



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год (пункт 1.16) Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края провела экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №1 «Светлячок» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2016 год».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад №1 «Светлячок» города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2016 год» установлено, что расходы на закупки соответствуют целям осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона Российской Федерации от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ). Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад №1 «Светлячок» города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее - Учреждение, Заказчик) осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанные с достижением целей и реализацией мероприятий, предусмотренных муниципальной программой города-курорта Железноводска Ставропольского

края «Развитие образования в городе-курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 30 октября 2015 года № 889, а также связанные с достижением и реализацией основных видов деятельности Учреждения, однако проверкой установлены следующие нарушения:

1. В ходе аудита планирования закупок установлено:

1.1. Нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ: план - график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год (реестровый номер 44201603213000980001 (далее - План-график на 2016 год) Учреждением сформирован и подписан в отсутствии объемов прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, притом, что:

- фактическое доведение до Учреждения объемов финансирования 2016 года произведено 28 декабря 2015 года (Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 28.12.2015 г.);

- план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2016 год утвержден управлением образования администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края 18 января 2016 года.

1.2. Нарушение подпункта 5 пункта 5 приложений к Приказу Минэкономразвития РФ № 182, Федерального Казначейства № 7н от 31 марта 2015 года «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее - Приказ № 182/7н): после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в столбце 9 Плана-графика на 2016 год неверно указан через символ «/» совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. В ходе аудита закупок у единственного поставщика установлено:

2.1. Нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ: указанные ниже извещения о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) размещены в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) с нарушением срока:

- № 0321300098016000004 на сумму 215 150,00 рублей (дата публикации извещения 15.01.2016г., дата заключения муниципального контракта (договора) на отпуск (получение) воды и прием (сброс) сточных вод № 65 (реестровый номер № 3262701139716000004) - 15.01.2016г.);

- № 0321300098016000003 на сумму 1 006 995,02 рублей (дата публикации извещения 15.01.2016г., дата заключения муниципального контракта на предоставление услуг по теплоснабжению № 81 (реестровый номер № 3262701139716000003) - 15.01.2016г.);

- № 0321300098016000002 на сумму 20 649,00 рублей (дата публикации извещения 13.01.2016г., дата заключения муниципального контракта № 264 на оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета (реестровый номер № 3262701139716000001) - 11.01.2016г.).

2.2. Нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: извещение о проведении закупки у единственного поставщика на сумму 20 649,00 рублей №0321300098016000002 размещено на официальном сайте после заключения муниципального контракта на оказание услуг связи юридическому лицу от 11.01.2016 года № 264.

2.3. Нарушение части 3 статьи 7 и пункта 9 части 2 статьи 103 Федерального закона N 44-ФЗ:

копия договора энергоснабжения № 588557 от 11.01.2016 года на сумму 372 424,00 рубля, заключенного с ПАО «Ставропольэнергосбыт» (далее Договор № 588557), размещена на официальном сайте не в полном объеме: не размещены Приложения 1-4, 6-17 к настоящему контракту, которые согласно пункту 1.3. Договора № 588557 являются неотъемлемой частью настоящего договора (реестровый номер контракта 3262701139716000002).

2.4. Нарушение части 3 статьи 7, части 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ: Заказчиком информация об изменении Договора № 588557 (реестровый номер контракта 3262701139716000002) не размещена на официальном сайте или размещена с нарушением срока, в том числе:

- информация и дополнительное соглашение № 1 от 18.03.2016 года размещены на официальном сайте 18 апреля 2016 года (должны быть размещены 21.03.2016г.);

- информация и Соглашение № 2 от 27.06.2016 года на официальном сайте не размещены.

2.5. Нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 574 100,84 рублей: в договорах (контрактах), заключенных Учреждением, не прописано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

3. В ходе аудита исполнения муниципальных контрактов установлено:

3.1. Нарушение частей 9, 10 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, а так же пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года № 1093: на официальном сайте ответственными лицами Заказчика, не размещены (или несвоевременно размещены) отчеты о результатах отдельного этапа исполнения

муниципальных контрактов, и документы, подтверждающие исполнение контракта в части приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в 2016 году на общую сумму 179 089,48 рублей.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено председателем Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края 14 декабря 2016 года.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края обращает внимание:

1). В проверяемом периоде заключены прямые договоры с единственным поставщиком, которые впоследствии были расторгнуты по причине отсутствия у Заказчика потребности в таком объеме товаров, что свидетельствует о низком качестве планирования.

2). Заказчиком для обеспечения нужд учреждения выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. При закупках у единственного поставщика Заказчик не может значительно снизить цену контракта, также сложно обеспечить наилучшие условия исполнения контракта. Именно этот способ закупки связан с широкими возможностями для злоупотреблений при расходовании бюджетных средств. Заказчик может договариваться с поставщиками в обход Федерального закона № 44-ФЗ и именно этому способу закупки ФАС России уделяет особое внимание.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать:

1. Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Часть выявленных нарушений могут быть квалифицированы, как имеющие признаки административного правонарушения, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, из них:

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 2.1., 2.2., 2.4, 3.1 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1.3. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 1.2 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 2.3 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пункте 1.1 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

В связи с допущенными нарушениями Контрольно-счетной палатой города-курорта Железноводска Ставропольского края данная информация будет направлена в орган, уполномоченный возбуждать административное производство в сфере нарушений закупок.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также ненадлежащая квалификация должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, отсутствие у них необходимых знаний и квалифицированной подготовки в области закупок.

Предложения

Для повышения эффективности и результативности расходов в сфере закупок, наилучшего достижения планируемых целей закупок, минимизации нарушений законодательства в сфере закупок, по мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо планомерное осуществление следующих мер:

- повышение уровня исполнительской дисциплины должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, неукоснительное исполнение ими требований законодательства в сфере закупок;

- усиление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков;

- Учредителю (администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края) рассмотреть вопрос об осуществлении закупок по продуктам питания для образовательных учреждений города-курорта Железноводска Ставропольского края конкурентным способом в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



В.Б. Мельникова