программы, формируемой другими участниками образовательного процесса, а также внеурочной деятельности для повышения уровня подготовки обучающихся в области безопасности жизнедеятельности;

слабым звеном в общей системе подготовки населения продолжает оставаться подготовка неработающего населения.

Эти и другие недостатки в организации и осуществлении подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах не в полном объеме обеспечивают качественное решение одной из ключевых задач - обеспечение защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Среди муниципальных районов в худшую сторону выделяется Череповецкий муниципальный район. Так в текущем году им не выполнен план подготовки должностных лиц и специалистов.

В целях подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на уровне, соответствующем качественным изменениям всего спектра угроз безопасности жизнедеятельности,

Предлагаю:

1. Органам исполнительной государственной власти области, органам местного самоуправления и организациям продолжить и активизировать работу по подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах, как ключевой составляющей формирования его культуры безопасности жизнедеятельности.

2. Главной задачей по подготовке населения региона в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах на 2017-2020 годах считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», а также качества реализации всех видов подготовки.

3. Основные усилия в работе по выполнению главной задачи сосредоточить на:

развитии методической базы по подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС, с учетом изменений, внесенных в нормативные акты;

организации и осуществлении курсового обучения соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС;

повышении персональной ответственности руководителей всех уровней за решение вопросов подготовки соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС;

подготовке населения навыкам практического применения средств радиационной, химической и биологической защиты в ходе проведения занятий, учений и тренировок по ГО и защите от ЧС с учётом использования в процессе подготовки новейших образцов средств индивидуальной защиты и приборов радиационного и химического контроля;

использовании различных форм реализации программ повышения квалификации должностных лиц и работников ГО и РСЧС, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

создании и оборудовании мест подготовки и учебных объектов для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС;

совершенствовании знаний, умений и навыков в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений, объектовых тренировок, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

4. Кроме этого, в целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах:

руководителям органов исполнительной государственной власти области:

осуществлять подготовку должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, персонала, личного состава спасательных служб ГО, нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (далее – НФГО) в соответствии с примерными программами обучения различных групп населения Вологодской области в области безопасности жизнедеятельности, утвержденными Губернатором области 5 июня 2014 г.;

организовать контроль подготовки безопасности жизнедеятельности в структурных подразделениях и подведомственных организациях, а также полнотой и качеством разработки планирующих и отчетных документов в этой области;

организовать повышение квалификации должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС органов исполнительной государственной власти, муниципальных образований и организаций области в УМЦ по ГО и ЧС области, на курсах ГО;

Комитету гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области совместно с Главным управлением МЧС России по Вологодской области:

завершить приведение нормативной правовой базы, определяющей организацию и осуществление подготовки всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствие с требованиями изменений и дополнений, внесенных в федеральные нормативные правовые акты по ГО и защите от ЧС;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий Вологодской области в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел «Подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС»;

организовать анализ, обобщение и издание распорядительного акта об итогах подготовки населения Вологодской области в области ГО и защиты от ЧС в прошедшем году и организации его подготовки в следующем году;

организовать переработку и утверждение не реже одного раза в 5 лет программы обучения в области ГО и защиты от ЧС работников администрации органов исполнительной власти Вологодской области, а также программ обучения личного состава НАСФ, спасательных служб и НФГО, созданных Вологодской области;

организовывать разработку и утверждение плана комплектования УМЦ ГОЧС слушателями на следующий год, ежегодно до 1 декабря;

довести в УМЦ ГОЧС охват обучаемых должностных лиц и работников ГО и РСЧС с применением дистанционных образовательных технологий к 2020 году до 10 %;

организовать проведение областных смотров-конкурсов на звание «Лучшее муниципальное образование по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Вологодской области», «Лучший учебно-консультационный пункт»;

руководителям органов местного самоуправления (в рамках установленных полномочий):

активизировать работу по внесению изменений и дополнений в существующие нормативные акты, определяющие порядок подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, с учетом изменений и дополнений, принятых в этой области нормативными правовыми актами Российской Федерации, Правительства Вологодской области;

главе Великоустюгского муниципального района рассмотреть вопрос о создании на территории района курсов гражданской обороны;

ежегодно до 1 декабря организовывать разработку и утверждение плана комплектования обучающимися курсов ГО на следующий год;

обеспечить создание и организацию деятельности учебно-консультационных пунктов (далее – УКП) – во всех сельских и городских поселениях к концу 2017 года;

организовать разработку ежегодного комплексного плана мероприятий по подготовке неработающего населения и пропаганде знаний в области безопасности жизнедеятельности с применением современных средств подготовки, осуществлять контроль выполнения запланированных мероприятий;

организовать разработку (корректировку) перспективного плана совершенствования учебно-материальной базы для подготовки населения в области защиты населения и территорий от ЧС, осуществлять контроль выполнения спланированных мероприятий;

подготовку должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, личного состава спасательных служб ГО, НАСФ и НФГО, работающего населения организовать в соответствии с примерными программами обучения различных групп населения Вологодской области в области безопасности жизнедеятельности, утвержденными Губернатором области 5 июня 2014 г.;

организовать подготовку руководителей и специалистов единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований в УМЦ по ГО и ЧС области, в т.ч. с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 №2446-р «Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»:

