



АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫТЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.11.2018

№ 1383

г. Вытегра

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вытегорского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, формирования межбюджетных отношений с поселениями района **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Вытегорского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

Временно исполняющий полномочия
Главы Администрации района



А.В. Скрасанов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Администрации района
от 07.11.2018 № 1383

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Вытегорского муниципального района
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Вытегорского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Исходя из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, бюджетная и налоговая политика в районе на 2019-2021 годы ориентирована на решение следующих задач:

исполнение своих полномочий по решению вопросов местного значения; обеспечение сбалансированности бюджета;

укрепление доходной базы консолидированного бюджета, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности;

сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

источником роста доходной базы бюджета будет легализация теневых доходов и привлечение организаций и предпринимателей к налогообложению;

обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;

сохранение социальной направленности консолидированного бюджета района за счет концентрации расходов на приоритетных направлениях, связанных, прежде всего с улучшением качества жизни человека;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

повышение доступности и качества муниципальных услуг;

совершенствование системы межбюджетных отношений.

Бюджетное планирование основывается на прогнозе социально-

экономического развития Вытегорского муниципального района на среднесрочный период.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, по-прежнему будут являться муниципальные программы района. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ района исходя из ожидаемых результатов.

Решение задачи оптимизации бюджетных расходов должно быть обеспечено при условии неснижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления муниципальными финансами.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления муниципальными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности районного бюджета и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет поддерживаться в актуальном режиме информационный ресурс открытый бюджет - «Бюджет для граждан».

Районный бюджет будет сформирован на три года — на очередной финансовый год и плановый период.

II. Основные направления налоговой политики на 2019 - 2021 годы

В 2017 году – начале 2018 года реализованы меры, направленные на расширение налогового потенциала района, формирование эффективной и предсказуемой налоговой политики и поддержку развития малого предпринимательства.

Сохранен на уровне 2017 года размер налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц от кадастровой стоимости на 2018 – 2019 годы в отношении объектов налогообложения включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации и в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. В течение 3 лет предприниматели, применяющие специальные налоговые режимы, будут уплачивать налог на имущество в отношении торгово-офисной недвижимости и объектов общественного питания, бытовых услуг, находящихся в районном центре по ставке 1% , по объектам в сельской местности – по ставке 0,4 %.

В целях создания благоприятных условий адаптации к новому порядку исчисления налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости законом области перенесена 1 декабря 2017 года на июль 2018 года дата,

начиная с которой налогоплательщикам будут исчисляться пени на сумму недоимки по налогу на имущество за 2016 год.

Основной целью налоговой политики в 2019 – 2021 годах является рост доходного потенциала Вытегорского муниципального района за счет создания условий для развития налоговой базы и стимулирования инвестиционной активности.

Резервом увеличения доходного потенциала местных бюджетов является расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам и повышение эффективности управления земельными ресурсами.

В целях повышения результативности земельного контроля в области разработана Дорожная карта по выявлению и устранению нарушений земельного законодательства при использовании земельных участков не по целевому назначению. Взаимодействие органов местного самоуправления городских округов и поселений с территориальными контрольно-надзорными органами позволит пополнить местные бюджеты за счет увеличения обязательных платежей за использование земель.

В целях стимулирования населения к регистрации прав собственности на объекты недвижимости органам местного самоуправления района даны подробные рекомендации по проведению мероприятий, направленных на привлечение населения к регистрации прав граждан на объекты недвижимости, содержащие порядок оформления прав собственности на объекты в упрощенном порядке и меры по информированию граждан о таком порядке. Предоставляется налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц в виде налогового вычета в размере расходов на оплату кадастровых работ, проводимых в целях постановки на налоговый учет объекта недвижимости. В целях мобилизации в районный бюджет имеющихся резервов, в том числе за счет взыскания долгов и легализации доходов бизнеса, будет продолжено межведомственное взаимодействие органов исполнительной государственной власти области, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти области по сокращению задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней и укреплению доходной базы областного и местных бюджетов. В рамках межведомственного взаимодействия продолжится работа с работодателями по легализации заработной платы и доведению ее до среднеотраслевого уровня.

III. Основные направления бюджетной политики на 2019-2021 годы

3.1. Общие положения

Бюджетная политика в области расходов направлена на безусловное исполнение принятых обязательств.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь социально ориентированных;

привлечение в районный бюджет средств областного и федерального бюджетов;

недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета, принятие мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности районного бюджета;

формирование муниципальных программ района исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами района максимально возможного числа направлений социально-экономического развития района и большей части бюджетных ассигнований;

содействие формированию бюджетов поселений в программном формате;

повышение эффективности бюджетных расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ района, на основе оценки достигнутых результатов;

исполнение своих полномочий по решению вопросов местного значения.

3.2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

При планировании объема расходных обязательств районного бюджета будут учтены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в рамках указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (с последующими изменениями).

Образование

В сфере образования для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов и детей, основанной на принципах

справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

В трехлетнем периоде будут обеспечены финансированием следующие мероприятия: предоставление субсидий на обеспечение дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях района, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, укрепление материально-технической базы образовательных организаций в части проведения ремонтов, мероприятий по антитеррористической защищенности и обеспечения пожарной безопасности, строительство школы и детского сада в городе Вытегра, замена школьных автобусов.

Продолжится реализация мероприятий, направленных на кадровое обеспечение системы образования района.

Финансирование расходов в области образования осуществляется в рамках муниципальных программ.

Здравоохранение

В сфере здравоохранения для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на развитие кадрового потенциала медицинских учреждений, укомплектованность медицинскими кадрами, повышение профессионального уровня медицинских работников, соответствие данных специалистов квалификационным требованиям, мотивация их к повышению качества и доступности медицинской помощи.

