



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА-КУРОРТА ЖЕЛЕЗНОВОДСКА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Калинина ул., 2, г. Железноводск, Ставропольский край, 357400, тел./факс (87932) 3-14-43, e-mail: ksp_zhel@mail.ru

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСНОВНЫХ ИТОГАХ ЭКСПЕРТНО- АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2017 год (пункт 1.14) Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края провела экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в управлении архитектуры и градостроительства администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2016 год и текущий период 2017 года».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в управлении архитектуры и градостроительства администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края за 2016 год и текущий период 2017 года» установлено, что расходы на закупки соответствуют целям осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона Российской Федерации от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ). Управлением архитектуры и градостроительства администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее – Учреждение, Заказчик) осуществлялись закупки для обеспечения муниципальных нужд, связанных с достижением целей и реализацией мероприятий, предусмотренных муниципальной программой города-курорта Железноводска Ставропольского края «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры в городе-

курорте Железноводске Ставропольского края», утвержденной постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 30 октября 2015 года № 888, а также связанных с достижением и реализацией основных видов деятельности Учреждения, однако, проверкой установлены следующие нарушения:

1. В ходе аудита организации закупок установлено:

1.1. Нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ: с 01.01.2016 года до 30.12.2016 года контрактный управляющий в Учреждении не определен (приказ о назначении не представлен).

2. В ходе аудита планирования закупок установлено:

2.1. Нарушение положений части 7 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ: план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов РФ и муниципальных нужд на 2017 финансовый год (далее – План закупок на 2017 год) утвержден в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

2.2. Нарушение части 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 12 Порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 29.12.2015 года № 1106: План закупок на 2017 год размещен Учреждением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> (далее – единая информационная система) несвоевременно.

2.3. Нарушение пункта 2 приложений к приказу Минэкономразвития РФ № 182, Федерального Казначейства № 7н от 31 марта 2015 года «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее - Приказ № 182/7н): план - график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Учреждения на 2016 год (уникальный номер 44201603211000293001, далее - План-график на 2016 год) размещен в единой информационной системе с нарушением установленного федеральным законодательством месячного срока.

2.4. Нарушение подпункта 5 пункта 5 приложений к Приказу № 182/7н:

- после информации о закупках, в столбце 9 Плана-графика на 2016 год неверно указана итоговая информация о годовых объемах всего планируемых в текущем году;

- после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в столбце 9 Плана-графика на 2016 год неверно указан через символ «/» совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.5. Нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации: Заказчиком заключено 8 договоров (контрактов) на общую сумму 473 856,4 рублей, которые на момент заключения не были запланированы в Плане-графике на 2016 год.

2.6. Нарушение пункта 6 приложений к Приказу № 182/7н: внесение изменений в План-график на 2016 год по объектам закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ на сумму 473 856,4 рублей Заказчиком не осуществлялось.

2.7. Нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ: план - график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд Учреждения на 2017 год (далее - План-график закупок на 2017 год) утвержден в отсутствии лимитов бюджетных обязательств.

2.8. Нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ и пункта 14 Порядка формирования, утверждения и ведения планов - графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования города-курорта Железноводска Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 29.12.2015 года №1107: утвержденный Заказчиком План-график закупок на 2017 год размещен в единой информационной системе с нарушением установленного срока.

3. В ходе аудита закупок у единственного поставщика установлено:

3.1. Нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ: три извещения о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) размещены в единой информационной системе с нарушением срока.

3.2. Нарушение части 3 статьи 7 и пункта 9 части 2 статьи 103 Федерального закона N 44-ФЗ: копии четырех договоров (контрактов) размещены в единой информационной системе не в полном объеме.

3.3. Нарушение части 3 статьи 7, части 26 статьи 95 Федерального Закона № 44-ФЗ: информация об изменении четырех договоров (контрактов) Заказчиком в единой информационной системе размещена с нарушением срока.

3.4. Нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ: информация об изменении двух договоров (контрактов) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, Заказчиком направлена с нарушением трехдневного срока.