к концу 2017 года г.г. Вологда, Череповец, Вытегорского муниципального района;

к концу 2020 года – остальные муниципальные районы;

к концу 2017 года обеспечить своевременное и полное выполнение плана комплектования УМЦ по ГО и ЧС области и курсов ГО;

при подготовке населения особое внимание уделить действиям при задействовании систем оповещения населения области;

запланировать мероприятия по пропаганде знаний в области безопасности жизнедеятельности, организовать взаимодействие со средствами массовой информации по информированию населения правилам действий при угрозе и возникновении ЧС;

организовать работу по развитию кадетских классов оборонно-спортивного профиля;

рассмотреть пути и определить конкретные мероприятия по созданию и дальнейшему совершенствованию учебно-материальной базы ГО для подготовки всех категорий населения. Предусмотреть выделение средств на эти цели, а также для приобретения и обновления учебной литературы и учебных пособий (видео, аудио, печатных) по тематике ГО и защиты от ЧС;

ежегодно в декабре проводить учебно-методические сборы с должностными лицами ГО и РСЧС муниципальных образований, на которых подвести итоги подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС в текущем году и поставить задачи на следующий год;

ежегодно в феврале на заседаниях КЧС и ПБ муниципальных образований рассмотреть вопрос участия в областном смотре-конкурсе на звание «Лучшее

муниципальное образование по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Вологодской области» и «Лучший учебно-консультационный пункт»;

руководителям организаций:

ежегодно анализировать состояние подготовки работников организаций в области безопасности жизнедеятельности, в том числе и личного состава НАСФ и НФГО, планировать подготовку всех групп персонала на следующий год;

внести в программы подготовки работающего населения, НАСФ, НФГО, спасательных служб ГО необходимые уточнения и дополнения, с учетом особенностей деятельности организации, специфики решаемых задач, а также подготовку их в области пожарной безопасности и безопасности на водных объектах;

подготовку НАСФ, НФГО и спасательных служб ГО осуществлять в соответствии с примерными программами обучения различных групп населения Вологодской области в области безопасности жизнедеятельности, утвержденными Губернатором области 5 июня 2014 г.;

руководителям органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций городских округов, муниципальных районов, а также городских поселений области (в рамках установленных полномочий):

проанализировать качество организации и осуществления подготовки всех категорий населения в области безопасности жизнедеятельности. В распорядительных и планирующих документах определить задачи и мероприятия по развитию единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, с учетом подготовки всех категорий населения вопросам обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах;

продолжить целенаправленную работу по организации учета подготовки всех групп населения в области безопасности жизнедеятельности, а также выполнением плана комплектования слушателями УМЦ по ГО и ЧС области, на курсах ГО;

уточнить регистры подготовки должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС в УМЦ по ГО и ЧС области, на курсах ГО, организовать периодичность повышения квалификации этой категории обучаемых;

принять меры к своевременному внесению уточнений в рабочие программы подготовки различных категорий населения с учетом особенностей муниципальных образований и специфики экономической деятельности организаций;

организовать взаимодействие с органами управления образованием по вопросам подготовки постоянного состава и учащихся общеобразовательных учреждений в области безопасности жизнедеятельности, оказывать всестороннюю помощь в создании и оснащении кабинетов общеобразовательных учреждений по курсу ОБЖ;

обеспечить участие муниципального образования в смотрах-конкурсах на звание «Лучшее муниципальное образование по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения» и «Лучший учебно-консультационный пункт»;

организовать работу по развитию и укреплению отделений областного детско-юношеского движения «Школа безопасности» в городских округах и муниципальных районах. Совместно с органами управления образованием ежегодно организовывать проведение городских и районных соревнований «Школа безопасности»;

обеспечить методическое руководство организаций по вопросам подготовки и проведения учений и тренировок;

во взаимодействии с отрядами федеральной противопожарной службы по Вологодской области, территориальными подразделениями управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Вологодской области, инспекторскими подразделениями Центра ГИМС МЧС России по Вологодской области организовать обучение старост сельских поселений по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожаров, правилам работы пожарно-спасательных подразделений, в том числе корпуса добровольной пожарной охраны, а также особенностей действующего законодательства Российской Федерации в данной области;

организовать ежегодную проверку состояния и функционирования учебно-консультационных пунктов муниципальных образований, принимать меры для организации их работы в соответствии с методическими рекомендациями Главного управления МЧС России по Вологодской области.

5. Учебный год по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС установить с 9 января по 20 октября ежегодно.

Руководителям структурных подразделений Правительства области, муниципальных районов и городских округов итоговые доклады о состоянии подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС в текущем году направить к 1 ноября (форма №1 /ОБУЧ) через Главное управление МЧС России по Вологодской области.

Примечание: 1. Примерные программы обучения различных групп населения Вологодской области в области безопасности жизнедеятельности, утвержденные Губернатором области от 5 июня 2014 года использовать до утверждения МЧС России примерных программы подготовки различных групп населения.

2. Рекомендации по организации и проведению курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС, утвержденные Губернатором области от 15 декабря 2015 года, оставить без изменений.

Заместитель Губернатора области

«28» ~~ноября~~ 2016 г.



В.В. Рябишин