|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Об утверждении методики прогнозирования поступления дохода в бюджет в части доходов, в отношении которых Администрация муниципального образования "Шангальское" наделена полномочиями главного администратора доходов бюджетаСтр.1 - 3 |  | Об утверждении Методических рекоменда-ций по планированию бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования "Шангальское" на 2020 год и плановый период 2021-2022 годовСтр.4 - 7 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шангальское» на 2020 год и среднесрочную перспективуСтр.8 - 11 |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ВЕСТНИК*****«ШАНГАЛЫ»*** | **№18** **31 октября 2019 года** |
| **Издание Совета депутатов и Администрации****муниципального образования «Шангальское»** |  |

**Постановление главы администрации муниципального образования "Шангальское" от 18.10.2019 года №86**

**Об утверждении методики прогнозирования поступления дохода в бюджет в части доходов, в отношении которых Администрация муниципального образования "Шангальское" наделена полномочиями главного администратора доходов бюджета**

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом муниципального образования «Шангальское»*,* администрация муниципального образования «Шангальское»

РЕШАЕТ:

1. Утвердить методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в части доходов, в отношении которых Администрация муниципального образования «Шангальское» наделена полномочиями главного администратора доходов бюджета, согласно приложению.

С.И.Друганов

Глава администрации

муниципального образования «Шангальское»

Приложение к постановлению

 администрации МО «Шангальское»

от 18.11.2019 № 86

## Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет в части доходов, в отношении которых Администрация муниципального образования «Шангальское» наделена полномочиями главного администратора доходов бюджета

1. Настоящая методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет в части доходов, в отношении которых Администрация муниципального образования «Шангальское» наделена полномочиями главного администратора доходов бюджета, (далее – Доходы бюджета) определяет основные принципы прогнозирования Доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2. Прогнозирование Доходов бюджета осуществляется в разрезе видов Доходов бюджета в соответствии со следующими методами расчета:

прямой расчет (расчет основан на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступления прогнозируемого вида доходов);

усреднение (расчет на основании усреднения годовых объемов доходов не менее чем за 5 лет или за весь период поступления данного вида доходов в случае, если он не превышает 5 лет);

метод прогнозирования с учетом фактического поступления (прогнозирование исходя из оценки поступлений доходов бюджета в текущем финансовом году).

3. Прогноз поступлений от:

- доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельского поселения (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений (код бюджетной классификации 856 1110 5025100000 120)

рассчитывается с применением метода прямого расчета по следующей формуле:

N= Нп х К+ Вп,

где:

N - прогноз поступления арендной платы за землю в бюджет муниципального образования;

Нп- сумма начисленных платежей по арендной плате за землю в бюджет муниципального образования;

Вп - оценка выпадающих (дополнительных) доходов от сдачи в аренду земли муниципального образования в связи с выбытием (приобретением) объектов аренды (продажа (передача) земельных участков, заключение дополнительных договоров, изменение видов целевого использования и др.).

4. Прогноз доходов, получаемых в виде

- доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельского поселения (за исключением земельных участков муниципальных автономных учреждений) (код бюджетной классификации 856 1140 6025100000 430)

рассчитывается с применением метода прямого расчета по следующей формуле:

N= Vпрx К,

где:

N - прогноз поступлений доходов от продажи земли в бюджет; Vпр- показатель, учитывающий объем продаж земельных участков;

К - коэффициент, учитывающий индексацию нормативной цены земли.

5. Прогнозирование безвозмездных поступлений осуществляется в соответствии с законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, на основании объема расходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в случае, если такой объем расходов определен.

К безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации относятся:

* дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (код бюджетной классификации 856 2021 5001100000 150);

 -дотации бюджетам городских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (код бюджетной классификации 856 2021 5001100000 150);

* прочие дотации бюджетам сельских поселений (код бюджетной классификации (856 2021 9999100000 150);
* субсидии бюджетам сельских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (код бюджетной классификации 85620220077100000150);
* прочие субсидии бюджетам сельских поселений (код бюджетной классификации 85620229999100000150);
* субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (код бюджетной классификации 85620235118100000150);
* субвенции бюджетам городских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (код бюджетной классификации 85620230024100000150);
* прочие субвенции бюджетам сельских поселений (код бюджетной классификации 85620239999100000150);
* межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (код бюджетной классификации 85620240014100000150);
* прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений (код бюджетной классификации 856620249999100000150);

 - прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений от федерального бюджета (код бюджетной классификации 85620290014100000151);

 - прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений от бюджетов субъектов Российской Федерации (код бюджетной классификации 85620290024100000150).

 6. Прогноз доходов от

реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (код бюджетной классификации 85611402053100000410);

-прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (код бюджетной классификации 85611109045100000120)

рассчитывается по следующей формуле:

РИ = Ст \* Пл

где:

РИ – объем доходов от реализации имущества

Ст- средняя стоимость одного квадратного метра объектов недвижимости, сложившаяся по результатам торгов, проведенных в году, предшествующем расчетному, по результатам оценки;

Пл- площадь объектов недвижимости, подлежащих реализации в очередном финансовом году

Расчет объемов данных поступлений на плановый период осуществляется по следующей формуле:

РИ (p) = (РИ (t-2) + РИ (t-1) + РИ (t))/3,

где:

PИ(t-2),PИ(t-1), PИ(t)– фактическое (прогнозируемое) значение годовых поступлений за три года, предшествующих планируемому.

 7. Прогнозирование иных доходов бюджета, поступление которых не имеет постоянного характера, осуществляется с применением метода усреднения, на основании усредненных годовых объемов фактического поступления соответствующих доходов за предшествующие 5 лет. В случае наличия задолженности на начало очередного финансового года в прогнозе поступлений учитывается ее взыскание (исходя из планируемых мероприятий по взысканию задолженности).

К доходам бюджета, поступление которых не имеет постоянного характера, относятся:

 доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов сельских поселений;

прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений

(код бюджетной классификации 85611690050100000140);

невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты сельских поселений (код бюджетной классификации 85611701050130000180);

перечисления из бюджетов сельских поселений (в бюджеты сельских поселений) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы (код бюджетной классификации 85620805000100000150);

возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджетов сельских поселений

(код бюджетной классификации 85621960010100000150);

8. Прогнозирование доходов бюджета на плановый период осуществляется аналогично прогнозированию доходов на очередной финансовый год с применением индексов-дефляторов и других показателей на плановый период, при этом в качестве базовых показателей принимаются показатели года, предшествующего планируемому.

**Постановление главы администрации муниципального образования "Шангальское" от 18.10.2019 года №87**

**Об утверждении Методических рекомендаций по планированию бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования "Шангальское" на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов**

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением сессии Совета депутатов от 29 мая 2012 года № 260 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шангальское»

1. Утвердить Методические рекомендации по планированию бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Шангальское» на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов.

2. Довести настоящее постановление до сведения распорядителей, получателей бюджетных средств муниципального образования «Шангальское».

3. Методические рекомендации разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Шангальское».

С.И.Друганов

Глава администрации

муниципального образования «Шангальское»

Утверждены

постановлением администрации

 МО «Шангальское»

от 18.10.2019 года №87

**Методические рекомендации**

**по планированию бюджетных ассигнований бюджета**

**на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов**

**1. Общие положения**

Методические рекомендации по планированию бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Шангальское» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее – Методика) разработаны в соответствии со статьёй 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью настоящей Методики является создание единой методологической базы расчета расходов бюджета на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов.

Понятия и термины, применяемые в настоящей Методике, используются в значениях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шангальское».

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется учредителями муниципальных учреждений и главными распорядителями (получателями) бюджетных средств.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно на исполнение действующих обязательств и на исполнение принимаемых обязательств.

Планирование объема бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам осуществляется с учетом проектов муниципальных заданий на 2020 -2022 годы.

