



**АДМИНИСТРАЦИЯ
СЕРГЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ПОГРАНИЧНОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.03.2019

с. Сергеевка

№ 24

Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленным решениями муниципального комитета Сергеевского сельского поселения Пограничного муниципального района в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, и Порядка формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Сергеевского сельского поселения по местным налогам, установленным решениями муниципального комитета Сергеевского сельского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Сергеевского сельского поселения, администрация Сергеевского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:

1.1 Порядок оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленным решениями муниципального комитета Сергеевского сельского поселения Пограничного муниципального района в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (приложение №1);

1.2 Порядок формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Сергеевского сельского поселения Пограничного муниципального района по местным налогам, установленных решениями муниципального комитета Сергеевского сельского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (приложение №2);

2. Признать утратившим силу постановление администрации Сергеевского сельского поселения Пограничного муниципального района от 30.08.2017 года № 47 «Об утверждении Порядка и методики оценки эффективности налоговых льгот и ставок по местным налогам на территории Сергеевского сельского поселения».

3. Обнародовать настоящее постановление на информационных стендах в помещениях администрации Сергеевского сельского поселения, сельской библиотеки села Сергеевка и сельского клуба села Украинка и разместить на официальном сайте Сергеевского сельского поселения (адрес сайта [www. sp-sergeevskoe.ru](http://www.sp-sergeevskoe.ru)).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава поселения – глава администрации
Сергеевского сельского поселения



Н.В. Кузнецова

Порядок оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленным решениями муниципального комитета Сергеевского сельского поселения Пограничного муниципального района в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленным решениями муниципального комитета Сергеевского сельского поселения Пограничного муниципального района в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (далее – оценка эффективности), органами местного самоуправления Сергеевского сельского поселения Пограничного муниципального района (далее -поселение)

1.2. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых льгот по следующим видам налогов:

налогу на имущество физических лиц;
земельному налогу.

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

налоговые льготы – льготы, установленные решениями муниципального комитета в соответствии со статьей 61.1 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по налогам и сборам;

налоговые расходы – налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные решениями муниципального комитета в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ поселения и целями социально-экономической политики поселения, не относящимися к муниципальным программам.

финансово-экономический отдел – финансово-экономический отдел администрации поселения, как орган уполномоченный проводить оценку эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) при оценке программных налоговых льгот (расходов), – ответственный исполнитель (соисполнитель) соответствующей муниципальной программы, а при оценке нераспределенных и непрограммных налоговых льгот (расходов) – орган местного самоуправления сельского поселения, инициирующий введение льготы.

1.4. Оценка эффективности проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот (налоговых расходов).

1.5. Все налоговые льготы (налоговые расходы) подлежат распределению по муниципальным программам, исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах. Распределение налоговых льгот

(налоговых расходов) по муниципальным программам непосредственно необходимо для процедуры их оценки через увязку с соответствующими мероприятиями и индикаторами (показателями).

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам). Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам). Налоговые льготы (налоговые расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой составляющей:

- 1) социальная – поддержка отдельных категорий граждан;
- 2) финансовая – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
- 3) стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

1.6. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется на основании информации Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы России №9 по Приморскому краю (далее МИ ФНС №9).

1.7. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

II. Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов)

2.1. Оценка эффективности по предоставляемым налоговым льготам (налоговым расходам) проводится ежегодно, но не позднее 01 июня текущего года.

Оценка эффективности по налоговым льготам (налоговым расходам), предлагаемым к введению, проводится на стадии подготовки проекта решения муниципального комитета поселения, устанавливающего налоговую льготу (налоговый расход), в соответствии с критериями оценки, установленными в пункте 3.1 настоящего Порядка.

2.2. В целях проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов):

до 01 марта текущего финансового года финансовый отдел направляет в МИФНС №9 сведения о категориях налогоплательщиков – получателей налоговой льготы (налогового расхода) с указанием обуславливающих соответствующие налоговые льготы (налоговые расходы) положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) решений муниципального комитета поселения;

до 01 апреля текущего финансового года МИФНС №9 (на основании запроса финансового отдела) направляет в финансовый отдел информацию за год, предшествующий отчетному, а также уточненные данные за иные отчетные периоды в целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в случае необходимости, с учетом актуальной информации по налоговым декларациям по состоянию на 01 марта текущего финансового года, содержащую:

перечень категорий налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода);

сведения о суммах предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) за счет бюджета поселения по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по поселению;

сведения об объемах налоговых поступлений в бюджет поселения по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по поселению – в отношении стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов);

до 01 июня текущего финансового года финансовый отдел готовит заключение о результатах проведенной оценки эффективности и утверждает проведенную оценку эффективности;

финансовый отдел при необходимости направляет в финансовое управление администрации Пограничного муниципального района информацию по результатам проведенной оценки эффективности;

до 01 сентября текущего финансового года финансовый отдел размещает заключение о результатах ежегодной оценки эффективности на официальном сайте администрации поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

III. Критерии оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов)

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов);

2 этап – оценка результативности налоговых льгот (налоговых расходов).

