**ИНФОРМАЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ**

по вопросам отнесения материалов к запрещенным для распространения на территории Российской федерации, в том числе в сети «Интернет», порядка и алгоритма действий по ограничению доступа к таким материалам в судебном и внесудебном порядке

**1. Общие положения**

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683, деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, отнесена к одной из основных угроз государственной и общественной безопасности.

Учитывая важность вопросов информационной безопасности, Указом Президента Российской Федерации от 05.12.2016 № 646 утверждена Доктрина информационной безопасности Российской Федерации.

Доктриной отмечено, что возможности трансграничного оборота информации все чаще используются для достижения террористических, экстремистских, криминальных и иных противоправных целей, нагнетания межнациональной и социальной напряженности, разжигания этнической и религиозной ненависти либо вражды, привлечения к террористической деятельности новых сторонников.

Одним из основных направлений обеспечения информационной безопасности является противодействие использованию информационных технологий для пропаганды экстремистской идеологии, распространения ксенофобии и идей национальной исключительности.

Частью 6 ст.10 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» установлен запрет на распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Законодательством предусмотрен внесудебный порядок ограничения доступа к информации различного, в том числе экстремистского характера, для которого используется созданный в соответствии с частью 1 статьи 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в Интернете, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

В Единый реестр, помимо информации, указанной в пункте 1 части 5 статьи 15.1 Федерального закона №149-ФЗ, также включаются сведения об интернет-ресурсах, распространяющих материалы, внесенные в федеральный список экстремистских материалов.

В данном случае отдельного решения суда о признании информации (экстремистских материалов), распространяемой по конкретным доменным именам, указателям страниц сайтов и сетевым адресам в сети Интернет, запрещенной к распространению в Российской Федерации, не требуется, поскольку статьей 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» распространение в Российской Федерации материалов, признанных экстремистскими, прямо запрещено. Сведения в Единый реестр вносятся на основании ранее принятых судами решений о признании материалов экстремистскими.

Федеральным законом от 28.12.2013 №398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Федеральный закон №149-ФЗ дополнен статьей 15.3, регламентирующей порядок ограничения доступа к обнаруженной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

Статьей 1 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» к экстремистской деятельности (экстремизму), помимо прочего, отнесено:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций.

Под массовыми беспорядками понимается стихийное либо организованное скопление значительного числа людей, сопровождающееся применением насилия к иным лицам, совершением погромов, поджогов, уничтожением имущества, применением оружия, взрывных устройств, взрывчатых, отравляющих либо иных веществ и предметов, представляющих опасность для окружающих, а также оказанием вооруженного сопротивления представителям власти.

К нарушениям установленного порядка проведения массовых (публичных) мероприятий относится проведение по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных и религиозных объединений собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований:

- в местах, где их проведение запрещено в соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;

- без направления уведомления о проведении массового (публичного) мероприятия в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления;

- с нарушением установленных законодательством при проведении массового (публичного) мероприятия запретов, перечисленных в части 4 статьи 6 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Федеральным законом от 25.11.2017 №327-ФЗ в статью 15.3 Федерального закона №149-ФЗ внесены изменения, распространившие данный механизм ограничения доступа на информационные материалы иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации, а также на сведения, позволяющие получить доступ к указанным информации или материалам.

В настоящее время законодателем определено два способа ограничения доступа к информации, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено, – внесудебный порядок и судебный порядок.

**2. Внесудебный порядок ограничения доступа к информации, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено.**

Во внесудебном порядке органы вправе принимать решения в отношении распространяемых посредством сети Интернет материалов в случаях, предусмотренных пунктом 1 части 5 статьи 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101 определены федеральные органы исполнительной власти, принимающие решения, являющиеся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Реестр).

Такими органами являются Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная налоговая служба, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, Федеральное агентство по делам молодежи, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения.

Для наглядности компетенция названных органов приведены в виде таблицы (в приложении).

Этим же Постановлением определена компетенция каждого из перечисленных органов в части принятия решений, являющихся основанием для включения той или иной информации в Реестр. При этом для каждого органа определен конкретный вид информации, в отношении которой он может принять решение о включении ее в Реестр.

Критерии оценки материалов и (или) информации, необходимые для принятия таких решений, определены Приказом Роскомнадзора N 84, МВД России N 292, Роспотребнадзора N 351, ФНС России ММВ-7-2/461@ от 18.05.2017.

Помимо решений указанных выше органов основанием для ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет» в соответствии с п.3 ч.5 ст.15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» является постановление судебного пристава-исполнителя об ограничении доступа к информации, распространяемой в сети «Интернет», порочащей честь, достоинство или деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица.

Согласно ст.15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, информационных материалов иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», сведений, позволяющих получить доступ к указанным информации или материалам, включая случай поступления уведомления о распространяемой с нарушением закона информации от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций или граждан, Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители обращаются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с требованием о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию.

**3. Судебный порядок ограничения доступа к информации, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено.**

Согласно п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ основаниями для включения в реестр сведений является решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Вопрос рассмотрения судами административных исковых заявлений о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, регламентирован главой 27.1 КАС РФ, вступившей в законную силу со дня начала деятельности кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции, то есть с 01.10.2019.

Согласно ст.265.1 КАС РФ с административным исковым заявлением о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, вправе обратиться прокурор, иные лица, которым такое право предоставлено законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации. Подобные административные исковые заявления предъявляются в районный суд по месту нахождения административного истца либо по месту нахождения или жительства административного ответчика.

**4. Алгоритм взаимодействия.**

Алгоритм (порядок) взаимодействия заинтересованных органов при выявлении противоправного контента в сети «Интернет» направлен на разъяснение порядка взаимодействия заинтересованных органов государственной власти (далее – Органы) при выявлении в сети «Интернет» информации, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено, в целях ограничения доступа на территории Российской Федерации к такому противоправному контенту в сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 6 Правил создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», утвержденных постановлением № 1101, в электронном виде создана форма для приема обращений граждан о наличии на страницах сайтов в сети «Интернет» запрещенной информации.

Эта форма размещена по адресу: [http://eais.rkn.gov.ru](http://eais.rkn.gov.ru/) (Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций).

После поступления на сайт обращений о наличии на страницах сайтов в сети «Интернет» запрещенной информации, данные обращения направляются уполномоченным органам в соответствии с их компетенцией.

Таким образом, при обнаружении на Интернет-ресурсе информации, перечисленной в ч.5 ст.15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ, заявитель может направить соответствующие обращение через интернет-сайт: [http://eais.rkn.gov.ru](http://eais.rkn.gov.ru/). Данное обращение будет рассмотрено в установленном законом порядке.

В соответствии со статьей 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ ограничение доступа к информации в сети Интернет, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, производится также во внесудебном порядке на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей.

То есть при обнаружении в сети Интернет вышеуказанной информации обращение о принятии мер необходимо направлять в органы прокуратуры.

Ограничение доступа к иной противоправной информации в сети Интернет производится исключительно на основании решения суда, вынесенного по заявлению прокурора, в связи с чем обращения о наличии в сети Интернет подобной информации также необходимо направлять в органы прокуратуры.

Прокуратура Иультинского района