уклоняющимся от военной службы и привлекается к ответственности в соответствии с законодательством.

На практике административная ([ст. 21.5](consultantplus://offline/ref=6B9F0E68F294236B72349C7E673FB694B3FD5E84CE23696FF4CCA32086C9E9D9F75F60EA7C073C7B8700FE13247A76A174E91044938B2E93n9l1N) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) или уголовная ([ч. 1 ст. 328](consultantplus://offline/ref=6B9F0E68F294236B72349C7E673FB694B3FD5E83CF23696FF4CCA32086C9E9D9F75F60EA7C0435798700FE13247A76A174E91044938B2E93n9l1N) Уголовного кодекса Российской Федерации) ответственность по различным причинам наступает не всегда. И отношения между военкоматами и бывшими призывниками переходят в судебную плоскость уже после прибытия граждан за военными билетами по окончании призывного возраста.

2. Отказ от получения повестки.

Согласно [п. 2 ст. 31](consultantplus://offline/ref=F391418C7A5A4A21F55A667D95F65AF842600E300169D5DF47FBA923A5C56B2F69F566AE33E32409038A498D81C2666AE940196B75m9N) Федерального закона N 53-ФЗ "граждане, подлежащие призыву на военную службу, обязаны получать повестки военного комиссариата под расписку. Повестки вручаются гражданам работниками военного комиссариата или по месту работы (учебы) гражданина руководителями, другими ответственными за военно-учетную работу должностными лицами (работниками) организаций. В повестках должны быть указаны правовые последствия невыполнения гражданами изложенных в них требований.

3. Неявка в военкомат при изменении места жительства.

[Пункт 1 ст. 10](consultantplus://offline/ref=438565A16CA10459AF5F8592AD605C2E4169AD110BC0E8F38FF8F2A4A834145D59031BDB18334EB72CD7D81690A5492D091204C6071F816Al4nDN) Федерального закона N 53-ФЗ обязывает каждого призывника явиться в двухнедельный срок в военный комиссариат для постановки на воинский учет, снятия с воинского учета и внесения изменений в документы воинского учета:

- при переезде на новое место жительства, расположенное за пределами территории муниципального образования, место пребывания на срок более трех месяцев;

- при выезде из Российской Федерации на срок более шести месяцев или въезде на территорию России.

4. Несообщение сведений об изменении образования или места жительства.

[Пунктом 1 ст. 10](consultantplus://offline/ref=76A6B0B1985EA9551857FE4E5C4AA6CE5BC32D2D5FF0AD4805ED8F4783E56726A4AAA4D4E27043366A6A6D7FC1C72CFA0EFF1990BAE11F55D9oAN) Федерального закона N 53-ФЗ установлена обязанность граждан, подлежащих воинскому учету, сообщать в двухнедельный срок в военкомат сведения об изменении:

- семейного положения;

- образования;

- места работы или должности;

- места жительства или места пребывания (при переезде на новое место жительства, расположенное в пределах территории муниципального образования, или место пребывания).

5. Воспрепятствование призыву путем многократного обжалования решений призывных комиссий.

В законодательстве о воинской обязанности и военной службе не содержится каких-либо указаний на подобное нарушение или запрета на обращение за судебной защитой. Право на обжалование решений призывных комиссий вытекает из [ч. ч. 1](consultantplus://offline/ref=E3A220CD98AA761E82FA31ABCA198CEF1216F5476F7807813F69D2BF622F43F06B560E8BD3AECAA35E030E76116C6FF52B4606A550AFo4oBN) - [2 ст. 46](consultantplus://offline/ref=E3A220CD98AA761E82FA31ABCA198CEF1216F5476F7807813F69D2BF622F43F06B560E8BD3A1C3A35E030E76116C6FF52B4606A550AFo4oBN) Конституции Российской Федерации, положений [гл. 22](consultantplus://offline/ref=E3A220CD98AA761E82FA31ABCA198CEF1216F447602650836E3CDCBA6A7F0BE02513038AD2A8C7A90E591E72583964EB2D5118AE4EAC42B4o6o0N) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и прямо установлено [п. 7 ст. 28](consultantplus://offline/ref=E3A220CD98AA761E82FA31ABCA198CEF131EF343622850836E3CDCBA6A7F0BE02513038ED7AEC8FC5B161F2E1C6A77EB22511AA751oAo7N) и [п. 4 ст. 29](consultantplus://offline/ref=E3A220CD98AA761E82FA31ABCA198CEF131EF343622850836E3CDCBA6A7F0BE02513038ED4A9C8FC5B161F2E1C6A77EB22511AA751oAo7N) Федерального закона N 53-ФЗ. При обжаловании гражданином решения или заключения комиссии их выполнение приостанавливается до вступления в законную силу решения суда.

**Прокуратура Усть-Вымского**

**района**

****

**Призыв граждан на военную службу**

**с. Айкино, 2019 год**

Действующее законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе ограничивает право граждан на доступ к осуществлению данных видов трудовой деятельности в случае признания лица не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований. Согласно [п. 11 ч. 1 ст. 16](consultantplus://offline/ref=11FA5199AE123321077E96F7C95F6AE651F3AC5F8A6D5907E80B823DCB919A09F8C82D7B29707BECC0FF1C5B2E5356C5AAA7C01266R8k5N) Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" эти граждане (за исключением граждан, прошедших военную службу по контракту) не могут быть приняты на государственную гражданскую службу, а гражданский служащий в случае вынесения призывной комиссией в отношении его такого заключения подлежит увольнению. Аналогичное правило предусмотрено и в [п. 10 ст. 13](consultantplus://offline/ref=11FA5199AE123321077E96F7C95F6AE651FBA35D8D605907E80B823DCB919A09F8C82D70277824E9D5EE4456284B48CCBDBBC213R6kEN) Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации".

Ограничение действует в течение 10 лет. Указанный период исчисляется со дня истечения срока, установленного для обжалования заключения призывной комиссии муниципального образования в вышестоящую призывную комиссию субъекта Российской Федерации. В соответствии с [п. 7 ст. 28](consultantplus://offline/ref=11FA5199AE123321077E96F7C95F6AE650F2A45D8E6E5907E80B823DCB919A09F8C82D7C2A747BECC0FF1C5B2E5356C5AAA7C01266R8k5N) Федерального закона от 28 марта 1998 г. N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" (далее - Федеральный закон N 53-ФЗ) данный срок составляет три месяца с момента вынесения заключения. Если же гражданин оспаривал заключение в судебном порядке, отсчет десятилетнего периода начинается со дня вступления в законную силу решения суда, которым признано, что права гражданина при вынесении заключения и (или) решения призывной комиссии субъекта Российской Федерации по жалобе на это заключение не были нарушены.

Как следует из [п. 1.1 ст. 28](consultantplus://offline/ref=11FA5199AE123321077E96F7C95F6AE650F2A45D8E6E5907E80B823DCB919A09F8C82D7C2A777BECC0FF1C5B2E5356C5AAA7C01266R8k5N) Федерального закона N 53-ФЗ, гражданин признается не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в случае, если до окончания призывного возраста, т.е. до 27 лет, он не был призван в армию. Данное правило не распространяется на граждан, которые:

- освобождены от призыва по состоянию здоровья;

- освобождены от исполнения воинской обязанности по состоянию здоровья;

- прошли альтернативную гражданскую службу;

- прошли военную службу в другом государстве в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;

- воспользовались правом на освобождение от призыва;

- не были призваны в связи с предоставлением им отсрочки;

- не были призваны в связи с отменой призывной комиссией субъекта Российской Федерации решения нижестоящей призывной комиссии;

- не были призваны по другим причинам и после 1 января 2014 г. не подлежат призыву по возрасту.

Дата вступления в силу Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=AB1701E1F46B90D6B3DB115665FB864180FFA5F6E3A410D4A931A86DDCD8D80E5F7192847F3D0B392811F46EB9A9l3N) от 2 июля 2013 г. N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части реализации мер по повышению престижа и привлекательности военной службы по призыву", предусматривающего возможность признания граждан не прошедшими военную службу по призыву, не имея на то законных оснований.

Граждане, которые не относятся к вышеперечисленным категориям, могут быть признаны не прошедшими военную службу по призыву, не имея на то законных оснований. По смыслу [п. 1.1 ст. 28](consultantplus://offline/ref=AB1701E1F46B90D6B3DB115665FB864182FBACF3EDA310D4A931A86DDCD8D80E4D71CA8C7A3F1E6D704BA363B89CB64E19BE7781C2A6l3N) Федерального закона N 53-ФЗ и [Постановления](consultantplus://offline/ref=AB1701E1F46B90D6B3DB115665FB864180FCADF6EAAC10D4A931A86DDCD8D80E5F7192847F3D0B392811F46EB9A9l3N) Конституционного Суда Российской Федерации от 30 октября 2014 г. N 26-П (далее - Постановление Конституционного Суда Российской Федерации) для этого не требуется обвинительного приговора за уклонение от военной службы. Заключение выносится независимо от привлечения лица к уголовной или административной ответственности за нарушение законодательства о воинской обязанности. Вместо военного билета гражданину выдается справка