Финансирование расходов в области здравоохранения осуществляется в рамках муниципальных программ.

Культура, физическая культура и спорт, молодежная политика

Бюджетная политика в данных областях для достижения национальных целей будет направлена на решение следующих основных задач:

концентрацию части полномочий поселений в сфере культуры на уровне района, формирование единой политики, повышение заработной платы работников;

обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни и пользование услугами учреждений культуры, доступ к культурным ценностям и информации;

сохранение, популяризацию исторического наследия района и обеспечение доступа к нему;

сохранение и укрепление здоровья населения района посредством вовлечения людей в систематическое занятие физкультурой и спортом;

повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта;

создание и обеспечение условий для воспитания, развития,

социального становления и самореализации молодежи.

В 2019 году будет завершено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в г.Вытегра, в 2020-2021 годах будут предусмотрены расходы на ремонт киноконцертного зала «Волго-Балт».

Финансирование расходов в области культуры, физической культуры, спорта, молодежной политики осуществляется в рамках муниципальных программ.

3.3. В области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства

В сфере экономики на предстоящий период приоритетом является финансирование национальных проектов. Это развитие малого и среднего предпринимательства, поддержка развития сельскохозяйственного производства в районе, формирование комфортной городской среды, реализация мероприятий в сфере экологического благополучия населения.

Туризм, малое и среднее предпринимательство, сельское хозяйство

В области развития малого и среднего предпринимательства и сельского хозяйства бюджетная политика будет направлена на:

создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности и устойчивого развития малого и среднего предпринимательства на территории района;

создание благоприятных условий для развития туризма на территории района;

создание условий для возрождения, сохранения и развития народных художественных промыслов и ремесел на территории района;

создание благоприятных условий для развития агропромышленного комплекса на территории района.

Основными задачами в области развития малого и среднего предпринимательства являются повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда предпринимательской деятельности, рост привлекательности предпринимательства для населения, оказание информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и лицам, планирующими заняться предпринимательством.

В 2019 году планируется проведение маркетинговых исследований по инвестиционному развитию района, межевание земельных участков под инвестиционные площадки, предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание или расширение производства, организация и проведение межрегиональной выставки-ярмарки продукции малого и среднего бизнеса.

В области сельского хозяйства сохранится мера поддержки по предоставлению субсидии на оказание поддержки организациям, занимающимся сельскохозйственным производством.

Финансирование расходов на достижение указанных задач осуществляется в рамках муниципальных программ.

Жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство, транспорт

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

обеспечение населения района качественной питьевой водой.

В области дорожной деятельности первоочередными задачами являются обеспечение транспортной доступности и повышение качества транспортного обслуживания населения.

Предусматривается выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния и пропускной способности, необходимых для обеспечения безопасного и бесперебойного движения по дорогам общего пользования.

Реализация поставленных задач будет осуществляться в пределах средств муниципального дорожного фонда района.

Финансирование расходов в области жилищно-коммунального и дорожного хозяйства осуществляется в рамках муниципальных программ.

3.4. В области охраны окружающей среды

Осуществление бюджетной политики в области охраны окружающей среды направлено на повышение уровня экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды района.

Продолжится реализация мероприятий, обеспечивающих:

постоянный экологический контроль и мониторинг;

своевременное, полное и достоверное информирование граждан, организаций о состоянии окружающей природной среды и экологической безопасности.

Финансирование расходов в области охраны окружающей среды осуществляется в рамках муниципальных программ.

3.5. В области муниципального управления

Бюджетная политика в области муниципального управления будет направлена на решение следующих основных задач:

дальнейшую оптимизацию деятельности органов местного самоуправления, исключение дублирования функций и полномочий;
реализацию механизмов противодействия коррупции;
повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления района;
повышение уровня финансового управления в органах местного самоуправления путем повышения ответственности органов местного самоуправления за выполнение возложенных на них функций.

3.6. В области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2019-2021 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона области от 6 декабря 2013 года № 3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области» (с последующими изменениями), решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 25 декабря 2013 года № 42 «О межбюджетных трансфертах в Вытегорском муниципальном районе» (с последующими изменениями).

Оказание финансовой помощи бюджетам поселений останется одним из приоритетов бюджетных расходов районного бюджета.

Финансовое обеспечение первоочередных расходов поселений по решению вопросов местного значения при недостаточности налоговых и неналоговых доходов будет осуществляться путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и повышения качества муниципальных услуг, оказываемых потребителям, будет действовать формализованный порядок определения ежегодно утверждаемого решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период критерия выравнивания финансовых возможностей поселений, исходя из необходимости достижения которого будет сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

При определении уровня бюджетной обеспеченности поселений будет продолжено применение системы коэффициентов, учитывающих различия в структуре населения, социально-экономических и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых муниципальных услуг.

При недостатке доходных источников или в связи с увеличением по объективным причинам расходных обязательств поселений в ходе исполнения будет оказана финансовая поддержка в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Для поселений, прошедших процедуру объединения в 2015-2017 годах, будут предусмотрены иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований области по результатам реализации инициатив о преобразовании поселений путем их объединения в рамках подпрограммы «Развитие местного самоуправления как общественного института

эффективного управления территориями» государственной программы «Создание условий для развития гражданского общества и потенциала молодежи в Вологодской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 28 октября 2013 года № 1102.

Будет оказываться методическое содействие поселениям в вопросах формирования бюджета программно-целевым методом планирования, проводится ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов поселений, обеспечение их сбалансированности, своевременности осуществления расчетов, погашения кредиторской задолженности, а также ежегодная оценка качества управления муниципальными финансами.

Финансирование дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, будет осуществляться в рамках муниципальных программ.