3.1 Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики поселения (в отношении непрограммных налоговых расходов);

востребованность льготы (расхода), освобождения или иной преференции;

отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае финансовому отделу надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.2. Оценка результативности производится на основании влияния налоговой льготы (налогового расхода) на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей муниципальной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налоговой льготы (налогового расхода).

3.2.1 В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход), непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы (ее структурных элементов) либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным).

3.2.2 Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

3.2.3 В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых льгот (налоговых расходов), рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета поселения;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков. Оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) наряду со сравнительным анализом, указанным в абзаце первом настоящего пункта, предусматривает оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых льгот (налоговых расходов), осуществляемую в соответствии с пунктом 3.2.4 настоящего Положения.

3.2.4 Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется отдельно по каждой налоговой льготе (налоговому расходу). В случае если для отдельных категорий налогоплательщиков установлены налоговые льготы (налоговые расходы) по нескольким налогам, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется в целом по данной категории налогоплательщиков. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за пять лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более шести лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле, где:

объем налоговых поступлений в бюджет поселения от j -го налогоплательщика – получателя льготы (расхода) в i -ом году.

При определении объема налоговых поступлений в бюджет поселения от налогоплательщиков – получателей налоговой льготы (налогового расхода) учитываются поступления по налогу:

на доходы физических лиц;

специальным налоговым режимам (единому сельскохозяйственному налогу);

земельному налогу;

налогу на имущество физических лиц.

В случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует менее шести лет на момент проведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений в бюджет поселения от налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается финансово-

экономическим отделом на основании показателей социально – экономического развития поселения;

– базовый объем налоговых поступлений в бюджет поселения от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году:

$$B0ij = N0ij + L0ij, \text{ где}$$

– объем налоговых поступлений в бюджет поселения от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году;

– объем налоговых льгот (налоговых расходов) по виду налога, полученных j-ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода) в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения налоговой льготы (налогового расхода) j-ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода), либо в пятом году, предшествующем отчетному году, в случае если налогоплательщик-получатель льготы (расхода) пользуется льготой (расходом) более шести лет;

– номинальный темп прироста налоговых доходов субъектов Российской Федерации в i-ом году по отношению к базовому году;

– количество налогоплательщиков получателей льготы (расхода) в i-ом году;

– расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований поселения:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

– целевой уровень инфляции, определяемый на уровне 4 процента;

– реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

– кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга поселения по состоянию на 01 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчетного периода:

1) если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

2) если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

3) если указанное отношение составляет более 100, процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.2.5 По итогам оценки результативности финансовым отделом формируется заключение:

о значимости вклада налоговых льгот (налоговых расходов) в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

3.3 По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) финансовый отдел формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления. Результаты оценки эффективности налоговых расходов подлежат учету при оценке эффективности реализации соответствующих муниципальных программ.

3.4 Финансовый отдел формирует итоговую оценку эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) поселения на основе данных, представленных МИФНС №9. Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в очередном финансовом году и плановом периоде.

Приложение №2
к постановлению администрации
Сергеевского сельского поселения
от 13.03.2019 № 24

**Порядок формирования и утверждения перечня налоговых льгот
(налоговых расходов) Сергеевского сельского поселения Пограничного
муниципального района по местным налогам, установленным решениями
муниципального комитета Сергеевского сельского поселения в пределах
полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах
и сборах к ведению органов местного самоуправления**

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Сергеевского сельского поселения Пограничного муниципального района (далее – поселение) по местным налогам, установленных решениями муниципального комитета поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (далее – Перечень).

1.2. Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) поселения формируется в разрезе муниципальных программ, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, и включает указания на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) решений муниципального комитета поселения.

Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) поселения включает все налоговые льготы (налоговые расходы), установленные решениями муниципального комитета поселения. Принадлежность налоговых льгот (налоговых расходов) муниципальным программам определяется исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах.

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам). Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

**II. Порядок формирования и утверждения перечня налоговых льгот
(налоговых расходов)**

2.1. Формирование Перечня проводится ежегодно до 01 декабря предшествующего финансового года по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

2.2. В целях формирования Перечня финансовый отдел администрации:
в течение текущего финансового года в случае отмены льгот или введения новых льгот вносит уточненные сведения в Перечень;

формирует сводный Перечень на очередной финансовый год по форме согласно приложению к настоящему Порядку;

до 01 декабря текущего финансового года утверждает распоряжением администрации поселения Перечень на очередной финансовый год;

до 01 декабря текущего финансового года размещает Перечень на официальном сайте администрации Сергеевского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет .

