



ЭКОКОНСАЛТ

Центр муниципальной
экономики и экологии

**Программа комплексного развития
социальной инфраструктуры
Черноморского городского поселения
Северского района Краснодарского края на
период 2016-2030 годы**

Приложение
к постановлению администрации
Черноморского городского поселения
Северского района
Краснодарского края
«___»____2016г. №___

**Программа комплексного развития социальной
инфраструктуры Черноморского городского поселения
Северского района Краснодарского края
на период 2016-2030 годы**

Оглавление

Введение.....	3
Паспорт программы.....	6
Общие сведения.....	8
1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры.....	12
2. Система программных мероприятий.....	48
3. Финансовые потребности для реализации программы.....	54
4. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы.....	61
5. Нормативное обеспечение.....	63

Введение

Социальная инфраструктура - система необходимых для жизнеобеспечения человека объектов, коммуникаций, а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные и коммунально-бытовые услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан соответствующими установленным показателям качества жизни.

Социальная инфраструктура объединяет жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культуру и искусство, физкультуру и спорт, торговлю и общественное питание, бытовые услуги. Целесообразное разделение функций управления между органами власти различных уровней определяется главным критерием функционирования социальной сферы - улучшением условий жизни населения.

Развитие и эффективное функционирование объектов, входящих в социальную инфраструктуру, их доступность - важное условие повышения уровня и качества жизни населения страны.

На муниципальном уровне услуги социальной сферы доводятся непосредственно до потребителя. На федеральном уровне и на уровне субъектов Федерации создаются условия для их реализации. На федеральном уровне определяются роль и приоритеты федеральной власти в обеспечении жильем и услугами всех отраслей. Воплощением их должны стать Федеральная концепция развития отраслей социальной сферы и гарантируемые государством минимальные социальные стандарты, реализуемые на уровне муниципальных образований как часть стратегии комплексного развития территории.

Функции социальной инфраструктуры определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества - достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной инфраструктуры можно отнести:

- создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;
- эффективное использование трудовых ресурсов;
- обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;
- улучшение и сохранение физического здоровья населения;
- рациональное использование свободного времени гражданами.

Основной целью функционирования объектов социальной инфраструктуры является полноценное и всестороннее развитие личности человека путем удовлетворения его бытовых, духовных и культурных потребностей.

Развитие отраслей социальной инфраструктуры учитывает основные задачи социальной политики, направленной на улучшение качества жизни населения, повышение уровня его благосостояния и долголетия, формирование и воспроизведение здорового, творчески активного поколения. К ним относится прежде всего решение жилищной проблемы,

ликвидация коммунального заселения, удовлетворение растущих потребностей населения в качественном жилье; повышение уровня и качества развития социальной инфраструктуры, создание культурной сферы жизнедеятельности человека; улучшение экологических условий жизни и труда; повышение профессионального уровня работников, как базы увеличения производительности труда и роста объема товаров и услуг; создание гарантий социальной защищенности всех групп населения, в том числе молодежи и пенсионеров; удовлетворение потребностей населения в товарах и услугах при повышении уровня платежеспособности населения.

Основные функции инфраструктуры муниципального образования заключаются в:

- обеспечении и удовлетворении инфраструктурных потребностей населения муниципальных образований;
- обеспечении инфраструктурной целостности муниципального образования.

Решающее значение для совершенствования межбюджетных отношений и обеспечения государственной поддержки местных бюджетов имеет система государственных минимальных социальных стандартов, которая служит нормативной базой и инструментом для расчета бюджетной потребности и оценки фактического исполнения бюджетов различных уровней.

Характеристика социальной инфраструктуры является основной входной информацией, используемой для целей расчета бюджетной потребности. Основные составляющие характеристики - численность работающих, обучающихся, воспитанников, обслуживаемых, занимаемая площадь и уровень ее благоустройства. Характеристики формируются в разрезе отраслей, типов и видов учреждений отрасли, в разрезе территорий региона.

Прогнозирование развития социальной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель социальной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Программой установлен перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования, планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры. Таким образом, Программа является прогнозно-плановым документом, во-первых, формулирующим и

увязывающим по срокам, финансовым, трудовым, материальным и прочим ресурсам реализацию стратегических приоритетов муниципального образования, во-вторых, формирующим плановую основу взаимодействия членов местного сообщества, обеспечивающего и реализацию стратегических приоритетов, и текущее сбалансированное функционирование экономического и социального секторов муниципального образования.

Паспорт программы

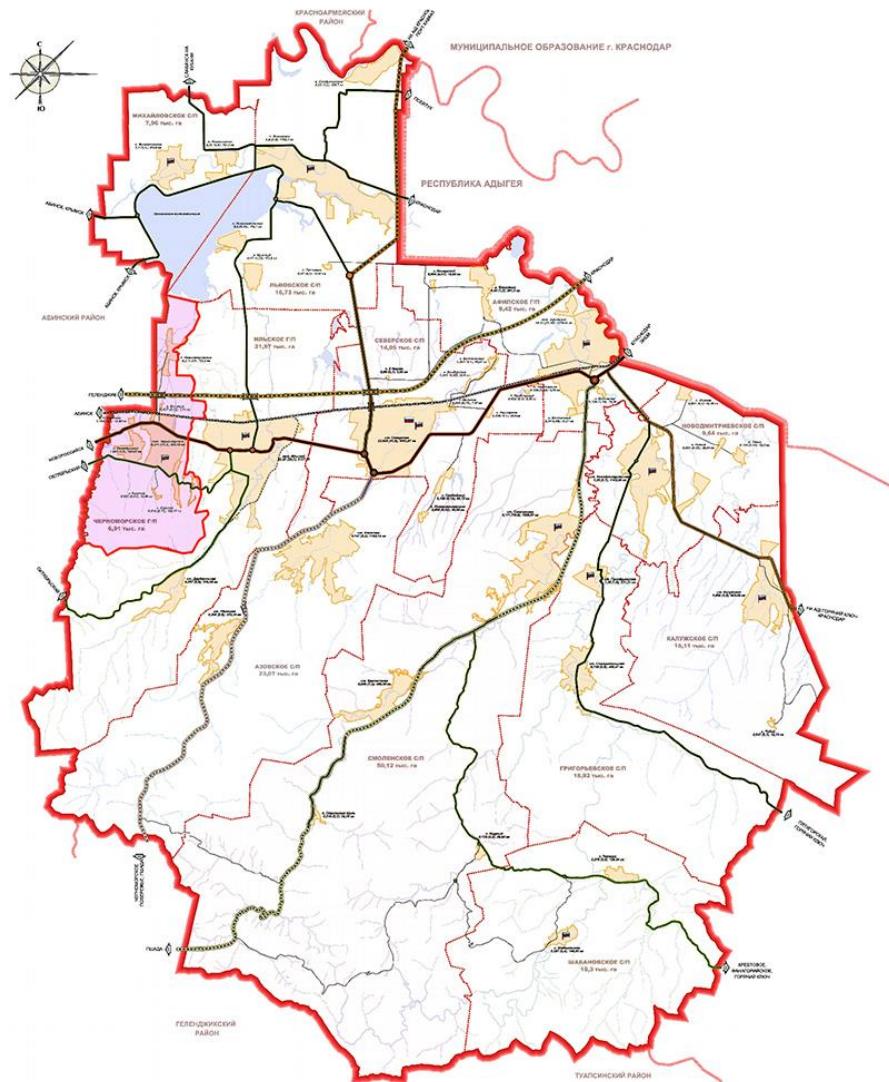
Наименование	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Черноморского городского поселения Северского района Краснодарского края на период 2016-2030 годы
Основание для разработки Программы	<p>Правовыми основаниями для разработки Программы комплексного развития являются:</p> <p>1.Градостроительный кодекс Российской Федерации;</p> <p>2.Федеральный закон от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;</p> <p>3.Постановление Правительства РФ от 01 октября 2015 года №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;</p> <p>4.Распоряжение от 19.10.1999 года №1683-р «Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры»;</p> <p>5.СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»;</p> <p>6.Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 года №1063-р «О Социальных нормативах и нормах».</p>
Заказчик Программы	Администрация Черноморского городского поселения Северского района Краснодарского края
Основной разработчик Программы	Общество с ограниченной ответственностью «Экоконсалт»
Цели и задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> – безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа; – доступность объектов социальной инфраструктуры муниципального образования для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования соответственно поселения или городского округа; – сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры муниципального образования в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; – достижение расчетного уровня обеспеченности

	<p>населения муниципального образования услугами в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;</p> <ul style="list-style-type: none"> – эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры.
Целевые индикаторы и показатели	<p>Развитие сети объектов социальной инфраструктуры городского поселения с увеличением мощностей:</p> <ul style="list-style-type: none"> – дошкольные образовательные организации – до 910 мест; – общеобразовательные организации – до 1885 учащихся; – больницы – до 143 койко-мест; – физкультурно-спортивные сооружения - до 9,8 тыс. кв. м; – учреждения культуры клубного типа – до 1120 мест;
Сроки и этапы реализации Программы	<p>Мероприятия Программы охватывают период 2016 – 2020 годы и на перспективу до 2030 года. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, рассчитаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам.</p>
Объемы и источники финансового обеспечения Программы	<p>Общий объем финансирования Программы составляет в 2016 – 2030 годах – 677890 тыс. рублей за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников.</p> <p>Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2016 – 2030 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета.</p> <p>Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий год. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода.</p>
Мероприятия запланированные Программой	<p>Программа включает первоочередные мероприятия по созданию и развитию социальной инфраструктуры, повышению надежности функционирования этих систем и обеспечению комфортных и безопасных условий для проживания людей в Черноморском городском поселении.</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	<p>Достижение нормативного уровня обеспеченности населения учреждениями образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта.</p>

Общие сведения

Черноморское городское поселение является административно-территориальной единицей муниципального образования Северский район и размещается в западной центральной его части на границе с Абинским районом. В срединной части Черноморское городское поселение пересекается железнодорожной веткой Северо-Кавказской железной дороги и параллельно ей федеральной автодорогой «Краснодар - Новороссийск». Административный центр – пгт. Черноморский размещен в 14 километрах от районного центра – станицы Северской, в 50 километрах – от краевого центра – города Краснодара, в 100 километрах – от морского порта города Новороссийска.

Рисунок 1. Территория муниципального образования.



Площадь поселения – 69,3 кв. км. Его территория вытянута с юга на север по направлению течения реки Зыбза. Расстояние от южной до северной границы поселения составляет порядка 16 км, от западной до восточной – 6 км.

Общая протяженность границ Черноморского городского поселения составляет 57,0 км.

Территория поселения на западе граничит с муниципальным образованием Абинский район, на юге и востоке - с Ильским городским, а на севере – со Львовским сельским поселениями Северского района.

Южная горная часть территории (порядка 40%) покрыта лесами.

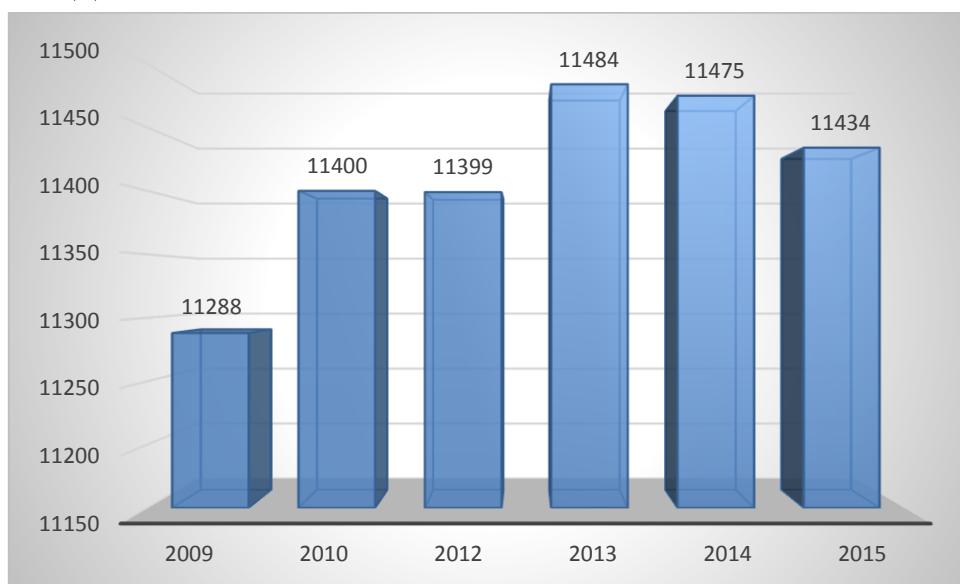
Черноморское городское поселение является внутрирайонным административно-территориальным образованием. В состав городского поселения входят 7 населенных пунктов: поселок городского типа Черноморский, поселки Октябрьский, Новопетровский и Спутник, хутора Карский, Кипячий и Веселый. Население Черноморского городского поселения по состоянию на 2016 год составляет 11407 человек.

Динамика изменения численности населения Черноморского городского поселения по данным Всероссийской переписи населения 2010 года с учетом современных статистических данных представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Численность населения по годам					
	2009	2010	2012	2013	2014	2015
Черноморское городское поселение	11288	11400	11399	11484	11475	11434

Рисунок 2. Динамика численности населения.



Жилищный фонд поселения состоит из 253 многоквартирных домов и 1 общежития, общей площадью 144,2 тыс. м². 84% жилищного фонда составляют кирпичные и каменные здания, постройки 1946-1970 годов с износом от 32% до 84%.

В капитальном ремонте нуждаются 78 домов, площадью 58,2 тыс. м². 82 дома площадью 21,7 тыс. м² с износом 100%. Ветхий аварийный жилой фонд составляет 31% от общего количества жилых домов.

Климатическая характеристика

Сложное географическое положение Северского района обуславливает и осложненные климатические условия. В целом его территория относится к южной части переходных климатов умеренной зоны. Так, северную часть территории поселения, по своим климатическим характеристикам можно отнести к районам умеренно-континентального климата, а южную – горную часть – к районам теплого, влажного климата предгорий.

По особенностям распределения сильных осадков на территории поселения можно выделить две наиболее характерных области:

- степная (это северная и центральная части поселения);
- предгорий (южная часть поселения).

Степная область характеризуется тем, что большая половина осадков выпадает летом. Сильные осадки (50 мм/сутки) возможны здесь ежегодно. Абсолютный максимум осадков может составлять до 100 мм/сутки. Высокая повторяемость сильных ливней объясняется положением поселения на пути атмосферных фронтов, перемещающихся с севера и северо-запада к горам Кавказа, а так же близостью Азовского и Черного морей. По данным Северской метеостанции многолетняя среднегодовая температура воздуха составляет +110С.

Зимняя температура в среднем колеблется от +5 до -50С, в «холодные» зимы температура может опускаться до отметок -300С. Абсолютный минимум -35,7 0С. Наиболее холодные месяцы – январь и февраль. Высота снежного покрова достигает в среднем 20-30 см, не устойчив и имеет прерывистый характер периодами по 10-15 дней, появляется он в декабре месяце и окончательно сходит в марте. Обычно, глубина промерзания почв не превышает 25-30 см, но может достигать 60-70 см. Нормативная глубина промерзания принята равной 80 см.