3.5. Нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ: в 17 договорах (контрактах), заключенных Учреждением, не прописано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

4. В ходе аудита исполнения муниципальных контрактов установлено:

4.1. Нарушение подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ: внесение изменений в контракты (договоры) в части уменьшения объема оказываемой услуги более чем на десять процентов и цены контракта более чем на десять процентов по трем договорам (контрактам) на общую сумму 79 066,85 рублей. Согласно пояснению Степаненко О.Н. (контрактного управляющего) фактически договоры (контракты) были расторгнуты.

Следует отметить, что при расторжении контрактов необходимо руководствоваться частью 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ с учетом положений контракта (договора) и норм гражданского законодательства (часть 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

4.2. Нарушение частей 9, 10 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, а так же пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года N 1093: на официальном сайте ответственными лицами Заказчика, несвоевременно размещены тридцать пять отчетов о результатах отдельных этапов исполнения муниципальных контрактов, и документы, подтверждающие исполнение контрактов, в части приемки поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг в 2016 году по пяти контрактам (договорам).

4.3. Проверкой фактически выполненных работ (услуг) по земельному участку для индивидуального жилищного строительства льготной категории граждан с кадастровым номером 26:31:020502:154 (2 этап), расположенному по адресу: г. Железноводск, пос. Капельница (муниципальные контракты б/н от 21 ноября 2016 года, заключенные между Заказчиком и ООО Архитектурно-планировочное производственное бюро «Железноводское» (Исполнитель) установлено, что документы и материалы, подтверждающие выполнение работ (услуг) в соответствии с Техническими заданиями Заказчика, на общую сумму 329 142,00 рубля к проверке не представлены, из них:

техническое обоснование для строительства объектов инженерно-технического обеспечения территории;

графическая часть документации по планировке территории;

обоснование проекта планировки территории;

демонстрационные материалы для публичных слушаний по проекту планировки территории.

Таким образом, Заказчиком произведено неправомерное использование бюджетных средств в сумме 329 142,00 рубля, выразившееся в ненадлежащем их расходовании при оплате Исполнителю (ООО Архитектурно-планировочное производственное бюро «Железноводское»), за фактически невыполненные объемы работ (услуг), а Исполнителем незаконно получены бюджетные средства в сумме 329 142,00 рубля, в результате чего Заказчиком

(Учреждением) допущены избыточные расходы, приведшие к причинению ущерба местному бюджету в указанной сумме.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждено председателем Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края 14 марта 2017 года.

В адрес управления архитектуры и градостроительства администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края направлено предписание для принятия безотлагательных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края обращает внимание, что Заказчиком для обеспечения нужд учреждения выбраны неконкурентные способы определения поставщиков. При закупках у единственного поставщика Заказчик не может значительно снизить цену контракта, также сложно обеспечить наилучшие условия исполнения контракта. Именно этот способ закупки связан с широкими возможностями для злоупотреблений при расходовании бюджетных средств. Заказчик может договариваться с поставщиками в обход Федерального закона № 44-ФЗ и именно этому способу закупки ФАС России уделяет особое внимание.

Контрольно-счетная палата города-курорта Железноводска Ставропольского края считает необходимым указать:

1. Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Часть выявленных нарушений могут быть квалифицированы, как имеющие признаки административного правонарушения, что в дальнейшем может привести к назначению административного наказания органами, осуществляющими контроль в сфере закупок, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, из них:

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 2.1, 2.2, 2.7, 2.8 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ);

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 3.1, 3.3, 4.2 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ;

несоблюдение требований законодательства, указанных в пунктах 3.2, 3.4 настоящей информации, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Основными причинами выявленных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты города-курорта Железноводска Ставропольского края, являются низкий уровень исполнительской дисциплины, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, а также ненадлежащая квалификация должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, отсутствие у них необходимых знаний и квалифицированной подготовки в области закупок.

Предложения

Для повышения эффективности и результативности расходов в сфере закупок, наилучшего достижения планируемых целей закупок, минимизации нарушений законодательства в сфере закупок, по мнению Контрольно-счетной палаты, необходимо планомерное осуществление следующих мер:

- повышение уровня профессиональной подготовки контрактных управляющих;
- повышение уровня исполнительской дисциплины должностных лиц, осуществляющих полномочия в сфере закупок, неукоснительное исполнение ими требований законодательства в сфере закупок;
- усиление ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города-курорта Железноводска
Ставропольского края



В.Б. Мельникова