

**Аналитическая записка
об оценке бюджетной и социальной эффективности
предоставляемых налоговых льгот в 2017**

В соответствии с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в течение очередного трехлетнего периода приоритетом Правительства Российской Федерации останется недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику.

Одним из основных направлений налоговой политики Российской Федерации в текущем году и в среднесрочной перспективе является оптимизация существующей системы налоговых льгот и освобождений. В рамках данного направления осуществляется поэтапная отмена льгот по региональным и местным налогам, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В то же время, единовременная отмена налоговых льгот, имеющих важное социальное и государственное значение, может привести к социальной напряженности в обществе либо к увеличению расходных обязательств бюджетов. В связи с этим отмене должны подлежать налоговые льготы, не оказывающие влияния на достижение одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста, и не имеющие социального эффекта.

Поэтому при реализации налоговой политики любого уровня власти так важен процесс определения экономической целесообразности предоставления налоговых льгот. Проведение оценки способствует оптимизации перечня действующих налоговых льгот, минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот и обеспечению оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в форме налоговых льгот.

На уровне Раздольненского сельского поселения экономическое регулирование осуществляется установлением налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков. При этом обязательным условием выступает получение поселения как бюджетного, так и социального эффекта.

Налоговые льготы устанавливаются Решениями муниципального комитета Раздольненского сельского поселения.

Оценка бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот по местным налогам, предоставляемых (планируемых к предоставлению), осуществляется в соответствии с Постановлением Администрации

Раздольненского сельского поселения от 23.03.2017 №18 «Порядок проведения оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам» (далее – Порядок).

Оценка бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот по местным налогам производится в целях оценки недополученных доходов бюджета Раздольненского сельского поселения от предоставления налоговых льгот и сокращения потерь бюджета, связанных с предоставлением льгот по местным налогам.

В соответствии с Порядком:

– произведена инвентаризация налоговых льгот, предоставленных в соответствии с решениями муниципального комитета Раздольненского сельского поселения,

– составлен реестр предоставленных налоговых льгот,

– осуществлен расчет сводной оценки потерь (оценки недополученных доходов) бюджета Раздольненского сельского поселения от предоставления налоговых льгот.

В 2016 году на территории Раздольненского сельского поселения согласно федеральному налоговому законодательству и в соответствии с решениями муниципального комитета Раздольненского сельского поселения льготы предоставлялись по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

1. Налог на имущество физических лиц

Ставки налога на имущество физических лиц в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения и льготы по взиманию налога на имущество физических лиц для отдельных категорий граждан установлены решением муниципального комитета Раздольненского сельского поселения от 20.11.2014г. № 240 «О налоге на имущество физических лиц в Раздольненском сельском поселении» (с изменениями)

В 2017 году поступления по налогу на имущество физических лиц в бюджет поселения составили 1209 тыс. руб. при плановом значении 1000 тыс. руб., исполнено на 121 %.

В результате применения установленных Решением муниципального комитета льгот по налогу на имущество физических лиц потери бюджета Раздольненского сельского поселения в 2017 году составили 401 тыс. руб. (2016

год – 342,0 тыс. руб.). Рост потерь бюджета от предоставленных льгот в 2017 году к 2016 году в 17% обусловлен увеличением количества лиц, воспользовавшихся своим правом на льготу в 2016 году (642 получателя против 582 в 2016 году).

В 2018 году, а также в среднесрочной перспективе потери бюджета Раздольненского сельского поселения ожидаются также на уровне 401,0 тыс. руб., что обусловлено ожидаемым количеством лиц, которые воспользуются своим правом на льготу в 2018-2020 годах на уровне 2017 года (642 получателя).

По указанному перечню получателей льгот сумма социальной (бюджетной) эффективности по налоговым льготам собственникам имущества в 2017 году равна сумме предоставленных льгот.

Социальный эффект от предоставления налоговых льгот физическим лицам выражается в повышении уровня жизни и социальной защищенности льготных категорий населения поселения.

Эффективность налоговых льгот для данных категорий плательщиков равна 1.

Проведенная оценка объема налоговых льгот по местным налогам за последний отчетный год и текущий финансовый год показала, что существующий уровень объема налоговых льгот составил в 2017 году составил 3 % от собственных доходов бюджета, в 2018,2019 и 2020 годах – он ожидается в размере 2%.

Объем предоставляемых налоговых льгот незначителен, в то же время результаты их предоставления ощутимы для льготников. Отмена существующих льгот в сложных условиях формирования собственной доходной базы бюджета на период 2018-2019гг позволит мобилизовать дополнительные источники дохода, доля которых будет незначительна, при этом риски возникновения социальной напряженности возрастут, в связи с чем считаем целесообразным и экономически эффективным, сохранить льготы, действующие на сегодняшний день.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот за 2017 год будут учтены при формировании основных направлений налоговой политики и проекта бюджета Раздольненского сельского поселения на 2018-2020 годы.

**Реестр предоставленных налоговых льгот по местным налогам
по состоянию на «01» января 2017 года**

№ п/п	Категория получателей льготы	Количество налогоплательщиков	Сумма льготы	Нормативный правовой акт
1	2	3	4	7
1. Налог на имущество физических лиц				
1	Почетный гражданин Раздольненского сельского поселения	642	401	Решение муниципального комитета от 20.11.2014г. № 240 «О налоге на имущество физических лиц в Раздольненском сельском поселении»
2. Земельный налог				
1	Почетный гражданин Надеждинского муниципального района (проживающий на территории Надеждинского муниципального района)			Решение муниципального комитета от 14.11.2012 года № 120 «О земельном налоге в Раздольненском сельском поселении»
2	Почетный гражданин Раздольненского сельского поселения			
3	Органы местного самоуправления Раздольненского сельского поселения- в отношении земельных участков, предоставленных им для выполнения возложенных на них функций			
4	Организации и (или) физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, признанные резидентами свободного порта Владивосток..			

Сводная оценка потерь бюджета Раздольненского сельского поселения, обусловленных предоставлением и использованием налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц

по состоянию на «01» января 2018г.

№ п/п	Наименование показателя	ед. изм.	Значение показателя за отчетный период
1	2	3	4
1	Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет	тыс. руб.	2229
2	Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением льгот (выпадающие доходы бюджета), всего, в т.ч.:	тыс. руб.	815
2.1	по федеральным льготам	тыс. руб.	414
2.2	по муниципальным льготам	тыс. руб.	401
3	Величина возможных доходов бюджета при условии отсутствия льгот (стр.1 + стр.2)	тыс. руб.	3044
4	Доля выпадающих доходов бюджета:		
4.1	в объеме возможных по налогу (стр.3/стр.2*100)	%	51
5	Сумма поступлений в бюджет по налогу в течение отчетного года	тыс. руб.	1207
6	Задолженность по налогам (недоимка, отсроченные платежи, пени) по состоянию на конец отчетного периода	тыс. руб.	1917

Оценка бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц по состоянию на «01» января 2018 года

№ п/п	Наименование показателя	ед. изм.	Значение показателя за отчетный период
1	2	3	4
	Эффект для расчета бюджетной эффективности (Эфб)	тыс.руб.	401
	Сумма потерь бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот (Спб)	тыс.руб.	401
	Бюджетная эффективность (Эб)		1

Оценка социальной эффективности предоставления налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц по состоянию на «01» января 2018 года

№ п/п	Наименование показателя	ед. изм.	Значение показателя за отчетный период
1	2	3	4
	Эффект для расчета социальной эффективности (Эфс)	тыс.руб.	401
	Сумма потерь бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот (Спб)	тыс.руб.	401
	Социальная эффективность (Эс)		1

Результаты оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц по состоянию на «01» января 2018 года

Вид налога	Бюджетная эффективность	Социальная эффективность	Оценка эффективности налоговых льгот
1	2	3	4 = 2x3
Налог на имущество физических лиц	1	1	1

Оценка объема предоставляемых (планируемых к представлению) налоговых льгот (по местным налогам)

Показатель	тыс. руб.				
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Собственные доходы бюджета	8308	14248	18467	19155	20155
Объем недополученных доходов в связи с предоставлением налоговых льгот, в том числе:	342	401	401	401	401
- по земельному налогу	-	-	-	-	-
- по налогу на имущество физических лиц	342	401	401	401	401
Объем налоговых льгот (в % к собственным доходам бюджета)	4	3	2	2	2