Предельные объемы бюджетных ассигнований, формируемые в рамках (проектов) муниципальных программ.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно:

- за счет собственных средств бюджета;

- за счёт межбюджетных трансфертов.

Планирование бюджетных ассигнований производить по направлениям:

- для казенных учреждений на основании бюджетной сметы;

- ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями;

- ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

При распределении бюджетных ассигнований следует руководствоваться:

- Указаниями о применении бюджетной классификации Российской Федерации.

**2. Исходные данные для расчета бюджетных ассигнований**

Исходными данными для расчёта бюджетных ассигнований являются:

а) основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Шангальское» на 2020-2022 годы;

б) расходные обязательства, представленные на 01 июня 2019 года и включенные главными распорядителями бюджетных средств в плановый реестр расходных обязательств муниципального образования на 2020 год;

в) индексы потребительских цен на 2020-2022 годы, примененные при составлении планового реестра расходных обязательств на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов;

г) показатели исполнения бюджета за 2018 год (в соответствии с годовой бухгалтерской отчетностью) и истекший период 2019 года (в соответствии с ежемесячной бухгалтерской отчетностью);

ж) постановления администрации муниципального образования «Шангальское» об утверждении муниципальных программ;

з) предложения по внесению изменений в муниципальные программы;

**3. Методика планирования бюджетных ассигнований**

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение действующих расходных обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к признанию утратившими силу либо к изменению, с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключению) получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов.

Под бюджетными ассигнованиями на исполнение принимаемых обязательств понимаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов.

При планировании бюджетных ассигнований применяют следующие ***методы расчета бюджетных ассигнований:***

* нормативный метод – расчет объема бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных соответствующими муниципальными правовыми актами;
* метод индексации – расчет объема бюджетных ассигнований путем индексации на уровень инфляции (иной коэффициент) объема бюджетных ассигнований текущего (предыдущего) финансового года в соответствии со сценарными условиями для расчета расходов городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее – сценарные условия);
* плановый метод – установление объема бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте, договоре (соглашении), паспорте программы, либо в соответствии со сметной стоимостью объекта;
* иной метод – расчет объема бюджетных ассигнований методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

Показатели, принятые за основу для расчета средств бюджета, корректируются на суммы расходов, возникших в результате структурных и организационных мероприятий в установленных сферах деятельности, и ***уменьшаются*** на суммы расходов, производимых в текущем году в соответствии с разовыми решениями, срок действия которых ограничен текущим годом.

Показатели ***увеличиваются*** на суммы, необходимые для реализации решений, принятых или планируемых к принятию в текущем году и подлежащих учету при уточнении бюджета в текущем году в связи с:

* увеличением количественных показателей по сравнению с показателями, учтенными в составе бюджета на текущий год;
* иными расходными обязательствами, установленными нормативными правовыми актами, принятыми в течение текущего года.

По решениям, реализация которых осуществляется не с начала текущего года, производятся соответствующие пересчеты объемов бюджетного финансирования до годовой потребности.

**3.1.** **Объемы бюджетного финансирования на исполнение вновь принимаемых обязательств** формируются в соответствии с нормативными правовыми актами по итогам конкурсного распределения, рассчитываются аналогично планированию бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств.

**3.2 Бюджетные ассигнования на выполнение функций казённых учреждений** (положения настоящего пункта распространяются на органы местного самоуправления):

**- Расходы на оплату труда** рассчитываются нормативным методом исходя из утвержденных штатных расписаний, условий оплаты труда и установленных должностных окладов (ставок) с учетом действующего законодательства.

В дальнейшем подходы к увеличению на 2021 - 2022 годы фондов оплаты труда будут уточняться по мере принятия соответствующих решений.

Начисления на выплаты по оплате труда устанавливаются с учетом положений федеральных законов от 24 июля 2009 №212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, фонд социального страхования Российской Федерации, федеральный Фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" и от 24.07.1998 №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

- **Расходы на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей** в бюджетную систему Российской Федерации рассчитываются исходя из прогноза налогооблагаемой базы и налоговых ставок.