Лето сухое и жаркое, температура воздуха достигает +30 – +350С. Продолжительность теплого периода, длившегося с апреля по октябрь месяцы, с температурой выше +100С достигает 200 дней. Абсолютный максимум составляет +400С.

Среднегодовое количество осадков в среднем составляет 600-650 мм. Распределение количества осадкой в течение года – крайне не равномерное. Летом большая часть осадков выпадает в виде ливней, осенью и зимой наблюдаются затяжные моросящие дожди.

Области предгорий Западного Кавказа относятся к районам хорошего увлажнения. В теплое время года осадков выпадает в 2 раза больше, чем в холодное. Абсолютный максимум осадков в этой области составляет 70-80 мм/сут. Повторяемость сильных ливней в среднем 1-2 в год. Годовой ход повторяемости сильных осадков для данной области таков, что вероятность их выпадения одинакова зимой и летом. Летом наиболее часто сильные ливни выпадают в периоды прохождения холодных атмосферных фронтов формирующихся в Украинском высоком циклоне.

В южной – горной части, снежный покров может достигать местами нескольких метров и держаться с декабря до середины марта месяца. Средняя мощность снежного покрова в горной

части составляет 2 м. зимний период в этой части района, по сравнению с равниной – продолжительнее, в среднем на 10-15 дней. Среднегодовое количество осадков в данной области достигает 800-1 000 мм.

Ветровой режим района характеризуется преобладанием в течение года широтной циркуляции воздуха, особенно в холодное полугодие. С осени, вследствие остывания материка, учащающегося стационарирования антициклона над Казахстаном и образования Черноморской депрессии, преобладают ветры восточных румбов. Зимой наблюдается преобладание восточных ветров и образование барических градиентов, которые являются причиной увеличения скорости ветра. В зоне выраженного восточного потока повторяемость ветров восточных румбов возрастает до 70 %. Далее, к югу, в долинах предгорий преобладающее направление ветра совпадает с ориентировкой горных долин. На перевалах зимой преобладают юго-западные и северо-восточные ветры, причем повторяемость их почти одинакова.

В конце весны увеличивается повторяемость процессов западной адвекции и летом на большей части района преобладают ветры западных румбов. Но в летний период более сухими и жаркими являются ветры восточной составляющей, а западные приносят прохладный и влажный воздух. Наибольшие скорости ветра наблюдаются в феврале-марте. В долинах предгорий скорость ветра уменьшается до 3-4 м/сек, а в горных долинах скорость еще меньше – 1-2 м/сек.

Важное значение имеет характеристика числа дней с сильным ветром (более 15 м/сек). На равнинной части среднее число дней с сильным ветром составляет 20-40, в предгорной зоне 15-20, в горной части района их менее 15.

В горной зоне количество дней с сильным ветром зависит от макрозащищенности. Особенно мало их в глубоких горных долинах – до 2-6 дней в год.

В долинах горной и предгорной зон прослеживается горно-долинная циркуляция. Возникает она в результате неравномерного нагрева долин и склонов гор. Днем ветер дует вверх по долине, а ночью – по долине вниз. Суточная периодичность этих ветров наиболее выражена летом и осенью, т.е. в сезон, когда заметно ослабление общей циркуляции.

В горах вследствие барической неоднородности широко распространены фёны – теплые сухие нисходящие ветры, спускающиеся с гор. Скорость ветра при фёне может достигать – 15-20 м/сек, а иногда даже 25-30 м/сек. Наиболее часто фёны наблюдаются в холодное время года. Значительное повышение температуры, вызываемое фёном, нередко сопровождается таянием снега в горах. Длительность фёна может колебаться от нескольких часов до 10-15 дней.

В горных долинах и котловинах, где большое влияние оказывает макрозащищенность, годовая скорость ветра 1,5-2 м/сек.

В годовом ходе скорости ветра сохраняется определенная закономерность: наибольшие скорости наблюдаются в зимне-весенний период, максимум – на равнинной части в феврале – марте, в предгорьях и в горах – в марте-апреле; наименьшие скорости на равнине – в июле-сентябре, а в предгорьях и в горах – в декабре-январе.

1.Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры

Социальная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, действующий в интересах повышения благосостояния его населения. Она охватывает систему образования и подготовки кадров, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт и т.д. Уровень развития социальной сферы в сильной степени определяется общим состоянием экономики отдельных территориальных образований, инвестиционной и социальной политикой государственных структур и другими факторами. В числе последних важная роль принадлежит особенностям географического положения муниципального образования.

Экономика поселения представлена следующими отраслями промышленности: нефтедобывающей, перерабатывающей, транспортной и др.

В экономике Черноморского городского поселения Северского района занято около 90 хозяйствующих субъектов. Наиболее крупными являются: ОАО «КНГ-Машзаводсервис», ООО «СМИК», ОАО «Афипский хлебокомбинат» хлебзавод № 1, ООО «Жилкомсервис», ООО «Стройнефтесервис», Краснодарское ЛПУМГ ООО «Газпром Транс-газ-Кубань».

В структуре производства муниципального образования основная доля приходится на добывающую и перерабатывающую промышленность.

Богатые природные и наличие трудовых ресурсов создают предпосылки для развития добывающей и обрабатывающей промышленности — в первую очередь добычи нефти, производства строительных материалов, а также развития туристско-рекреационного комплекса. Полезными ископаемыми территории являются: нефть, природный газ, нерудные материалы, глина, известняк-ракушечник, источники минеральной воды (для принятия лечебных ванн). Наличие железной дороги и автодороги федерального значения позиционируют территорию как инвестиционно привлекательную зону.

В настоящее время в границах муниципального образования из месторождений твердых полезных ископаемых ведется разработка Новопетровского месторождения кирпично-черепичных глин. Площадь карьерных разработок составляет 12,3 га.

На Хабльском месторождении на площади 8 га ранее велась добыча известняка-ракушечника. Лицензия на добычу известняка-ракушечника из Кипячего месторождения была выдана ООО «КДБ-Недра» в 2003 году, до настоящего времени разработка месторождения не проводилась.

Основу экономического потенциала поселения составляет добыча и транспортировка нефти и газа, во многом определяющие занятость населения и уровень его благосостояния. В промышленном секторе работает третья часть экономически занятого населения.

На территории поселения находится одно из крупных нефтедобывающих предприятий юга России ООО «Роснефть-Краснодарнефтегаз». Основные поступления в бюджет поселения от аренды этих участков составляют 90 %.

Согласно лицензии ОАО «НК «Роснефть» ведет добычу углеводородного сырья месторождения Зыбза-Глубокий Яр. Месторождение практически выработало свой ресурс, запасов ориентировочно хватит на 10-15 лет. По этой причине добывающее предприятие не планирует развитие добывающего производства на территории Черноморского городского поселения.

Кроме того, бюджетообразующими предприятиями поселения являются: Черноморская ЛЭС ОАО «Кубаньгазпром», ООО «СМиК», ОАО «КНГ- Машзаводсервис», Хабльский филиал ООО «Росстройкомплекс».

Пищепереработка на территории поселения представлена Черноморским хлебозаводом №1 ОАО «Афипкий хлебокомбинат». За последние годы ассортимент и качество производимой хлебозаводом продукции значительно вырос. Однако, в связи с определенными трудностями со сбытом производимой продукции в связи с возрастающей конкуренцией на рынке продуктов питания, уровень роста объемов производства в отрасли пищевой промышленности остается недостаточным.

Производство строительных материалов является одной из доходообразующих. Доля налоговых поступлений, приходящаяся на это производство, составляет 9 % от общей суммы платежей в бюджет Черноморского городского поселения. Производство представлено 2-мя крупными предприятиями - ООО «СМиК» и Хабльским филиалом ООО «Росстройкомплекс», а также ООО «Ангел» - производство кирпича.

Транспортная отрасль района представлена 3-мя предприятиями, осуществляющими грузоперевозки: ЗАО «Черноморское АПТ», ОАО «Газпромтранс-Кубань; ООО Буровая компания «Бургаз», ОАО «Газпром». Доля налоговых поступлений, приходящихся на транспорную отрасль составила в 2007 году 7 % от общей суммы платежей в бюджет поселения.

Агропромышленный комплекс поселения представляет 1 предприятием ООО «Луч» (у которого в аренде 1,918 тысяч гектаров пахотных земель Россельхозакадемии), 14 КФХ, 3 товарными ЛПХ (ОЛПХ «Черноморец», ОЛПХ «Голубинка», ОЛПХ «Огонек»).

Развитие таких видов обслуживания населения как торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, коммунальное хозяйство в условиях рыночных отношений в экономике происходит по принципу сбалансированности спроса и предложения. При этом спрос на те или иные виды услуг зависит от уровня жизни населения, который в свою очередь определяется уровнем развития экономики муниципального образования и региона.

Одним из факторов экономической стабильности в условиях рыночной экономики являются малые предприятия, поскольку они динамично развиваются во всех отраслях экономики, способствуя формированию конкурентной среды, налогооблагаемой базы, созданию новых рабочих мест, снижая остроту безработицы. Характеристика объектов бытового обслуживания представлена в таблице 2.

Таблица 2.

Характеристика объектов обслуживания населения

Показатели	Ед. измерения	2015
Число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги		
всего	единица	26
парикмахерские (салоны красоты)	единица	8
ритуальные услуги	единица	2
ремонт, окраска и пошив обуви	единица	3
ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий	единица	1
ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов и изготовление металлоизделий	единица	1
техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования	единица	7
ремонт и строительство жилья и других построек	единица	2
фотоателье, фото- и кинолаборатории	единица	1
Прочие услуги бытового характера	единица	1
Число приемных пунктов бытового обслуживания населения, принимающих заказы от населения на оказание услуг		
всего	единица	7
ритуальные услуги	единица	1
ремонт, окраска и пошив обуви	единица	4
фотоателье, фото- и кинолаборатории	единица	1
Прочие услуги бытового характера	единица	1
Число кресел в парикмахерских	единица	19
Количество объектов розничной торговли и общественного питания		
магазины	единица	85
павильоны	единица	9
палатки и киоски	единица	1
аптеки и аптечные магазины	единица	4
общедоступные столовые, закусочные	единица	3
столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий	единица	6
специализированные продовольственные магазины	единица	4
специализированные непродовольственные магазины	единица	8
магазины дискаунтеры	единица	1
рестораны, кафе, бары	единица	4
минимаркеты	единица	43
прочие магазины	единица	30
Площадь торгового зала объектов розничной торговли		
магазины	метр квадратный	3364

павильоны	метр квадратный	208
аптеки и аптечные магазины	метр квадратный	135
специализированные продовольственные магазины	метр квадратный	74
специализированные непродовольственные магазины	метр квадратный	309
магазины дискаунтеры	метр квадратный	250
минимаркеты	метр квадратный	1637
прочие магазины	метр квадратный	1344
Площадь зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания		
общедоступные столовые, закусочные	метр квадратный	105
столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий	метр квадратный	460
рестораны, кафе, бары	метр квадратный	327
Число мест в объектах общественного питания		
общедоступные столовые, закусочные	место	63
столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий	место	384
рестораны, кафе, бары	место	181

На проектируемой территории осуществляют свою деятельность 63 предприятий розничной торговли (общая площадь торговых залов 2256 кв. м.), 13 предприятий общественного питания (общая вместимость 672 места), из них 1 столовая находится на балансе промышленного предприятия, 4 столовых — на балансе учебных заведений (вместимость 632 места), 15 объектов бытового обслуживания (40 человек). Также на территории поселения расположены 56 магазинов розничной торговли. Однако рост товарооборота в большей степени зависит не от увеличения числа торгующих, а от развития сети укрупненных торговых центров. В поселении подобная сеть представлена магазинами «Магнит» фирмы ЗАО «Тандер», возрождение универсальных магазинов ОАО «Сапфир» в пгт. Черноморском, а также привлечение средств банков, для кредитования населения при приобретении крупных покупок (мебели и бытовой техники).

Таблица 3

Перечень предприятий розничной торговли

№№ п/п	Наименование предприятия	Место расположения	Площадь кв.м.		Численность работающих
			общая	торговая	
1	Магазин "Продукты"	Черноморский, ул. Суворова, 43	25,6	20,0	25,6
2	Магазин "Продукты"	Октябрьский, ул. Горького, 11	42,0	32,0	42,0
3	ларь " Продукты"	Черноморский, ул. Суворова, 2а	16,0	16,0	16,0
4	Магазин "Южный"	Черноморский, ул. Кавказская, 1	88,0	45,0	88,0
5	Магазин "Аламар"	Черноморский, ул. Юбилейная, 54	100,0	45,0	100,0
6	торговый павильон " Визит"	Черноморский, ул. Горького	25,0	25,0	25,0
7	Магазин "Брадмистер"	Черноморский, ул. Юбилейная, 24	32,0	32,0	32,0
8	Магазин "Продукты"	Черноморский, ул. Кавказская, 3	24,5	24,5	24,5
9	Магазин "Сластена"	Черноморский, ул. Юбилейная, 54	41,0	22,0	41,0
10	магазин	Черноморский, ул. Юбилейная, 54	42,0	32,0	42,0
11	Магазин "Кулинария"	Черноморский, ул. Юбилейная, 81	31,0	31,0	31,0
12	Магазин №20 "Хлеб"	Черноморский, ул. Кирова, 25	16,0	16,0	16,0
13	Магазин №14 "Хлеб"	Черноморский, ул. Мира,33	22,0	22,0	22,0
14	Магазин №6 "Хлеб"	Черноморский, ул. Юбилейная, 34	16,0	16,0	16,0
15	магазин " Люкс"	Черноморский, угол Толстого и Ленина	70,0	50,0	70,0
16	Магазин №1 "Хлеб"	Черноморский, ул. Толстого, 1	16,0	16,0	16,0
17	Магазин "Гастроном"	Черноморский, ул. Юбилейная, 56	40,0	35,0	40,0
18	Магазин "Гастроном"	Черноморский, ул. Юбилейная, 54	89,0	36,4	89,0
19	Магазин "Продукты"	Октябрьский, угол ул. Пушкина и Горького	66,5	43,4	66,5
20	Магазин "Дарья"	Черноморский, ул. Новая, 49	228,0	150,0	228,0
21	Магазин "Продукты"	Черноморский, ул. Юбилейная, 80	36,0	36,0	36,0
22	Магазин "Продукты"	Черноморский, ул. Чапаева, 1	45,0	35,0	45,0

№№ п/п	Наименование предприятия	Место расположения	Площадь кв.м.		Численность работающих
			общая	торговая	
23	магазин "Продукты"	Черноморский, ул. Мира, 33	120,0	100,0	120,0
24	павильон "Продукты"	х. Карский, ул. Длинная, 33	15,0	12,0	15,0
25	Магазин при АЗС №1	Автодорога Краснодар-Новороссийск	18,0	18,0	18,0
26	Магазин "Продукты"	Черноморский, угол ул. Юбилейной-Горького	48,0	31,8	48,0
27	Магазин "Кубань"	Черноморский, ул. Советская, 23	96,0	70,0	96,0
28	Магазин "Продукты"	Октябрьский, ул. Горького, 146	22,0	22,0	22,0
29	Отдел магазина "Мясо"	Черноморский, ул. Юбилейная, 52	1,6	1,6	1,6
30	Отдел магазина "Мясо"	Черноморский, ул. Юбилейная, 52	1,6	1,6	1,6
31	Отдел магазина "Мясо"	Черноморский, ул. Юбилейная, 52	1,6	1,6	1,6
32	Отдел магазина "Мясо"	Черноморский, ул. Юбилейная, 52	1,6	1,6	1,6
33	павильон "Мясо"	Черноморский, ул. Юбилейная, 52	45,7	45,0	45,7
34	Отдел магазина "Мясо"	Черноморский, ул. Юбилейная, 52	1,6	1,6	1,6
35	Отдел магазина "Мясо"	Черноморский, ул. Юбилейная, 52	21,9	21,9	21,9
36	Отдел магазина "Мясо"	Черноморский, ул. Юбилейная, 52	25,6	25,6	25,6
37	магазин "Продукты"	Черноморский, ул. Юбилейная, р-п парка	20,0	20,0	20,0
38	магазин "Продукты"	п. Черноморский, ул. Калинина, 46	10,0	10,0	10,0
39	Магазин "Машенька"	Черноморский, ул. Мира, 33	80,0	36,0	80,0
40	Магазин "Тайвань"	Октябрьский, ул. Горького, 5а	63,9	63,9	63,9
41	Магазин "Магнит"	Черноморский, ул. Юбилейная, 81	410,0	265,0	410,0
42	магазин "Ералаш"	Черноморский, ул. Юбилейная 73	40,0	35,0	40,0
43	магазин "Скорпион-1"	Черноморский, ул. Юбилейная, 77 а	40,0	40,0	40,0
44	Магазин "Универмаг"	Черноморский, ул. Дзержинского, 18	107,0	52,0	107,0
45	Магазин "Престиж"	Черноморский, ул. Юбилейная, 56	62,0	42,0	62,0

№№ п/п	Наименование предприятия	Место расположения	Площадь кв.м.		Численность работающих
			общая	торговая	
46	Магазин "Стиль"	Черноморский, ул. Юбилейная, 68	90,0	81,0	90,0
47	Отдел "Универмаг"	Черноморский, ул. Дзержинского, 18	30,0	30,0	30,0
48	магазин	п. Черноморский, ул. Юбилейная, 52	33,0	25,0	33,0
49	Отдел "Универмаг"	Черноморский, ул. Дзержинского, 18	80,0	80,0	80,0
50	Магазин "Промтовары"	Черноморский, ул. Юбилейная, 77	60,0	50,0	60,0
51	Отдел "Универмаг"	Черноморский, ул. Дзержинского, 18	30,0	30,0	30,0
52	Отдел "Универмаг"	Черноморский, ул. Дзержинского, 18	15,0	15,0	15,0
53	Отдел "Универмаг"	Черноморский, ул. Дзержинского, 18	130,0	46,5	130,0
54	павильон	Черноморский, ул. Юбилейная терр рынка	4,0	4,0	4,0
55	отдел Универмага	п. Черноморский, ул. Дзержинского, 18	5,0	5,0	5,0
56	павильон	Черноморский, ул. Юбилейная терр рынка	6,0	6,0	6,0
57	Отдел "Универмаг"	Черноморский, ул. Дзержинского	25,0	25,0	25,0
58	Отдел "Универмаг"	Черноморский, ул. Дзержинского, 18	15,0	15,0	15,0
59	Отдел "Книги"	Октябрьский, ул. Горького, 1	6,0	6,0	6,0
60	Магазин "Запчасти"	Черноморский, ул. Шоссейная, 2	22,0	16,5	22,0
61	магазин "Автозапчасти"	Черноморский, ул. Шоссейная, 2	48,5	48,5	48,5
62	торговый павильон "Спектр"	п. Черноморский, ул. Солнечная, 11	30,0	24,0	30,0
63	Стройдвор	Черноморский, ул. Суворова, 43	50,0	50,0	50,0
ВСЕГО			3044,1	2255,9	107

В последние годы значительно увеличился ассортимент реализуемой продукции и качество обслуживания (современный дизайн, увеличение количества квалифицированных продавцов). В недавнем прошлом большинство потребителей предпочитали приобретать товары в г.Краснодаре из-за возможности сэкономить. Сегодня рост стоимости проезда и затрат на топливо свел на нет разницу в цене между товарами, представленными в краевом центре и магазинах поселения. Возрастающая конкуренция также повлияла на снижение

разницы цен по отношению к г. Краснодару.

Общественное питание в Черноморском городском поселении представлено 9-ю предприятиями. Рост оборота общественного питания составляет 15-20 %. Низкие темпы роста обусловлены снижением количества предприятий общепита и относительно невысокими доходами населения, и как следствие, низким уровнем доходности в данном виде деятельности.

Таблица 4.

Перечень учреждений общественного питания

№	Наименование объекта	Место нахождения	Площадь торгового зала	Число посадочных мест	Среднесписочная численность
столовые при промпредприятиях					
1	КНГ "Машзаводсервис"	пгт. Черноморский, ул. Советская, 38	110	60	3
столовые при образовательных учреждениях					
1	МОУ СОШ №21	пгт. Черноморский, ул. Октябрьская, 38	116	120	3
2	МОУ СОШ №46	пгт. Черноморский, ул. Кирова, 30	50	60	2
3	МОУ СОШ №51	пгт. Черноморский, ул. Тельмана, 3	60	80	3
4	МОУ СОШ №19	пос. Октябрьский, ул. Пушкина, 46	60	70	2
Кафе					
1	"Престиж"	пгт. Черноморский, ул. Суворова, 43	64	24	6
2	"Русь"	пгт. Черноморский, ул. Кирова, 4	50	48	3
3	"Вышка"	пгт. Черноморский, ул. Мира, 45	103,7	62	12
4	"Фараон"	пгт. Черноморский, ул. Советская, 23	100	50	6
5	"Старый двор"	пос. Спутник, ул. Шоссейная, 1	40	20	3
Закусочные					
1	"Свеча"	пгт. Черноморский, ул. Юбилейная, 72	40	24	5
2	"Есайл"	пгт. Черноморский, Калинина.20\9	40	24	3

3	Фортуна	пгт. Черноморский ул. Ленина, 2\61	164	30	4
	ВСЕГО		998	672	55

В настоящее время идет работа по утверждению границы населенных пунктов, что упростит схему получения земельных участков. Это позволит расположить предприятия общепита на федеральной трассе Краснодар-Новороссийск, на которой доходность максимальна.

На территории поселения осуществляют деятельность 2 станции технического обслуживания.

Основными трудностями, с которыми сталкиваются предприниматели, инициирующими инвестиционные проекты в потребительской сфере являются:

- недостаточность собственных оборотных средств,
- отсутствие залоговой базы для получения кредитных ресурсов,
- недостаточность квалифицированных кадров,
- отсутствие информационных ресурсов.

В то же время, потребительская сфера Черноморского городского поселения интенсивно развивается. Это связано с рядом положительных аспектов:

- с достаточно высокой социальной активностью населения района и повышением его благосостояния и реальных доходов;
- с высокими темпами развития инфраструктуры на протяжении последних 3-х лет (с 2004 года);
- с небольшой удаленностью малых населенных пунктов - поселков и хуторов от административного центра поселения пгт. Черноморский (не более 4 км).

Благодаря развитой инфраструктуре транспортных магистралей и великолепным природным ландшафтам, изумительному воздуху, горным рекам, охотничьим угодьям, рыбальке, грибным местам, разработанным туристическим маршрутам на любой вкус — Черноморское городское поселение является идеальным местом для развития туризма. Особой популярностью пользуются туристические переходы через горы к побережью Черного моря.

Туристический бизнес на территории поселения исключительно малый бизнес. Гостиница и все кафе находятся в собственности частных предпринимателей.

Поселение специализируются на предоставлении туристических услуг на хуторах Карский и Кипячий.

Природными достопримечательностями являются комплексные ландшафтные объекты, геологические и водные объекты природы.

Таким образом, Черноморское городское поселение имеет прекрасные возможности по развитию туристско-рекреационного комплекса. Основной проблемой в реализации остается недостаточное количество мест размещения.

Наряду с муниципальными, возможно развитие сети обслуживания различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно

развитие сети кафе, досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой территорий муниципального образования. Требуются мероприятия по привлечению к деятельности в данной сфере обслуживания индивидуальных предпринимателей.

Сфера обслуживания населения, как целостная система, объединяет предприятия и учреждения различных отраслей народного хозяйства, благодаря деятельности которых обеспечивается создание комфортных условий для проживания на территории населенного пункта. В ее составе выделяют учреждения культурно-образовательной сферы, здравоохранения и социального обеспечения, объекты физкультурного и спортивного назначения, предприятия торговли, общественного питания и коммунально-бытового обслуживания.

Здравоохранение

К основным необходимым населению, нормируемым объектам здравоохранения относятся врачебные амбулатории (повседневный уровень) и больницы (периодический уровень). Кроме того, в структуре учреждений первого уровня обслуживания могут быть аптечные пункты и фельдшерско-акушерские пункты (ФАП), которые должны заменять врачебные амбулатории в тех районах, где их нет.

Медицинские услуги в Черноморском городском поселении оказывают Черноморская районная больница №1 (круглосуточных койко-дней – 75, дневного пребывания – 25), поликлиника Черноморской районной больницы №1 на 5700 посещений в месяц (300 посещений в смену) с дневным стационаром на 40 койко-мест, станция скорой медицинской помощи Черноморской районной больницы №1 (1 автомобиль, 2 выездные бригады) и фельдшерско-акушерский пункт (ФАП) в п. Октябрьском и х. Карском. Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений выше социального норматива (18,15) и составляет 26,8 посещений в смену на 1000 чел. населения.

Таблица 5.

Учреждения здравоохранения

№ п\п	Наименование медицинского учреждения	Адрес	Вместимость (коек, посещений и т.д)	Какие населенные пункты обслуживает
1	Черноморская районная больница № 1 МУЗ «Северская ЦРБ»	пос. Черноморский, ул. Гоголя 22	- круглосуточных койко-дней - 75 - дневного пребывания - 25	Пос. Черноморский Пос. Октябрьский Пос. Новопетровский Пос. Спутник Х. Карский Х. Кипячий Х. Веселый

№ п\п	Наименование медицинского учреждения	Адрес	Вместимость (коек, посещений и т.д)	Какие населенные пункты обслуживает
2	Поликлиника Черноморской районной больницы № 1	пос. Черноморский, ул. Гоголя 22	- количество посещений врачей в месяц - 5700 - дневной стационар поликлиники - 40 койко-мест	Пос. Черноморский Пос. Октябрьский Пос. Новопетровский Пос. Спутник Х. Карский Х. Кипячий Х. Веселый
3	Станция скорой медицинской помощи Черноморской район-ной больницы № 1	пос. Черноморский, ул. Гоголя 22	1 автомобиль 2 выездные бригады	Пос Черноморский Пос. Октябрьский Пос. Новопетровский Пос. Спутник Х. Карский Х. Кипячий Х. Веселый
4	Октябрьский ФАП	Пос. Октябрьский, Ул. Горького 12		Пос. Октябрьский
5	ГУП КК «АптекаСеверская» Северского района отдел «Аптека Ильская» Аптечный пункт	пос. Черноморский, ул. Гоголя 22 здании больницы	Площадь общая - 25 кв. м. Площадь торговая -25 кв. м. Численность работающих -1	Пос. Черноморский Пос. Октябрьский Пос. Новопетровский Пос. Спутник Х. Карский Х. Кипячий Х. Веселый
6	ГУП КК «АптекаСеверская» Северского района отдел «Аптека Ильская» Аптечный пункт	Пос. Черноморский, Ул. Юбилейная 77	Площадь общая - 13,2 Площадь торговая -13,2 Численность работающих -2	Пос. Черноморский Пос. Октябрьский Пос. Новопетровский Пос. Спутник Х. Карский Х. Кипячий
7	ООО «Ленмедснаб-доктор Столетов»	Пос. Черноморский Ул.Гоголя 22	Площадь общая - 33,07 Площадь торговая -22,07 Численность работающих -2	Пос. Черноморский Пос. Октябрьский Пос.Новопетровский Пос. Спутник Х. Карский Х. Кипячий Х. Веселый
8	ООО «Спас»	Пос. Черноморский Ул. Юбилейная 58	Площадь общая - 80 Площадь торговая - 62	Пос. Черноморский Пос. Октябрьский Пос. Новопетровский

№ п\п	Наименование медицинского учреждения	Адрес	Вместимость (коек, посещений и т.д)	Какие населенные пункты обслуживает
			Численность работающих -3	Пос. Спутник Х. Карский Х. Кипячий Х. Веселый
9	ООО «Ленмедснаб-доктор Столетов»	Пос. Черноморский Угол улиц Суворова и Крупской	Площадь общая - 28,3 Площадь торговая -20,5 Численность работающих -2	Пос. Черноморский Пос. Октябрьский Пос. Новопетровский Пос. Спутник Х. Карский Х. Кипячий Х. Веселый

В целом система здравоохранения и проектная база медицинского учреждения муниципального образования соответствует установленным социальным нормативам и потребностям населения. Однако низкая укомплектованность учреждений здравоохранения квалифицированными врачами, может вызвать серьезные проблемы с качеством предоставляемых медицинских услуг.

Основными задачами обеспечения устойчивого развития здравоохранения муниципального образования на расчетную перспективу остаются:

- предоставление населению качественной и своевременной медицинской помощи;
- преодоление дефицита материальных и финансовых средств в сфере;
- повышение уровня укомплектованности медицинскими работниками и квалификации медицинских работников;
- кратное снижение показателей смертности;
- снижение высокого уровня заболеваемости социально-обусловленными болезнями.

Исходя из нормативных показателей, принятых в системе здравоохранения в настоящее время и прогнозной численности населения, на расчетный период определена нормативная потребность в койко-местах и амбулаторно-поликлинических учреждениях. В основу расчетов положены социальные нормативы системы здравоохранения, принятые в Российской Федерации: количество койко-мест на 1000 жителей – 13,47, из них больничных – 10,2; мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (посещений на 1000 жителей/смена) – 18,15.

На расчетный срок существующих объектов здравоохранения недостаточно для обеспечения потребностей населения в медицинских услугах. В связи с этим предусмотрена возможность проведения следующих мероприятий:

- реконструкция Черноморской районной больницы;
- строительство корпуса водолечебницы на территории районной больницы №1
- реконструкция фельдшерско-акушерского пункта п. Октябрьском и х. Карском;
- строительство фельдшерско-акушерского пункта п. Новопетровском;

На расчетный срок необходимо предусмотреть размещение новых аптек совокупной торговой площадью в 98 м². Их размещение возможно как в отдельных зданиях, так и в качестве встроено-пристроенных помещений. Также допускается их размещение в амбулаториях и фельдшерско-акушерских пунктах.

Также дальнейшее устойчивое развитие системы здравоохранения Черноморского городского поселения предусматривает привлечение в поселение молодых медицинских кадров, участковых врачей-терапевтов и врачей-педиатров, а также врачей общей практики в целях улучшения развития первичной медицинской помощи и обеспеченности населения медицинским персоналом.

Образование

Образование является одним из ключевых подразделений сферы услуг любого муниципального образования. Основными её составляющими являются детские дошкольные учреждения, дневные и вечерние общеобразовательные школы, система профессионального начального, среднего и высшего образования, система дополнительного образования детей.

Сеть образовательных учреждений в Черноморском городском поселении представлена 7-ю образовательными учреждениями: 3 детскими садами (общей вместимостью 388 мест) и 4 средними общеобразовательными школами (общей вместимостью 1300 мест).

Существующая вместимость детских дошкольных учреждений в полной мере не обеспечивает потребности существующего населения. Уровень охвата населения детскими дошкольными учреждениями составляет 55,0%, что соответствует нормативам градостроительного проектирования Краснодарского края. В общеобразовательных школах уровень охвата детей школьного возраста составляет 100,0%.

Ниже представлены сведения об учреждения образования на территории Черноморского городского поселения.

Таблица 6.

Перечень детских дошкольных учреждений Черноморского городского поселения

№ п\п	Наименование учреждения	Адрес ДОУ	Вместимость проектируемая	Фактическое число воспитанников, чел.
1	МДОУ детский сад общеразвивающего вида №26	пос. Октябрьский ул. Пушкина 29а	190	130
2	МДОУ детский сад общеразвивающего вида	пгт. Черноморский ул. Советская 10	58	75

	№28			
3	МДОУ детский сад комбинированного вида №8	пгт. Черноморский ул. Ленина 15	140	150
ВСЕГО			388	355

Таблица 7.

Перечень школьных учреждений Черноморского городского поселения

№	Наименование учреждения	Местоположение	Проектная вместимость здания, мест	Фактическая посещаемость учреждения, чел.	В том числе:	
					Учащиеся 1-4 класса	Учащиеся 5-11 класса
1	МОУ СОШ № 19	пос. Октябрьский ул. Пушкина	320	160	73	87
2	МОУ СОШ № 51	пос. Черноморский, ул. Тельмана 3	250	366	150	216
3	МОУ СОШ №46	пос. Черноморский, ул. Кирова 30	350	232	108	124
4	МОУ СОШ №21	пос. Черноморский ул.Октябрьская	380	226	91	135
ВСЕГО			1300	984	422	562

Учитывая прогнозируемый в ближайшие годы рост рождаемости, проблема нехватки детских дошкольных учреждений может стать для поселения решающей в сфере образования. Её решение требует пересмотра существующей сети дошкольных и школьных учреждений со строительством дополнительных мощностей. Согласно проведенному прогнозу численности населения количество детей, дошкольного и школьного возраста к расчетному сроку увеличится как в численном, так и в процентном выражении.

Таблица 8.

Прогнозная оценка количества лиц дошкольного (1-6 лет) и школьного возраста (7-17 лет)

Годы	Количество лиц дошкольного (1-6 лет) возраста, чел.	% от всего населения	Количество лиц школьного (7-17 лет) возраста, чел.	% от всего населения
2009	705	6,2	1 160	10,3
2015	889	7,5	1252	10,6
2020	947	7,6	1 535	12,4
2030	1210	8,6	1 971	14,1

Развитие образования на расчетную перспективу останется приоритетным для поселения. Однако, существующая сеть дошкольного и школьного образования требует оптимизации и строительства дополнительных мощностей.

Для удовлетворения населения муниципального образования в объектах образования предусмотрена возможность проведения на расчетный срок следующих мероприятий:

- реконструкция с увеличением вместимости до 270 мест средней общеобразовательной школы № 46 в пгт. Черноморский;
- строительство детского сада с начальной школой в п. Новопетровском 20/15 мест (обслуживание х. Веселый).;
- строительство детского сада в пгт. Черноморском вместимостью 190 мест;
- строительство детского сада в пгт. Черноморском вместимостью 230 мест;
- реконструкция детского сада № 26 в п. Октябрьском с увеличением вместимости до 200 мест;
- строительство детского сада на 60 мест в х. Карском (обслуживание х. Кипячий);

При дальнейшем развитии всего муниципального образования, необходимо предусмотреть комплексное развитие системы дополнительного образования и ее интеграцию в существующую образовательную инфраструктуру с поддержкой многоуровневых потребностей населения. Система дополнительного образования детей объединяет в единый процесс воспитание, обучение и развитие личности ребенка.

Главной целью развития системы образования является повышение доступности качественного образования, формирование конкурентоспособного на рынке труда специалиста.

Культура

Сфера культуры Черноморского городского поселения, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. В настоящее время сеть учреждений культуры Черноморского городского поселения представлена Черноморским домом культуры на 350 мест и Октябрьским сельским клубом на 122 места, школа искусств на 210 учащихся. Важную роль в решении важных социально-культурных задач играют библиотеки. На территории поселения имеются 2 библиотеки в пгт. Черноморском.

Таблица 9.

Учреждения культуры

№	Название	Адрес	Вместимость, мест.	Полезная площадь, м ²
1	Черноморский ДК	пгт. Черноморский, ул. Юбилейная,46	11617	70
2	СК п. Октябрьский	п. Октябрьский	14852	70
3	МОУ ДОД ДШИ	пгт. Черноморский, ул. Юбилейная,87	учащихся-210 актовый зал-50	540
4	МОУ дополнительного образования детей Центр развития творчества и юношества	пгт. Черноморский, ул. Калинина,35		

Основной задачей оценки уровня развития культурного и социально-бытового обслуживания населения является выявление количественного и качественного состава действующих объектов, сопоставление мощности действующих объектов с нормативной потребностью, анализ технического состояния зданий, определение мероприятий по устранению сложившихся проблем.

Таблица 10.

Характеристика организации отдыха, развлечений и культуры

Показатели	Ед. измерения	2015
Число учреждений культурно-досугового типа	единица	2
Численность работников учреждений культурно-досугового типа	человек	22
Численность специалистов культурно-досуговой деятельности в учреждениях культурно-досугового типа	человек	13
Численность работников библиотек, с учетом структурных подразделений (филиалов) всего	человек	5
Численность библиотечных работников в библиотеках	человек	4
Число структурных подразделений (филиалов) библиотек	единица	3

Число детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств	единица	1
Численность работников детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом структурных подразделений (филиалов), всего	человек	30
Численность преподавателей детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств с учетом структурных подразделений (филиалов)	человек	17

Мощности существующих учреждений культуры в достаточной степени перекрывают нормативные потребности с учетом перспективного развития муниципального образования.

Остриейшей проблемой, усугубляющей с каждым годом ситуацию в сфере культуры, является недостаток кадров. Многие работники культуры (в том числе руководители) достигли пенсионного возраста. Уровень заработной платы и условия труда в библиотеках и клубных учреждениях Черноморского городского поселения не способствуют привлечению для работы в них молодых творческих людей.

В настоящее время, все учреждения культуры испытывают потребность практически во всех технических средствах: свето-, звуко-, видеоаппаратуре, сценической технике, библиотечном, музейном оборудовании, музыкальных инструментах, сценических костюмах. Износ имеющегося оборудования составляет от 70 до 90%. Существующие библиотеки не соответствуют информационным запросам и культурным потребностям населения, вопрос комплектования фондов на протяжении последних 10 лет является одним из наиболее проблемных для всего муниципального района. В результате чего, значительно снизилась эффективность и качество культурно-досуговой деятельности: сократилось количество культурно-массовых мероприятий, детских клубных формирований, коллективов художественной самодеятельности, гастрольных выступлений профессиональных коллективов.

Дом культуры планирует свою работу, руководствуясь федеральными законами, постановлением и распоряжением Правительства Краснодарского края поручениями и распоряжениями Губернатора Краснодарского края.

Работа учреждения культуры ведется по следующим направлениям

- военно-патриотическое воспитание молодежи;
- профилактика безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, противодействие злоупотреблению наркотиков и их незаконному обороту;
- молодежная политика;
- профилактика алкоголизма, наркомании и их незаконному обороту;
- профилактика здорового образа жизни;

- профилактика терроризма и экстремизма.

Государственная политика России на современном этапе направлена на решение проблем в области культуры исключительно силами органов местного самоуправления, поэтому местные власти становятся полностью ответственными за сохранение (это – первоочередная задача) существующей системы муниципальных учреждений культуры. Сокращение государственного участия в поддержке муниципальных образований отразилось и на финансировании учреждений культуры. Хроническое недофинансирование сферы культуры привело и к неудовлетворительному состоянию материально-технической базы оставшихся объектов – все учреждения культуры Черноморского городского поселения в настоящее время требуют проведения капитального ремонта.

Так как в настоящее время учреждения культуры пользуются слабой популярностью, для повышения культурного уровня населения Черноморского городского поселения на расчетную перспективу необходимо провести ряд мероприятий и по стабилизации сферы культуры, предполагающие:

- использование имеющихся учреждений культуры многофункционально, создавая кружки и клубы по интересам, отвечающим требованиям сегодняшнего дня, а также расширение различных видов культурно-досуговых и просветительских услуг;
- совершенствование форм и методов работы с населением, особенно детьми, подростками и молодежью.

Данным проектом на расчетный срок предусмотрена возможность выполнения следующих мероприятий:

- реконструкция Черноморского дома культуры;
- реконструкция Октябрьского сельского клуба;
- реконструкция детской школы искусств и строительство актового зала;
- реконструкция библиотек с увеличением вместимости до 45 мест, а библиотечного фонда до 63,0 тыс. ед. хранения;
- строительство дома культуры в п. Новопетровском
- строительство кинотеатров общей вместимостью вместимости не менее 420 зрительских мест.

Физическая культура и спорт

Сеть физкультурно-спортивных объектов представляет собой систему, состоящую из трех основных подсистем: сооружения в местах приложения труда (в учреждениях, на фабриках, заводах и т.п.); сооружения в различных видах общественного обслуживания (в детских учреждениях, учебных заведениях, культурно-просветительских учреждениях, учреждениях отдыха и др.), сооружения так называемой сети общего пользования. Сеть физкультурно-спортивных объектов в Черноморском городском поселении представляет собой систему, состоящую из 12 объектов физической культуры и спорта — сооружений общеобразовательных учреждений и объектов сети общего пользования, в том числе: 1

стадион, 7 плоскостных спортивных сооружений, 4 спортивных зала.

Таблица 11.

Характеристика спортивных сооружений на территории муниципального образования

Показатели	Ед. измерения	2015
Число спортивных сооружений - всего		
спортивные сооружения	единица	14
стадионы с трибунами	единица	1
плоскостные спортивные сооружения	единица	9
спортивные залы	единица	4
Число муниципальных спортивных сооружений		
спортивные сооружения	единица	14
стадионы с трибунами	единица	1
плоскостные спортивные сооружения	единица	9
спортивные залы	единица	4
Число детско-юношеских спортивных школ	единица	1
Число самостоятельных детско-юношеских спортивных школ	единица	1
Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах	человек	360

Численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах за 2015 год составила – 360 человек.

Таблица 12.

Учреждения физической культуры и спорта

№ п/п	Наименование учреждения	Юридический адрес	Площадь сооружений, м ²			
			Стадион	Футбольные поля	Спортивные залы	Площадки
1	МОУ СОШ - 51	ул. Тельмана, 3		800	288	120
2	МОУ СОШ-21	ул. Октябрьская, 1		-	288	384
3	МОУ СОШ - 46	ул. Кирова, 30		4000	288	500
4	МОУ СОШ -	ул. Пушкина,		5400	162	-

	19	29				
5	Площадка «Нашего двора»	ул. Юбилейная, 42		-	-	800
6	МУ стадион «Черноморец»	ул. Тельмана, 9	27761	8400 2625		288 400 240 800 324 924
ВСЕГО			27761	21225	1026	4780

Администрация городского поселения должна способствовать обеспечению условий для развития физической культуры и массового спорта в целях физического и интеллектуального развития способностей населения, совершенствования двигательной активности и формирования здорового образа жизни.

Большие трудности испытывает физкультурно-оздоровительная и спортивная работа среди тружеников.

В рамках развития человеческого капитала и сохранения здоровья населения становится вопрос об эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта. Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального образования относятся непосредственно к компетенции органов местного самоуправления.

Некоторые из обозначенных спортивных объектов нуждаются в модернизации, реконструкции, укреплении и оснащении, их количественный состав не в состоянии обеспечить потребности населения муниципального образования.

В целях обеспечения минимальной потребности населения Черноморского городского поселения в объектах спортивной инфраструктуры на расчетный срок генеральным планом предусмотрены территории для проведения следующих мероприятий:

- строительство помещений для физкультурно-оздоровительных занятий с доведением их общей площади (с учетом существующих объектов) до 1120 м²;
- строительство новых спортивных залов общего пользования с доведением их совокупной площади пола (с учетом существующих объектов) до 1120 м²;
- строительство спортивно-тренажерных залов повседневного обслуживания общей площадью пола (с учетом существующих объектов) 1120 м²;
- строительство бассейнов с доведением их совокупной площади зеркала воды (с учетом существующих объектов) до 350 м²;
- строительство плоскостных спортивных сооружений с доведением их совокупной площади (с учетом существующих объектов) до 27,3 тыс. м²;

- строительство новой или реконструкция существующей детско-юношеской спортивной школы с доведением общей площади пола (с учетом существующих объектов) залов до 140 м²;
- строительство спортивно-досуговых центров с доведением совокупной площади (с учетом существующих объектов) залов до 4,2 тыс. м².

Всего для обеспечения постоянного населения учреждениями физкультуры и спорта на проектируемой территории необходимо дополнительно предусмотреть 2,7 га территорий физкультурно-спортивных учреждений.

Основными мероприятиями по развитию сети объектов спорта на территории населенных пунктов поселения являются:

- строительство спортивно-оздоровительного комплекса в пгт. Черноморском;
- строительство спортивно-оздоровительного комплекса в п. Октябрьском;
- реконструкция плавательных бассейнов в пгт. Черноморском;
- строительство спортивных площадок в зонах рекреационного назначения.

Согласно организационному плану муниципального образования на территории поселения проводятся спортивно-массовые мероприятия (турниры, товарищеские встречи, кубки, соревнования, посвященные знаменательным и праздничным датам). Регулярно проводятся товарищеские встречи среди детей и взрослых по разным видам спорта с командами других поселений, как в хуторе Братском, так и за ее пределами.

Рост численности населения

Прогнозирование развития транспортной инфраструктуры опирается на анализ демографической ситуации на территории, процессов рождаемости и смертности, миграции населения, анализ структуры населения, поскольку основная цель транспортной инфраструктуры - это удовлетворение потребностей населения.

Численность постоянного населения Черноморского городского поселения на 01.09.2009 года составила 11288 человек, это 10,3% от общей численности Северского района. Городское население — 8,3 тыс. человек, 3 тыс. человек проживают в сельской местности. Городское население составляет 8,3 тысяч человек, 3 тысячи человек проживают в сельской местности. Плотность населения городского поселения составляет 16,2 чел/км².

Таблица 13.

Численность населения населенных пунктов, входящих в состав Черноморского городского поселения

№ п/п	Наименование населенного пункта	Численность населения, чел.	Площадь фактически освоенной территории,	Плотность населения населенных пунктов,

			га	чел/га
1	пгт. Черноморский	8306	661,0	12,6
2	хутор Веселый	31	15,4	2,0
3	хутор Карский	650	103,0	6,3
4	хутор Кипячий	57	12,5	4,6
5	поселок Новопетровский	219	150,5	1,5
6	поселок Октябрьский	1891	196,7	9,6
7	поселок Спутник	134	13,0	10,3
Всего		11288	1152,1	9,8

Демографическая ситуация в Черноморском городском поселении повторяет краевые проблемы и обстановку большинства регионов. Характер рождаемости определяется массовым распространением малодетности (1-2 ребенка), в результате чего средний размер домохозяйства в пгт. Черноморский составляет 2,9 человек, а в сельских населенных пунктах — от 2,3 до 2,5 человек.

Период 1999-2009 годы в целом характеризуется снижением численности населения (с 11,8 до 11,3 тыс. человек), в основном за счет пгт. Черноморский и пос. Октябрьский. В последнее 10-летие в поселении наблюдается естественная убыль, которая не перекрывается имеющимся миграционным приростом. С 1999 года увеличился прирост трудовых ресурсов за счет вступления в трудоспособный возраст населения 1985-1987 годов рождения, когда наблюдался пик рождаемости. Национальный состав поселения определен преобладанием русского населения (94,4%). Относительно высока доля украинцев (2,7%) и армян (0,7%).

Средняя плотность населенных пунктов Черноморского городского поселения составляет 9,8 чел/га. При этом относительно высокая плотность населения наблюдается в пгт. Черноморский (12,6 чел/га) и п. Спутник (10,3 чел/га).

Наряду с процессами естественного воспроизводства населения большую роль в формировании демографического потенциала поселения играет механическое движение населения (миграция). Поскольку в поселении наблюдается естественная убыль населения, то увеличение населения происходит за счет миграционного прироста. Однако, в последние годы сформировалась тенденция снижения коэффициента смертности и увеличения коэффициента рождаемости.

Таблица 14.

Возрастная структура населения

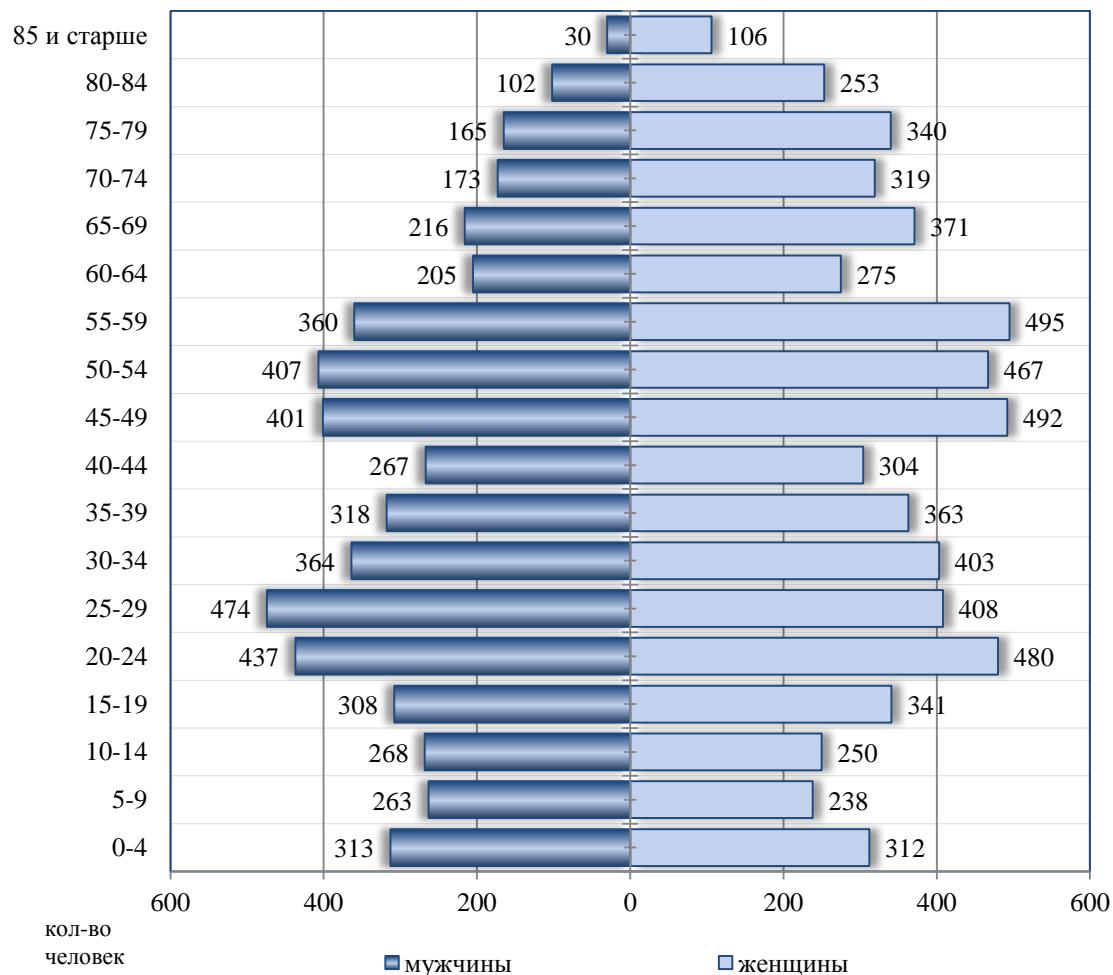
Категории населения	01.01.2009	Удельный вес, %
- моложе трудоспособного возраста	1775	15,7
- трудоспособного возраста	6464	57,3
- пенсионного возраста	3049	27,0
ИТОГО	11288	100,0

Таблица 15.

Возрастные группы населения Черноморского городского поселения

Возрастная группа	01.01.2009	Удельный вес, %
- до 1 года	138	1,22
- 1-6 лет	705	6,25
- 7-10 лет	387	3,42
- 11-15 лет	546	4,83
- 16-17 лет	228	2,02
- 7-17 лет	1160	10,28
- с 18 лет и старше	9285	82,26
- с 60 лет и старше	2555	22,63

Рисунок 3. Половозрастная структура населения Черноморского городского поселения



Черноморское городское поселение обладает высоким градостроительным, рекреационным и туристским потенциалом. На перспективу развитие экономики

муниципального образования ориентировано на промышленное производство за счет реанимации, модернизации и расширения действующих предприятий, а также развитие логистического сектора. Предполагается развитие объектов курортно-туристского сектора, лечебно-оздоровительного и экскурсионного туризма. Прогнозируется сильное развитие жилищного строительства за счет создания в живописных местах поселения комфортабельных жилых городков и коттеджных поселков, а также за счет ведомственного строительства.

За счет реализации данных направлений возможно проявление мультиплексивного эффекта — развитие сопутствующих отраслей экономики: потребительской и социальной сферы. Данное экономическое развитие в перспективе потребует привлечения дополнительных трудовых ресурсов в экономику поселения, что неизбежно приведет к увеличению численности населенных пунктов и поселения в целом.

Исходя из этих соображений, учитывая достаточно высокий потенциал территории, выбрано направление на устойчивое увеличение численности населения всех населенных пунктов Черноморского городского поселения.

Прогноз численности населения произведен по следующим проектным этапам:

- I очередь – ориентировочно до 2020 года;
- расчетный срок – ориентировочно до 2030 года.

В качестве базового года для прогнозных расчетов принят 2009 год.

Проектная численность Черноморского городского поселения на расчетный срок до 2030 года составит 14000 человек.

В связи с развитием объектов туристского и лечебно-оздоровительного типа в муниципальном образовании прогнозируется временное организованное население, единовременная численность которых составит не более 100 человек.

Таблица 16.

Прогнозная оценка численности населения

№ п/п	Наименование населенного пункта	Численность населения по состоянию на 01.09.2009, чел.	Проектная численность населения на расчетный срок до 2030 года, чел.
1	пгт. Черноморский	8306	10200
2	хутор Веселый	31	50
3	хутор Карский	650	750
4	хутор Кипячий	57	70
5	поселок Новопетровский	219	230
6	поселок Октябрьский	1891	2500
7	поселок Спутник	134	200
Всего		11288	14000

В прогнозе численности населения заложены следующие тенденции на перспективу, обусловленные проведением в краснодарском крае и северском районе эффективной демографической и миграционной политики:

- рост уровня рождаемости;
- снижение младенческой смертности и смертности населения молодых возрастов;
- рост показателя ожидаемой продолжительности жизни;
- рост миграционных потоков, активизация трудовой иммиграции (преимущественно в период 2015-2025 гг.).

Основываясь на вышеперечисленных факторах, а также с учетом сложившейся динамики численности населения, были определены основные тенденции естественного и миграционного движения населения.

Таблица 17.

Основные тенденции естественного и миграционного движения населения.

Наименование показателя	2011-2015	2016-2020	2021-2025	2026-2030
Рождаемость, чел. на 1000 населения	12,7	12,9	13,8	15,2
Смертность, чел. на 1000 населения	18,1	17,2	16,2	15,2
Естественный прирост, чел. на 1000 населения	-5,4	-4,2	-2,3	0,0
Миграционный прирост, чел. на 1000 населения	14,0	14,3	13,3	12,5

На основе заложенных показателей была определена проектная численность и возрастная структура населения, где на расчетный срок прогнозируется:

- увеличение доли населения, моложе трудоспособного возраста, на 6-7%;
- уменьшение доли населения трудоспособного возраста на 2-3%;
- уменьшение доли населения старше трудоспособного возраста на 3-4%.

Таблица 18.

Проектная возрастная структура населения

Возрастная группа населения	2009	2011-2015	2016-2020	2021-2025	2026-2030
Возрастная структура населения (в процентном выражении), %					
- моложе трудоспособного возраста	15,7	17,5	19,5	20,8	21,8
- трудоспособного возраста	57,3	56,5	54,5	54,5	54,8
- старше трудоспособного возраста	27,0	26,0	26,0	24,7	23,5

Рисунок 4. Прогноз изменения возрастной структуры населения на прогнозный период

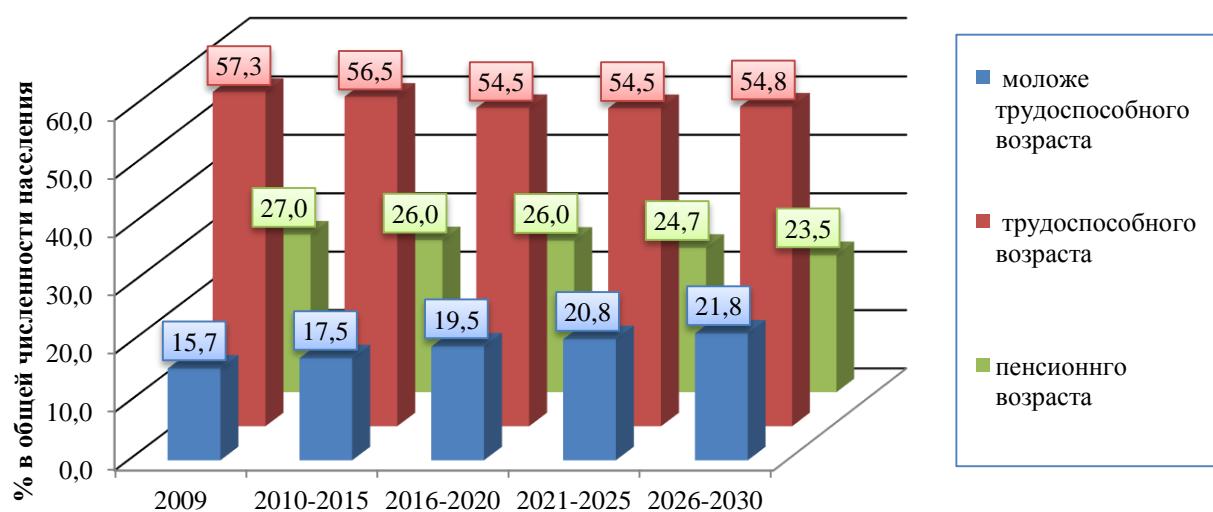


Рисунок 5. Проектная половозрастная структура населения Черноморского городского поселения

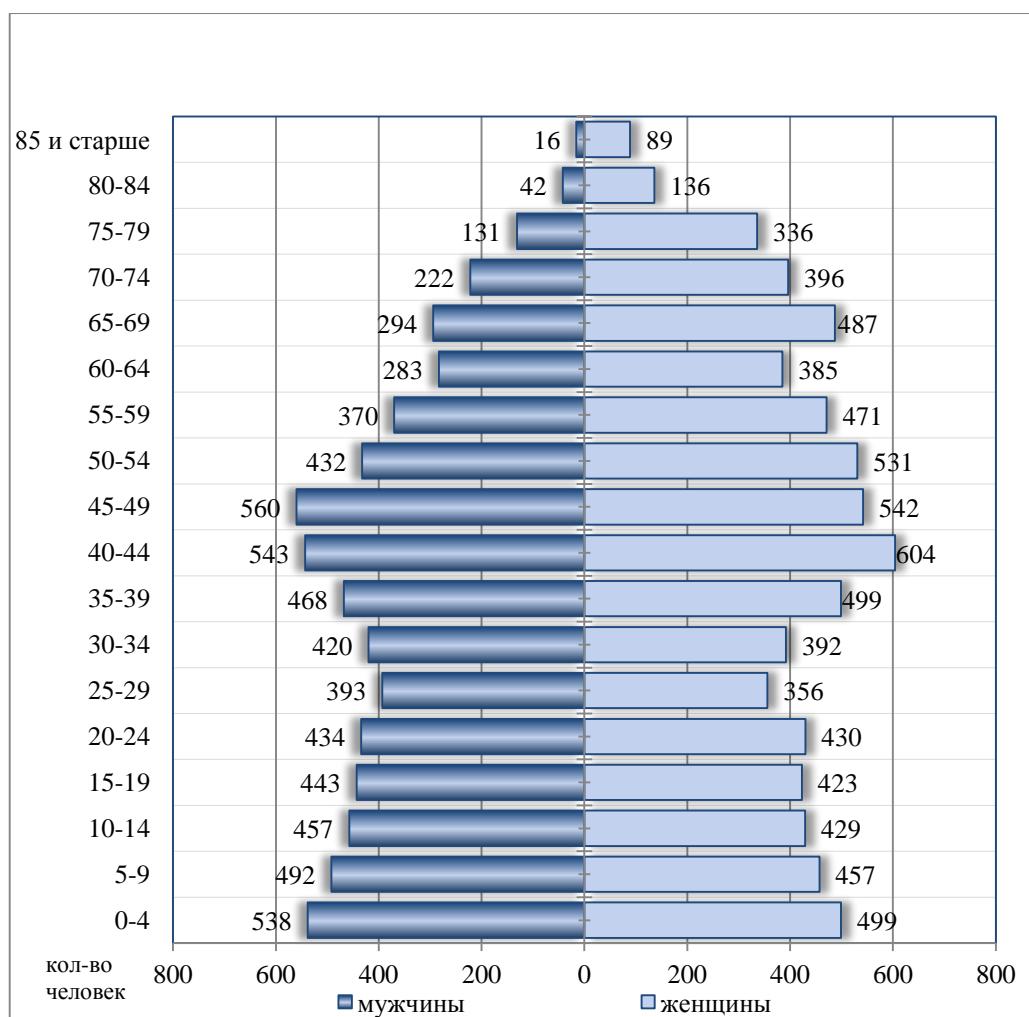


Таблица 19.

Проектная численность населения

Возрастная группа населения	2009	2015	2020	2025	2030
Возрастная структура населения (в численном выражении), чел.					
Проектная численность населения	11288	11798	12427	13141	14000
- моложе трудоспособного возраста	1775	2066	2426	2730	3047
- трудоспособного возраста	6464	6660	6775	7160	7666
- старше трудоспособного возраста	3049	3072	3226	3251	3287

Проектная численность Черноморского городского поселения на расчетный срок к 2030 году составит 14000 человек.

В связи с развитием объектов туристского и лечебно-оздоровительного типа в муниципальном образовании прогнозируется временное организованное население, единовременная численность которых составит не более 100 человек.

Таблица 20.

Проектные показатели населенных пунктов Черноморского городского

№ п/п	Наименование населенного пункта	Проектная численность населения на расчетный срок, чел.	Проектная площадь населенных пунктов, га	Проектная плотность населения населенных пунктов, чел/га
1	пгт. Черноморский	10200	661,0	12,6
2	хутор Веселый	50	15,4	2,0
3	хутор Карский	750	103,0	6,3
4	хутор Кипячий	70	12,5	4,6
5	поселок Новопетровский	230	150,5	1,5
6	поселок Октябрьский	2500	196,7	9,6
7	поселок Спутник	200	13,0	10,3
Всего		14000	1152,1	9,8

Перспективное строительство

Жилая зона предназначена для организации благоприятной и безопасной среды проживания населения, отвечающей его социальным, культурным, бытовым и другим

потребностям.

В жилых зонах допускается размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов социального и коммунально-бытового назначения, объектов здравоохранения, объектов дошкольного, начального общего и среднего (полного) общего образования, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, гаражей, объектов, связанных с проживанием граждан и не оказывающих негативного воздействия на окружающую среду. В состав жилых зон могут включаться также территории, предназначенные для ведения садоводства и дачного хозяйства.

В составе жилой зоны генпланом выделены подзоны:

- зона низкоплотной усадебной жилой застройки (10-25 чел. / га);
- зона среднеплотной жилой застройки (130-170 чел. / га);
- зона плотной жилой застройки (170-200 чел./ га);

Зона среднеплотной жилой застройки представлена в пгт. Черноморском, п. Октябрьском, п. Спутник, х. Веселом.

Зона планируемой плотной жилой застройки представлена только в административном центре Черноморского городского поселения пгт. Черноморском.

Развитие жилой зоны п. Спутник не предусмотрена, в связи с развитием производственной зоны поселения. На расчетный срок генеральным планом предусмотрено переселение жителей этого населенного пункта в пгт. Черноморский и п. Октябрьский, а его территория предусматривается под размещение общественно-деловой зоны.

В границах планируемой территории генеральным планом предлагается сохранение жилой зоны низкоплотной усадебной застройки с плотностью населения 10-25 чел/га. Для расчетов установлен показатель 15 чел/га для возможного его увеличения за счет размещения зон транспортной и инженерной инфраструктур.

Жилищное строительство на проектируемой территории предлагается осуществлять индивидуальной застройкой усадебного типа с рекомендуемыми размерами приусадебных участков от 0,09 га до 0,15 га (размеры участков подлежат уточнению на стадии разработки правил землепользования и застройки), а также малоэтажной среднеплотной застройкой в пгт. Черноморский.

Таблица 211.

Параметры жилой зоны.

№пп	Населенный пункт	Существующий показатель, га	Проектируемый, га	Всего на расчетный срок, га	Резерв за расчетный срок, га
1	Пгт. Черноморский	230,2	63,4	293,6	13,8
2	П. Октябрьский	74,3	36,0	110,3	-
3	П. Новопетровский	48,1	25,3	73,4	10,9
4	П. Спутник	4,3	-	-	-
5	Х. Веселый	2,3	-	2,3	-

6	Х. Кипячий	9,6	-	9,6	-
7	Х. Карский	61,6	9,3	70,9	-
8	ВСЕГО	430,4	129,7	560,1	144,1

Таким образом, общая площадь жилых зон в границах Черноморского городского поселения на расчетный срок составит 566,0 га, планируемое увеличение составит 123,2 га. Для развития на пострасчетный период генеральным планом предусмотрены резервные территории для развития жилых зон общей площадью 117,0 га.

Размещение проектируемых жилых зон относительно существующей застройки предусмотрено:

- пгт. Черноморский – в восточном и юго-восточном направлениях;
- п. Октябрьский – в южном и западном направлениях;
- х. Кипячий – в юго-восточном и северном направлениях;
- х. Карский – в западном и юго-восточном (на свободных территориях) направлениях;
- х. Веселый – на неосвоенных территориях внутри существующей застройки;
- п. Новопетровский – в южном и восточном направлениях.

Развитие жилых территорий п. Спутник не предусмотрено, в связи с развитием производственной зоны поселения. В настоящее время вся территория поселка находится в санитарно-защитной зоне существующих промпредприятий. На расчетный срок генеральным планом предусмотрено переселение жителей этого населенного пункта в пгт. Черноморский и п. Октябрьский, а его территория предусматривается под размещение общественно-делового центра производственной зоны.

Совершенствование системы социального и культурно-бытового обслуживания населения является важнейшей составной частью развития поселения. Генеральным планом на расчетный период предусматривается развитие зон общественно-делового назначения путем размещения общественных подцентров на территориях населенных пунктов поселения.

На новых отведенных под зону общественно-делового назначения территориях проектом предусмотрено размещение таких объектов, как:

- 1) в образовании:
 - реконструкция с увеличением вместимости до 270 мест средней общеобразовательной школы № 46 в пгт. Черноморский;
 - строительство 2х детских садов в пгт. Черноморский общей вместимостью 420 мест;
 - реконструкция детского сада № 26 в п. Октябрьском с увеличением вместимости до 200 мест;
 - строительство детского сада на 60 мест в х. Карском (обслуживание х. Кипячий);
 - строительство детского сада с начальной школой в п. Новопетровском на 20/15 мест (обслуживание х. Веселый).
- 2) в медицинском обеспечении:
 - реконструкция Черноморской районной больницы;

- строительство фельдшерско-акушерского пункта в п. Новопетровском;
- 3) в культурно-бытовом обслуживании:
 - реконструкция Черноморского дома культуры и Октябрьского сельского клуба;
 - строительство рыночного комплекса в п. Октябрьском;
 - строительство досугового центра с кинотеатром и культурно-развлекательного центра в пгт. Черноморский;
 - строительство спортивно-оздоровительного комплекса с бассейном в пгт. Черноморский;
 - реконструкция открытого плавательного бассейна в пгт. Черноморский;
 - строительство спортивного комплекса в п. Новопетровском;
 - строительство центров коммунально-бытового обслуживания в пгт. Черноморский и п. Октябрьском.

Таким образом, на расчетный срок проектом предусмотрено увеличение площади зон общественно-делового назначения на 89,5 га. Таким образом, общая площадь общественно-деловых зон с учетом существующих и подлежащих реконструкции территорий составит 115,3 га.

Таблица 22.

Параметры общественно-деловой зоны.

№ пп	Населенный пункт	Существующий показатель, га	Проектируемый, га	Всего на расчетный срок, га
1	Пгт. Черноморский	16,2	44,0	60,2
2	П. Октябрьский	9,3	5,3	14,6
3	П. Новопетровский	-	2,6	2,6
4	П. Спутник	-	11,0	11,0
5	Х. Веселый	0,1	-	0,1
6	Х. Кипячий	-	-	-
7	Х. Карский	-	0,5	0,5
8	За границами населенных пунктов	0,3	26,0	26,3
9	ВСЕГО	11,89	89,5	115,3

Зона размещения объектов отдыха и туризма предназначена для размещения объектов и сооружений туристско-рекреационного комплекса. В настоящее время на территории Черноморского поселения туризм практически отсутствует как отрасль экономики. Ввиду имеющегося природно-климатического и ресурсного потенциала территории данным проектом предусмотрено увеличение доли туристической отрасли, выбрано направление на развитие эко- и этнотуризма, детского и оздоровительного туризма.,

Генеральным планом предлагается строительство на проектируемой территории

водолечебницы в пгт. Черноморский и баз отдыха в предгорной, горной южной части поселения.

Зона общественных пространств и зеленых насаждений общего пользования занимает свободные от транспорта территории, специально предназначенные для использования неограниченным кругом лиц в целях досуга, проведения массовых мероприятий, организации пешеходных потоков на территориях объектов массового посещения общественного, делового назначения, а также озелененные территории вдоль водных артерий. Зона размещения спортивных сооружений предполагает размещение сохраняемых существующих и проектируемых плоскостных объектов (площадок, стадионов). Проектом предусмотрена организация спортивно-оздоровительного комплекса со стадионом в п. Новопетровском, и спортивно-оздоровительного комплекса с бассейном в пгт. Черноморском.

Таким образом, общая площадь зоны рекреационного назначения с учетом проектируемых на расчетный срок составит 43,3 га, в том числе для размещения курортных и туристско-рекреационных объектов – 17,4 га.

Таблица 23.

Параметры зоны рекреационного назначения.

№п п	Населенный пункт	Существующий показатель, га		Всего на расчетный срок, га	
		зона общественных пространств и зеленых насаждений общего пользования	зона спортивного назначения	зона общественных пространств и зеленых насаждений общего пользования	зона спортивного назначения
1	Пгт. Черноморский	2,5	2,4	-	10,1
2	П. Октябрьский	-	-	-	3,7
3	П. Новопетровский	-	-	-	3,2
4	Х. Веселый	-	-	-	0,6
5	За границами населенных пунктов	-	-	-	3,4
6	ВСЕГО	2,5	2,4	-	21,0
			4,9		43,3

Перспективные объекты социальной инфраструктуры

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы характеризуется следующими основными факторами и тенденциями:

- имеющейся широко разветвленной сетью государственных и муниципальных

учреждений социальной сферы с низкой фондооруженностью и устаревшим оборудованием;

- несоответствием существующей сети учреждений социально-культурной сферы и объемом оказываемых ими услуг потребностям населения;
- сокращением числа этих учреждений, как вследствие структурных изменений отраслей, так и ограниченности финансовых средств на их содержание и поддержание материально-технической базы;
- снижением объемов капитальных вложений в социальную сферу, замедлением темпов ввода объектов в эксплуатацию, ростом незавершенного строительства.

Имеющаяся материально-техническая база социальной сферы и недостаточное финансирование учреждений ее отраслей не удовлетворяет потребности населения в гарантированном получении социальных услуг.

Сложившиеся условия функционирования и развития учреждений социальной сферы требуют проведения государственной политики, направленной на рациональное использование ограниченных инвестиционных ресурсов. Обязательным условием для выделения средств на строительство учреждений социальной сферы является разработка органами исполнительной власти плана инвестиционной деятельности по развитию социальной инфраструктуры на территории субъекта Российской Федерации.

Разработке инвестиционного плана должен предшествовать анализ экономической ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности учреждений социальной сферы.

Экономическому анализу подлежат сеть учреждений социальной сферы, находящихся в федеральной собственности, в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности; состояние их основных фондов, потенциальная мощность, фактическая загрузка; сеть учреждений иной негосударственной собственности и их мощность (объем оказываемых услуг); обеспечение минимальных нормативных потребностей населения региона по видам социальных услуг.

На расчетный срок Черноморское городское поселение должно иметь полный состав культурно-бытовых учреждений повседневного и частично периодического пользования. Расчет вместимости объектов культурно-бытового обслуживания произведен на проектную численность населения Черноморского городского поселения. В соответствии с предоставленными администрацией Черноморского городского поселения данными, в систему культурно-бытового обслуживания включены следующие объекты: общеобразовательные школы, детские сады, амбулатория, больница, дом культуры, административные здания, библиотека, столовая, училище, магазины, кафе, учреждения связи, финансов.

Расчет объемов культурно-бытового строительства приведен в таблице 24.

Таблица 24.

Расчет количества и емкости предприятий и учреждений бытового обслуживания

№ п п	Наименование	Единица измерения	Норма по Нормативам градпроектирования КК, СНиП 2.07.01.89* (Принятые нормативы)	Нормативная потребность	В том числе:	
					Сохра- няется я	требуетс- я запроект ировать
Учреждения образования						
1	Детские дошкольные учреждения (дети с 1 до 6 лет)	мест	Процент обеспеченности: 85% от числа детей в возрасте 1-6 лет	1029	388	641
2	Общеобразовательные школы (дети от 7 до 17 лет)	мест	1-9кл.-100% 10-11кл-75% или 140 мест на 1 тыс. чел.	1885	1345	540
3	Внешкольные учреждения, в том числе	место	10% от общего числа школьников	197	0	197
Учреждения здравоохранения						
4	Стационарные больницы для взрослых,	коек	10,2 койко-мест на 1 тыс. постоянного населения	143	100	43
5	Амбулаторно-поликлиническая сеть без стационаров, для постоянного населения	посещений в смену	18,15 на 1 тыс. постоянного населения	254	300	0
6	Аптеки	м ² общей площади	10 на 1 тыс. населения	140	42	98
7	Станции скорой медицинской помощи,	автомобилем	0,1 на 1 тыс. населения	1	0	1
Учреждения социального обслуживания населения						
8	Детские дома-интернаты	место	3 на 1 тыс. населения от 4 до 17 лет	8	н/д	8
9	Дома-интернаты для престарелых с 60 лет	место	28 на 1 тыс. населения с 60 лет	79	н/д	79
10	Дома-интернаты для взрослых инвалидов с физическими нарушениями (с 18 лет)	мест	1 на 1 тыс. населения с 18 лет	11	н/д	11
11	Специальные жилые дома и группы квартир для ветеранов войны и	чел	60 на 1тыс. населения после 60 лет	169	н/д	169

№ п п	Наименование	Единица измерения	Норма по Нормативам градпроектирования КК, СНиП 2.07.01.89* (Принятые нормативы)	Нормативная потребность	В том числе:	
					Сохра- нения	требуетс- я запроект- ировать
	труда и одиноких престарелых					
1 2	Специальные жилые дома и группы квартир для инвалидов на креслах колясках и их семей	чел	0,5 на 1тыс. чел всего населения	7	н/д	7
Учреждения культуры						
1 3	Помещения для культурно-массовой воспитательной работы, досуга и любительской деятельности	м ²	50 на 1 тыс. населения	700	н/д	700
1 4	Городские библиотеки с численностью поселения 10-50 тыс. чел.	тыс. ед. хранения	4,5 на 1 тыс. населения	63,0	11,6	51,4
		мест	3 на 1 тыс. населения	42	0	42
1 5	Клубы или учреждения клубного типа	зрительские места	80 на 1 тыс. жителей	1120	440	680
1 6	Кинотеатры	зрительские места	30 на 1 тыс. чел.	420	н/д	420
1 7	Парк культуры и отдыха	ед.	1 на поселение	1	2	0
Спортивные сооружения						
1 8	Территории физкультурно-спортивных сооружений	га	0,7 на 1 тыс. чел.	9,8	2,8	7,0
1 9	Помещения для физкультурно-оздоровительных занятий	м ² общей площади	80 на 1 тыс. чел.	1120	н/д	1120
2 0	Спортивные залы общего пользования	м ² пола	80 на 1 тыс. чел.	1120	1026	94
2 1	Спортивно-тренажерный зал повседневного обслуживания	м ² площади пола зала	80 на 1 тыс. чел.	1120	н/д	1120
2 2	Бассейны крытые и открытые общего	м ² зеркала воды	25 м ² на 1 тыс. чел.	350		350

№ п п	Наименование	Единица измерения	Норма по Нормативам градпроектирования КК, СНиП 2.07.01.89* (Принятые нормативы)	Нормативная потребность	В том числе:	
					Сохра- нения	требуетс- я запроект- ировать
	пользования					
2 3	Плоскостные спортивные учреждения	м ²	1949,4 на 1 тыс. чел.	27292	26005	1287
2 4	Детско-юношеская спортивная школа	м ² площади пола зала	10 на 1 тыс. чел.	140	н/д	140
2 5	Спортивно-досуговые центры	м ² площади пола зала	300 на 1 тыс. чел.	4200	н/д	4200
Учреждения торговли и общественного питания						
2 6	Магазины ВСЕГО:	м ² торговой площади	280 на 1 тыс. чел. (для городских поселений),	4200	3297	903
2 7	Рыночные комплексы розничной торговли	м ² торговой площади	40 на 1 тыс. чел.	560	440	120
2 8	Магазины кулинарии	м ² торговой площади	6 на 1 тыс. чел.	84	0	84
2 9	Предприятия общественного питания, ВСЕГО	посадочных мест	40 на 1 тыс. чел.	560	364	196
Предприятия бытового обслуживания						
3 0	Предприятия бытового обслуживания	рабочее место	9 на 1 тыс. чел.	126	40	86
3 1	Прачечные,	кг белья в смену	120 на 1 тыс. чел.	840	0	840
3 2	Химчистки – фабрики химчистки,	кг вещей в смену	11,4 на 1 тыс. чел.	50	0	50
3 3	Банно-оздоровительный комплекс	место	5 на 1 тыс. чел.	70	45	25
Предприятия коммунального обслуживания						
3 4	Гостиницы коммунальные	место	6 на 1 тыс. чел.	84		84
3 5	Пождепо,	машин	0,2 на 1 тыс. чел.	3	2	1
3 6	Кладбище традиционного	га	0,24 на 1 тыс. чел.	3,36	н/д	3,36

№ п п	Наименование	Единица измерения	Норма по Нормативам градпроектирования КК, СНиП 2.07.01.89* (Принятые нормативы)	Нормативная потребность	В том числе:	
					Сохра- нения	требуетс- я запроект- ировать
	захоронения					
3 7	Бюро похоронного обслуживания	1 объект	1 на 0,3 млн. жителей / 1 на поселение	1	н/д	1
3 8	Дом траурных обрядов		1 на 0,3 млн. жителей / 1 на поселение	1	н/д	1
Административно-деловые и хозяйствственные учреждения						
3 9	Отделения связи	объект	1 на 9 тыс. чел.	5	н/д	5
4 0	Отделение, филиалы банков	операционная касса	0,5 на 1 тыс. чел.	4	н/д	4

Емкость указанных учреждений не должна быть менее нормативной, однако может регулироваться со стороны органов местного самоуправления. Уровень обеспеченности социальной инфраструктурой оценен по социальным нормативам, в качестве которых использованы СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», Распоряжение Правительства РФ от 03 июля 1996 года № 1063-р «О социальных нормативах и нормах» (с изм. и доп. от 14 июля 2001 г.). Данные нормативы были разработаны для условий государственного обеспечения населения набором стандартных услуг и были ориентированы на минимальный уровень потребления, то есть фактически представляют собой характеристики минимального стандарта проживания, который должен гарантироваться государством в лице муниципальных властей.

2. Система программных мероприятий

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры Черноморского городского поселения учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.).

Система образования.

Одной из важнейших характеристик муниципального образования, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность является образовательный уровень населения. Повышение образовательного уровня населения требует длительного времени и значительных финансовых вложений. Расходы на образование являются в большинстве МО самой крупной статьей расходов местных бюджетов.

Муниципальная система образования – это совокупность всех образовательных учреждений, независимо от их форм собственности и административного подчинения, находящихся на территории данного муниципального образования, взаимодействующих между собой и с муниципальными органами управления образованием в интересах населения территории муниципального образования, ее комплексного развития.

Деятельность муниципальных образовательных учреждений разных видов регулируется типовыми положениями, утверждаемыми Правительством РФ и разрабатываемыми на их основе уставами образовательных учреждений. Учредителями муниципальных учреждений образования являются местные органы управления образованием.

На территории МО может располагаться большое количество образовательных учреждений различного профиля и форм собственности. Управление государственными и муниципальными образовательными учреждениями осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом соответствующего образовательного учреждения.

В целом, в числе основных мероприятий по развитию системы образования Черноморского городского поселения на расчётную перспективу необходимо выделить следующие:

1. Реконструкция средней общеобразовательной школы № 46 в пгт. Черноморский с увеличением вместимости до 270 мест
2. Разработка проектной документации для строительства детского сада с

начальной школой в п. Новопетровском

3. Строительство детского сада с начальной школой в п. Новопетровском 20/15 мест (обслуживание х. Веселый)

4. Разработка проектной документации для строительства детского сада в пгт. Черноморском

5. Строительство детского сада в пгт. Черноморском вместимостью 190 мест

6. Разработка проектной документации для строительства детского сада в пгт. Черноморском

7. Строительство детского сада в пгт. Черноморском вместимостью 230 мест

8. Реконструкция детского сада № 26 в п. Октябрьском с увеличением вместимости до 200 мест

9. Разработка проектной документации для строительства детского сада на 60 мест в х. Карском

10. Строительство детского сада на 60 мест в х. Карском (обслуживание х. Кипячий)

Система здравоохранения.

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры. Главная цель муниципального здравоохранения – удовлетворение потребностей населения в услугах сферы здравоохранения, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления на уровне не ниже государственных минимальный стандартов. В конкретных условиях могут формироваться локальные цели, например, удовлетворение потребностей населения в услугах здравоохранения на принципах общедоступности, соблюдения гарантий предоставления объемов медицинских услуг (лечебно-профилактических, оздоровительных, медико-диагностических и др.), обеспечение их качества и т.п.

К муниципальной системе здравоохранения относятся муниципальные органы управления здравоохранением и находящиеся в муниципальной собственности лечебно-профилактические и научно-исследовательские учреждения, фармацевтические предприятия и организации, аптечные учреждения, учреждения судебно-медицинской экспертизы, образовательные учреждения, которые являются юридическими лицами и осуществляют свою деятельность в соответствии с настоящими Основами, другими актами законодательства Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, правовыми актами автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, нормативными актами Министерства здравоохранения Российской Федерации, министерств здравоохранения республик в составе Российской Федерации и органов местного самоуправления. Муниципальные органы управления здравоохранением несут ответственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспечение доступности населению гарантированного объема медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы здравоохранения на подведомственной территории, осуществляют

контроль за качеством оказания медико-социальной и лекарственной помощи предприятиями, учреждениями и организациями государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, а также лицами, занимающимися частной медицинской практикой. Финансирование деятельности предприятий, учреждений и организаций муниципальной системы здравоохранения осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В настоящее время система здравоохранения Черноморского городского поселения недостаточно развита. Учитывая износ зданий объектов здравоохранения, предлагается комплексная модернизация системы здравоохранения.

Также дальнейшее устойчивое развитие системы здравоохранения муниципального образования предусматривает и привлечение в поселение молодых медицинских кадров, участковых врачей-терапевтов и врачей-педиатров, а также врачей общей практики в целях улучшения развития первичной медицинской помощи и обеспеченности населения медицинским персоналом.

Мероприятия в части развития системы здравоохранения в Черноморском городском поселении предусматривают:

1. Реконструкция Черноморской районной больницы
2. Разработка проектной документации для строительства корпуса водолечебницы на территории районной больницы №1
3. Строительство корпуса водолечебницы на территории районной больницы №1
4. Реконструкция фельдшерско-акушерского пункта п. Октябрьском и х. Карском;
5. Разработка проектной документации для строительства фельдшерско-акушерского пункта п. Новопетровском
6. Строительство фельдшерско-акушерского пункта п. Новопетровском
7. Размещение аптек

Культура.

Организация управления и финансирование культуры в Черноморском городском поселении возложена на администрацию муниципального образования, осуществляющую строительство зданий и сооружений муниципальных организаций культуры, обустройство прилегающих к ним территорий.

Финансирование муниципальной сферы культуры осуществляется за счет бюджетных средств и оказания платных услуг. Общественные объединения, предприятия, организации и граждане имеют право самостоятельно или на договорной основе создавать фонды для финансирования культурной деятельности.

В качестве соучредителей фондов может выступать также и администрация муниципального образования.

Органы местного самоуправления, участвуя в осуществлении государственной

политики в области культуры, не могут вмешиваться в творческую деятельность граждан и их объединений, за исключением случаев, предусмотренных законом (если эта деятельность ведет к пропаганде войны, насилия, жестокости и т.д.).

Культурная деятельность может быть запрещена судом в случае нарушения законодательства.

Органы местного самоуправления должны исходить в своей деятельности в этой сфере из признания равного достоинства культур, равенства прав и свобод в области культуры всех проживающих на территории муниципального образования этнических общностей и религиозных конфессий. Органы местного самоуправления могут передавать национально-культурным автономиям, их некоммерческим учреждениям и организациям муниципальное имущество в собственность или аренду. Они также решают вопросы финансовой поддержки местных национально-культурных автономий в соответствии с действующим законодательством.

Деятельность органов местного самоуправления в области культуры должна быть направлена на обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей для населения. В пределах своей компетенции органам местного самоуправления следует создавать условия для развития сети специальных учреждений и организаций: школ искусств, студий, курсов. Оказывать поддержку этим учреждениям, обеспечивать доступность и бесплатность для населения основных услуг библиотек, расположенных на территории муниципальных образований, других учреждений культуры.

Осуществляя контрольные функции в сфере культуры, органы местного самоуправления осуществляют охрану памятников природы, культуры, истории, находящихся в их ведении.

Учитывая несоответствие структуры и мощностей существующей сети учреждений культуры Черноморского городского поселения, на перспективу необходимо предусмотреть ее реорганизацию и расширение.

Так как в настоящее время учреждения культуры пользуются слабой популярностью, для повышения культурного уровня населения Черноморского городского поселения, на расчетную перспективу необходимо провести ряд мероприятий по стабилизации сферы культуры, предполагающие:

- использование имеющихся учреждений культуры многофункционально, создавая кружки и клубы по интересам, отвечающие требованиям сегодняшнего дня, а также расширение различных видов культурно-досуговых и просветительских услуг;

- совершенствование формы и методов работы с населением, особенно детьми, подростками и молодежью.

Мероприятия в части развития культуры Черноморского городского поселения:

1. Реконструкция Черноморского дома культуры
2. Реконструкция Октябрьского сельского клуба
3. Реконструкция детской школы искусств и строительство актового зала

4. Реконструкция библиотек с увеличением вместимости до 45 мест, а библиотечного фонда до 63,0 тыс. ед. хранения
5. Разработка проектной документации для строительства дома культуры в п. Новопетровском
6. Строительство дома культуры в п. Новопетровском
7. Разработка проектной документации для строительства кинотеатра
8. Строительство кинотеатра общей вместимостью вместимости не менее 420 зрительских мест

Физическая культура и спорт.

К объектам социальной инфраструктуры относятся и объекты спорта. Развитие физической культуры и спорта служит важным фактором укрепления здоровья населения, увеличивая продолжительности жизни.

Объекты спорта - объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения.

Развитие физической культуры и спорта по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта. Важнейшее направление политики органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта составляет физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях. При участии физкультурно-спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций органы местного самоуправления реализуют программы. Органы местного самоуправления совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов участвуют в организации оздоровительной работы с инвалидами, проведении с ними физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные соревнования.

Всестороннее развитие человеческого потенциала предусматривает активную пропаганду и формирование здорового образа жизни. Целью муниципальной политики в этой сфере будет являться вовлечение населения в систематические занятия физической культурой, спортом и туризмом. Реализация этой цели потребует развития неформального взаимодействия органов местного самоуправления поселения с общественными организациями и спонсорами в части привлечения внебюджетных финансовых ресурсов. Необходимы разработка и реализация новых подходов для расширения возможностей граждан для занятия спортом и туризмом, независимо от уровня их доходов.

Развитие физической культуры и спорта невозможно без наличия соответствующей материально-технической базы и основной ее составляющей - физкультурно-спортивных сооружений, отвечающих требованиям и нормативам, обеспечивающих потребность всех слоев населения в различных видах физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий. В

целях соблюдения норм обеспеченности детей объектами физкультурно-спортивной направленности для детей дошкольного возраста необходимо предусмотреть строительство небольшого бассейна в соответствии СанПиН 2.1.2.1188-03, а для остальных групп населения:

- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса;
- строительство стадиона с беговой дорожкой и многофункциональными спортивными площадками (баскетбол, волейбол и пр.).

Мероприятия в части развития физкультуры и спорта в Черноморском городском поселении:

1. Разработка проектной документации для строительства спортивно-оздоровительного комплекса в пгт. Черноморском
2. Строительство спортивно-оздоровительного комплекса в пгт. Черноморском
3. Разработка проектной документации для строительства спортивно-оздоровительного комплекса в п. Октябрьском
4. Строительство спортивно-оздоровительного комплекса в п. Октябрьском
5. Реконструкция плавательных бассейнов в пгт. Черноморском
6. Строительство спортивных площадок в зонах рекреационного назначения
7. Резервирование земельных участков для размещения спортивных сооружений

3. Финансовые потребности для реализации программы

Раздел включает в себя, с разбивкой по годам, оценку стоимости основных мероприятий по реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Черноморского городского поселения.

Специфика финансирования объектов социальной инфраструктуры заключается в ее дифференциации на два типа:

- отрасли, работающие и развивающиеся за счет собственных ресурсов и ориентированные на хозрасчет и получение прибыли как основной цели своей деятельности. К ним относятся торговля, общепит, бытовое обслуживание;
- отрасли, осуществляющие свою деятельность за счет централизованных, территориальных и коллективных общественных фондов потребления. Эти отрасли полностью или частично ориентированы на бюджетные средства.

Самофинансирование социального обслуживания населения в последнее время приобрело широкие масштабы и позволяет сделать вывод, что спрос на социально-бытовое обслуживание не удовлетворен. Это вызвано сокращением размеров бесплатного и льготного обслуживания населения предприятиями и учреждениями бюджетной сферы при одновременном снижении расходов государства на содержание объектов социальной инфраструктуры.

Формой использования финансовых ресурсов бюджета учреждениями и организациями социальной сферы, находящимися на хозрасчете и имеющими самостоятельные доходы, является предоставление им бюджетных субсидий для возмещения ими недостающих доходов для сведения баланса доходов и расходов. Такая потребность в государственных субсидиях обычно бывает вызвана либо стремлением сохранить спрос на социальные услуги, либо централизованной политикой ценообразования на платные социально-культурные услуги (кино, театры, концертная деятельность).

Традиционно система финансирования социальной инфраструктуры подразделялась на два канала: отраслевой и территориальный. Развитие и функционирование отраслей социальной инфраструктуры зависят от того, насколько ее отрасли способны обеспечить себя финансовыми ресурсами на текущие цели. Отраслевой принцип функционирования имеет недостатки - некомплексное использование ведомственных объектов социальной инфраструктуры ведет к распылению финансовых средств. Подчинение объектов социальной инфраструктуры различным ведомствам затрудняет координацию в решении социальных проблем муниципального образования. Территориальный канал финансирования представлен местным бюджетом, который является основным источником финансирования социальной инфраструктуры муниципального образования. Но бюджет местной власти весьма ограничен, что препятствует этому процессу.

Исследование проблемы финансирования социальной инфраструктуры, анализ современного уровня развития ее подразделений показывают необходимость поиска научно-обоснованных путей ее дальнейшего интенсивного развития и неординарных форм

финансирования.

На сегодняшний день бюджет не способен взять на себя полностью расходы на содержание социальной сферы. С другой стороны, государство обязано защищать интересы населения (особенно его малоимущих слоев) и обеспечивать ему получение социальных услуг, а потому полностью перейти на самофинансирование объекты социальной инфраструктуры не могут. Поэтому целесообразным представляется существование нескольких форм финансирования, как государственных, так и частных фондов и на федеральном уровне, и на территориальном. Важная роль в решении этой проблемы должна быть отведена предприятиям, которые тоже могли бы взять на себя часть расходов на содержание объектов социальной инфраструктуры.

В современных условиях на содержание и развитие государственных и муниципальных объектов социальной сферы финансовые ресурсы направляются из нескольких источников: бюджета, внебюджетных фондов, средств предприятий, населения.

Одним из источников финансирования социальной сферы являются средства ведомств. В ведении предприятий находилась значительная часть объектов, оказывающих социально-культурные и жилищно-коммунальные услуги. Достаточно отметить, что в ведомственном подчинении находилось более 55% жилищного фонда, более 70% мест в дошкольных учреждениях. Средства, получаемые объектами социальной сферы от населения за оказанные ему услуги, пока занимают небольшой удельный вес. Это обусловлено во-первых тем, что в соответствии с Конституцией и действующим законодательством предоставление многих социальных услуг бесплатно, во-вторых развитие платных услуг ограничено низкой платежеспособностью позволяющей массы населения. В этих условиях основным источником финансирования социальной сферы стали средства, мобилизуемые и распределяемые через бюджетную систему, и внебюджетных фондов.

Средства бюджета и внебюджетных фондов, направляемые в социальную сферу, образуют общественные фонды потребления, главным назначением которых является социальное развитие общества и социальная защищенность населения, предоставление ему социальных услуг. Средства общественных фондов потребления позволяют предоставлять населению бесплатные или на льготных условиях услуги учреждений просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и в значительной мере услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Передача большинства социальных функций с государственного на региональный и местный уровни сопровождалась резким уменьшением федеральных средств, выделяемых на социальные цели и ослаблением контроля со стороны государства, как за выполнением федеральных законов и постановлений, касающихся социального развития, так и за использованием федеральных средств. При этом средства местного бюджета в силу слабой налогооблагаемой базы оказались весьма ограниченными.

Следствием этого является факт неудовлетворительного технического состояния ряда учреждений социально-культурной и коммунально-бытовой сферы, а также крайне медленные темпы нового строительства. Отсутствие средств не позволяет провести

реконструкцию и ремонт многих существующих учреждений, а также вести широкомасштабное строительство.

При составлении плана инвестиционной деятельности по строительству социальных объектов необходимо ориентироваться на:

- структурные изменения, происходящие в отраслях социальной сферы, включая ликвидацию избыточных площадей учреждений этой сферы;
- прогнозируемые объемы гарантированных социальных услуг, рассчитанные на основе нормативов потребности населения в этих услугах, с учетом полной профильной загрузки учреждений;
- расширение, реконструкцию, техническое перевооружение действующих учреждений, работающих с перегрузкой;
- замену ветхого и аварийного фонда, а также помещений, не отвечающих санитарно-эксплуатационным нормам, в случае невозможности осуществления капитального ремонта этого фонда и необходимости его ликвидации.

Таким образом, при разработке модельного комплекса необходимо обязательно учитывать различные источники финансирования социальной инфраструктуры, в том числе финансирование из бюджетов различных уровней и внебюджетных источников финансирования.

В настоящее время существует множество методов и подходов к определению стоимости строительства, изменчивость цен и их разнообразие не позволяют на данном этапе работы точно определить необходимые затраты в полном объеме. В связи с этим, на дальнейших стадиях проектирования, требуется детальное уточнение параметров строительства на основании изучения местных условий и конкретных специфических функций строящегося объекта.

Стоимость разработки проектной документации объектов капитального строительства определена на основании «Справочников базовых цен на проектные работы для строительства». Базовая цена проектных работ (на 01 января 2001 года) устанавливается в зависимости от основных натуральных показателей проектируемых объектов и приводится к текущему уровню цен умножением на коэффициент, отражающий инфляционные процессы на момент определения цены проектных работ для строительства согласно Письму № 40538-ЕС/05 от 14.12.2015г. Минстроя России.

Ориентировочная стоимость строительства зданий и сооружений определена по проектам объектов-аналогов, Каталогам проектов повторного применения для строительства объектов социальной и инженерной инфраструктур, Укрупненным нормативам цены строительства для применения в 2012, изданным Министерством регионального развития РФ, по существующим сборникам ФЕР в ценах и нормах 2001 года, а также с использованием сборников УПВС в ценах и нормах 1969 года. Стоимость работ пересчитана в цены 2016 года с коэффициентами согласно:

- Постановлению № 94 от 11.05.1983г. Государственного комитета СССР по делам строительства;

- Письму № 14-Д от 06.09.1990г. Государственного комитета СССР по делам строительства;
- Письму № 15-149/6 от 24.09.1990г. Государственного комитета РСФСР по делам строительства;
- Письму № 2836-ИП/12/ГС от 03.12.2012г. Министерства регионального развития Российской Федерации;
- Письму № 21790-АК/Д03 от 05.10.2011г. Министерства регионального развития Российской Федерации.

Определение стоимости на разных этапах проектирования должно осуществляться различными методиками. На предпроектной стадии при обосновании инвестиций определяется предварительная (расчетная) стоимость строительства. Проекта на этой стадии еще нет, поэтому она составляется по предельно укрупненным показателям. При отсутствии таких показателей могут использоваться данные о стоимости объектов-аналогов. При разработке рабочей документации на объекты капитального строительства необходимо уточнение стоимости путем составления проектно-сметной документации. Стоимость устанавливается на каждой стадии проектирования, в связи, с чем обеспечивается поэтапная ее детализация и уточнение. Таким образом, базовые цены устанавливаются с целью последующего формирования договорных цен на разработку проектной документации и строительства.

Результаты расчетов приведены в таблице 25.

Таблица 25

Объем средств на реализацию программы

Наименование мероприятия	Финансовые потребности, тыс.руб.						
	всего	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021-2030 годы
Образование							
Реконструкция средней общеобразовательной школы № 46 в пгт. Черноморский с увеличением вместимости до 270 мест	48900	0	0	0	0	0	48900
Разработка проектной документации для строительства детского сада с начальной школой в п. Новопетровском	650	0	0	0	650	0	0
Строительство детского сада с начальной школой в п. Новопетровском 20/15 мест (обслуживание х. Веселый)	14700	0	0	0	0	14700	0

Разработка проектной документации для строительства детского сада в пгт. Черноморском	2200	0	0	0	0	0	2200
Строительство детского сада в пгт. Черноморском вместимостью 190 мест	123500	0	0	0	0	0	123500
Разработка проектной документации для строительства детского сада в пгт. Черноморском	2560	0	0	0	0	0	2560
Строительство детского сада в пгт. Черноморском вместимостью 230 мест	139380	0	0	0	0	0	139380
Реконструкция детского сада № 26 в п. Октябрьском с увеличением вместимости до 200 мест	11350	0	0	0	0	0	11350
Разработка проектной документации для строительства детского сада на 60 мест в х. Карском	1440	0	0	0	0	0	1440
Строительство детского сада на 60 мест в х. Карском (обслуживание х. Кипячий)	40020	0	0	0	0	0	40020
Здравоохранение							
Реконструкция Черноморской районной больницы	17500	0	0	0	0	0	17500
Разработка проектной документации для строительства корпуса водолечебницы на территории районной больницы №1	1200	0	0	0	0	0	1200
Строительство корпуса водолечебницы на территории районной больницы №1	21900	0	0	0	0	0	21900
Реконструкция фельдшерско-акушерского пункта п. Октябрьском и х. Карском;	8600	0	0	0	0	0	8600
Разработка проектной документации для строительства фельдшерско-акушерского пункта п. Новопетровском	800	0	0	0	0	0	800

Строительство фельдшерско-акушерского пункта п. Новопетровском	13300	0	0	0	0	0	13300
Размещение аптек	4300	0	0	1500	1500	0	1300
Культура							
Реконструкция Черноморского дома культуры	11500	0	0	0	0	0	11500
Реконструкция Октябрьского сельского клуба	8900	0	0	0	0	0	8900
Реконструкция детской школы искусств и строительство актового зала	16200	0	0	0	0	16200	0
Реконструкция библиотек с увеличением вместимости до 45 мест, а библиотечного фонда до 63,0 тыс. ед. хранения	9400	0	0	0	0	0	9400
Разработка проектной документации для строительства дома культуры в п. Новопетровском	1740	0	0	0	0	0	1740
Строительство дома культуры в п. Новопетровском	19900	0	0	0	0	0	19900
Разработка проектной документации для строительства кинотеатра	2100	0	0	0	0	0	2100
Строительство кинотеатра общей вместимостью вместимости не менее 420 зрительских мест	34300	0	0	0	0	0	34300
Спорт							
Разработка проектной документации для строительства спортивно-оздоровительного комплекса в пгт. Черноморском	2100	0	0	0	0	0	2100
Строительство спортивно-оздоровительного комплекса в пгт. Черноморском	48900	0	0	0	0	0	48900
Разработка проектной документации для строительства спортивно-оздоровительного комплекса в п. Октябрьском	1800	0	0	0	0	0	1800
Строительство спортивно-оздоровительного комплекса в п. Октябрьском	46500	0	0	0	0	0	46500

Реконструкция плавательных бассейнов в пгт. Черноморском	18900	0	0	0	0	0	18900
Строительство спортивных площадок в зонах рекреационного назначения	2900	0	0	600	600	500	1200
Резервирование земельных участков для размещения спортивных сооружений	450	0	450	0	0	0	0
Всего	677890	0	450	2100	2750	31400	641190

Общая потребность в капитальных вложениях по Черноморскому городскому поселению составляет 677890 тыс.рублей.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год.

4. Целевые индикаторы программы и оценка эффективности реализации программы

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры муниципального образования Черноморское городское поселение на 2016-2030 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития муниципального образования Черноморское городское поселение. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.
2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.
3. Улучшение качества жизни населения городского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Черноморское городское поселение на расчетный срок. Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Таблица 26

Целевые индикаторы эффективности реализации программы

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Современное состояние	Расчетный срок
1	ТЕРРИТОРИЯ			
1.1	Всего, в том числе:	га	6930,9	6930,9
	земли сельскохозяйственного назначения	га / %	3475,0/ 50,1	2655,8/ 38,3
	земли населенных пунктов	га / %	1152,1/ 16,6	1152,1/ 16,6
	земли промышленности, транспорта, энергетики, связи и иного спецназначения	га / %	215,3/ 3,1	385,3/ 5,6
	земли лесного фонда	га / %	2080,2/ 30,1	2723,2/ 39,3
	земли водного фонда	га / %	8,3/ 0,1	14,5/ 0,2
	Функциональные зоны:			
1.2	Жилая зона	га	430,4	560,1
	Общественно-деловая зона	га	11,9	115,3
	Зона производственной, инженерной и транспортной инфраструктур	га	501,2	631,5
	Зона рекреационного назначения	га	4,9	43,3
	Зона специального назначения	га	9,9	30,3
2	НАСЕЛЕНИЕ			
2.1	Постоянное, всего	тыс. чел.	11288	14000
	в том числе:			
	пгт. Черноморский	тыс. чел.	8306	10200
	хутор Веселый	тыс. чел.	31	50
	хутор Карский	тыс. чел.	650	750
	хутор Кипячий	тыс. чел.	57	70
	поселок Новопетровский	тыс. чел.	219	230
	поселок Октябрьский	тыс. чел.	1891	2500
2.2	поселок Спутник	тыс. чел.	134	200
	Плотность населения (брутто) в границах селитебной территории	чел./га	8,5	11,1
3	ОБЪЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО И КУЛЬТУРНО-БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ			
3.1	Детские дошкольные учреждения	мест	388	910
3.2	Общеобразовательные школы	мест	1345	1885
3.3	Больницы	коек	100	143
3.6	Поликлиники	посещений в смену	300	300
3.7	Предприятия розничной торговли	м2	3297	4200
3.8	Предприятия общественного питания	посадочных мест	364	560
3.9	Предприятия бытового обслуживания населения	раб. мест	40	98
3.10	Учреждения культуры и искусства (клубы, кинотеатры и др.)	мест	440	1120
3.11	Физкультурно-спортивные сооружения	га	3,3	9,8

5. Нормативное обеспечение

Программа реализуется на всей территории Черноморского городского поселения. Контроль за исполнением Программы осуществляют Администрация Черноморского городского поселения.

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти Черноморского городского поселения.

Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации Черноморского городского поселения, муниципальные учреждения.

Исполнители мероприятий Программы ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информируют Администрацию муниципального образования о ходе выполнения Программы. Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам.

Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;

- порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации;

- технические задания по разработке инвестиционных программ организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

- инвестиционные программы организаций социального комплекса по развитию систем социальной инфраструктуры;

– порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица Администрации муниципального образования, а также требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

2. анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы муниципального образования.