Как указано в [Порядке](consultantplus://offline/ref=6B9F0E68F294236B72349C7E673FB694B2FC5F80CB26696FF4CCA32086C9E9D9F75F60EA7C06327F8400FE13247A76A174E91044938B2E93n9l1N) ведения и хранения справки взамен военного билета (приложение к форме N 1/у), установленном Приказом Министра обороны Российской Федерации от 18 июля 2014 г. N 495, "справка взамен военного билета является основным документом персонального воинского учета граждан, пребывающих в запасе, не проходивших военную службу, характеризующим его отношение к исполнению воинской обязанности. <...> Справка взамен военного билета оформляется и выдается гражданам Российской Федерации, не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии".

В то же время Конституционный Суд Российской Федерации указывает, что "не исключаются ситуации, при которых гражданин не прошел военную службу по призыву по независящим от него причинам, обусловленным какими-либо объективными обстоятельствами (например, если на территории, где проживал гражданин призывного возраста, не проводились мероприятия, связанные с призывом на военную службу)". Для справедливого разрешения данных ситуаций необходимо беспристрастное и всестороннее изучение призывными комиссиями имеющихся документов и учет всех обстоятельств дела.

Как отмечается в [Постановлении](consultantplus://offline/ref=6B9F0E68F294236B72349C7E673FB694B1FA5F81C92F696FF4CCA32086C9E9D9F75F60EA7C06347B8800FE13247A76A174E91044938B2E93n9l1N) Конституционного Суда Российской Федерации, при обжаловании гражданами заключений призывных комиссий суды обязаны исследовать фактические обстоятельства каждого дела и не вправе ограничиваться установлением формальных условий применения нормы, поскольку иное приводило бы к тому, что право на судебную защиту, закрепленное [ч. 1 ст. 46](consultantplus://offline/ref=6B9F0E68F294236B72349C7E673FB694B2F55880C3703E6DA599AD258E99A1C9B91A6DEB7D013D73D55AEE176D2F7DBF72FE0E4F8D88n2l7N) Конституции Российской Федерации, оказалось бы существенно ущемленным.

Таким образом, вопрос о признании гражданина не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, должен решаться с учетом конкретных причин неисполнения воинской обязанности.

Однако существуют общие условия, при которых призывные комиссии нередко выносят данные заключения, а суды поддерживают их позицию. Речь идет о нарушении гражданами определенных требований законодательства о воинской обязанности. Рассмотрим их более подробно.

1. Неявка по повестке.

В соответствии с [п. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=6B9F0E68F294236B72349C7E673FB694B3FD5E84CE20696FF4CCA32086C9E9D9F75F60ED74073F2CD04FFF4F602965A17BE9124D8Cn8l0N) Федерального закона N 53-ФЗ "граждане, не пребывающие в запасе, подлежащие призыву на военную службу, обязаны явиться в указанные в повестке военного комиссариата время и место на медицинское освидетельствование и профессиональный психологический отбор, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы, а также находиться в военном комиссариате до начала военной службы".

Согласно [п. 2 ст. 7](consultantplus://offline/ref=6B9F0E68F294236B72349C7E673FB694B3FD5E84CE20696FF4CCA32086C9E9D9F75F60EF780D6029C55EA74266317BA86CF5104Cn8l4N) Федерального закона N 53-ФЗ уважительными причинами неявки по повестке военкомата при наличии документального подтверждения являются:"заболевание или увечье гражданина, связанные с утратой трудоспособности;тяжелое состояние здоровья отца, матери, жены, мужа, сына, дочери, родного брата, родной сестры, дедушки, бабушки или усыновителя гражданина либо участие в похоронах указанных лиц;препятствие, возникшее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли гражданина;иные причины, признанные уважительными призывной комиссией, комиссией по первоначальной постановке на воинский учет или судом".[Пункт 4 ст. 31](consultantplus://offline/ref=6B9F0E68F294236B72349C7E673FB694B3FD5E84CE20696FF4CCA32086C9E9D9F75F60EA7C0637788500FE13247A76A174E91044938B2E93n9l1N) Федерального закона N 53-ФЗ предусматривает, что в случае неявки без уважительных причин по повестке военкомата на призывные мероприятия гражданин считается