- **Расходы на оплату коммунальных услуг** планируются на основании данных об объеме фактически потребленных ресурсов в прошедшем финансовом году действующих на момент формирования бюджета тарифов, а также доведенных прогнозных показателей инфляции.

**- Расходы на проведение ремонтов зданий и сооружений, реконструкции, увеличение стоимости основных средств, капитальное строительство,** рассчитываются плановым методом в рамках муниципальных программ. Расходы на проведение ремонтов зданий и сооружений муниципальной собственности и на капитальное строительство подтверждаются проектно-сметной документацией, локальной сметой, администрации.

- **Объемы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства** муниципальной собственности, не включенные в муниципальные программы, рассчитываются ***плановым методом*** в соответствии с муниципальными правовыми актами, на основании которых планируется предоставление указанных инвестиций.

**3.3. Бюджетные ассигнования на оказание муниципальных услуг бюджетными и автономными учреждениями** рассчитываются на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений в соответствии с приказами об утверждении Порядка определения указанных затрат, утвержденными отраслевыми подразделениями администрации, осуществляющими функции и полномочия учредителя муниципального бюджетного или автономного учреждения или главного распорядителя (распорядителя) средств бюджета, в ведении которых находятся муниципальные казенные учреждения, в соответствии с методическими рекомендациями по определению расчетно-нормативных затрат на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, а также расчетно - нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений.

Объем бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг на очередной финансовый год определяется исходя из фактического потребления в прошедшем финансовом году в натуральном выражении, тарифов на эти виды услуг, действующих на момент формирования бюджета, а также прогнозируемого повышения тарифов. Бюджетные ассигнования на плановый период рассчитываются исходя из показателей очередного финансового года, индексов-дефляторов на соответствующий год планового периода.

При расчете нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений предусматриваются первоочередные расходы на услуги связи, материальные запасы, а также средства на уплату налогов и сборов в соответствии с действующим законодательством.

При расчете фонда оплаты труда применяются условия оплаты, установленные действующими нормативными правовыми актами.

Расходы на модернизацию бюджетных и автономных учреждений (ремонт, приобретение оборудования), строительство, приобретение (изготовление) объектов, относящихся к основным средствам, а также на реконструкцию, техническое перевооружение, расширение, модернизацию и дооборудование основных средств, находящихся в муниципальной собственности, полученных в аренду или безвозмездное пользование, планируются как субсидии на иные цели и рассчитываются плановым методом.

Расходы на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации рассчитываются исходя из прогноза налогооблагаемой базы и налоговых ставок.

**3.4. Планирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение обслуживания муниципального долга** осуществляется плановым методом или иным методом расчета бюджетных ассигнований в соответствии с объемами займов, сроками их возврата, процентными ставками.

**3.5. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств** производится нормативным методом по каждому виду обязательств в соответствии с действующим законодательством.

**3.7. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам** (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг планируются расчетным методом по каждому виду субсидии раздельно, «иным методом» на основании смет, расчетов, обоснований, исходя из отраслевых особенностей.

**3.8. Объём резервного фонда непредвиденных расходов** планируется в размере, не превышающем 3 % общего объёма расходов бюджета.

**3.9.** **Расчет бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов** по искам о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействий) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов (статьи 69, 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также в результате деятельности казенных учреждений (статья 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации), осуществляется плановым методом в размере предъявленных к исполнению и неисполненных в 2019 году судебных актов, а также планируемых к поступлению исполнительных документов на основании информации ГРБС.

**4. Порядок представления обоснований бюджетных ассигнований**

4.1. Информация представляется в администрацию МО «Шангальское» в установленные сроки в электронном виде, путем заполнения в программе «Excel», и на бумажном носителе по формам в соответствии с приложениями к настоящим Методическим рекомендациям.

4.2 Сроки представления прогнозируемых изменений сети, штатной численности и контингента учреждений, объемов бюджетных ассигнований, на исполнение действующих и принимаемых обязательств, проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и прочих документов, необходимых для составления проекта бюджета на 2020-2022 годы, утверждены распоряжением администрации от 04.07.2019 №15 «О разработке проекта решения «О бюджете муниципального образования на 2020 год».

4.3. Предложения по распределению бюджета действующих и принимаемых расходных обязательств на 2020 представляются по утвержденной форме.

4.4. Расчеты бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг, увеличение материальных запасов, оплату налогов и сборов, оплату прочих услуг и расходов казенных учреждений представляются по формам согласно приложениям №№1-4 к настоящим Методическим рекомендациям соответственно.

4.5. Отчеты о выполнении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в текущем финансовом году представляются по форме согласно приложению №6 к настоящим Методическим рекомендациям.

4.7.Расчет бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга представляется по форме согласно приложению № 7 к настоящим Методическим рекомендациям.

4.8. Расчет объемов бюджетных ассигнований, на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств по денежному содержанию (денежному вознаграждению) муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, а также по фонду оплаты труда работников, осуществляющих техническое и хозяйственное обеспечение деятельности аппарата, представляется по форме согласно приложению №8 и приложению №9 к настоящим Методическим рекомендациям.

( С приложениями к постановлению №87 от 18.10.2019 года "Об утверждении Методлических рекомендаций по планированию бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования "Шангальское" на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов" можно ознакомиться на официальном сайте муниципального образования "Шангальское" www.shangaladm.ru)

**Распоряжение главы администрации муниципального образования "Шангальское" от 28.10.2019 года №27**

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципаль-ного образования «Шангальское» на 2020 год и среднесрочную перспективу**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 решения Совета депутатов от 29 мая 2012 года № 260 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шангальское» в новой редакции»:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Шангальское» на 2020год и на среднесрочную перспективу (далее- основные направления бюджетной и налоговой политики).
2. Исполнительным органам местного самоуправления муниципального образования «Шангальское» руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании бюджета на 2020 год.
3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

С.И.Друганов

Глава администрации

муниципального образования «Шангальское»

|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДЕНЫ**распоряжением администрациимуниципального образования«Шангальское»от 28 октября 2019 года № 27  |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шангальское»**

**на 2020год и на среднесрочную перспективу**

**I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Устьянского района на 2020 год и на среднесрочную перспективу (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 решения Совета депутатов от 29 мая 2012 года № 260 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шангальское» в новой редакции».

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде направлена на достижение целей и решение приоритетных задач социально-экономического развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и программными документами.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы Шангальского сельского поселения, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития муниципального образования «Шангальское».

Для обеспечения достоверности бюджетных показателей в основу бюджетного планирования будет положен базовый вариант прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Шангальское».

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться путем применения программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ Шангальского сельского поселения, а так же на исполнения полномочий, повышения эффективности бюджетных и налоговых расходов при безусловном исполнении принятых расходных обязательств.

Исполнительному органу муниципальной власти муниципального образования «Шангальское» необходимо продолжить реализацию следующих задач:

мобилизация дополнительных налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения, в том числе за счет совершенствования налогового законодательства, оптимизации существующей системы налоговых расходов, расширения базы налогообложения, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества в секторе муниципального управления, в том числе за счет реализации отраслевых мероприятий реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг, анализа нагрузки на бюджетную сеть;

оптимизация расходов бюджета муниципального образования «Шангальское», недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования «Шангальское»;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснования закупки, включая обоснование начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, соблюдения правил нормирования в сфере закупок, применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

улучшение инвестиционного климата, в том числе за счет содействия реализации инвестиционных проектов на территории сельского поселения, снижения административных барьеров, развития государственно-частного партнерства;

реализация мер муниципальной поддержки предпринимательской деятельности;

проведение взвешенной муниципальной политики, в том числе через управление муниципальным долгом, направленное на оптимизацию его структуры и объема, а также снижение стоимости заимствований;

повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием, уточнением и исполнением бюджета поселения, регулярной публикации на официальном сайте;

 повышение эффективности процессов планирования и исполнения бюджета муниципального образования «Шангальское», в том числе за счет повышения качества управления финансами.

