Администрация муниципального образования «Шангальское»

Устьянского района Архангельской области

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 ноября 2015 г. № 538

**с. Шангалы**

«Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шангальское» на 2016 год и на среднесрочную перспективу»

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 решения сессии Совета депутатов от 29 мая 2012года № 260 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шангальское» в новой редакции»:

1.Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год и на среднесрочную перспективу (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Исполнительным органам местного самоуправления муниципального образования «Шангальское» руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании бюджета муниципального образования «Шангальское» на 2016 год.

3.Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального

образования «Шангальское» С.И.Друганов

#

#  УТВЕРЖДЕНЫ

 Распоряжением Главы администрации

 МО «Шангальское»

 от 30 ноября 2015г. № 538

**Об основных направлениях бюджетной**

**и налоговой политики муниципального образования «Шангальское»**

 **на 2016 год и на среднесрочную перспективу**

**I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Шангальское» на 2016 год и на среднесрочную перспективу, разработанные в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 решения сессии Совета депутатов от 29 мая 2012года № 260 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шангальское» в новой редакции» содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шангальское» (далее – бюджетная и налоговая политика) на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств.

Бюджетная и налоговая политика должна быть нацелена на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития и достижение измеримых, общественно значимых результатов, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012года.

Для достижения поставленных целей необходимо обеспечить:

1. долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджетной

системы, повысить результативность расходов и эффективность управления финансовыми ресурсами;

1. повышение эффективности бюджетных расходов;
2. переориентацию бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития.

 Деятельность органов местного самоуправления бюджета поселения (далее органы местного самоуправления) должна быть направлена на решение следующих задач:

создание условий для развития конкуренции, привлечения инвестиций и наращивания налогового потенциала муниципального образования «Шангальское», в том числе за счет расширения практики использования механизмов государственно-частного партнерства, развития инновационной деятельности, реализации эффективности мер поддержки хозяйствующих субъектов;

повышение ответственности всех участников бюджетного процесса за эффективное использование бюджетных средств и результаты своей деятельности;

обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, публичности процесса управления финансами (открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов; активное участие граждан в бюджетном процессе; повышение финансовой грамотности населения).

**II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала**

Налоговая политика муниципального образования «Шангальское» на 2016 год должна быть нацелена на динамичное поступление доходов в бюджет муниципального образования «Шангальское», обеспечивающее потребности бюджета и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при активизации действий органов местного самоуправления поселения по увеличению собственных доходов бюджета муниципального образования «Шангальское».

В 2016 году будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, среди которых:

осуществление контроля за полнотой исчисления и своевременностью перечисления в бюджет налоговыми агентами сумм налога на доходы физических лиц и плательщиками налога- юридическими лицами за истекшие годы и текущие налоговые периоды, активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет
и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории поселения, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих нелегальную рабочую силу и теневые схемы оплаты труда;

 предоставления организациям ведущих отраслей экономики муниципального образования «Шангальское» налоговых льгот с учетом эффективности их последующей отдачи в виде прироста налогооблагаемой базы, создания дополнительных рабочих мест, повышения уровня оплаты труда;

координация действий органов местного самоуправления с налоговыми органами и с главными администраторами неналоговых доходов по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в бюджет поселения, повышение ответственности администраторов доходов муниципального образования «Шангальское» за исполнением всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;

 взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками муниципального образования «Шангальское» в целях предотвращения снижения платежей в бюджет и роста задолженности по налогам, проведение работы с крупными недоимщиками по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

повышение роли доходов от использования муниципального имущества, продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны муниципального образования «Шангальское», активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

содействие налоговым органам в продвижении информационных сервисов для налогоплательщиков.

**III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств**

Политика расходования бюджетных средств в 2016 году и среднесрочной перспективе должна быть направлена
на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития, поставленных в указах Президента Российской Федерации
от 07 мая 2012 года.

Учитывая отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета муниципального образования «Шангальское», необходимость снижения дефицита бюджета, органам местного самоуправления поселения и при проведении политики расходования бюджетных средств в соответствующих отраслях следует придерживаться следующих принципов:

осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости оптимизации бюджетных расходов;

принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития; (темпы наращивания расходов должны быть увязаны со структурными изменениями в соответствующих сферах, зафиксированными в «дорожных картах» таких преобразований, при этом «дорожные карты» должны быть скоординированы по срокам проведения модернизационных мер, объемам финансирования и темпам достижения целевых показателей по оплате труда);

формирование расходов бюджета муниципального образования «Шангальское» должно производиться по программному принципу (следует обеспечить качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ поселения, программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета, обеспечивать взаимосвязь с основными параметрами оказания муниципальных услуг и планами структурных реформ, для достижения результатов программ необходимо использовать методы проектного управления); реализация приоритетных направлений социально-экономического развития должна осуществляться в основном за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов.

Для повышения финансовых возможностей органам местного самоуправления необходимо:

активно использовать механизмы государственно-частного партнерства, позволяющие привлечь инвестиции и услуги частных организаций для решения задач по созданию социальной инфраструктуры;

максимально эффективно использовать возможности привлечения средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда, повышения качества и доступности жилья;

повысить адресность социальной поддержки граждан (для достижения максимального социального эффекта оказание такой поддержки должно основываться на критерии нуждаемости граждан);

**IV. Направления развития и совершенствования**

 **межбюджетных отношений**

С целью повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления и эффективности бюджетных расходов необходимо:

разработать механизмы стимулирования деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций, наращиванию налогового потенциала, оптимизации расходов;

осуществлять контроль за соблюдением мер и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации,
а также за изменением основных параметров бюджетов, муниципального долга, структуры расходов.

 **V. Совершенствование контроля за целевым**

 **и эффективным использованием бюджетных средств**

В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществление финансового контроля
в бюджетном секторе должно быть направлено:

на организацию внутриведомственного контроля и аудита;

на усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

Особое внимание должно быть уделено контролю:

за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с учетом реформирования системы размещения заказов, создания и развития контрактной системы
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

за погашением и недопущением образования кредиторской задолженности по всем видам бюджетных обязательств.

При размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (далее – закупки) следует осуществлять контроль:

за нормированием в сфере закупок при планировании закупок;

за определением и обоснованием начальной (максимальной) цены муниципального контракта, цены муниципального контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при формировании планов-графиков;

за применением заказчиком мер ответственности и совершением иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий муниципального контракта;

за соответствием поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта;

за своевременностью, полнотой и достоверностью отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В рамках реализации принципов открытости необходимо создать условия для активного гражданско-общественного контроля за деятельностью органов самоуправления, эффективностью бюджетных расходов и целевым использованием средств (целесообразно ввести публичное рассмотрение проектов программ поселения и отчетов об их реализации).

На всех уровнях управления следует регулярно публиковать (размещать в сети «Интернет») информацию о соответствующих бюджетах, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.