Необходимо обеспечить дальнейшее развитие электронного документооборота между всеми участниками бюджетного процесса сельского поселения, в том числе в части представления проекта решения сессии о бюджете муниципального образования «Шангальское» на очередной финансовый год и на плановый период в Совет депутатов МО «Шангальское».

**II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала**

Приоритеты налоговой политики направлены:

на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость консолидированного бюджета Шангальского сельского поселения в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

на привлечение инвестиций в экономику муниципального образования «Шангальское» за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала бюджета муниципального образования «Шангальское», сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов муниципальной власти и органов местного самоуправления поселения.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в других муниципальных образованиях района, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Шангальского поселения, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих незаконные схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

продолжение практики работы межведомственных комиссий по обеспечению доходов бюджета;

проведение индивидуальной работы с организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими задолженность перед поселения, по вопросу сокращения недоимки в бюджет, а также проведение работы с субъектами предпринимательства поселения по увеличению налогооблагаемой базы на территории;

взаимодействие органов муниципальной власти муниципального образования «Шангальское» и органов местного самоуправления с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых расходов и преференций, пересмотра условий их предоставления;

уточнение перечня объектов недвижимости для определения налоговой базы по налогу на имущество организаций на основе кадастровой стоимости в отношении административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

мониторинг результатов налогообложения имущества физических лиц в зависимости от кадастровой стоимости, продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны муниципального образования «Шангальское»;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

**III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств**

Политика расходования бюджетных средств в муниципального образования «Шангальское» в 2020 году и среднесрочной перспективе должна быть направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года

№204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

обеспечение достижения плановых результатов проектов муниципального образования «Шангальское», направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных и областных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации;

сохранение соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации и расходов на оплату коммунальных услуг;

повышение уровня минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате, социальным выплатам, а также по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации;

оптимизация инвестиционных расходов;

использование механизмов государственно-частного партнерства для привлечения инвестиций, в том числе в социальную сферу и жилищно-коммунальное хозяйство;

**IV. Направления развития и совершенствования**

 **межбюджетных отношений**

Ведущую роль в системе межбюджетного регулирования на муниципальном уровне сохранит нецелевая финансовая поддержка из бюджета Устьянского муниципального района в виде дотаций бюджету МО «Шангальское» на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидий на софинансирование вопросов местного значения.

Развитие межбюджетных отношений направлено на поддержание устойчивого исполнения бюджет поселения, повышение эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов, создание условий для увеличения доходов и повышения эффективности расходов местного бюджета, повышение качества управления муниципальными финансами, реализацию новаций законодательства Российской Федерации в сфере межбюджетных отношений в том числе:

заключение с Устьянским муниципальным районом соглашений о предоставлении субсидий на софинансирование вопросов местного значения, предусматривающих меры по стимулированию социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов, а так же за исполнением поселением обязательств, предусмотренными указанными соглашениями с применением мер ответственности за их нарушение;

осуществление мониторинга исполнения финансового обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации, сокращения просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности по социально значимым направлениям, в первую очередь по оплате труда;

соблюдением требований бюджетного законодательства, нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

осуществление мониторинга по развитию налогового потенциала, улучшению качества работы с налогоплательщиками, устранению неэффективных налоговых льгот, привлечению инвестиций, оптимизации расходов;

 проведение оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании «Шангальское».

**Печатный орган администрации и Совета депутатов муниципального образования «Шангальское»**

**Тел.5-48-44**

**Ответственные за издание Пуляева Г.В.**

**Распространяется БЕСПЛАТНО**

**Отпечатано в муниципальном образовании «Шангальское» Устьянского района Архангельской области**

**Архангельская область, Устьянский район, с.Шангалы, ул.Ленина, д.23**

**Тираж 10. Заказ № 18, 31 октября 2019 года**